

"נפּיחַ ג' "



דו"ח הוועדה לבחינת סל הזכאויות בתחום הרכב והניידות

רפורמת "נפש אחת"
בראשות יו"ר ענף רכב באיגוד השמאים
מר יהודה יגן



ינואר 2022



כ"ב שבט תשפ"ב

לכבוד

24 ינואר, 2022

אלוף (במיל') אמיר אשל
מנכ"ל משרד הביטחון

, אדון נכבד,

הנדון: בחינת סל הזכאויות בתחום הרכב והניידות - רפורמת "נפש אחת"

בהתאם לכתב המינוי שניתן לי ביום 5 באוקטובר 2021 אני מתכבד להגיש את דו"ח הוועדה לבחינת סל הזכאויות בתחום הרכב הרפואי במסגרת רפורמת "נפש אחת" המצ"ב.

ניגשנו, חברי הועדה ואני בחרדת קודש ומתוך רצון כן לשפר את מצבם בתחום הרכב של נכי צה"ל, שהקריבו את גופם ונפשם למען המדינה, הן בשיפור השירות שניתן להם, הן בפישוט תהליכים והן במתן אפשרות סבירה לרכוש ולתחזק כלי רכב המתאימים למוגבלותם בניידות עקב נכותם.

צוות הועדה כלל מגוון חברים אשר ייצגו גופים שונים: נציגי משרד הביטחון, ארגון נכי צה"ל וממשרד האוצר.

מרבית חברי הועדה, אך לא כולם, הבינו כי מטרת רפורמת "נפש אחת" הינה לשפר את מצבם של נכי צה"ל ועל כן, המלצות הוועדה בסעיפים מסויימים אינן פה אחד והיו בוועדה גם דעות אחרות שתכליתן לצמצם את הסיוע שניתן לנכי צה"ל.

בשם כל חברי הוועדה מבקש להודות על האמון שניתן לנו ומאמין כי המלצותינו יסייעו לשיפור איכות השירות המוענק לציבור נכי צה"ל על ידי מערכת הביטחון ואגף השיקום, תוך שיפור תודעת השירות וקיצור תהליכים בירוקרטיים.

בכבוד רב,

יגן יהודה

יו"ר הוועדה

העתקים:

סמנכ"ל ור' אגף תכנון- מר אליעז קרני

סמנכ"ל ור' אגף שיקום נכים- גב' לימור לוריא

חברי הועדה

תוכן עניינים

3.....	מבוא.....
4.....	דבר היו"ר.....
6-11.....	עיקרי המלצות הוועדה.....
	פרק 1: קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק
12.....	כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה.....
	פרק 2: התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים
24.....	לייעל את התהליכים ולפשטם.....
	פרק 3: דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין
26.....	הקטגוריות השונות.....
	פרק 4: המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום
29.....	ביטוח הרכבים הרפואיים.....
	פרק 5: היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה, בדגש על מתן
30.....	מענה לנכים שיש להם ילדים על גיל 21.....
31.....	פרק 6: אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי.....
32.....	נספחים.....
33.....	כתב מינוי.....
35.....	אומדן עלות ליסינג.....
40.....	בדיקה כלכלית רכש מול ליסינג.....
48.....	עבודת ארגון נכי צה"ל בנושא דמי ניידות לרכב רפואי.....
58.....	חוות דעת כלכלית באשר לצפי מחירי המכוניות החדשות.....

מבוא

במסגרת החלטת הממשלה מספר 981 מיום 9.5.2021 שעניינה קידום הרפורמה בטיפול בכי צה"ל (רפורמת "נפש אחת") הוקמה ועדה מקצועית בתחום הרכב הרפואי שעיקרה בחינת סל הזכאויות בנושא הרכב והניידות באגף שיקום נכים בשיס לב לשינויים ולתמורות שחלו בשנים האחרונות תוך מתן המלצות על ייעול התהליכים ולפשטם למען נכי צה"ל.

עפ"י כתב מינוי עדכני מיום 5.10.2021 בחתימתו של מנכ"ל משרד הביטחון אלוף (במיל') אמיר אשל הועדה התבקשה לבחון את הנושאים הבאים:

- א. קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה.
- ב. התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים לייעל את התהליכים ולפשטם.
- ג. דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות.
- ד. המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים.
- ה. היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה, בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם ילדים עד גיל 21.
- ו. אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי, לרבות כללים הנוגעים לאופן מכירת הרכב הרפואי לאחר מות הנכה.

לתפקיד יו"ר הועדה מונה מר יהודה יגן - יו"ר ענף רכב באיגוד השמאים ולמזכירת הועדה מונתה הגב' טופז נתן

הרכב הועדה:

- ד"ר דרור וסרמן – הרופא המוסמך הראשי ור' היחידה לשר"פ- שיקום נכים
 - אלי סבן – ר' היחידה לרכב רפואי באגף שיקום נכים
 - יוסי גור – ר' היח' לכלכלת התקשרויות ופרוייקטים – נציג הכלכלן הראשי
 - נידס אילת – ר' חטי רכש רכב וציוד, מנה"ר
 - הדר קרמר – את"ק – ר' היח' לתקציבי מינהל ושיקום
 - מני קינסברונר – יועץ מומחה בעולם הרכב
 - עידן קליינמן – יו"ר ארגון נכי צה"ל
 - אבנר גולן – מנהל אגף זכויות ורווחה, ארגון נכי צה"ל
 - איציק שושן – נציג ארגון נכי צה"ל
 - דן נימני – נציג משרד האוצר
- הועדה התכנסה 11 ישיבות, במהלך הישיבות הופיעו בפני הועדה יועצים של ארגון נכי צה"ל בנושא רכב וניידות (מר יהודה בר נתן ומר אלי שעבין), כמו כן התקיימה פגישה עם נציגי משרד התחבורה במטרה לייעל את השירות לנכי צה"ל.

הוועדה המקצועית הוקמה על רקע חוסר עדכון והתאמה של כלי הרכב הרפואיים היציגים אשר, לדעת ארגון נכי צה"ל, אינם מתאימים ואינם נותנים מענה לצרכי הנכים מההיבט הרפואי ולאור התמורות שחלו בעולם הרכב הבאות לידי ביטוי בין השאר בהתקנת מערכות אוטונומיות, התערבות אקטיבית לבלימה ומערכת אקטיבית לסטייה מנתיב הנסיעה.

מדינת ישראל, באמצעות משרד התחבורה, מעודדת בעשור האחרון את השינוי בהרגלי הצריכה של הנהגים המשתמשים ברכב באמצעות צמצום כלי הרכב בעלי נפח מנוע (סמ"ק) גבוה אשר גורמים לרמת זיהום אוויר גבוהה, אי חיסכון וצריכת דלק מוגברת ולפיכך מעדיפה כלי רכב בעלי נפח נמוך והספק גבוה. המדינה החלה בהורדת מיסים במטרה לעודד רכישת כלי רכב בעלי הנעה חלופית ובראשם רכב היברידי ופלאג אין היברידי.

הגדרות אגף השיקום לכלי רכב לנכי צה"ל הינן כדלקמן:

רכב רפואי-רכב המשמש את הנכה לצורך ניידותו. אגף השיקום מסייע ברכישתו, אחזקתו והחלפתו.

רכב יציג-דגם רכב אשר מחירו כשהוא חדש וערכו לאחר שימוש מהווים אמת מידה כספית למתן סיוע לרכישת רכב רפואי, או החלפתו. הרכב היציג נקבע לדגם הסטנדרטי (לפי הגדרת היבואן) המצויד באביזרים שאין לגביהם תוספת תשלום מיוחדת.

רכב רפואי ב"בעלות מדינה"- רכב אשר נרכש, מתוחזק ומבוטח על ידי משרד הביטחון. הרכב נמסר לשימוש של נכה צה"ל הזכאי לרכב זה.

בנוסף לסיוע הניתן לרכישת רכב רפואי, מקבלים הנכים דמי ניידות חודשיים על מנת לסייע להם במימון נסיעות לכל מטרה ולצורך תיקונים של כלי הרכב הרפואיים.

הדו"ח כולל את עיקרי ההמלצות ופירוט סיכומי הדיונים ומשקף את עבודתה של הוועדה המקצועית.

ברצוני להודות למנכ"ל משרד הביטחון אלוף (במיל') מר אמיר אשל על הזכות הגדולה שנפלה בחלקי לעמוד בראש ועדה זו שעיקריה הובלת שינוי למען נכי צה"ל, יישום ושיפור של הזכויות של הרכב והניידות בתחום הרכב הרפואי במסגרת רפורמת "נפש אחת".

שמחתי לתרום מניסיוני המקצועי, להכיר את חברי הוועדה המקצועית אשר נרתמו בנפש חפצה בימי פריצת מגפת הקורונה והקדישו את זמנם תוך אמונה, הוגנות, רגישות ומקצועיות וכל זאת למען מטרה אחת שהיא שיפור קיצור תהליכים ואיכות הטיפול בנכי צה"ל.

תודה לנציגי אגף השיקום, ד"ר וסרמן דרור הרופא הראשי ומר אלי סבן על שיתוף הפעולה והסיוע במתן ידע מקצועי נרחב ולגבי מירב דימורה שנענתה לבקשות הוועדה.

אנו מודים לנציגי ארגון נכי צה"ל בראשות מר עידן קליימן, אבנר גולן ואיציק שושן על גילוי אורך רוח בתקופה זו ועל תרומתם הרבה להצלחת הוועדה.

לרי' היח' לכלכלת התקשרויות ופרוייקטים בכלכלן הראשי מר יוסי גור, לנציגי אגף תקציבים: ר' היח' לתקציבי מינהל ושיקום הגב' הדר קרמר, הגב' דיטה חולדר ומר אבי וייס ולנציג משרד האוצר, מר דן נימני, אשר תרמו וסייעו במקצועיות רבה לגיבוש מסקנות דו"ח זה.

לראש חטיבת רכש רכב וציוד במנה"ר הגב' אילת נידם וליועץ הרכב מר מני קינסברונר שהקדישו מזמנם והעניקו מידע מקצועי מניסיונם בעולם הרכב.

לגב' טופז נתן מזכירת הועדה אשר נרתמה למשימה ובנועם הליכותיה הפגינה מקצועיות מרשימה.

אני מאחל הצלחה רבה לסמנכ"ל ורי' אגף שיקום נכים הגב' לימור לוריא שמובילה את האגף להישגים משמעותיים ולכל עובדי האגף שעובדים במסירות למען נכי צה"ל.

עיקרי המלצות הוועדה

1. קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה.

א. ביטול קריטריון נפח מנוע

הוועדה ממליצה על ביטול הקריטריון של נפח מנוע כמרכיב לבחינת דגם יציג ומעבר לקריטריון של סכום כספי מוסכם לכל קטגוריית זכאות.

הוועדה מסכימה כי עפ"י כל המדדים שנבדקו חלה שחיקה במחירי הרכב היציג, אולם חלוקה באשר לשיעור העלאת מחיר הרכב היציג.

לפי ארגון נכי צה"ל, לאחרונה התייקרו מחירי הרכבים בצורה משמעותית! לטענתם יש מקום לבחון מחדש את הסכומים שהוועדה ממליצה בדו"ח.

לאחר בחינת השחיקה במחירי הרכב ובדיקת צרכי הנכים ומצאי הרכבים הקיים כיום בשוק, רוב חברי הוועדה (בהתנגדות אגף התקציבים באוצר ואגף התקציבים במשהב"ט) סבורים כי יש לעדכן את מחירי הרכבים כמפורט:

מחיר רכב שסוכם	מחיר הרכב כיום ("מחיר יבואן")	סמ"ק	קטגוריה
139,000	129,900	1600	1
155,000	146,900	1800	2
270,000	250,000	2000	3
333,000	323,000	2002 (עיוורים)	4
300,000	259,900	3800	5
360,000	319,900		רכבי מדינה

לדעת אגף התקציבים במשהב"ט, יש לעדכן את סכומי הרכב אך יש להצמידם לשינויים הנובעים משינוי במחיר המכוניות החדשות בלבד. כמו כן בשנת 2021 חלה עליה מסוימת במחיר רכב חדש, אשר מוסברת, ככל הנראה בעיקר משיבושים בייצור ובאספקה של כלי רכב בעולם בשל מגיפת הקורונה ועליה בביקוש לאמצעי תחבורה פרטי בשל החשש משימוש בתחבורה הציבורית בשל הנגיף.

לדעת אגף התקציבים במשהב"ט יש להצמיד את מחירי הרכב כיום מיום השינוי האחרון של המחיר ולנטרל את השפעת הקורונה שגרמה לתנועה חדה במדד אשר לא משקף את מחירי הרכב החדשים אלא נובעת מבעיות ייחודיות בשרשרת האספקה ובביקושים בתקופת הקורונה. עפ"י

חוות דעת כלכלית שנעשתה ע"י יועץ המאקרו של הכלכלן הראשי, כלל ההערכות מצביעות על ירידה במחירי כלי הרכב החדשים החל מסוף שנת 2022.

אגף תקציבים במשרד האוצר מתנגד להגדלה המוצעת, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 981 נקבע כי תוקם ועדה מקצועית לבדיקת סל הזכויות בתחום הרכב. לא יעלה על הדעת שבועדה מקצועית גובה המענק ייקבע באמצעות מו"מ (כפי שכתוב בפרוטוקול דיון מס' 11) וללא כל רציונל מקצועי. (יצויין שהמו"מ לא התקיים במסגרת דיוני הוועדה וללא ידיעת נציג משרד האוצר ונציגי אגף תקציבים במשרד הביטחון). ככל שבחרים מדד לעדכון מחירי הרכב, יש לבחור מדד עם קשר והיגיון להטבה עצמה. כפי שהוצג בדיוני הוועדה, מדד מחירי המכוניות המפורסם ע"י הלמ"ס הינו המדד הרלוונטי ביותר. מדד זה מכיל את מחירי הרכב החדשים והישנים יחדיו, ולעניינו נדרש להתייחס רק למחירי הרכב החדשים.

על כן, ניתן לעשות עבודה בשיתוף עם הלמ"ס להפרדת רכיב מחירי הרכב החדשים במדד לעיל ולבחון את השינויים במחירי הרכב החדשים.

לדעת נציג הכלכלן הראשי למעשה ב"ט נכון להתחשב בהשפעות הקורונה. להערכת יועץ מאקרו של הכלכלן הראשי מחירי המכוניות החדשות צפויים לעלות בשנת 2022 וזמני ההמתנה צפויים להתארך, לפחות במחצית הראשונה של השנה. כמעט כל ההערכות הכלכליות מצביעות על ירידה במחירי כלי הרכב החדשים החל מסוף שנת 2022 ובמהלך שנת 2023.

לאור האמור לעיל, וי"ר הוועדה בדעה כי המדד שהוצג אינו משקף את המציאות להחלפתם של כלי רכב המתאימים לנכי צה"ל עפ"י זכאותם. לאחר בחינת התאמת כלי הרכב הקיימים בשוק לצרכי הנכים, סבורים רוב חברי הוועדה וי"ר הוועדה כי העדכון המומלץ הינו כמוצג בהמלצות הוועדה.

ב. מנגנון לשמירה על הערך הריאלי של דמי הזכויות

סוכם כי לכל קטגוריה ייבחר רכב עם מערכות הבטיחות המתקדמות אשר ישמש "מדד כלכלי" לחישוב היקף הסיוע הכספי המגיע לנכה. ככל שיופסק שיווקו של רכב זה, ייבחר במקומו רכב אחר מהקטגוריה. צוות משותף לארגון נכי צה"ל, אגף השיקום, אגף התקציבים במשרד הביטחון והכלכלן הראשי יבחן מעת לעת את השתנות המחירים וימליץ על מדיניות עדכון המחירים לשנה העוקבת.

ג. העברת קבוצת נכים שגילים מתחת ל 50 הזכאים כיום לרכב 1800 סמ"ק לזכויות 2000 סמ"ק (כ- 134 נכים)

כיום קטועי/פגועי יד אחת עם 50% נכות כשגילים מעל 50 זכאים לרכב 2000 סמ"ק, ולעומת זאת נכים שגילים מתחת ל 50 זכאים לרכב 1800 סמ"ק. על פניו נראה כי האבחנה של הגיל מצריכה עיון מחדש ועל כן הומלץ להעביר את קבוצת הנכים מתחת לגיל 50 לזכויות 2000 סמ"ק (כ- 134 נכים).

אגף התקציבים במשרד האוצר מתנגד להעברה זו. לדברי אגף התקציבים במשרד האוצר, בדיוני הוועדה נאמר כי אין רציונל רפואי בהחלטה להעביר לקטגוריה 3 מגיל 50 שכן מצבו הרפואי של הנכה אינו משתנה בשלב זה. מעבר לכך, לא מדובר בהבדל של סכומים זניחים, שכן הפער בין הקטגוריית עומד על כ 103,000 ש"ח (ובהגדלה המוצעת בדו"ח הפער עומד על כ 115,000 ש"ח)

סכום לא מבוטל. לפיכך, מאחר ואין כל רציונל רפואי בצעד זה, לא ברור מדוע נדרש להעביר קבוצה זו כבר מיום נכותה לרמת זכאות של 2000 סמ"ק ולא להשאיר את כולם בקטגוריה.

