



משרד הכלכלה והתעשייה  
הממונה על חופש המידע



כ"ח שבט תשפ"ד  
07 פברואר 2024

לכבוד  
עו"ד אלעד מן  
יועמ"ש עמותת "הצלחה"

שלום רב,

**הנדון: בקשה לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח 1998 –**

רכש קרונות ורכש גומלין - רכבת ישראל

פנייתך מיום 21.9.23

תודה על פנייתך למשרדנו – הכלכלה והתעשייה, בנושא שבנדון.

בפנייתך ביקשת לקבל מידע ופירוט דיווחי והסכמי רכש גומלין שנחתמו בעקבות חוזי רכש של רכבת ישראל עם החברות סימנס, אלסטום ובומברדייה.

ראשית, בקשתך הועברה לקבלת מידע ליחידה המקצועית הרלוונטית, במקרה דנן, הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי וקידום השקעות זרות (להלן: "הרשפ"ת"), אשר אספה וריכזה את המידע הקיים במשרד - בהלימה לבקשה.

מידע זה נשלח לחברת לצדדים השלישיים הרלוונטיים, זאת כמתחייב מסעי' 13 לחוק חופש המידע, תשנ"ח 1998 ועל מנת לקבל את עמדותיהן - בעניין אפשרות מסירתו.

משהתקבלו התייחסויותיהן, אלו נבחנו על ידי משרדנו - בליווי נציגי היחידה המקצועית כמו גם היועצים המשפטיים, הן אלו המלווים את היחידה המקצועית והן אלו המנחים את תחום חופש המידע, בהלימה לסעיפי החוק ובראי הפסיקה הרלוונטית – על כך יורחב בהמשך.

בתום הבחינה המקצועית והמשפטית, אבקש להשיבך - בשם המשרד, כדלקמן:

ראשית, נבקש לציין כי החברות המוזכרות לעיל, חויבו ברכש גומלין במסגרת שת"פ תעשייתי, כנדרש ועל פי דין.

שנית ובזיקה לחברות לגביהן ביקשת מידע:

## אלסטום בומברדייר

חברת בומברדייה נרכשה על ידי אלסטום בפברואר 2021. לפני מועד זה, כל חברה חויבה בשת"פ תעשייתי בנפרד. לאחר עסקת הרכישה תיקי החברות מוזגו.

משנת 1999 ועד היום רכבת ישראל הוציאה במצטבר לאלסטום (וכן לבומברדייה בעבר) הזמנות ל-8 מנות של קרונות דאבל דק בנוסף לחלקי חילוף ואביזרים נלווים וכן הזמנות של כ-30 קרונות IC3.

החברות חויבו בביצוע שת"פ תעשייתי בהתאם להיקף השת"פ הנדרש על פי דין ובסה"כ כ-306 מיליון דולר.

החברה עומדת במחויבויותיה השונות, ביצעה ומבצעת אותן בהתאם לתכניות המימוש שאושרו על ידי רשפ"ת. עד כה החברה מימשה שת"פ תעשייתי בהיקף של כ-280 מיליון דולר.

מצ"ב דו"ח מערכת רשפ"ת בעניין חברת אלסטום.

בנוסף למחויבויות המפורטות בדו"ח הנ"ל, לחברת אלסטום התווספה מחויבות חדשה בהתקשרות חדשה עם רכבת ישראל שהטיפול בה, אישורה והזנתה במערכת הרשפ"ת הסתיימו לאחר קבלת המענה של החברה לבקשת חופש המידע.

בהתאם להסכמת החברה למסירת מידע חלקי ובכפוף להסתייגויותיה, להלן פרטי המחויבות החדשה שהטיפול בה הסתיים לאחרונה ואשר מהווה חלק בלתי נפרד מרשימת המחויבויות בדו"ח החברה:

Buyer	Contract No.	Contract Name	Start Date	End Date	Dir	Indir	Amount
Israel Railways	92594	8TH ORDER FOR 96 TRAIN	1/10/2023	1/12/2028	18	0	

## סימנס

משנת 2018 ועד היום רכבת ישראל הוציאה לחברה במצטבר הזמנות ל-3 מנות לקרונות EMU בנוסף לחלקי חילוף ואביזרים.

החברה חויבה בביצוע שת"פ תעשייתי בהיקף השת"פ הנדרש, על פי דין ובסה"כ כ-466 מיליון דולר.

החברה עומדת במחויבויותיה השונות, ביצעה ומבצעת אותן בהתאם לתכניות המימוש שאושרו על ידי רשפ"ת. החברה מימש עד כה 387 מיליון דולר.



מצ"ב דו"ח מערכת רשפ"ת בעניין חברת סימנס.

יובהר כי לאחר בחינה משפטית, הוחלט על השחרות / השמטות המהווים סודות מסחריים ו/או מקצועיים בעלי ערך כלכלי, שפרסומם עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכם.

