



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת הפטור המשרדית

12 אוקטובר 23
כ"ז תשרי תשפ"ד

פרוטוקול ישיבת ועדת הפטור המשרדית
סבב חתימות מיום 12.10.2023

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם תתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

חברי ועדה: מר דרור סורוקה, מ"מ מנכ"ל המשרד
גב' שירה שושני, חשבת המשרד
עו"ד אביתר טסלר, יועמ"ש המשרד

- יו"ר
- חברה
- חבר

משתתפים נוספים:

מ"מ סגן מנהלת אגף בכיר נגב
עו"ד שירי פוגל, ממונה לשכה משפטית

על סדר היום: בקשה להתקשרות דחופה עם עמותת חסד חיים ואמת ע"ר 580504462 למטרת הקמת מערך תמיכה בנושא אבלות בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

| מטרת ההתקשרות | היקף הרכש | סך כל היקף הפרויקט |
|---|---|--------------------|
| "התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור". (תקנה 3 (2) לתקנות חובת המכרזים). | 1. עיבוי מרכז המידע- עד 33,000 ₪ 2. רכישת ציוד ראשוני- אוהלים וציוד נוסף לימי האבל- עד 135,000 ₪ 3. סל תמיכה למשפחות האבלים (הקמה ופירוק אוהלים וציוד, ליווי סוציאלי, ליווי והדרכה בימי האבלות, סלי מזון, ציוד מתכלה וציוד לקיום השבעה)- עד 330,000 ₪ כ-2,600 ₪ לערכה * 125 ערכות. | עד 498,000 ₪ |
| הקמת מערך מידע המהווה קישור בין הרשויות לבין המועצות הדתיות לבין המשפחות הענק סיוע וליווי למשפחות אבלות בתקופת האבל | | |



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת הפטור המשרדית

| | | |
|--|--|--|
| | | |
|--|--|--|

מס' תקנה תקציבית: 04630316
היקף התקשרות: עד 498,000 ש"ח.

רקע

1. ביום 7.10.2023 פתח חמאס במתקפה על מדינת ישראל באמצעות ירי טילים וחדירה מאסיבית של מחבלים לשטח יישובי עוטף עזה. בתוך שעות התברר גודל האסון: עשרות אזרחים וחיילים נלקחו בשבי חמאס לשטח עזה, מאות נרצחו ואלפים נפצעו. מדינת ישראל הודיעה על מצב חירום לאומי והחלה בגיוס מילואים נרחב ובפעולות הגנה והתקפה שונות נגב האויב.
2. ביום ה-8.10.2023 אישר הקבינט המדיני-ביטחוני מצב מלחמה בישראל בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד הממשלה וזאת החל מיום 7.10.2023.
3. במהלך היומיים הראשונים של הלחימה, בוצע תקיפה רגלית, חדירה והשתלטות של מחבלים על יישובי עוטף עזה והנגב. האירוע הוביל לאסון רחב היקף כאשר מספר הנרצחים טרם נקבע סופי, ועומד נכון להיום על כ-1200 איש. אשר רובם הינם תושבי הדרום ובפרט בעוטף עזה.
4. בשל המצב החריג שנוצר ופניית הרשויות לסיוע, יהיה צורך משמעותי בסיוע לרשויות המקומיות ולמשפחות בתהליכי הקבורה ובימי האבל.
5. ע"ר יחסד חיים ואמת הפעילה בשיתוף הרשות לפיתוח הנגב במהלך השנה האחרונה סיוע למשפחות אבלים בנגב ועובדת בקשר עם רשויות רבות בנגב במגזר היהודי והלא יהודי.
6. יודגש כי עמותת חסד חיים ואמת, נמצאת בהתקשרות עם הרשות לפיתוח הנגב שתוקפה עומד להסתיים בסוף חודש אוקטובר 2023 ולא ניתן לחדש או להרחיב את הסכם ההתקשרות איתה.

