



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

פרוטוקול ועדת מכרזים

סבב חתימות 22.10.2023

סיוע בקליטת מפונים מעוטף עזה ושדרות במועצה מקומית מצפה רמון, ומועצות אזוריות רמת נגב, ערבה תיכונה וחבל איילות – מלחמת "חרבות ברזל"

חברי ועדה נוכחים: מר דרור סורוקה – מ"מ המנהל הכללי, עו"ד שירי פוגל – ממונה המחלקה המשפטית, גב' שירה שושני חשבת המשרד.

משתתפים נוספים: ~~גב' מירית כהן~~, מנהלת אגף בכיר נגב (מינוי בפועל), ~~גב' הילה כהן~~, מנהלת תחום פיתוח כלכלי אגף נגב

הקדמה ורקע כללי

- ביום 7.10.2023 פתח חמאס במתקפה על מדינת ישראל באמצעות ירי טילים וחדירה מאסיבית של מחבלים לשטח יישובי עוטף עזה. בתוך שעות התברר גודל האסון: עשרות אזרחים וחיילים נלקחו בשבי חמאס לשטח עזה, מאות נרצחו ואלפים נפצעו. ביום 8.10.2023 החליט הקבינט המדיני בטחוני על מלחמה בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד הממשלה החל מיום 7.10.2023. מדינת ישראל הודיעה על מצב חירום לאומי והחלה בגיוס מילואים נרחב ובפעולות הגנה והתקפה שונות נגב האויב.
- במהלך היומיים הראשונים של הלחימה, בוצעה תקיפה רגלית, חדירה והשתלטות של מחבלים על יישובי עוטף עזה והנגב. האירוע הוביל לאסון רחב היקף כאשר מספר הנרצחים טרם נקבע סופי, ועומד נכון להיום על כ-1300 איש. אשר רובם הינם תושבי הדרום ובפרט בעוטף עזה.
- בימים האחרונים הופעלה תכנית "מרחק בטוח דרום" פינוי אוכלוסייה מקו 0-4 ק"מ מהגבול. משכך עשרות אלפי אנשים התפנו מבתיהם לרשויות מרוחקות בנגב. כמו כן, תושבים רבים מרשויות סמוכות התפנו עצמאית לרשויות קולטות בדגש על מצפה רמון, רמת הנגב, ערבה תיכונה וחבל איילות בשל ריחוקן הגיאוגרפי ממוקדי לחימה.
- ביום 12.10.2022 אישרה ועדת המכרזים וועדת הפטור המשרדית התקשרות בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, עם עיריית אילת ומוא"ז תמר אשר קלטו בשטחם עשרות אלפי מפונים אך עם פינוייה הרשמי של העיר שדרות, הרשויות בנגב קלטו גל נוסף של מפונים. לעיריית אילת אושר תקציב בגובה של עד 1,650,000 ₪ ומוא"ז תמר עד 500,000 ₪.
- בימים האחרונים אגף נגב התקשר לרשויות בנגב ובדק את מספר המפונים העדכני בכל רשות. נמצא כי בארבעת המועצות שהוזכרו לעילי נקלטו מספר מפונים גבוה משמעותית מיתר הרשויות, מעל 2000 מפונים באופן רשמי ועצמאי, דבר אשר מקשה כלכלית על התנהלות הרשויות ועל אספקת שירות מיטבי למפונים, כפי העולה מטבלת הרשויות:

שם רשות	מספר מפונים
מצפה רמון	3,328
חבל איילות	2,162
ערבה תיכונה	2,000
רמת הנגב	2,000



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

6. הרשויות נותנת מענה רציף למפונים בנושאי רווחה, הפגה, תרבות וכו', הוצאות כספיות גדולות שרק הולכות ועולות עם קליטתם של מפונים נוספים.
7. משכך משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מבקש לסייע למפונים באמצעות הרשויות שקלטו מעל 2000 מפונים לפחות בפעילות הפגה ופנאי, הצטיידות, הפעלת מתנדבים ומזון.
8. מצ"ב הבקשות.

