

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים
אגף תכנון, תקצוב ובקרה
חטיבת תקציבים

- בלמ"ס -

כ"ג בסיון, התש"פ
15 יוני 2020

[REDACTED]

משתתפים

לשכת מפכ"ל

לשכת נציב כב"ה

לשכת נציב שב"ס

לשכת מנכ"ל

מ"י/ ראש אג"ת

שב"ס / רמ"ט, רמ"ל תכנון

משרד/ משנה למנכ"ל, סמנכ"ל אסטרטגיה

הנדון: סיכום דיון מס' 3 בנושא הזדמנויות לשינויים מבניים / רפורמות כתוצאה
ממשבר הקורונה

1. ביום 9/6/2020 התקיים וויעוד ב-ZOOM בנושא שבנדון בראשות סמנכ"ל תכנון, תקצוב ובקרה בהשתתפות שב"ס / רע"ן תכנון והתייעלות מ"י: [REDACTED] ר' ח'י' תכניות עבודה, [REDACTED] ס' ראש אג"ת כב"ה: [REDACTED] רע"ן תקציבים, [REDACTED] רמ"ד תקציבים משרד: [REDACTED] רח"ט תקציבים, [REDACTED] רח"ט שכר, גמלאות ובקרה, [REDACTED] ראש אגף בכיר משטרה, [REDACTED] קא/ מרכז בכיר תכנון כלכלי, [REDACTED] מנהל תחום תקציבי משטרה, [REDACTED] מנהל תחום תקציבי כבאות, [REDACTED] מנהל תחום מדיניות ותכנון אסטרטגי והח"מ.

2. רקע לדיון:

א. משבר הקורונה מציב בפני המשרד על גופיו מגוון של אתגרים להתמודדות עם התפשטות הנגיף והשלכותיה. עם זאת, כמו בכל משבר, גלומות במשבר זה גם הזדמנויות לשינויים מבניים / רפורמות.

מדינת ישראל



המשרד לביטחון הפנים
אגף תכנון, תקצוב ובקרה
חטיבת תקציבים

- ב. במקביל להשבעת הממשלה החדשה צפויים דיוני התקציב להתחיל בקרוב.
ג. בהמשך לאמור לעיל ולדיונים שהתקיימו בנושא, יתקיים דיון נוסף.

3. **מטרת הדיון** – הצגת ההזדמנויות לשינויים / רפורמות על רקע משבר הקורונה ובעקבותיו.

4. **מהלך הדיון:**

ס' ראש אג"ת

אנו נמצאים במהלך בדיקת הנושא ומשמעויות הנגזרות מכך, ועל כן כרגע אין לנו חומר קונקרטי להציג.

רעיון תכנון והתייעלות

- 1) שימוש ב-VC - רואים בכך אלמנט נרחב של חסכון - תועלות בצמצום ליוויים, תועלות ביטחוניות כתוצאה מהפחתת היציאות וכו'. על כן שואפים לקדם את הנושא כמה שיותר.
קשיים צפויים – צמצום כ"א וכן הסדרה של החלק הטכנולוגי המשאבי לשם הקמת המערך.
- 2) מודל המשמרות – נצטרך לבחון תצורת סוהרי חובה וקבע בתוך היחידות.
- 3) חלופות כליאה – שימוש בחלופות כליאה והרחבת פקא"ל ישפיע כמובן גם על תכנית בג"צ שטח מחיה. המכסה הועלתה בחירום מ-750 מפוקחים ל-1000 מפוקחים, יש צורך לעגן זאת בחקיקה קבועה.

רעיון תקציבים

- 1) שינוי חוק חובת המכרזים – תקנת פטור ייעודית לכבאות והצלה. קיים כיום למשטרה ולשב"ס, ביקשנו להרחיב גם אלינו.
- 2) החלפת מערכת השו"ב – נמצאים במהלך של חתימה על הסכם לחיבור למערכת מד"א. צפויים לראות אותה ממש בחודשים הקרובים.



