

בבית הדין הארצי לעבודה בירושלים

ע"ע 16385-08-17

המערערת: מדינת ישראל- משרד האוצר
(והמשיבה) ע"י ב"כ עו"ד מפרקליטות מחוז תל אביב (אזרחי)
שכנגד) דרך מנחם בגין 154, תל-אביב, ת.ד. 33051, 6133001
טל': 073-3736222 פקס: 02-6468005

- נ ג ד -

המשיבים: 1. רפ"ק פיני צרויה
(והמערערים) 2. ירון נוימן
שכנגד) 3. אתי גבאי
4. שרה מנשה
5. שרי בן יהודה
ע"י ב"כ עו"ד ברוך אברהמי ו/או רחל רטוביץ
מר' לאונרדו דה וינצי 9, פינת קפלן 12, תל-אביב
טל': 6915757 פקס' 6964512

הסכם פשרה

הצדדים מתכבדים בזאת להודיע לבית הדין הנכבד כי הגיעו להסכמות שלהלן ומבקשים ליתן להן תוקף של פסק דין:

1. הואיל וביום 25.6.18 ניתן פסק הדין בע"ע 25217-03-14 מ"י נ' י.ת. ואח', במסגרתו נדחה ערעורה של המדינה על פסק הדין האזורי בק"ג 35844-11-10 י.ת. ואח' נ' מ"י בסוגיית החלת תוספת העדר ביטחון תעסוקתי (להלן: "התוספת") על גמלאי השב"כ והמוסד (להלן: "פסק הדין בערעור גמלאי השב"כ והמוסד").
2. והואיל שבכוונת המערערת היה להגיש עתירה כנגד פסק הדין בערעור גמלאי השב"כ והמוסד לפני בית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק.
3. והואיל שעם מתן פסק הדין בערעור גמלאי השב"כ והמוסד, הורה בית הדין הנכבד ביום 17.7.18, כי הצדדים לערעור דנא (להלן: "הערעור בעניין השוטרים והסוהרים") יגישו השלמת טיעון מטעמם בשאלת השלכת פסק הדין בערעור בעניין גמלאי מוסד-שב"כ, על עניינו של הערעור בעניין השוטרים והסוהרים.
4. והואיל שביום 18.11.18 התקבלה החלטת ממשלה מספר 4280 במסגרתה אושר הסדר לפתרון כולל של המחלוקת בסוגיית החלת תוספת העדר ביטחון תעסוקתי על השוטרים, גמלאי המשטרה, הסוהרים, גמלאי שירות בתי הסוהר, וכן גמלאי השב"כ וגמלאי המוסד אשר פרשו לפני יום 30.4.16 לשאריהם או

ליורשיהם (להלן: "החלטת ממשלה 4280"); וביום 17 בפברואר 2019 התקבלה החלטת ממשלה מספר 4509 המהווה תיקון להחלטת ממשלה 4280 (להלן: "החלטה 4509" וביחד: "החלטות הממשלה"). בכל הנוגע להחלטה 4509 תוקן שיעור ההחתמה לגבי השוטרים, הסוהרים, גמלאיהם, גמלאי השב"כ וגמלאי המוסד, או לשאריהם או יורשיהם באופן ששונה משיעור של 95% מכל אחת מהקבוצות, לשיעור של 92.5% מכלל הקבוצות; עוד נקבע במסגרת ההחלטה לאמץ את החלטת ועדת המעקב מיום 13 בפברואר 2019 לפיה כל שינוי בשכר משרתי הקבע שנעשה על רקע תשלום התוספת יחול בהתאמה לגבי המשרתים בשירותי הביטחון.

העתק החלטת ממשלה 4280 ודברי ההסבר לה מצ"ב ומסומן **נספח 1** להסכם פשרה זה ומהווה חלק בלתי נפרד ממנו.

העתק החלטת ממשלה 4509 ודברי ההסבר לה, בצירוף החלטת ועדת המעקב מיום 13.2.19 מצ"ב ומסומן **נספח 2** להסכם פשרה זה ומהווה חלק בלתי נפרד ממנו.

5. והואיל שמשרתי הביטחון עמדו בתנאי הנוגע לשיעור ההחתמות כפי שנקבע בהחלטה 4509, והואיל שבהתאם לסעיף 1 להחלטת הממשלה 4280, תנאי נוסף להחלת ההסדר הנו "ביטול בהסכמה של פסקי הדין שניתנו בעניין תוספת היעדר קביעות וקבלת תוקף של פסק דין להסכמות שלהלן לגבי כלל משרתי הביטחון".

6. נוכח הצהרת המדינה, כי התשלום לזכאים על פי האמור בסעיף 4 לעיל, יבוצע לאחר מתן תוקף של פסק דין להסכם הפשרה בערעור גמלאי השב"כ והמוסד ולמתן תוקף של פסק דין להסכם פשרה זה, וללא כל התלויות נוספות, הוסכם בין הצדדים – על סילוק סופי ומוחלט של כל טענה, דרישה או תביעה בכל הנוגע להחלת התוספת על השוטרים, גמלאי המשטרה, הסוהרים, גמלאי שירות בתי הסוהר, שאיריהם או יורשיהם, כדלקמן:

א. פסק הדין בס"ע 28000-06-10, ס"ע 28031-06-10, ס"ע 27985-06-10, ס"ע 27970-06-10, ס"ע 27833-06-10 **פיני צרויה ואח' נ' מדינת ישראל**, מיום 24.6.17 - יבוטל.

ב. ההסדרים כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה יקבלו תוקף של פסק דין לגבי כלל משרתי הביטחון כהגדרתם בהחלטות הממשלה.

7. בית הדין הנכבד מתבקש ליתן תוקף של פסק דין להסכם פשרה זה כאמור בסעיפים 6.א.6.ב. לעיל.

ליטל סדובסקי, עו"ד

סגנית בכירה א' במחלקה למשפט העבודה
בפרקליטות המדינה

רחל שילנסקי, עו"ד

מנהלת המחלקה למשפט העבודה
בפרקליטות המדינה

רחל רטוביץ, עו"ד

ב"כ המשיבים



החלטה מספר 4280 של הממשלה מיום 18.11.2018.

4280.

שינוי בסדרי העדיפות הממשלתית הכולל תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון, מענק לחברות רב-לאומיות, תקציב לקיום האירוויזיון, תוספת מפקחי בנייה, תקציב לקרן הרווחה של הסתדרות העובדים ותיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות

מ ה ל י ט י ם, לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנת 2019 ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחותת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, לבצע שינוי בסדר העדיפות הממשלתית לצורך ביצוע תשלומים, שיחיה בהם כדי לייצר המשך ניהול הליכים משפטיים בקשר לזכאות הקבוצות הבאות: השוטרים, גמלאי המשטרה, הסוהרים, גמלאי שירות בתי הסוהר וכן גמלאי השב"כ וגמלאי המוסד אשר פרשו לפני יום 30.4.16 או לשאריהם או יורשיהם, לפי העניין (להלן כל אחד מהם – הקבוצה וכולם יחד - משרתי הביטחון) לתשלום "תוספת היעדר קביעות" כמשמעותה בסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 20.6.06 (להלן - הסיכום מיום 20.6.06) ובסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 29.3.07 (להלן - הסיכום מיום 29.3.07) ובסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 10.9.07 (הסיכום מיום 10.9.07) (להלן - תוספת היעדר קביעות) וכן לצורך מתן מענק עבור חברה רב-לאומית בהתאם להוראות חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בגין ביצוע השקעה משמעותית בפריפריה וזאת בהמשך לעדכון הממשלה בהחלטה מס' 3865 מיום 10.06.2018, העמדת תקציב ממשלתי עבור תחרות הזמר הבין-לאומית – "האירוויזיון", הגדלת היקף מפקחי הבנייה, הרחבת הסדר קרן הרווחה של גמלאים בהסדר פנסיה תקציבית ותיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" כדלקמן:

1. בכפוף לקבלת הסכמה בכתב לאמור בסעיף 2 להחלטה זו וכן ויתור על כל טענה, דרישה או תביעה בעניינים האמורים בסעיפים אלה של 95% ממשרתי הביטחון בכל אחת מחקבוצות, ובכפוף לביטול בהסכמה של פסקי הדין שניתנו בעניין תוספת היעדר קביעות וקבלת תוקף של פסק

מזכירות הממשלה

דין להסכמות שלחן לגבי כלל משרתי הביטחון, להחיל לגבי משרתי הביטחון את ההסדר המפורט בסעיף 2 להחלטה זו.

