



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת תמיכות

ט"ו חשוון תשפ"ד
30 אוקטובר 2023

פרוטוקול ישיבת ועדת תמיכות (בסבב חתימות)

סבב חתימות מיום 26.10.2023

משתתפים: מר דרור סורוקה, מ"מ מנכ"ל המשרד - יו"ר
גב' שירה שושני, חשבת המשרד - חבר
עו"ד שירי פוגל, ממונה, לשכה משפטית - חבר

הגורם המקצועי:

מ"מ מנהלת אגף בכיר נגב, ~~XXXXXXXXXX~~
מ"מ סגן מנהלת אגף בכיר נגב, ~~XXXXXXXXXX~~

מס' תקנה תקציבית: 04630311

1. בהחלטת ממשלה 566 מיום 22/11/2020 לשנים 2021-2022 תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 - 2022 ותיקון החלטות ממשלה, נרשם בסעיף 29, "להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, להפעיל תכנית לחיזוק החוסן הקהילתי שתכלול בין היתר אירועים והפוגות ביישובי עוטף עזה, בסך כולל של 7 מלש"ח מתקציבו בשנים 2021-2022". מדובר בהחלטת ממשלה המשכית, הקצאת התקציב לטובת העצמה קהילתית לרשויות המקומיות מתבצעת כ-7 שנים ברציפות.
2. במסגרת קול קורא להעצמה קהילתית שפרסם המשרד ביום 09.06.2022, הוקצו לרשויות 3.5 מיליון ₪ בחלוקה ע"פ קריטריונים בקול הקורא. הרשאות ניתנו מיום 27.12.2022 ועד ליום 27.12.2023. יובהר כי תקציבים אלו רובם נוצלו ועל ידי הרשויות בהתאם לתכנית העבודה שהוגשה בקול הקורא ואושרה על ידי המשרד.
3. בהחלטת הממשלה מספר 462 מיום ה-20/04/2023 "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף עזה לשנים 2023-2024, נרשם בסעיף 11א', "להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, להפעיל תכנית לחיזוק החוסן הקהילתי שתכלול בין היתר אירועים והפוגות ביישובי עוטף עזה, בסך כולל של 7 מיליון ₪ מתקציבו בשנים 2023-2024".
4. מדובר בהחלטת ממשלה המשכית. הקצאת תקציב לטובת העצמה קהילתית לרשויות המקומיות מתבצעת בפועל כ-7 שנים ברציפות.
5. ביום 9.05.2023 פתח צה"ל במבצע "מגן וחץ" ברצועת עזה, משרד הביטחון הכריז על מצב מיוחד בעורף ליישובים צמודי גדר בעוטף עזה 0-80 ק"מ מהגדר, והפעיל את תכנית "משב רוח" לפינוי עצמאי של התושבים.
6. לטובת פעילות הפגה במהלך מבצע "מגן וחץ", ביום 12.05.2023 אישרה ועדת התמיכות הקצאת תקציב לפעילות הפוגות עבור תושבי עוטף עזה על סה"כ 975,000 ₪ מתוך התקציב בהחלטת ממשלה 462 סעיף 11א'.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת תמיכות

7. עבור מימוש יתר התקציב ביום 07.09.2023 אישרה ועדת התמיכות את פרסום קול קורא ליישובים להשתתפות בתכנית להשתתפות בתכנית "העצמה קהילתית", על סה"כ 2,525,000
8. קול קורא פורסם ב-10.09.2023 ומספרו 5/2023.
9. חלוקת התקציב בקול קורא התבססה על המפתח הבא:
- 105,000 ₪ תקציב בסיס עבור כל רשות + היתרה שחולקה עפ"י המפתח הבא:

מספר תושבי עוטף עזה ברשות המקומית	תוספת התקציב
0-5,000	175,000 ₪
5,001-7,000	200,000 ₪
7,001-20,000	400,000 ₪
ומעלה 20,001	1,050,000 ₪

