



א' שבט תש"ף
2020 ינואר 27
2020-0002-43

לכבוד

הגב' ענת כהן שמואל
מנהל וועדת העבודה, הרווחה והבריאות
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון : הגשת דיווח לפי חוק המועצה הארצית לביטחון תזונתי התשע"א - 2011

בפתח הדברים יובהר כי התוכנית לביטחון תזונתי לכ-11,000 משפחות נפסחה ביום 31.12.2019. עקב העדר תקציב לתוכנית זו ככל שיגיע התקציב הנדרש התוכנית תחודש בהיקפה הנוכחי.

להלן דיווח פעילות משרד העבודה והרווחה והשירותים החברתיים למועצה לביטחון תזונתי על-פי סעיפים 1: 5 ו-6 לחוק המועצה הארצית לביטחון תזונתי, תשע"א – 2011 שלhalb¹:

מטרה:

מטרתו של חוק זה לקדם את הביטחון התזונתי לגבי תושבי ישראל, ברוח כבוד האדם ועקרונות השוויון, הצדקה והגינוי, ולשם כך להקים את המועצה הארצית לביטחון תזונתו שתיעץ לשר בושא זה.

במהלך שנות פעילות המועצה התקיימו דיונים בהשתתפות הנהלת המשרד וחברי הוועדה לביטחון תזונתי הנוגעים בתחום הפעולות.

תפקידים המועצה:

המועצה תיעץ לשר בעניינים אלה:

(1) תכנון מדיניות בתחום הביטחון התזונתי, ובכלל זה תכניות להבטחת ביטחון תזונתי לאוכלוסייה בטוחה הקצר ובטוחה הארוך;

(2) פועלות האכיפה, הפיקוח והבקרה שנוקטים כלל הגוףאים האחראים לביטחון התזונתי במשרדי הממשלה הנוגעים בדבר;

(3) בחינת מודלים להשגת ביטחון תזונתי בקרה האוכלוסייה ועריכת מחקרים הנדרשים לשם כך.

פעולות המשרד לסעיף 1 בחוק:

המועצה התכנסה במשרדנו לאורך שנות עבודהיה וקיבלה החלטות הנוגעות לקידום נושא הביטחון התזונתי. ההחלטה המרכזית שהינה קידום והפעלת המיזם לביטחון תזונתי.

במחצית השנייה של שנת 2016 וזאת לאחר מאמצים רבים, אישר משרד האוצר 20 מיליון ₪.

פורסם מכוז ארצי לטובת פילוט חלוקת כרטיסי מזון חודשיים נטענים למשפחות הנמצאות באי בטחון תזונתי. עמותת אשל ירושלים זכתה להפעלת המיזם במסגרת התקשרות לספק יחיד.

¹ נספח א'.





בסוף שנת 2016 נחתם הסכם "הميزם לביטחון תזונתי" שתוקפו פג ב-31/12/2019.

במסגרת פרויקט זה השתתפו 46 יישובים ובهم 10 משפחות הנמצאות באי ביטחון תזונתי המוכרות לאגפי הרווחה ועומדות בקריטריון נזקנות שנקבע.

מתוך 46 יישובים, 35 יישובים היו מהמgor היהודי וביהם 8,007 משפחות ו-11 יישובים מהמgor הלא היהודי בהם מתוך 2,823 משפחות.

בميزם פילוט זה השתתפו כ-45,000 ילדים וכ- 80,000 נפש.

כמו כן, המשפחות קיבלו כרטיס נטען אחת לחודש בסך 500 נס, ששימש לרכישת מזון חדשית במרקולים ביישוב, כמו גם חבילה מזון יבש וחבילת פירות וירקות חדשים הנשלחים לבית המשפחה. חלק מהפרויקט בכל שנה המשפחות מקבלו חלק בשתי סדנאות לפחות בנושאי כלכלה נכונה, כלכלה נכונה וצדומה.

תקציב – המשרד העמיד במשך שלוש שנים אחרונות 50 מיליון ש"ח והספק העמיד סכום זהה מטעמו.

