



- בלמס -

לשכת  
מדור תלונות ציבור ארצי וחופש מידע  
טלפון: 02-5426020  
פקס: 02-5898823  
כ"ז סיון, תשע"ט, 30 יוני, 2019  
סימוכין: 110387918  
מס' תיק פניות (מש"י): 50215  
מס' חופש מידע 556/18

לכבוד  
עו"ד אלעד מן  
עמותת "הצלחה"  
באמצעות דוא"ל:  
[elad@man-barak.com](mailto:elad@man-barak.com)

ח.ג.,

**הנדון: בקשת חופש מידע 556/18: נתונים אודות בית הדין למשמעת**  
בסימוכין ל: פנייתך מיום 23/10/2018

- 1) בפתח הדברים, התנצלותי על השיהוי שבשליחת המענה.
- 2) בפנייתך שבסימוכין ביקשת לקבל לידיך לקבל המידע הבא:
  - א. הכללים ו/או הנהלים ו/או הפקודות ו/או החיקוקים המסדירים את פעולת בתי הדין למשמעת של המשטרה, לרבות תנאי הסף והכשירות למינוי (בין אם מדובר בגורם חיצוני ובין אם מדובר באיש סגל המשטרה).
  - ב. אופן מינוי הדיינים וכן את רשימת הדיינים המכהנים בבתי הדין, לרבות בית הדין והתפקיד בו הם מכהנים, מועד תחילת הכהונה, הסדרי ניגוד העניינים שלהם ורשימות המניעות שלהם והעתקי כתבי המינוי שלהם.
  - ג. מידע לרבות נהלים, הנחיות, פקודות והוראות לעניין תשלום שכר השופטים (החיצוניים ואנשי סגל משטרה) בבית הדין והסכומים הכוללים ששולמו לשופטים בשנים 2016 ועד 2018 (כולל) במובחן ובנפרד לכל שנה ובגין כמה דיונים וכו'.
  - ד. מספר התיקים בבית הדין למשמעת של המשטרה בשנים 2016 ועד 2018 (כולל) תלויים ועומדים, נפתחו, נסגרו וכן את מספר ההרשעות והזיכויים.
- 3) לאחר שבחנו את הבקשה ושקלנו את השיקולים הרלבנטיים החלטנו להיענות לבקשתך באופן חלקי.

4) בנוגע לסעיף א'- הכללים ו/או הנהלים ו/או הפקודות ו/או החיקוקים המסדירים את פעולת בתי הדין למשמעת, כמפורט להלן:

- חוק המשטרה התשס"ו-2006.
- תקנות המשטרה (סדרי דיון בדיון משמעת), התשע"ב-2012.
- פקודת מטא"ר 06.01.11 "דרגות בעלי תפקיד שיפוטי".
- פקודת מטא"ר 06.01.06 "בית הדין למשמעת ובית הדין לערעורים – הוראות משטר וטקס".

5) בנוגע לסעיף ב'- אופן מינוי הדיינים וכן את רשימת הדיינים המכהנים בבתי הדין, כמפורט להלן:

- בית הדין למשמעת :
  - בית הדין מונה 4 שופטים במינוי קבוע:
    - א. תנ"ץ לילי (לאה) באומהקר – נשיאת בית הדין (מיום 26.4.2017)
    - ב. נצ"ם רקפת לוין גורדון – שופטת (מיום 1.5.2016)
    - ג. סנ"ץ תמר עמית – שופטת (מיום 14.12.2014)
    - ד. סנ"ץ קלוד גוגנהיים – שופט (מיום 7.9.2017)
- ארבעת שופטי הקבע הם עורכי דין (ראה סעיפים 43-44 לחוק המשטרה, התשס"ו-2006).  
(מצ"ב למענה זה כתבי המינוי של השופטים).

בנוסף על שופטי הקבע קיימות בבית הדין 2 קטגוריות נוספות של שופטים: שופטי צד ונציגי ציבור, כמוסבר לעיל:

- שופטי צד - לפי סעיף 44 לחוק המשטרה מותב בית הדין יורכב משלושה שופטים שימנה נשיא בית- הדין, מהם שניים לפחות משפטנים. דהיינו, קיימת האפשרות למנות שופט שלישי שהוא קצין בכיר מהשטח שאינו משפטן וכך נעשה בהרבה מאוד תיקים.
- שופטי הצד הם קצינים בכירים מדרגת סנ"ץ ומעלה שקיבלו אישור של מחלקת משמעת לכהן כשופטים בבית הדין ואושרו על ידי המפכ"ל.  
מצ"ב למענה זה רשימה המונה 177 קצינים בכירים במשטרה ובמג"ב.



יצוין כי אין מדובר במינוי קבע אלא במינוי אד הוק ואין זה עיסוקם העיקרי. למותר לציין שרשימה זו היא בעיקרון דינמית וניתן לגרוע ממנה קצין או להוסיף עליה.