דעתו של הרופא המוסמך הראשי היא כי אין כל רציונל בפיצול זכאות של קטועי ידיים בשל גיל.

אגף התקציבים במשהב"ט סבור כי אין רציונל רפואי בבקשת הארגון להעברת הנכים לזכאות רכב בקטגוריה גבוהה יותר ולכן המלצתם כי אין לשנות את המצב הנהוג כיום.

ד. צמצום קבוצות הזכאות

הועדה בחנה אפשרות לצמצום קבוצות הזכאות על ידי איחוד של זכאי 1600 סמ"ק ו 1800 סמ"ק לקטגוריה אחת לאחר בדיקה ובחינת הנושא הוחלט על ביטול הצעת הוועדה של איחוד כלי רכב 1600 סמ"ק ו- 1800 סמ"ק לקטגוריה אחת. וזאת משום שמשמעות האיחוד הייתה השוואת מחירי רכב 1600 סמ"ק למחירי רכב 1800 סמ"ק, דבר אשר היה גורם משמעותי תקציביות גבוהות.

ה. רכב רפואי בבעלות מדינה לנכים בדרגת נכות מיוחדת:

כחלק מההבנות לקידום רפורמת נפש אחת שמטרתה שיפור משמעותי בטיפול ובשירות הניתן לנכי צה"ל דובר בין היתר על השוואת זכויותיהם של נכים בעלי דרגת נכות מיוחדת +100% בשל פגיעת ראש ובשל קטיעת רגל וקטיעת/פגיעת יד שהוכרו לפי תקנה 5 (5) לתקנות הנכים (קביעת דרגת נכות מיוחדת), בתחום הרכב הרפואי, לאלו הניתנות לנכים בעלי דרגת נכות מיוחדת (+100% בשל שיתוק שתי גפיים).

- העברת 23 נכים פגועי ראש בעלי נכות מיוחדת (+100%), שנקבעו ע"י צוות רופאים שמינה ראש אגף שיקום בהתאם לאישור מנכ"ל קודם, לזכאות ברכב מדינה כמשותקים/קטועים.
- העברת 100 נכים פגועי ראש בעלי דרגת נכות מיוחדת לרכב מדינה, מדובר בקבוצת נכים בעלי נכות קשה מבחינה קוגניטיבית המתקשים לרכוש באופן עצמאי רכב לתחזוק אותו ולמוכרו בתום התקופה, על כן חשוב שהרכישה האחזקה והמכירה תבוצע באמצעות אגף השיקום הארגון מציע להעביר את הנכים לפי מחיר הרכב היציג לו הם זכאים היום. מדובר בזכאות חדשה שאינה במנדט של הוועדה.
- העברת קומץ נכים (נכון להיום 4 נכים) שהוכרו החל מ-2011 לפי תקנה 5 (5) בדרגת נכות מיוחדת +100% (בהתאם לנוסח הקבוע בתקנה) לרכב בבעלות המדינה בדומה למשותקים.

אין לוועדה מנדט לדון בנושאים שסוכם טרם הקמת הועדה.

2. שיפור התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים ליעל את התהליכים ולפשטם.

הוועדה דנה במספר צעדים לפישוט התהליכים אשר יקלו על הנכים וישפרו את השירות:

- סוכם על קיצור זמני הטיפול במתן סיוע להחלפת רכב (קיצור זמני הטיפול של אגף הכספים ל- 10 ימים במקום 21 יום כיום).
- הקטנה של מספר הפונים לוועדת חריגים לרכב לאחר עדכון מחירי הזכאות לרכב ודמי ניינות. דבר שיאפשר טיפול מהיר יותר במקרים הפונים לוועדת חריגים.

- ג. ביזור סמכות לראש יח' רכב להחלטות שטופלו עד כה בוועדת חריגים, במקרים להם אין משמעות כלכלית (מכירה מוקדמת ללא מימוש רכב, הקדמה מכירה עקב יציאה לחו"ל, סיוע לנכים שתמה זכאותם לרכב וחודשה במועד מאוחר יותר, החלפה מוקדמת עקב תקלות ברכב או ברידת ערך מעל 20%).
- ד. הועדה בחנה גם את האפשרות לעבור לשיטת הליסינג ובכך להקל משמעותית את העומס על אגף השיקום. לאחר בחינת נושא הליסינג על בסיס סקר שוק מול חברות הליסינג הגדולות, שבדק אומדני עלויות ליסינג, משך תקופת השכירה (3 שנים או 4 שנים) ויתר התנאים הנדרשים לקבוצת הנכים – המסקנה היא שליסינג יקר משמעותית לעומת המצב הקיים ועל כן המלצת הועדה היא לא לעבור לליסינג.
- ה. בחינת האפשרות לצירוף נכי צה"ל למכרז החשכ"ל בביטוח רכב קולקטיב לעובדי מדינה. הדבר יקטין את העיסוק של אגף השיקום בנושא הביטוח, יפשט את ההליך ויגביר את השקיפות אל מול הנכים.
- ו. הכנסת מערכת ממוחשבת שתיתן מענה בחישובי סיוע למימוש רכב וללא הזנה ידנית (מענה אוטומטי), וכן מימוש הטבות נלוות באופן יזום וממוכן תוך העברת מידע שוטף לנכה. הליך זה יקל על עבודת עובדי הרווחה במחוזות, יקצר זמנים ויגביר את השקיפות במתן מידע לנכה.

3. דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות.

- א. ארגון נכי צה"ל הציג דמי הניידות הקיימים כיום אינם מספיקים לכיסוי הוצאות הנכים, דמי הניידות צמודים כיום לתעריפי החשכ"ל, דרגה של פקיד עובד מדינה. עוד צוין, שהצמדה למדד הדלק והשמנים בלבד אינה משקפת את מלוא עלויות אחזקת הרכב על פי ההוראה, שהן: דלק תיקונים, ביטוח, (החלק שאינו מכוסה בתשלום השנתי) חניה וכד'. ארגון נכי צה"ל ציין שמדד דלק ושמנים רלוונטי רק לרכב בבעלות מדינה. מבדיקה שנערכה, דמי הניידות אכן ירדו משמעותית בשנת 2021, בשיעור של כ-12% כתוצאה מירידת המדדים שאליהם מוצמדים דמי הניידות. אגף התקציבים במשרד הביטחון ציין כי בהתאם למדד הדלק והשמנים שפורסם לחודש 12.21, צפוי עדכון דמי הניידות לזכאים בשיעור של 17% וזה עפ"י הוראת משהב"ט כיום. להלן דמי הניידות הצפויים להתעדכן בהתאם להוראה כיום לפי מדד 12.21:

רמת ניידות	2021	אומדן עדכון דמי הניידות (לפי המדד הידוע 12/21)
1	1,056.1	1,236.1
2	1,156.7	1,353.9
3	1,387.8	1,624.3
4	2,091.6	2,448.1
5	2,252.5	2,636.4
6	2,440.6	2,856.6

- ב. לאור עדכון אגף התקציבים במשרד הביטחון את חברי הוועדה כי דמי הניידות צפויים להתעדכן ב 17% בהתאם להוראה, בקשת ארגון נכי צה"ל מתייתרת והמלצת הוועדה היא כי יש להשאיר ולעדכן את דמי הניידות בהתאם להוראה כיום.
- ג. בנוסף לאמור, ארגון נכי צה"ל הציג שחיקה של התשלום בגין דמי ניידות אל מול מדדי אחזקת רכב ומדדי דלק וביקש פיצוי רטרואקטיבי לכלל הנכים בגין שחיקה לתקופה מאוקטובר 2005 עד ספטמבר 2016 זאת לאור סיכומים עם המנכ"ל דאז לבחינת הנושא. נציגי משהב"ט הבהירו לארגון נכי צה"ל כי משהב"ט מתנגד לפיצוי רטרואקטיבי מאחר ומשהב"ט פעל עפ"י שיטת העדכון שהייתה בתוקף בעבר (חשכ"ל). החל משנת 2017 ובהתאם לסיכום המנכ"לים דמי הניידות הוצמדו למדד הדלק והשמנים. ארגון נכי צה"ל מבקש שסוגיה זו תידון בין מנכ"ל משהב"ט לבין יו"ר אנ"צ.
4. **המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים.**
ארגון נכי צה"ל הציע לפשט את נושא תשלום הביטוח ע"י צירוף נכי צה"ל להסדר ביטוח הרכב הקולקטיבי של עובדי המדינה (חשכ"ל) עם חברות הביטוח שנבחרו ע"י החשכ"ל. הוועדה סבורה כי מדובר בפתרון טוב לפשוט סוגיית הביטוח וכי על נציגי משרד הביטחון וארגון נכי צה"ל להעמיק את בחינת הנושא עם החשכ"ל תוך הוספת תנאים והטבות מועדפות בפוליסת הביטוח מעבר לפוליסה הסטנדרטית של עובדי המדינה, מאחר ומדובר ברכבי נכים.
5. **היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה, בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם ילדים עד גיל 21.**
בנושא הגדלת סיוע לנכים בעלי משפחה ברוכת ילדים (4 ילדים ומעלה מתחת לגיל 21) מומלץ שהסיוע יינתן מסגרת ועדת חרוגים לרכב רפואי על הנכה לפנות בבקשה בעת רכישה/החלפת רכב.
6. **אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי, לרבות כללים הנוגעים לאופן מכירת הרכב הרפואי לאחר מות הנכה.**
כיום, במידה ונכה נפטר ושאריו מעוניינים להסיר הגבלה על הרכב לפני תום 5 שנים מיום העלייה לכביש, נדרשים לשלם החזר מס יחסי – שנה ראשונה 20% מהמיסים המושטים על הרכב, ועל כל שנה אחת מעבר לשנה הראשונה 10% מהמיסים הנ"ל. הומלץ כי שאריו מדרגה ראשונה של נכה שנפטר מממשים רכב עד תום תקופת השימוש הקבוע בהוראה, לא יידרשו לשלם החזר מס יחסי. אם שארי הנכה יחליטו להסיר הגבלה על הרכב ולמכור אותו לפני תום תקופת ההחלפה הקבועה בהוראה, ידרשו להחזיר את החלק היחסי בהתאם לקבוע בהוראה.
7. **מעבר להחלפת רכב בתום 3 שנות שימוש.**
כיום רכבי הנכים מוחלפים בתום 4 שנות שימוש. ארגון נכי צה"ל ביקש לדון בהחלפת כלי הרכב בתום 3 שנות שימוש. אין במנדט הוועדה לבחון קיצור מועד החלפת הרכבים.

8. משמעויות תקציביות להחלטות הוועדה :

עדכון מחיר הרכבים בהתאם לסיכום עם א"צ :

קטגוריה	מחיר יבואן כיום	מחיר שסוכם	אומדן התוספת מול הסיכום
1600	129.9	139	69,251
1800	146.9	155	6,626
2000	250	270	40,960
2002	322.9	333	81
3800	259.9	300	4,692
מדינה	319.9	360	18,085
סה"כ		139,695	
עלות שנתית ממוצעת להחלפה כל 4 שנים		34,924	

העברת קבוצת נכים שגילם מתחת לגיל 50 לזכאות 2000 סמ"ק :

החלפה (כל 4 שנים)	כמות נכים	עלות החלפה ₪	סה"כ עלות ל - 4 שנים ₪	עלות ממוצעת לשנה ₪
מחזור החלפה 1	134	103,000	13,802,000	3,450,500
מחזור החלפה 2	79	103,000	8,137,000	2,034,250
מחזור החלפה 3	79	103,000	8,137,000	2,034,250
מחזור החלפה 4	79	103,000	8,137,000	2,034,250
מחזור החלפה 5	22	103,000	2,266,000	566,500
מחזור החלפה 6	22	103,000	2,266,000	566,500

משמעות תקציבית לאופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים

אומדן בקשות בשנה	אומדן עלות לבקשה (₪)	סה"כ עלות ממוצעת בשנה (₪)
8.5	26,110	221,935

עבודת הוועדה

פרק 1: קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה

1. קריטריון נפח מנוע

א. להלן תיאור המצב הקיים:

- 1) רמות הזכאות לרכב נקבעות עפ"י סוג הפגימה ואחוזי הנכות בהתאם לקריטריונים הקבועים בהוראה 56.02, סעיף 30- הטבלה הנ"ל מפרטת את הזכאויות ברמות השונות לרכב רפואי ורכב מדינה כיום ומחירי הרכב היציג עפ"י מחיר היבואן ומחיר משהב"ט (לאחר הנחת יבואן).
- 2) ככל שאחוזי הפגימה גבוהים יותר וישנה פגיעה גבוהה יותר בניידות כך רמת הזכאות עולה.
- 3) נכון להיום הזכאות לרכב יציג עפ"י ההוראה נקבעת עפ"י שני פרמטרים- מחיר הרכב ונפח מנוע.
- 4) להלן טבלת הזכאות:

סה"כ זכאים	מחיר יבואן	מחיר הרכב	נכות מזכה	דגם יציג	רכב יציג
7,610	129,900	128,900	30% פגיעה ברגל 50% כוללת	טויוטה קורולה GLI החדשה	1600
818	146,900	141,400	50% כוללת מתוכם: 20% יד ימין או 30% יד שמאל	טויוטה פרויס קומפורט	1800
2,048	250,000	250,000	50% ומעלה על פגיעה או קטיעה בגפיים תחתונות	הונדה CRV* אקזקוטיב	2000
8	322,900	294,400	עיוור +100% בעל כלב נחייה	מיצובישי דזרט*	2002
117	259,900	236,508	עיוור +100% ללא כלב נחיה 100% פגיעה בגפיים	שברולט אימפלה MDI LTZ	3800
451	319,900		+100% בנין שיתוק או קטיעה של 2 רגליים או 2 ידיים	מיצובישי פאג'רו*	מדינה
11,052					סה"כ

5) כיום כאשר נכה מחליף רכב אגף השיקום משלים לו את הפער במענק שבין מחיר השוק של הרכב הישן למחיר של רכב חדש.

6) להלן שיעורי ההשלמה כיום :

זכאות	מחיר רכב יבואן חדש	מחיר רכב יציג חדש	4 שנות שימוש	
			מחיר רכב משומש	סך סיוע
1600	129,900	128,900	75,150	54,750
1800	146,900	141,400	80,100	66,800
2000	250,000	250,000	122,940	127,060
3800	259,900	236,509	120,384	139,516
2002	322,900	294,500	182,896	140,004

ב. ניתוח המצב הקיים

- 1) רכב יציג – מחירו מהווה אומדן כספי בתהליך מימוש כלי הרכב הרפואי. מנתוני אגף השיקום רק כ- 15% מהנכים מנצלים את הרכב היציג. במידה והנכה רוכש רכב יקר יותר הוא נדרש להשלים את הפער ממקורותיו. אין אפשרות לאלץ נכה לרכוש רכב מסוים בשל זכויות הפרט. עפ"י ההוראה נכה המחליף רכב רפואי יציג ישן ברכב יציג חדש אינו אמור לשלם ההפרש ממקורותיו.
- 2) בשנים האחרונות נוצר קושי באיתור חלופות לרכב היציג בנפחים שונים ובמחיר הקבוע. כיום קיימים כ- 300 פניות בשנה להתאמת רכב החורג מזכאות, במקרים מסוג זה, בפעם הראשונה מתקיים צוות רב מקצועי (צר"מ) להתאמת רכב הכולל מרפא בעיסוק, פיזיותרפיסט ומהנדס רכב ובהתאם לממצאי בדיקת הצר"מ, הנכה נפגש עם מהנדס רכב שמבצע בדיקת התאמה במספר כלי רכב. בתום הבדיקה מועבר דו"ח המסכם את ממצאי הבדיקה, ככל שכלי רכב שנמצאו מתאימים חורגים מזכאות (בסכום ובנפח מנוע) הנושא מובא לדיון והחלטה בוועדת חריגים.
- 3) לאור העומס על אגף שיקום ולאור התפתחות עולם שוק הרכב שבה נפחי מנוע קטנים לעומת הספקי מנוע גדולים יותר, בחנה הועדה את הצורך האם להישאר צמודים לנפח מנוע כקריטריון מחייב.
- 4) בעבר נפח המנוע (סמ"ק) היה מעיד עד כמה המכונית חזקה, סוחבת בעליות ויכולה לכלול בתוכה מערכות הידראוליות וחשמליות כגון הגה כח וכדומה.
- 5) כיום המנועים החדשים מפיקים יותר מנפח נתון וזאת באמצעות הספק מנוע גבוה יותר טורבו ומערכות מקצועיות להזרקות דלק לחלל תא השריפה המשפר את נצילות הבנזין הספק ומומנט רב יותר מופק מנפח קטן. לפיכך נפח המנוע נהפך להיות מיותר כמעט ואין חשש לרכוש מכוניות עם נפח קטן וזאת בתנאי שההספק והמומנט מתאימים.
- 6) שוק הרכב הנוכחי עובר בשנים האחרונות שינויים וקיימת מגמה של עידוד כלי רכב בעלי הנעות שונות כדוגמת רכב היברידי, פלג – אין וכדו' כאשר משרד הרישוי קבע 7 קבוצות רישוי שונות עבור רוכשי כלי הרכב וזאת עפ"י שווי כלי הרכב.

