



משרד הכלכלה והתעשייה
הממונה על חופש המידע



י"ז אלול תש"פ
06 ספטמבר 2020

לכבוד
עו"ד אלעד מן
יועץ משפטי – תנועת "הצלחה"

elad@man-barak.com: באמצעות דואר אלקטרוני:

הנדון: בקשה לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח 1998 –

מגיפת הקורונה

ראשית, אני מודה על פנייתך אלינו.

עניינה של בקשתך למידע: **סיכומי דיונים בעניין מגיפת הקורונה.**

בהתאם לבקשתך ולאחר קבלת ההתייחסות של הגורמים המקצועיים הרלוונטיים ואישורה של הלשכה המשפטית, מצ"ב המידע המבוקש.

למען הסדר הטוב, להלן רשימת המסמכים:

א. סיכומי דיון

1. סטטוס משנה למנכ"ל – סיכום דיון בנושא השפעות נגיף הקורונה [23.02.2020]
2. סיכום דיון סטטוס שר הכלכלה בנושא השפעת נגיף הקורונה [01.03.2020]
3. סטטוס משנה למנכ"ל – סיכום דיון בנושא השפעות נגיף הקורונה [03.03.2020]
4. סטטוס משנה למנכ"ל – סיכום דיון בנושא השפעות נגיף הקורונה [08.03.2020]
5. סיכום דיון סטטוס שר הכלכלה בנושא השפעת נגיף הקורונה [08.03.2020]
6. סיכום דיון שר הכלכלה עם תעשייה, יבואנים, יצואנים בנושא משבר הקורונה [08.03.2020]
7. סטטוס משנה למנכ"ל – סיכום דיון בנושא השפעות נגיף הקורונה [15.03.2020]
8. סיכום דיון בנושא העברת תו סגול לסוכנות לעסקים קטנים [03.05.2020]
9. סיכום דיון בנושא היערכות לגל 2 [25.05.2020]
10. סיכום דיון בנושא היערכות להתפרצות שניה של נגיף הקורונה [06.07.2020]



11. סיכום דיון הנהלה בנושא היערכות לגל 2 [08.07.2020]

12. סיכום דיון בנושא מוקד קורונה [13.07.2020]

ב. אחר

13. תכנית סיוע למגזר העסקי בטווח הקצר עקב משבר הקורונה [24.03.2020]

14. מצגת לוועדת כספים - סקירת פעילות משרד הכלכלה [29.03.2020]

15. טיוטה לתכנית משרד הכלכלה [16.04.2020]

16. תו סגול לקניונים – תכנית היציאה [28.04.2020]

יובהר כדלקמן:

בקבצים המצורפים הושחרו פריטי מידע אשר משרדנו מצא כי פרסומו / חשיפתו, עשוי לגרום ל"אפקט מצנן" ובהסתמך על סעיף 9 (ב)(4) לחוק:

9. (ב) רשות ציבורית אינה חייבת למסור מידע שהוא אחד מאלה:

(4) מידע בדבר דיונים פנימיים, תרשומות של התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, חבריהן או יועציהן, או של דברים שנאמרו במסגרת תחקיר פנימי, וכן חוות דעת, טיוטה, עצה או המלצה, שניתנו לצורך קבלת החלטה, למעט התייעצויות הקבועות בדין;

סעיף זה, המסייג את חובת מסירת המידע על ידי רשות ציבורית מקום שמדובר במידע בדבר דיונים פנימיים, תרשומות פנימיות, תחקירים פנימיים, חוות דעת פנימיות, טיוטות, עצות או המלצות, הנערכים בשלבים שונים של תהליך קבלת החלטות, נועד לאפשר את פעולתן התקינה של הרשויות הציבוריות בתהליך עבודתן וגיבוש מדיניותן והחלטותיהן.

מטרתו - להקל על קיומו של שיח פתוח, חסר מעצורים ומגבלות, בין הגורמים השונים הפועלים בתחומי הרשות הציבורית, לאור ההבנה והתודעה כי חשיפת תיעודו עלולה לחבל בחופשיות השיח והאינטראקציה הפנימית ובכך לפגוע בפתירות הנדרשת בהחלפת דעות, החיוניים לתהליך מושכל של גיבוש מדיניות וקבלת החלטות ברשות הציבורית.

זאת ועוד, סייג זה בא לשמר את הערכת המחוקק כי לא ניתן לקיים דיונים כנים במסגרת פעילותה של הרשות, אלא אם כן יובטח מעטה מסוים של חיסיון לתהליך גיבוש שיקול הדעת של הרשות. על רקע זה הכיר המחוקק, לצדו של אינטרס השקיפות בפעולת הרשות, גם בקיומו של האינטרס הציבורי שבמתן אפשרות לעובדי הציבור לקיים ביניהם שיח ושיח פנימי בחופשיות.



ובעניין זה, כבר נתן על כך ביהמ"ש דעתו, בקובעו:

תכלית הסעיף היא לאפשר לעובדי הרשות הציבורית, חבריה ויועציה, לקיים דיון מקיף וממצה, שבגדרו יישמעו מכלול השיקולים ומגוון העמדות, ללא חשש שייחשפו ברבים. לסעיף זה נודע תפקיד מרכזי בהגנה על איכותן של החלטות המתקבלות על יסוד מסמכים ודיונים פנימיים, ועל האפקטיביות של הליך קבלתן (עניין גישה, פסקה 17; ע"מ 9135/03 המועצה להשכלה גבוהה נ' הוצאת עיתון הארץ, פ"ד ס(4) 217, 235 (2006)).

