

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

ז' תשרי תשע"ח
27/09/17

אל;

ועדת הפטור של החשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: המרכז למיפוי ישראל - הארכה והרחבת התקשרות למכרז ע/377 - מכרז לפיתוח שרת המפות דור ב'

תקציר הבקשה

המרכז למיפוי ישראל (להלן: "המשרד") מבקש חוות דעת להארכת והרחבת התקשרות עם חברת טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ (להלן: "הספק") להמשך פיתוח של שרת המפות הממשלתי (להלן "המערכת") עד 31/03/2019.

מטרת הבקשה / חוות הדעת

- הארכה והרחבת התקשרות עם הספק, בתנאים זהים להתקשרות הקיימת.

רקע

- אתר המפות הממשלתי המופיע בכתובת www.govmap.gov.il הוא מערכת מידע גאוגרפית (GIS). האתר משמש כתשתית גיאוגרפית עבור משרדי הממשלה השונים וכלי מרכזי ורוחבי של הממשלה להנגשת מידע ופלטפורמה טכנולוגית גאוגרפית לשימושים של המגזר הציבורי והממשלתי והציבור הרחב. השימוש באתר ע"י הגופים השונים יוצר למעשה תיאום ושפה משותפת בין כל הגופים. המידע מרוכז באתר אחד, כאשר יש יתרון משמעותי לצפייה בנתונים ממקורות שונים ע"ג תשתית גיאוגרפית אחת. התצוגה באתר היא בממשק נוח וידידותי למשתמש וקל לתפעול.
- האפשרות להשתמש באתר, מייטרת את ההשקעה בפיתוח, רכישת תוכנות וחומרות, תחזוקה ועוד עבור כל משרד בפני עצמו ויוצרת חסכון ומניעת כפילות בפיתוח מערכות. השימוש באתר הוא חינמי הן עבור משרדי הממשלה והן עבור הציבור.
- כיום, האתר מכיל מעל 200 שכבות מידע בנושאים מגוונים: תכנון, סביבה, חירום, נתונים סטטיסטיים, תחבורה ועוד. הנתונים מוצגים כשכבות מידע גאוגרפיות על רקע מפה טופוגרפית או על רקע תצלום אוויר מיושר צבעוני. בנוסף, באתר פותחו יישומים שימושיים.
- מכרז ע/377 (להלן "המכרז"), הוא מכרז לפיתוח שרת המפות דור ב'. המכרז מכיל כ-200 משימות על ומשימות משנה לפיתוח כולל העברת השרת לסביבת המובייל, הרחבה של האזור הקבוצתי, מגוון יישומים מתקדמים למזג אוויר, לתחבורה בזמן אמת, לנתונים סטטיסטיים ועוד.
- המכרז פורסם בדצמבר 2013, ונחתם חוזה עם הספק בתאריך 24.6.14 על סך כולל של 5,450,387 ₪ (לא כולל מע"מ ותחזוקה).
- החוזה הראשון היה על סך 2,692,298 ₪ (לא כולל מע"מ).
- בספטמבר 2015, נחתם חוזה למימוש אופציות במכרז על סך של 1,415,231 ₪ (לא כולל מע"מ) כאשר סך המסגרת התקציבית הינה 4,107,529 ₪ (לא כולל מע"מ).
- בספטמבר 2016 נחתם חוזה למימוש אופציות על סך 609,259 ₪ והרחבה על סך 1,055,554 ₪. סך המסגרת התקציבית 5,772,342 ₪.

הבקשה

- הארכת התקשרות לצורך מימוש אופציות נוספות במסגרת המשימות שהוגדרו במכרז. משימות אלו תומחרו בהצעת המחיר שהוגש ע"י הספק.

עמוד 1 מתוך 3

- הרחבת ההתקשרות הינה לצורך מימוש משימות נוספות על בסיס המכרז, בשל צרכים נוספים שעלו במהלך פיתוח המשימות. זו הפעם השנייה בה יש בקשה להרחבה במסגרת ההתקשרות עם הספק. סך ההרחבות עולה על 2.5 מיליון ₪ ולכן נדרש אישור של ועדת הפטור של החשכ"ל לאישור ההתקשרות.
- ההרחבות נדרשות נובעות ממספר סיבות:
 - שינויים טכנולוגיים לצורך שינויים ותוספות נדרשים בעיקר בפיתוח האזור הקבוצתי בהתאם לדרישות משרדים שונים.
 - הוספת יכולות של קוד פתוח.
 - שינוי תפיסה לגבי מנגנון עדכון שכבות המשרדים השונים, והקמת סביבת עבודה עבור כל משרד.
 - הנגשת האתר.
 - ביצוע הרחבות נדרשות במסגרת פרויקט תשתיות לפי החלטת ממשלה 1074, מערכת התשתיות הלאומיות תוקם על ידי המשרד בשיתוף עם כל גופי התשתיות במדינת ישראל. מערכת זו תאפשר סטנדרטיזציה, שקיפות וזמינות של נתוני התשתית עבור הגופים המקצועיים הנדרשים לכך. מערכת זו תכיל הן רכיבים מסווגים שמורים והן רכיבים על גבי רשת האינטרנט המאפשרים הפצת מידע מוגבל לציבור המקצועי הנדרש לכך. על מנת לספק מענה כולל על כלל הצרכים, בוצעה הגדרה של פונקציונאליות ורכיבי מערכת כולל כלי הניתוח וכלי התצוגה. המערכת תבוסס על פלטפורמת שרת המפות הלאומי – Govmap, בשילוב פיתוח רכיבים נוספים המאפשרים תשאול, הצגת והפקת מידע אודות נתוני התשתיות.
 - בדיון ועדת המכרזים העליונה שהתקיים בתאריך 16.8.2017, הועלתה בקשה ע"י מנכ"ל המשרד, המשמש כיו"ר הועדה, להגדיל את הסעיף התקציבי של בנק השעות. התקציב אושר ולכן בבקשה זו הסכומים המבוקשים הוגדלו בהתאמה.
 - מדובר למעשה על מימוש אופציה והרחבה בפעם האחרונה במסגרת המכרז הנוכחי, במהלך השנה הבאה המשרד יכנס לתהליך כתיבת מכרז חדש, אתר המפות דור ג'. לכן חשוב לאשר את הבקשה הנ"ל.