2. פרטי ההסדר המוצע:

א. למשרת ביטחון פעיל תשולם תוספת בשיעור תוספת היעדר קביעות שהיתה משולמת לו, לו היה חל לגביו הסיכום מיום 20.6.06, הסיכום מיום 29.3.07 או הסיכום מיום 10.9.07, החל ממועד התחולה הקבוע בסיכום הרלוונטי או מהמועד שבו התקיימו בו התנאים לקבלת התוספת, לפי המאוחר מביניהם, וכל עוד הם מתקיימים בו, ולמשרת ביטחון שהוא גמלאי תתוקן המשכורת הקובעת, ובהתאמות הבאות:

(1) בסיכום מיום 20.6.06, במקום הדרגות "סגן אלוף ואלוף משנה" יבוא: במשטרה - "סגן ניצב וניצב משנה", בשב"ס - "סגן גונדר וגונדר משנה", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח אי לסיכום הבין-משרדי מיום 7.8.1997 בין משרד האוצר, נציבות שירות המדינה ושירות הביטחון הכללי (להלן - סיכום השב"כ), במוסד - כמפורט בנספח אי לסיכום הבין-משרדי מיום 26.2.1998 בין משרד האוצר, נציבות שירות המדינה והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים (להלן - סיכום המוסד), לפי העניין.

(2) בסיכום מיום 29.3.07, במקום הדרגה "רב סרן" יבוא: במשטרה - "רב פקד", בשב"ס - "רב כלאי", בשב"כ - הדרגה המקבילה כמפורט בנספח אי לסיכום השב"כ, במוסד - הדרגה המקבילה כמפורט בנספח אי לסיכום המוסד, לפי העניין.

במקום הדרגות "סגן אלוף ואלוף משנה" יבוא: במשטרה - "סגן ניצב וניצב משנה", בשב"ס - "סגן גונדר וגונדר משנה", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח אי לסיכום השב"כ, במוסד - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח אי לסיכום המוסד, לפי העניין.

במקום הדרגות "תת אלוף ואלוף" יבוא: במשטרה - "תת ניצב וניצב", בשב"ס - "תת גונדר וגונדר", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח אי לסיכום השב"כ, במוסד -

מזכירות הממשלה

הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום המוסד, לפי העניין.

(3) סיכום מיום 10.9.07 יחול כלשונו.

ב. על אף האמור, על הזכאות לתשלום לפי סעיף קטן (א) יחולו כל אלה:

(1) תשלום הפרשים בעד התוספת עבור התקופה שהחל ממועד התשלום בהתאם לסיכום שהיה חל לגבי אותו משרת ביטחון ועד ליום 31 בדצמבר 2018 (להלן - הפרשים), ייעשה בפעילות, בהתאם לשנת לידתו של משרת הקבע, כמפורט בנספח א'.

(2) סכומי הפרשים יחושבו וישולמו במונחים נומינאליים, ללא ריבית והצמדה.

(3) תשלום התוספת בשנת 2019 לשוטרים וסוהרים פעילים ייעשה בשיעור של 50%. יתרת התשלום בעד שנת 2019 תתווסף לתשלומי הפרשים כמפורט בנספח א' ויחול לגביה האמור בפסקה (2).

(4) יובהר למען הסר ספק כי משרתי הביטחון הזכאים להפרשים כאמור לא יהיו רשאים לקחת הלוואה על חשבון הפרשי השכר והגמלאות כאמור שתסובסד או תקבל ערבות, במישרין או בעקיפין, על ידי המדינה או גוף הנתמך על ידה.

(5) התשלום יבוצע בתוך 90 ימים מהמועד שבו קוימו כל התנאים לפי סעיפים 1 ו-2 להחלטה, ולא לפני מועד תשלום קצבת חודש ינואר 2019 או משכורת חודש ינואר 2019, לפי העניין.

ג. לצורך ביצוע התשלומים לפי סעיף 2 להחלטה זו, תקצה הממשלה סך של 22 מיליארד ₪ בשנים 2019 עד 2035.

3. לצורך מימון בין היתר כל האמור בסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו, לבצע שינויים בסדרי העדיפויות בתקציב המדינה ולהפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת הכספים 2019 בשיעור של 1.35% ובשנים 2020 ואילך בשיעור נוסף של 0.2% כמפורט בטור א' בנספח ב' להחלטה זו. בהתאם, להפחית את בסיס התרשאה להתחייב של משרדי

מזכירות הממשלה

הממשלה בשנים 2018 ואילך לכל הפחות בשיעור האמור. ההפחתה זו תחול בתנאים האמורים:

א. על אף האמור בסעיף זה, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.

ב. מכלל התקנות שנותרו, מהן ניתן לבצע הפחתה כאמור, תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בטבלה (להלן - סכום הפחתה משרדי).

ג. על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום הפחתה משרדי לא ישתנה. לענין הפחתת הרשאה, שיעורי ההפחתה ייקבעו על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר, על פי קצב הוצאתה.

ד. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב), להפחית, החל משנת 2017, סך של 13.8 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.

ה. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2019, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף זה, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה בשנות הכספים 2019 ואילך בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

ו. על אף האמור, על תקציב המשרד לביטחון הפנים והגופים הכפופים לו וכן על תקציבי השירותים הביטחוניים יחול שיעור הפחתה כפול מן האמור בסעיף זה.

מזכירות הממשלה

4. לבצע שינויים בסדר העדיפות הממשלתי ולהפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.5% בשנת 2019 ואילך ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם וכן להפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות ממשלתיות המספקות שירותים, בשיעור אחיד של 0.25% בשנת 2019 ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם. זאת על פי ההתאמות הנדרשות הנובעות מהמאפיינים השונים של היחידות הממשלתיות. הפחתה זו תחול בתנאים האמורים:

א. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להחיל את האמור בסעיף זה על המוסד לביטוח לאומי, להפחית את מספר העובדים, רכיבי השכר הנלווים, והיקף תקציבי השכר בשיעור המפורט לעיל.

ב. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להחיל את האמור בסעיף זה על שירות התעסוקה, להפחית את מספר העובדים, רכיבי השכר הנלווים, והיקף תקציבי השכר בשיעור המפורט לעיל.

ג. להטיל על שר האוצר לפנות אל מבקר המדינה וכנסת ישראל, בבקשה להחיל את מספר העובדים, רכיבי השכר והיקף תקציב השכר בשיעור המפורט לעיל.

ד. למען חסר ספק, אין באמור בחלטה זו כדי לפגוע במחויבות לתשלום שכר המגיע לעובד על פי כל דין או הסכם.

ה. סכומי ההפחתה לצורך ביצוע החלטה זו מפורטים בטורים ב' עד ד' בנספח ב' להחלטה זו.

ו. על אף האמור, על המשרד לביטחון הפנים וכלל היחידות והגופים הכפופים לו, יחולו שיעורי הפחתה כפולים על האמור בסעיף זה.

5. לצורך הרחבת מערך הפיקוח על העבודה:

א. להורות לנציב שירות המדינה לאפשר למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לצאת באופן מיידי בגיוס 60 עובדים נוספים מעבר למצבת כוח האדם הקיימת כיום במינהל הבטיחות

מזכירות הממשלה

והבריאות התעסוקתית (להלן – מינהל הבטיחות) במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

ב. להורות לשר האוצר להקצות 60 תקני כוח אדם נוספים למינהל הבטיחות כלהלן:

25 תקנים נוספים בשנת 2018 ו-35 תקנים נוספים במהלך הרבעון הראשון של שנת 2019, בכפוף לתוראות חוק יסודות התקציב.