הבקשה:

7. בהתאם לאמור לעיל, מבקשת הגורמת המקצועית לאשר התקשרות החל מיום 12.10.2023 ועד ליום 22.10.2023 על סך 498,000 ₪ עם ע"ר חסד חיים ואמת בהתאם לתקנה 3 (2) לחוק חובת המכרזים למטרת הקמת מערך תמיכה בנושא אבלות בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".
8. בהתאם לתקנת הפטור, מרגע האישור הטלפוני שניתן תפעל העמותה מיידית לקמת המערך והפעלתו ורכישת ציוד ויצירת קשר עם משפחות הנרצחים, בשלב זה, מבוקש כי ההתקשרות תאושר עד ליום 22.10.2023, וזאת בהתאם לדרישה כי ההתקשרות תעשה לתקופה מזערית. יחד עם זאת, יתכן ותידרש ארכה נוכח מצב המלחמה בו אנו עדיין מצויים.
9. להלן הרכיבים המבוקשים לאישור:
8.1 ליווי בבית העלמין בשעת ההלוויה



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

ועדת הפטור המשרדית

8.2 מעטפת לוגיסטית הכוללת הקמת אוהל אבלים וציוד לימי השבעה.

8.3 הדרכה הלכתית-מסורתית ודרשות בבית האבלים. (לכלל האזרחים בהתאם לנהוג על פי דתם

ומינהגם).

8.4 תמיכה נפשית וסוציאלית.

8.5 סל מזון לימי השבעה.

8.6 ליווי באזכרות שבעה וחודש

8.7 מידע על הזכויות הממשלתיות המגיעות למשפחה.

10. כן מבוקש לאשר אחוז הסטה גבוה באישור הגורמת המקצועית וזאת נוכח הצרכים המשתנים מן

השטח.

11. להלן הפירוט התקציבי המבוקש:

| | | | | |
|-----------|-----------|------------|--|-------------------|
| 19,500 | 6,500 | 3 | <ul style="list-style-type: none"> קבלת נתוני ההלוויות. אינטגרציה רשויות- מועצות דתיות-נציגים מלווים-משפחות אבלות- עוסיים. מענה למשפחות האבלות. | פקידת מרכז מידע |
| 13,500 | 4500 | 3 | עבור פקידות מרכז המידע | עמדות מחשב ותוכנה |
| 33,000 ₪ | | | סה"כ | |
| | | | פירוט | תחום |
| מחיר כולל | מחיר ליח' | כמות נדרשת | | |
| 35,000 | 3,500 | 10 | רכישת אוהלי אבלים וציוד נלווה לימי השבעה. אוהלי אבלים במקומות בהם ניתן לקיים התכנסות | אוהלי אבלים |
| 100,000 | | | ציוד להלוויות ולימי השבעה/ אבלות. כסאות, שולחנות, ספרי תפילה, הגברה, מיחם וכו... | ציוד נלווה |
| 135,000 ₪ | | | סה"כ | |

| | | | |
|------------------|------|--|--|
| מחיר | כמות | פירוט | תחום |
| 1,500 ₪ (ליחידה) | 20 | הקמה ופירוק | אוהלי אבלים- הקמה ופירוק- איפה שמתאפשר |
| 900 ₪ (ליחידה) | 125 | תמיכה רגשית סוציאלית במשפחות האבלות- עד 3 מפגשים במשך החודש. (300 ש"ח למפגש) | עוסיים ומטפלים רגשיים |
| 900 ₪ (ליחידה) | 125 | ליווי והדרכה בימי השבעה והשלושים- עד 3 מפגשים במשך החודש. (300 ₪ למפגש) | נציגים |



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת הפטור המשרדית

| | | | |
|-------------------|-----|---------------------|--------------------------------------|
| 600 ₪ (ליחידה) | 125 | סל מזון וציוד מתכלה | ערכה לאבל- סל מזון וציוד מתכלה |
| 330,000 ₪ | | | |

סך הכל : 498,000 ₪

דיון:

הגורם המקצועי הציגה את הבקשה.

