



היו"ץ המשפטי לממשלה

ירושלים, כ"ג תשרי תשע"ח
13 אוקטובר 2017

מספרנו: 004-99-2017-02105

אל: מר צחי ברוורמן, מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הערות לסדר יום הממשלה – 15.10.2017

להלן התייחסותי, בטעמיה, לנושאים שעל סדר יומה של הממשלה:





הוּא־קָצֵן הַמְשֻׁטָּר לִמְבָשָׁלָה





הוועץ המשפטי לממשלה





היוועץ המטפטי למדשלת



ב. נושא ב' (שיעור הליני האיש של משרות בכירות בשירות המדינה ותיקו החלטת הממשלה, המשך דיוון) מוצע, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), ובהתאם להצעת ועדת שירות המדינה, קבוע כדלקמן: 1. עדכו מתקנות הפעילות של ועדות איתור – לתקן את החלטת הממשלה מס' 2541 מיום 29.9.2002, בנושא פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדת לאיור מועמדים), כמפורט בהצעת ההחלטה. 2. הוראות שונות – הוראות סעיף 1 להצעת החלטה זו, ייכנסו לתוקפן בתוך 60 ימים אישורה של החלטה זו הממשלה. ממועד כניסה לתוקף, הוראות סעיף 1 יחולו על הליני איתור לשרות שהתפנו או שצפויה להתפנו ובלבד שתפקידו הוקמה ועדת האיתור בעניין. בנוסף על האמור לעיל, החלטה זו לא תחול על השירותים המפורטים בהצעת ההחלטה. כמו כן מוצע, להקים צוות לבחינות הרכבי ועדות האיתור, כמפורט בהצעת ההחלטה. 3. פטור ממכרז לשירות משנה למנהל הכללי במשרדי הממשלה – בכל אחד ממשרדי הממשלה שבמסמך 150 עובדים (לרכבות עובדים ביחידות סמך שבאחריות הש"ר) תוקצה משרה אחת של משנה למנהל הכללי, אשר תהיה חלק משלכת המנהל הכללי. המנהל הכללי ימונה למשרד הממשלתי שבתחום אחריותו משנה למנהל הכללי, בהתאם לתנאי הסעיף



היוועץ המשפטיא למדינת ישראל

שנקבעו, כמפורט בהצעת ההחלטה. המינוי למשרד יהיה טעון אישור ועדת המינויים הפעלת מכות פסקה 11.9.63 לתקšíיר. על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. המשנה למנהל הכללי יהיה בעל סמכויות בתחוםים שייקבעו על ידי המנהל הכללי, כאמור בהצעת ההחלטה. סיום העסקה במשרת המשנה למנהל הכללי יהיה על פי שיקול דעתו של המנהל הכללי, בהתאם להוראות סעיף 02.6.3 לתקšíיר. כמו כן מוצע, לרשות את הוועת נציג שירות המדינה בדבר תיאור התפקיד ותנאי הסף שנקבעו למשרת המשנה למנהל הכללי, המצויך כנספח א' להצעת ההחלטה, כאמור בהצעת ההחלטה. בנוסף, נציג שירות המדינה יקבע הסדרים אשר יאפשר לבחור לתפקיד המשנה למנהל הכללי מועמדים מקרב העובדים במשרד, תוך שימוש可能ם לחזור לתפקידם או לתפקיד אחר בשירות המדינה. הוראות מעבר ותמורה יהיו כאמור בהצעת ההחלטה. כמו כן מוצע, לרשות את הבחרת ועדת שירות המדינה שלפיה המלצה ועדת השירותים לאשר החלטה זו התקבלה, בין היתר, על יסוד התנאים וההבהרות המפורטים בהצעת ההחלטה. הכל כאמור בהצעת ההחלטה. התייחסות להצעת ההחלטה הובאה גם לקראת ישיבת הממשלה שהתקיימה ביום 2017.10.1. צוין כי הגם נעשו שינויים קלים בנוסח הצעת ההחלטה, אין בהם כדי לשנות מהתייחסותי, המובאת מטה בשנית.

