



**לשנה
משפטית**

חדרה
עיר עם אנרגיה



23 ינואר 2019
י"ז שבט תשע"ט
(מש-10256)

לכבוד
טל אליהו, עו"ד
חבר מועצת העיר

ח.ג.

הנדון: חוות דעת / הסדר בעניין מניעת ניגוד עניינים של חבר מוסד תכנון מקומי בהתאם לסעיף 44 ד' לחוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965

1. בהמשך למינויך כחבר מועצת עיר ובהמשך למפורט בשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים בוועדה לתו"ב אשר הועבר על ידך (להלן: "שאלון") אבקש לחוות את דעתך, כדלקמן:
2. מהשאלון עולה, כי בבעלות חוריק זכויות במקרקעין חבאים:
 - א. בית ברחוב דביר 21, חדרה המשמש את חוריק כבית מגורים.
3. מעבר לאמור לעיל, עולה מהשאלון כי אחותך עוסקת בהגשת תוכניות בוועדה לתו"ב חדרה. לאחר שיחות עמד ובהתאם לחו"ד הוועדה לניגוד עניינים- משרד המשפטים מיום 13.7.2015 (להלן: "חו"ד משרד המשפטים"), המצ"ב, נתבקשת להגיש את רשימת לקוחותיה. מצ"ב מייל של אחותך שהועבר על ידך ומכיל את רשימת הלקוחות חבאים:

ש.ג.ד. יזמות בע"מ+תמיר קלינגר מס בקשה 20180099
 סידני אלפסי 1 מס בקשה 20180294
 סידני אלפסי 2 מס בקשה 20180295
 שיקרצי - רישוי עסקים
 אלבז - בית אוכל - רישוי עסקים
 אדם וחווה - מזון לבע"ח- גבעת אולגה - רישוי עסקים
 קניון מול הכיכר - רישוי עסקים (זה לקראת סיום, חסר אישור נגישות)
- יובהר, בהתאם לחו"ד משרד המשפטים הינך נדרש כל 3 חודשים לעדכן את היועמ"ש לעניין רשימת הלקוחות של אחותך.
- השתתפות בדיון ואו קבלת החלטות הנוגעות במישרין ואו בעקיפין למקרקעין המנויים בסעיף 2 לעיל והשתתפות בדיון ואו קבלת החלטות הנוגעות במישרין ואו בעקיפין למקרקעין וללקוחות אשר נמצאים בטיפול אחותך, כפי המפורסם בסעיף 3 לעיל.
- יש להבהיר כי ניגוד העניינים חל בכל טיפול דיון בנושאים האמורים ולא רק במסגרת דיונים פורמליים של מועצת העיר ואו ועדה מועדונית ואו הוועדה המקומית ואו ועדה מועדונית.
4. יוער, כי ככל ויפוג תוקפה של חברותך במועצת העיר תפוג גם חברותך בוועדת התכנון והבניה.
5. מעבר לאמור לעיל, ובהתאם לנתונים שהועלו והובאו על ידיך בשאלון, אין מניעה חוקית בכל הקשור לניגוד עניינים בכהונתך כחבר מליאת הועדה המקומית וועדותיה.

6. נציין כי עפ"י החוק חלה חובת דיווח ליועץ המשפטי על כל שינוי שחל במידע הדרוש לשם בדיקת ניגוד עניינים אשר נמסר על ידך מיד כשייוודע לך השינוי כאמור.

7. מבלי לפגוע באמור להלן עיקר הוראות החוק הרלוונטיות לעניין ניגוד עניינים של חברי ועדה מקומית.

8. הוראות החוק-
בהתייחס לחברות במליאת הועדה המקומית קובע
סעיף 47 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, שעניינו חבר או עובד מוסד המעוניינים בתוכנית, כדלקמן:

י"4. (א) חבר במוסד תכנון שיש לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו או על ידי קרוביהם, כל חלק או טובת חנאה בכל ענין העומד לדיון במוסד או בועדה מועדותיו-

(1) יודיע על כך ליושב ראש בכתב או בעל פה מיד לאחר שנודע לו כי הענין האמור עומד לדיון;
נמסרה ההודעה בעל-פה, תירשם בפרוטוקול הישיבה הקרובה של המוסד או הועדה;

(2) לא יהיה נוכח בדיוני המוסד או הועדה באותו ענין ולא יצביע בהחלטה על כל שאלה בקשר אליו.

(ב) [...]

(ג) העובר על הוראות סעיף זה, דינו-מאסר שנה אחת; הוראה זו אינה גורעת מאחריותו הפלילית או האזרחית של אדם על פי כל דין אחר.

(ד) (בוטל)."

בנוסף, קובעים כללים 8, 11 לכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרים ציבור ברשויות המקומיות:
כלל 8 -

"(א) (1) חבר מועצה ימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין תפקיד אחר; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(2) לעניין זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ב) (1) נתברר לחבר המועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעויות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד העניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על התפקיד האחר שהוא ממלא, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על התפקיד האחר, יראו אותו כפסול מלכתחילה ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.



כלל 11 –

(א) (1) חבר מועצה ימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במשרד או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייניו האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(2) לעניין זה, "עניין אישי" – לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שחבר המועצה או קרובו הם בעלי שליטה בו.