רשימת דיונים והחלטות קודמות בנושא הנדון

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
1	04/11/2013	ועדת עני"א משרדית פרוטוקול מס' 49.2013 מיום 04.11.2013	• הועדה מאשרת אישור פרסום מסמכי המכרז.
2	31/03/2014	ועדת עני"א משרדית פרוטוקול מס' 23-2014 מיום 31.03.2014	• הועדה מאשרת חתימת חוזה • הועדה ממליצה לאשר התקשרות למשך שנה בסכום של 2,692,298 לא כולל מע"מ
3	31/08/2015	ועדת עני"א משרדית פרוטוקול מס' 54--2015 מיום 31.8.2015	• הועדה מאשרת הארכה בזמן עד סוף שנת 2016 לצורך ביצוע השלמת משימות שלא בוצעו במסגרת החוזה המקורי. • הועדה מאשרת מימוש אופציה ראשונה במכרז. • סך ההתקשרות 1,415,231 לא כולל מע"מ
4	02/06/2016	ועדת מכרזים עליונה פרוטוקול מיום 02.06.2016	• ממליצה על הרחבת והארכת המכרז. • מאשרת מימוש אופציה במכרז • ההרחבה הנדרשת היא מעל 150,000 ₪ ולכן נדרש אישור ועדת פטור משרדית • שווי ההתקשרות 1,593,155 ₪ לא כולל מע"מ
5	27/07/2016	ועדת פטור משרדית פרוטוקול מס' 13/16 מיום 27.07.2016	• מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה ג', ועל פי תקנה 3 (4) תקנה משנה (ב) (2) • שווי ההתקשרות 1,664,813 לא כולל מע"מ • סיום ההתקשרות 31.12.2017

#	מועד	פרורם החלטה (זיהוי פרטוקול)	תמצית החלטה
6	16/08/2017	ועדת מכרזים עליונה פרוטוקול מיום 16.08.2017	<ul style="list-style-type: none"> שווי ההתקשרות 2,132,835 לא כולל מע"מ הבקשה מועברת לוועדת הפטור של החשכ"ל לאישור התקשרות. נדרשת חוות דעת של התקשוב הממשלתי

פירוט הבקשה (תכולה, לוי'ז ותקציב)

#	נושא	פירוט	עד תאריך	מקבל התשלום	סכום לא כולל מע"מ	סכום כולל מע"מ
1	מימוש אופציות במכרז	אתר "מה בסביבה", יועץ גאוגרפי, אפליקציה למובייל (על ידי שימוש בPhonegap), אפליקציה למובייל (Native) וכי	31.03.2019	חברת טלדור	687,222	804,050
2	הרחבת שירותים	שדרוגים ותוספות לאתר המפות- משימות כלליות	31.03.2019	חברת טלדור	393,097	459,923
3	הרחבת שירותים	הרחבת ה"אזור האישי"	31.03.2019	חברת טלדור	93,678	109,603
4	הרחבת שירותים	פיתוח כלים לשימוש בנתוני תנועה	31.03.2019	חברת טלדור	137,867	161,304
5	הרחבת שירותים	הוספת ישומים חדשים	31.03.2019	חברת טלדור	88,376	103,400
6	הרחבת שירותים	התאמת תצוגת האתר למובייל	31.03.2019	חברת טלדור	344,427	402,980
7	הרחבת שירותים	משימות כלליות בהרחבה	31.03.2019	חברת טלדור	213,163	249,401
8	הרחבת שירותים	משימות שדרוג גרסת תוכנה	31.03.2019	חברת טלדור	74,236	86,856
9	הרחבת שירותים	בנק שעות	31.03.2019	חברת טלדור	441,880	517,000
	סך הכל				2,473,946	2,894,517


- כל הסכומים מבוססים על ערך מע"מ של 17%.

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

לאור האמור לעיל, ממליץ:

- לאשר את הרחבת ההתקשרות עם חברת טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ כמפורט בבקשה.

בברכה,



 יאיר פראנק
 ראש רשות התקשוב הממשלתי

העתק:

נציגי המשרד