10. ביום 7.10.2023 פתח חמאס במתקפה על מדינת ישראל באמצעות ירי טילים וחדירה מאסיבית של מחבלים לשטח יישובי עוטף עזה. בתוך שעות התברר גודל האסון: עשרות אזרחים וחיילים נלקחו בשבי חמאס לשטח עזה, מאות נרצחו ואלפים נפצעו. מדינת ישראל הודיעה על מצב חירום לאומי והחלה בגיוס מילואים נרחב ובפעולות הגנה והתקפה שונות נגב האויב.
11. ביום ה-8.10.2023 אישר הקבינט המדיני-ביטחוני מצב מלחמה בישראל בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד הממשלה וזאת החל מיום 7.10.2023. והחל פינוי התושבים כלל רשויות העוטף. ואזור עוטף עזה הוכרז על אזור מלחמה על ידי צה"ל ומדינת ישראל.
12. בתאריך ה-7.10.2023 עם תחילת הלחימה אישרה ועדת התמיכות המשרדית הקצאה של 2,950,000 ₪ עבור רשויות העוטף ורשויות אשר לשטחן חדרו מחבלים עבור פעולות הפוגה וחוסן קהילתי בתקציב נוסף ממקורות המשרד, תוספתי להחלטת ממשלה 462. החלוקה נעשתה בהתאם למפתח של תקציב בסיס + חלוקה לפי מספר התושבים ברשות המקומיות, בכדי לתת באופן מיידי סיוע לרשויות ולתושביהן. 105,000 ₪ תקציב בסיס עבור כל רשות + היתרה שחולקה עפ"י המפתח הבא:

מספר תושבי עוטף עזה ברשות המקומית	תוספת התקציב
0-5,000	175,000 ₪
5,001-7,000	200,000 ₪
7,001-20,000	400,000 ₪
ומעלה 20,001	1,050,000 ₪

13. בתאריך ה-19.10.2023, אישרה ועדת התמיכות את ביטול הקול הקורא מספר 05/2023 קול קורא לתמיכה בתכנית העצמה קהילתית התורמת להעלאת החוסן הקהילתי ביישובי עוטף עזה לשנת 2023.
- בשל מצב הלחימה המתמשך, פינוי כללי של תושבים וביניהם בעלי תפקידים ברשויות, הפגיעה בתשתיות של הרשויות בעוטף עזה, נוצר מצב אשר אינו מאפשר לרשויות לגשת לקול הקורא באופן שוויוני כמו גם שינוי מהותי בצרכי הרשויות.
14. לאור המצב הביטחוני המתמשך, הרשויות בעוטף עזה פנו למשרד בבקשה להקצות עבורן תקציב לטובת קיום הפגות לתושבי העוטף באופן מיידי, בהתאם להנחיות גורמי הביטחון, לאזורים שאינם מאוימים, למגוון רחב של פעילויות ואטרקציות לרבות היסעים. כמו גם