7) כיום מאפיינים את השוק דגמים בנפח קטן המכוניות הפופולריות הינן בנות 1000 סמ"ק על 1400 סמ"ק כאשר הספקי המנוע 130 כ"ס – 150 כ"ס. אשר כוללים בתוכם שדרוגים, מערכות בטיחות מתקדמות כריות אוויר ואביזרים אינטגרליים לנכה – ישיבה גבוהה כולל אחריות יצרן ויבואן למשך 3 שנים.

חברי הוועדה הגיעו לכלל הסכמה על ביטול קריטריון נפח מנוע – סמ"ק כמרכיב לבחירת דגם יציג.

2. שחיקת מחיר הרכב היציג

א. ארגון נכי צה"ל טען כי בשנים האחרונות חלה שחיקה במחיר הרכב היציג וכי נכי צה"ל נדרשים ברוב המקרים להוסיף מכספם כדי לרכוש רכב חדש. לצורך הדוגמה טען הארגון כי הרכב היציג טויוטה קורולה סאן אינו קיים כבר היום והרכב המחליף שלו מדגם טויוטה קורולה sense עולה 139 אלף ₪, ללא אגרת רישוי.

ב. הוועדה בחנה את השחיקה במחיר וזאת ע"י קידום מחירי הרכב היציג של שנת 2011 (שנה שבה נחתם הסכם א.נ.צ.- משהב"ט מחיר רכב יציג 2000 והחלת מחיר יבוא) לפי מספר שיטות קידום:
1) קידום עפ"י מדד המחירים לצרכן (בסיס מחירים 1998)

מדד ינואר 2011 – 134.2

מדד דצמבר 2021 – 145.1

אחוז הקידום – 8.1%

2) קידום לפי קבוצות הרכב שמפרסם משרד התחבורה

קבוצות הרכב	עד מחיר רכב בשנת 2011	עד מחיר רכב בשנת 2021	שיעור שינוי
1	97	101	4.1%
2	117	122	4.3%
3	137	144	5.1%
4	155	162	4.5%
5	202	210	4.0%
6	288	299	3.8%

3) קידום לפי מדד מחירי רכב חדש. זהו מדד שאינו מפורסם לציבור ע"י הלמ"ס אולם מפורסם כחלק מסקירה שנתית על ענף הרכב שמפרסמת רשות המיסים. לפי סקירה זו עלה המדד מ-2011 ועד סוף רבעון השני של 2021 ב – 6.2%.

ג. להלן תוצאות בחינת קידום מחירי רכב יציג:

מחיר 2011 מעודכן לאמצע 2021 לפי מדד מחירי מכוניות חדשות	מחיר 2011 מעודכן לתחילת 2022 לפי שינוי קבוצות רכב	מחיר 2011 מעודכן לתחילת 2022 לפי מדד מחירים לצרכן	מצב קיים- מחיר רכב יציג מעודכן להיום	מחיר רכב יציג 2011	רמה
133.3	131.9	135.7	129.9	125.5	1
152.5	150.9	155.3	146.9	143.6	2
265.5	259.5	270.3	250.0	250	3
295.3	288.7	300.7	322.9	278.1	4
260.3	254.5	265.1	259.9	245.1	5
339.7	322.1	345.9	319.9	319.9	6

ד. כמו כן, לאור טענות ארגון נכי צה"ל כי עיקר השחיקה היה החל משנת 2020, ובעיקר מאז פרוץ משבר הקורונה נבחנו מחירי הרכב היציג האחרונים שפורסמו בשנת 2019 אל מול עליית מדד המכוניות עד לסוף הרבעון השני של 2021 (עליה של 3.6%). בדיקה זו מראה את התוצאות הבאות:

מחיר 2019 מעודכן לאמצע 2021 לפי מדד מחירי מכוניות חדשות	מצב קיים-מחיר רכב יציג מעודכן להיום	רמה
134.6	129.9	1
152.2	146.9	2
259.0	250.0	3
334.5	322.9	4
269.3	259.9	5
331.4	319.9	6

ה. התוצאות מראות חד משמעית כי קיימת שחיקה במחיר הרכב היציג, עפ"י כל המדדים שנבדקו.
ו. ארגון נכי צה"ל טען כי לאור גילם ההולך ומתבגר של מרבית הנכים ראוי לאשר לנכים רכבי קרוסאובר גבוהים יותר, שנהיו יותר נפוצים בשוק הרכב שיאפשרו לנכים כניסה ויציאה קלה יותר מאשר רכבי סדאן פרטיים נמוכים.
ז. חבר הועדה מר מני קינסברונר ניתח את מצאי הרכבים הקיימים. להלן הניתוח:

יצוי 1600 סח"ק מעודכן לינואר 2022

סוגה קטורה סדאן ACTIVE	סקודה אקטביה AMBITION	סובאר 1.6 XV ל' 4x4 קלאסיק	מיזוביש 2.0 ל' INSTYLE ASX	קונדאי 1.6 KONA ל' טרנס ספרנס	יונדאי איניק היברידי סרייס - לא זמן. מחיר לאלנטרה טרייס	קיה ספורטאז' 1.6 ל' דיוז LX - לא זמן. מחיר דרום בדון 2 ל'	קיה סרטוס 2.0 EX ל' ארבע	מחיר יסודי בלי אחר ריש מחיר רשמי באפריים מחיר לאחר הנחה
134,990	144,990	136,900	143,900	128,900	147,900	150,900	138,900	
	5 שנים או 100,000 ק"מ לא פחות משנתיים				5 שנים או 100,000 ק"מ על הרכב. 7 שנים או 150,000 ק"מ על הסוללה והמערכת ההיברידי			אחריות
משפחתי	משפחתי	ג'יפן	ג'יפן	ג'יפן	משפחתי	ג'יפן	ג'יפן	מבנה כללי
1,480	1,500	1,600	1,998	1,508	1,580	1,598	2,000	יחיד מחיר
בדון	בדון	בדון	בדון	בדון	בדון נוסחתי	דיוז	בדון	סוג
לא	כן	לא	לא	כן	לא	כן	לא	מירוס
125% 800	150% 6,000-6,000	114% 200	100% 6,000	100% 6,000	141% 5,700	136% 4,000	140% 200	הספק/ס"ד
15.64 900-5,000	25.5% 5,000-5,000	15.3% 6,000	20% 4,200	27% 4,500-4,500	27% 4,000	32.8% 2,250	18.3% 4,500	מסומן/ס"ד
מקפירס	מקפירס עם מיצב	מקפירס	מקפירס	מקפירס סילר וטוס מיצב	מקפירס	מקפירס קפיץ סילר וטוס מיצב	מקפירס קפיץ סילר וטוס מיצב	מחיר קדמי
קצוות עצה כפולה	קצוות עצה כפולה	קצוות עצה כפולה	קצוות עצה כפולה	קצוות עצה כפולה	MULTI LINK	קצוות עצה כפולה	קצוות עצה כפולה	מחיר אחורי
50	45	53	53	50	45	62	50	מחיר רכב (ליטר)
471	553/1,508	310	387/1,143	374/1,156	456	467/1,458	466/1,428	תא חתך/מסגרים
5.2	5.6		5.3	5.3	5.3	5.5	5.3	מקפירס (ליטר)
								רוחב סמך נחו
אין	מקורי	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין	מקורי	אין	אין	מקורי	מישור חרוט
המשליל כולל Auto hold	המשליל כולל Auto hold	המשליל כולל Auto hold	המשליל כולל Auto hold	רגיל	המשליל כולל Auto hold	המשליל כולל Auto hold	המשליל כולל Auto hold	בלום חניה
4,630	4,689	4,465	4,365	4,205	4,470	4,485	4,370	ארור (מט)
1,780	1,829	1,800	1,810	1,800	1,820	1,825	1,800	רוחב (מט)
1,435	1,470	1,615	1,645	1,550	1,450	1,645	1,630	גובה (מט)
276	267	267	267	260	270	267	263	רוחב כריזם (מ"מ)
7	7	7	7	6	7	6	6	בדון אור
יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	ABS
יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	בקרת לחץ אוויר בגלילים
יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	בקרת יציבה
יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	יש	מערכת זיהוי חלוק רמז
יש	יש	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	יש	יש	יש	יש	יש	מערכת אנטנה למיני
יש	יש	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	יש	יש	יש	יש	יש	מטריה מתחב
יש	יש	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	יש	יש	יש	יש	יש	FCW - מערכת להתראה על התנגשות פלנצים
יש	יש	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	יש	יש	יש	יש	יש	AEB - בלימה אוטומטית בוניות
יש	יש	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	יש	יש	יש	יש	יש	פנלמית חרוט
יש	יש	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	יש	יש	יש	יש	יש	מישור חניה ברמות
יש	אין	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	יש	אין	יש	יש	יש	HBA - שליטה אוטומטית באחוז גזורים
יש	אין	יש	יש	יש	אין	יש	יש	BAS - מייג לבחמת חרוט
יש	אין	אין	יש	יש	יש	יש	יש	HAC - מוט לרוחב בעליה
יש	אין	אין	יש	יש	יש	יש	יש	DAW - התראה על שוט דג
יש	יש	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	יש	אין	יש	אין	אין	בדון זמן אדספט
יש	אין	יש	אין	אין	אין	אין	אין	דגור רכב ח' לנלי
אין (קיים ברמת הניסור הבאה) ביחור בלבד	אין (קיים ברמת הניסור הבאה) ביחור בלבד	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין (קיים ברמת הניסור הבאה) ביחור בלבד	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין (קיים ברמת הניסור הבאה) ביחור בלבד	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	BCA - מערכת אקטיבית לזיהוי כוונת חז' ומניעה התנגשות בעת מבנה עלבו
יש	אין	יש	אין	אין	אין	אין	אין	זיהוי תחנה דרך
אין	יש	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין	אין	אין	אין	אין	מליטה אוטומטית בנסיעה לאחר
אין	אין	אין	אין	יש	אין	אין	יש	RCA - מערכת למניעת שטח חלי בלבד
משולב בקרת שיט	משולב בקרת שיט	אין	אין	אין	משולב בקרת שיט	אין	יש	LFA - מערכת מוט לבעיה בפקקים
התראה בלבד. ברמת הניסור הגבוהה	אין (קיים ברמת הניסור הבאה) ביחור בלבד	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין (קיים ברמת הניסור הבאה) ביחור בלבד	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	RCCA - מערכת אקטיבית למניעת פגיעה בדגור חניה בנסיעה לאחר
אין	אין	אין	אין	אין (קיים ברמת הניסור הבאה)	אין	אין	אין	SEW - התראה על תנעה מסכנת בעת פתיחת דלת
5.9	5.5	8.0	8.7	6.6	4.6	5.6	7.6	פיקוח דיוק פחמנת משולבת בלי ל-100 ק"מ
בד	בד	בד	בד	בד	בד	בד	בד	בד משולב טור. עם חיסול לקטיים
אין	אין	יש	יש	יש	אין	יש	יש	מסלול בד



מחיר רכב מעודכן מוצע	מחיר הרכב כיום	סמ"ק	קטגוריה
139,000	129,900	1600	1
155,000	146,900	1800	2
270,000	250,000	2000	3
333,000	323,000	2002(עיוורים)	4
300,000	259,900	3800	5
360,000	319,900		רכבי מדינה

ח. אגף תקציבים במשרד האוצר מתנגד להגדלה המוצעת. עפ"י פרוטוקול דיון מס' 11 " שנערך ביום 29.12.2021 הסכומים שהוצעו אינם על סמך מדד מוכר או פרמטר אובייקטיבי אחר אלא לאחר מו"מ שנערך בין הצדדים. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 981 נקבע כי תוקם ועדה מקצועית לבחינת סל הזכאויות בתחום הרכב. לא יעלה על הדעת שבועדה מקצועית גובה המענק ייקבע באמצעות מו"מ וללא כל רציונל מקצועי (יצויין שהמו"מ לא התקיים במסגרת דיוני הוועדה וללא ידיעת נציג משרד האוצר ונציגי אגף תקציבים במשרד הביטחון). ככל שבחרים מדד לעדכון מחירי הרכב, יש לבחור מדד עם קשר בין ההטבה, אובייקטיבי וחשוף לציבור הרחב. כפי שהוצג בדיוני הוועדה, מדד מחירי המכוניות המפורסם ע"י הלמ"ס הינו המדד הרלוונטי ביותר. כך ניתן לראות שבשלוש השנים האחרונות המדד עלה, אך הוא עדיין נמוך משמעותית ממקומו לפני 5-10 שנים. אין הכוונה לפגוע בתנאי הנכים ולהפחית את מענק הרכב, אך זה בוודאי מאיר באור שונה את הטענה שמחירי המכוניות עלו ועל כן נדרש להגדיל את המענק. יחד עם זאת, כידוע לוועדה, המדד המפורסם בלמ"ס מכיל את מחירי הרכב החדשים והישנים יחדיו, ולעניין זה נדרש להתייחס רק למחירי הרכב החדשים. על כן, ניתן לעשות עבודה בשיתוף עם הלמ"ס להפרדת רכיב מחירי הרכב החדשים במדד לעיל ולבחון את השינויים במחירי הרכב החדשים.

ט. הלחן התייחסות אגף התקציבים במשהב"ט:

- 1) מדד מחירי המכוניות מכיל בתוכו את השפעת השינוי במחיר המכוניות החדשות ומחיר המכוניות המשומשות. נכי צה"ל זכאים לרכוש רכב חדש ועל כן שימוש במדד מחירי המכוניות אשר מכיל בתוכו את השפעת מחיר המכוניות המשומשות אינו רלוונטי.
- 2) כיום לא קיים בלמ"ס מדד רשמי שמפורסם לציבור הרחב המפצל את מדד המכוניות למדד מכוניות חדשות ומדד מכוניות ישנות אך מחיפוש באינטרנט נמצאה עבודה של רשות המיסים על שוק הרכבים שבה קיים פיצול של מדד המכוניות למדד מכוניות חדשות ומדד מכוניות ישנות שהתקבל מהלמ"ס.

לוח מס' 19:

מדדי מכוניות חדשות ומכוניות ומדד המחירים לצרכן - כללי בשנים 2008-2021

הוזלה יחסית של רכב משומש ביחס למדד המחירים לצרכן - כללי	הוזלה יחסית של רכב משומש ביחס לרכב חדש	הוזלה ריאלית של מחירי המכוניות החדשות ביחס למדד המחירים לצרכן - כללי	מדד מחירי מכוניות משומשות	מדד מחירי מכוניות חדשות	מדד המחירים לצרכן - כללי	
-5.3%	-2.1%	-3.2%	97.1	99.3	102.5	2008
-11.1%	-7.4%	-4.0%	94.2	101.7	105.9	2009
-10.4%	-5.7%	-4.9%	97.5	103.4	108.8	2010
-15.2%	-7.7%	-8.2%	95.4	103.3	112.6	2011
-21.5%	-13.2%	-9.5%	89.9	103.6	114.5	2012
-23.6%	-15.2%	-9.8%	88.8	104.8	116.2	2013
-24.3%	-16.0%	-9.9%	88.4	105.2	116.8	2014
-25.2%	-17.8%	-9.0%	86.8	105.6	116.0	2015
-29.5%	-22.6%	-8.9%	81.3	105.1	115.4	2016
-31.5%	-24.6%	-9.2%	79.2	105.1	115.7	2017
-34.7%	-27.4%	-10.1%	76.1	104.9	116.6	2018
-35.3%	-28.1%	-10.0%	76.0	105.8	117.6	2019
-33.9%	-27.7%	-8.6%	77.3	106.8	116.9	2020
-33.0%	-28.0%	-6.9%	79.0	109.7	117.9	2021 1-7

מקור: הלשנה המרכזית לסטטיסטיקה, קובץ רכב של משרד התחבורה, עיבודי החטיבה לתכנון וכלכלה ברשות המסים

- 4) בלוח המדדים להלן ניתן לראות כי מדד המחירים של רכב חדש נשאר יציב לחלוטין ברוב התקופה הנסקרת. בשנת 2021 חלה עליה מסוימת במחיר רכב חדש, אשר מוסברת, ככול הנראה בעיקר משיבושים בייצור ובאספקה של כלי רכב בעולם בשל מגיפת הקורונה ועליה בביקוש לאמצעי תחבורה פרטי בשל החשש מהנגיף בתחבורה ציבורית.
- 5) יש לציין כי רכב הינו מוצר עתיר טכנולוגיה, וזה משליך על הדרך הנכונה לפרש את הנתונים של מגמת המחירים: כאשר מחירים של רכב חדש יציבים לאורך השנים, למעשה מדובר בהוזלה כי בכל שנתון תמורת אותו מחיר מקבלים מוצר חסכוני יותר ומתקדם יותר מבחינת האבזור הבטיחותי, אבזרי הנוחות, צריכת הדלק, מולטימדיה וכו'.
- 6) על מנת לקבל אינדיקציה לגובה עדכון מחיר הרכב כיום לזכאי צה"ל ניתן להסתמך על השינוי במדד מחירי המכוניות החדשות כפי שהוצג מעלה ולהצמידו מיום השינוי האחרון במחיר הרכב בכל קטגוריה.
- 7) להלן עדכון מחירי הרכבים בהסתמך על מדד המכוניות החדשות בלבד (אלפי ₪):

קטגוריה	שנת עדכון המחיר	כמות רכבים	מחיר רכב כיום	מחיר רכב לאחר הצמדה למדד בנטרול השפעת הקורונה	מחיר רכב לאחר הצמדה למדד כולל השפעת הקורונה	אומדן התוספת לאחר הצמדה למדד בנטרול השפעת הקורונה	אומדן התוספת לאחר הצמדה למדד כולל השפעת הקורונה
1600	2018	7610	129.9	132.3	135.8	17,905	45,233
1800	2018	818	146.9	149.6	153.6	2,176	5,498
2000	2016	2048	250	254	260.9	8,282	22,409
2002	2015	8	322.9	326.6	335.4	29	100
3800	2017	117	259.9	264.1	271.3	492	1,331
מדינה	2009	461	319.9	335.9	345.1	7,235	11,349
סה"כ							
עלות שנתית ממוצעת להחלפה כל 4 שנים							
						9,030	21,480

8) הצמדת מחיר הרכבים כיום של זכאי צה"ל הכוללת את השפעת הקורונה שהינה זמנית אשר אינה משקפת בצורה נכונה ושגרתית את השינוי במחירי המכוניות החדשות הינו שגוי ואין זה נכון להסתמך על כך לעתיד.

