

נוסח הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק כספק יחיד

משרד החינוך מעוניין להתקשר עם ערוץ 14 לצורך רכישת חסות לאירוע התקשורתי "ועידת הזהות היהודית", הצפוי להתקיים באוגוסט 2025.

מטרת התוכנית

משרד החינוך מבקש לרכוש חבילת חסות לאירוע תקשורתי עצמאי שמופק ומתוכנן בבלעדיות על ידי ערוץ 14. הוועידה עוסקת בתחום הזהות היהודית, ובהתאם משתלבת עם אחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו – קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית. רכישת החסות מאפשרת הצגת יוזמות חינוכיות והרחבת הנגישות הציבורית לתכני התוכנית, באמצעות פלטפורמה קיימת ורלוונטית.

פירוט התוכנית

ועידת הזהות היהודית צפויה להתקיים בשידור חי באולפני ערוץ 14 ובפלטפורמות הדיגיטליות שלו. חבילת החסות כוללת:

- שידור מלא של הוועידה בטלוויזיה ובדיגיטל
- השתתפות דוברים מטעם המשרד
- מיתוג משרד החינוך כנותן חסות
- קידום מקדים ואחר האירוע באמצעי המדיה של הערוץ
- תיעוד החומרים לצורכי שימוש עתידי

היקף פעילות מתוכנן

- משך הוועידה: כ-4 שעות
- חשיפה מקדימה ולאחר האירוע בערוצים השונים
- עלות: 210,000 ש"ח (לא כולל מע"מ), 247,800 ₪ (כולל מע"מ)

תקופת ההתקשרות המתוכננת

אוגוסט 2025

נימוקי היות הספק – ספק יחיד

האירוע מופק באופן בלעדי על ידי ערוץ 14, לרבות רכיבי ההפקה, התוכן, השידור והקידום. לפיכך, לא ניתן לרכוש את חבילת החסות דרך גורם אחר. לאור בחינה שנעשתה, לא קיים בשוק התקשורת אירוע דומה בתחומו או קהל היעד שלו. ערוץ 14 הוא הגוף היחיד שמציע פלטפורמה ייעודית, מתוזמנת ורלוונטית לקידום ערכי זהות יהודית, בתחום בו אין כיום מענה מקביל.

בנוסף, קהלי הערוץ הם בעלי זיקה מובהקת לתחום זה, והחסות מאפשרת פנייה ישירה לאוכלוסייה רחבה שאינה נחשפת בהכרח באמצעי תקשורת אחרים.

לאור האמור, ערוץ 14 עונה להגדרת "ספק יחיד" בהתאם לתקנות.



יום שלישי 22 יולי 2025

אל: ועדת המכרזים / חסויות

הנדון: בקשה להכרה בערוץ 14 כספק יחיד לצורך התקשרות בשותפות בוועידת הזהות היהודית – בהתאם לתקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.1 ולתקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, ברצוננו להגיש בקשה להכרה בערוץ 14 כספק יחיד, לצורך שותפות משרד החינוך באירוע "ועידת הזהות היהודית", הצפוי להתקיים בחודש ספטמבר 2025.

להלן עיקרי הנימוקים:

1. הצעה ייחודית לאירוע שאינו בבעלות המשרד

מדובר בהצעה להצטרפות לאירוע עצמאי ביוזמת והפקת ערוץ 14 – אירוע אשר יתקיים בין אם המשרד ייקח בו חלק ובין אם לאו. מאחר שזכויות ההפקה, התוכן והשידור מצויות בבלעדיות בידי ערוץ 14 – אין כל אפשרות לקיים את אותה התקשרות עם גוף אחר, והערוץ הוא הספק היחיד המסוגל להציע אותה בפועל.

2. המשכיות למדיניות שיתופי פעולה תקשורתיים

משרד החינוך מקיים לאורך השנים מדיניות עקבית של שיתוף פעולה ושותפות עם כלל גופי התקשורת המרכזיים בוועידות חינוך – לרבות ועידת החינוך של YNET, ישראל היום ונוספים. הכרה בערוץ 14 כספק יחיד משקפת שוויון הזדמנויות תקשורת, וממשיכה קו מדיני-תוכני ברור של נוכחות ממלכתית במרחב הציבורי.

3. ועידה במוקד מדיניות משרד החינוך לשנת תשפ"ו

ועידת הזהות היהודית נוגעת ישירות לאחד מיעדי הליבה של המשרד בשנת הלימודים הקרובה – התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית – שמהווה מדיניות ממשלתית רשמית, חוצת מגזרים. מדובר בפלטפורמה ציבורית רלוונטית, זמינה ויעילה לקידום ערכי התוכנית, לחשיפת יוזמות וליצירת שיח מעמיק ומשותף מול הציבור.