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת תמיכות

- לטובת הרכיבים אשר היו אמורים להיות מתוקצבים במסגרת בקול הקורא – צמיחה דמוגרפית- חיזוק האטרקטיביות וביסוס התשתיות לקליטת תושבים חדשים ומניעת הגירה, פיתוח קהילתי - תהליכים התומכים בבניית יכולות ומסוגלות קהילתית פיתוח ארגוני-פיתוח היכולות והתשתיות הארגוניות לצמיחה ושיפור הביצועים, , אירועים והפגות- שיפור איכות החיים בשגרה ומתן מענה בחירום עבור תושבי עוטף עזה (סכום זה הוגבל ל-20% מסך התקציב) 15. עקב דחיפות ונחיצות ולאור הצורך לתת מענה מיידי, ומאחר שמדובר ברשימה סגורה של רשויות מקומיות, מתבקשת הועדה לאשר הקצאת תקציב ע"ס 2,525,000 ש"ח מתקציב סעיף 11א' להחלטת הממשלה עבור פעילות הפגה לתושבי עוטף עזה, זאת מתוך תקציב ההחלטה.
16. אנו נמצאים כשבועיים מתחילת הלחימה, במהלך תקיפת הפתע של החמאס חדרו מאות מחבלים לישובים בעוטף עזה, התמונה לאחר השתלטות צה"ל על האזור הראתה פגיעה פיזית במבנים וכן רצח וחיפה של אזרחים ברשויות העוטף. בחלק מהישובים נרצחו או נחטפו מספר גדול מתוך אוכלוסיות הישוב המגיע לפעמים לכ-שליש מכלל התושבים, כמו גם הוחרבו בתי מגורים ומבני ציבור רבים.
17. על אף החלוקה התקציבית שנקבעה בקול מבוקש לחלק את התקציב באופן שווה בין הרשויות, קרי 505,000 ₪ לכל רשות לצורך תקצוב מידי לפעולות חוסן ושיקום הקהילה. ההקצאה בקול הקורא התבססה על מצב שגרה ברשויות, ואנו נמצאים בתקופת חירום כאשר הצרכים של הרשויות גדולים מאוד ושונים מאוד, במסגרת האירוע הלחימה ישנה פגיעה גדולה ומשמעותית באופן גורף בכלל הרשויות בעוטף (חבל התקומה), הן בתשתיות הקהילתיות והן בצורך במתן מענה רוחבי למגוון בעיות במסגרת החוסן הקהילתי, והצורך גדול העולה מהתקצוב שניתן בכלל הרשויות, מבוקש לחלק תקציב זה למתן מענה מיידי לכלל הרשויות באופן שווה.
18. למען הסדר הטוב להלן טבלה המבחינה בין 4 ההרשאות השונות:

קול קורא העצמה קהילתית התורמת להעלאת החוסן ביישובי עוטף עזה 2022	הרשאה תקציבית עבור הפוגות מבצע מגן וחץ	הרשאה תקציבית עבור קיום הפוגות במבצע חרבות ברזל	הרשאת תקציבית במקום קול קורא מספר 05/2023	
תוקף הרשאה עד 28.12.2022 עד 27.12.2023	9.05.2023 ועד ליום 30.05.2024	מיום 07.10.2023 ועד לזמן חירום בלבד או 30 יום לאחריו.	מיום 26.10.2023 ועד ל-30.04.2024	
פירוט סעיפים	חיזוק האטרקטיביות וביסוס תשתיות לקליטת תושבים חדשים	פעילויות פנאי כמו הזמנת מפעילים וסדנאות, אטרקציות כגון כניסה לפארקים,	פעולות חוסן ושיקום הקהילה	



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת תמיכות

	מוזאונים וכיוצ"ב, ולחסעות, מענה טיפולי (טיפולים רגשיים, התערבויות בשעת חירום, מענה רגשי למשפחות, יעוץ וסיוע ראשוני נפשי עוד...), סדנאות תמיכה, רכישת ציוד למבנים ממוגנים (כגון צעצועים וערכות הפעלה למקלטים), פעילויות קהילתיות מחוץ ליישובים ועוד.	מוזאונים וכיוצ"ב, ולחסעות	פיתוח קהילתי – תהליכים התומכים בבניית יכולת ומסוגלות קהילתית פיתוח ארגוני – פיתוח היכולת והתשתיות הארגוניות לצמיחה ושיפור ביצועים אירועים והפגות	
505,000	600,000	300,000	1,350,000	שדרות
505,000	450,000	175,000	500,000	שער הנגב
505,000	400,000	150,000	500,000	שדות נגב
505,000	400,000	150,000	450,000	חוף אשקלון
505,000	500,000	200,000	700,000	אשכול
לא כלולים	600,000	לא כלולים	לא כלולים	אופקים
2,525,000	2,950,000	975,000	3,500,000	סך הכל

דיון:

הגורם המקצועי הציג את בקשתו.