9) לאור זאת המלצתנו כי יש להצמיד את מחיר הרכב של זכאי צה"ל מיום השינוי האחרון במחיר הרכב בכל קטגוריה **בנטרול השפעת הקורונה** (עד תחילת שנת 2021), זאת מאחר וכלל הערכות מצביעות על ירידת מחירי כלי הרכבים החל מסוף שנת 2022.

י) לדעת נציג הכלכלן הראשי למעשה ב"ט קידום הרכבים עד למחצית 2021 פוגע בנכים מאחר שהמחירים עלו גם במחצית השנייה של 2021. להערכתנו המחירים עלו במחצית השנייה של 2021 בעוד כ-0.4%.

יא) כמו כן, השינוי במחירי המכוניות אינו זמני והמשבר בשוק המכוניות אינו נובע רק מהקורונה אלא גם מהמחסור בחלקים בשרשרת האספקה ובעלייה המטאורית במחירי ההובלה. על פי חוות דעת כלכלית המצויה בידי הכלכלן הראשי ומצורפת לדוח הוועדה, מחירי המכוניות החדשות צפויים לעלות בשנת 2022 וזמני המתנה צפויים להתארך, לפחות במחצית הראשונה של השנה. גל האומיקרון עשוי להחריף את בעיית קווי הייצור בעיקר בסין. כמעט כל ההערכות מצביעות על ירידה במחירי כלי הרכב החדשים החל מסוף שנת 2022 ובמהלך שנת 2023. ירידת המחיר הצפויה כתוצאה מההשקעות שמבוצעות כיום במפעלי הייצור וכתוצאה מהחלשות בעוצמת השיבושים בייצור ובחובלה

יב) יו"ר הוועדה בדעה כי המדד שהוצג אינו משקף את המציאות להחלפתם של כלי רכב המתאימים לנכי צה"ל עפ"י זכאותם.

3. מנגנוני הצמדה

א. על מנת לשמור על כח הקנייה של הנכים סוכם כי מחיר הרכב ייבחן מעת לעת עפ"י מנגנון הצמדה שיקבע.

ב. נבחנו מספר מנגנוני הצמדה אפשריים להצמדת מחיר הרכב :

- 1) מדד המחירים לצרכן-היתרון שמדובר במדד שמזמין ומפורסם לציבור. החיסרון הוא שמדד זה לא משקף את השינויים במחירי הרכב.
 - 2) קידום לפי קבוצות הרכב שמפרסם משרד התחבורה-זהו מדד שמשקף יותר את השינויים במחירי הרכב והוא מפורסם לציבור במסגרת תקנות התעבורה. החיסרון הוא שמדובר בנתון שנקבע ע"י משרד התחבורה בהתאם לשיקולים שונים שאינם קשורים בהכרח למחירי הרכב (לדוגמא: הצורך בהגדלת הכנסות המדינה ממיסים ואגרות) ולכן מדד זה לא משקף נאמנה את השינוי במחירי המכוניות.
 - 3) תחשיב המתבסס על חתך מכוניות הנמכרות ביותר לפי תוכנת גאטו ובחינת השינוי במחיריהם-המדד יכול לשקף את השינוי במחירי המכוניות. החיסרון הבולט בשימוש בשיטה זו הוא העובדה שאין הסכמה איזה מכוניות יכנסו למדד והאם רכבי הליסינג התפעולי (המהווים נתח גדול מאוד מהמכירות בענף) הם המכוניות שמתאימות מבחינת ההשוואה לנכים.
 - 4) מדד מחירי הרכב המפורסם ע"י הלמ"ס (מדד 140703) מכיל את מחירי הרכב הישנים והחדשים יחדיו והוא מפורסם אחת לחודש. מאחר ולענייננו נדרש להתייחס רק למחירי הרכב החדשים, ניתן לעשות עבודה בשיתוף עם הלמ"ס להפרדת רכיב מחירי הרכב החדשים במדד לעיל ולבחון את השינויים במחירי הרכב החדשים. לשם קבלת אינדיקציה לעדכון מחיר הרכבים לזכאי צה"ל בעתיד וכשיעלה הצורך
 - 5) ארגון נכי צה"ל ור' היח' לרכב רפואי מר אלי סבן הציעו את המנגנון הבא - לאחר קביעת סכום מחיר לכלי רכב יציג ייקבע דגם רכב וירטואלי ברמת גימור הגבוהה ביותר (בהיבט של מערכות בטיחות וכד'), שישמש אך ורק כאמת מידה כספית ובתנאי שמתכנס בהתאמה לסכום הכסף שנקבע לכלי רכב יציג, כשמחירו משתנה יבוצע עדכון בהתאם (עליה/ירידה) וברגע שהרכב שנקבע לא יהיה קיים יותר ייבחר רכב אחר מעודכן לאותה רמה גבוהה של מערכות בטיחות ומחיר חדש ואז הוא יהפוך להיות הרכב הווירטואלי. "הדגם הבסיסי" של הרכב הרפואי. בנוסף, אחת לשנה תיעשה בקרה בנפרד לבחינת המחיר.
- ג. לאחר בחינת היתרונות והחסרונות של כל אחת מהשיטות סבורה הועדה כי השיטה שהוצעה ע"י אנ"צ ור' היח' לרכב רפואי (דגם רכב וירטואלי) היא השיטה העדיפה. יחד עם זאת סוכם שככל שהצדדים יציעו בהמשך מנגנון הצמדה שונה הדבר ייבחן בלב פתוח ובנפש חפצה.

רוב חברי הועדה הגיעו לכלל הסכמה כי הם מאמצים את הצעת הארגון וראש היחידה לרכב רפואי.

4. שינוי זכאות לקבוצות מסויימות

א. קטועי/פגועי ידיים.

- 1) עד שנת 2003 לא היה הבדל בזכאות לרכב בין קטועי גפיים לפגועי גפיים בשיעור 50%. נכים מתחת לגיל 50 היו זכאים לרכב בנפח 1800 סמ"ק ומעל גיל 50 היו זכאים ל-2000 סמ"ק.
- 2) בשנת 2005 פוצלה זכאות לרכב בין פגועי יד לקטועי יד 50% ומעלה כר"מ:
 - א) נכה פגוע יד וגילו מתחת 50 שנה – זכאי לרכב בנפח 1800 סמ"ק
 - ב) נכה פגוע יד וגילו מעל 50 שנה – זכאי לרכב בנפח 2000 סמ"ק
 - ג) נכה קטוע יד וגילו מתחת 50 שנה – זכאי לרכב בנפח 2000 סמ"ק
 - ד) נכה קטוע יד וגילו מעל 50 שנה – זכאי לרכב בנפח 2000 סמ"ק
- 3) בשנת 2011 בהסכם ארגון נכי צה"ל - משהבי"ט הוחלט לאחד את רמת הזכאות לרכב לקטועים ופגועים בהתאם לקריטריונים שהיו עד שנת 2005. ולכן בתקופה שלאחר שנת 2011 הורעה זכאות של נכים קטועי ידיים מתחת לגיל 50 שקיבלו 2000 סמ"ק (בין 2005 ל-2011) וירדו ל-1800 סמ"ק.
- 4) ארגון נכי צה"ל מבקש להחזיר את אותם נכים לקבוצת ה-2000 סמ"ק. לטענת הארגון אין הבדל בתפקוד של קטוע יד אם הוא מעל גיל 50 או מתחת לגיל 50.
- 5) כיום יש 106 קטועי ידיים בנכות 50% בגין קטיעה שגילם מתחת ל-50 שנה ועוד 28 נכים פגועי יד מתחת לגיל 50 (סה"כ 134).
- 6) דעתו של הרופא המוסמך הראשי היא כי אין כל רציונל בפיצול זכאות של קטועי ידיים בשל גיל.
- 7) על דעת מרבית חברי הוועדה מומלץ להעביר את הנכים בקטגוריה זו לקבוצת ה-2000 סמ"ק.
- 8) אגף התקציבים במשרד האוצר מתנגד להעברה זו מאחר ואין רציונל רפואי להעברת הנכים לקטגוריה גבוהה יותר.
- 9) אגף התקציבים משהבי"ט מתנגד לביצוע שינוי מהמצב הנהוג כיום מאחר ולא נמצא רציונל רפואי למעבר לזכאות לקטגוריה גבוהה יותר.

ב. פגועי ראש

- 1) העברת 100 נכים פגועי ראש לרכב מדינה מדובר בקבוצת נכים בעלי נכות קשה מבחינה קוגניטיבית המתקשים לרכוש באופן עצמאי רכב לתחזוק אותו ולמוכרו בתום התקופה, על כן חשוב שהרכישה האחזקה והמכירה תבוצע באמצעות אגף השיקום הארגון מציע להעביר את הנכים לפי מחיר הרכב היציג לו הם זכאים היום. מדובר בזכאות חדשה, אין לוועדה מנדט לדון בנושאים שסוכמו טרם הקמת הוועדה.
- 2) העברת 23 נכים פגועי ראש בעלי נכות מיוחדת (+100%), שנקבעו ע"י צוות רופאים שמינה ראש אגף שיקום בהתאם לאישור מנכ"ל קודם, לזכאות ברכב מדינה כמשותקים/קטועים מכון שהנושא אושר ע"י המנכ"ל והיישום מתעכב עקב החקיקה הוועדה ממליצה שהנושא ייושם בהתאם לחוק.
- 3) נכים שהוכרו החל מ-2011 לפי תקנה 5 (5) (בהתאם לנוסח הקבוע בתקנה) יועברו לרכב בבעלות המדינה בדומה למשותקים. מדובר בזכאות חדשה.

אין לוועדה מנדט לדון בנושאים שסוכמו טרם הקמת הוועדה.

פרק 2: התהליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים והמלצה על הדרכים לייעל את התהליכים ולפשטם

1. סוכם על קיצור זמני הטיפול בסיוע להחלפת רכב (קיצור זמני הטיפול של אגף הכספים ל 10 ימים במקום 21 יום).
2. כיום, נתח משמעותי של הפניות לוועדת חריגים נוגעים להעלאת דמי הזכאות לרכב ולהגדלת דמי הניידות. כל פנייה לוועדת חריגים מצריכה הפניית משאבים רבה מצד אגף השיקום הכוללת הפעלת יועצים, כינוס וועדות ועבודה אדמיניסטרטיבית. ההקטנה משמעותית של מספר המונים לוועדת חריגים ע"י עדכון מחירי הזכאות לרכב ודמי ניידות יפחית את העומס על אגף השיקום וייעל את הטיפול בשאר הנכים.
3. כאמור, פניות לוועדת חריגים מחייבות הקצאת משאבים ועומס על וועדת החריגים. ביזור סמכות לראש יח' רכב להחלטות שטופלו עד כה בוועדת חריגים, במקרים להם אין משמעות כלכלית (מכירה מוקדמת ללא מימוש רכב, הקדמה עקב יציאה לחו"ל, סיוע לנכים שתמה זכאותם לרכב וחודשה במועד מאוחר יותר, החלפה מוקדמת עקב תקלות ברכב או בירידת ערך מעל 20%).
4. מתן מענה לנכים המוגבלים לנהיגה:
 - א) נכים שהוגבלו על ידי המכון הרפואי לבטיחות בדרכים לנהיגה באמצעות אביזרי עזר לנהיגה לא רשאים לנהוג ברכב ללא אביזרים. לפיכך יש צורך במתן מענה ל נכה שלא יכול להשתמש ברכבו הרפואי (מכירה, טיפול במוסך וכד'), שיאפשר לו לנהוג באופן עצמאי.
 - ב) אומנם בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (1998) נכתב: " מי שעיסוקו בהשכרת רכב מנועי פרטי, שבבעלותו או בהחזקתו 100 כלי רכב לפחות, יחזיק לפחות שני כלי רכב, המותאמים לנהיגה בידי אדם עם מוגבלות, ולפחות שני כלי רכב נוספים, המותאמים להסעתו של אדם עם מוגבלות"
 - ג) הרשויות לא עמדו בלוח הזמנים שנקבע בחוק לעיל על כן התבקש פתרון שיאפשר השכרת המכוניות האלה והתאמתן לנכה כגון: שימוש במנגנון נייד שניתן להתקינו בכל רכב אוטומטי (בזמן קצר וללא קדיחת חורים או פתיחת פנלים), התקנת אביזרים קבועים במספר כלי רכב.
 - ד) שימוש במנגנון לפגועי רגל באמצעות דושת מאיץ צד שמאל על אף האמור עדיין אין פתרון כוללני למוגבלים לנהיגה עם אביזרי עזר לפיכך החל אגף השיקום לפעול ע"מ לאפשר התקנה של דושת מאיץ ניידת.
 - ה) בתאריך 02/12/2021 נערכה פגישה במשרדי אגף הרכב במשרד התחבורה בהשתתפות אלי סבן ראש היחידה לרכב נכים, נציג משרד התחבורה ויו"ר הוועדה מר יהודה יגן בסופה סוכם כי אגף שיקום בשיתוף נציגי משרד התחבורה יפעל לאיתור מתקינים פוטנציאליים לקידום התקנת דושת מאיץ ניידת.
 - ו) ככל שפתרון זה ימומש הדבר יאפשר לנכים עצמאות בניידות ואי תלות באחרים ויקטין את העיסוק של אגף השיקום בנושא זה.

5. מימוש הזכאות באמצעות ליסינג :
- א. הועלתה הצעה להעביר את הנכים לליסינג, בדומה לקציני צה"ל.
 - ב. היתרון בהצעה זו הוא העובדה שחברת הליסינג תטפל ברכב מקצה לקצה, לרבות טיפולים, ביטוחים ומכירת הרכב ובכך תקל על הנכים, תפחית את הקשב הניהולי של אגף השיקום בנושא הרכב ואף תחסוך לאגף השיקום משאבים.
 - ג. מאידך גיסא, לליסינג יש גם חסרונות לא מבוטלים בהיבטים התפעוליים והמשפטיים ובראשם העובדה שהנכה לא הבעלים על הרכב ולא יכול לעשות בו כרצונו לאחר תום תקופת השימוש או בעקבות פטירת הנכה.
 - ד. לצורך בחינת הנושא הוחלט בוועדה על בדיקת כדאיות כלכלית עלות הליסינג אל מול השיטה הקיימת.
 - ה. ראש חטיבת רכש רכב וציוד באגף מנה"ר פנתה למספר חברות ליסינג וביקשה מהם הערכות מחיר (RFI).
 - ו. הבדיקה נערכה לכ- 8,500 נכים הזכאים לרכב בנפח מנוע 1600-1800 סמ"ק כאשר למרביתם אין כל אבזור מיוחד. ממוצע ק"מ שנבדק הינו 25,000 ק"מ ומועד החלפת כלי הרכב כל 3 שנים.
 - ז. לאחר קבלת הממצאים בוצע תחשיב עלות ע"י יוסי גור ראש היחידה לכלכה התקשרויות ופרויקטים בכלכלן הראשי למערכת הביטחון, בתיאום עם אגף התקציבים במשהב"ט ודן נימני נציג משרד האוצר.
 - ח. הבדיקה הראשונית במספר מתארים מראה כי עלויות הליסינג אכן גבוהות משמעותית מאשר השיטה הקיימת ולמרות שהדבר יפשט את ההליכים לנכים במימוש רכב אין לכך כדאיות כלכלית.
6. ביטוח רכב - יישום ההמלצה לצירוף נכי צה"ל למכרז החשכ"ל בביטוח רכב קולקטיבי לעובדי מדינה, יקטין את העיסוק של אגף השיקום בנושא הביטוח, יפשט את ההליך ויגביר את השקיפות אל מול הנכים. ראה הרחבה בהמשך.
- אנו מדגישים כי יש צורך בתמיכה של מערכת ממוחשבת שתיתן מענה בחישובי סיוע למימוש רכב וללא הזנה ידנית (מענה אוטומטי), וכן מימוש הטבות נלוות באופן יזום וממוכן תוך העברת מידע שוטף לנכה. הליך זה יקל על עבודת עובדי הרווחה במחוזות, יקצר זמנים ויגביר את השקיפות במתן מידע לנכה.

