



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

פרוטוקול ועדת מכרזים

סבב חתימות 31.10.2023

סיוע לאופקים במילוי תפקידה במלחמת "חרבות ברזל"

חברי ועדה נוכחים: מר דרור סורוקה – מ"מ המנהל הכללי, עו"ד שירי פוגל – ממונה המחלקה המשפטית, גב' שירה שושני חשבת המשד. משתתפים נוספים: [REDACTED], מנהלת אגף בכיר נגב (מינוי בפועל)

הקדמה ורקע כללי

1. ביום 7.10.2023 פתח חמאס במתקפה על מדינת ישראל באמצעות ירי טילים וחדירה מאסיבית של מחבלים לשטח יישובי עוטף עזה. בתוך שעות התברר גודל האסון: עשרות אזרחים וחיילים נלקחו בשבי חמאס לשטח עזה, מאות נרצחו ואלפים נפצעו.
2. ביום 8.10.2023 החליט הקבינט המדיני בטחוני על מלחמה בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד הממשלה החל מיום 7.10.2023. מדינת ישראל הודיעה על מצב חירום לאומי והחלה בגיוס מילואים נרחב ובפעולות הגנה והתקפה שונות נגב האויב.
3. במהלך היומיים הראשונים של הלחימה, בוצעה תקיפה רגלית, חדירה והשתלטות של מחבלים על יישובי עוטף עזה והנגב. האירוע הוביל לאסון רחב היקף כאשר מספר הנרצחים טרם נקבע סופי, ועומד נכון להיום על כ-1400 איש. אשר רובם הינם תושבי הדרום ובפרט בעוטף עזה.
3. בהתאם להנחיית החשב הכללי, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, הפנה את משאביו לטובת סיוע לרשויות ולאזרחים בכל הנוגע להתמודדות עם מלחמת "חרבות ברזל":
 - המשרד סייע ב-8.10.23 (כיום לאחר מתקפת הפתע) בתקציב חירום לרשויות עוטף עזה, לשדרות ולאופקים עבור פעילות הפגה וציוד.
 - עם הרחבת הלחימה התפנו תושבים רבים מרשויות העוטף ושדרות, וכן רשויות קו העימות בגליל, לרשויות בנגב (אילת, מוא"ז תמר, מצפה רמון וכו') ובגליל (טבריה, עמק הירדן, מוא"ז גלבוע, ומוא"ז עמק זרעאל) משך סייע המשרד לרשויות הנ"ל בתקציבים עבור קליטת המפונים.

אופקים

4. ב-7.10.2023 חדרו מחבלים מרצועת עזה לעיר אופקים, נרצחו עשרות תושבים בדרכם לבית הכנסת ובבתיהם, נלקחו תושבים כבני ערובה, נהרסו מבנים, תושבים רבים בחרדה, וכן הממשלה לא פינתה באופן רשמי את תושבי העיר, חלק מהתושבים פונו ע"י הרשות וחלק מהתושבים התפנו עצמאית, העיר "משותקת" מבחינה כלכלית, העסקים סגורים, ואין מערכת חינוך, וכל עת הרשות תחת מתקפה רקטית.
5. המשרד תמך ביום לאחר התקפה (8.10) בתקציב חירום להפגות ברשות אופקים.
6. הרשות לפיתוח הנגב תמכה ברשות ב-200,000 ₪ עבור רכישת שירותים או ציוד הדרושים לחירום.
7. במסגרת החלטת הממשלה 987 שעברה ביום 22.10.2023 אופקים קיבלה סיוע בסך 5 מלש"ח עבור הוצאות חירום.
8. עם זאת, ביחס ליתר הרשויות שנפגעו במתקפה ב-7.10 בנגב המערבי אופקים לא נכללת "כעוטף עזה" ולכן לא מנוייה עם התמיכות הממשלתיות, כמו כן, אינה נכללת כמושא לתמיכה ושיקום במנהלת תקומה.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

9. אופקים מוציאה מתקציבה השוטף תקציבים רבים לטובת שמירה על הסדר העירוני, הפגות ומענה רגשי לתושבים, מענה רווחתי (סיוע למשפחות האבלות, סיוע למבוגרים ולחסרי יכולת) וכו'.
10. משכך משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי מבקש לסייע לרשות למלא את תפקידה בחירום.
11. בהתאם לאמור מתבקשת ועדת המכרזים להמליץ בפני וועדת הפטור לאשר התקשרות עם אופקים בסך 3.999 מלש"ח בהתאם לפירוט התקציבי בנספח א, עבור ערכות הפגה, חינוך בלתי פורמלי, מענה רגשי, הצטיידות וכו'.