4. היעדר חלופות בשוק התקשורת

על פי בדיקה שנערכה מול כלל גופי התקשורת המרכזיים, לא קיים אירוע מתחרה, מתוכנן או קיים, בעל אופי דומה מבחינת נושא (זהות יהודית). גם בשנה החולפת לא התקיים אירוע תקשורת בתחום זה. ערוץ 14 הוא הספק היחיד שמציע את ההזדמנות הזו.



5. כיסוי קהלים משלימים לקהלי ערוצים אחרים

ערוץ 14 פונה באופן מובהק לקהלים בעלי זיקה למסורת, ציונות דתית, חינוך וזהות – קהל שאין לו חפיפה מהותית לקהלים של ערוצים אחרים. בהקשר זה, מדובר בהזדמנות ממוקדת לפנייה ישירה אל אוכלוסייה מרכזית המחפשת ללמוד אודות תוכנית הזהות של המשרד.

6. שידור והפצה ציבורית רחבה, בעלות נמוכה משמעותית מערך השוק

השותפות כוללת שידור טלוויזיוני חי, קידום תוכן באתר, ברשתות החברתיות, ובערוץ היוטיוב של הערוץ. מדובר בחשיפה רחבה בעלת ערך כספי גבוה, אשר ניתנת למשרד בעלות של 210,000 ש"ח בלבד (לא כולל מע"מ) – סכום נמוך משמעותית משווי השוק של החשיפה המתקבלת, ההפקה, השידור, המיתוג והקידום ברמה זו.

7. תיעוד, מדידה ושימוש עתידי

האירוע יוקלט וישודר גם בשידור חוזר וישמר לשימוש עתידי. ניתן יהיה להפיק נתוני צפייה וחשיפה שישמשו את המשרד להערכת אפקטיביות ההשתתפות, ואף להמשיך את השימוש בתכנים במסגרת פרויקטים עתידיים של מינהל זהות יהודית.

8. אי השתתפות עלולה לגרום לפספוס אסטרטגי

אי הצטרפות לוועידה זו משמעותו ויתור על הבמה הציבורית המרכזית היחידה שנפתחה עד כה לצורך קידום יזמות הזהות היהודית ברמה ארצית. בהינתן שהנושא צפוי לעלות לסדר היום הציבורי – חוסר נוכחות עשוי להתפרש כניתוק.

סיכום והמלצה

לאור כל האמור לעיל, ובהתאם להוראת תכ"ם 7.6.1 ולנספח ג, אנו ממליצים להכיר בערוץ 14 כספק יחיד לצורך שותפות משרד החינוך בוועידת הזהות היהודית, בהתאם לתקנה 3. (29)

נשמח לאישור הפנייה.

בברכה,

עמנואל גורליק

מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה

משרד החינוך

פרק ראשי שונות

מס' הוראה 15.3.1

מהדורה 4

נספח ב

נוסח פנייה לוועדת החסויות המשרדית

משרד:	החינוך
היחידה:	אגף בכיר דוברות תקשורת והסברה

זהות הגוף החיצוני	
שם הגוף	ערוץ 14
צורת ואופי ההתאגדות (לרבות האם התאגיד פועל למטרות רווח או לא)	חסות
במקרה שהגוף הוא תאגיד – מטרות הגוף ותחומי פעילותו	מדובר בגוף תקשורת מסחרי
זהות בעלי השליטה ונושאי המשרה בגוף מקבל החסות, כהגדרתם בחוק החברות ¹	בעל השליטה: יצחק מרלשווילי
זהותם של גורמים נוספים דומיננטיים בפעילות מושא החסות, ככל שישנם.	עיריית ירושלים, עמותת מאירים, משרד התרבות, איגוד המרכזים לזהות יהודית. אין התחייבות לזהות המשתתפים
מידע בדבר אי תקינות פעילות הגוף החיצוני ב 5 השנים האחרונות, לרבות חקירות והרשעות ²	אין
קשרים וזיקות בין הגוף החיצוני לבין המשרד נותן החסות (כדוגמת אספקת שירותים, התקשרויות ומכרזים, יחסי פיקוח ובקרה, קבלת תמיכות או מימון בדרך אחרת, בקשות תלויות ועומדות לקבלת החלטות וכדומה)	אין
קיום תעודת התאגדות וניהול ספרים של הגוף החיצוני מקבל החסות	מצ"ב תעודת התאגדות חברה ואישור לצורך ניכוי מס
מהות ואופי החסות המבוקשת	

¹ חוק החברות, תשנ"ט-1999.

² במקרה של חשש, ניתן לדרוש מהגוף החיצוני תצהיר על אודות תקינותו.