כוח אדם במיזם – בכל היישובים הועסק לצד מנהל אגף הרווחה רכו ביטחון תזונתי ו-3 מפקחים מוחזקים על כלל היישובים. חלק מתפקידם של רכוז הביטחון התזונתי הינו גם לשיער למשפחות בעלי צוויות.

תוכנית אסירה – המשרד רכש תוכנה הכוללת אפשרות קליטת נתונים משפחת מאגפי הרווחה כולל קליטת מסמכים המאמתים את זכאותם להשתתף בפרויקט המיזם לביטחון תזונתי. במחאלקת העיזובות במשרד העבודה והרווחה קיימת תוכנה מרכזית המורשתת לכל היישובים בארץ ומשמשת לפיקוח, מעקב ובקרה על ביצוע הפרויקט על-פי תנאי ההסכם.

פעילות המשרד לסעיף קטן 2 לסעיף 5 בחוק:

לצורך פיקוח ובקרה המשרד תיקצב פרויקט בי庫ורי פיקוח ביישובים אחד לשנה. באמצעות משרד רו"ח בן דוד מטעם החסכ"ל, שמטרתו לבדוק את פעילות רכו הביטחון התזונתי בשיתוף מנהל אגף הרווחה ביישוב עם משפחות המיזם.

כמו כן, באופן מוגמי רו"ח קיימו בי庫ורי פtau בעדנאות המיזם לבדיקה בתנאי המכרז.

אחת לחודש התבצע סקר טלפון מוגמי למשפחות ביישובי המיזם באמצעות מחאלקת העיזובות, שמטרתו העיקרית לוודא קבלת חבילה הסיוウ החודשית ע"פ תנאי ההסכם, לשםעו הערות המשפחות באם ישן כגון טיב חבילת מזון, טיב חבילת פירות וירקות שיפור בטחון תזונתי, מצאי הסקר נוחחו, הופקו לקחים אחת לחודש והועברו לטיפול הזכין.

דיוחים כספיים מהספק הועברו לבדיקה רו"ח מטעם החסכ"ל אחת לחודש לאישורו וע"פ ממצאו בווצעו תשלומים לספק.

קוד ATI לעמותות הסיוウ במזון – הווקמה וועדה אשר גיבשה כללי ATI להעמותות העוסקות בחלוקת מזון. מטרת ATI האתיקה לכון את התנהוגותה הרואה של עמותות המזון בכל מישורי פעילותה – הן במישור ניהול הפנימי, והן במקלול יחסיה עם גורמים חיצוניים. ATI האתיקה המוצעים שמים דגש מיוחד על מתן הגנה לפרט הנזק לסיוウ במזון, ובכלל זה על החובה לשמור על כבודו ופרטיוו.

יו"ר המועצה לביטחון תזונתי זמין את השופטת בדימוס איילה פרוקציה, יו"ר הוועדה לכתיבת קוד ATI לעמותות סיוウ במזון, שתציג הקוד בפני חברי המועצה. הקוד התקבל מהאחד ועובדת המשרד החברה במועצה לביטחון תזונתי התבקשה להוביל תהליךAIMOCK הקוד במכון הtmpicaה לסיוע במזון לנזקקים, מול הייעוץ המשפטי וועדת הtmpicaות המשרדיota בתאום עם משרד המשפטים.





אימוץ הקוד ל מבחני תמייה של הסיווע במזון מהויה פריצת דרך בשמירה על כבוד הנזקקים כמו גם התנוגות הולמת של עמותות המזון.

לענין סעיף קטן 3 לסעיף 5 בחוק:

מחקר מלואה – המשרד התקשר עם החוקרת ד"ר מيري אנדוולד לביצוע מחקר לבדיקת הצלחת המיזם.

