

מדינת ישראל  
נציבות שירות המדינה  
אגף המשמעת



כ"ח בחשון התשס"ז  
19 בנובמבר 2006

המש 4508-2006

אל: הסמנכ"לים למינהל ומשאבי אנוש – משרדי הממשלה  
הסמנכ"לים למינהל ומשאבי אנוש - יחידות הסמך

**הנדון: מקבץ פסיקה של בית הדין למשמעת**

בהמשך לחוזרים שהופצו בעבר, בנוגע לפסיקת בית המשפט העליון ובית הדין למשמעת של עובדי מדינה, בכל הנוגע לעבירות משמעת, להלן סיכום נוסף של מספר פסקי דין נבחרים, אשר יצאו לאחרונה מפתחו של בית הדין למשמעת של עובדי מדינה. אבקשכם להפיץ מידע זה בקרב עובדיכם, עד אחרון העובדים, וזאת לצורך הטמעת המשמעת בשירות הציבורי והנחלת ערכי טוהר המידות ושמירת ניקיון הכפיים, המהווים את אבן השתייה עליה מושתתת וממנה שואב השירות הציבורי כולו.

**1. בד"מ 64/04 נציבות שירות המדינה נ' פלונית - דיווחים כוזבים**

מדובר בעובדת אשר שמשה כמנהלת מחלקת נוער וגימלאים בשירות התעסוקה בירושלים. כנגד העובדת הוגשה תובענה בעבירות לפי סעיפים 17(1), (2), (3) ו-4 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963, בכך שבין התאריכים 14.4.03 ועד 25.6.03 דיווחה בשישה מועדים שונים, על שעות עבודה ונסיעה בתפקיד, כאשר הדיווחים לא תאמו את המציאות. הנאשמת הורשעה בכתב התובענה שיוחס לה, כאשר בית הדין קבע כי גם אם לעובדת לא היתה כוונת זדון לגזול במעשיה, תוך תכנון מקדים, את קופת המדינה, הרי שגישתה האדישה כלפי חובת הדיווח והתוצאה הנגזרת מכך, הצדיקו את הרשעתה בעבירות בהן הואשמה. במסגרת השיקולים שנלקחו בחשבון לצורך גזירת דינה התייחס בית הדין לעובדה, כי העובדת כבר הורשעה בעבר בבית הדין למשמעת, במעשים דומים לעבירות התיק דנן. לפיכך, השית עליה בית הדין, **ביום 15.10.06**, את אמצעי המשמעת הבאים: א. נזיפה חמורה ב. פיטורין לאלתר ג. פסילה למילוי תפקיד ניהולי בשירות התעסוקה ובשירות המדינה, לפרק זמן של שלוש שנים מיום גזר הדין.

**2. בד"מ 126/05 נציבות שירות המדינה נ' פלוני – הוצאת מידע (פגיעה בפרטיות)**

מדובר בעובד שהועסק, עד למועד השעייתו, כמנהל מדור גביה מעבידים, בסניף תל-אביב, במוסד לביטוח לאומי. העובד הואשם והורשע בפלילים בביצוע שלוש עבירות של גילוי בהפרת חובה לפי סעיף 117(א) לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 ובשלוש עבירות של פגיעה בפרטיות לפי סעיפים 2(9) ו-5 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א – 1981, בכך שבין החודשים אפריל 2004 ועד יולי 2004, מסר העובד לעובדת בחברת שירותי מידע המשמשת כחוקרת פרטית שהתחזתה לעובדת של המל"ל בסניף אחר, מאות פרטי מידע

חסויים, ממחשבי המוסד, על אנשים שונים, וזאת על אף שהיא אינה עובדת מורשית של המוסד והעובד לא בירר את החשד. בנוסף, מסר העובד בין השנים 2002-2004 ידיעות שהגיעו אליו בתוקף תפקידו, לר"ח, עמו היה בקשרי ידידות. כמו כן, במהלך שנת 2004 מסר העובד במספר הזדמנויות ידיעות לחוקר פרטי עמו היה בקשרי ידידות. בית משפט השלום בתל אביב הטיל על העובד 8 חודשי מאסר על תנאי למשך 3 שנים, 200 שעות של"צ ופיקוח של שירות המבחן למשך שנה.

לאחר מיצוי ההליך הפלילי, הוגשה בתאריך 13.11.05, תובענה כנגד העובד בגין ביצוע עבירות לפי סעיפים 17(1), (2), (3) ו-6(6) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963. לאחר הרשעת העובד בבית הדין למשמעת, גזר בית הדין על העובד, **ביום 4.9.06**, את אמצעי המשמעת הבאים: א. נזיפה חמורה ב. פיטורים משירות המדינה ג. פסילה משירות המדינה לתקופה של שלוש שנים.