מתן חסות על ידי משרדי הממשלה

פרק ראשי שונות

מס' הוראה 15.3.1

מהדורה 4

מקצועי/ חברתי/נועדה לקידום דיון ציבורי	תיאור ומטרת החסות המבוקשת (האם הפעילות נושאת אופי מקצועי, שיווקי, מסחרי או חברתי; האם היא נועדה לקידום דיון ציבורי, הבעת הזקרה וכדומה)
אירוע משודר	במקרה שהחסות מבוקשת לאירוע – האם האירוע פתוח לציבור או סגור למוזמנים והאם כרוך בתשלום?
14 יום	משך מתן החסות המבוקש
210,000 ₪ לא כולל מע"מ	התקציב הצפוי של מתן החסות לרבות שווי כסף (פירוט בדבר הערכת שווי הכסף), לרבות תקציב הפעילות בכללותה
אין	חסויות עבר שקיבל הגוף החיצוני מהמשרד
כנסים דומים בישראל היום ובידיעות אינטרנט	בחינת שאלת קיום עקרון השוויון במתן החסות
פרומאים משודרים	טיטת המודעה המפרסמת את האירוע, או הפעילות, מיקום הסמליל המשרדי, תוכן הפרסום וכדומה





תעודת התאגדות חברה

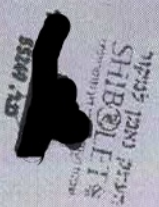
ראות לתעודה כי החברה:

ערוץ יהודי ישראל בע"מ

JEWISH ISRAELI CHANNEL LTD

שםספר 514812403

נחארה גירסמה ביום 19/08/2012 א' אלול תשע"ב
על פי חוק החברות, התע"ס-1999. חברה בערבו שוגבל



ניתנה בירושלים ביום:

19/08/2012

א' אלול תשע"ב

ת.פ. 514812403

רשות התאגידים
רשם החברות והשותפויות



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	החינוך
יחידה מזמינה:	דוברות
תאריך:	22.7.2025

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>ההתקשרות המבוקשת נוגעת לרכישת חבילת חסות מוגדרת מראש לאירוע ציבורי חיצוני, המופק באופן בלעדי על ידי ערוץ 14.</p> <p>האירוע – "ועידת הזהות היהודית" – עתיד להתקיים באולפני הערוץ במהלך חודש ספטמבר 2025, ולהיות משודר בשידור חי בטלוויזיה ובדיגיטל. מדובר באירוע עצמאי, שמתקיים על פי החלטת הספק בלבד, ומתוכנן להתקיים ללא תלות בהשתתפות המשרד.</p> <p>החסות המוצעת למשרד החינוך כוללת: נראות לוגואית, אזכור שמה של התוכנית לזהות יהודית, אפשרות להשתתפות נציגים מטעמו בפאנלים נבחרים, והזכות לשימוש חוזר בתכני ההפקה לצרכים מקצועיים. תנאים אלה הוגדרו מראש על ידי הספק ואינם ניתנים לשכפול או להזמנה מספק אחר.</p> <p>המהות המקצועית של ההתקשרות היא ניצול הזדמנות חיצונית קיימת – תוך מימוש מרבי של כלים תקשורתיים לצורך קידום מדיניות תוכניתית – מבלי שלמשרד יש שליטה, בעלות או אחריות על האירוע כולו.</p>

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	ערוץ 14
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	514812403
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אומדן / שווי ההתקשרות:	210,000 ₪ (לא כולל מע"מ)
תקופת ההתקשרות:	19.8.2025

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

נימוקים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים:

- בוצעה סקירה של ועידות החינוך הקיימות או המתוכננות לשנת תשפ"ו מטעם גופי תקשורת ארציים: חדשות 12, חדשות 13, כאן 11, Ynet, ישראל היום, מעריב, הארץ.
- נבדקו פרסומים רשמיים, הודעות דוברים, אתרי חדשות ומערכות ניטור מדיה (IFAT).
- נעשה בירור ישיר עם לשכת הדוברות ועם יועצים חיצוניים המעורבים בתחום האירועים והועידות, לרבות חברות הפקה המתמחות בשוק זה.
- נבחן ההקשר הציבורי-תקשורתי של נושא הזהות היהודית בשנת הלימודים הקרובה – ולא נמצאה יוזמה מקבילה או מתחרה.

2. ממצאי הבדיקה:

- ערוץ 14 הוא הגוף היחיד שהפיק, יזם והכריז על קיום ועידה תקשורתית נרחבת בנושא זהות יהודית, המשודרת בפלטפורמה טלוויזיונית בשידור חי ובפלטפורמות דיגיטליות.
- מדובר בהצעה ספציפית ובלתי ניתנת לשכפול – האירוע יתקיים במתכונת אחת, בתאריך שנקבע מראש, ועם תנאים אחידים לכל הגופים המעוניינים בחסות. אין אפשרות להזמין שירות זה מספק אחר.
- האירוע איננו בבעלות או בשליטת משרד החינוך, ולא מדובר ברכש שירות הניתן לבחירה – אלא בהצטרפות להצעה קיימת מצד ספק יחיד המארגן אותה באופן בלעדי.