פרק 3:

דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות

1. דמי ניידות

- א. דמי הניידות משולמים בגין מכסת ק"מ משתנה ובגין הוצאות קבועות (אחזקה וכדו'), לפי "פקיד נדרש" בשירות המדינה כך על פי ההגדרה בהוראת הרכב.
- ב. החל משנת 2017 דמי הניידות צמודים למדד הדלק והשמנים, בהתאם לסיכום המנכ"לים.
- ג. דמי הניידות עלו בשנים האחרונות, למעט שנת 2021 בו ירדו דמי הניידות בשיעור של כ-12%. ככל הנראה בשל משבר הקורונה אך עתידים להתעדכן ולעלות בשיעור של 17% עפ"י מדד 12/21."
- ד. ארגון נכי צה"ל הציג תחשיבים ולפיהם דמי הניידות הנוכחיים לנכים נמוכים ואינם תואמים את צרכי הנכים. הארגון ביקש להעלות את קבוצת הק"מ ובכך להביא לתוספת לדמי הניידות כמפורט:

פירוט	פגימה עיקרית	תעריף 01/2021	קצובת ק"מ עובד מדינה	שיעור הגדלה ק"מ	קצובת ק"מ + % תוספת
ב=ב+5%	נכה רגיל	ש"ח 1,056.1	500	10%	550
ב+ב=10+15%	PTSD	ש"ח 1,156.7	500	15%	575
ג=ג+5%	פגועי רגליים/ קטועי יד	ש"ח 1,387.8	667	20%	800
ד+ד=10+25%	שתי רגליים	ש"ח 2,091.6	834	25%	1,042
ד+ד=20+30%	פגועי רגליים קשה	ש"ח 2,252.5	834	30%	1,084
ד+ד=40%	עיוור	ש"ח 2,440.6	834	40%	1,168

פירוט	שיעור הגדלה נדרש	קצובת ק"מ לאחר הגדלה	תוספת בק"מ	תעריף לאחר הגדלה	תוספת לתעריף בש"ח	מספר נכים ברמה	משמעות כספית לשנה (מ.ש"ח)
ב=ב+5%	58.0%	869	319	ש"ח 1,273.0	ש"ח 216.9	4,360	11.35
ב+ב=10+15%	60.0%	920	345	ש"ח 1,391.3	ש"ח 234.6	3,713	10.45
ג=ג+5%	50.0%	1,200	400	ש"ח 1,659.8	ש"ח 272.0	1,095	3.57
ד+ד=10+25%	62.5%	1,693	651	ש"ח 2,534.2	ש"ח 442.7	1,015	5.39
ד+ד=20+30%	75.0%	1,897	813	ש"ח 2,805.3	ש"ח 552.8	124	0.82
ד+ד=40%	100.0%	2,336	1,168	ש"ח 3,234.8	ש"ח 794.2	20	0.19
					ש"ח 31.78	ס"ה	

ה. לוועדה הוגש תחשיב דמי ניידות ע"י יועץ הרכב מר מני קינסברנר. להלן התחשיב:

סוג רכב	ק"מ לשנה	צריכת דלק (ק"מ לליטר)	עלות ליטר דלק	עלות הדלק	אחזקה לשנה (טיפולים)	אחזקה לשנה בלאי (מצברים/צמיגים וכ"ו)	עלות לחודש דמי ניידות
טויוטה קורולה	15000	12.6	6.38	7595.2	1000	1900	874.6
	20000	12.6	6.38	10127.0	1500	2850	1206.4
	25000	12.6	6.38	12658.7	2000	3800	1538.2
טויוטה פרוס קומפורט היברידי 1800	15000	20.7	6.38	4823.2	1000	1950	631.1
	20000	20.7	6.38	6164.3	1500	2925	882.4
	25000	20.7	6.38	7705.3	2000	3900	1133.8
הונדה CRV 2000	15000	10	6.38	9570.0	1000	2000	1047.5
	20000	10	6.38	12760.0	1500	3000	1438.3
	25000	10	6.38	15950.0	2000	4000	1829.2
מיצובישי דורט 3200	15000	10.2	6.38	9378.6	1000	2200	1048.2
	20000	10.2	6.38	12504.8	1500	3300	1442.1
	25000	10.2	6.38	15631.0	2000	4400	1835.9
שברולט אימפלה 3600	15000	7.7	6.38	12428.6	1000	2075	1292.0
	20000	7.7	6.38	16571.4	1500	3112.5	1765.3
	25000	7.7	6.38	20714.3	2000	4150	2238.7

ו. אגף התקציבים במשהב"ט עדכן כי בהתאם למדד הדלק והשמנים לחודש 12/21 דמי הניידות

עתידים להתעדכן ולעלות בשיעור של 17%.

ז. להלן דמי הניידות הצפויים להתעדכן בהתאם למדד 12/21:

רמת ניידות	2021	אומדן עדכון דמי הניידות (לפי המדד הידוע 12/21)
1	1,056.1	1,236.1
2	1,156.7	1,353.9
3	1,387.8	1,624.3
4	2,091.6	2,448.1
5	2,252.5	2,636.4
6	2,440.6	2,856.6

ח. לאור עדכון אגף התקציבים במשרד הביטחון את חברי הוועדה כי דמי הניידות צפויים להתעדכן ב 17% בהתאם להוראה, בקשת ארגון נכי צה"ל מתייתרת והמלצת הוועדה היא כי יש להשאיר ולעדכן את דמי הניידות בהתאם להוראה כיום.

2. פיצוי דמי ניידות רטרואקטיבי -

- א. ארגון נכי צה"ל הציג מסמך המנתח, לגישת הארגון את שחיקת דמי הניידות ומבקש פיצוי רטרואקטיבי בגין השחיקה. (ראה נספח)
- ב. עיקרי המסמך :
- 1) קיימת שחיקה בדמי הניידות המשולמים לנכים, הצמודים לתעריפי החשכ"ל אל מול העלייה במחיר הדלק ובמחירי האחזקה.
 - 2) שחיקה זו גורמת לנכים להוצאות כספיות ניכרות במשך השנים.
 - 3) עפ"י תחשיב הארגון הוצאות אלה נעות בין 38 אלף ל-176 אלף שקל לנכה, תלוי ברמת הנכות ובהנחות התמחור של השחיקה.
- ג. ארגון נכי צה"ל מבקש פיצוי רטרואקטיבי לנכים בגין שחיקה זו.
- ד. נציגי משרד הביטחון הבהירו לארגון נכי צה"ל כי משרד הביטחון מתנגד לפיצוי רטרואקטיבי מאחר ומשהב"ט פעל עפ"י שיטת העדכון שהייתה בתוקף בעבר (חשכ"ל). החל משנת 2017 ובהתאם לסיכום המנכ"לים דמי הניידות הוצמדו למדד הדלק והשמנים.
- ה. הארגון מבקש כי הנושא יידון בפגישה בין יו"ר ארגון נכי צה"ל למנכ"ל משהב"ט.

פרק 4:

המלצה על מנגנון מעודכן ופשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים

1. כל נכה המממש רכב רפואי זכאי להשתתפות בביטוח רכב. מדרגת ההשתתפות בביטוח הינה בהתאם לרמת הזכאות. ההחלטה על גובה ההשתתפות נעשית לפי הוראה באופן הבא: יחי' התקציבים באגף השיקום מבצעת סקר בין 3 חברות ביטוח, נעשה ממוצע של הפרמיה הביטוחית ומכאן נגזר סכום הביטוח. הנכה מבטח את רכבו באופן עצמאי מול חברת הביטוח. סכום הפרמיה שנקבע אינו משקף את המציאות.
2. לפי ההוראה הקריטריונים לאומדן הביטוח הינם מעל גיל 30 וללא עבר תאונות.
3. חברת הביטוח מתייחסת לנכה צה"ל כאדם רגיל – ללא שוני וללא הטבות.
4. בנוסף עפ"י ההוראה, לדברי נציגי ארגון נכי צה"ל, תעריפי הביטוח המשולמים לנכים אינם ריאליים ובשל כך נוצר חיסרון כיס והנכה נאלץ להשלים מכיסו את הפרש.
5. לאור זאת הוצעה האפשרות לבחון את צירוף נכי צה"ל לביטוח הקולקטיבי של עובדי המדינה (חשכ"ל) מול חברות ביטוח (כיום שירביט, ווי-שור ומגדל)
6. פוליסת הביטוח נבחנה ע"י הארגון ונמצאה מתאימה בכפוף לתנאים נוספים הנובעים עקב מצבם הרפואי של הנכים
7. הוועדה סבורה כי מדובר בפתרון טוב לפישוט סוגיית הביטוח וכי על נציגי משרד הביטחון וארגון נכי צה"ל להעמיק את בחינת הנושא עם החשכ"ל תוך הוספת תנאים והטבות מועדפות בפוליסת הביטוח מעבר לפוליסה הסטנדרטית של עובדי המדינה, מאחר ומדובר ברכבי נכים.

פרק 5:

היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה, בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם

ילדים על גיל 21

מדובר על נכים בעלי משפחות עם 4 ילדים ומעלה ועד גיל 21. כפי שניתן במשרדי ממשלה שונים

ובגופים ציבוריים כגון ביטוח לאומי, צה"ל ועוד להם ניתן מענה לגודל המשפחה.

הנושא נבחן בוועדה והוחלט שלא להגדיר קטגוריה נפרדת למשפחות ברוכות ילדים, מענה יינתן

בהתאם לבקשת הנכה באמצעות ועדת חריגים.

פרק 6:

אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיה ברשותם רכב רפואי, לרבות כללים הנוגעים לאופן מכירת

הרכב הרפואי לאחר מות הנכה

כיום, במידה ונכה נפטר ושאריו מעוניינים להסיר הגבלה על הרכב לפני תום 5 שנים מיום העלייה לכביש, נדרשים לשלם החזר מס יחסי-שנה ראשונה 20% מהמיסים המושטים על הרכב, ועל כל שנה אחת מעבר לשנה הראשונה-10% מהמיסים הנ"ל.

הומלץ כי שאריו מדרגה ראשונה של נכה שנפטר המממשים רכב עד תום תקופת השימוש הקבוע בהוראה, דהיינו 4 שנים, לא ידרשו לשלם החזר מס יחסי.

אם שארי הנכה יחליטו להסיר הגבלה על הרכב ולמכור אותו לפני תום תקופת ההחלפה הקבועה בהוראה, ידרשו להחזיר את החלק היחסי בהתאם לקבוע בהוראה.

בסיס ההנחיה עפ"י הוראה מס 056.020 פרק א' עמ' 18 סעיפים 83-88.

נספח א-כתב המינוי



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

תאריך: כ"ט תשרי תשפ"ב
05 אוקטובר 2021
טלפון: [REDACTED]
פקס:
סימוכין: נ-מנכל-051021-008845

יהודה יגן -- יו"ר ענף רכב באיגוד השמאים – יו"ר הוועדה
חברים:

מני קינסברוטר -- יועץ מומחה בעולם הרכב
ד"ר דרור וסרמן - הרופא המוסמך הראשי ור' היחידה לשר"פ
אלי סבן -- ר' היחידה לרכב רפואי
נידס אילת - ר' חטי' רכש רכב וציוד, מנח"ר
יוסי גור -- ר' היח' לכלכלת התקשרויות ופרויקטים - נציג הכלכלן הראשי
חדר קרמר -- את"ק - ר' היח' לתקציבי מינהל ושיקום
יונתן פלורסהיים - נציג משרד האוצר
דן נימני - נציג משרד האוצר
אבנר גולן - נציג ארגון נכי צה"ל
איציק שושן - נציג ארגון נכי צה"ל
טופז נתן -- שיקום נכים - ע' בכיר לרווחה - מזכירת הוועדה

הנדון: מינוי ועדה מקצועית - בחינת סל הזכאויות בתחום הרכב והניידות -
רפורמת "נפש אחת" - עדכון כתב המינוי

במסגרת החלטת הממשלה מספר 981 מיום 9/5/2021 שעניינה קידום הרפורמה בטיפול בנכי צה"ל ("נפש אחת") נקבע כי תוקם ועדה מקצועית לבחינת סל הזכאויות בתחום הרכב והניידות, בשים לב לשינויים ולתמורות שחלו בתחום בשנים האחרונות.

הוועדה מתבקשת לבחון את הנושאים הבאים:

- קבוצות הזכאות הקיימות לפי נפחי מנוע והמלצה על שינויים שיתאימו לשוק כלי הרכב הנוכחי, לרבות בכל הנוגע למנגנוני הצמדה.
- התחליכים הקיימים בכל הנוגע לאופן החלפת הרכבים וחמלצה על חדרכים לייעל את התחליכים ולפשטם.

עמוד 1 מתוך 2



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

- ג. דמי הניידות הניתנים כיום עבור אחזקת הרכב, לרבות האבחנה בין הקטגוריות השונות.
- ד. המלצה על מנגנון מעודכן ומשוט בנוגע להשתתפות המדינה בתשלום ביטוח הרכבים הרפואיים.
- ה. היקף הסיוע הניתן לרכישת רכב והחלפתו לנכה בעל משפחה, בדגש על מתן מענה לנכים שיש להם ילדים עד גיל 21.
- ו. אופן הסדרת הזכאות של אלמנות נכים שהיח ברשותם רכב רפואי, לרבות כללים הנוגעים לאופן מכירת הרכב הרפואי לאחר מות הנכה.

בראש הוועדה יעמוד מר יהודה יגן - יו"ר ענף רכב באיגוד השמאים.
הועדה מתבקשת למסור המלצותיה עד לתאריך 1.1.2022.

ב ב ר כ ה,
אלוף ובמיל' אמור אשל
מנכ"ל משרד הביטחון

עותקים : מ"מ הממונה על התקציבים במשרד האוצר
סמנכ"ל ור' אגף התכנון ויו"ר צוות הפעולה "נפש אחת"
סמנכ"ל ור' אגף שיקום נכים
סמנכ"ל ור' מנה"ר
ר' אתיק
היועמ"ש למערהביט
יו"ר ארגון נכי צה"ל
מזכיר צוות פעולה "נפש אחת"

צמוד 2 מחוך 2

נספח ב-אומדן עלות ליסינג



מדינת ישראל
משרד הביטחון



יח' סגן ר' מנה"ר לרכש יבשה
ר' מערכת ליסינג
תאריך: 17 אוקטובר 2021
טלפון:
מינהל ההרכשה והייצור

הנדון: אומדן עלות ליסינג – נפש אחת רכב רפואי

1. במסגרת וועדת "נפש אחת" התבקשנו להעביר אומדן לגבי עלות ליסינג לאוכלוסייה הזכאית לרכב רפואי (כחלופה למחירי רכבים יציגים) .
האומדן התקבלו מחברות
שלמה 6 - סמנכ"ל טל אורן - טלפוני
אלדן - מנהל אגף ליסינג מקס עזרן מצ"ב הערכה
פרי - מנכ"ל - שלי אומרסקי מצ"ב הערכה
2. להלן דרישות כלליות לתנאי הליסינג כפי שהתבקשו מהחברות, ולאחר תיאום הדרישות למול אלי סבן .
 - 1) ליסינג תפעולי " קי טו קיי" - (תנאים משופרים נהוגים בשוק הליסינג) הכל כולל למעט החלפת צמיגים, דלק ושטיפה.
 - 2) ביטוח - כול נהג, השתתפות עצמית 1,500 ₪.
 - 3) במקרה של השבתה יסופק רכב חדש מיידית.
 - 4) עד 25,000 ק"מ לשנה.
 - 5) תקופת השכירות 4 שנים.
 - 6) כמות של 8500 כ"ר . (לאור הכמות הגדולה ביחס לשוק הליסינג, הניל תחולק ל 5 מנות של 1,700 כ"ר, התכנות לעד 5 ספקים/דגמים שונים .
 - 7) להלן האומדים לסוגי הרכב שונים בקטגוריות המפורטות מטה כפי שהוגדרו בדיון הקודם .

3. אומדנים

8) קטגוריה א: רכב משפחתי או SUV מחיר מחירון עד 140 אש"ח

שכירות חודשית של כ-2,800 ₪ עד 2,900 ₪, לא כולל מע"מ

רכבים פוטנציאליים:

- מזדה 3 קומפורט וטויוטה קורולה בנזין
- קיה אקסיד קרוסאובר / סלטוס SUV
- ניסן סנטרה משפחתי
- פיזיו SUV 2008

9) **קטגוריה ב : רכב משפחתי או SUV מחיר מחירון מ 140 אש"ח עד 155 אש"ח**
שכירות חודשים של כ- 3,100 ₪ עד 3,300 ₪, לא כולל מע"מ.
רכבים פוטנציאליים :

- טויוטה קורולה היברידי
- יונדאי איוניק
- סקודה אוקטביה
- סיאט אטקה SUV

10) בדקנו גם השפעת קיצור תקופת השכירות לשלוש שנים ?
-תוספת של 100 ₪ לחודש

11) אומדן.