סעי' 9 (ב) (6) לחוק חופש המידע, קובע:

9. (ב) רשות ציבורית אינה חייבת למסור מידע שהוא אחד מאלה:

(6) מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי, שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו, וכן מידע הנוגע לענינים מסחריים או מקצועיים הקשורים לעסקיו של אדם, שגילוי עלול לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי;

הוראת סעיף 9(ב) לחוק חופש המידע בדבר "מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי, שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו", נוקטת לשון רחבה החולשת גם על מסמכים ומידע שאינם נכללים תחת ההגדרה הקבועה בסעיף 5 לחוק עוולות מסחריות, תשנ"ט-1999:

"סוד מסחרי", "סוד" - מידע עסקי, מכל סוג, שאינו נחלת הרבים ושאינו ניתן לגילוי כדין בנקל על ידי אחרים, אשר סודיותו מקנה לבעליו יתרון עסקי על פני מתחריו, ובלבד שבעליו נוקט אמצעים סבירים לשמור על סודיותו;

בפס"ד קשת (עע"מ 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (פורסם בנבו - 7.2.2008)), ציין בית המשפט כי מלשון הסעיף, עולה שהמחוקק כיוון לכך שההגנה המוקנית בסעיף 9(ב) תהא בעלת פרישה רחבה וכי לשיטת בית המשפט, הדגש במסגרת האיזון הנערך על פי סעיף 9(ב) לחוק, הוא על מידת הפגיעה שעלולה להיגרם לבעל המידע עקב גילוי של מידע זה.

השאלה עד כמה יפגע גילוי המידע בבעל הסוד תלויה, בין היתר, במידת מרכזיותו של הסוד המסחרי לעסקיו: ככל שהמידע נוגע ללב עסקיו של בעל הסוד המסחרי, כך ברור כי גילוי המידע יפגע יותר בעסקיו.

כמו כן, ולעניין הפרשנות המרחיבה הניתנת לביטוי "סוד מסחרי" בחוק חופש המידע, ראי עת"מ 2346/05 איתי אטר נ' רשות ההגבלים העסקיים (פורסם בנבו, 24.11.2008), בו ממנו עולה כי החוק מתיר לרשות להימנע ממסירת מידע המהווה "עניין מסחרי" (ביטוי רחב יותר מ"סוד מסחרי"), אם גילוי עשוי לפגוע ממשית באינטרס מסחרי או כלכלי.

בנוסף, הווי ידוע כי מטרת האמור לעיל היא, בין היתר, הרצון שלא להרתיע גופים פרטיים מלשתף מידע עם רשויות ציבוריות, מחשש שהרשויות יחשפו סודות מסחריים או מקצועיים שבבעלות הגופים הפרטיים.

לעניין זה: עת"מ (מינהליים י-ם) 25706-09-16 הוט מערכות תקשורת בע"מ נ' משרד



משרד הכלכלה והתעשייה  
הממונה על חופש המידע



התקשורת (פורסם בנבו, 10.01.2018); עע"מ 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (פורסם בנבו, 11.11.2008); עע"מ 11120/08 התנועה לחופש המידע נ' רשות ההגבלים העסקיים (פורסם בנבו, 17.11.2010);

זאת ועוד, ישימים לעניין זה גם דברי ביהמ"ש בעניין עת"ם (מינהליים י-ם) 25336-03-14 בעניין הוברט נ' משרד הכלכלה (פורסם בנבו, 28.02.2016), שם הודגש כי גם קיומו של אינטרס ציבורי (באותו עניין הגשת בקשה לאישור תובענה ייצוגית) אינו גובר על האינטרס של שמירת סודותיה הכלכליים והמסחריים של חברה ואינו מקנה לעותרת "זכויות יתר" על פי חוק חופש המידע.

הנה כי כן, משנמצא כי האינטרס המוגן של החברות חוסה תחת סעיף 9 לחוק חופש המידע, ביקש משרדנו לבחון את אפשרויות מסירת המידע המבוקש - בחלקו או בתנאים, כאמור בסעיף 11 לחוק:

"היה המידע המבוקש מידע אשר הרשות הציבורית רשאית או חייבת שלא למסרו כאמור בסעיף 9, וניתן לגלות את המידע, ללא הקצאת משאבים בלתי סבירה או הכבדה ניכרת על פעולתה של הרשות, תוך השמטת פרטים, תוך עריכת שינויים או תוך התניית תנאים בדבר דרך קבלת המידע והשימוש בו, תמסור הרשות את המידע בהשמטות, בשינויים או בתנאים המחויבים, לפי הענין;"

לאור האמור לעיל ועל מנת לאזן באופן הוגן בין זכותך כ"מבקש המידע" – לקבלתו, ובין זכויותיהן של החברות כצדדים שלישיים להגנה על אינטרסים כלכליים מוגנים, החליט משרדנו על מסירת המידע באופן המונע פגיעה בסודות מסחריים ומקצועיים.

בהקשר דנן, הוחלט להעביר את המידע תוך השמטת פרטים אלו.

בכך, מצא משרדנו את האיזון הראוי בין הזכות למידע ולעיון בו, אל מול פגיעה אפשרית בגורם באשר אליו מיוחס המידע, באופן החושף אותו לנזק כלכלי עבורו.

ככל שיידרש מידע בנושאים הרלוונטיים לתחומי אחריותו של משרד הכלכלה והתעשייה, נשמח להיות לך לעזר גם בעתיד.

בברכה,

יוסי זולפן,

הממונה על חוק חופש המידע  
משרד הכלכלה והתעשייה

העתק: עו"ד מורן הרשקוביץ, ממונה תחום מטה וחופש המידע, הלשכה המשפטית