ג. הממונה על זרוע העבודה ידווח לממשלה אחת לחציון על קצב מימוש התקנים, ועל פעולות מינהל הבטיחות להפחתת מספר תאוונת העבודה.

ד. לא תתבצע הסטת תקינה בין השנים 2019-2023 ממינהל הבטיחות ליחידות אחרות במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אלא באישור הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ה. החליטה הממשלה על הפחתה רוחבית במספר עובדים במשרדי הממשלה בין השנים 2019-2023, לא יפחית משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ממספר תקני כוח אדם של מינהל הבטיחות מעבר לאחוז ההפחתה שנקבע אלא בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ו. להפחית את שיאי כוח האדם, תודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.21% בשנת 2019 ואילך ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם כמפורט בנספח ג' להחלטה זו.

6. להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר כי התקציב שיוקצה לתחרות הזמר הבין-לאומית "האירוויזיון" כאמור בהחלטה זו יעמוד רק לטובת הלוואה לתאגיד השידור הציבורי. ככל שלא תועמד הלוואה ויהיה צורך להעמיד תקצוב לתאגיד השידור הציבורי בחקיקה, יובא הנושא לאישור הממשלה.

נספח א' – שיעור החזר ע"פ שנת לידת

מזכירות הממשלה

3	-	576	748	משרד הפנים	06
228	2,550	58,241	77,215	משרד לביטחון הפנים	07
29	504	8,066	4,478	משרד המשפטים	08
5***	42	3,812	4,852	משרד החוץ	09
1	-	178	132	מטה לביטחון לאומי	10
-	-	-	261	גמלאות ופיצויים	12
-	-	-	4,394	הוצאות שונות	13
10	-	5,164	161,658	משרד הביטחון	15
0	-	100	3,543	הוצאות חירום אזוריות	16
1	225	108	297	תיאום הפעולות בשטחים	17
-	-	-	18,697	רשויות מקומיות	18
1	-	318	15,235	משרד המדע והחלל, התרבות	19
12	18	3,365	73,794	משרד החינוך	20
-	-	6,666	27,750	השכלה גבוהה	21
2	-	633	5,290	המשרד לשירותי דת	22
11	23	2,691	21,430	משרד הרווחה	23

מזכירות הממשלה

				והשירותים החברתיים	
8	355	1,438	27,221	משרד הבריאות	24
1	-	118	397	תגמולים לנכים	25
3	65	744	1,952	חמשרד להגנת הסביבה	26
3	-	731	1,049	משרד הבינוי והשיכון	29
3	-	562	9,945	משרד העלייה והקליטה	30
1	-	147	70,120	הוצאות ביטחוניות שונות	31
8	406	2,079	14,296	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	33
2	15	680	4,655	משרד האנרגיה	34
6	-	1,313	27,372	משרד הכלכלה והתעשייה	36
1	-	342	2,801	משרד התיירות	37
3	-	955	23,915	תמיכות בענפי המשק	38
1	-	239	281	משרד התקשורת	39
5	151	1,250	1,801	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40

מזכירות הממשלה

1	-	368	410	רשות ממשלתית למים ולביוב	41
-	-	-	5,859	מענקי בינוי ושיכון	42
1	-	251	367	המרכז למיפוי ישראל	43
-	-	-	1,438	דיוור ממשלתי	51
-	-	-	10,672	פיתוח המשרד לביטחון- הפנים	52
-	-	-	173	משפטים ובתי משפט	53
5	-	1,289	6,092	רשויות פיקוח	54
-	-	-	11,117	חינוך	60
-	-	-	6,831	משרד הבריאות	67
6	133	1,046	4,045	רשות האוכלוסין וההגירה	68
-	-	-	18,987	שיכון	70
-	-	-	7,211	מפעלי מים	73
-	-	-	1,672	תעשייה	76
-	-	-	2,974	פיתוח תיירות	78
-	-	-	48,062	פיתוח התחבורה	79
-	-	-	12,701	הוצאות פיתוח אחרות	83

מזכירות הממשלה

1	-	188	-	מפעלי משרד ראש הממשלה	89
-	-	23	-	נמל חדרה	95

נספח ג' – סכומי הפחתה לצורך מתן תוספת פקחי בנייה**

כוח אדם (מספר משרות)	הוצאה מותנית (אלפי ש"ח)	הוצאה נטו (אלפי ש"ח)	שם הסעיף
1	-	60	נשיא המדינה ולשכתו
2	-	891	הכנסת
4	16	1,259	משרד ראש הממשלה
4	2	1,176	משרד האוצר
1	-	182	משרד הפנים
7	510	1,437	המשרד לביטחון הפנים
4	70	1,120	משרד המשפטים
2	17	1,525	משרד החוץ
-	-	71	מטה לביטחון לאומי
1	-	498	מבקר המדינה
4	-	1,869	משרד הביטחון
-	-	40	הוצאות חירום אזרחיות
-	61	37	תיאום הפעולות בשטחים
1	-	127	משרד המדע והחלל, התרבות
5	7	1,346	משרד החינוך

מזכירות הממשלה

-	-	9	מפעלי משרד ראש הממשלה
2	-	-	נמל חדרה
-	-	-	-

* לעניין סעיף 07, סעיף 31 וסעיף 52 מדובר בשווי כפול בהתאם להוראות סעיפים 3 ו-4 לעיל.

**קשיות העסקה במגזר הציבורי גורמת לכך שלא ניתן לבטל את המשרות באופן מידי. על כן, הקיצוץ המלא בשכר הישיר יגיע להבשלה מלאה רק בשנת 2020, ולכן בשנת 2019 החיסכון בהוצאה הישירה והמותנית יהיה הדרגתי.

***המשרות כוללות 2 משרות ייעודיות לעובדי חוץ לארץ.



דברי הסבר

רקע כללי

החלטה זו מובאת לאישור הממשלה נוכח שינוי סדר העדיפויות הממשלתי, שעניינו מתן תוספת חלף "היעדר קביעות" לשוטרים, לגמלאי המשטרה, לסוהרים, לגמלאי שירות בתי הסוהר וכן לגמלאי השב"כ ולגמלאי המוסד (להלן כולם יחד – **משרתי הביטחון**) והכל תוך עמידה בהוראות ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992.

יציבות פיסקאלית היא תנאי הכרחי לצמיחת המשק ולשמירה על גמישות הפעולה שלו במקרה של זעזועים כלכליים. לשמירה על המסגרות הפיסקאליות משמעות חיונית על אמון הגופים הבינלאומיים, חברות הדירוג והמשקיעים, בישראל. הפחתת הוצאות משרדי הממשלה, בהיקף של 1.35% מבסיס התקציב של משרדי הממשלה בשנת 2019 ו-0.2% נוספים משנת 2020 ואילך כמתואר בגוף ההחלטה, נועדו לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנים 2019 ואילך ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992.

עוד קובעת ההחלטה כי יופחתו שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם במשרדי הממשלה ויחידות הסמך. לאור מאפייני כוח האדם והשכר במגזר הציבורי והרצון להימנע ככל האפשר מפגיע בשירותים לאזרח, מוצע לבצע חלוקה בין משרות המספקות שירותים ישירים לאזרח כגון: עובדים סוציאליים, שוטרים וכו', לבין משרות מטה אשר אינן מספקות שירותים ישירים לאזרח. לפיכך, שיעור ההפחתה ביחידות המטה יעמוד על כ-0.5% ואילו שיעור ההפחתה ביחידות אשר מספקות שירותים ישירים לאזרח יעמוד על כ-0.25%. בנוסף, לצורך הקצעת 60 תקנים תוספתיים לזרוע העבודה במשרד הרווחה לצורך פיקוח על אתרי בניה, שיעור ההפחתה ביחידות המטה יעמוד על כ-0.21%.