עיקרי השירותים המבוקשים:

1. פעילות הפגה שתכלול:
 - הפעלת מוקדי הפגה בבתי מלון, באתרי תיירות ובמוקדים בהם שוהים המפונים: הפעלות הווי ופנאי- פעילויות ספורט, מוזיקה, סדנאות, טיולים ועוד, טיפולים קבוצתיים גוף ונפש וטיפול בצרכים שעולים מהשטח.
 - פעילות ספורט לילדי המפונים: שילוב המפונים בפעילויות ספורט של המתנ"ס המקומי לרבות הסעות למתחמי הפעילות.
 - כניסה לאטרקציות מקומיות.
 - הצטיידות בחומרי יצירה, מערכת מולטימדיה, משחקים וכו'.
2. הצטיידות למפונים: הלבשה תחתונה, טואלטיקה, מוצרים לתינוקות, חד"פ (קל כדים למים), חומרי ניקוי, מוצרי חשמל, דגלים, ציוד משרדי, פרחים להלוויות וכו'.
3. מזון וארוחות חמות למתנדבים ולצוות הטיפול.
4. לוגיסטיקה למערך המתנדבים- שינוע, מחשוב, שירותי כביסה, לינה וכו'.
5. הסעות להלוויות, פינוי ומעבר ממקום למקום.
6. הצטיידות- רכישת ציוד חירום, כגון: תאורת חירום, ווסטים, תיקי עזרה ראשונה ועוד.

דיון:

~~גב הנגב~~ מנהלת תחום פיתוח כלכלי אגף נגב: החל מיום שבת ה-7.10.2023, הוכרזה מלחמת "חברות ברזל" מול ארגון הטרור חמאס משכך יישובי עוטף עזה ושדרות פונו לרשויות קולטות. במצפה רמון, רמת נגב, ערבה תיכונה וחבל איילות נקלטו אלפי מפונים ועתידיים להיקלט נוספים. המפונים נקלטו ללא ציוד אישי, לחלקם אין קורת גג וציוד בשל הפרעות שהתרחשו במועצות. כמו כן הילדים ובני נוער נמצאים במצב נפשי רגיש עקב האירועים והמראות הקשים אליהם הם נחשפו. לכן מבוקש להפעיל באמצעות הרשויות הקולטות פעילות הפגה, סיוע בהצטיידות והפעלת מתנדבים וזאת על מנת להפיג את הלחץ האישי והחברתי בו הם שרויים.

עו"ד פוגל: האם אין כפל תמיכות עם משרדי ממשלה?

~~הנגב~~ מנהלת תחום פיתוח כלכלי אגף נגב: בדקתי עם משרד הפנים שאין כפל תמיכות בדבר השירותים המבוקשים. משרד הפנים מעניק לכל מפונה לינה ואוכל בלבד, אינו דואג ליתר הדברים.

כמו כן, שר האוצר הכריז ביום שישי 20.10.2023 כי משרד האוצר יתמוך תקציבית ברשויות. מבדיקה נמצא כי התקציבים טרם הועברו לרשויות. יודגש כי המשרד תומך ברשויות בתקציבים



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

קטנים וממוקדים לטובת המפונים בלבד, ככל ומשרד האוצר יעביר תקציבים לרשויות עבור קליטת מפונים בדומה לתקציב שמועבר כעת המשרד לא יעביר תמיכות נוספות.

גבי שושני: בהתאם להנחיית חשכ"ל מידי יום מועברת אליהם רשימה של תקציבי המשרד המאושרים בגין המלחמה. לא ברור האם מתבצע תכלול של כלל משרדי הממשלה ברמה הכללית, אך המשרד כבר קיבלת פנייה לגבי התקשרות עם אחד מספקים ברשימה. בעקבות כך, לא הורחבה ההתקשרות עימו, מאחר וניתנים מענים ממשרדי ממשלה אחרים.