קטגוריה ב (₪)	קטגוריה א (₪)	
3,150	2,750	פרי
3,100	2,800	שלמה 6
3,300	2,900	אלדן
3,183	2,817	אומדן/ ממוצע הצעות

12) סך תקציב מוערך לרכב 4 שנים

תקציב (עלות לתקופה כולל מע"מ)	עלות לתקופה	תקופה	עלות חודשית	
158,184	135,200	48	2,817	קטגוריה א
178,776	152,800	48	3,183	קטגוריה ב

בברכה,

אילת נידם

ראש חטיבת רכב וציוד / מנה"ר



מדינת ישראל
משרד הביטחון



יח' סגן ר' מנה"ר לרכש יבשה
ר' מערכת ליסינג

תאריך: 14 נובמבר 2021
טלפון:

מינהל ההרכשה והייצור

הנדון: אומדן עלות ליסינג – השלמות מידע

אומדן עלות ליסינג מה 17.10.2021

1. במסגרת וועדת "נפש אחת" התבקשנו להעביר אומדן לגבי עלות ליסינג לאוכלוסייה הזכאית לרכב רפואי- הנ"ל התקבל במכתב קודם ראה סימוכין .

2. בנוסף נערכה פנייה נוספת לאותן חברות להשלמת מידע כנדרש בסיכום דיון וועדה מספר 5 .

החומר והאומדנים (לרמב"י) התקבלו מחברות הליסינג להלן
שלמה 6 - סמנכ"ל טל אורן - טלפוני
אלדן - מנהל אגף ליסינג מקס עזרן מצ"ב הערכה
פרי - מנכ"ל - שלי אומרסקי מצ"ב הערכה

3. הבהרות לדרישות כלליות להסכם

• התאמות ברכבי נכים

- במקרה שמעוניינים להתקין אבזור לנכים אלו מתקונים ניתן להתקין ובמה כרוך התקנתם!
- ניתן להתקין את מה שנידרש: דושת מאיץ, תפוח הגה, תפוח הגה חשמלי, מנגנון יד .
- נידרש לעדכן את חברת הליסינג באשר להתקנים הנדרשים, ובמידת הצורך לביצוע העבודה על ידי חברת הליסינג היא מתמחרת בהתאם למחירון ספק המשנה.
- בכל מקרה נמסר מהחברות כי אין שום מניעה להחזרת הרכב לאחר פירוק המתקונים.
- במסגרת חוזי הליסינג המבוצעים היום מה המתקונים הנדרשים ?
- כיצד חברות הליסינג מתייחסות להתקנות שדורשות שינוי פיזי ברכב?
- המתקונים המבוצעים היום לצה"ל הינם דושת רגל שמאל, תפוח הגה ומנגנון הפעלת גז מהיד.
- חברות הליסינג מבצעות מתקונים בהתאם לדרישות הלקוח.
- ההתקן מתומחר לפי מחירון ספק המשנה.
- בדר"כ הבעיה הינה בהספקת רכב חליפי עם מתקון מותאם ללקוח.
- (לאור האמור לעיל חברת הליסינג פועלת מול המוסכים לזרז את הטיפול ולצמצם את הצורך בשימוש בחלופי) .

- **אורך תקופת הליסינג והתמחור**
- בסיס התמחור מניח מגבלת נסועה של K25 ק"מ בשנה.
מה ההשפעות במידה ואנו מעוניינים לבצע עסקה ללא מגבלת נסועה ?
התייקרות במחיר החודשי מבוצעת בהתאם לניהול הסיכונים של החברה.
בהערכה גסה :
למצב של ללא הגבלת ק"מ - תחשיב החברה יהיה בערך משוער של 30 עד 35
אק"מ לשנה. כלל אצבע לעלות ק"מ נוסף הינו 25 אגורות לק"מ
- השפעת הארכת תקופת השכירות לארבע שנים ?
הנחה של בין 75 ₪ ל 100 ₪ לחודש

סיכום :

אומדן מחיר לחודש ללא מע"מ		תקופה שכירות
ללא מגבלת ק"מ	עם מגבלת ק"מ 25,000	
3,483 ש"ח	3,283 ש"ח	3 שנים
3,383 ש"ח	3,183 ש"ח	4 שנים

עסקת ליסינג ללא מגבלת ק"מ תבוצע רק בפול (לקבוצת רכבים כדוג' עסקה כוללת לאוכלוסיית הנכים)

- האם ניתן בתקופת ההתקשרות להעביר את רכב הזכאי לאנשים אחרים כמו בני משפחה ?
אפשרי- בכפוף לחיתום הלקוח
- מה הפיצוי הנדרש במקרה של החזרה מוקדמת של הרכב ?
החזרת הרכב לפני תום תקופת ההתקשרות תגרור תשלום פיצוי מוסכם בהתאם למועד בו הרכב הוחזר מיום המשיכה לפי 3-2-1
החזרת הרכב בשנה הראשונה – פיצוי של 3 חודשי שכירות
החזרת הרכב בשנה השנייה – פיצוי של 2 חודשי שכירות
החזרת הרכב בשנה השלישית – פיצוי של 1 חודשי שכירות

הערה : לעניין "העברת החלק היחסי ליורש (סכום כסף שנותר מהעסקה) - הנושא לא בתחום אחריות חברות הליסינג. כי אם להחלטת המשרד בלבד

- **אופן ביצוע תחשיב פחת .**
- לאחר תקופת ההתקשרות ובמידה והזכאי מעוניין לרכוש את הרכב מה התחשיב המוסכם המקובל במקרים מעיין זה ?
תינתן הנחה מוערכת של 10% עד 15% ממחירו לוי יצחק המלא ככלל אפשרות זו ניתנת רק לאחר תום תקופת החכירה
- נידרש לבדוק האם ההצעות מתייחסות לכול נהג ?
מדובר כיסוי ביטוחי מלא- לכל נהג כולל נהג צעיר וחדש
- במקרה ונידרש לתת רכב חלופי, תוך כמה זמן מקבלים את הרכב ?
גדרה חדרה 3 עד 4 שעות, שאר האזורים 4 שעות.
ברכב החלופי אין התקנים שמיועדים לנכים.
שירות זה נכלל בהצעות החברות .
מאחר ומדובר בשירות K2K. נציין :
- בליסינג תפעולי - הגעה ל"בית הלקוח" הינה למתחמים מוגדרים כמו בחניית החברה .
- ליסינג פרטי - ישנו פיזור גאוגרפי רחב של הלקוחות לכן הרכב החלופי מתקבל במוסך.

4. אומדן רכבי רמב"י

1. **7 מקומות** : מחיר מחירון 180 עד 190 אש"ח
שכירות חודשית של כ-3,700 ₪ עד 3,900 ₪, לא כולל מע"מ
רכבים פוטנציאליים :

- סיטרואן 1.2 c4 space tourer
- מיצובישי אוטלנדר 2.5
- סקודה קודיאק

2. **8 מקומות** : מחיר מחירון מ 250 אש"ח
שכירות חודשים של כ- 6,200 ₪ עד 6,400 ₪, לא כולל מע"מ.
רכבים פוטנציאליים :

- קיה קרניבל EX 3.5
- שברולט טרארוורס

ב ב ר כ ה,

נידם אילת

מנה"ר/ ראש חטיבת רכב וציוד



מדינת ישראל
משרד הביטחון



אגף תכנון
תאריך: י"ב כסלו תשפ"ב
16 נובמבר 2021
סימוכין: נ-תכנון--026718
161121

חברי ועדת רכב

הנדון: בדיקה כלכלית רכש מול ליסינג-עדכון

שלי: נ-תכנון-211021-025509 מ-21 אוקי 2021

5. בסימוכין בדיקת הכדאיות לרכש רכבים מול ליסינג. לאחר שעלויות הליסינג נבחנו מחדש מול חברות הליסינג ולאור הערות חברי הוועדה, להלן עדכון של הבדיקה.
6. הנחות היסוד:
- א. הרכב הנבחר להשוואה הינו קיה ספורטאז' דיזל טורבו URBAN 1600 בשווי 154,900 ₪.
 - ב. ירידת ערך (לפי לוי יצחק לדגם דומה): ל-3 שנים-30%, ל-4 שנים 35%
 - ג. עלויות נוספות שנתיות למשרד:
 - i. ביטוח מקיף לכל נהג מעל גיל 21 (מתבסס על מכרז עובדי מדינה) 3,450 ₪ לשנה. השתתפות המשרד בעלויות הביטוח הינה 2300 ₪.
 - ii. ביטוח חובה 1,195 ₪ לשנה. נכלל במסגרת השתתפות המשרד בעלויות הביטוח
 - iii. עלות אגרת רישוי (קבוצה 4) הינה 1,974 ₪ לשנה. מכוון ש-60% מהנכים פטורים מתשלום אגרת רישוי, לצורך התחשיב הונח שעלות אגרת הרישוי הינה רק 40% מהעלות האמיתית, דהיינו 790 ₪.
 - iv. אחזקה שוטפת ושבר 2,000 ₪ בשנה. מכוון שעלויות האחזקה הינן על חשבון הנכים (כאשר המשרד משפה את הנכים בעלויות האחזקה במסגרת

דמי הניידות) ובהנחה שדמי הניידות לנכים לא יופחתו, הרי שבתחשיב יש לא הוכללה עלות האחזקה.

ד. הבדיקה נעשתה ל-3 שנים ול-4 שנים

ה. עלות ליסינג קטגוריה ב (עד 155 אלף ₪) (לפי מסמך מנה"ר מ-14 נובמבר):

i. מגבלה עד 25 אלף ק"מ בשנה

א) ל-3 שנים 3,283 ₪

ב) ל-4 שנים 3,183 ₪

ii. ללא מגבלה של 25 אלף ק"מ בשנה

א) ל-3 שנים 3,483 ₪

ב) ל-4 שנים 3,383 ₪

ו. הבחינה בוצעה על יותר מסבב אחד של רכישת רכב לנכה, שכן החל מהסבב השני הנכה מקבל מימון מהמשרד רק בגובה ההפרש בין מחיר רכש חדש ומחיר המכירה

7. ממצאי הבדיקה

א. עלות רכישה לתקופה של 3 שנים:

i. עלות לסבב הראשון (מחיר מלא ללא קיזוז השתתפות הזכאי)

א) מחיר רכישה: 154,900

ב) עלויות נוספות (רישוי חלקי, ביטוח עד גובה ההקצבה): 9,269 ₪

ג) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב הראשון: 164,169 ₪

ii. עלות לאחר מכירת הרכב הישן והשלמת המימון למחיר רכב מלא:

ד) השלמת מימון לנכה בגובה 30% מערך רכב חדש: 46,470 ₪

ה) עלויות נוספות: 9,269 ₪

ו) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב שני ואילך: 55,739 ₪

iii. עלות למשהב"ט 2 סבבים: 219,907 ₪

iv. עלות ליסינג (עד 25000 ק"מ) לכל סבב: 138,280 ₪ (276,560 ₪ ל-2 סבבים)

v. עלות ליסינג (ללא מגבלת ק"מ) לכל סבב: 146,704 ₪ (293,408 ₪ ל-2 סבבים)

ב. עלות רכישה לתקופה של 4 שנים:

i. עלות לסבב הראשון (מחיר מלא ללא השתתפות הזכאי)

- (א) מחיר רכישה: 154,900
- (ב) עלויות נוספות (רישוי, ביטוח ואחזקה): 12,358 ₪
- (ג) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב הראשון: 167,258 ₪
- ii. עלות לאחר מכירת הרכב הישן והשלמת המימון למחיר רכב מלא:
- (ד) השלמת מימון לנכה בגובה 35% מערך רכב חדש: 54,215 ₪
- (ה) עלויות נוספות: 12,358 ש"ח
- (ו) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב שני ואילך: 66,573 ₪
- iii. עלות למשהב"ט 2 סבבים: 233,832 ₪
- iv. עלות ליסינג (עד 25000 ק"מ) לכל סבב: 178,757 ₪ (276,560 ₪ ל-2 סבבים)
- v. עלות ליסינג (ללא מגבלת ק"מ) לכל סבב: 189,989 ₪ (379,978 ₪ ל-2 סבבים)
8. להלן טבלה מסכמת (אלפי ₪)

מספר שנים	רכישה			ליסינג עד 25000 ק"מ			ליסינג ללא הגבלת ק"מ			פער בין רכישה לליסינג עד 25000 ק"מ			פער בין רכישה לליסינג ללא הגבלת ק"מ		
	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון	סבב ראשון	סבב שני	סבב ראשון
3	164.2	55.7	219.9	138.3	138.3	276.6	146.7	146.7	293.4	25.9	-82.5	-56.7	17.5	-91.0	-73.5
4	167.3	66.6	233.8	178.8	178.8	357.5	190.0	190.0	380.0	-11.5	-112.2	-123.7	-22.7	-123.4	-146.1

9. להלן טבלת המשמעויות הכספיות הכוללות

מספר שנים	פער בין רכישה לליסינג עד 25000			פער בין רכישה לליסינג ללא מגבלת		
	חדשים	ק"מ	סה"כ	חדשים	ק"מ	סה"כ
3	19	-696	-677	13	-767	-754
4	-11	-945	-957	-22	-1040	-1062

10. מסקנות

- א. עלות הליסינג זולה יותר מאשר עלות הרכישה רק במקרה של רכישה לתקופה של 3 שנים ורק לזכאים חדשים.
- ב. בראיה רב שנתית המשקללת גם את מכירת הרכב, עולה בבירור כי רכישת רכב זולה לעומת ליסינג.
- ג. עלות הליסינג בהחלפת רכבים לזכאים קיימים יקרה בכ-60% לעומת עלות הרכישה (פער של 82-123 אלף לרכב בתלות במספר השנים ובהגבלת הק"מ).
- ד. **מכוון שבממוצע קיימים 240 זכאים חדשים לשנה לעומת 8,428 זכאים קיימים שמחליפים את רכבם, ברור שעלות הליסינג לכלל האוכלוסיה תהיה יקרה משמעותית לעומת עלות הרכישה. רק בסבב הראשון הליסינג יקר יותר מאשר רכישה ב-677 מ' ש"ח לפחות.**
- ה. התחשיב אינו כולל את העובדה שהמשרד משתתף רק ב-80% מעלות רכישת רכב חדש. הנחת העבודה היא שגם במקרה של ליסינג המשרד יקוז את נתח הנכה בדרך שתסוכם עם ארגון נכי צה"ל. אם המשרד לא יקוז את נתח הנכה, הפער יהיה גבוה יותר.

