



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת התמיכות

יום ראשון 17 דצמבר 2023
ה' טבת תשפ"ד

הבהרה

פרוטוקול ועדת התמיכות אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הרשות המקומית. התקשרות עם הרשות המקומית תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול ישיבת ועדת תמיכות משרדית

חברי ועדה: מר דרור סורוקה, ממלא מקום המנהל הכללי
עו"ד ~~משה מילר~~, ממונה, המחלקה המשפטית
~~משה מילר~~, סגנית חשבת המשרד
- יו"ר
- חברה
- חברה

אישור הקצאת תמיכה לרשויות המקומיות המפונות בהתאם למבחן תמיכה מס' 19/2023 לתמיכה ברשויות המקומיות המפונות עבור מתן מענה לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים המפונים והמתפנים

הקדמה ורקע כללי

1. ביום ה-7.10.2023 פתח ארגון הטרור "חמאס" במתקפה על מדינת ישראל, באמצעות ירי טילים וחדירה מאסיבית של מחבלים לשטח יישובי עוטף עזה. בתוך שעות התברר גודל האסון: למעלה מ-200 אזרחים וחיילים נלקחו בשבי החמאס לשטח עזה, כ-1,200 אזרחים וחיילים נרצחו ועוד אלפים נפצעו. ביום ה-8.10.2023 החליט הקבינט המדיני ביטחוני על מלחמה בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד הממשלה, החל מיום ה-7.10.2023. מדינת ישראל הודיעה על מצב חירום לאומי והחלה בגיוס מילואים נרחב ובפעולות הגנה והתקפה שונות נגד האויב.
2. עם תחילת המלחמה ובמהלכה, הופעלו תוכניות לפינוי אוכלוסייה ממספר רשויות מקומיות. עשרות אלפי אנשים, וביניהם אזרחים ותיקים רבים, התפנו מבתיהם לרשויות מקומיות אחרות, ואלפים נוספים בחרו להתפנות מבתיהם באופן עצמאי. האזרחים הוותיקים המפונים והמתפנים שוהים במלונות, אכסניות ומקומות אירוח נוספים בכל רחבי הארץ, החל מאילת בדרום ועד לטבריה בצפון.
3. החל מפרוץ המלחמה, המשרד הקצה עשרות מיליוני ₪ לרשויות מקומיות במספר נהלי תמיכה. התמיכה הוקצתה הן לרשויות הקולטות והן לרשויות המפונות.
4. כהמשך למבחני תמיכה אלה, עלה הצורך לתת מענה נקודתי ופרטני גם לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים המפונים והמתפנים, השוהה במספר מוקדים שונים בארץ, הטעונה מענים ופתרונות שונים מאלה הניתנים לכלל הציבור הרחב והמותאמת עבורה.
5. אגף אזרחים ותיקים הפועל תחת המשרד, מפעיל מזה שנים 2 תוכניות ייעודיות עבור אוכלוסיית האזרחים הוותיקים: כיתות ותיקים ושעת כושר. נוכח מצב החירום, התקבלה במשרד החלטה לפרסם מבחן תמיכה שמטרתו הקצאת תקציבים להפעלת תוכניות כיתות ותיקים ושעת כושר עבור האזרחים הוותיקים המפונים והמתפנים ברשויות המקומיות המפונות.



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת התמיכות

מתן תמיכה לאזרחים ותיקים תושבי הרשויות המקומיות המפונות

6. כאמור, הרשויות המפונות נותנות מענה רציף לתושביהם המפונים והמתפנים. המענה ניתן במגוון רחב של תחומים ומתבצע במספר רב של מוקדים. המפונים והמתפנים שוהים במקומות שונים ברחבי הארץ ומפוזרים באתרי לינה שונים גם במקרה בו הינם תושבי אותה רשות מקומית מפונה. רק לשם המחשה, תושבי קריית שמונה שוהים ביותר מ-150 אתרים שונים.
7. במסגרת מבחן תמיכה 15/2023 הקצה המשרד תקציב לרשויות המפונות, על מנת שיוכלו לתת מענה מיטבי לתושביהן, שעה שלא הוקצה סיוע למספר רשויות מקומיות קולטות, בעוד שלאחרות ניתן מענה חלקי בלבד.
8. במסגרת פעילות המשרד, עלה הצורך לתת מענים ספציפיים ומותאמים רק עבור אוכלוסיית האזרחים הוותיקים המפונים והמתפנים. המשרד החליט על הפעלת 2 תוכניות המופעלות על ידי אגף אזרחים ותיקים בשגרה וניתנות להפעלה באופן מידי: כיתות ותיקים ושעת כושר.
9. המשרד מבקש להקצות את התקציבים עבור הפעלת שתי תוכניות אלו באמצעות מסלול תמיכה ולא באמצעות מסלול רכש, בהתאם למתווה שגובש והופעל לראשונה במבחן תמיכה מספר 14/2023.