תוספת היעדר קביעות משולמת לאנשי הקבע המובהק בצה"ל (מדרגת רס"ן ומעלה, למעט הרמטכ"ל) החל משנת 2006 ו-2007 בהתאם לסיכומים שנחתמו בין צה"ל ומשרד האוצר. יצוין בהקשר זה כי מספר גמלאי שירותי הביטחון הגישו לבית הדין האזורי לעבודה תביעה שבמסגרתה נתבקש בית הדין לקבוע כי הם זכאים לכך שהתוספת האמורה תיכלל במשכורתם הקבועת. בעקבות פסק הדין שניתן בתביעה זו, המדינה הגישה ערעור מטעמה, לבית הדין הארצי לעבודה (ע"ע 14-03-25217). במסגרת פסק הדין בערעור האמור שניתן ביום 25 ביוני 2018 (להלן – פסק הדין בעניין גימלאי השב"כ והמוסד), נקבע כי יש לשלם לגמלאי שירות הביטחון בפנסיה תקציבית תוספת היעדר ביטחון תעסוקתי במסגרת קצבתם על יסוד הוראות סעיף 1א63 לחוק הגימלאות, וזאת החל ממועד תחילת תשלום התוספת לחייל צה"ל.

כמו כן, נכון להיום תלוי ועומד בפני בית הדין הארצי לעבודה ערעורה של המדינה על פסק דין נוסף של בית הדין האזורי לעבודה, שהכיר בתביעתם של שוטרים וסוהרים (פעילים וגמלאים) לקבל אף הם את התוספת (ע"ע 17-08-16385) (להלן – **ההליך הנוסף**). יצוין כי בית הדין הארצי לעבודה הורה כי המדינה תגיש הודעה לבית הדין בעניין השלכות פסק הדין בעניין גימלאי השב"כ והמוסד על ההליך הנוסף.

בהמשך לדיון בישיבת הממשלה מיום 5 בספטמבר 2018, שבה הונחו שר האוצר והשר לביטחון הפנים ונציגי משרד האוצר ומשרד לביטחון פנים לקיים דין ודברים על בסיס כל האמור, לאור ההליכים האמורים ובכדי לייתר המשך ניהול הליכים משפטיים בקשר לזכאות לתוספת האמורה לגבי הקבוצות המפורטות בהחלטה, מוצע לשלם תוספת שכר חלף תוספת היעדר קביעות לקבוצות המפורטות בהחלטה בכפוף לקבלת הסכמה בכתב לאמור בסעיפים 2 ו-3 להחלטה זו וכן ויתור על כל טענה, דרישה או תביעה בעניינים האמורים בסעיפים אלה, של 95% ממשרתי הביטחון בכל אחת מהקבוצות, ובכפוף לביטול בהסכמה של פסקי הדין שניתנו בעניין תוספת היעדר קביעות וקבלת תוקף של פסק דין להסכמות האמורות לגבי כלל משרתי הביטחון.

יצוין כי הסדר התשלומים כולל, בין היתר, פריסת הפרשים בעד התקופה שעד ליום 31 בדצמבר 2018, וזאת לפי מתווה המבוסס על גילו של המשרת או שאירו במועד האמור, כך שכלל שהגיל גבוה יותר פריסת התשלומים קצרה יותר. עוד מוצע כי כלל הפרשים ישולמו במונחים נומינלים וללא הפרשי הצמדה וריבית.

עוד יובהר למען הסר ספק ובהינתן שהדבר עלה כחלופה כי משרתי הביטחון הזכאים להפרשים כאמור לא יהיו רשאים לקחת הלוואה על חשבון הפרשי השכר והגימלאות כאמור שתסובסד או

תקבל ערבות, במישרין או בעקיפין, על ידי המדינה או גוף הנתמך על ידה. עוד יצוין כי בהתאם לסעיף 52 לחוק שירות המדינה (גימלאות)[נוסח משולב], התש"ל-1970, תשלום הפרשים לגימלאי שנפטר וטרם שולם לשאיריו לפי הקבוע בסעיף האמור.

העלות המוערכת של תוספת "היעדר קביעות" בבסיס תקציב 2019 היא כ-900 מיליון ש"ח, ועלות תשלום התוספת עבור השנים 2006 ועד 2018 מוערכת בכ-7.8 מיליארד ש"ח. בסך הכל תקצה הממשלה סך של כ-22 מיליארד ש"ח בשנים 2019 עד 2035.

בנוסף, לאור הגידול החל בשנה האחרונה במספר ההרוגים בתאונות עבודה, ובענף הבנייה בפרט, הוא עומד על למעלה מ-35 הרוגים בענף הבניה בטרם הסתיימה השנה. זאת לעומת 29 הרוגים בשנת 2017 ומבלי למנות את הנפגעים הרבים הנוספים בכל שנה וכחלק מהמאמץ לצמצם תופעה זו, מוצע להרחיב את מערך הפיקוח על הבטיחות בעבודה.

כמו כן, מוצע שינוי בסדרי העדיפות אשר יאפשר מענק בהיקף כולל של 700 מלש"ח, עבור חברה רב-לאומית בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון, התש"ט-1959, בגין ביצוע השקעה משמעותית בפריפריה, תקציב ממשלתי לתאגיד השידור הציבורי עבור תחרות הזמר הבינלאומית – "האירוויזיון" וכן תיקון הסכם מסגרת לשנת 2008, אשר סוכם בין משרד האוצר והסתדרות העובדים הכללית החדשה קובע כי: אלמנים ואלמנות של גמלאי שירות המדינה אשר מבוטחים בהסדר פנסיה תקציבית, יהיו זכאים לתשלום לקרן רווחה של גמלאים, בשיעורים זהים להם היו זכאים בני זוגם. לסיכום זה עלות שנתית משוערת בסך של 14.5 מלש"ח, ועל כן ישנו צורך בפעולה מאזנת, כמשמעותה בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב לשם מימונו בשנים הבאות. בנוסף, במטרה להמשיך ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים לחיות תחת איום ביטחוני מתמיד, הכולל ירי תלול מסלול ואיום חדירה ליישובים, לאשר מקור תקציבי לצורך גיבוש תכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות באזור, אשר תובא לממשלה בהמשך.

תקציב

העלות המוערכת של תוספת "היעדר קביעות" בבסיס תקציב 2019 היא כ-900 מיליון ש"ח, ועלות תשלום התוספת עבור השנים 2006 ועד 2018 מוערכת בכ-7.8 מיליארד ש"ח. בסך הכל תקצה הממשלה סך של כ-22 מיליארד ש"ח בשנים 2019 עד 2035.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

ההחלטה מבצעת שינויים פנימיים בסדר העדיפויות של הממשלה בהתאם למפורט בהחלטה ובדברי ההסבר

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים*

סיווג ראשי:

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי:

חתימת השר המגיש

ההצעה תוגש בליווי מכתב הנושא את חתימת השר המגיש.

נספח 2



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4509 של הממשלה מיום 17.02.2019.

4509. שינוי בסדר העדיפות הממשלתי הכולל תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות - תיקון החלטת ממשלה

מחליטים:

1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 4280 מיום 18 בנובמבר 2018, שעניינה שינוי בסדרי העדיפות הממשלתית הכולל, בין היתר, תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון, תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות (להלן - החלטה 4280), כך שעל אף האמור בה, שיעור קבלת ההסכמה בכתב למתווה (להלן - כתבי הוויתור) של כלל משרתי הביטחון (כמשמעותם בהחלטה 4280) יעמוד על 92.5%.
2. נוכח העובדה שהתוספת מכוח סעיף 2(א) להחלטה 4280 נחשבת לעניין החלטת הממשלה מס' 397(ש/33) מיום 4 בפברואר 1979, שעניינה שמירת השוואה בין שכר השוטרים לבין השכר בצה"ל, כתוספת היעדר קביעות המשולמת למשרתי הקבע, בכפוף לאמור בסעיפים 2(ב)(1) עד 2(ב)(5) להחלטה 4280, ומאחר שבהתאם לכך כל שינוי בשכר משרתי הקבע שנעשה על רקע תשלום תוספת היעדר קביעות יחול בהתאמה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס וגמלאיהם באותם המועדים שבהם הוחלו לגבי משרתי הקבע, לאמץ את החלטת ועדת המעקב מיום 13 בפברואר 2019 שלהלן. הפרשי שכר שליליים הנובעים משינויים בשכר אשר נקבעו בהחלטת ועדת המעקב כאמור, יקוזזו מהתשלומים המשולמים למשרת הביטחון בהתאם להחלטה 4280 והחלטה זו.

