



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

פרוטוקול ועדת מכרזים

סבב חתימות 5.11.2023

סיוע לרשויות נתיבות ומרחבים במילוי תפקידן במלחמת "חרבות ברזל"

חברי ועדה נוכחים: מר דרור סורוקה – מ"מ המנהל הכללי, עו"ד שירי פוגל – ממונה המחלקה המשפטית, גב' שירה שושני חשבת המשד. משתתפים נוספים: **מנהלת אגף בכיר נגב (מינוי בפועל)**

הקדמה ורקע כללי

- ביום 7.10.2023 פתח חמאס במתקפה על מדינת ישראל באמצעות ירי טילים וחדירה מאסיבית של מחבלים לשטח יישובי עוטף עזה, נתיבות, אופקים ושדרות. בתוך שעות התברר גודל האסון: עשרות אזרחים וחיילים נלקחו בשבי חמאס לשטח עזה, מאות נרצחו ואלפים נפצעו.
ביום 8.10.2023 החליט הקבינט המדיני בטחוני על מלחמה בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד הממשלה החל מיום 7.10.2023. מדינת ישראל הודיעה על מצב חירום לאומי והחלה בגיוס מילואים נרחב ובפעולות הגנה והתקפה שונות נגב האויב.
- במהלך הימים הראשונים של הלחימה, בוצעה תקיפה רגלית, חדירה והשתלטות של מחבלים על יישובי עוטף עזה והנגב. האירוע הוביל לאסון רחב היקף כאשר מספר הנרצחים טרם נקבע סופי, ועומד נכון להיום על כ-1400 איש. אשר רובם הינם תושבי הדרום ובפרט בעוטף עזה.
- בהתאם להנחיית החשב הכללי, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, הפנה את משאביו לטובת סיוע לרשויות ולאזרחים בכל הנוגע להתמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל":
 - ב-8.10.23 (כיום לאחר מתקפת הפתע) הועבר תקציב חירום לרשויות עוטף עזה, לשדרות ולאופקים עבור פעילות הפגה וציוד.
 - עם הרחבת הלחימה התפנו תושבים רבים מרשויות העוטף ושדרות, וכן רשויות קו העימות בגליל, לרשויות בנגב (אילת, מוא"ז תמר, מצפה רמון וכו') ובגליל (טבריה, עמק הירדן, מוא"ז גלבע, ומוא"ז עמק יזרעאל) משכך סייע המשרד לרשויות הנ"ל בתקציבים עבור קליטת המפונים.
 - ביום 31.10.2023 אישרה ועדת המכרזים סיוע לעיר אופקים עבור מילוי תפקידה בחירום, עקב היותה רשות שנפגעה קשות באירוע הטרור הקשה בשביעי לאוקטובר.
- במתקפת הפתע ב-7.10.2023 נפגעו רשויות רבות בנגב המערבי ביניהן אופקים, נתיבות ומרחבים. בעיר נתיבות הייתה חדירת מחבלים אשר נבלמה ע"י כוח מקומי. כמו כן, העיר סופגת מטחי טילים ותושביה אינם מפונים באופן רשמי, חלק מהתושבים פונו ע"י הרשות וחלק מהתושבים התפנו עצמאית, העיר "משותקת" מבחינה כלכלית, העסקים סגורים, ואין מערכת חינוך פעילה.
- מוא"ז מרחבים בשל מיקומה הגיאוגרפי היוותה שטחי כינוס של חיילים, מושב פטיש אשר נמצא בקרבת רעים קלט את שורדי המסיבה ברעים, המועצה הפעילה מערך הסעות לטובת השורדים. כמו כן, מוא"ז ספגה ירי רקטי ואבדות רבות בנפש. בדומה לנתיבות, מוא"ז מרחבים לא פונתה באופן רשמי, מוא"ז משותקת מבחינה כלכלית וגם חקלאית.
- יודגש כי המשרד לא תקצב את הרשויות נתיבות ומרחבים עד כה.
- הרשות לפיתוח הנגב תמכה ביישובי עוטף עזה, שדרות, אופקים, מרחבים ונתיבות עבור רכישת שירותים או ציוד הדרושים לחירום.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

8. בדיון שנערך ביום 19.10.2023 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי)¹ הונחה מ"מ יו"ר מנהלת תקומה לבחון את הרחבת ההגדרה של "חבל התקומה" כך שהיא תכלול כל יישוב אחר שתושביו נפגעו במתקפה הרצחנית בשבת, 7 באוקטובר. כלומר, הממשלה מכירה ברשויות שנפגעו לסיוע תקציבי ולשיקום.
9. נתיבות ומרחבים (בדומה לאופקים) מוציאות מתקציבן השוטף תקציבים רבים לטובת שמירה על הסדר העירוני, הפגות ומענה רגשי לתושבים, מענה רווחתי (סיוע למשפחות האבלות, סיוע למבוגרים ולחסרי יכולת) וכו'.
10. משכך משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מבקש לסייע לרשויות אשר נפגעו במתקפה הרצחנית ב-7 באוקטובר, למלא את תפקידן בחירום.
11. גובה ההתקשרויות מתבסס על המפתח הבא:
עד 15,000 תושבים – 2 מלש"ח
עד 30,000 תושבים – 3 מלש"ח
מעל 30,001 תושבים – 3.999 מלש"ח (המקסימום).
12. בהתאם לאמור מתבקשת ועדת המכרזים להמליץ בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם נתיבות בסך 3.999 מלש"ח בהתאם לפירוט התקציבי בנספח א' (מספר תושבים: 35,631) כמו כן, מתבקשת ועדת המכרזים להמליץ בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם מוא"ז מרחבים בסך 2 מלש"ח בהתאם לפירוט התקציבי בנספח א' (מספר תושבים: 13,907)