כדברי השופטת (כתוארה אז) א' חיות בעניין גישה:

"סעיף 9(ב)(4) מבטא את אחד האינטרסים הציבוריים מפניהם נסוגה הזכות לקבלת מידע. בבסיסו ניצב הרצון למנוע את יצירתו של "אפקט מצנן" (Chilling effect), דהיינו, רתיעה של חברי הרשות הציבורית ועובדיה מקיום דיאלוג פתוח וגלוי בשל חשש כי דברים שייאמרו על ידם בדיונים פנימיים או בחוות דעת פנימיות ייחשפו לעין כול. התכלית המרכזית שביסוד הסעיף היא, אפוא, הגנה על איכות החלטותיהן של רשויות הציבור ועל האפקטיביות של תהליך קבלתן" (שם, פסקה 1 לחוות דעתה של השופטת (כתוארה אז) א' חיות).

פריטי מידע נוספים הושחרו מכוח סעיף 9(ב)(6):

9. (ב) רשות ציבורית אינה חייבת למסור מידע שהוא אחד מאלה:

(6) מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי, שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו, וכן מידע הנוגע לענינים מסחריים או מקצועיים הקשורים לעסקיו של אדם, שגילוי עולל לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי;

בבדיקת המשרד את הקבצים המצורפים, נמצא כי קיימים נתונים המהווים סודות מסחריים בעלי ערך, אשר חשיפתם עלולה להוביל לפגיעה קשה ובלתי מוצדקת בצדדים שלישיים.

הווי ידוע כי הזכות להגנה על סוד מסחרי הינה חלק מהזכות להגנה על הקניין, המוגנת בסעיף 3 לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, ולכן זכות זו הינה זכות חוקתית בעלת מעמד גבוה במדרג של זכויות האדם.

עוד יוער כי בפס"ד קשת (ע"מ 10845/06 שידורי קשת בע"מ נ' הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (פורסם בנבו - 7.2.2008)), ציין בית המשפט כי ברור מלשון הסעיף, כי המחוקק כיוון לכך שההגנה המוקנית בסעיף 9(ב)(6) תהא בעלת פרישה רחבה וכי לשיטת בית המשפט, הדגש במסגרת האיזון הנערך על פי סעיף 9(ב)(6) לחוק, הוא על מידת הפגיעה שעלולה להיגרם לבעל המידע עקב גילוי של מידע זה.

השאלה עד כמה יפגע גילוי המידע בבעל הסוד תלויה, בין היתר, במידת מרכזיותו של הסוד המסחרי לעסקיו. ככל שהמידע נוגע ללב עסקיו של בעל הסוד המסחרי, כך ברור כי גילוי המידע יפגע יותר בעסקיו.



משרד הכלכלה והתעשייה
הממונה על חופש המידע



השחרות נקודתיות נוספות נעשו בהתאם לסעיף 9 (א) (1) :

9. (א) רשות ציבורית לא תמסור מידע שהוא אחד מאלה :

(1) מידע אשר בגילוי יש חשש לפגיעה בבטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בבטחון הציבור או בבטחונו או בשלמו של אדם ;

על כן ובהלימה לכך, הושחרו (ספציפית) פריטי מידע אשר פרסומם עלול לקיים את האמור בסעי' הנ"ל.

יובהר : אין עוררין בדבר חשיבותה של זכות האזרח לקבל מידע מרשות ציבורית : חופש המידע הוא ממאפייניה של התרבות הדמוקרטית. יחד עם זאת, זכות זו איננה מוחלטת ויש לאזנה אל מול שיקולים ואינטרסים מוגנים אחרים.

לאור האמור לעיל, החליט משרדנו על השמטת / השחרת פריטי מידע מסוימים בפרוטוקולים המצורפים ומסירת מידע חלקי, בהלימה לסעי' 11 לחוק :

"היה המידע המבוקש מידע אשר הרשות הציבורית רשאית או חייבת שלא למסרו כאמור בסעיף 9, וניתן לגלות את המידע, ללא הקצאת משאבים בלתי סבירה או הכבדה ניכרת על פעולתה של הרשות, תוך השמטת פרטים, תוך עריכת שינויים או תוך התניית תנאים בדבר דרך קבלת המידע והשימוש בו, תמסור הרשות את המידע בהשמטות, בשינויים או בתנאים המחויבים, לפי הענין;"

עוד יודגש כי פעולת ההשחרות / ההשמטות כאמור, נעשתה במשורה, באופן מצומצם ונקודתי וזאת מתוך הכרה בעקרון השקיפות וזכות הציבור לדעת.

ככל שיידרש מידע בנושאים הרלוונטיים לתחומי אחריותו של משרד הכלכלה והתעשייה, נשמח להיות לך לעזר גם בעתיד.

בברכה

יוסי זולפן,

הממונה על חוק חופש המידע
משרד הכלכלה והתעשייה

העתק : עו"ד אמל כולאב, הלשכה המשפטית
מר עומר מיה, ראש מטה משנה למנכ"ל