החלטת ועדת מעקב מיום 13.2.2019 בעניין החלת שינויים בשכר השוטרים והסוהרים עקב החלטת הממשלה 4280 מיום 18.11.18

מזכירות הממשלה

א. בתאריכים 20.6.06, 29.3.07 ו-10.9.07 נחתמו סיכומים בין משרד האוצר לבין צה"ל בעניין תוספת היעדר קביעות. בין היתר, נקבע בסיכום בין משרד האוצר לצה"ל מיום 20.6.06, אשר חל לגבי קצינים בדרגות סא"ל ואל"מ בלבד, כי הרחבת הסיכום לאוכלוסיות אחרות בצה"ל תיעשה בהסכמה ובכפוף לכך שצה"ל יעמיד מקורות מההוצאות בנוגע לכוח אדם אשר יאושרו על ידי משרד האוצר. בדומה, הובהר בסיכום בין משרד האוצר לצה"ל מיום 29.3.07 כי צה"ל הציג מקורות נוספים אשר אושרו על ידי משרד האוצר.

השינויים בשכר משרתי הקבע הנובעים מהסיכומים האמורים לא הוחלו לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס וזאת בהתאם לעמדת חברי ועדת המעקב לפיה אינם רלוונטיים לנסיבות השירות בגופים אלה.

ב. במקביל לסיכום מיום 20.6.06 בעניין תוספת היעדר קביעות, נחתם בין משרד האוצר לבין צה"ל סיכום נוסף בנושא הפחתת תוספת מקצועית לקצינים בדרגות סא"ל ואל"מ בגין תוספת היעדר קביעות (להלן: **"סיכום הפחתת תוספת מקצועית"**). הפחתת התוספת המקצועית אשר נקבעה בסיכום האמור חלה בצה"ל בתקופה שבין יום 1.6.06 ליום 1.3.07. הפחתה הנובעת מהסיכום האמור לא הוחלה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס היות שהפחתת התוספת המקצועית בצה"ל נקבעה על רקע תשלום תוספת היעדר הקביעות, והיא לא הייתה רלוונטית לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס אשר, לפי עמדת חברי ועדת המעקב, לא זכאים לתוספת היעדר קביעות.

ג. ביום 29.3.07 נחתם סיכום בין משרד האוצר לבין צה"ל בעניין הפחתת סכום גמול השתלמות ב' לסא"ל בדרגות ביניים 3 ו-5 (להלן: **"סיכום הפחתת גמול השתלמות ב'"**). הפחתת סכום גמול ההשתלמות כאמור לא הוחלה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס וזאת היות שהפחתת סכום גמול השתלמות ב' כאמור נקבעה על רקע תשלום תוספת היעדר הקביעות, והיא לא הייתה רלוונטית לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס אשר, בהתאם לעמדת חברי ועדת המעקב, לא זכאים לתוספת היעדר קביעות.

ד. עוד ביום 29.3.07 נחתם סיכום נוסף בין משרד האוצר לבין צה"ל שעניינו עדכון שיעור תוספת צבא הקבע (תצ"ק) בדירוג המח"ר (להלן: **"סיכום עדכון התצ"ק"**). עדכון שיעורי התצ"ק לדירוג המח"ר אף הוא לא הוחל לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס, היות שהעדכון האמור נקבע על רקע תשלום תוספת היעדר הקביעות למשרתי הקבע, והוא לא היה רלוונטי לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס אשר, בהתאם לעמדת חברי ועדת המעקב, לא זכאים לתוספת היעדר קביעות.

מזכירות הממשלה

ה. ביום 18.11.18 התקבלה החלטת ממשלה בעניין שינוי סדרי העדיפות הממשלתית שמספרה 4280 (להלן: "החלטה 4280"), בה נקבע כי בהתקיים התנאים המפורטים בסעיף 1 להחלטה, תשולם למשרת ביטחון פעיל (כמשמעותו שם) תוספת בשיעור תוספת היעדר קביעות שהייתה משולמת לו, לו היה חל לגביו אחד מן הסיכומים המפורטים בסעיף א' לעיל, החל ממועדי התחולה הקבועים בסיכומים או מהמועד בו התקיימו במשרת הקבע התנאים לקבלת התוספת, לפי המאוחר מביניהם וכל עוד הם מתקיימים בו, ולמשרת ביטחון שהוא גמלאי תתוקן המשכורת הקובעת (להלן: "תוספת היעדר קביעות").

ו. בשים לב להחלטה 4280 ולאמור בסעיפים א' עד ד' לעיל, ביום 13.2.2018 התכנסה ועדת המעקב, אשר הוקמה מכוח החלטת הממשלה 397 (ש/33) מיום 4.2.1979, ודנה באופן החלת השינויים בשכר הנובעים מהסיכומים הנזכרים בסעיפים ב', ג' ו- ד' לעיל, לגבי שכר המשרתים במשטרה ובשב"ס, והחליטה ליישם בהתאמות כדלהלן:

ז. בהתאם לסיכום הפחתת תוספת מקצועית, תבוצע הפחתה בשכר המשרתים במשטרה ובשב"ס, בשיעור הפחתה אשר הייתה מבוצעת לו היה חל לגבי המשרתים כאמור סיכום הפחתת תוספת מקצועית החל מיום 1.6.2006 ועד ליום 1.3.2007, ובהתאמות המפורטות בטבלאות המצורפות **בנספח א'** להחלטה זו.

ח. בהתאם לסיכום הפחתת גמול השתלמות ב', תבוצע הפחתה בסכום גמול השתלמות ב' המשולם למשרתים במשטרה ובשב"ס, כך שסכום גמול השתלמות ב' המשולם לקצינים בדרגות סגן ניצב 3 ו- 5 (במשטרה) ולקצינים בדרגות סגן גונדר 3 ו- 5 (בשב"ס) יופחת ויעמוד על 328.76 ₪. הפחתת סכום גמול השתלמות ב' המפורטת לעיל תחול לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס למפרע החל מיום 29.3.07 ואילך.

ט. בהתאם לקבוע בסעיף 1 לסיכום עדכון התצ"ק, תבוצע הפחתה בשיעורי תוספת השירות למשרתים במשטרה ובשב"ס בדירוג המח"ר בהתאמות המפורטות בטבלה המצורפת **בנספח ב'** להחלטה זו. עדכון שיעורי תוספות השירות במשטרה ובשב"ס כאמור בסעיף זה יחול למפרע החל מיום 29.3.07 ואילך.

סעיף ט' זה לא יחול לגבי משרת ביטחון אשר ביום 1.1.19 הוא גמלאי שהמשכורת הקובעת בעניינו מחושבת לפי דרגת פקד, מפקח, מפקח משנה, מישר, מישר משנה או כלאי.

מזכירות הממשלה

י. החל מיום 1.1.19, משרת ביטחון פעיל (כהגדרתו בהחלטה 4280) אשר ביום 1.1.19 שכרו משולם לפי דרגת שכר מפקח, מפקח משנה, פקד, מישר, מישר משנה או כלאי, ואשר חלה הפחתה בשכרו בשל האמור בסעיף ט' לעיל, יהיה זכאי לתוספת שמירת שכר אשר יחולו לגביה הכללים הבאים:

י.1. סכום תוספת שמירת השכר יהיה שווה להפרש שבין סכום כלל רכיבי השכר להם היה זכאי משרת הביטחון הפעיל ביום 1.1.2019 אלמלא היה חל לגביו סעיף ט' לעיל לבין סכום כלל רכיבי השכר להם זכאי משרת הביטחון ביום 1.1.19 לפי סעיף ט' לעיל.