### 3. בד"מ 66/06 נציבות שירות המדינה נ' פלוני - גניבה

מדובר בעובד שהועסק, עד למועד השעייתו, כמנהל מדור גמלאות במחלקת קצבאות ילדים במוסד לביטוח לאומי, בסניף באר שבע. העובד הואשם והורשע בפלילים בעבירות של קבלת דבר במרמה, גניבה בידי עובד והדחה בחקירה לפי סעיפים 415, 391 יחד עם סעיף 25 ו-245(א) לחוק העונשין, התשל"ז – 1977, בכך שבמספר רב של הזדמנויות, החל משנת '99 גנב מהמוסד לביטוח לאומי, סכומים מצטברים בסך של 40,000 ₪ וניסה לגנוב סך של 26,344 ₪. ביצוע הגניבה נעשה באמצעות המחשב של ביטוח לאומי אליו היתה לעובד גישה. בית המשפט השלום בבאר שבע גזר על העובד עונש של 8 חודשי מאסר לריצוי בפועל, מאסר על תנאי לתקופה של 15 חודשים למשך 3 שנים וכן הורה לעובד להשיב למוסד לביטוח לאומי סך של 40,000 ₪.

לאחר מיצוי ההליך הפלילי, הוגשה ביוני 2006 תובענה כנגד העובד בגין ביצוע עבירות לפי סעיפים 17(1), (2), (3), (4) ו-6(6) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963. לאחר הרשעת העובד בבית הדין למשמעת, גזר בית הדין על העובד, **ביום 21.9.06**, את אמצעי המשמעת הבאים: א. נזיפה חמורה ב. פיטורין לאלתר ג. פסילה מהמוסד לביטוח לאומי ומשירות המדינה לפרק זמן של 6 שנים.

### 4. בד"מ 72/04 נציבות שירות המדינה נ' פלוני – מעשים מגונים

מדובר בעובד שהועסק כמרכז ענף המתכת במרכז ההשקעות במשרד התמ"ת. כנגד העובד הוגשה בתאריך 23.6.04 תובענה בגין ביצוע עבירות לפי סעיפים 17(1), (2) ו-3(3) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963, בכך שבמהלך החודשים אוגוסט '03 ועד למרץ '04, ביצע או ניסה לבצע מעשים מגונים במתלון א.ו, אף הוא, עובד במשרד התמ"ת. המעשים המגונים התבטאו בכך שהעובד ניסה לחבק ולנשק את המתלון במספר הזדמנויות שונות, וכן פנה למתלון בהצעות חוזרות בעלות אופי מיני. העובד הורשע בכתב התובענה ובית הדין גזר עליו, **ביום 6.8.06**, את אמצעי המשמעת הבאים: א. נזיפה חמורה ב. הורדה בשתי דרגות לתקופה של שנתיים ג. העברה מתפקיד.

**5. בד"מ 65/06 נציבות שירות המדינה נ' פלונית – ייצוג משפטי על-ידי עובד מדינה**

**בהליכים נגד המדינה**

מדובר בעובדת, עו"ד במקצועה, שהועסקה, עד למועד פרישתה משירות המדינה, כסגנית מנהלת מחלקת תביעות במשרד החקלאות. כנגד העובדת הוגשה תובענה בתאריך 13.9.06 בגין עבירות לפי סעיפים 17(1), (2) ו- (3) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג - 1963, בכך שבין השנים '03 ו-'04 ייצגה העובדת לקוחות פרטיים בהליכים משפטיים נגד המדינה. כל זאת עשתה ביודעין וללא קבלת היתר. לנוכח פרישתה של העובדת משירות המדינה, עתרו הצדדים להסדר טיעון, במסגרתו תודה העובדת בכתב התובענה ויוטל עליה אמצעי משמעת מוסכם של נזיפה חמורה. דא עקא, ולאחר הרשעת העובדת בכתב התובענה הגיע בית הדין לכלל מסקנה, כי אמצעי המשמעת המוסכם אליו הגיעו הצדדים אין בו כדי לספק את האינטרס הציבורי, אשר על כן החמיר בית הדין עם העובדת והשית עליה, **ביום 26.9.06**, את אמצעי המשמעת הבאים: א. נזיפה חמורה ב. הורדה בדרגה אחת למשך שנה.

**6. בד"מ 17/06 נציבות שירות המדינה נ' פלוני – שוחד מיני**

העובד הועסק, עד למעצרו, כמנהל מדור ניהול ספרים ברשות המסים. העובד הואשם והורשע בפלילים בעבירות של לקיחת שוחד מיני על ידי עובד ציבור לפי סעיפים 290 יחד עם סעיפים 293 ו-294 לחוק העונשין, תשל"ז - 1977, ובעבירות של מעשים מגונים לפי סעיף 348(ג)(1) ובעבירה של שימוש לרעה בכח המשרה לפי סעיף 280(1) לאותו החוק, בכך שבשתי הזדמנויות שונות במהלך חודש אוגוסט '04 בזמן שערך בקורת ספרים בגן ילדים ביצע העובד מעשים מגונים במתלוננת, בעלת הגן, תוך שהוא מסביר לה את הטוב והחסד שעשה עמה כשהתעלם מהונאות שונות שגילה בביקורת ואשר יכלו "לעלות לה ביוקר". בית משפט השלום בקריות גזר על העובד 20 חודשי מאסר בפועל, 12 חודשי מאסר על תנאי למשך 3 שנים ופיצוי למתלוננת בסך של 10,000 ₪. לאחר מיצוי ההליך הפלילי, הוגשה בתאריך 19.2.06 תובענה כנגד העובד בגין ביצוע עבירות לפי סעיפים 17(1), (2), (3) ו- (6) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג - 1963. לאחר הרשעתו גזר בית הדין על העובד, **ביום 22.8.06**, את אמצעי המשמעת הבאים: א. נזיפה חמורה ב. פיטורין לאלתר ג. פסילה לשירות המדינה לפרק זמן של 6 שנים.