3. נימוקים והערות נוספות:

- המהות של ההתקשרות – רכישת חסות על אירוע ציבורי בעל נראות תקשורתית רחבה – מחייבת זיקה מלאה ליוזמה של הספק. כל ערוץ או גוף תקשורת מפיק את האירועים שלו בעצמו, ולפיכך כל התקשרות מסוג זה תיעשה מול ספק ייחודי בלבד.
- ערוץ 14 פונה לקהלים ייחודיים – בעלי זיקה לזהות, מסורת וציונות – שהם אוכלוסיות המגלה עניין עמוק במדיניות משרד החינוך בתחום הזהות היהודית. אין פלטפורמה אחרת שפונה לאותם קהלים בעיתוי, בהיקף ובמסר הזה.
- משרד החינוך נותן חסות לאורך השנים לעשרות ועידות של כלי תקשורת מרכזיים, בכלל זה Ynet, ישראל היום ונוספים. השתתפות בוועידה זו משמרת את העיקרון המינהלי של שוויון ושותפות מול כלל גופי המדיה – והחרגה תעמוד בניגוד לגישה שהמשרד עצמו קידם לאורך השנים.
- כל ניסיון לייצר מהלך מקביל שלא דרך ערוץ 14 – יחייב הקמה עצמאית של אירוע תקשורתי נרחב בתקציב גבוה פי כמה, וללא היתרונות התקשורתיים הגלומים בהצטרפות ליוזמה קיימת.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה	עמנואל גורליק
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית



אישור לצורך ניכוי מס

תאריך הדפסה : 27/07/2025

34	4	62	34007	514812403	ערוץ יהודי ישראלי בע"מ
פקיד שומה	חוליה	סוג תיק	קבוצת חשבון	מספר ישות	שם
			המנופים 1 הרצלייה	צלע ההר 44 מודיעין-מכבים-	
			כתובת עסק	כתובת ישות	
			918136979	514812403	514812403
			מספר תיק ניכויים	מספר תיק מע"מ	מספר תיק מ"ה
6020 - שידור תכניות טלוויזיה					
ענף מס הכנסה					
9000 - יצירה, אמנות ובידור					
ענף מע"מ					

על יסוד המסמכים והנתונים שהומצאו לי הנני מאשר בזה כי מתשלומים בעד ביצוע עבודות המנויות להלן יש לנכות לנמען מס הכנסה בשיעורים הבאים :

ערוץ יהודי ישראלי בע"מ 514812403 31/03/2026 07/07/2025	פטור מלא	שירותים או נכסים, המחא"ה, עיבוד יהלומים, עבודה חקלאית, תוצרת חקלאית, ללא עבודות בנייה והובלה
ערוץ יהודי ישראלי בע"מ 514812403 31/03/2026 07/07/2025	פטור מלא	הכנסות ריבית ופעולות בשוק ההון למעט דיבידנד ממפעל מאושר ומפעל מוטב

לתשומת לבך :

1. אישור זה אינו תקף לעניין חוק עסקאות גופים ציבוריים התשל"ו – 1976.
2. אישור זה חל אך ורק על ניכויים מתשלומים המפורטים לעיל.
3. אישור זה אינו חל על תשלומי משכורת, הטבות ותשלומים בשווה כסף. כל הטבה ותשלום בשווה כסף חייבים בניכוי מס במקור ע"י נותן ההטבה, עפ"י השיעור המתחייב מתקנות מס הכנסה (ניכויים במקור).
4. אישור זה אינו מהווה אסמכתא לבנק לצרכי העברת תשלומים לחו"ל.
5. אישור זה אינו חל על הפקעת זכות במקרקעין.
6. אישור זה לא יחול על חיוב במס במכירת זכויות במקרקעין או בפעולה באיגוד מקרקעין על פי חוק מיסוי מקרקעין.

31/03/2026	ועד יום	07/07/2025	אישור זה בתוקף מיום
שע"ם - אינטרנט			האישור הוצא ע"י
			שם משדר

מלמד משה
פקיד השומה
תא 4

מנכה יקר,
בטופס זה הושקעו מאמצים למניעת זיופים
ניתן לאמת את נכונות שיעור ניכוי המס
באתר האינטרנט של מ"ה שכתובתו
www.gov.il/he/departments/israel_tax_authority
אישור זה מבטל כל אישור קודם



אישור על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עיסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס) התשל"ו-1976

תאריך הדפסה: 27/07/2025

34	4	62	34007	514812403	ערוץ יהודי ישראלי בע"מ
פקיד שומה	חוליה	סוג תיק	קבוצת חשבון	מספר ישות	שם
			המנופים 1 הרצלייה	צלע ההר 44 מודיעין-מכבים-כתובת	
			918136979	514812403	514812403
			מספר תיק ניכויים	מספר תיק מע"מ	מספר תיק מ"ה

1. אני הח"מ "פקיד מורשה" כמשמעותו בחוק עיסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) התשל"ו-1976 מדווח בזאת כי למיטב ידיעתי הנמען:
 א. מנהל את פנקסי החשבונות והרשומות שעליו לנהל עפ"י פקודת מס הכנסה וחוק מס ערך מוסף התשל"ו-1975.
 ב. נוהג לדווח לפקיד השומה על הכנסותיו ולמנהל מע"מ על עיסקאות שמוטל עליהן מס לפי חוק מס ערך מוסף.
 2. אישור זה אינו מהווה אסמכתא לענין קבילות פנקסי החשבונות, אין בו כדי לחייב בצורה כלשהי בפני ועדת ערר או בפני בית המשפט ואין הוא קובע עמדה ביחס לתקינותם של הדו"חות, מועדי הגשתם או נכונות הסכומים ששולמו על פיהם.