י.2. סכום תוספת שמירת השכר לפי סעיף י' זה יקוזז כנגד כל גידול בסכום של אחד או יותר מרכיבי השכר להם זכאי משרת הביטחון.

י.3. תוספת שמירת השכר לפי סעיף זה לא תהווה בסיס לתוספות אחוזיות המשולמות למשרת הביטחון ולא תתעדכן.

י.4. בכפוף לאמור בסעיף י' זה לעיל דין תוספת שמירת השכר לפי סעיף זה כדין שכר לכל דבר ועניין.

י.5. לעניין סעיף זה "רכיבי השכר" - למעט הרכיבים הבאים: החזר הוצאות, גילום מס וזקיפת הטבה.

יא. יישום המפורט בסעיפים ז', ח' ו- ט' לעיל לגבי התקופה שקדמה ליום 1.1.2019 יבוצע למפרע ובפריסה לפעילות בהתאם לפעילות תשלום תוספת היעדר קביעות כמתואר בנספח א' להחלטת הממשלה, ובאותם שיעורים.

יב. יישום המפורט בהחלטת ועדת מעקב זו לגבי התקופה שעד ליום 1.1.2019 יבוצע לגבי משרת ביטחון פעיל או גמלאי עד לגובה הסכום הכולל אשר ישולם למשרת הביטחון כאמור בגין תוספת היעדר קביעות בהתאם להחלטה 4280.

יג. יישום המפורט בסעיפים יא' ו- יב' לעיל יחושב ויבוצע בערכים נומינאליים, ללא ריבית והצמדה.

יד. השינויים בשכר הנובעים מן האמור בסעיפים ח' ו- ט' לעיל, לגבי משרתים פעילים בגין שנת 2019 יבוצעו בשיעור 50%. היתרה הנובעת מיישום האמור בסעיפים ח' ו- ט' לעיל בגין שנת 2019 לגבי משרתים פעילים תתווסף לפעילות כמפורט בסעיף יא' לעיל, בערכים נומינאליים ללא ריבית והצמדה. לדוגמא – במקום הפחתת סכום גמול השתלמות ב' המשולם בשכרו השוטף של סגן ניצב 3 בסכום שקלי של 102.1 ₪, בשנת

מזכירות הממשלה

2019 יופחת מסכום גמול השתלמות ב' המשולם בשכרו השוטף של סגן ניצב כאמור סכום שקלי בגובה 51.05 ₪ ואילו שווי השינויים בשכר הנובעים מיתרת הפחתת סכום גמול השתלמות ב' למפרע לשנת 2019 יתווספו לפעילות המפורטות בסעיף יא' לעיל להחלטה זו בערכים נומינאליים. החל מהראשון לחודש ינואר 2020 יופחת סכום גמול השתלמות ב' בשכרו השוטף של סגן ניצב כאמור לסכום של 328.76 ₪.

האמור בסעיף יד' זה לא יחול לגבי משרת ביטחון אשר ביום 1.1.19 שכרו משולם לפי דרגת שכר מפקח, מפקח משנה, פקד, מישר, מישר משנה או כלאי, כאמור בסעיף י' לעיל, לגבי משרת ביטחון כאמור הוראות סעיף ט' לעיל יבוצעו במלואן במקביל לביצוע מלא של הוראות סעיף י' לעיל.

טו. ועדת המעקב מודיעה כי ככל שיתגלו בעתיד שינויים נוספים בשכר משרתי הקבע אשר נובעים מסיכומים בין משרד האוצר לבין צה"ל על רקע תוספת היעדר קביעות, אלו יוחלו לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס בהתאם למועדים ולתקופות בהם הוחלו בצה"ל.

טז. האמור בהחלטה זו יבוצע במועדים בהם תשולם למשרתים במשטרה ובשב"ס ולגמלאים תוספת היעדר קביעות, ובהתאם למפורט לעיל.

יז. החלטת ועדת מעקב זו תיכנס לתוקף עם קיום מלוא התנאים המפורטים בסעיפים 1 ו-2 להחלטה 4280.

(-)	(-)	(-)
קובי בר-נתן	שאול מרידור	משה (צייקו) אדרי
הממונה על השכר והסכמי עבודה	הממונה על התקציבים	מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים
משרד האוצר	משרד האוצר	

נספח א'

טבלת אחוז קיזוז תוספת מקצועית ל: סגן ניצב / סגן גונדר (בנוסף לטבלה הנוכחית)

דירוג	דריכות	רמה ג	סוהר	רמה ב	רמה א	רמה א+	טיסה	חבלה
מנהלי	6.92%	7.69%	7.69%	8.34%	9.64%	10.29%	8.16%	10.29%

מזכירות הממשלה

9.71%	7.58%	9.71%	9.06%	8.52%	7.93%	7.93%	7.36%	קצ"ט
8.94%	6.46%	8.94%	8.35%	7.86%	7.32%	7.32%	6.81%	הנדסאים טכנאים
9.08%	6.50%	9.08%	8.54%	8.00%	7.46%	7.46%	6.95%	מחיר
9.08%	6.50%	9.08%	8.49%	8.00%	7.46%	7.46%	6.95%	מחיר מועדף / דצ"י / מהנדסים / מופ"ת
8.92%	7.62%	8.92%	8.54%	7.99%	7.55%	7.55%	7.10%	משפטנים
9.10%	7.90%	9.10%	8.65%	8.05%	7.50%	7.50%	7.00%	רופאים
9.20%	6.90%	9.20%	8.60%	7.40%	6.80%	6.80%	6.20%	רוקחים
8.75%	7.40%	8.75%	8.45%	7.90%	7.50%	7.50%	7.10%	אחיות
7.50%	6.00%	7.50%	7.10%	6.60%	6.20%	6.20%	5.75%	טכנאי רנטגן
7.50%	6.20%	7.50%	7.10%	6.60%	6.25%	6.25%	5.80%	פיזיותרפיסטים
9.80%	8.41%	9.80%	9.30%	8.10%	7.60%	7.60%	7.30%	עובדי מחקר

טבלת אחוז קיזוז תוספת מקצועית ל: ניצב משנה / גונדר משנה (בנוסף לטבלה

הנוכחית)

חבלה	טיסה	רמה א+	רמה א	רמה ב	סוהר	רמה ג	דריכות	דירוג
10.70%	10.54%	10.70%	10.06%	8.82%	8.29%	8.29%	7.63%	מנהלי
10.86%	10.72%	10.86%	10.21%	8.96%	8.42%	8.42%	7.75%	קצ"ט
9.03%	8.95%	9.03%	8.43%	8.00%	7.55%	7.55%	7.12%	הנדסאים טכנאים
9.23%	9.05%	9.23%	8.67%	8.19%	7.74%	7.74%	7.32%	מחיר
9.23%	9.05%	9.23%	8.62%	8.19%	7.74%	7.74%	7.32%	מחיר מועדף / דצ"י / מהנדסים / מופ"ת
9.29%	9.43%	9.29%	8.90%	8.35%	7.98%	7.98%	7.58%	משפטנים
9.00%	9.20%	9.00%	8.60%	7.95%	7.55%	7.55%	7.10%	רופאים
8.55%	8.55%	8.55%	8.20%	7.70%	7.40%	7.40%	7.05%	אחיות
10.10%	10.39%	10.10%	9.50%	8.50%	8.05%	8.05%	7.50%	עובדי מחקר

מזכירות הממשלה

נספח ב'

