



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת התמיכות

יום רביעי 15 נובמבר 2023

ב' כסלו תשפ"ד

הבהרה

פרוטוקול ועדת התמיכות אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הרשות המקומית. התקשרות עם הרשות המקומית תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול ישיבת ועדת תמיכות משרדית

חברי ועדה: מר דרור סורוקה, ממלא מקום המנהל הכללי
 עו"ד שירי פוגל, ממונה המחלקה המשפטית
 הגב' שירה שושני, חשבת המשרד

- יו"ר
 - חברה
 - חברה

אישור הקצאת תמיכה לרשויות מקומיות בהתאם למבחן תמיכה ברשויות מקומיות עבור מתן מענה לאוכלוסיית המפונים והמתפנים

הקדמה ורקע כללי

1. ביום ה-7.10.2023 פתח ארגון החמאס במתקפה על מדינת ישראל באמצעות ירי טילים וחדירה מאסיבית של מחבלים לשטח יישובי עוטף עזה. בתוך שעות התברר גודל האסון: למעלה מ-200 אזרחים וחיילים נלקחו בשבי החמאס לשטח עזה, כ-1,400 אזרחים וחיילים נרצחו ועוד אלפים נפצעו. ביום ה-8.10.2023 החליט הקבינט המדיני ביטחוני על מלחמה בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד הממשלה החל מיום ה-7.10.2023. מדינת ישראל הודיעה על מצב חירום לאומי והחלה בגיוס מילואים נרחב ובפעולות הגנה והתקפה שונות נגד האויב.
2. בתקופת המלחמה, במספר מועדים, התקבלו מספר החלטות ממשלה אודות פינוי תושבים מהצפון ומהדרום הסמוכים לגבול רצועת עזה וגבול הלבנון. משכך עשרות אלפי אנשים התפנו מבתיהם לרשויות מרוחקות דוגמת אילת, תמר, טבריה, עמק הירדן ואחרות.
3. החל מפרוץ המלחמה, המשרד הקצה לרשויות שקלטו יותר מ-2,000 מפונים הוקצו תקציבים לטובת מתן סיוע ומענים לאוכלוסיית המפונים והמתפנים בהיקף הגבוה מ-10 מיליון ₪. לאור המשך מצב המלחמה והמשך שהות המפונים והמתפנים ברשויות קולטות, עלה הצורך בהמשך העמדת תקציבים להמשך סיוע והמשך מתן מענים לאוכלוסיית המפונים והמתפנים.

הקצאת תקציבים לרשויות המקומיות הקולטות

4. כאמור, הרשויות הקולטות נותנות מענה רציף למפונים בנושאי רווחה, הפגה, תרבות, בריאות, קהילה ופנאי, תעסוקה, חינוך פורמאלי ובלתי פורמאלי ועוד. מענה זה כרוך בהוצאות כספיות גדולות שרק הולכות ועולות עם קליטתם של מפונים נוספים.
5. המשרד הקצה לרשויות הקולטות תקציבים במהלך החודש האחרון, תוך שימוש במסלול רכש ובתקנה הפטור (16)3 לתקנות חוק חובת המכרזים, "התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין".
6. תקרת התקציב שניתן להקצות לרשות מקומית, ללא אישור ועדת הפטור המרכזית בחשב הכללי, הינה 4 מיליון ₪. מעבר לתקרה זו, נדרש אישור הוועדה.



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת התמיכות

7. על פי ההערכות המשרד, ב-3 רשויות מקומיות: אילת, תמר וטבריה, הייתה סבירות גבוהה כי הן יצטרכו בתוך זמן קצר תקציבים נוספים, שיצריכו הקצאה של יותר מ-4 מיליון ₪.

8. ביום ה-30.10.2022, ועדת המכרזים המליצה על הקצאת תקציבים נוספים לרשויות אלה במסלול רכש: 12 מיליון ₪ לאילת ו-6 מיליון ₪ לתמר ולטבריה. הקצאת התקציבים הצריכה את אישור ועדת הפטור בחשב הכללי, ופנייה לוועדה נשלחה ביום זה.

הדיונים מול משרד המשפטים ומול משרד האוצר

9. עם קבלת הפנייה, ועדת הפטור העלתה מספר שאלות וסוגיות אודות הקצאת התקציבים לרשויות המקומיות הללו במסלול הרכש בפטור ממכרז. המשרד נדרש להסביר מדוע הוא לא פועל במסלול תמיכה, האם נידרש אישור ממינהלת תקומה שהוקמה, ככל עם משרדי הממשלה אודות אותן פעילויות, שטחי הפעילות של המשרד ועוד.

10. ביום ה-6/11/2023, ממלא מקום מנכ"ל המשרד, שלח מכתב לחשב הכללי, ליועצת המשפטית לממשלה ולגורמים נוספים, עם בקשה לקבלת הקלות בהתנהלות המשרד בתקופת המלחמה, לרבות בתקרת התקציב אותה ניתן להקצות לכל רשות מקומית.