אישור זה בתוקף מיום 01/01/2025 ועד יום 31/03/2026
 שם האישור הוצא ע"י ש"מ - אינטרנט
 שם משדר

31/03/2026	01/01/2025	31/03/2026	01/01/2025
31/03/2026	01/01/2025	31/03/2026	01/01/2025
31/03/2026	01/01/2025	31/03/2026	01/01/2025
31/03/2026	01/01/2025	31/03/2026	01/01/2025
31/03/2026	01/01/2025	31/03/2026	01/01/2025

מנכה יקר,
 בטופס זה הושקעו מאמצים למניעת זיופים ניתן לאמת את נכונות שיעור ניכוי המס באתר האינטרנט של מ"ה שכתובתו www.gov.il/he/departments/israel_tax_authority
 אישור זה מבטל כל אישור קודם.

ביתן נסים
 ממונה אזורי מס ערך מוסף
 מע"מ-ירושלים

מלמד משה
 פקיד השומה
 תא 4

לכבוד:

משרד החינוך

גב' חגית כהן

הנדון: הזמנה לשותפות בוועידת "הזהות היהודית במערכת החינוך"

הזהות היהודית היא יסוד מרכזי במערכת הערכים של החברה הישראלית, ובפרט בחינוך הדור הבא. לנוכח אתגרי השעה, השסעים בחברה והצורך בעוגן חינוכי וערכי עולה חשיבותה של העמקת הזהות היהודית במערכת החינוך.

ערוץ 14 הוא בעל מחויבות ציבורית מוצהרת לקידום ערכי ציונות, מסורת וזהות יהודית. עם ניסיון מוכח בעשרות ועידות ציבוריות, חינוכיות ואסטרטגיות עם משרדי ממשלה.

לקראת פתיחת שנת הלימודים (בחצי השני של חודש אוגוסט) ערוץ 14 יפיק וישדר את ועידת הזהות היהודית.

הועידה בשיתוף הגופים העוסקים בתחום זה ובכללם: עמותות, ארגוני חברה אזרחית, מוסדות ומובילי דעת קהל בתחום.

מטרת הוועידה להעלות את נושא הזהות היהודית לראש סדר היום הציבורי והחינוכי ולהציג תוכניות, יוזמות ופעולות מעשיות לחיזוק הזהות היהודית ולחשוף לציבור את תמונת המצב והיעדים לעתיד בתחום זה.

ערוץ 14 מספק הפקה מלאה וניהול לוגיסטי מלא של האירוע. הועידה תשודר בשידור חי בעכשיו 14 ובמקביל גם בפלטפורמות הדיגיטל של הערוץ.

נתוני רייטינג של ועידות גדולות בערוץ עומדים על 2.0%-3.5% בקרב כלל האוכלוסייה גבוהים ביחס לממוצע שידורי ועידות.

מפרט שידור והפקה:

1. פרטי הוועדה:

תאריך: 19.08.2025 (אופציונלי).

שעות: 10:00 – 14:00

מקום: צלע ההר 44, אולפני ערוץ 14

2. מרכיבי הפקה:

- אולפן ועידה
אולפן הערוץ משדר מקצועי וממותג באווירת הוועידה, הכולל תפאורה, עמדות מנחים, מערך תאורה, סאונד ושידור מלא.
- צוות בימוי, צילום ועריכה
צוות הפקה מלא: במאי שידור, צלמים, אנשי סאונד וטכנאים ועורכי וידאו שידאגו להפקת תוצרים איכותיים בזמן אמת ולאחר האירוע.
- כיבוד לקבלת הפנים
כיבוד קל שיוגש לאורחים עם הגעתם: שתייה חמה וקרה, מאפים וכיבוד נוסף.
- מיתוג הלובי
עיצוב ומיתוג אזור קבלת הפנים, שלטי ברוכים הבאים, רולאפים בהתאם לשפת המותג של הוועידה.
- תגי שם
הפקת תגי שם ממותגים לכל המשתתפים, כולל דוברים, מוזמנים ושותפים לשדרוג חוויית השתתפות ואווירה מקצועית ומכובדת.
- אירוח VIP
אירוח ייעודי ומרווח לאורחים חשובים, כיבוד איכותי, נגישות גבוהה ונוחות מרבית במהלך כל מהלך הוועידה.