עו"ד פוגל: יצוין כי דו"ח מבקר המדינה מיום 4.5.2020 קבע כי לא מתפקידיה של הרשות לפיתוח לסייע לאבלים בהתאם לתפקידיה המפורטים בחוק הרשות לפיתוח הנגב, תשנ"ב-1991. יש לציין, כי ההתקשרות של הרשות לפיתוח הנגב עם העמותה, היה במסגרת הסדר פשרה, שיקבל תוקף של בית משפט ובידיעת המשרד.

המשרד כמשרד ממשלתי פועל בהתאם להחלטת ממשלה 109 מיום 5.2.2023 והאמור הינו בגדר פעולותיו לחיזוק החוסן החברתי והלאומי. בשים לב להערות מבקר המדינה, תשומת לב הגורם המקצועי על החובה כי השירות יינתן לכלל האוכלוסיות בישראל ולא רק למגזר היהודי. האם העמותה יכולה לספק את השירותים לכלל האזרחים בהתאם לנהוג על פי דתם ומנהגם?

~~מה יעשה המין~~ העמותה בעלת ניסיון וכבר היום פועלת וערוכה לספק מענה לכלל האזרחים על פי דתם ומנהגם, לשם הדוגמה, העמותה פועלת ברהט.

עו"ד פוגל: האם לעמותה יש פריסה ארצית? האם השירות יינתן בכל הארץ?

~~מה יעשה המין~~ העמותה פועלת היום ברשויות בכל רחבי הארץ, ויכולה לתת מענה בפריסה ארצית.

החלטה

1. וועדת הפטור המשרדית מאשרת התקשרות עם חסד חיים ואמת על סך 498,000 ₪ בהתאם לתקנה (2)3 לחוק חובת המכרזים להפעלת מענים דחופים לפרט במסגרת מלחמת "חרבות ברזל" כמפורט מעלה.
2. תקופת ההתקשרות המאושרת הינה החל מיום 12.10.2023 ועד ליום 22.10.2023.
3. התכנית התקציבית והמילולית המאושרת הינה כמפורט בבקשה.
4. ביחס לערבות, בהתאם לסעיף 2.3.2.1 להוראת התכ"ם 7.7.1 לעניין ערבויות, ועדת הפטור מחליטה שלא לדרוש ערבות ביצוע מהספק. מצב המלחמה והצורך לתת מענה מהיר לשטח, לצד העובדה שהבנקים וחברות הביטוח עובדים במתכונת חירום, מהווים נימוקים מיוחדים לטעמה של הוועדה לא לדרוש ערבות ביצוע.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת הפטור המשרדית

5. נוכח הצרכים המשתנים בשעת חירום זו, באופן חריג מאשרת הועדה הסטות תקציביות עד גובה של 20% באישור הגורם המקצועי ועד 30% באישור נוסף של חשבת המשרד על אישור הגורם המקצועי, וזאת רק עבור הגדלת מספר המפגשים עם עו"סים ומטפלים רגשיים, וכן עבור הגדלת היקף הפריטים הכלולים בערכת האבל. במקרים אחרים יידרש אישור ועדת המכרזים לשינוי.

6. השירותים יופעלו בכל הארץ בהתאם לצרכים בדגש על יישובי הדרום.

אביתר במילואים
אושר טלפונית
ב/שירי
אביתר טסלר, עו"ד
היועץ המשפטי

שרה קליין
גבי שירה שושנה
חשבת המשרד

מר דרור סורוקה
מ"מ מנכ"ל



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת הפטור המשרדית

נספח א'

כד' בתשרי

בס"ד
תשפ"ד

09/10/2023

לכבוד:
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

הנדון: הגברת החוסן הלאומי ע"י תמיכה במשפחות אבלות בזמן חירום

כללי:

ארגון "חסד חיים ואמת" נוסד בעקבות פער בקיומו של גוף בעל סמכות מקצועית וממסדית הנותן מענה וסיוע למשפחות אשר מתמודדות עם פטירת יקיריהם ונתונות ברגישות ולעיתים בתחושת חוסר אונים בהקשרים הפסיכולוגיים, ההלכתיים (קיום מנהגי האבלות) הצורך בצידוד רלוונטי לימי השבעה וההתמודדות מול הליכי הבירוקרטיה. המודל הראוי הינו צה"ל שמפעיל מערך נפגעים שתכליתו לתמוך בצורה שיטתית (בכלל התחומים) במשפחות החללים שנפלו בתקופת שירותם הצבאי מיום ההלוויה ולמשך שנים קדימה. הארגון עובד בשיתוף פעולה עם מסי ערים בארץ, ע"י המועצות הדתיות, חברות קדישא והמתנ"סים. נכון להיום הארגון פעיל בערים: ירוחם, דימונה, באר שבע, רהט, נתיבות, קריית גת, אשקלון, מודיעין, יבנה, יהוד, ראש העין, פתח תקווה, רמת השרון, הוד השרון, כפר סבא, נשר, עכו, שלומי וכרמיאל.

רקע:

החל מנובמבר 2022, עובד הארגון בשת"פ עם הרשות לפיתוח הנגב, ע"ב מכרז (מס' 11/17), במס' ערים בתחומי הרשות [כולל מענה למגזר בני המיעוטים (הבדואים)].

מטרת המסמך: הצגת תכנית עבודה לתמיכה במשפחות אבלות בתחומי הרשות בעת חירום שבימים אלו.

תחומי השירות:

השירות ניתן למשפחות האבלות במישורים הבאים, בהתאם לצורך ולרצון של כל משפחה:

1. ליווי בבית העלמין בשעת ההלוויה.
2. מעטפת לוגיסטית הכוללת הקמת אוהל אבלים וציוד לימי השבעה.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת הפטור המשרדית

3. הדרכה הלכתית-מסורתית ודרשות בבית האבלים.
4. תמיכה נפשית וסוציאלית.
5. סל מזון לימי השבעה.
6. ליווי באזכרות שבעה וחודש.
7. מידע על הזכויות הממשלתיות המגיעות למשפחה.

תמחור:

נכון להיום, השירות ניתן לרשות לפיתוח הנגב ב-4 ערים בתחומי הרשות: דימונה, באר שבע, רהט וקריית גת.
ע"מ לבסס שירות בכל תחומי הרשות (עפ"י הטבלה בנספח א הרצ"ב), יחולק התקציב ל2 תוחמים:

1. היערכות ראשונית מחייבת, ע"מ לאפשר את השירות באופן מיידי.
 - א. עיבוי מרכז מידע
 - ב. רכישת ציוד ראשוני
2. תמחור סל מלא למשפחה (שיינתן למשפחות לפי הצורך, וימומש אצל כל משפחה באופן מלא או חלקי).

פירוט:

1. א. עיבוי מרכז המידע - מרכז המידע מהווה אינטגרטור בין הרשות המקומית למועצה הדתית ולמשפחה האבלה.
ע"מ לאפשר מענה מיידי בהתאם לנתוני מצב החירום, יש צורך בעיבוי כח אדם ועמדות כדלהלן:

| תחום | פירוט | כמות נדרשת | מחיר ליח' | מחיר כולל |
|-------------------|--|------------|-----------|------------------|
| פקידת מרכז מידע | <ul style="list-style-type: none"> • קבלת נתוני ההלוויות. • אינטגרציה רשויות-מועצות דתיות-נציגים מלווים-משפחות אבלות-עוסי"ם. • מענה למשפחות האבלות. | 3 | 6,500 | 19,500 |
| עמדות מחשב ותוכנה | עבור פקידות מרכז המידע | 3 | 4500 | 13,500 |
| סה"כ | | | | סה 33,000 |

- ב. רכישת ציוד ראשוני - ע"מ לאפשר מענה מיידי בהתאם לנתוני מצב החירום, יש להצטייד בכח אדם וציוד כדלהלן:

| תחום | פירוט | כמות נדרשת | מחיר ליח' | מחיר כולל |
|-------------|---|------------|-----------|-----------|
| אוהלי אבלים | רכישת אוהלי אבלים וציוד נלווה לימי השבעה. אוהלי אבלים | 10 | 3,500 | 35,000 |