11. ביום ה-12/11/2023, התקיימה שיחה בין מר [REDACTED] סגן בכיר לחשכ"ל ומנהל חטיבת ביטחון ומינהל והגב" [REDACTED] הן מתוקף אחריותם על המשרד והן מתוקף אחריותם על ועדת הפטור, הגב' שירה שושני חשבת המשרד, וממלא מקום המנהל הכללי דרור סורוקה, אודות בקשת המשרד. במסגרת הדיון שהתקיים בין הצדדים, סוכם כי הקצאת תקציבים לרשויות המקומיות במסלול תמיכה הינה הדרך הנכונה והעדיפה, ואכן נדרשות הקלות בנושא, בעיקר בדרישה מהרשויות המקומיות להגיש בקשות. במסגרת הדיון סוכם:

11.1 המשרד יביא את התייחסות משרד המשפטים בכל הנוגע לעמדתם אודות תמיכות וההקלות המבוקשות בתקופת המלחמה.

11.2 [REDACTED] יעבדו מול צוות חטיבת משרדים חברתיים ותמיכות להגיע למתווה הקלות מוסכמות. סוכם כי המענה יהיה מהיר ומידי.

11.3 בכפוף להסכמות, המשרד יגבש נוהל תמיכות מקוצר לרשויות המקומיות, שלא יצריך הגשת בקשות על ידי הרשויות המקומיות.

11.4 בדיון דובר על כך שהמודל יכלול הקצאת תקציב לכלל הרשויות שקלטו מפונים, עם תנאי סף ברורים ומפתחות חלוקה.

11.5 ביום ה-13/11/2023, החלה התכתבות עם עו"ד שרה גולד ממשרד המשפטים אודות סוגיית התמיכות. לבקשת המשרד, נתבקשה הקלה בנושא פרסום התמיכות בתקופה זו לאור הקשיים שיש לרשויות המקומיות במילוי טפסי התמיכה והדחיפות במתן התמיכה כך שלא תוגש בקשה על ידי הרשות. ניתנה הסכמת משרד המשפטים להקלה, בכפוף לכך שתשלום מלוא התמיכה ייעשה רק בכפוף להגשת כל המסמכים הנדרשים.

11.6 אישור משרד המשפטים הועבר לבני וסופי מהחשכ"ל.

11.7 ביום ה-14/11/2023, התקבלו גם ההסכמות מיחידות החשב הכללי לגבי פרסום מבחן תמיכה מקוצר לנושא, ללא חובת הגשת בקשה. סוכם כי המשרד יעביר את מבחן התמיכה לעיון צוות מנהל חטיבת ביטחון ומינהל בחשב הכללי.



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת התמיכות

12. המשרד גיבש את מבחן התמיכה. במסגרת גיבוש מבחני התמיכה עלו 2 סוגיות עיקריות:

12.1 בדיון המפורט בסעיף 11 לעיל, עלתה הסוגיה האם המשרד רשאי לפעול בכל הרשויות המקומיות אליהן פונו מפונים. לאחר בחינה משפטית והתייעצות עם משרד המשפטים, ובהתאם להחלטת הממשלה מספר 109, נקבע כי המשרד אינו רשאי לפעול ברשויות מקומיות שאינן נמצאות תחת שטחי פעולתו. על כן מבחן עם התמיכה מופנה לרשויות קולטות בנגב, בגליל, בישובים מאוימים, ערים מעורבות ורשויות הכוללות אזורים בעל שיעור מסתננים גבוה

12.2 בדיון המפורט בסעיף 11 לעיל, דובר כי המענה יינתן בהתאם למפתחות שייקבעו והועלתה הדוגמא כי תנאי הסף יהיה רשויות שקלטו 1,000 מפונים לכל הפחות.

חלוקת כספי התמיכה

13. לאור אישור מבחן התמיכה, ועדת התמיכות נדרשה לאשר את הקצאת התמיכה לרשויות הקולטות. בסיס הנתונים שנלקח בחשבון הוא בסיס נתוני משרד הפנים אשר שימשו גם את משרד הפנים בתקצוב רשויות.

14. כאמור, גובה התמיכה לכל רשות ייקבע על פי מספר המפונים והמתפנים השוהים בשטח הרשות מקומית נכון ליום ה-15/11/2023.

15. על פי הנתונים העדכניים שהתקבלו ממשרד הפנים ביום ה-15/11/2023, להלן מספר המפונים והמתפנים ברשויות המקומיות בשטחי פעולת המשרד.