3. נתוני רייטינג:

- ע"פ נתוני הרייטינג של ועדת המידרוג, ערוץ 14 ממוצב כערוץ השני בגודלו בישראל עם קהל צופים נאמן לאורך כל שעות היום.
- נתוני רייטינג של ועידות גדולות בערוץ עומדים על 2.0%-3.5% נקודות בקרב כלל האוכלוסייה (ע"פ נתוני הוועידה האחרונה בערוץ בתאריך 7.7.25)

4. התאמה הוועידה לקהל היעד:

הוועידה בהתאמה מדויקת לפרופיל קהל היעד: אנשי חינוך, תלמידים, הורים, מקבלי החלטות וגורמים מובילים במערכת החינוך. נבצע התאמות בנושאים, בנראות ובמסרים, על מנת לייצר חיבור אמיתי, רלוונטיות ומעורבות גבוהה בקרב משתתפי הוועידה. הדוברים, תכני הדיונים והפורמטים השונים ייבחרו בקפידה, מתוך הבנה עמוקה של תחומי העניין והאתגרים המרכזיים של עולם החינוך בישראל.

5. תפוצת שידור:

שידור ועידת הזהות היהודית בשידור חי בערוץ 14 עם חשיפה רחבה למאות אלפי צופים ברחבי הארץ. הערוץ זמין לצפייה חופשית בכל פלטפורמות השידור המרכזיות.

הוועידה תעלה גם לשידור בערוץ היוטיוב הרשמי של ערוץ 14 ובאתר C14, לטובת קהל הצופים הדיגיטלי. לאחר השידור, יתקיים שידור חוזר בערוץ שיאפשר חשיפה נוספת ויגדיל את טווח ההגעה לקהלים שלא צפו בזמן אמת. כמו כן, תישמר הקלטת האירוע לצפייה חוזרת ושיתופים במדיה הדיגיטלית.

6. חבילת קידום מסך:

הלקוח יקבל חבילת קידום ייעודית במסך, הכוללת פרומו טלוויזיוני לקראת הוועידה עם אזכור האירוע, תאריך השידור והמסר המרכזי. הפרומו ישודר בשידורי הערוץ בזמנים נבחרים להבטחת חשיפה גבוהה. שווי החבילה עומד על 100,000 ש"ח וכולל גם שירותי קריאייטיב, עריכה ושיבוץ.

7. חבילת קידום C14:

חבילת הקידום כוללת פעילות פרסומית משולבת בפלטפורמות הדיגיטליות של ערוץ 14:

2 כתבות באתר: כתבות תוכן שיווקי שיפורסמו באתר החדשות של ערוץ 14, ויתמקדו במסרים המרכזיים של הוועידה, הדוברים המרכזיים והחשיבות הציבורית של האירוע. הכתבות יכתבו בצורה עיתונאית, עם אופטימיזציה לקידום אורגני והפצה במדיה.

2 פעילויות קידום ברשתות החברתיות: פוסטים בעמוד הפייסבוק והאינסטגרם של הערוץ, שיכללו תכנים גרפיים/וידאו ויקודמו לייצור מודעות, עניין והנעה לפעולה לקראת השידור הוועידה.

הצעה למשרד החינוך:

ערוץ 14 מציע למשרד החינוך שותפות בוועידה.

שיתוף הפעולה יאפשר למשרד החינוך להיות שותפי תוכן בוועידה ולהציג את הפעולות והפרויקטים של המשרד בתחום.

סה"כ עלות לשותפות בוועידה: ₪ 210,000 + מע"מ

בברכה,

מיכאל אדרי

תוכן שיווקי במסגרת שידור ועידת החינוך של "ידיעות אחרונות" ynet,

הכל מתחיל בחינוך: תפיסות העולם שלנו, הערכים, ההישגים, היכולת לפעול בהמשך החיים : חינוך הוא הבסיס עליו מושתתים חיינו. חינוך הוא גנים ובית ספר, מכללות ואוניברסיטאות, וגם מערכת של תרבות וערכים.

בשנה החולפת מערכת החינוך התמודדה עם טלטלות ושינויים, שביתות, איומי טילים, לצג רצון עז לייצר שגרה ולמידה רציפה.

לקראת ספטמבר, חוזרת מערכת הלימודים לפעול ואחריה מיד גם מוסדות ההשכלה הגבוהה: איזו שנה מצפה למורים ולתלמידים? מה השתנה בתפיסת הלימוד ועל מה אי אפשר לוותר בקשר הבסיסי שלנו עם מערכת החינוך?

על כך ועוד בוועידה חגיגית וחשובה של קבוצת "ידיעות אחרונות":

- חזון החינוך של ישראל: שרים, חברי כנסת, אנשי חינוך בכירים ודמויות מפתח – ידברו על הדברים החשובים שיש לצקת לצד הלימודים.
- חדשנות בחינוך: לא רק טכנולוגיה: תפיסות לימוד חדשות ששוברות קירות וקונספציות.
- התלמידים והתלמידות שפיתחו פרויקטים חברתיים מיוחדים.
- מבחנים – בעד או נגד? ויכוח מונחה.
- הלומדות, התוכנות והשיטות שישנו את הדרך שבה נלמד.
- הפער בין החיים לפקולטה: מקצועות העתיד ייראו אחרת: מה אנחנו צריכים לשנות כבר עכשיו.
- וגם: תנאי המורים, בתי הספר החדשים, המרצים הכי מעניינים ועוד.

