

מדינת ישראל

משרד המשפטים

לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ט' ניסן תשע"ח

25 מרץ 2018

מס' מסנך: 003103-2018-99-004

אל: משתתפי הדיון

הנדון: סיכום דיון בנושא "העברת תחנת גלי צה"ל למשרד הביטחון"

רקע

ביום 17.1.2018 התקיים דיון בנושא שבנדון בראשות היועץ המשפטי לממשלה, ובהשתתפות מנכ"ל משרד הביטחון, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-מנהלי), המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי), המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי), הפרקליט הצבאי הראשי, היועץ המשפטי למערכת הביטחון, וכן גורמים נוספים ממשרד הביטחון, הפרקליטות הצבאית ומחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

מטרת הדיון הייתה, אפוא, לבחון את התנאים המשפטיים לביצוע מהלך העברת התחנה כמבוקש על ידי שר הביטחון.

היועץ המשפטי לממשלה סיכם את הדיון כדלקמן:

1. שר הביטחון מבקש להעביר את התחנה מהמסגרת הארגונית של צבא ההגנה לישראל, אל המסגרת הארגונית הכללית של משרד הביטחון. מעולה זו מחייבת מבחינה משפטית נקיטת אמצעים שונים הדרושים לצורך שמירה על עצמאותה המקצועית של התחנה.

2. עצמאותה המקצועית של התחנה מעוגנת כיום בהוראת פיקוד עליון 2.0167 "גלי צה"ל", ובפרט בסעיף 7 להוראה המורה כי "מפקד התחנה כפוף לקצין החינוך והנוער הראשי, אולם בעניינים עיתונאיים-מקצועיים, שבחם הוא עוסק בתפקידו כעורך הראשי של התחנה, הוא לא יהיה נתון למרות מפקדיו, ויעמדו לנגד עיניו השיקולים המקצועיים העיתונאיים"; וכן בפסיקת בג"ץ, המדגישה את עיקרון עצמאות שיקול הדעת בשידוריהם של ערוצי תקשורת.
3. דרך המלך לביצוע המהלך הינה באמצעות חקיקה ראשית מקיפה, אשר תאסדר את כלל ההיבטים של פעילות התחנה, בדומה למקרים אחרים בהם אוסדרו שידורים ציבוריים, כגון: חוק רשות השידור, תשכ"ה-1965; חוק השידור הציבורי, התשע"ד-2014; וחוק שידורי ערוץ הננטות, תשס"ד-2003.
4. בנסיבות העניין, מכיוון שאין מדובר על הקמתו של גוף שידור "יש מאין", אלא בהעתקה פנים-ארגונית בלבד, המהלך המבוקש יכול שיועשה בעיקרו באמצעות מנגנונים מנהליים, אשר יסדירו היבטים שונים בעבודתה של התחנה כדוגמת המכנה הפנים-ארגוני, היבטי כוח אדם, הליד מינוי מנהל התחנה, אופו הפיקוח על תכניה, ועוד.
5. אולם, ההסדרים הדרושים לשם הבטחת שמירה על עצמאותה המקצועית של התחנה, לרבות עצמאותה התקציבית, מחייבים עיגון בחקיקה ראשית, ואח, לוורח העררחה של התחנה לאחריות ישירה של משרד הביטחון, והגברת החשש הנובע מכך לאפשרות של ניסיון להתערבות בתכניה.
6. לנוכח זאת, מוצע כי המהלך בכללותו יעשה בדרך של חקיקה ראשית, בדומה לדברי החקיקה שנוכרו לעיל לאסדרת שידורים ציבוריים.

בברכה,

ד"ר גל לימור עו"ד
עוזר בכיר ליועץ המשפטי לממשלה