**7. בד"מ 47/06 נציבות שירות המדינה נ' פלוני - הטרדה מינית**

מדובר בעובד, אשר שימש, עד להשעייתו, כממונה על השקעות ותשתית בחטיבת החימוש בחברת רפא"ל בע"מ, של משרד הביטחון. כנגד העובד הוגשה תובענה בעבירות לפי סעיפים 17(1), (2) ו- (3) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג - 1963, בכך שבין השנים 1990 עד 2005 הטרד מינית מספר עובדות של רפא"ל, אשר אחת מהן היתה כפופה לו - הטרדות שהיו חוזרות ונשנות ונשאו אופי מיני, בכך שנהג להעיר להן הערות חוזרות ונשנות, תוך התייחסות לאברי גוף אינטימיים. בנוסף, נגע העובד בגופן של העובדות לצורך ביזוי מיני, בדרך של נגיעה באיברי גוף שונים, ובמספר הזדמנויות אף נישק שתיים מן העובדות בניגוד לרצונן. במסגרת הסדר טיעון אליו הגיעו הצדדים, אשר כובד וניתן לו תוקף של פסק דין, הודה העובד בכתב התובענה שיוחס לו, ולאחר הרשעתו

השית עליו בית הדין, **ביום 9.11.06**, את אמצעי המשמעת הבאים: א. נזיפה חמורה  
ב. פיטורין לאלתר ג. פסילה למילוי כל תפקיד בחברת רפא"ל או בחברת בת מטעמה,  
לפרק זמן של חמש שנים מיום גזר הדין.

**8. בד"מ 106/06 נציבות שירות המדינה נ' פלונית - מצג שווא וקבלת דבר במרמה**

מדובר בעובדת, אשר שמשה כאחות מוסמכת במרכז לבריאות הנפש בטירת הכרמל. כנגד העובדת הוגשה תובענה בעבירות לפי סעיפים 17(1), (3) ו-5 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג – 1963, בכך שעם קבלתה לשירות המדינה בשנת 1990 הגישה למשרד הבריאות מסמכים שנחזו להיות מסמכים המעידים על לימודיה בתחום הסיעוד, וביניהם דיפלומה של סיום לימודים בהצטיינות, בתחום הסיעוד במכללה שבעיר קלוגה, שבברית המועצות לשעבר. העובדת נקלטה ככוח עזר למשרד הבריאות, על בסיס המסמכים הנ"ל, וזאת ביודעה שמדובר במסמכים שאינם משקפים את פני המציאות. לאחר שנבחנו המסמכים האמורים, הותר לה לעסוק כאחות מעשית, ובשנת 94' היא סיימה הסבה מתחום של אחיות מעשיות לתחום של אחות מוסמכת, ונרשמה בפנקס המורשים לעסוק בסיעוד בישראל על בסיס הסמכתה, והכל על יסודם של אותם מסמכים שהוגשו בשנת 1990 למשרד הבריאות, ולבסוף נתגלו כמסמכים מזויפים. **אגף המשמעת העביר תלונה בעניין זה למשטרת ישראל**, אולם העובדת ביקשה כי ההליך המשמעתי יוקדם להליך הפלילי ובקשתה התקבלה. במסגרת הסדר טיעון אליו הגיעו הצדדים הודתה העובדת בכתב התובענה שיוחס לה והורשעה. בית הדין השית על העובדת, **ביום 9.11.06**, את אמצעי המשמעת הבאים: א. נזיפה חמורה ב. פיטורין לאלתר ג. פסילה משירות המדינה לפרק זמן של שלוש שנים מיום גזר הדין.

חומר נוסף בנושא משמעת כגון: קיומו של הליך משמעתי ו/או פלילי כשיקול לדיון בעניינים המיטיבים עם העובד, הפסקת הליך משמעתי בעת פרישת עובד ועוד, תוכלו למצוא באתר האינטרנט של נציבות שירות המדינה, תחת הכותרת "אגף המשמעת" בכתובת הבאה:  
<http://www.civil-service.gov.il>

בברכה,



עו"ד אסף רוזנברג  
ממונה בכיר (משמעת)

העתק: מר שמואל הולנדר - נציב שירות המדינה  
המנכ"לים במשרדי הממשלה  
מנכ"לים ביחידות הסמך  
מר יעקב ברגר - המשנה לנציב שירות המדינה  
עו"ד יערה בן-שחר - תובעת, נשמ