- נציגי ציבור - לפי סעיפים 44(ב) + (ג) לחוק המשטרה, בעבירות המפורטות להלן: סעיף 8 לתוספת הראשונה לחוק המשטרה (עריכת חיפוש, ביצוע עיכוב או כניסה לרשות היחיד שלא כדין); סעיף 19(א) (שימוש בכוח כלפי אדם שלא כדין); סעיף 27 (הטרדה מינית), או מקום בו ראה נשיא בית הדין למשמעת למנות נציג ציבור בעבירות נוספות על המפורטות לעיל, ושנעברו כלפי אדם שאינו שוטר, הרכב בית הדין למשמעת ימנה שני קציני משטרה בכירים ונציג ציבור. לפי סעיף 44(ב) לחוק המשטרה נציג ציבור צריך לעמוד בתנאי הכשירות למינוי שופט בית משפט שלום. רשימת נציגי הציבור, כקבוע בחוק, צריכה לעבור אישור על ידי השר לביטחון הפנים בהסכמת שר המשפטים. מצ"ב למענה זה רשימת נציגי הציבור היכולים להתמנות כשופט בבית הדין למשמעת.

○ בית הדין לערעורים:

מינוי נשיא בית הדין לערעורים מוסדר בסעיפים 54 ו- 55 לחוק המשטרה. נשיאת בית הדין לערעורים- מונתה נשיאת בית המשפט השלום בירושלים בדימוס, השופטת שולמית דותן.

מינויה של השופטת בדימוס שולמית דותן לנשיאת בית הדין לערעורים אושר על ידי השר לבטחון פנים וכתב המינוי שלה הוצא מטעמו.

- שופטי צד - גם ערכאת הערעור דנה בהרכב של שלושה שופטים (סעיף 56 לחוק המשטרה) והם ממונים לכל דיון על ידי נשיאת בית הדין לערעורים מתוך רשימה של קצינים בכירים שהוסמכו למלא תפקיד זה. מצ"ב למענה זה רשימת שופטי הצד היכולים לשבת בערכאת הערעור.

- **נציגי ציבור** - לפי סעיף 56 (ב)(2) לחוק המשטרה נציג הציבור היכול לשבת בדין בערכאת הערעור צריך לעמוד בתנאי כשירות לשמש שופט בבית המשפט המחוזי ומינויו נעשה על ידי השר לבטי"פ באישור שר המשפטים.  
כנציג ציבור היכול לשבת בערכאת הערעור מונה עוה"ד שלמה תוסיה כהן בלבד.
  
- (6) בנוגע לסעיף ג'- מידע לרבות נהלים, הנחיות, פקודות והוראות לעניין תשלום שכר השופטים והסכומים הכוללים ששולמו לשופטים בשנים 2016 ועד 2018, כמפורט להלן:
  - שופטי הצד שהם קציני משטרה אינם מקבלים שכר נוסף עבור ישיבתם בדין שכן זהו חלק מתפקידם כקציני משטרה בכירים.
  - נציגי ציבור- לפי תקנה 97 לתקנות המשטרה (סדרי דין בדיון משמעת), התשע"ב-2012 שכר ההשתתפות של נציג ציבור בבית הדין למשמעת או בבית הדין לערעורים יהיה כאמור בתקנה 1 לתקנות בית- הדין לעבודה (תשלום לנציגי ציבור), התשל"ח – 1978.
  - מבדיקה של הגורמים הרלוונטיים עולה כי לשופטים מטעם נציגי הציבור שולם סכום כולל של 78,946 ₪ בין השנים 2016-2018.
  
- (7) בנוגע לסעיף ד'- עפ"י הרישומים בבית הדין למשמעת, להלן פירוט מספר התיקים בין השנים 2016 ועד 2018:
  - א. **שנת 2016** – הוגשו כתבי אישום ב-79 תיקים. הסתיימו 49 תיקים, עפ"י הפירוט הבא:
    - תיק אחד תלוי ועומד (ממתין להקראת גז"ד).
    - תיקים שהסתיימו בהרשעות- 42 תיקים.
    - תיקים שלא הסתיימו בהרשעות (חזרה מאישום/ זיכויים)- 7 תיקים.
  
  - ב. **שנת 2017** – הוגשו כתבי אישום ב-81 תיקים. הסתיימו 79 תיקים, עפ"י הפירוט הבא:
    - 3 תיקים תלויים ועומדים.
    - תיקים שהסתיימו בהרשעות- 55 תיקים.
    - תיקים שלא הסתיימו בהרשעות (חזרה מאישום/ זיכויים)- 23 תיקים.



ג. שנת 2018 – הוגשו כתבי אישום ב- 85 תיקים.

הסתיימו 80 תיקים, עפ"י הפירוט הבא:

45 תיקים תלויים ועומדים.

תיקים שהסתיימו בהרשעות- 58 תיקים.

תיקים שלא הסתיימו בהרשעות (חזרה מאישום/ זיכויים)- 22 תיקים.

יוער כי בכל שנה נדונים תיקים גם של שנים קודמות, שלא הסתיימו בשנה שבה הוגשו, ומשכך אין הלימה בין מספר התיקים שנפתחו במהלך שנה קלנדרית לבין מספר התיקים שהסתיימו במהלך אותה השנה.

(8) מובא לידיעתך כי הנך רשאי לערור כנגד החלטה זו בפני ביהמ"ש המחוזי בירושלים, בשבתו כביהמ"ש לעניינים מנהליים, תוך 45 יום ממועד קבלת הודעה זו.

בב"ח, י"ח

רפ"ק יניב ארקוס, עו"ד  
קצין מדור תלונות ציבור ארצי  
ע/ הממונה על חופש המידע