



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

פרוטוקול ועדת מכרזים

סבב חתימות 26.10.2023

סיוע בקליטת מפונים ביישובי הגליל – מלחמת "חרבות ברזל"

חברי ועדה נוכחים: מר דרור סורוקה – מ"מ המנהל הכללי, עו"ד שירי פוגל – ממונה המחלקה המשפטית, גב' שירה שושני חשבת המשרד
משתתפים נוספים: [REDACTED], סגנית מנהלת אגף בכיר גליל

הקדמה ורקע כללי

1. ביום 7.10.2023 פתח חמאס במתקפה על מדינת ישראל באמצעות ירי טילים וחדירה מאסיבית של מחבלים לשטח יישובי עוטף עזה. בתוך שעות התברר גודל האסון: מאות אזרחים וחיילים נלקחו בשבי חמאס לשטח עזה, כ-1400 נרצחו ואלפים נפצעו. ביום 8.10.2023 החליט הקבינט המדיני בטחוני על מלחמה בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד הממשלה החל מיום 7.10.2023. מדינת ישראל הודיעה על מצב חירום לאומי והחלה בגיוס מילואים נרחב ובפעולות הגנה והתקפה שונות נגב האויב.
2. במהלך היומיים הראשונים של הלחימה, בוצעה תקיפה רגלית, חדירה והשתלטות של מחבלים על יישובי עוטף עזה והנגב. האירוע הוביל לאסון רחב היקף כאשר מספר הנרצחים טרם נקבע סופית, ועומד נכון להיום על למעלה מ-1,300 איש.
3. בהמשך למתקפת הפתע בדרום, החל איום ביטחוני מתגבר בגבול הצפוני עם לבנון, הכוללים ניסיון חדירה של מחבלים, ירי רקטי וניסיון להשתלטות על יישובים ומוצבים בגזרה הצפונית. המתרחשות בגבול הלבנון אף לוותה עד כה במספר הרוגים ופצועים ממדינת ישראל.
4. בימים האחרונים הופעלה תכנית "מרחק בטוח צפון" פינוי אוכלוסייה מקו 0-3 ק"מ מגבול לבנון. משכך אלפי אנשים התפנו מבתיהם לרשויות מרוחקות יותר בגליל בשל ריחוקן הגיאוגרפי ממוקדי לחימה.
5. הרשויות בגליל קלטו מפונים הן מהדרום והן מהצפון. להלן הפירוט: עיריית טבריה קלטה עד היום כ-9,000 מפונים, מספר המפונים גדל מיום ליום בגלל ריבוי המלונות ובתי הארחה בעיר. מועצה אזורית עמק הירדן קלטה כ-4,500 מפונים, מועצה אזורית גליל קלטה כ-2,500 ומועצה אזורית עמק יזרעאל קלטה כ-2000 מפונים.
6. הרשויות נותנות מענה רציף למפונים בנושאי רווחה, הפגה, חינוך, תרבות וכו', הוצאות כספיות גדולות שרק הולכות ועולות עם קליטתם של מפונים נוספים. משכך משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מבקש להתקשר עם הרשויות המקומיות בגליל, על מנת לסייע למפונים באמצעות הרשויות בפעילות הפגה ופנאי, הצטיידות, הפעלת מתנדבים ומזון למתנדבים, כפי שסייע לרשויות המארחות בנגב: אילת, רמת הנגב, ערבה תיכונה, חבל אילות, ומצפה רמון.

עיקרי השירותים המבוקשים:

1. פעילות הפגה שתכלול:
 - הפעלת מוקדי הפגה בבתי מלון, בתי הארחה ובמוקדים בהם שוהים המפונים: הפעלות הווי ופנאי, פעילות תרבות, פעילות ספורט וטיפול בצרכים שעולים מהשטח.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

- פעילויות לאזרחים ותיקים מפונים.
 - פעילות לילדי המפונים: שילוב המפונים בפעילויות חינוך פורמלי ובלתי פורמלי, פעילויות ספורט, חוגים וסדנאות, לרבות הסעות למתחמי הפעילות.
 - כניסה לאטרקציות מקומיות.
2. הצטיידות למפונים: הלבשה והנעלה, טואלטיקה, מוצרים לתינוקות, חומרי ניקוי, חבילות שי, ערכות הפעלה לפעילויות קהילתיות וחינוכיות, ציוד לוגיסטי, הקמת מתחמי נוער בבתי האירוח וכיו"ב.
3. מערכים ותשתיות – הקמת ותפעול מטה חוסן, מחסן ציוד, מערך מתנדבים, מערך טיפולים רגשיים ופסיכולוגיים, חמ"ל.

