

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות
לשכה משפטית



הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לוועדת השרים לענייני חברה וכלכלה
(קבינט חברתי - כלכלי)

1. נושא הצעת ההחלטה

אישור החלטת דירקטוריון חברת רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ ("רפאל") לרכוש מלוא הון המניות המונפק והנפרע של חברת אירונאוטיקס בע"מ, חברה ציבורית רשומה כדן בישראל, שמניותיה נסחרות בבורסה לניירות ערך בתל אביב בע"מ ("החברה" או "אירונאוטיקס"), על ידי רפאל וחברת סטולרו איירון בע"מ, חברה פרטית בבעלותו המלאה של מר אביחי סטולרו ("סטולרו"), בחלקים שווים (50%), וכן בדבר – רכישת מלוא הון המניות המונפק והנפרע של חברת אירונאוטיקס ע"י חברת רפאל בלבד, במקרה שרכישת החברה יחד עם סטולרו בחלקים שווים כאמור לא תושלם. וכן אישור מראש למימוש האופציות, כהגדרתן להלן, בכפוף לקבלת החלטה על מימושן בדירקטוריון רפאל. בכל מקרה של רכישת מלוא הון המניות של חברת אירונאוטיקס ע"י רפאל בלבד, אירונאוטיקס תהיה חברת בת ממשלתית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות ויחולו עליה הוראות חוק זה בהתאם.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

דירקטוריון רפאל החליט לאשר רכישת הון המניות המונפק והנפרע של החברה, יחד עם סטולרו בחלקים שווים, לצורך עיסוק במחקר, בתכנון, בפיתוח, בייצור, בתחזוקה, בשיווק, במכירה ובתמיכה תחזוקתית של אמצעי לחימה, טכנולוגיות צבאיות מוצרים ושירותים אזרחיים ללקוחות בארץ ובח"ל, לרבות ביישומים אזרחיים לתחומים אלו, ולרבות בפיתוח וייצור מערכות בלתי מאוישות (כגון מטוסים ללא טייס ומערכות תצפיות טקטיות); מערכות אלקטרואופטיות ומערכות תקשורת, ציוד נלווה למערכות אלו, ומתן שירותי ייעוץ והנדסה בקשר למערכות אלה ולציוד זה, וכל פעולה נלווית לכך.

לפי סעיף 11(א)9 לחוק החברות הממשלתיות, התש"ה-1975 (להלן: "החוק") החלטה של חברה ממשלתית בעניין הקמת חברה, לבד או עם אחרים, ורכישת מניות בחברה קיימת טעונה אישור הממשלה.

דברי ההסבר בהצעת ההחלטה מהווים חוות דעת רשות החברות הממשלתיות כנדרש בסעיף 11(ב) לחוק.

2 קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם



בניין 23, המנדל, הגן הטכנולוגי מלחה, קומה 8, ירושלים 96951 טל': 02-5421551/2 פקס': 02-5695307

בנוסף, הובהר על ידי רפאל, כי ההתקשרות לרכישת החברה וההתקשרות עם השותף נעשו בהתאם לתקנות חובת המכרזים ואושרו על ידי ועדת המכרזים בפטור ממכרז. כך, ההתקשרות עם סטולרו אושרה בפטור ממכרז נוכח המהלכים שביצעה החברה למציאת שותף מתאים והתרומה הייחודית של סטולרו לעסקה מבחינה אסטרטגית.

3 תקופת בחירות

בהתאם למכתב היועץ המשפטי לממשלה בעניין קבלת החלטות על ידי הממשלה והשרים בתקופת בחירות מיום 27 בדצמבר 2018 ולמכתב המשנה היועץ המשפטי לממשלה בעניין קבלת החלטות על ידי הממשלה והשרים בתקופת הבחירות לכנסת ה-22 מיום 3 ביוני 2019, על הממשלה הנוכחית חלות מגבלות הנובעות ממעמדה כממשלה זמנית עד לכינון ממשלה חדשה וכדברי בית המשפט, מדובר בשאלות של "איזון עדין" בין "חובת העשייה לבין הריסון והאיפוק הנדרשים", וההחלטה בכל מקרה ומקרה היא פרי של איזון בין השיקולים השונים הנוגעים לעניין בנסיבות אותו מקרה. עוד צוין במכתב מיום 3 ביוני 2019 הנזכר, כי מבלי לשנות את אמות המידה העקרוניות שנקבעו לאופן בחינת פעולת הרשות המבצעת בתקופה זו, הרי משך הזמן הרב בו מכהנת הממשלה הנוכחית ולאור הנסיבות הייחודיות שנוצרו, על כל ההשלכות הכרוכות בכך מבחינת היכולת לשמור על רציפות פעילות הממשלה כאמור, עשוי להשפיע על אופן יישומן של אמות מידה אלה. בהתאם לכך, במקרים המתאימים עשוי להינתן משקל רב יותר לצורך להבטיח את הצורך בעשייה שלטונית וברציפות והמשכיות עבודת הרשות המבצעת במסגרת בחינה פרטנית של ההחלטה או פעולה נתונה. בעניין זה נציין כי:

פסקה זו מדברת על כך שההחלטה לרכישת אירונאוטיקס התקבלה לפני תקופת הבחירות

על פי הסכמות הצדדים, נחתם ביום 19.2.2019 הסכם מיזוג לרכישת מניות אירונאוטיקס, אך השלמת העסקה כפופה לתנאים מתלים מסוימים ובין היתר קבלת כלל האישורים הנדרשים לפי דין, לרבות אישורים רגולטוריים להסכמים האמורים (נציין כי ביום 7.5.2019 קיבלו הצדדים את אישור רשות התחרות לעסקת המיזוג) ולמעשה עד מועד זה, התקבלו כל האישורים הנדרשים למעט אישור הממשלה, על מנת להשלים את העסקה. בנסיבות אלה, לטענת רפאל, קיים חשש כי דחייה בהשלמת העסקה כמתוכנן, לאחר מימוש הארכה שכבר ניתנה, העשויה להיגרם מאי קבלת אישור הממשלה המהווה תנאי להשלמת העסקה, תוכל להביא לסיכולה של העסקה, בין היתר לאור הצורך באישורה מחדש על ידי אסיפת בעלי המניות של החברה, שהינה חברה ציבורית, ולאור משך הזמן שחלף מאז אושרה

בניין 23, המגדל, הגן הטכנולוגי מלחה, קומה 8, ירושלים 96951 טל': 02-5421551/2 פקס': 02-

5695307

העסקה


לאור לוח הזמנים המתואר לעיל ועמדת הפאל כי קיימת אפשרות שייגרם נזק עסקי וכלכלי במידה ותתארך התקופה להשלמת העסקה, ולכן קיימת דחיפות בהבאת הצעת ההחלטה לאישור הממשלה בתקופה זו ולעמידה במועד ההשלמה האחרון שנקבע בין הצדדים, ונוכח העובדה שהמגעים וההחלטות של הגורמים הרלבנטיים לרכישת החברה החלו כבר לפני מספר שנים, והבשילו למוי"מ חוזי מתקדם במהלך שנת 2018, ומכאן שגיבוש המתווה המובא לאישור החל זמן רב טרם תקופת הבחירות, מדובר בהליך שהחל עוד בטרם החלה תקופת הבחירות, אך הבשיל רק בחודש פברואר 2019 לחוזה מחייב, שהכרחי להשלימו בהתאם להסכמות הצדדים, במועד. בנוסף, מדובר בהליך עסקי-טכנולוגי מקצועי, שנוהל על ידי החברה, ויישום החלטה שהתקבלה ע"י דירקטוריון החברה המחויב בשיקול טובת החברה בלבד, המגובה בתשתית עובדתית ומקצועית, ולא ידוע לנו על כל מעורבות פוליטית או על נימוקים העומדים בבסיס הגבלת כוחה של הממשלה בתקופת המעבר. כיוון שכך, סביר להניח כי ממשלה חדשה לא הייתה מבקשת לנקוט לגביה עמדה אחרת. כמו כן, להבנתנו, אין מדובר בהחלטה המגלמת הטבה או תועלת לציבור הבוחרים, אשר יש חשש כי היא עלולה להיות מונעת משיקולים הקשורים להתמודדות בבחירות, ואין בהחלטה משום שינוי סדרי העדיפויות הממשלתית. לאור עמדת גורמי המקצוע ברשות החברות הממשלתיות, ונוכח האמור לעיל, אנו סבורים כי אין מניעה לקבל את החלטת הממשלה דנן בתקופה זו.

4 עמדתם של היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלוונטי.

5 עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את הצעה

5.1 עמדת היועץ המשפטי של משרד הבטחון והיועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות היא שאין מניעה משפטית מקבלת ההחלטה.



היועצת המשפטית

דלית זמיר

רשות החברות הממשלתיות



היועץ המשפטי

איתי אופיר

משרד הביטחון