החלטה:

1. ועדת תמיכות מאשרת את הקצאת התקציבים ליישובי עוטף עזה בהתאם להלן –



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת תמיכות

רשות	סה"כ
אשכול	505,000
שדות נגב	505,000
שער הנגב	505,000
חוף אשקלון	505,000
שדרות	505,000
	2,525,000

2. בכפוף לתנאים הבאים:

2.1 התקציב יהיו מיועד לפעילות פיתוח קהילתי - תהליכים התומכים בבניית יכולות ומסוגלות קהילתית בין היתר צרכים העולים במקומות אליהם פונו הקהילות, רכש של ציוד להחזקת השגרה של הקהילה (בין היתר מכשירי חשמל, ציוד מתכלה), סיוע באחזקת מתנדבים על ידי הקהילה, שיקום של מענים שניתנו בקהילות בשגרה כמו חינוך בלתי פורמלי, שירותי יום יום. פיתוח ארגוני-פיתוח היכולות והתשתיות הארגוניות של הרשויות והישובים כמו שכר עובדים בתפקידי שירות בקהילה אשר תנו מענה לצרכים השונים. ניתן יהיה להשתמש בתקציב לטובת הפוגות - פעילויות פנאי כמו הזמנת מפעילים וסדנאות, אטרקציות כגון כניסה לפארקים, מוזאונים וכיוצ"ב, ולהסעות. לעניין הפוגות יודגש כי זאת רק לאחר ניצול מלא של הרשאות קודמות לנושא, ובאישור היחידה המקצועית והחשבות. מאחר והמשרד מתקצב רשויות, שקלטו מעל ל-2,000 מפונים, היחידה המקצועית תבצע תיאום בדרישות התשלום אשר יגיעו בין הרשות שתושביה פונו ובין הרשויות הקולטות, כדי למנוע מצב של כפל של תשלומים עבור אותן פעילויות.

2.2 בכדי למנוע אפשרות לכפל תשלומים יובהרו הדברים הבאים:

2.2.1 לעניין ציוד והצטיידות- ככל וציוד מיועד לקהילה אשר נמצאת באחת מהרשויות אשר קלטו מפונים ונתמכות לענין זה על ידי המשרד (אילת, תמר, ערבה תיכונה, חבל אילות, מצפה רמון ורמת הנגב), יש לקבל את אישור המשרד מראש לרכישת ציוד שעלותו מעל ל-1500 ₪ (העלות הינה לפריט אחד ולא לסה"כ הרכישה).

2.2.2 לעניין הפוגות- אין להגיש הפוגות אשר הוגשו במסגרת תמיכות אחרות, ואשר ביצועם החל לפני תאריך ההרשאה הנ"ל.

2.2.3 לעניין אחזקת המתנדבים- תקציב זה ניתן להפנות רק עבור קהילות הנמצאות ברשויות שלא קיבלו תקציב עבור קליטת מפונים (ראו סעיף 2.2.1).

2.3 לא יאושר אירוע או פעילות אשר אושר ונתמך בקול קורא העצמה קהילתית 2022-2023, או במסגרת הרשאות שניתנו לרשות בגין הפוגות וחוסן קהילתי על ידי המשרד בין השנים 2022-2023

3. לכל רשות מקומית תצא הרשאה תקציבית בגובה התקציב המאושר עבורה.

4. ניתן יהיה להשתמש בעד 40% מהתקציב לטובת הפוגות במידה ונוצלה כל ההרשאה הקודמת.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת תמיכות

5. יום תחילת ההרשאה יקבע ליום 26.10.2023 ועד ליום 30.4.2024.

מס' תקנה תקציבית : 04630311

9

עו"ד שירי פוגל
ממונה ייעוץ משפטי

שירה שושני

שירה שושני
חשבת המשרד

0/10 ק"י צי/1

דרור סורוקה
מ"מ מנכ"ל המשרד