עו"ד פוגל: כיצד תוודאו כי אין כפל מימון מול תרבות לישראל ?

~~התקציב~~ לא יאושר תקציב עבור אומנים או כל פעילות שחופפת לרכיבי הפעילות של תרבות לישראל.

מר סורוקה: בהתאם לחוות דעת של חברת ענבל, לנושא התקשרות זו, רכש והפעלת פעילות תרבות לא נדרש ביטוח.

יצוין כי למצפה רמון יש את מספר המפונים הגבוה ביותר אך מכיוון שמדובר על מוקד פעילות אחד העלויות הינן נמוכות יותר ביחס למועצות האזוריות בהן יש פיזור של מוקדי פעילות בקיבוצים וביישובים ולכן מבוקש לתת סכום שווה לכל מועצה.

עו"ד פוגל: צריך שההתקשרויות השונות עם הרשויות קולטות המפונים יעשו בצורה שוויונית בהתאם למספר המפונים.

מר סורוקה: אנו מחלקים באופן פרופורציונאלי, יש מועצות עשירות כמו מועצה אזורית תמר. ~~גם מועצות אחרות~~: אין מידע רשמי של רשויות המדינה כמה מפונים עצמאית יש בכל רשות ולכן המשרד מתקצב על בסיס הצהרת הרשויות בלבד, כך התקציב אינו פר מפונה אלא על פי הערכה כוללת.

כמו כן, ישנן רשויות בעלות אמצעים שהעמידו רשימת צרכים מצומצמת לעומת רשויות שצריכות סיוע רחב ומקיף יותר והעמידו רשימה רחבה.

לאור המצב הביטחוני והדחיפות בהעברת התקציבים הוחלט להעביר לכלל המועצות סכום שווה (0.5 מלש"ח) למעט העיר אילת שמקבלת יותר בשל כמות המפונים העצומה שיש בעיר (בעיר אילת יש מעל 40 אלף מפונים, אין מספר מפונים כזה באף רשות במדינה).

החלטה

1. בהתאם לתקנה 10(א)ב(1) לתקנות חובת המכרזים, ממליצה ועדת המכרזים בפני ועדת הפטור המשרדית להקצות 2,000,000 ₪ למועצות האזוריות רמת נגב, ערבה תיכונה, חבל איילות ומועצה מקומית מצפה רמון לטובת פעילות הפגה, סיוע בהצטיידות והפעלת מתנדבים למפוני מלחמת חרבות ברזל בהתאם לטבלאות הרכש המצורפות כנספח לפרוטוקול זה, ולפי החלוקה הבאה:

מצפה רמון	₪ 500,000
רמת נגב	₪ 500,000
ערבה תיכונה	₪ 500,000
חבל איילות	₪ 500,000
סה"כ	₪ 2,000,000



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

2. תקופת ההתקשרות תהיה החל מיום 22.10.2023 ועד 31.12.2023 או 10 ימים לאחר סיום המלחמה (המוקדם מבניהם).
3. עבור מועצה מקומית מצפה רמון והמועצות האזוריות רמת נגב, ערבה תיכונה וחבל איילות, ההתקשרות הינה בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים 16(3) התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין. על פי סעיף 63(א)(12) צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958. לעשות את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום, לרבות ארגוןם והסדרתם של אספקת מצרכים ושירותים חיוניים.
4. אישור הסטה בין הרכיבים תהיה עד 10% בסמכות הגורם המקצועי, עד 20% באישור חשבת המשרד בנוסף על אישור הגורם המקצועי. מעל אחוז זה תידרש החלטה של ועדת המכרזים.
5. בהתאם לחוות דעת של חברת ענבל, לנושא התקשרות זו, לא נדרש ביטוח.
6. תקנה תקציבית 04630316.