הבקשה:

4. **מפתח לחלוקת התקציב:** בהתאם לבקשת הלשכה המשפטית וחשבות המשרד, ועל מנת להתקשר בצורה שווה עם הרשויות בהתאם למספר המפונים אשר נקלטו בכל רשות, מבוקש לאשר התקשרות על פי מפתח הבא: המשרד מתקצב לרשות המארחת מעל 2,000 מפונים. רשות המארחת בין 2,000 ל-3,000 מפונים תקבל 500,000 ₪, בין 3,000 ל-4,000 מפונים הרשות תקבל 750,000 ₪, בין 4,000 ל-5,000 מפונים הרשות תקבל 1,000,000 ₪. בין 5,000 ל-7,500 מפונים הרשות תקבל 1,500,000 ₪, בין 7,500 ל-10,000 מפונים הרשות תקבל 2,000,000 ₪ של. מפתח זה מביא להתקשרות המפורטת להלן:

רשות	מספר מפונים	תקציב
עמק הירדן	4500	1,000,000
גלבוע	2500	500,000
טבריה	9000	2,000,000
עמק יזרעאל	2000	500,000
סכום		4,000,000

- 4.1 הגורם המקצועי פונה בבקשה שתוקף ההסכמים עם ארבעת הרשויות יהיו החל מיום 26.10.2023 ועד ליום 31.12.2023 או עד לניצול תקציבי מלא. המוקדם מבין השניים.

דיון:

גג, סגנית מנהלת אגף בכיר גליל: החל מיום שבת, הוכרזה מלחמת "חרבות ברזל" מול ארגון הטרור חמאס. במקביל, חלה התחממות בגזרה הצפונית, משכך יישובים צמודי גדר פונו לרשויות באזור הדרומי של הגליל. ברשויות המפורטות לעיל נקלטו אלפי מפונים ועתידים להיקלט נוספים. חלק מהמפונים הגיעו מהדרום ומתמודדים עם קשיים לאחר האירועים שהתרחשו בעוטף, חלקם מפונים מהצפון. המפונים נקלטו ללא ציוד אישי, לחלקם אין קורת גג



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

וציוד בשל הפרעות שהתרחשו במועצות. כמו כן הילדים ובני נוער נמצאים במצב נפשי רגיש עקב האירועים. לכן מבוקש להפעיל באמצעות הרשויות הקולטות פעילות הפגה, סיוע בהצטיידות והפעלת מתנדבים וזאת על מנת להפיג את הלחץ האישי והחברתי בו הם שרויים. כמו כן, חשוב לייצר שגרה, גם אם זמנית, עבור המפונים ולשם כך נדרשת תמיכה בפעילויות חינוך וכדו'. יצויין כי המשרד התקשר עם רשויות מקומיות בנגב לטובת מילוי תפקידן כרשויות קולטות מפונים לפי המפתח בסעיף 4, למעט מ.א. תמר בגינה תפנה הגב' מירית בטיטו לוועדת המכרזים לקבלת תוספת של 1,500,000 ₪.

עו"ד פוגל: האם אין כפל תמיכות/התקשרות עם משרדי ממשלה?
 הגב' מירית בטיטו בדקה עם משרד הפנים שאין כפל תמיכות בדבר השירותים המבוקשים. משרד הפנים מעניק לכל מפונה לינה ואוכל בלבד, אינו דואג ליתר הדברים.
 עו"ד פוגל: כיצד תוודאו כי אין כפל מימון מול תרבות לישראל?
 [REDACTED]: לא יאושר תקציב עבור אומנים או כל פעילות שחופפת לרכיבי הפעילות של תרבות לישראל.

מר סורוקה: בהתאם לחוות דעת של חברת ענבל, לנושא התקשרות זו, מול רשות מקומית לא נדרש ביטוח.