שם הרשות המקומית	מספר המפונים והמתפנים	מספר תושבי הרשות המקומית	שיעור הגידול במספר תושבי הרשות המקומית
אילת	23,279	52,753	44.13
גולן	1,605	19,214	8.35
חבל איילות	2,465	4,745	51.49
חיפה	2,455	248,388	0.99
טבריה	10,181	46,698	21.80
ירושלים	13,819	966,209	1.43
מגידו	1,177	12,200	9.64
נצרת	1,371	77,925	1.76
עמק הירדן	2,778	14,390	19.31
עמק יזרעאל	2,425	40,146	6.04
רמת נגב	2,186	8,558	25.54
תל אביב	9,944	467,875	2.13
תמר	9,530	1,572	606.23



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת התמיכות

16. להלן רשימת הרשויות המקומיות שעמדו בתנאי הסף, ושיעור התמיכה שכל רשות מקומית תקבל:

שם הרשות המקומית	תקציב בסיס	תוספת תקציבית על כל 1,000 מפונים ומתפנים נוספים	סה"כ תמיכה
אילת	500,000 ₪.	8,800,000 ₪.	9,300,000 ₪.
גולן	500,000 ₪.	400,000	900,000 ₪.
חבל אילות	500,000 ₪.	400,000 ₪.	900,000 ₪.
טבריה	500,000 ₪.	3,600,000 ₪.	4,100,000 ₪.
מגידו	500,000 ₪.	0	500,000 ₪.
עמק הירדן	500,000 ₪.	800,000 ₪.	1,300,000 ₪.
עמק יזרעאל	500,000 ₪.	400,000 ₪.	900,000 ₪.
רמת נגב	500,000 ₪.	400,000 ₪.	900,000 ₪.
תמר	500,000 ₪.	3,600,000 ₪.	4,100,000 ₪.

החלטה

1. ועדת התמיכות מאשרת להקצות תמיכה לרשויות המקומיות הבאות, בהתאם לפירוט שלהלן:

שם הרשות	תקצוב שהוקצה לרשות על ידי המשרד בתקופת המלחמה	התמיכה לה זכאית הרשות מבחן התמיכה המקומית על פי מבחן התמיכה	ההפרש – התמיכה אותה יש להקצות לרשות בפועל
אילת	2,650,000 ₪.	9,300,000 ₪.	6,650,000 ₪.
גולן	0	900,000 ₪.	900,000 ₪.
חבל איילות	500,000 ₪.	900,000 ₪.	400,000 ₪.
טבריה	2,000,000 ₪.	4,100,000 ₪.	2,100,000 ₪.
מגידו	0	500,000 ₪.	500,000 ₪.
עמק הירדן	1,000,000 ₪.	1,300,000 ₪.	300,000 ₪.
עמק יזרעאל	500,000 ₪.	900,000 ₪.	400,000 ₪.
רמת נגב	500,000 ₪.	900,000 ₪.	400,000 ₪.
תמר	2,000,000 ₪.	4,100,000 ₪.	2,100,000 ₪.

2. לכל רשות מקומית תינתן הרשאה תקציבית לביצוע בהיקף האמור לעיל.

3. תקופת הביצוע שתינתן לכל רשות מקומית תהיה עד ליום ה-31/12/2023. ועדת התמיכות תהא רשאית לאשר אורכה לתקופה זו, בכפוף לקבלת בקשה כתובה ומנומקת מטעם הרשות המקומית והמלצת הגורמים המקצועיים במשרד.



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת התמיכות

4. ככל ולגבי אחת או יותר מהרשויות לעיל תתקבל החלטת ממשלה ייעודית, המשרד יבטא את הקצאת התקציבית לעיל, לכל הפחות, בדברי ההסבר להחלטה.
5. יובהר כי אין באמור בפרוטוקול זה משום למנוע מהמשרד להקצות תקציבים נוספים לרשויות מקומיות לגביהן תתקבל החלטת ממשלה ייעודית בעתיד הקרוב.
6. לגבי עיריית אילת סכום של 5 מיליון ₪ אמור להגיע ממשרד רוה"מ/משרד האוצר, וההרשאה לרשות המקומית תצא לאחר קבלת התקציב.
7. הוועדה מציינת כי לכל אחת מהרשויות המקומיות הבאות: ערבה תיכונה, גלבוע ומצפה רמון הוקצה תקציב של 500,000 ₪ במסלול רכש. על פי הנתונים העדכניים, רשויות אלה אינן זכאיות לתמיכה נוספת בשל שיעור המפונים והמתפנים הנוכחי השוהים בשטחן.
8. בהתאם לאמור בסעיף 8.1 במבחן התמיכה, רשות מקומית הסבורה כי נפלה טעות בנתונים או שאינה נכללת ברשימת הרשויות הזכאיות לתמיכה בשל טעות, רשאית להגיש עד ליום ה-23/11/2023 בקשה לעיון מחדש על החלטת ועדת התמיכות אודות חלוקת התמיכה.
9. מבחן התמיכה, פרוטוקול ועדת התמיכות וטבלת נתוני משרד הפנים, יפורסמו באתר המשרד, וכן באתר "המאגר" ככל שיתאפשר.
10. תקנה תקציבית: 04630316.

שירה שושני
שירה שושני
חשבת המשרד

שירי פוגל
שירי פוגל, עו"ד
המחלקה המשפטית

דרור סורוקה
דרור סורוקה
מ"מ המנהל הכללי