חבלה	סיסה	רמה א+	רמה א	רמה ב	שיטור חדש	סוהר	רמה ג	דריכות	רה דרוג	דרגת שכר בשביס	דרגת שכר במשטר ה
22.00%	32.00%	22.00%	20.00%	14.95%	19.47%	14.95%	14.95%	16.12%	0		ממיש
24.55%	34.71%	24.55%	22.33%	19.49%	19.47%	19.40%	19.40%	19.26%	0	מישר	מפקח
43.31%	44.28%	43.31%	42.41%	35.85%	35.85%	35.85%	35.85%	35.85%	0	כלאי	פקד
61.78%	63.17%	61.78%	59.87%	52.89%	52.89%	52.88%	52.88%	52.88%	3		
67.07%	67.24%	67.07%	64.40%	61.80%	55.94%	61.88%	61.88%	61.96%	0		
87.13%	87.13%	87.13%	75.88%	69.58%	62.97%	69.58%	69.58%	69.58%	3		
87.13%	87.13%	87.13%	75.88%	69.58%	62.97%	69.58%	69.58%	69.58%	5	רב כלאי	רב פקד
94.41%	94.41%	94.41%	82.80%	77.33%	69.98%	77.33%	77.33%	77.33%	7		
102.18%	102.18 %	102.18 %	90.11%	84.42%	76.40%	84.42%	84.42%	84.42%	9		
93.00%	94.06%	93.00%	82.43%	76.92%	69.61%	76.92%	76.92%	77.91%	0		
89.81%	91.94%	89.81%	83.12%	80.44%	72.76%	80.21%	80.21%	79.96%	3		
89.81%	90.88%	89.81%	83.28%	80.59%	72.90%	80.38%	80.38%	80.15%	5	סגן גונדר	סגן ניצב
93.12%	97.24%	93.12%	84.44%	80.87%	73.19%	80.87%	80.87%	80.87%	7		
89.11%	91.10%	89.11%	79.75%	76.26%	69.02%	76.26%	76.26%	76.26%	9		
81.54%	83.30%	81.54%	81.62%	76.26%	68.68%	74.42%	74.42%	71.66%	0		
87.65%	91.61%	87.65%	86.75%	82.17%	73.84%	79.27%	79.27%	77.33%	3		
79.75%	83.70%	79.75%	79.84%	75.39%	67.70%	72.48%	72.48%	69.58%	5	גונדר משנה	ניצב משנה
75.56%	79.55%	75.56%	74.65%	71.28%	63.99%	68.39%	68.39%	68.15%	7		
76.05%	76.31%	76.05%	73.35%	70.00%	62.46%	65.06%	65.06%	65.06%	9		
81.56%	79.04%	81.56%	78.11%	74.67%	66.67%	69.67%	69.67%	69.67%	11		
92.41%	100.47 %	92.41%	91.50%	86.81%	77.31%	79.88%	79.88%	77.91%	0		
82.24%	90.33%	82.24%	81.32%	76.81%	68.43%	70.85%	70.85%	68.86%	3		
89.53%	97.95%	89.53%	88.57%	83.89%	74.80%	77.68%	77.68%	75.62%	5	תת גונדר	תת ניצב
96.82%	105.56 %	96.82%	95.82%	90.96%	81.15%	84.52%	84.52%	82.37%	7		
112.12%	114.28 %	112.12 %	106.80%	100.60%	89.70%	93.19%	93.19%	90.02%	0		
104.17%	106.43 %	104.17 %	98.62%	93.52%	83.24%	85.80%	85.80%	82.49%	3	גונדר	ניצב
98.27%	100.37 %	98.27%	89.20%	84.57%	75.65%	79.67%	79.67%	76.62%	5		

מזכירות הממשלה

למען הסר ספק העמודה המתייחסת לרמת פעילות שיטור חדש (שיטור +)
חלה מיום 1.5.2012 ואילך בלבד.

דברי הסבר

רקע כללי

תוספת היעדר קביעות משולמת לאנשי הקבע המובהק בצה"ל החל משנת 2006 ו-2007 בהתאם לסיכומים שנחתמו בין צה"ל ומשרד האוצר.

מספר גמלאי שירותי הביטחון הגישו לבית הדין האזורי לעבודה תביעה שבמסגרתה נותבקש בית הדין לקבוע כי הם זכאים לכך שהתוספת האמורה תיכלל במשכורתם הקובעת. בעקבות פסק הדין שניתן בתביעה זו, המדינה הגישה ערעור מטעמה, לבית הדין הארצי לעבודה (ע"ע 14-03-25217). במסגרת פסק הדין בערעור האמור שניתן ביום 25 ביוני 2018 (להלן – פסק הדין בעניין גימלאי השב"כ והמוסד), נקבע כי יש לשלם לגמלאי שירות הביטחון בפנסיה תקציבית תוספת היעדר ביטחון תעסוקתי במסגרת קצבתם על יסוד הוראות סעיף 1א63 לחוק הגימלאות, וזאת החל ממועד תחילת תשלום התוספת לחייל צה"ל.

כמו כן, נכון להיום תלוי ועומד בפני בית הדין הארצי לעבודה ערעורה של המדינה על פסק דין נוסף של בית הדין האזורי לעבודה, שהכיר בתביעתם של שוטרים וסוהרים (פעילים וגמלאים) לקבל אף הם את התוספת (ע"ע 17-08-16385) (להלן – ההליך הנוסף). יצוין כי בית הדין הארצי לעבודה הורה כי המדינה תגיש הודעה לבית הדין בעניין השלכות פסק הדין בעניין גימלאי השב"כ והמוסד על ההליך הנוסף.

בחמשך לדיון בישיבת הממשלה מיום 5 בספטמבר 2018, שבה הונחו שר האוצר והשר לביטחון הפנים ונציגי משרד האוצר ומשרד לביטחון פנים לקיים דין ודברים על בסיס כל האמור, לאור החליטים האמורים ובכדי ליתר המשך ניהול הליכים משפטיים בקשר לזכאות לתוספת האמורה לגבי הקבוצות המפורטות בהחלטה, נתקבלה ביום 18 בנובמבר 2018 החלטת ממשלה 4280 שעניינה שינוי בסדרי העדיפות הממשלתית הכוללת תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון, מענק לחברות רב-לאומיות, תקציב לקיום האירוויזיון, תוספת מפקחי בנייה, תקציב לקרן הרווחה של הסתדרות העובדים ותיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות (להלן – החלטת הממשלה).

במסגרת החלטת הממשלה נקבע כי תשולם תוספת שכר חלף תוספת היעדר קביעות לקבוצות המפורטות בהחלטה בכפוף לקבלת הסכמה בכתב לאמור בהחלטה וכן התחייבות לויתור על כל טענה, דרישה או תביעה בעניינים האמורים באותה החלטה (להלן – כתב ויתור), של 95% ממשרתי הביטחון בכל אחת מהקבוצות, ובכפוף לביטול בהסכמה של פסקי הדין שניתנו בעניין תוספת היעדר קביעות וקבלת תוקף של פסק דין להסכמות האמורות לגבי כלל משרתי הביטחון.

יצוין כי הסדר התשלומים כולל, בין היתר, פריסת ההפרשים בעד התקופה שעד ליום 31 בדצמבר 2018, וזאת לפי מתווה המבוסס על גילו של המשרת או שאירו במועד האמור, כך

שככל שהגיל גבוה יותר פריסת התשלומים קצרה יותר. עוד נקבע כי כלל ההפרשים ישולמו במונחים נומינליים וללא הפרשי הצמדה וריבית.

