

23 יולי 2018
י"א אב תשע"ח

חוזר מנכ"ל מיוחד מספר 137

לכבוד
סמנכ"לים ומנהלי מינהלים
מנהלי שירותים
מנהלי מחוזות
מנהלי מחלקות לשירותים חברתיים
שלום רב,

הנדון: הגדרת סמלי תעריף ביחס לרמת התפקוד ומצב הסיכון של המושם

א. כללי:

לאחרונה נתגלו מספר מקרים שמפקחים אישרו השמת מטופל במסגרת לפי סמל תעריף שונה מסמל התעריף הנגזר חד ערכית ממהות ההשמה, ממצבו של המושם או מקביעתה של ועדת האבחון הפועלת מכוח סעיף 5 לחוק הסעד (טיפול באנשים עם מוגבלות שכלית התפתחותית) תשכ"ט – 1969. מקרים אלו נתגלו בהשמות במספר תחומים ואוכלוסיות יעד (השמות בתחום ילד ונוער, השמות בתחום של מוגבלים שכלית התפתחותית. זאת הן במסגרות בקהילה והן במסגרות חוץ ביתיות). לאור החשש כי מקרים אלו עשויים לקרות גם בתחומים נוספים, אני מבקש לחזור ולרענן ולהדגיש את הנהלים הבאים:

ב. התאמה בין מהות ההשמה למצבו של המושם:

ב.1. ביחס לרמת התפקוד

רמת תפקוד של מושם נקבעת אך ורק באמצעות מערכות האבחון המקובלות בתחומים השונים. אין בסמכותו של מפקח לקבוע סמל שונה מהסמל הנגזר ממהות ההשמה, כפי שנקבע בוועדת האבחון ו/או ועדת ההשמה לגבי אנשים עם מוגבלויות.

ב.2. ביחס למצב הסיכון של קטין

מצב הסיכון של מושם עד גיל 18 נקבע בוועדת תכנון טיפול והערכה. אין בסמכותו של מפקח לקבוע מהות השמה וסמל השונה מהסמל הנגזר ממצבו הסיכוני של המושם.

ג. קביעת חריג בסמל תעריף:

- ככלל לא תאושרנה סטיות מסמל התעריף הנגזר מקביעה על פי האמור בסעיפים 11 ו-12 לעיל. לצורך דיון במקרים חריגים, שמוכח כי יש פער בין רמת התפקוד של המושם או מצב הסיכון שלו לבין סמל התעריף, תופעל ועדת חריגים שבסמכותה בלבד יהיה לאשר את החריג. זאת, לאחר שיובאו בפניה כל המסמכים וההסברים הנדרשים.
- ועדת החריגים תהיה מורכבת משני נציגים בהרכב הבא:
נציג מחוז: מנהל הנפה או סגן מנהל המחוז או מנהל המחוז.
נציג תחום מקצועי: הממונה המחוזי על הטיפול המקצועי במושם או מנהל השרות במינהל הרלוונטי במטה או מנהל התוכן בשרות הרלוונטי במטה.
- הוועדה תוציא סיכום מתועד של ההחלטה, כולל פרוט מסודר של תאריך שינוי סמל התעריף, הודעה לגורמים הרלוונטיים במחוז וברשות המקומית.
- במקרים בהם תזוהה הוועדה חריגויות שהן מעבר למקרה בודד ויש צורך בטיפול מערכתי כמו – שינוי סמל תעריף למסגרת, הנושא יוצף למנכ"ל המשרד באמצעות המינהל המקצועי הרלוונטי.
- בכל מקרה של צורך לאשר סטייה כאמור יתועד האישור בתיקו של המושם ברשות המקומית ובוועדה שהונפקה בגינו למסגרת.

לשכת המנהל הכללי

רחוב קפלן 2 | ירושלים | טלפון: 02-6752520 | פקס: 02-5632541
www.molsa.gov.il | mankal@molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il



ד. הנחיות מיוחדות:

- מינהל מוגבלויות ינחה את ועדות האבחון להגדיר בצורה מפורטת את רמת התפקוד של המושם לצורך שיבוצו במסגרת בקהילה או במסגרת חוץ ביתית.
- מינהל שירותים חברתיים ואישיים ינחה את יושב ראש ועדות תכנון והערכה להגדיר את מצב הסיכון של הקטין ולדאוג להתאמה בין מצב זה לבין סוג המסגרת. מנהלי המחלקות לשירותים חברתיים יהיו אחראים על ההתאמה בין מצב הסיכון של המושם לבין סוג המסגרת אליה מופנה המושם. במקרה של השמה לאומנה, התהליך יבוצע על ידי המפקח המחוזי. החלטה על השמה במרכז חירום תאושר על ידי עובד סוציאלי מחוזי לחוק נוער.

ה. פיקוח ובקרה:

- אחד מתפקידיו המרכזיים של כל מפקח לוודא שקיימת התאמה מלאה בין כל ההוראות הפעילות שהופקו למסגרת לבין מצבת המושמים השוהה בפועל באותה מסגרת. כל סטייה הנובעת מכך שהמסגרת לא דווחה על הפסקת הטיפול במושם וכתוצאה מכך ההורעה לא בוטלה תחשב כהפרה של חוזה ההתקשרות עם הספק. לבד מגביית הכספים ששולמו לספק ביתר המשרד שומר לעצמו את הזכות לנקוט בצעדים נוספים כלפי אותו ספק הן על פי חוזה ההתקשרות עמו והן על פי כל דין.
- על מינהל פיקוח ובקרה בתאום עם ראשי המינהלים במטה המשרד ובתאום עם המחוזות להתניע תהליך של בדיקת כל ההוראות הקיימות כדי לאתר סטיות בין סמל התעריף שקיים בהורעה לבין סמל התעריף שהיה אמור להיקבע לפי מהות ההשמה ומצבו של המושם או לפי קביעת הוועדות הנ"ל. הבדיקות כאמור בכל המחוזות תסתיימנה לא יאוחר מ-31.12.2018.
- אחריות הבקרה על ישום חוזר זה היא של מנהלי השירותים המקצועיים באמצעות המפקחים הייעודיים.

ו. החלת חוזר זה:

- יישום חוזר זה מיום פרסומו.

בברכת שנה טובה,

בכבוד רב,
ד"ר אביגדור קפלן
המנהל הכללי