הוועידה תתקיים בחודש אוגוסט, תועבר בשידור ישיר ב-ynet, ותסוקר בכל המדיות של קבוצת

ידיעות אחרונות.

הצעה למשרד החינוך

לקבוצת ידיעות אחרונות ניסיון רב בניהול והפקה של ועידות וכנסים, די אם אזכיר את סדרת הוועידות "האנשים של המדינה" שהחלה בחגיגות ה-80 לידיעות אחרונות ומאד מתקיימת בכל שנה בבנייני האומה, את ועידת הנדלן הגדולה שנערכה בסוף שנת 2022, ועידות הבריאות, והתחבורה כבר שנה שנייה, את פרויקט "המורה של המדינה" שמתקיים כבר 15 שנה ברציפות, ועוד ועידות בנושאים מגוונים. ועידת האקלים של קבוצת ידיעות תהיה האירוע המרכזי בנושא האקלים בשנת 2023, ותתקיים כולה באולפן ynet. קהל הגולשים והקוראים שלנו ייחשף לתכני הוועידה בעיתון ובאתרים השונים שלנו, בשבועות לפני שהוועידה תתקיים, במהלך הוועידה, ובימים שלאחריה. אנחנו מעריכים כי מאות אלפי ישראלים ייחשפו לתכנים אשר יופקו וישודרו במהלך הוועידה.

אנחנו רואים במשרד החינוך שותף אסטרטגי להצלחת הוועידה באספקט המימון וההפקה ובתרומה והכוונה של תכנים רלוונטיים.

הליווי המערכתי של הוועידה:

1. מערכת ידיעות אחרונות ומערכת ynet תלווה את הוועידה ותייצר Buildup לפני הוועידה וכן סיקור מסכם לאחריה.
2. הוועידה תסוקר באמצעות כתבי ידיעות אחרונות ו ynet וכותרות ממנה ייצאו ב live במהלך יום הוועידה.
3. מתווה התכנים של הפרויקט ייקבע על ידי מערכת העיתון ו ynet.
4. הוועידה תקודם באמצעות Minisite באתר ynet.
5. הוועידה תקודם באמצעות קמפיין בידיעות אחרונות, ב ynet וברשתות החברתיות וכן יחסי ציבור.

עקרונות שיתוף הפעולה במסגרת הוועידה:

1. לוגו בכל הפרסומים (מודעות, גב במה, אתר הוועידה, מעברוני וידאו וכד')
2. השתתפות בוועידה:
 - א. ראיון 1:1 עם בכיר משרד החינוך.
 - ב. השתתפות בפאנל מקצועי עם נציגים מומחים מטעם המשרד.
 - ג. סרטון וידאו שיצולם מראש במוסדות חינוך עם מסרים בולטים בהקשר החינוך. וישודר במהלך הוועידה.

* כל התכנים ייסגרו בתיאום מול ניהול התוכן

3. תמונת הדוברים במודעות ובאתר הוועידה.
4. אזכור בכל הסיקורים המקדימים באתר ynet ובעיתון ידיעות אחרונות.
5. שידור חי ביום הוועידה ב- ynet וקידום הראיון והפאנל כאינטמים בפני עצמם בעמוד הבית.
6. אזכור בסיקור המסכם בעיתון ובאתר.
7. שת"פ מסחרי: 2 קידומי תוכן פרסומי ("מוגש מטעם") או 2 קידומי תוכן ממותג "בשיתוף" (סטריפ 4)

עלות: 300,000 ₪

הערות:

- המחירים אינם כוללים מע"מ
- תנאי תשלום: שוטף+30
- ליד כל קידום יצוין גילוי נאות "בשיתוף" הלקוח.
- חומרים תוכניים וגרפים וכן קישורים רלוונטיים ישלחו ע"י הלקוח ("חומרי פרסום"), לשימוש ידיעות ללא מגבלה וללא עלות (לרבות תמלוגים).
- הלקוח מאשר כי ברשותו זכות בעלות או כלל הרשאות הדרושות בחומרי הפרסום שיעבירו כאמור לשילוב בקידומי התוכן.
- לפני יציאה לדרך נקיים ישיבת אפיון מסודרת לתיאום הנושאים.
- נושאים סופיים ייסגרו בשיתוף הלקוח ובכפוף לאישור עורך ייעודי, קידומי התוכן שבנידון הם קידומי תוכן ממותג והם יכתבו בידי עיתונאי מחלקת התוכן הממותג של קבוצת 'ידיעות אחרונות'. אין מדובר בכתבות המערכת האורגנית של אתר האינטרנט.
- חומרי הפרסום ישמשו כחומר גלם וישולבו בקידומי התוכן בכפוף לשיקול דעת עריכתי כאמור.
- כלל המידע (חומרי הגלם) שיועבר לידנו לטובת הפעילות יהיה ענייני, אובייקטיבי ומקצועי ומגובה בזכויות יוצרים ושימוש.
- תיאור התוכן הוא עקרוני וקונספטואלי בלבד. הנושא מצריך תיאום ואישור מערכת.

