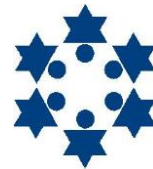


מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
בית הדין למשמעת של עובדי המדינה



כ"ו בכסלו תשע"ח
14 בדצמבר 2017

0491-0022-2017-006101
בד"מ: 150.16

בבית הדין למשמעת של עובדי המדינה בחיפה

בפני :	עו"ד אורי כהן – אב בית הדין	יו"ר המותב
	עו"ד אהובה מטסור	חברת המותב
	עו"ד רנין יעקב – מנסור	חברת המותב
התובעת:	עו"ד אנסטסיה שפרנובסקי	
הנאשם:	יעקב כהן	
ב"כ הנאשם:	עו"ד שמואל קזס	
נציג המשרד :	אינו נוכח	

הכרעת - דין

1. הנאשם יעקב כהן המשמש גזבר עיריית אור עקיבא, (להלן – העירייה) הועמד לדין משמעתי בגין עבירת משמעת לפי סעיף 36 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985.

2. במבוא לתובענה נטען כדלקמן :

- א. העירייה מדורגת כרשות בדרגה ב', במדרג הרשויות המקומיות.
- ב. סעיף 25.427 (86) לחוקת העבודה קובע כי מנהל מחלקה ברשות מקומית יועסק ב"דירוג דרגה". מתח דרגות למנהל מחלקה ברשות מקומית ברמה ב' הינו מדרגה 9 מנהלי (דרגה תחילית) עד דרגה 11 מנהלי (דרגת שיא). השהות בדרגה תחילית טרם קידום לדרגה אחת נוספת הינה שנתיים.
- ג. הוראות חוזרי מנכ"ל משרד הפנים 1/2011 ו- 4/2011 (להלן: החוזרים) נועדו להתיר ולהסדיר את נושא העסקת עובדים בחוזים אישיים ברשויות מקומיות, שמצבן הכלכלי מאפשר זאת. בחוזרים נקבע כי הסכמת שר האוצר לתנאים המיטיבים בחוזים אישיים ביחס ל"דירוג דרגה", מותנית בעמידת החוזה האישי בכל התנאים המפורטים בחוזרים ובאישור הפרטני שניתן לכל חוזה על ידי

משרד הפנים. לפיכך, נקבע כי חוזה החורג מתנאי חוזרים אלו, או חוזה שלא קיבל את אישור משרד הפנים, הינו בטל ואין לו כל תוקף בהתאם לאמור בסעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985.

ד. בתאריך 26.3.12 חתמה העירייה על הסכם להסדר הבראה (להלן – ההסכם), וזאת בשל קשיים כלכליים אליהם נקלעה. בהתאם לסעיף 16 להסכם התחייבה העירייה כי לא תחתום על הסכמים עם העובדים, לא תשלם לאף עובד תוספות שכר חדשות, ולא תגדיל תוספות ישנות לרבות העלאת אחוז השכר של עובדים המועסקים בחוזים אישיים ושינוי דרגה, לצורך עדכון שכר לעובדים המועסקים בחוזים אישיים. כל זאת במהלך תכנית ההבראה ושנתיים אחריה אלא באישור אגף שכר וכוח אדם ובמקרה הצורך באישור הממונה על השכר.

ה. הנאשם הינו אחד משלושת מורשי החתימה בעירייה.

3. ואלה פרטי האישום

- א. נמרוד מרדכי נחמיאס (להלן – העובד) שימש מנהל מחלקת גבייה בעירייה, החל מחודש ספטמבר 2011 (בהתאם לחוקת העבודה מתח הדרגות של משרת מנהל מחלקה בעירייה הינו 9-11 בדירוג המנהלי כמפורט לעיל).
- ב. בסמוך לחודש דצמבר 2011 החל העובד לקבל שכר בסך 12,500 ₪ בחוזה אישי (להלן – חוזה השכר).
- ג. מנהל משאבי האנוש בעיריה, ניסים כהן, ערך את חוזה השכר כחוזה אישי, מבלי לפנות למשרד הפנים בבקשת היתר לחוזה אישי.
- ד. חוזה השכר האמור נחתם על ידי העובד, הנאשם וראש העירייה דאז בחתימת ידנית, וכן בחותמתו של ניסים כהן.
4. בדיון שהתקיים ביום 12.12.17 הודה הנאשם, במסגרת הסדר טיעון, באישום ובעבירת המשמעת שיוחסה לו בתובענה והורשע על פיהם.
5. הכרעת הדין ניתנה במעמד הצדדים ביום כ"ד בכסלו תשע"ח – 12.12.17, כאמור.

(-)

עו"ד רנין יעקוב - מנסור
חברת המותב

(-)

עו"ד אהובה מטסרו
חברת המותב

(-)

עו"ד אורי כהן – אבה"ד
יו"ר המותב