עו"ד פוגל: ביחס לבחירות לרשויות המקומיות יש לציין כי הבחירות נדחו ליום 30.1.2024, יחד עם זאת למען הסדר הטוב יובהר כי מדובר בהתקשרות הנדרשת בדחיפות עקב המלחמה בה אנו מצויים והצורך לתת מענה דחוף למפונים הרבים.

החלטה

1. ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להקצות 4,000,000 ₪ למועצות האזוריות עמק הירדן, גלבוע, עמק יזרעאל ועיריית טבריה, לטובת פעילות הפגה, סיוע בהצטיידות והפעלת מתנדבים למפונים. להלן חלוקת התקציב:

רשות	מספר מפונים	תקציב
עמק הירדן	4500	1,000,000
גלבוע	2500	500,000
טבריה	9000	2,000,000
עמק יזרעאל	2000	500,000
סכום		4,000,000

2. תקופת ההתקשרות תהיה החל מיום 26.10.2023 ועד ליום 31.12.2023 או עד ניצול תקציבי מלא, המוקדם מבין השניים.

3. המשרד רשאי להגדיל את התמיכה ברשויות לעיל לאחר 7 ימים או לאחר ניצול מלא של התמיכה שאושרה, המאוחר מבין השניים.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

4. **עבור מוא"ז גלבע, עמק יזרעאל ועמק הירדן:** ההתקשרות הינה בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים (16)3 התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין. על פי סעיף 63(א)(12) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958, על המועצה "לעשות את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום, לרבות ארגונים והסדרתם של אספקת מצרכים ושירותים חיוניים".
5. **עבור טבריה:** ההתקשרות הינה בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים (16)3 התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין. על פי סעיף 248 א' לפקודת העיריות [נוסח חדש] העירייה תעשה את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו אותו זמן..
6. בהתאם לחוות דעת של חברת ענבל, לנושא התקשרות זו, לא נדרש ביטוח.
7. תקנה תקציבית 04630316.

שירה שושני

הגב' שירה שושני
חשבת המשרד

שירי פוגל, עו"ד

ממונה, המחלקה המשפטית

דרור סורוקה

מ"מ המנהל הכללי

חלוקת התקציב לרשויות

טבריה:

תקציב	פעילות
500,000	הצטיידות לפעילות הפגתית לרבות הקמת מתחמי נוער.
400,000	הקמת ותפעול מטה חוסן
800,000	פעילות העשרה בתחום הפנאי / תרבות / ספורט
300,000	הצטיידות לכיתות לימוד למפונים, שולחנות, כיסאות, לוחות ציוד מתכלה וכו
₪ 2,000,000	סה"כ



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

מוא"ז גלבוע:

תקציב	פעילות
₪ 150,000	ציוד עבור המפונים לרבות הקמת ותפעול מחסן, אריזות שי וערכות הפעלה למפונים, וכדו'. תגבור חלוקת ופינוי פחי אשפה.
₪ 275,000	פעילות הפגתית בישובי המועצה לרבות ספורט, הווי ותרבות, חינוך פורמלי ובלתי פורמלי כולל היסעים לפעילויות ובתי הספר, תמיכה פסיכולוגית ומיצוי זכויות
₪ 75,000	ריכוז תפעול וניהול מערך מתנדבים
₪ 500,000	סה"כ

מוא"ז עמק הירדן:

תקציב	פעילות
₪ 800,000	פעילות הפגתית לרבות ספורט, הווי ותרבות, חינוך פורמלי ובלתי פורמלי, מיצוי זכויות, הצטיידות עבור המפונים והיסעים לכלל הפעילויות ולבתי הספר וכן תגבור מערך האבטחה בבתי הספר.
100,000	תגבור מערך השירות הפסיכולוגי
100,000	הקמת חמ"ל למשפחות המפונות ומתן מענה למשפחות רווחה
₪ 1,000,000	סה"כ



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

מוא"ז עמק יזרעאל:

תקציב	פעילות
₪ 150,000	ציוד עבור המפונים לרבות מוצרים לתינוקות, ביגוד, חומרי ניקוי, ציוד לוגיסטי וכדו'
₪ 230,000	פעילות הפגתית לרבות ספורט, תרבות, חינוך בלתי פורמלי ופורמלי, טיפול רגשי, תמיכה פסיכולוגיות ומיצוי זכויות
₪ 120,000	מערך חוסן קהילתי
₪ 500,000	סה"כ