דין:

מנהלת אגף בכיר נגב (מינוי בפועל): החל מיום שבת 7.10.2023, הוכרזה מלחמת "חרבות ברזל" מול ארגון הטרור חמאס בעקבות מתקפת הפתע הרצחנית. יישובי עוטף עזה, שדרות ואופקים קיבלו מהמשרד תקציב ראשוני עבור הפגות בסך 2.95 מלש"ח. כמו כן, רשויות קולטות בנגב קיבלו מהמשרד תקציב עבור קליטת תושבים מפונים ומתפנים. עם זאת כפי שהוצג לעיל, אופקים, נפגעה קשות במתקפת הפתע. בשל מיקומה הגיאוגרפי, לא זכאית לסיוע שניתן לרשויות שנמצאות במרחק 7 ק"מ מהגדר וכן אינה זכאית לפינוי רשמי מהמדינה ולכן נאלצות להעניק לתושביהם שירותים בחירום כמו הפגות, מענה רגשי, מיגון וציוד המקלטים ללא שיפוי מתאים מהמדינה.

יצוין כי בעיר אופקים יש עשרות נרצחים, עשרות פצועי נפש וגוף מהמתקפה הרצחנית ב-7.10.23 והרשות נדרשת לתת מענה נרחב, מענה שלא ניתן בעבר או כחלק מתפקידה של הרשות בשגרה. משכך המשרד מבקש לסייע לאותה רשות למלא את תפקידה בחירום.

עו"ד פוגל: האם אין כפל תמיכות עם משרדי ממשלה?

רשימת התקציבים שהועברה פורטה בפרק "רקע". בעניין הרשות לפיתוח הנגב, המשרד יודא בטרם התשלום כי הרשות לפיתוח הנגב לא שילמה עבור הרכיבים שיוגשו.

עו"ד פוגל: כיצד תוודאו כי אין כפל מימון מול תרבות לישראל?

לא יאושר תקציב עבור אומנים או כל פעילות שחופפת לרכיבי הפעילות של תרבות לישראל.

מר סורוקה: בהתאם לחוות דעת של חברת ענבל, לנושא התקשרות זו, רכש והפעלת פעילות תרבות לא נדרש ביטוח.

באופן חריג מבוקש לסייע לאופקים לצורך התמודדות עם נזקי מתקפת הפתע והמלחמה, מכיוון שתושבי הרשות לא פונו מהרשות והצורך החינוכי, הרגשי והפגתי הינם נרחבים מבוקש לאשר 3.999 מלש"ח בהתאם לצרכי הרשות כפי שהועברו.

בבדיקה מול נציגת משרד החינוך במנהלת תקומה נמצא, כי הרשויות היחידות שקיבלו מחשבים הן רשויות עוטף עזה ושדרות.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

החלטה

1. ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להקצות 3,999,000 ₪ לאופקים לטובת מילוי תפקידה בחירום, טבלת הרכש מצורפת כנספח לפרוטוקול זה.
2. תקופת ההתקשרות תהיה החל מיום 31.10.2023 ועד 31.12.2023 או 10 ימים לאחר סיום המלחמה (המוקדם מבניהם).
3. ההתקשרות הינה בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים (16)3 התקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות על פי דין. על פי סעיף 248 א' העירייה תעשה את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו אותו זמן.. ובהתאם לתכנית שאישרה הממשלה..".
4. אישור הסטה בין הרכיבים תהיה עד 10% בסמכות הגורם המקצועי, עד 20% באישור חשבת המשרד בנוסף על אישור הגורם המקצועי. מעל אחוז זה תידרש החלטה של ועדת המכרזים.
5. בהתאם לחוות דעת של חברת ענבל, לנושא התקשרות זו, לא נדרש ביטוח.
6. תקנה תקציבית 04630316.

שירה יעל

הגב' שירה שושני
חשבת המשרד

שירי פוגל, עו"ד

ממונה, המחלקה המשפטית

דרור סורוקה

מ"מ המנהל הכללי



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

תכנית עבודה לאופקים:

₪ 2,499,0000	חינוך בלתי פורמלי ופנאי לילדים ונוער: תכניות חוסן לאימהות, ג'ימבורי נייד במרכז לגיל הרך, סדנאות לילדים ונוער, תיעוד סיפורי הגבורה ע"י תלמידי תיכון, יוזמות קהילתיות של בני נוער ותנועות נוער וכו'
₪ 300,000	ערכות הפגה למשפחות ונפגעי טראומה
₪ 600,000	מענה רגשי לתושבים: מערך טיפולים רגשיים לתושבים שנפגעו
₪ 600,000	מחשבים ניידים למורים ותלמידים ללמידה מרחוק
₪ 3,999,000	סה"כ