

מדינת ישראל
משרד המשפטים

לשבת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ט' ניסן תשע"ח
25 ממרץ 2018
מס' מסמך: 004-99-2018-003103

אל: משתתפי הדיון

הנדון: סיכום דיון בנושא "העברה תחנת גלי צה"ל למשרד הביטחון"

רקע

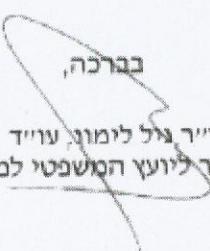
ביום 17.1.2018 התקיים דיון בנושא שבندון בראשות היועץ המשפטי לממשלה, ובהשתתפות מנכ"ל משרד הביטחון, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורו-מנהל), המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורו-חוותני), המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי), הפרקילט הראשי הכספי, היועץ המשפטי למערכת הביטחון, וכן גורמים נוספים משרד הביטחון, הפרקילוטות הצבאית ומחלקות ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

מטרת הדיון הייתה, אפוא, לבחון את התנאים המשפטיים לביצוע מהלך העברת תחנה כمبرוקש על ידי שר הביטחון.

היועץ המשפטי לממשלה סיכם את הדיון כדלקמן:

1. שר הביטחון ביקש להזכיר את התנה מהטסנות הארגונית של צבא ההגנה לישראל, אל הפסגרת הארגונית הכללית של משרד הביטחון. פעולה זו מחייבת מבחינה משפטית נקיות אמצעים שונים הדורשים לצורך שמירה על עצמאותה המקצועית של תחנה.

2. עצמאותה המקצועית של התחנה מעוגנת כויס בהוראה פיקוד עלין 2.0167 "גלי צה"ל", ובפרט בסעיף 7 להוראה המורה כי "מפקד התחנה כפוף לקצין החינוך והנוער הראשי, אולם בעניינים עיתונאים-מקצועיים, שבמסגרת הוא עוסק בתפקידו כעוזן ראשי של התחנה, הוא לא יהיה נתון למורת מפקדיו, ויעמדו לצד עיניו השיקולים המקצועיים העיתונאיים"; וכן בפסקת בגץ, המדגישה את עיקרונו עצמאות שיקול הדעת בשידורייהם של ערוצי תקשורת.
3. דרך המלך לביצוע המהלך הינה באמצעות חקיקה ראשית מקיפה, אשר תאסדור את כל החיבטים של פעילות התחנה, בדומה למקרים אחרים בהם אוסדרו שידוריים ציבוריים, כגון: חוק רשות השידור, תשכ"ה-1965; חוק השידור הציבורי, התשע"ד-2014; וחוק שידורי עזרץ הכנסתי, תשט"ז-2003.
4. בנסיבות העניין, מכיוון שאין מדובר על הקמתו של גוף שידור "יש מאין", אלא בהעתקה פנים-ארגוני בלבד, המהלך הטבוקש יכול שייעשה ב蹊ורו באמצעות מנגנוןים מנהליים, אשר יסדירו הייבטים השונים בעבודתה של התחנה כדוגמת המבנה הפנים-ארגוני, הייבטי כוח אדם. הילד מינוי מנהל התחנה, אופו הפיקוח על תכניה, ועוד.
5. אולם, ההסדרים הדורשים לשם הבטחת שמירה על עצמאותה המקצועית של התחנה, לרבות עצמאותה התקציבית, מחייבים עיון בחקיקה ראשית. זהה, לורוח הערחה של התחנה לאחריות ישירה של משרד הביטחון, והגברת החשש הנבע מכך לאפשרות של ניסיון להטעבות בתכניה.
6. לנוכח זאת, מוצע כי המהלך בכללתו יעשה בדרך של תקיקה ראשית, בדומה לדברי החקירה שנוצרו לעיל לאסדרות שידוריים ציבוריים.



ברכה,
ד"ר גיל לירון, עוז"
עוור בכיר ליוועץ הכספי לממשלה