בברכה,

גור	התכנון	יוסף
אגף	-	ר' היח'
לכלכלת	התקשרויות	ופרויקטים



מדינת ישראל
משרד הביטחון



אגף תכנון
תאריך: י"ח כסלו תשפ"ב
22 נובמבר 2021
סימוכין: נ-תכנון-221121-027195

חברי ועדת רכב

הנדון: בדיקה כלכלית רכש מול ליסינג-עדכון 22.11

שלי: נ-תכנון-161121-026718 מ-16 אוקי 2021

1. בסימוכין בדיקת הכדאיות לרכש רכבים מול ליסינג לרכב בשווי 154,900 ₪. לאור הדיון שהתקיים היום, התבקשתי להרחיב את הבדיקה גם לרכב בשווי 140,000 ש"ח
2. הנחות היסוד:

- א. הרכב הנבחר להשוואה הינו רכב יציג בשווי בשווי 140,000 ₪.
- ב. ירידת ערך: ל-3 שנים-30%, ל-4 שנים 35%
- ג. עלויות נוספות שנתיות למשרד:
 - 1) השתתפות המשרד בעלויות ביטוח מקיף הינה 2300 ₪.
 - 2) ביטוח חובה נכלל במסגרת השתתפות המשרד בעלויות הביטוח
 - 3) עלות אגרת רישוי (קבוצה 3) הינה 1,801 ₪ לשנה. מכון ש-60% מהנכים פטורים מתשלום אגרת רישוי, לצורך התחשיב הונח שעלות אגרת הרישוי הינה רק 40% מהעלות האמיתית, דהיינו 720 ₪.
 - 4) אחזקה שוטפת ושבר 2,000 ₪ בשנה. מכון שעלויות האחזקה הינן על חשבון הנכים (כאשר המשרד משפה את הנכים בעלויות האחזקה במסגרת דמי הניידות) ובהנחה שדמי הניידות לנכים לא יופחתו, הרי שבתחשיב יש לא הוכללה עלות האחזקה.
 - ד. הבדיקה נעשתה ל-3 שנים ול-4 שנים
 - ה. עלות ליסינג קטגוריה א (עד 155 אלף ₪) (לפי מסמכי מנה"ר מ-1417 אוקטובר ו-14 נובמבר):

1) מגבלה עד 25 אלף ק"מ בשנה



א) ל-3 שנים 2,917 ₪

ב) ל-4 שנים 2,817 ₪

2) ללא מגבלה של 25 אלף ק"מ בשנה (תוספת 200 ₪ לחודש)

א) ל-3 שנים 3,117 ₪

ב) ל-4 שנים 3,017 ₪

ו. הבחינה בוצעה על יותר מסבב אחד של רכישת רכב לנכה, שכן החל מהסבב השני הנכה מקבל מימון מהמשרד רק בגובה ההפרש בין מחיר רכש חדש ומחיר המכירה

3. ממצאי הבדיקה

א. עלות רכישה לתקופה של 3 שנים:

1) עלות לסבב הראשון (מחיר מלא ללא קיזוז השתתפות הזכאי)

א) מחיר רכישה: 140,000

ב) עלויות נוספות (רישוי חלקי, ביטוח עד גובה ההקצבה): 9,061 ₪

ג) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב הראשון: 149,061 ₪

2) עלות לאחר מכירת הרכב הישן והשלמת המימון למחיר רכב מלא:

ד) השלמת מימון לנכה בגובה 30% מערך רכב חדש: 42,000 ₪

ה) עלויות נוספות: 9,061 ₪

ו) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב שני ואילך: 51,061 ₪

3) עלות למשהב"ט 2 סבבים: 200,122 ₪

4) עלות ליסינג (עד 25000 ק"מ) לכל סבב: 122,864 ₪ (245,728 ₪ ל-2 סבבים)

5) עלות ליסינג (ללא מגבלת ק"מ) לכל סבב: 131,288 ₪ (262,576 ₪ ל-2 סבבים)

ב. עלות רכישה לתקופה של 4 שנים:

1) עלות לסבב הראשון (מחיר מלא ללא השתתפות הזכאי)

א) מחיר רכישה: 140,000

ב) עלויות נוספות (רישוי, ביטוח ואחזקה): 12,081 ₪

ג) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב הראשון: 152,081 ₪

2) עלות לאחר מכירת הרכב הישן והשלמת המימון למחיר רכב מלא:

ד) השלמת מימון לנכה בגובה 35% מערך רכב חדש: 49,000 ₪

ה) עלויות נוספות: 12,081 ₪

(ו) סה"כ עלות למשהב"ט לסבב שני ואילך: 61,081 ₪

(3) עלות למשהב"ט 2 סבבים: 213,163 ₪

(4) עלות ליסינג (עד 25000 ק"מ) לכל סבב: 158,203 ₪ (316,405 ₪ ל-2 סבבים)

(5) עלות ליסינג (ללא מגבלת ק"מ) לכל סבב: 169,435 ₪ (338,869 ₪ ל-2 סבבים)

4. להלן טבלה מסכמת (אלפי ₪)

פער בין רכישה לליסינג ללא הגבלת ק"מ			פער בין רכישה לליסינג עד 25000 ק"מ			ליסינג ללא הגבלת ק"מ			ליסינג עד 25000 ק"מ			רכישה			מספר שנים
סבב ראשון+שני	סבב שני	סבב ראשון	סבב ראשון+שני	סבב שני	סבב ראשון	סבב ראשון+שני	סבב שני	סבב ראשון	סבב ראשון+שני	סבב שני	סבב ראשון	סבב ראשון+שני	סבב שני	סבב ראשון	
-62.5	-80.2	17.8	-45.6	-71.8	26.2	262.6	131.3	131.3	245.7	122.9	122.9	200.1	51.1	149.1	3
-125.7	-108.4	-17.4	-103.2	-97.1	-6.1	338.9	169.4	169.4	316.4	158.2	158.2	213.2	61.1	152.1	4

5. להלן טבלת המשמעויות הכספיות הכוללות

פער בין רכישה לליסינג ללא מגבלת			פער בין רכישה לליסינג עד 25000			מספר שנים
סה"כ	ק"מים	חדשים	סה"כ	ק"מים	חדשים	
-663	-676	13	-586	-605	19	3
-930	-913	-17	-824	-819	-6	4

6. מסקנות

- א. עלות הליסינג זולה יותר מאשר עלות הרכישה רק במקרה של רכישה לתקופה של 3 שנים רק לזכאים חדשים.
- ב. בראיה רב שנתית המשקללת גם את מכירת הרכב, עולה בבירור כי רכישת רכב זולה לעומת ליסינג.
- ג. עלות הליסינג בהחלפת רכבים לזכאים קיימים יקרה בכ-60% לעומת עלות הרכישה (פער של 108-72 אלף לרכב בתלות במספר השנים ובהגבלת הק"מ)
- ד. מכון שבממוצע קיימים 240 זכאים חדשים לשנה לעומת 8,428 זכאים קיימים שמחליפים את רכבם, ברור שעלות הליסינג לכלל האוכלוסיה תהיה יקרה משמעותית לעומת עלות הרכישה. רק בסבב הראשון הליסינג יקר יותר מאשר רכישה ב-586 ₪ לפחות.

ה. התחשיב אינו כולל את העובדה שהמשרד משתתף רק ב-80% מעלות רכישת רכב חדש. הנחת העבודה היא שגם במקרה של ליסינג המשרד יקזז את נתח הנכה בדרך שתסוכם עם ארגון נכי צה"ל. אם המשרד לא יקזז את נתח הנכה, הפער יהיה גבוה יותר.

בברכה,

גור	יוסף
אגף	ר' היח'
התכנון -	
לכלכלת	ופרויקטים
התקשרויות	

29/05/18

ארגון נכי צה"ל - דמי ניידות לרכב רפואי

הוראת הרכב הרפואי 56.02 מיום 1.1.2003 קובעת כי נכים הזכאים לרכב רפואי זכאים גם לתשלום דמי ניידות חודשיים - הוצאות קבועות והוצאות משתנות - המיועדים לסייע להם במימון אחזקת הרכב ולאפשר את נסיעותיהם ברכב. סכום דמי הניידות נקבע לכל נכה, בהתאם לסוג הפגימה ודרגת הנכות שלו. כמו-כן נקבעה מנגנון לעדכון דמי הניידות מעת לעת, המבוסס על תעריפי החשב הכללי באוצר.

במשך השנים האחרונות חלה שחיקה מתמשכת בתעריפי דמי הניידות המשולמים לנכים. מחירי הדלק, שהוא המרכיב הדומיננטי בהוצאות הרכב השוטפות של הנכים, נסקו כלפי מעלה, בעוד תעריפי דמי הניידות, הצמודים לתעריפי החשב הכללי, עודכנו בשיעור נמוך. ארגון נכי צה"ל טוען שהפער המתמשך בין העלות שמוציאים הנכים מכיסם עבור אחזקת רכב לבין התשלום בפועל ממשרד הביטחון הוא בלתי סביר ודורש פיצוי על שחיקת העבר ותוספת קבועה לתעריף הקיים.

א. העדכון בפועל מחודש אוקטובר 2002 עד ספטמבר 2016

התעריף שנקבע בהוראה זו עודכן באוקטובר 2002. החל מ-1.1.2003 נכנס לתקפו "חוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002".

לגירסת משרד הביטחון החוק הנ"ל קובע כי "בתקופה הקובעת" - מ-1.1.2003 עד 31.12.2005 - לא יעודכנו ההטבות הניתנות לפי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959, "ולפי כל הסכם". כלומר, יש להשאיר לטענת משרד הביטחון, את הסכומים שנקבעו באוקטובר 2002 בעין עד לדצמבר 2005.

לגירסת ארגון נכי צה"ל דמי ניידות אינם כלולים בהגדרה הנ"ל, לכן יש לחשב את הפיצוי לנכים עבור כל התקופה במלואה, כולל ינואר 2003 עד דצמבר 2005. עדכונים נוספים נעשו באוקטובר 2005 וביוני 2008. מאז ועד ספטמבר 2016 לא נעשו עדכונים בדמי הניידות.

לוח 1: פירוט העדכונים בפועל בדמי ניידות

ק"מ	500	550	667	910	1000	שיעור שינוי
ניידות	ב+5%=ב	ב+15%=ב 10+	ג+15%=ג	ד+30%=ד+10	ד+40%=ד+20	
01/10/2002	1,020.2	1,117.3	1,338.8	2,010.4	2,165.1	
01/10/2005	1,051.7	1,151.8	1,380.8	2,075.5	2,235.1	3.2%
01/07/2008	1,144.5	1,253.5	1,503.9	2,266.6	2,441.0	9.1%
ס"ה עדכון	12.2%	12.2%	12.3%	12.7%	12.7%	12.4%

ב. התפתחות מחירי דלק ושמנים לעומת תעריפי דמי ניידות בפועל

1. גישת ארגון נכי צה"ל

תעריף דלק ושמנים, הנמדד לפי מדד דלק ושמנים לרכב (סדרה 140690 של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה), עלה הרבה יותר משיעור העדכון בפועל של דמי הניידות בתקופה הנדונה (אוקטובר 2002 עד ספטמבר 2016). להלן תרשים המתאר זאת (גישת ארגון נכי צה"ל, לפיה מתחשבים בכל התקופה האמורה, כולל שנים 2003-2005):

תרשים 1: התפתחות מדד דלקים ושמן לעומת עדכון בפועל דמי ניידות - גישת ארגון נכי צה"ל
10/2002 עד 09/2016

Legend:
 - - - מדד מחירי דלק ושמנים לרכב (סדרה 140690) בסיס 100=10/02
 — מדד עדכון בפועל

תאריך	מדד מחירי דלק ושמנים (סדרה 140690)	מדד עדכון בפועל
16-יולי-02	~100	~100
16-פברואר-03	~105	~100
15-ספטמבר-03	~110	~100
15-אפריל-04	~115	~100
14-נובמבר-04	~120	~100
14-יוני-05	~125	~100
14-ינואר-06	~130	~100
13-אוגוסט-06	~135	~100
13-מרץ-07	~140	~100
12-אוקטובר-07	~145	~100
12-מאי-08	~150	~100
11-דצמבר-08	~155	~100
11-יולי-09	~160	~100
11-פברואר-10	~165	~100
10-ספטמבר-10	~170	~100
10-אפריל-11	~175	~100
09-נובמבר-11	~180	~100
09-יוני-12	~185	~100
09-ינואר-13	~190	~100
08-אוגוסט-13	~195	~100
08-מרץ-14	~200	~100
07-אוקטובר-14	~205	~100
07-מאי-15	~210	~100
06-דצמבר-15	~215	~100
06-יולי-16	~220	~100
06-פברואר-17	~225	~100
05-ספטמבר-17	~230	~100
05-אפריל-18	~235	~100
04-נובמבר-18	~240	~100
04-יוני-19	~245	~100
04-ינואר-20	~250	~100
03-אוגוסט-20	~255	~100
03-מרץ-21	~260	~100
02-אוקטובר-21	~265	~100

המימצאים מהתרשים:

- 37.9% עליית תעריף דלק ושמנים -
- 12.2% עדכון תעריפי דמי ניידות -
- 23.0% פער -

כלומר – יש להעלות את תעריף דמי ניידות באופן קבוע מספטמבר 2016 ב-23% במוצע.



אולם הארגון דורש גם פיצוי חד-פעמי על כל ההפסד שנגרם לנכים בכל התקופה הנ"ל. סכום זה מוגדר כשטח הכלוא בין הקו הלא-רציף של מחירי דלק ושמונים, לבין הקו הרציף מתחתיו של עדכון דמי הניידות בפועל. סכום זה נושא הצמדה למדד המחירים וריבית צמודה בשיעור 2% לשנה.

להלן סיכום הממצאים לפגיעה בנכי צה"ל לפי גישת הארגון:

א. התעריף השוטף

יש עדיין להשלים חוסר עדכון של כ- 23% בממוצע לתעריפים הקיימים כיום (263 ₪ עד 546 ₪ לנכה זכאי).

ב. סך הפרשים רטרוא'

סך הפרשים המצטבר 100% (במחירים שוטפים) כתוצאה מאי-עדכון דמי ניידות למדד שמן ודלקים לתקופה 2002 עד 9/2016 (לאחר ניכוי העדכונים ששולמו בפועל) נע בין 63 אלף ₪ ל-132 אלף ₪ לנכה זכאי. עם הפרשי הצמדה וריבית (2% לשנה בממוצע) יגיעו הפרשים לכ-84 אלף ₪ לנכה עד 176 אלף ₪ לנכה זכאי.

לוח 2: סיכום לפי גישת ארגון נכי צה"ל

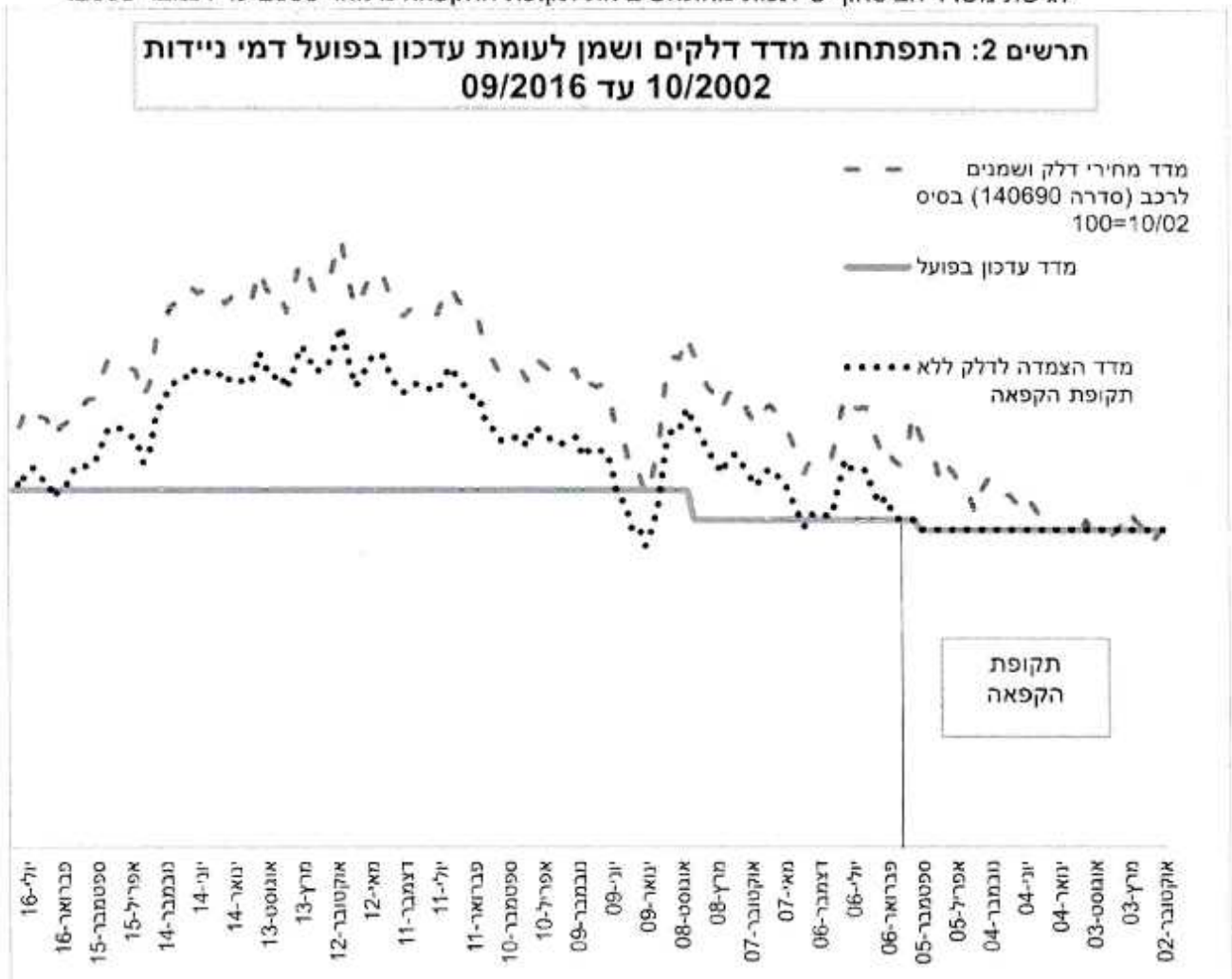
הצמדה למדד דלק ושמונים, כולל שנים 2003-2005

מס'	ק"מ	500	550	667	910	1000
	ניידות	ב+5%=ב	ב+15%=ב 10	ג+15%=ג	ד+30%=ד+10	ד+40%=ד+20
1	תעריף קיים מ- 10/2002	₪ 1,020	₪ 1,117	₪ 1,339	₪ 2,010	₪ 2,165
2	תעריף בפועל 7/2008	₪ 1,145	₪ 1,254	₪ 1,504	₪ 2,267	₪ 2,441
3	תוספת עדכון בפועל עד 7/2008	₪ 124	₪ 136	₪ 165	₪ 256	₪ 276
4	תעריף מעודכן לפי הצמדה למדד דלק ושמונים (9/2016 עד 10/2002)	₪ 1,407	₪ 1,541	₪ 1,847	₪ 2,773	₪ 2,987
5	הפרש חודשי נוסף לתשלום בגין העדכון עד 9/2016	₪ 263	₪ 288	₪ 343	₪ 507	₪ 546
6	* ס"ה 100% הפרשים חד-פעמי עד 9/2016 (לכל התקופה, לאחר קיזוז עדכונים בפועל עד 2008)	₪ 84,208	₪ 92,233	₪ 110,202	₪ 164,207	₪ 176,838
7	שיעור תוספת לתעריף	23.0%	23.0%	22.8%	22.4%	22.4%

* כולל הצמדה למדד וריבית 2% לשנה.