במהלך החודשים האחרונים נעשו פניות מטעם המשטרה, שב"ס וגימלאי השב"כ והמוסד להחתמת משרתי הביטחון על כתבי הוויתור. עד כה הוחתמו כבר למעלה מ-55,000 זכאים מכלל הקבוצות. עם זאת, בחלק מהקבוצות לא נתקבלו כתבי הוויתור בשיעורים הנדרשים בהתאם להחלטת הממשלה (היינו 95%), אלא אתוים נמוכים יותר (כך למשל שיעורי ההחתמה על כתבי ויתור בקבוצת גימלאי השוטרים ובקבוצת הסוהרים עומדים על 93%, בקבוצת גימלאי השב"כ שיעור ההחתמה עומד על 85% ובקבוצת גמלאי המוסד על כ-80%). חלק ניכר מהפער נובע מהקושי לאתר חלק מהזכאים, וזאת מאחר שפרטי הקשר של חלקם לא מעודכנים במערכות גופי הביטחון ובפרט פרטי הקשר של שוטרים וסוהרים לשעבר שאינם גימלאים ופרטי הקשר של יורשים של גימלאי שב"כ ומוסד שהלכו לעולמם ואין להם שאירים.

מאחר שממילא שיעור ההחתמות לגבי כלל הקבוצות האמורות עולה על 90% (ראו לעניין זה את הערת היועץ שהוגשה לממשלה במסגרת החלטה 4280, שלפיה ניתן היה לקבוע שיעור החתמה שעומד על 90%), מאחר שחלק ניכר מהשוטרים והסוהרים שלא נתקבלו מהם כתבי וויתור הם שוטרים וסוהרים לשעבר שאינם גימלאים הזכאים להפרישי שכר בשיעורים נמוכים בהשוואה לשאר משרתי הביטחון (סך ההפרשים שמגיעים למחצית מהקבוצה שטרם חתמה על כתבי וויתור שווה ערך לחצי אתו מסך ההפרשים שמגיעים לכלל משרתי הביטחון), ומאחר שעיקר הפער בשיעור ההחתמות נובע מהעובדה שלא ניתן היה ליצור קשר עם משרתי הביטחון, ושיעור מזערי של משרתים סירב לחתום על כתבי הוויתור, מוצע לתקן את החלטה 4280 כך ששיעור כתבי הוויתור שיידרש מכלל משרתי הביטחון (כמשמעותם בהחלטה 4280) יעמוד על 92.5%.

בהחלטת ממשלה מספר 397 (ש/33) מיום 4 בפברואר 1979 (להלן - החלטה ש/33), ובהחלטת ממשלה מספר 678 מיום 18 בינואר 1993, נקבע עיקרון ההשוואה בין שכר השוטרים לשכר בצה"ל. בהתאם, שינויים בשכר משרתי הקבע, אשר נקבעו בין היתר בסיכומים שונים בין משרד האוצר לבין צה"ל, הוחלו בהתאמה על שכר השוטרים והסוהרים, הכל לפי החלטות שקיבלה ועדת המעקב אשר הוקמה מכוח החלטה ש/33.

בסיכום אשר נחתם ביום 20 ביוני 2006 בין צה"ל למשרד האוצר (להלן - הסיכום מיום 20 ביוני 2006) נקבע כי משרתי קבע בדרגות סגן אלוף ואלוף משנה יהיו זכאים לתוספת היעדר קביעות בשיעור של 6.6% מהשכר המשולב. בסיכום האמור הובחר כי עלותו מבוססת על המקור התקציבי שהציג צה"ל, וכי הרחבתו לגבי אוכלוסיות אחרות בצה"ל תיעשה בהסכמה ובכפוף לכך שצה"ל יעמיד מקורות מהוצאות בנוגע לכוו אדם אשר יאושרו על ידי משרד האוצר.

בהמשך לאמור, ביום 29 במרץ 2007 נחתם סיכום נוסף בין צה"ל לבין משרד האוצר בו, בין היתר, נקבעה זכאותם של משרתי קבע בדרגות רב סרן, תת אלוף ואלוף לתוספת היעדר

הקביעות בשיעורים שונים, זאת בנוסף לזכאות משרתי הקבע בדרגות סגן אלוף ואלוף משנה אשר נקבעה בסיכום מיום 20 ביוני 2006. בסיכום זה גם הובהר כי צה"ל הציג מקורות נוספים מההוצאות בנוגע לכוח אדם אשר אושרו על ידי משרד האוצר.

ביום 10 בספטמבר 2007 נחתם סיכום בין צה"ל למשרד האוצר בו נקבעה זכאותם של משרתי קבע שהם נגדים בדרגות רס"ר, רס"מ, רס"ב ורני"ג לתוספת היעדר הקביעות בשיעורים שונים. בסיכום זה גם הובהר כי צה"ל הציג מקורות נוספים מההוצאות בנוגע לכוח אדם אשר אושרו על ידי משרד האוצר.

במקביל לסיכומים המפורטים לעיל, נחתמו בין משרד האוצר לצה"ל סיכומים נוספים מהם נובעות הפחתות בשכר משרתי הקבע אשר היה בהם כדי לפנות מקורות תקציביים כבסיס לתשלום תוספת היעדר הקביעות (להלן – הסיכומים הנוספים).

לעמדת המדינה, כפי שהוצגה בחליכים המשפטיים המתוארים לעיל, תוספת היעדר קביעות משולמת למשרתי הקבע המובהק בגין המאפיין הייחודי של היעדר ביטחון תעסוקתי, אשר מתקיים בשירות הקבע בצה"ל, אך אינו מתקיים בשירות ביתר גופי הביטחון בישראל כדוגמת המשטרה, השב"ס, השב"כ והמוסד. על בסיס עמדת המדינה כאמור, נמצא שלא להחיל את תוספת היעדר הקביעות על המשרתים והגמלאים בגופי הביטחון מלבד צה"ל. במקביל לאי החלת תוספת היעדר הקביעות, ועל רקע עמדת המדינה האמורה, לא הוחלו אף הפחתות שונות אשר נעשו בשכר משרתי הקבע בהתאם לסיכומים הנוספים. החיסכון שנוצר בצה"ל כתוצאה מההפחתות האמורות שימש, בין היתר ובהתאם לסיכומים שנחתמו, כמקור תקציבי לתשלום תוספת היעדר ביטחון תעסוקתי למשרתי הקבע המובהק.

החלטה 4280 נועדה לייתר את המשך החליכים המשפטיים המתוארים לעיל, תוך שימור ההשוואה בין שכר השוטרים לשכר בצה"ל, אשר נקבעה בהחלטה ש/33. על כן ברי כי למעט הנושאים המפורטים בסעיפים 1.ב.2 עד 5.ב.2 להחלטה 4280, שעניינם אופן ביצוע התשלום, דינה של התוספת שנקבעה בסעיף 2.א להחלטה כדין תוספת היעדר קביעות המשולמת למשרתי הקבע בצה"ל. בהתאם לכך כל שינוי בשכר משרתי הקבע שנעשה על רקע תשלום תוספת היעדר קביעות, יחול בהתאמה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס, וגמלאיהם, באותם המועדים בהם הוחל לגבי משרתי הקבע.

בהתאם לאמור לעיל, ביום 13 בפברואר 2019 החליטה ועדת המעקב מכוח החלטה ש/33 כיצד להחיל במשטרה ובשב"ס את השינויים בשכר משרתי הקבע אשר נובעים מהסיכומים הנוספים בהתאמות הנדרשות ובשים לב לתשלום התוספת שנקבעה בסעיף 2.א להחלטה 4280.

לאור האמור לעיל מוצע לאמץ את החלטת ועדת המעקב מכוח החלטה ש/33 מיום 13 בפברואר 2019 שעניינה החלת השינויים מכוח הסיכומים הנוספים, בהתאמות הנדרשות, בשכר המשרתים במשטרה ובשירות בתי הסוהר.

תקציב

אמנם, להורדת שיעור כתבי ההסכמה הנדרשים ואיחוד הקבוצות היתה עשויה להיות השלכה תקציבית משמעותית. עם זאת, מאחר שממילא הסדר זה מותנה בביטול פסקי הדין הקיימים, ובקבלת תוקף של פסק דין לגבי כלל משרתי הביטחון, אין השלכה ישירה על תקציב המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר.

סיווגים*

סיווג ראשי: שכר

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: מינהלי

מוגש על ידי שר האוצר

ט' באדר א' התשע"ט
14 בפברואר 2019