דיון:

מנהלת אגף בכיר נגב (מינוי בפועל): החל מיום שבת 7.10.2023, הוכרזה מלחמת "חברות ברזל" מול ארגון הטרור חמאס בעקבות מתקפת הפתע הרצחנית. יישובי עוטף עזה, שדרות ואופקים קיבלו מהמשרד תקציב ראשוני עבור הפגות בסך 5.5 מלש"ח. כמו כן, רשויות קולטות בנגב קיבלו מהמשרד תקציב עבור קליטת תושבים מפונים ומתפנים. עם זאת כפי שהוצג לעיל, נתיבות ומרחבים, נפגעה במתקפת הפתע בשל מיקומן הגיאוגרפי, כמו כן, מרחבים נדרשה לתת סיוע לניצולי המסיבה ברעים. כמו כן, הרשויות אינן זכאיות לסיוע שניתן לרשויות שנמצאות במרחק 7 ק"מ מהגדר וכן אינה זכאית לפינוי רשמי מהמדינה ולכן נאלצות להעניק לתושביהם שירותים בחירום כמו הפגות, מענה רגשי, מיגון וציוד המקלטים ללא שיפוי מתאים מהמדינה.

עו"ד פוגל: האם אין כפל תמיכות עם משרדי ממשלה?

וידאנו כי רשימת הצרכים שהועברה מהרשויות אינה מקבילה לתמיכה של הרשות לפיתוח הנגב. בנוסף מנהלת תקומה לא עוסקת ברשויות המפונות וכאלה שלא פונו אלא רק במענה העתידי שיינתן לרשויות עוטף עזה ושדרות.

בנוגע לבקשת מרחבים לרכישת מחשבים ניידים לתלמידים, הגורם המקצועי שוחח עם משרד החינוך לפיהם רק יישובי עוטף עזה ושדרות קיבלו תקציב עבור מחשבים ניידים.

עו"ד פוגל: כיצד תוודאו כי אין כפל מימון מול תרבות לישראל ?

לא יאושר תקציב עבור אומנים או כל פעילות שחופפת לרכיבי הפעילות של תרבות לישראל.

¹ <https://www.gov.il/he/departments/policies/dec980-2023>



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

גבי שושני: השמשת מקלטים כוללות פעולות שיפוץ, האם יידרש אישור של היועץ ההנדסי?
 שוחחתי עם בועז קמר, היועץ המקצועי, שאמר שלפעולות הנדרשות אין צורך בהיתר.
 לאחר ביצוע הפעולות הנדרשות, בועז יבדוק את דרישות התשלום והביצוע.
 מר סורוקה: בהתאם לחוות דעת של חברת ענבל, לנושא התקשרות זו, רכש והפעלת פעילות תרבות
 לא נדרש ביטוח.

החלטה

1. ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להקצות 3,999,000 ₪ לנתיבות ו-2 מלש"ח למרחבים לטובת מילוי תפקידן בחירום, טבלת הרכש מצורפת כנספח לפרוטוקול זה.
2. תקופת ההתקשרות תהיה החל מיום 5.11.2023 ועד 31.12.2023 או 10 ימים לאחר סיום המלחמה (המוקדם מבניהם).
3. **לגבי נתיבות:** ההתקשרות הינה בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים (16)3 התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין. על פי סעיף 248 א' העירייה תעשה את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו אותו זמן.. ובהתאם לתכנית שאישרה הממשלה..".
4. **לגבי מוא"ז מרחבים:** ההתקשרות הינה בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים (16)3 התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין. על פי סעיף 63(א)(12) צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958. לעשות את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום, לרבות ארגונם והסדרתם של אספקת מצרכים ושירותים חיוניים.
5. אישור הסטה בין הרכיבים תהיה עד 10% בסמכות הגורם המקצועי, עד 20% באישור חשבת המשרד בנוסף על אישור הגורם המקצועי. מעל אחוז זה תידרש החלטה של ועדת המכרזים.
6. בהתאם לחוות דעת של חברת ענבל, לנושא התקשרות זו, לא נדרש ביטוח.
7. תקנה תקציבית 04630316.

שירה שושני

הגבי שירה שושני
חשבת המשרד

פ

שירי פוגל, עו"ד
ממונה, המחלקה המשפטית

דרור סורוקה

מ"מ המנהל הכללי



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

נספח א' - תכנית עבודה לנתיבות

<u>נושא</u>	<u>סכום</u>
ערכות למקלטים ציבוריים: גימבורי נייד, ערכות ספורט, משחקים, תיקי עזרה ראשונה, מסכי טלוויזיה, ערכות פריצה למקלטים, מיטות מתקפלות וכו'.	₪ 1,750,000
פעילות הפגה	₪ 499,999
השמשת מקלטים ציבוריים: מיזוג אויר, ספקי כוח, גנרטורים, עבודות חשמל וכו'	₪ 1,750,000
	₪ 3,999,999

נספח א' - תכנית עבודה למרחבים

<u>נושא</u>	<u>סכום</u>
הצטיידות מקלטים ציבוריים: טלוויזיות, קונסולת משחק, מיקרוגלים, ריהוט פלסטיק, משחקים וחומרי יצירה, שולחנות משחק, גנרטורים	₪ 1,300,000
מחשבים ניידים וטאבלטים לתלמידים	₪ 150,000
פעילות הפגתית	₪ 650,000
	₪ 2,000,000