...(3)

(ב) (1) נתברר לחבר מועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעויות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על עניינו האישי, ייראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על העניין האישי, יראו אותו כפסול מלכתחילה ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

"מועצה" – לרבות ועדה מועדונית;

"בעל שליטה" –

(א) לעניין הימנעות בעניין אישי (סעיף 11) – מנהל או עובד אחראי בגוף, או מי שיש לו חלק העולה על 5% בהון או ברווחים של גוף;

"קרוב" –

(א) לעניין הימנעות בעניין אישי (סעיף 11) – בן זוג, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא של בן זוג ובני זוגם של כל אחד מאלה, אח או אחות ובני זוג, סוכן או שותף (או קרוביהם כאשר מדובר בחבר מועצה מקומית או אזורית או בחבר מוסד תכנון);

7. תשומת ליבך אף לכלל 17 לכללי ניגוד העניינים הקובע התייחסות לייצוג -

(א) לא ייצג חבר מועצה בפני הרשות המקומית שבה הוא מכהן קרוב שלו או אדם שיש לו אתו, במשרד או בעקיפין, קשרים עסקיים, ולא יפעל בשמו בפניה.

(ב) לא ייצג חבר מועצה תאגיד ולא יפעל בשמו בפני הרשות המקומית שבה הוא מכהן אם הוא בעל שליטה בתאגיד, מכהן בתפקיד באותו תאגיד, עובד של אותו תאגיד או מקיים קשרים עסקיים בהיקף כספי משמעותי עם אותו תאגיד.

(ג) לא ייצג חבר מועצה אדם או תאגיד בבל עניין שבפני ועדה, בית משפט, בית דין, או גוף מעין שיפוטי, אם המועצה היא צד לאותו עניין.

(ד) בסעיף זה –

"בעל שליטה ו"קרוב" כהגדרתם סעיף 1(ג) ו-1(5)(ג);



"יצוג" לרבות הגשת בקשה וניהול משא ומתן.

(ה) כלל זה חל על חבר המועצה שהוא עורך דין גם במשך שנה מיום שחדל להיות חבר מועצה. "
8. ככל שמתעורר ספק בעניין קיומו של ניגוד עניינים בכל מקרה יש לפנות אל היועצת המשפטית לוועדה לשם לקבלת חוות דעתה מראש.

לידיעתך.

בכבוד רב,

סיגל אחרון, עו"ד
ממונה תחום התכנון והבנייה
לשכה משפטית

העתיקים:

מר צביקה גנדלמן – רוח"ע ויו"ד הוועדה המקומית לתו"ב
אינ' נדב הדר - מהנדס העיר והוועדה המקומית לתו"ב
גב' סיגל הרשקוביץ – מזכיר הוועדה מקומית לתו"ב
עוז"ד שרון שרוני – יועמ"ש

הצהרה

1. נוכח האמור לעיל, הריני להצהיר, כי אני מתחייב להימנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי, להשתתף, או לטפל בכל צורה אחרת בנושאים העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים, ובפרט בעניינים המנויים בסעיפים 2-3 בחוות הדעת לעיל.
2. בכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותיי בכתב התחייבות זה, אני מתחייב לעדכן את היועצת המשפטית לעירייה, ולפעול לפי הנחיותיה.
3. ידוע לי כי האחריות להימנע מניגוד עניינים מוטלת עלי. בכל מקרה בו יתעורר ספק הנוגע ליישום כתב התחייבות זה, או בכל מקרה שבו יתעורר חשש לניגוד עניינים שלא הוסדר בכתב התחייבות זה, אתייעץ עם היועצת המשפטית לעירייה, אשר תיוועץ, במידת הצורך, במשרד המשפטים-הוועדה למניעת ניגוד עניינים, ואפעל לפי הוראותיה.
4. הובהר לי כי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח- 1998, המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו.
5. בכל מקרה של חשש לניגוד עניינים ימלא את מקומי _____, שימונה על ידי מליאת הוועדה המקומית בתיאום עם היועצת המשפטית לעירייה.
6. ידוע לי כי מחובתי לשמור על סודיות במילוי תפקידי, ובכלל זה עלי להימנע מלמסור ללא סמכות כדין כל ידיעה שתגיע אלי בתוקף תפקידי, לאדם שלא מוסמך לקבלה, וכי אי מילוי התחייבויות על פי סעיף זה- מהווה עבירה לפי סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז- 1977.

חתימה

תאריך

שם + שם משפחה

שרון יוחנן- מזכירות לשכת מ"מ ראש העיר

מאת:
בשלח:
אל:
נושא:

גלית אליהו <galit-eli@013.net>
יום חמישי 17 ינואר 2019 12:41
שרון יוחנן- מזכירות לשכת מ"מ ראש העיר
תיקים פתוחים בועדה לתכנון ובניה חדרה

היי שרון,

להלן תיקים פתוחים בטיפול בועדה:

ש.ג.ד.י יזמות בע"מ+תמיר קלינגר מס בקשה 20180099
סידני אלפסי 1 מס בקשה 20180294
סידני אלפסי 2 מס בקשה 20180295
שיקרי - רישוי עסקים
אלבז - בית אוכל - רישוי עסקים
דם וחווה - מזון לבע"ח- גבעת אולגה - רישוי עסקים
קניון מול הכיכר - רישוי עסקים (זה לקראת סיום, חסר אישור נגישות)

בברכה, יום טוב

GE
גלית אליהו
אדריכלות ועיצוב כנים

052-2979785

galit-eli@013.net.il

www.galitelivahu.com

תודה בדף הפייסבוק שלי:

<https://www.facebook.com/galitelivahu.arch/?ref=bookmarks>