הדיונים מול משרד המשפטים ומול משרד האוצר

10. ביום ה-6/11/2023, ממלא מקום מנכ"ל המשרד, שלח מכתב לחשב הכללי, ליועצת המשפטית לממשלה ולגורמים נוספים, בבקשה לקבלת הקלות בהתנהלות המשרד בתקופת המלחמה, לרבות בתקרת התקציב אותה ניתן להקצות לכל רשות מקומית.
11. ביום ה-13/11/2023, פנה מ"מ מנכ"ל המשרד לעו"ד שרה גולד ממשרד המשפטים בעניין סוגיית התמיכות, וביקש הקלה עבור המשרד בנושא פרסום התמיכות בתקופה זו, לאור הקשיים שיש לרשויות המקומיות במילוי טפסי התמיכה, הדחופות במתן התמיכה, והאופן בו ניתן לפטור את הרשות מהגשת בקשה בנסיבות העניין. משרד המשפטים הסכים למתן הקלות בפרסום מבחני תמיכה, בכפוף לכך שתשלום מלוא התמיכה יועבר רק עם הגשת כל המסמכים הנדרשים, ובכפוף לפרסום מבחני התמיכה ותוצאות מבחני התמיכה באתר המשרד.
12. ביום 14/11/2023, התקבל אישור חטיבת ביטחון ומינהל בחשב הכללי לפרסום מבחן תמיכה מספר 14/2023. מאחר ונראה היה כי מדובר באישור חד פעמי, התבקש ביום 17/11/2023 מתווה מקל לשימוש בתמיכות ולהקצאות תקציבים נוספים לרשויות המקומיות, שיהיה תקף לתקופת המלחמה.
13. ביום 21/11/2023, התקבל אישור במייל מאת יהונתן רזניק, סגן בכיר לחשב הכללי, האמון על נושא התמיכות. בהתאם לאישור:
 - 13.1 יינתנו הקלות לרשויות המפונות ולרשויות שקלטו יותר מ-1,000 מפונים ושיעור הגידול באחוז תושביהן כתוצאה מקליטת המפונים גבוה מ-5%.
 - 13.2 המשרד יוכל לפרסם מבחני תמיכה עד ליום ה-31/3/2024 עבור הרשויות המפונות ועבור הרשויות הקולטות, מבלי שאותן רשויות יידרשו להגיש את טפסי הבסיס.
 - 13.3 המשרד יפרסם באתר שלו ובמאגר של משרד הפנים את מבחן התמיכה. במסגרת מבחן התמיכה יצוינו תנאי הסף ואמות המידה לחלוקת התקציב.



מדינת ישראל
 משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
 ועדת התמיכות

- 13.4 המשרד יפרסם את פרוטוקול ועדת התמיכות שמאשר את החלוקה.
 13.5 תנאי לתשלום לרשויות הזוכות הוא קבלת טפסי הבסיס במלואם.
 13.6 טרם פרסום מבחן התמיכה, המשרד יעדכן את חטיבת המשרדים הביטחוניים והמנהליים אודות כוונתו לפרסם מבחן תמיכה.

חלוקת כספי התמיכה

14. לאור אישור מבחן התמיכה, נדרשה ועדת התמיכות לאשר את הקצאת התמיכה לרשויות המקומיות המפונות עבור הפעלת תוכניות כיתות ותיקים ושעת כושר.
 15. בסיס הנתונים שנלקח בחשבון הוא בסיס נתוני המשלי"ט.
 16. גובה התמיכה לכל רשות נקבע על פי מספר האזרחים הוותיקים המפונים והמתפנים.
 17. להלן מספר המפונים והמתפנים הרלוונטי מקרב אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, על פי נתונים עדכניים שהתקבלו מהמשלי"ט ביום 15/12/2023:

מספר המפונים והמתפנים	שם הרשות המקומית
17	עג'ר
119	מרום הגליל
198	מטולה
277	מבואות החרמון
332	מעלה יוסף
393	חוף אשקלון
394	מטה אשר
432	שער הנגב
543	שלומי
615	שדות נגב
1002	גליל עליון
1107	אשכול
1781	שדרות
2226	קריית שמונה

18. על פי הנתונים לעיל, 13 רשויות עמדו בתנאי סף 3.2 למבחן התמיכה, ונמצא כי יש יותר מ-100 אזרחים ותיקים מפונים ומתפנים. המועצה המקומית היחידה שלא עמדה בתנאי הסף היא עג'ר. בהתאם לנמסר לגורם המקצועי, המספר הנמוך, האפסי, נובע מהסיבה כי תושבי הכפר מסרבים להתפנות למרות ההנחיות.
 19. להלן רשימת הרשויות המקומיות שעמדו בתנאי הסף, ושיעור התמיכה שכל רשות מקומית תקבל:

שם הרשות המקומית	תקציב בסיס עבור 2 כיתות ותיקים ו-2 תוכניות שעת כושר.	תוספת תקציבית על מפונים ומתפנים נוספים בהתאם לטווחים שנקבעו במבחן התמיכה	סה"כ תמיכה
מרום הגליל	170,000	0	170,000
מטולה	170,000	0	170,000



מדינת ישראל
 משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
 ועדת התמיכות

170,000	0	170,000	מבואות החרמון
170,000	0	170,000	מעלה יוסף
170,000	0	170,000	חוף אשקלון
170,000	0	170,000	מטה אשר
255,000	85,000	170,000	שער הנגב
255,000	85,000	170,000	שלומי
255,000	85,000	170,000	שדות נגב
340,000	170,000	170,000	גליל עליון
340,000	170,000	170,000	אשכול
510,000	340,000	170,000	שדרות
595,000	425,000	170,000	קריית שמונה
3,570,000			סה"כ

החלטה

1. ועדת התמיכות מאשרת להקצות תמיכה לרשויות המקומיות הבאות, בהתאם לפירוט שלהלן:

שם הרשות המקומית	סה"כ תמיכה
מרום הגליל	170,000
מטולה	170,000
מבואות החרמון	170,000
מעלה יוסף	170,000
חוף אשקלון	170,000
מטה אשר	170,000
שער הנגב	255,000
שלומי	255,000
שדות נגב	255,000
גליל עליון	340,000
אשכול	340,000
שדרות	510,000
קריית שמונה	595,000


2. לכל רשות מקומית תינתן הרשאה תקציבית לביצוע בהיקף האמור לעיל.

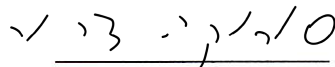


מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת התמיכות

3. תקופת הביצוע שתינתן לכל רשות מקומית תהיה עד ליום 31/03/2024. ועדת התמיכות תהא רשאית לאשר אורכה לתקופה זו, בכפוף לקבלת בקשה כתובה ומנומקת מטעם הרשות המקומית והמלצת הגורמים המקצועיים במשרד.
4. ככל ותתקבל החלטת ממשלה ייעודית לגבי אחת או יותר מהרשויות לעיל, יוסיף המשרד דברי הסבר להחלטתו בדבר ההקצאה התקציבית שלעיל. יובהר כי אין באמור בפרוטוקול זה כדי למנוע מהמשרד להקצות תקציבים נוספים לרשויות מקומיות, ככל שתתקבל בעניין החלטת ממשלה ייעודית בעתיד הקרוב.
5. בהתאם לאמור בסעיף 8.1 למבחן התמיכה, רשות מקומית הסבורה כי נפלה טעות בנתונים או שאינה נכללת ברשימת הרשויות הזכאיות לתמיכה בשל טעות, רשאית להגיש עד ליום 24/12/2023 ערעור על החלטת ועדת התמיכות אודות חלוקת התמיכה.
6. מבחן התמיכה, פרוטוקול ועדת התמיכות וטבלת נתוני המשליט, יפורסמו באתר המשרד.
7. תקנה תקציבית: 04630316.


סגנית חשבת המשרד


ממונה, המחלקה המשפטית, עו"ד


דרור סורוקה
מ"מ המנהל הכללי