מצאים המצביעים באופן ברור כי חבילת הסיווע שיפרה את הביטחון התזונתי במשפחות כמו גם שיפרה את המצב הבריאותי חלק מהן שהיו מודלים על ארכוחות בשל העוני ועוד.²

המשך המיזם – לאור מצאי המחקר ביקש השר היוצא, ח"כ חיים כץ, להרחיב את המיזם לכל היישובים לכ- 100,000 משפחות הנמצאות באז בטחון תזונתי.

לאבוננו, משרד האוצר לא אישר את תקצוב ההרחבה ובשלב זה ובהיעדר תקציב מדינה, גם תקצוב המשך התכנית לשנת 2020 נמצא בסימן שאלה.

פעולות המשרד לסעיף 6 בחוק:

מינוי המועצה והרכבה

(א) השר ימנה את חברי המועצה.

(ב) המועצה תהיה בת 13 חברים.

השרים שכיהנו לאורך התקופה מינו חברים ע"פ החוק וביניהם שני נציגים ממשדנו, אחת מהנציגות שמונו סיממה את תפקידה בשירות המדינה עקב יציאה לפנסיה.

בשנת בחירות המשרד מתפקיד במתכונת של ממשלה מעבר, אך לא ניתן להאריך את כהונת החברים במועצה ולמנות מחליפים לנציגים שכבר לא בתפקידם.

כללי :

מנהלת מחלקת העיזובונות ממשדנו נדרשה במהלך שנות כהונת המועצה להציג את פעילות המשרד בתחום **תמיכות לביטחון תזונתי**.

כמו כן, כדי ממשדנו מפעיל פרויקטים נטמכים בסך כ-30 מיליון ש' בממוצע בשנה עבר כ-2 מיליון תושבים, לפרויקטים של חלוקת כרטיסי מזון/סלי מזון חודשיים, ארוחות חממות למשפחות נזקקות בכל יום לאורך השנה. כמו כן, כל עמותה רשאית להגיש שתי בקשות לתמיכת שני חגים בהם היא מחלקת סיוע למשפחות נזקקות ב מגזר היהודי והלא היהודי.

עמותות אג – בשל המצב הכלכלי של כ-100,000 משפחות הנמצאות במצב של אי ביטחון תזונתי (על-פי נתוני הביטוח הלאומי) המשרד יוזם כתיבת מבחני תמייה שנכנסו לתוקף בשנת 2014 לניצול עדפי מזון – מזון יבש, פירות וירקות – לרבות עמותות המחלקות סלי מזון חודשיים למשפחות מתחתuko העוני.

בדוחן התמיכת מותאמת לעמותות גג המאגדות בתוכן עשרות עמותות קצת לחלוקת מזון, להם מעבירים את עדפי המזון. במהלך זה הגדיל משמעותית את חבילת הסיווע למשפחות נזקקות בכלל ומשפחות המיזם בפרט.



**משרד העבודה והרווחה
והשירותים החברתיים**
חוון חברתי לישראל
לשכת המנהל הכללי



סיכום:

אנו מיהיחסים חשיבות רבה לפועלות המועצה לביטחון תזונתי במישור ההתקדבותי שככל ועדות בתחום מדיניות מחויר מזון בישראל, תכניות הזונה, מותווה לבסוד מזון נטול גלוטן לזכאים ובנוסף עפולה שהתקיים ב-13/02/2018 בתחום תזונה בריאה.

כאמור משרדנו עושה שימושים רבים כדי להשיג התקציב הנדרש כדי להמשיך את התוכנית בהיקפה הנוכחי ולפעול להגדלתה במסגרת התקציב לשנת 2020 שיסוכם לאחר הקמת הממשלה.

בברכה,

ד"ר אביגדור קפל
מנהל כללי

**העתק: גבי יוכי אילוז, מנהלת תחום עזבונות
מר רועי בן נעים, מנהל תחום קשרי הכנסת וממשלה**

נספחים

נספח א' - חוק המועצה הארץית לביטחון תזונתי, תשע"א – 2011(מצ"ב בקובץ נפרד).

נספח ב' – המיזם הלאומי לביטחון תזונתי - מחקר הערכה(מצ"ב בקובץ נפרד).