המשרד לביטחון הפנים
אגף תכנון, תקצוב ובקרה
חטיבת תקציבים

- 3) מעבר לרישוי מקוון – צמצום הגעת אזרחים לתחנות. בוחנים התחברות למערכת פיקוד העורף בנושא, לאחר מכן נגבש פניה ולעדת פטור באוצר.
- 4) שילוב חיילי סדיר בסד"כ הלוחמים – נמצאים בעבודת מטה מתקדמת בנושא. במסגרת התכנית, חיילי סדיר יוגדרו כתומכי לחימה כאשר המטרה היא להגדיל את הסד"כ המבצעי. נדרש לסכם זאת עם משרד הבטחון. צופים קושי באיתור מועמדים שיענו על דרישות הסף.
- 5) הרחבת מערך השירות הלאומי וגיבוש מתווה תשלום למתנדבים.
- 6) ניהול השעות הנוספות – המשבר הביא עמו הזדמנות להטעמת מודל חדש לנושא השעות הנוספות. המודל אמור לייצר חסכון תקציבי וחלוקה נכונה יותר של השעות.

מנהל מחלקת מדיניות ותכנון אסטרטגי

- 1) המשרד סיים לאחרונה לגבש הערכת מצב לאומית לתחום ביטחון הפנים לשנים 2020 - 2023, כאשר בסיומה הוגדרו **6 תכליות אסטרטגיות אשר נועדו למקד את פעילות ובניין הכוח של מערך ביטחון הפנים לשנים הקרובות:**
 - 1) חיזוק והתאמת מערך ביטחון הפנים לאוכלוסיות ולמרחבים ייחודיים אשר קיימים למולם אתגרי משילות ושירות;
 - 2) ריכוז מאמץ מול תחומי פשיעה וסדר ציבורי שבהם פערים במצב הקיים והפחתת הנזק שנגרם מהם;
 - 3) קידום טרנספורמציה דיגיטלית במערך ביטחון הפנים והצבתו בחזית הטכנולוגיה, החדשנות והסייבר;
 - 4) חיזוק והתאמת מערך הענישה, הכליאה והשיקום;
 - 5) שיפור המוכנות של מערך ביטחון הפנים למצבי חירום אזרחיים ואיומים ביטחוניים;
 - 6) התאמת תהליכי העבודה וההון האנושי למציאות המשתנה.
- 2) בהתאם לזאת, וכחלק מהיערכות לקראת כניסתו של שר לביטחון פנים החדש גובשו מספר הצעות לפרויקטים שהשר החדש יוכל לקדם במהלך הקדנציה שלו:



המשרד לביטחון הפנים
אגף תכנון, תקצוב ובקרה
חטיבת תקציבים

- א. **קידום תכנית חומש למגזר הערבי ותכנית ייעודית למגזר הבדואי בנגב**, בשילוב תכניות לאומיות רב-מערכתיות לטיפול בבעיות העומק ושת"פ;
- ב. **מודל שירות אזרחי מועצם במערך הבט"פ** (כגון: שינוי תפיסתי – מתן דגש על תפקידים מקצועיים/מבצעיים במשטרה, בכבי"ה ובשב"ס; הגדלה ניכרת של היקף המשרתים, ביחוד מהמגזר הערבי והחרדי; הקניית כלים מקצועיים והכשרת המשרתים לשוק התעסוקה);
- ג. **מערך לאומי להגנה על בגירים ברשת** (בתחומי פעילות מגוונים: בריונות, שיימינג, עבירות מין, סמים ועוד);
- ד. **עליונות של משטרת ישראל במרחב הסייבר - ביצוע קפיצת מדרגה בהתאמתה לעידן המידע והתרחבות מימד הסייבר** (כגון: הקמת אגף/מטה/מרחב שמאגד בתוכו את כלל התחומים הבאים תוך העצמתם: תשתיות, אמצעים, הכשרות, גיבוש תפיסת הפעלה, מודיעין, חקירות, השפעה, הגנה, מו"פ וממשקי עבודה עם גופי סייבר בארץ ובעולם);
- ה. **"תחנה וירטואלית" - טרנספורמציה דיגיטלית של השירות לאזרח בגופי מערך הבט"פ** (כגון: העברת מירב אפיקי השירות לאזרח מהתחנה למרחב הדיגיטלי; האזרח כשותף – שירות פרואקטיבי, וקבלת מידע מהאזרח באופן פשוט ונגיש);
- ו. **"שב"ס דיגיטלי" - העברת תהליכים, תכנים ופעילויות מהמרחב הפיזי למרחב הדיגיטלי** (כגון: שב"ס בדיגיטל - תיק אסיר, ממשק עם הסגל, עו"ד, ספקים, הנגשת מידע; תכניות שיקום ורכישת השכלה במרחב הדיגיטלי; ייעוץ רפואי מרחוק);
- ז. **הטמעת החדשנות במערך הבט"פ** (כגון: יישום "תכניות הרצה" בשיתוף הרשות לחדשנות; השתתפות ב"אקסלרטורים"; הקמת רשת חברתית פנימית);
- ח. **שיפור קלות ואיכות עשיית העסקים** (כגון: העברת אפיקי השירות לעסקים מהמרחב הפיזי למרחב הדיגיטלי; העברת כל תהליך רישוי העסקים למרחב הדיגיטלי; מיפוי וגיבוש תוכנית להנגשת מרבית המידע הרלוונטי לעסקים, פיתוח מוצרים ושירותים - נתונים סטטיסטיים, GIS, BI וכו');



המשרד לביטחון הפנים
אגף תכנון, תקצוב ובקרה
חטיבת תקציבים

ט. חיזוק החוסן הלאומי והקהילתי (כגון: גיבוש תכניות במרכזי השיטור הקהילתיים להפעלת מתנדבים בתרחישי חירום בשת"פ עם הרשויות המקומיות ופקע"ר; הקמת פורטל מידע לניהול משברים של מערך הבטי"פ ("ידש בורד"), המתעדכן בזמן אמת; גיבוש תמונת מצב בזמן אמת על הלכי רוח בציבור (ברמה הלאומית והמקומית) במצבי חירום ובעתות משבר; הקמת מערך תודעה של המשרד וגופי הבטי"פ לצורך רתימת האוכלוסייה, חיזוק תחושת הביטחון, חיזוק מאמצעי המניעה ויצירת הרתעה;

סיכום דיון סמנכ"ל תכנון, תקצוב ובקרה:

- 1) משבר הקורונה, כמו בכל משבר, מהווה הזדמנות לבחינת שינויים מבניים / רפורמות וקידומם. זאת יחד עם "חוק ההסדרים" בתזמון של ממשלה חדשה יכולים לשמש פלטפורמה לקידום שינויים מהותיים. דיון זה, כמו קודמיו, נועד לבחון הצעות לרפורמות.
- 2) לאחר 3 דיונים פנימיים בנושא ולקראת דיוני התקציב הקרובים, מבקש לקבל מכל גוף טיוטות ונוסחים, גם אם ראשוניים, של הצעת החלטה לקידום נושאים שעלו בדיון ונושאים נוספים ככל שיש במסגרת חוק ההסדרים.
באחריות הגופים, לו"ז: 18.6.2020
- 3) במקביל יש להמשיך בגיבוש מסמך המדיניות של השר תוך הכללת הנושאים שצוינו ע"י נציג אגף אסטרטגיה.
- 4) יש לזמן דיון להצגת העמ"ט של כב"ה בנושא שילוב חיילי חובה.
באחריות: מנהל תחום תקציבי כבאות. לו"ז: מידי.
- 5) רישוי מקוון (כב"ה) – נקיים דיון בשבוע הבא בשיתוף ישראל דיגיטלית בנושא מערכת רישוי עסקים.
- 6) מודה למשתתפים.

בברכה,



ר' ענף תקציבים