2. גישת משרד הביטחון

לגישת משרד הביטחון יש לנכות מהתחשיב את תקופת ההקפאה מינואר 2003 עד דצמבר 2005.



המימצאים מהתרשים:

18.3%	- עליית תעריף דלק ושמים
12.2%	- עדכון תעריפי דמי ניידות
5.1%	- פער

כלומר – יש להעלות את תעריף דמי ניידות באופן קבוע מספטמבר 2016 ב-5.1% במוצע.

להלן סיכום הממצאים לפגיעה בכ"ל לפי גישת משרד הביטחון:

א. התעריף השוטף

העדכון החסר בתעריפי דמי ניידות - 5.1% במוצע (62 ₪ עד 120 ₪).

ב. סך הפרשים רטר'

סך הפרשים המצטבר 100% (במחירים שוטפים) כתוצאה מאי-עדכון דמי ניידות למדד שמן ודלקים לתקופה 2002 עד 9/2016 (לאחר ניכוי העדכונים ששולמו בפועל) נע בין 28 אלף ₪ עד 58 אלף ₪ לנכה זכאי. עם הפרשי הצמדה וריבית (2% לשנה במוצע) יגיעו הפרשים לכ-38 אלף ₪ לנכה עד 78 אלף ₪ לנכה זכאי.

לוח 3: סיכום לפי גישת משרד הביטחון

הצמדה למדד דלק ושמינים, ללא שנים 2003-2005

מס'	ק"מ	500	550	667	910	1000
1	ניידות	ב+5%	ב+15%	ג+15%	ד+30%	ד+40%
2	תעריף קיים מ-10/2002	1,020 ₪	1,117 ₪	1,339 ₪	2,010 ₪	2,165 ₪
3	תעריף בפועל 7/2008	1,145 ₪	1,254 ₪	1,504 ₪	2,267 ₪	2,441 ₪
4	קידום בפועל עד 7/2008	124 ₪	136 ₪	165 ₪	256 ₪	276 ₪
5	תעריף מעודכן (עד 10/2002) לפי מדד (9/2016) דלק ושמינים	1,207 ₪	1,322 ₪	1,583 ₪	2,378 ₪	2,561 ₪
6	הפרש חודשי נוסף לתשלום בגין העדכון עד 9/2016	62 ₪	68 ₪	80 ₪	111 ₪	120 ₪
7	* ס"ה 100% הפרשים חד-פעמי עד 9/2016 (לכל התקופה, לאחר קיזוז עדכונים בפועל עד 2008)	37,837 ₪	41,439 ₪	49,347 ₪	72,818 ₪	78,419 ₪
6/3	שיעור תוספת לתעריף 2008	5.4%	5.4%	5.3%	4.9%	4.9%

* כולל הצמדה למדד המחירים וריבית 2% לשנה.

העדכון הראוי לשיטת הארגון מהיום והלאה

1. במצב הנוכחי דמי ניידות צמודים למדד דלק ושמונים. הארגון מציע לחשב "מדד משולב" לדמי ניידות שיורכב:
80% - מדד דלק ושמונים.
20% - מדד תיקונים וחלפים לרכב (סדרה 140725 בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה) המודד תיקונים וחלפים לרכב בתקופת השימוש ברכב
שיעורים אלה בקירוב אף משמשים את הממונה על השכר במשרד האוצר. בחוזר בדבר עדכון תעריפי אחזקת רכב מיום 8/6/2004 נקבע (סעיף 4 ב') כי מדד דלקים (סדרה 140690) יהיה במשקל 81.3% מהמדד המשוקלל, ומדד תיקונים וחלפים (סדרה 140725) יהיה בשיעור 18.7% מהמדד המשוקלל (החוזר במלואו מצורף בנספח).
2. חישוב "מדד משולב" משקף את ההוצאה בפועל של הנכים, ומקטין את התנודתיות של מדד לפי דלק ושמונים בלבד.

תדירות העדכון

1. עמדת ארגון נכי צה"ל היא להצמיד המדד פעמיים בשנה בגלל תנודתיות (לעיתים קיצונית) לאורך השנה.
2. בנוסף לכך, קיבוע המצב בו תעריף שנקבע לאחר הצמדה לא יופחת אם המדדים הבאים עד העדכון החדש ירדו. בעדכון החיובי הבא יערכו קיזוזים.

מדינת ישראל
משרד האוצר

האגף לשכר וחשבמי עבודה

י"ט בטיון התשס"ד
8 ביוני 2004
ש.כ. 2004-3008
תיק:

לכבוד:
מר יובל רכלבסקי
הממונה על השכר והחשבמי העבודה

הנושא: עדכון תעריפי החזרה אחזקת רכב

1. מאז אוקטובר 2002 (מעל שנה וחצי) לא עודכנו תעריפי החזר הוצאות רכב, וזאת למרות הגידול במחירי הדלק בתקופה זו.

הסיבה לאי העדכון היה בין השאר – המצב הכלכלי במשק אשר הלך והחמיר, והתוכנית הכלכלית – אשר קבעה הפחתות שכר, כך שלא נמצא לנכון לעדכן את תעריפי החזר הוצאות הרכב עד כה.

2. שיטה עדכון תעריפי החזר הוצאות הרכב הינו אלמית. היא נקבעה בשנת 1980 וכוללת נוסחאות מסויכות, אשר אינן מוכוונות לנו ותחשיבים, אשר אינם רלוונטיים לחישוב החזר הוצאות הרכב כיום (לדוגמא – מחיר דלק 96 אקטן, התאמה מחיר הרכב לאינפלציה, קביעת מחיר רכב ספציפי וכד'), והמור מכך; אינם מוכנים למבצעי העדכון.

המשך עדכון תעריפי החזר הוצאות רכב בדרך זו עלול לנרום לטעויות בחישוב.

3. אנו מציעים כי תורכב שיטה חדשה לעדכון תעריפי החזר הוצאות רכב, אשר תהיה פשוטה וקלה לביצוע, ותתבסס על התפלגות הוצאות לרכב ועל מדדי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בלבד (לוח 14 – מדד תחבורה) ועל מדד נוסף למחיר ההון.

4. להלן השיטה המוצעת:

א. יציב התפלגות הוצאות לאחזקת מכונית יציגה, 1600 סמ"ק, נכון לינואר 2004, אשר נלקחה מתוך חיברות חשב הוצערה לירינו ע"י מר בועז סופר, סגן למנהל המכס והמע"מ.
לפי התפלגות זו – התפלגות הוצאות עבור מכונית יציגה היא כדלקמן:

31.33%	החזר הון
4.55%	רישיון שנה
6.37%	ביטוח חובה
13.97%	ביטוח מקיף
18.16%	תיקונים וצמיגים
23.71%	דלק
1.90%	שונות
100.0%	סה"כ

ת"ד קמלן 1 ירושלים 91036 ת.ד. 3100 טל': 02-53171111 פקס': 02-5695350

מכיוון שרשיון שנתו, ביטוח טובה וביטוח מקיף מוחזרים לעובדי המדינה בנפרד, עפ"י חוזרי החשב הכללי, הם אינם ולוונטיים לחישובי החזר החזקת הרכב השוטפת.

ב. להלן חשיפת המוצעת לחישוב החזר החזקת הרכב השוטפת:

(1) הוצאות משתנות:

הוצאות אלה מושפעות ממחיר הדלק וממחיר התיקונים והצמיגים. מכיוון שגם ההוצאות הקבועות מושפעות ממחירי התיקונים והצמיגים, נניח שרק 30% מהוצאות בגין התיקונים והצמיגים משולמים בהוצאות המשתנות.

היחס בין הדלק – (23.71%) והתיקונים והצמיגים – (0.3 * 18.16% = 5.44%), הוא:

18.7% - משינוי במדרד תיקונים וצמיגים

81.3% - משינוי במודד הדלק

סה"כ 100%

לאור זאת:

ערכון ההוצאות המשתנות יעשה ע"י הכפלת השינוי במודד דלק ושמונים לכלי רכב (מס' 140690) ב- 81.3% והכפלת השינוי במודד תיקונים וחלפים לרכב (מס' 140725) ב- 18.7%.

(2) הוצאות קבועות:

הוצאות אלה מושפעות מהחזר ההון: מחיר הרכב ומחיר הכסף (קניית הרכב מול הריבית היאלית במשק). ממחיר התיקונים והצמיגים (70% הנותרים), ובשוליים – ממחיר אביזרים לרכב ורמיצתו ("שונות").

אח החזר ההון (31.33%) ניתן לחלק באופן שווה בין מחיר הרכב למחיר תשראה ריאלית לפריון על אג"ח לחמש שנים (כל אחר – 15.66%), התיקונים והצמיגים (0.7 * 18.16% = 12.71%), אביזרים לרכב ולרמיצתו (1.9%), לפי היחס בין המרכיבים יש לחשב כרלקמן:

34.1% - משינוי במדרד מחיר הרכב

34.1% - משינוי במדרד מחיר אג"ח ל- 5 שנים

27.7% - משינוי במדרד תיקונים וצמיגים

4.1% - משינוי במודד אביזרים לרכב ורמיצתו (שונות)

סה"כ 100%

לאור זאת:

ערכון ההוצאות הקבועות יעשה ע"י הכפלת השינוי במדרד מכונות (מס' 140703) ב- 34.1%, הכפלת השינוי בתשראה ריאלית לפריון על אג"ח לחמש שנים (לפי נתוני בנק ישראל, ליה א-6) ב- 34.1%, הכפלת השינוי במדרד תיקונים וחלפים לרכב (מס' 140725) ב- 27.7% והכפלת השינוי במדרד אביזרים לרכב ורמיצתו (מס' 140727) ב- 4.1%.

רח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד 3100 טל': 02-5317111 פקס': 02-5695350

X2

5. להלן הערכון שיש לבצע בתעריפי החזר הוצאות הרכב, עפ"י השיטה המוצעת – כאשר השינוי הנלקח בחשבון הוא אפריל 2004 מול אוקטובר 2002 (שנה וחצי):

א. הוצאות משתנות:

כאמור, ערכון ההוצאות המשתנות יעשה ע"י הכפלת השינוי במדד דלק ושמונים לכלי רכב (מס' 140690) ב- 81.3% והכפלת השינוי במדד תיקונים וחלפים לרכב (מס' 140725) ב- 18.7%.

מדד הדלק ושמונים לכלי רכב: $10/2002 = 102.48$, $4/2004 = 114.0$, השינוי = 11.2%

$$11.2\% + 81.3\% = 9.1\%$$

מדד תיקונים וחלפים לרכב: $10/2002 = 103.2$, $4/2004 = 108.9$, השינוי = 5.52%

$$5.52\% + 18.7\% = 1.03\%$$

סה"כ השינוי הנדרש = 10.13% (במקום 48 איג לק"מ = 53 איג לק"מ).

ב. הוצאות קבועות:

כאמור, ערכון ההוצאות הקבועות יעשה ע"י הכפלת השינוי במדד מכונות (מס' 140703) ב- 34%, הכפלת השינוי בתשואה ריאלית לפיון על אג"ח לחמש שנים (לפי נתוני בנק ישראל, לוח א-6) ב- 34%, הכפלת השינוי במדד תיקונים וחלפים לרכב (מס' 140725) ב- 28% והכפלת השינוי במדד אביוזים לרכב ורחיצה (מס' 140727) ב- 4%.

מדד מכונות: $10/2002 = 94.57$, $4/2004 = 106.8$, השינוי = 12.93%

$$12.93\% + 34.1\% = 4.41\%$$

התשואה הריאלית לפיון על אג"ח לחמש שנים: בשנת 2002 = 4.8%, $4/2004 = 3.9\%$, השינוי = (-18.75%)

$$(-18.75\%) + 34.1\% = (-6.39\%)$$

מדד תיקונים וחלפים לרכב: $10/2002 = 103.2$, $4/2004 = 108.9$, השינוי = 5.52%

$$5.52\% + 27.7\% = 1.53\%$$

מדד אביוזים לרכב ורחיצה: $10/2002 = 96.69$, $4/2004 = 97$, השינוי = 0.3%

$$0.3\% + 4.1\% = 0.012\%$$

סה"כ השינוי הנדרש = (-0.44%)

4.

6. במידה ובצע את הערכון באותה תקופה (אוקטובר 2002 עד אפריל 2004) לפי שיטת הערכון הישנה, התוצאות שתתקבלנה הן כדלקמן:

הוצאות משתנות:

ערכון בשיעור של 14.5%.

הוצאות קבועות:

רכב ברוטו - ערכון בשיעור של 27.5% |
רכב נטו - ערכון בשיעור של 25.3% |

7. אפשרות נוספת היא לבצע ערכון התעריפים לפי השיטה המוצעת, עבור תקיפה קצרה יותר - לרובטא ערכון של השינוי בתעריפים במשך מחצית השנה האחרונה בלבד: מאוקטובר 2003 עד אפריל 2004.

הוצאות ערכון זה הינם:

א. הוצאות משתנות: עליה בשיעור מהותי יותר של 7.4%.

ב. הוצאות קבועות: ירידה בשיעור של 2.55%.

8. לאור האמור לעיל, אנו ממליצים לשנות את שיטת הערכון לשיטה המתוארת במסמך זה, לאלתר ולערכון את התעריפי החזקת הרכב להקדם - לפי אחת מהתקופות המוצעות לעיל.

כבוד רב,
יולי 2004
יוסי כהן
המשנה לממונה על השכר
והסכמי עבודה

הצחק:

גבי חמוטל בן דור - מנולת תחום בכירה, משרד האוצר
גבי אורלי חזות - מרכזת בכירה יחסי עבודה ושכר, משרד האוצר

הח' קפלן 1 ירושלים 91036 ת.ד. 3100 סל': 02-53171111 פקס': 02-5695350

84



מגמות במחירי המכוניות החדשות

19 בינואר 2022

בחודשים האחרונים נירשמה עליה חדה במחירי המכוניות המשומשות ובמידה פחותה במחירי המכוניות החדשות כתוצאה

- (1) גידול בביקושים לכלי רכב הנובע מהחישוש להשתמש בתחבורה ציבורית מפחד להידבקות, העלייה בהיקף הנכסים הפיננסיים כתוצאה מהגילאות בשוק ההון והנדליין והגדלת ההכנסה הפנויה בעקבות הירידה בהוצאות על בילויים, מסעדות, תיירות, נסיעות לחו"ל ותרבות.
- (2) שיבושים ועצירות בקווי הייצור של כלי הרכב כתוצאה מסגרים והגבלות שונות.
- (3) עליית מחירי תשומות לייצור, מחירי השבכים מתכות
- (4) שיבושים בשרשרת הרובלה הימית והיבשתית

בעיות אלו גרמו לירידה בהיקפי הייצור ובהיקפי המשלוחים של כלי רכב חדשים. הביקוש לכלי רכב עלה ההיצע ירד והמחירים זינקו. עליית המחירים הייתה עוצמתית בשוק המשומשות בעוד שבשוק המכוניות החדשות עליית המחירים הייתה מתונה יותר. עקב המחסור ומני האספקה של מכונית חדשות התארכו לחודשים רבים

בארה"ב, ממרץ 2020 – מחירי מכוניות חדשות עלו ב-14% ואילו מחירי המכוניות המשומשות עלו ב-52% (אינפלציה 8.6%).

בישראל עלייה של 10.5% בשנים 2021-2020.

מיבנה המחיר של יבואני הרכב בישראל: המיבנה הסטנדרטי של יבואן רכב כולל את עלות כלי הרכב ליבואן (נקבעת על ידי מחיר כלי הרכב בעולם), המהווה כ-87% מעלות הרכב. בנוסף למשווקים עלויות בהיקף של 15%-13% מהמכירות בגיי אחריות, פרסום, לוגיסטיקה, הנהלה וכלליות ועלויות מימון.

מחירים צפויים ב-2022 ו-2023:

מחירי המכוניות החדשות צפויים לעלות בשנת 2022 וזמני ההמתנה צפויים להתארך, לפחות במחצית הראשונה של השנה. גל האומיקרון עשוי להחריף את בעיית קווי הייצור בעיקר בסין.

כמעט כל ההערכות מעביעות על ירידה במחירי כלי הרכב החדשים החל מסוף שנת 2022 ובמהלך שנת 2023. ירידת המחיר הצפויה כתוצאה מההשקעות שמבוצעות כיום במפעלי הייצור וכתוצאה מהחלשות בעוצמת השיבושים בייצור ובהובלה. עיקר הירדה החזויה הינה במחיר המכוניות המשומשות (כ-30% עד 50%).

התחזקות השקל בחודשים האחרונים ביחס למטבעות הזרים יכולה לתרום להוזלת מחירי כלי הרכב.