שירה שושני

הגב' שירה שושני
חשבת המשרד

שירי פוגל

שירי פוגל, ענייד
ממונה, המחלקה המשפטית

דרור סורוקה

מ"מ המנהל הכללי



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

רמת נגב:

תקציב	פעילות
₪ 150,000	אוכל למתנדבים /מים/קפה
₪ 30,000	חד"פ מתכלה/חומרי ניקוי, נייר טואלט
₪ 60,000	מוצרי חשמל למשפחות
₪ 40,000	שונות (מולטימדיה, דגלים, ציוד משרדי, פרחים להלוויות)
₪ 20,000	קל כדים למים לתושבים
₪ 200,000	פרויקטים בישובים לניהול האירוע
₪ 500,000	סה"כ

חבל איילות:

תקציב	פעילות
₪ 80,000	הסעות לפעילות הפוגה, הלוויות, פינוי ומעבר ממקום למקום
₪ 190,000	פעילות שהיישובים מפעילים- עובדי חינוך ומדריכים לפעילויות הפגה כולל הסעות, אירוח, רכישת ציוד: קבוצות תמיכה, פעילויות ספורט, מוזיקה, סדנאות, חפש את המטמון, אפיה וכו
₪ 40,000	אירוח, שינוע והזנת כוח אדם שהגיע לתגבר בריאות, חינוך וביטחון וכו'
₪ 100,000	הצטיידות -טואלטיקה, ציוד חירום, מזון יבש, מזון לתינוקות וכו', ציוד חירום- תיקי עזרה ראשונה, וסטים וכו
₪ 90,000	פעילות של מרכז קהילה ביישובים- שילוב ילדים ובני נוער בפעילויות וחוגי ספורט – הסעות ועלות הפעלה ומדריכים
₪ 500,000	סה"כ

ערבה תיכונה:

תקציב	פעילות
₪ 85,000	לוגיסטיקה למתנדבים – שינוע, מחשוב, שירותי כביסה, לינה וכו'
₪ 90,000	הפעלת מרכז פעילות ייעודי למשפחות מופנות ששוהות במועצה
₪ 175,000	שילוב ילדים ובני נוער בפעילויות וחוגי ספורט – הסעות ועלות הפעלה ומדריכים
₪ 150,000	מזון ולוגיסטיקה למתנדבים (צוות טיפולי)
₪ 500,000	סה"כ



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

מצפה רמון:

תקציב	פעילות
₪ 30,000	הצטיידות - ציוד חירום (מכשירי קשר, תאורות חירום, צ'קלקות, ווסטים, תיקי עזרה ראשונה
₪ 170,000	וואוצ'רים לפעילות תיירותית במצפה רמון לצורך פעילויות הפגה, פנאי תרבות (אסטרונומיה, טיולי גיפים, אופניים, גמלים, טיולים רגליים, סדנאות קרקס, יוגה, סדנאות יצירה, חץ וקשת, טיפולי גוף ונפש, מוזיקאים/ערבי שירה אלפקות, בציר, משחקייה, סטודיו לכושר, וכד')
₪ 80,000	פעילות חוסן, העשרה, והפגה למשפחות מופנות ששוהות ברחבי העיר – יש צורך במערכת מולטימדיה, מערכות הגברה, ציוד יצירה, משחקים, הפעלת הספרייה, המתנ"ס, בריכה אולמות הספורט וכו' מעבר לשעות הרגילות
₪ 60,000	מסגרות בלתי פורמליות לנוער-כ-400 בני נוער שיש להפעיל המסגרות הבלתי פורמליות (מדריכים, ציוד, מפעילים)
₪ 50,000	ציוד עבור המפונים (מקררים, מזרונים, מזגנים ניידים, כירות חשמליות)
₪ 60,000	מזון ולוגיסטיקה למתנדבים (צוות טיפולי) אוהל המשמש כחדר אוכל למתפנים
₪ 50,000	טיפול גוף ונפש- תמיכה רגשית(עו"סיות, פסיכולוגים)*
₪ 500,000	סה"כ

*לטענת הרשות המקומית בשלב זה לא מתקבל מענה ממשרדי ממשלה אחרים לגידול בכוח האדם ושעות עבודתם הנדרש עבור המפונים.