

לשכה משפטית



ו' בחשון התשע"ה
30 באוקטובר 2014

(מש – 5709)

לכבוד
עו"ד אלי בוסקילה
חברת מועצת העיר
וחבר וועדה מקומית לתו"ב חדרה

ח.נ.,

הנדון: חוות דעת לענין ניגוד ענינים של חבר מוסד תכנון מקומי ס' 44 ד'
לחוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965

1. בשאלון ניגוד ענינים אשר הועבר על ידך צויין כי הנד בעל מגרש (250 מ"ר) בחלקה 17 בגוש 10041. המדובר במגרש המצוי בתחום תוכנית חד/1109 המייעדת את המתחם בין היתר למגורים (כ- 166 יח"ד) ושטחי ציבור. שטח התכנית כ- 82 דונם. במתחם טרם הוצאו היתרי בניה בשל הצורך בביצוע עבודות פיתוח. עפ"י מסמכי התכנית שטח המקרקעין בבעלותך מאפשר הקמת יח"ד אחת.
2. אנו סבורים בנסיבות הענין דלעיל כי עפ"י הוראות החוק קיים חשש לניגוד ענינים במקרים שלהלן:
 1. השתתפות בדיון ו/או החלטה הנוגעים לשינוי ו/או ביטול תכנית חד/1109.
 2. השתתפות בדיון ו/או בקבלת החלטה הנוגעים לביצוע עבודות פיתוח בתחום תכנית חד/1109.יש להבהיר כי ניגוד הענינים חל בכל טיפול ודיון בנושאים האמורים ולא רק במסגרת דיונים פורמליים של המועצה או ועדה מועדונית, לרבות הועדה המקומית. זאת ועוד, ככל שיוגשו בקשות לחיתרי בניה בתחום התוכנית הינך נדרש לקבל חוות דעת הח"מ באופן פרטני לבחינת קיומו של ניגוד ענינים.
3. נציין כי עפ"י החוק חלה חובת דיווח ליועץ המשפטי על כל שינוי שחל במידע הדרוש לשם בדיקת ניגוד ענינים אשר נמסר על ידך מייד כשיוודע לך השינוי כאמור.
4. מעבר לאמור לעיל ועפ"י השאלון הנ"ל אין מניעה מבחינת ניגוד ענינים בכהונתך כחבר מליאת הועדה המקומית.
5. מבלי לפגוע באמור להלן הוראות החוק הרלוונטיות לענין ניגוד ענינים של חברי ועדה מקומית.

מליאת הועדה המקומית
כרסל
החלטה
הוראה
יח"ד
כס' שאלון
החלטה

6. הוראות החוק-

בהתייחס לתפקיד כיו"ר ועדת משנה לתכנון ובניה וכן חברות במליאת הועדה המקומית קובע סעיף 47 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, שעניינו חבר או עובד מוסד המעוניינים בתוכנית, כדלקמן:

"47. (א) חבר במוסד תכנון שיש לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו או על ידי קרוביהם, כל חלק או טובת הנאה בכל ענין העומד לדיון במוסד או בועדה מועדותיו-

(1) יודיע על כך ליושב ראש בכתב או בעל פה מיד לאחר שנודע לו כי הענין האמור עומד לדיון; נמסרה ההודעה בעל-פה, תירשם בפרוטוקול הישיבה הקרובה של המוסד או הועדה;

(2) לא יהיה נוכח בדיוני המוסד או הועדה באותו ענין ולא יצביע בהחלטה על כל שאלה בקשר אליו.

(ב) ...

(ג) העובר על הוראות סעיף זה, דינו-מאסר שנה אחת; הוראה זו אינה גורעת מאחריותו הפלילית או האזרחית של אדם על פי כל דין אחר.

(ד) (בוטל)."

בנוסף בהתייחס לכל יתר התפקידים לרבות, חברות במועצה, קובעים כללים 8, 11 לכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות:

כלל 8 -

"(א) (1) חבר מועצה ימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין תפקיד אחר; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(2) לעניין זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ב) (1) נתברר לחבר המועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעויות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד העניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על התפקיד האחר שהוא ממלא, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על התפקיד האחר, יראו אותו כפסול מלכתחילה ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

כלל 11 -

(א) (1) חבר מועצה ימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייני האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(2) לעניין זה, "עניין אישי" - לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שחבר המועצה או קרובו הם בעלי שליטה בו.

(3) ...

(ב) (1) נתברר לחבר מועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעויות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על עניינו האישי, ייראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על העניין האישי, יראו אותו כפסול מלכהן ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה."

"מועצה" – לרבות ועדה מוועדותיה;

"בעל שליטה" –

(א) לעניין הימנעות בענין אישי (סעיף 11) – מנהל או עובד אחראי בגוף, או מי שיש לו חלק העולה על 5% בהון או ברווחים של גוף;

"קרוב" –

(א) לעניין הימנעות בענין אישי (סעיף 11) – בן זוג, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא של בן זוג ובני זוגם של כל אחד מאלה, אח או אחות ובני זוג, סוכן או שותף (או קרוביהם כאשר מדובר בחבר מועצה מקומית או אזורית או בחבר מוסד תכנון);

7. ככל שמתעורר ספק בענין קיומו של ניגוד עניינים במקרה ספציפי יש לפנות אל הח"מ לקבלת חוות דעתה מראש.

8. לידיעתך.

בכבוד רב,
שרון שרונים – עו"ד
יועצת משפטית