התיאווחות להצעת ההחלטה:

ההצעה החלטה מבקשת לעורך שינויים בהלכים הנוגעים למינוי ואישוש משרות בכירות בשירות המדינה. ההצעה כוללת שני תיקונים. האחד עוסק בשינוי מתכונת פעילותן של הוועדות לאייתור מועמדים; השני עוסק בשינוי אופייה של משרת המשנה למנהל הכללי של משרד ממשלתי לפונקציה ניהולית במשרד אמון בלשכת המנהל הכללי.

נוסח ההצעה האמור והתיקונים המוצעים בה, עבר שינויים רבים עד למתוכנותו הנוכחיית המונחת על שולחן הממשלה. במסגרת שינויים אלה אוין חלק מהקשישים שהთעוררו בהצעה המקורית, בעוד קשיים אחרים נותרו בעינם. יאמר כבר עתה, כי בנוסחה הנוכחיית ועל אף שאין היא חפה מקשיים משפטיים, אין מניעה משפטית מקידום ההצעה.

לחצעה צורפו חוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי למדינת (משפט ציבורי-מנהל),aggiornato, אשר הוגנו לצוות השרים שקד-לוין ולועדת שירות המדינה. חוות הדעת מציגות את התשתית המשפטית הרלוונטית ובכלל זאת את התכליות העומדות בסיס ההסדרים קיימים, וכן את הקשיים המשפטיים השונים שהן מעוררות.

באשר לשינוי מתכונת עבזדתו של ועדות האיתור, צוין, כי הקשיים המרכזיים נעוץ בחשש מפני פגיעה ביכולתן של ועדות האיתור להמליץ לשער על המועמד המתאים ביותר למשרת, כנדרש מהן נוכח תפיסתן כהליך של "מכרז משוכלי". זאת, הן מחמת צמצום הרכב ועדת האיתור, שעל אף התרונות הגלומיים בו בהיבטי ייעילות, יש בו לצמצם את מגוון נקודות



הוועץ המשפטי למשפטה

המבט השונות הרלוונטיות המעורבות בהליך המינוי ולשנות את מערכת האיזונים הקיימת במסגרת ההרכב הקיים; והן מחייבת הרחבה אפשרותה של ועדת האיתור להמליץ על יותר ממועד מתאים אחד למשרה, שאינו "המתאים ביותר" למשרה. הרחבה זו עלולה לפגוע בתכליות המכraz – עלול להיבחר מי שאינו בהכרח האדם המתאים ביותר למשרה, ויש חשש כי במסגרת הבחירה יעדפו שיקולים זרים על פני כישוריים מקצועיים.

באשר לשינוי אופייה ומהותה של משרת המשנה למנהל הכללי במשרדי הממשלה, מתעורר קושי מפני יצירת תקדים בעיתוי להפטרן מחובבת המכraz של משרות מקצועיות בכירות בשירות המדינה והפיקתן למשרות אמון, על כל הכרוך בכך. קושי זה מעורר אף חשש מפני שינוי האיזון העדין הקבוע בחוק שירות המדינה (מיןויות), תש"ט-1959, ביחס שבין כלל המכraz לחraig הפטור ממנו, וכן שחיקה (גם אם באופן איטי ולאורך זמן) של אופיו של שירות המדינה כשירות מקצועי, ממלכתי וא-פוליטי, שחוק זה מבסס.

כאמור לעיל, שינויים שבוצעו בהחלטה צמצמו את הקשיים המשפטיים הקיימים בה. על כן, אף שהצעת ההחלטה אינה חפה גם עתה מהקשישים המשפטיים המתוארים, אין בה במתוכננה הנוכחית כדי לחרוג מגבולות הדיון, ומכאן שאין מניעה משפטית מקידומה.



היוזץ המשפט למשלה

אודה על הפקת מסמך זה לשרים

אנבקש להודיע כי לא אשתתף בישיבת הממשלה.

בברכה,

אבייחי מנדלבוים