בברכה,

אפרת רון יהוד

מנהלת מחלקת ועידות וכנסים

קבוצת ידיעות אחרונות

הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק יחיד

1. בכוונת משרד החינוך להתקשר עם ערוץ יהודי ישראלי בע"מ (להלן - ערוץ 14) לצורך רכישת חסות לאירוע התקשורתי "ועידת הזהות היהודית", הצפוי להתקיים באוגוסט 2025, בפלטפורמות של ערוץ זה.

2. מטרת ההתקשרות

משרד החינוך מבקש לרכוש חבילת חסות לאירוע תקשורתי עצמאי שמופק ומתוכנן בבלעדיות על ידי ערוץ 14. הוועידה עוסקת בתחום הזהות היהודית, ובהתאם משתלבת עם אחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו – קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית. רכישת החסות מאפשרת הצגת יוזמות חינוכיות של המשרד והרחבת הנגישות הציבורית לתכני התוכנית, באמצעות פלטפורמה קיימת ורלוונטית.

פירוט התוכנית

ועידת הזהות היהודית צפויה להתקיים בשידור חי באולפני ערוץ 14 ובפלטפורמות הדיגיטליות שלו. חבילת החסות כוללת:

- שידור מלא של הוועידה בטלוויזיה ובדיגיטל
- השתתפות דוברים מטעם המשרד בין היתר לצורך הצגת היוזמות החינוכיות של המשרד.

- מיתוג משרד החינוך כנותן חסות

- קידום מקדים ואחר האירוע באמצעי המדיה של הערוץ
- תיעוד החומרים לצורכי שימוש עתידי

היקף פעילות מתוכנן

- משך הוועידה: כ-4 שעות
- חשיפה מקדימה ולאחר האירוע בערוצים השונים
- עלות: 210,000 ש"ח (לא כולל מע"מ), 247,800 ₪ (כולל מע"מ)

תקופת ההתקשרות המתוכננת

אוגוסט 2025

3. חו"ד של בעל הסמכות המקצועית:

האירוע מופק באופן בלעדי על ידי ערוץ 14, לרבות רכיבי ההפקה, התוכן, השידור והקידום. לפיכך, לא ניתן לרכוש את חבילת החסות דרך גורם אחר. בהמשך לבדיקה יסודית ומקיפה שנערכה, למיטב ידיעתנו לא קיים בשוק התקשורת אירוע דומה בתחומו או קהל היעד שלו. ערוץ 14 למיטב ידיעתנו הוא הגוף היחיד שמציע קיום "ועידה הזהות היהודית". ההתקשרות עם ערוץ 14 צפויה להניב חשיפה ציבורית רחבת היקף לקהלי יעד רלוונטיים, באופן שמשלים ומחזק את מהלכי ההסברה של משרד החינוך בתחום הזהות היהודית והציונית.

העותרות: 1. זולת לשוויון וזכויות אדם (ע"ר) מסי' 580679371 מרח' ראול ולנברג 24

תל-אביב יפו טל. 0504796983

2. גב' ליאורה ניר מתנועת רגולציה הוגנת, ת.ז. 051887289 מרח' מאפו 15 תל-אביב יפו.

טל. 054-5520052

שתיהן באמצעות עו"ד ד"ר יפעת סולל, מסימטת יליג 4 בתל אביב יפו

טל. 050-3777723 דוא"ל. Yifat.solel@gmail.com

- נ ג ד -

1. היועצת המשפטית לממשלה
2. ממשלת ישראל
3. ראש ממשלת ישראל – ח"כ בנימין נתניהו
4. לשכת הפרסום הממשלתית

על-ידי פרקליטות המדינה, מחלקת בג"צים
משד' וולפסון 2, קריית הממשלה ע"ש דוד בן-גוריון, ירושלים 49029
משד' המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925990; פקס: 02-6467011

בקשה למתן צו ביניים

מוגשת בזאת בקשה למתן צו ביניים, למניעת התקשרויות חדשות של המדינה עם ערוץ 14, עד לבירוך הליך זה. בקשה זו מוגשת עקב אירוע קיצון של נסיון העברת כספי ציבור לערוץ 14 אשר עלול להגיע לכלל יישום בימים אלה – בסכום לא מבוטל של כרבע מיליון ₪ והוא נשוא בקשה זו. עסקינן בנסיון התקשרות של משרד החינוך עם ערוץ 14 בדרך של הגדרתו כספק יחיד לשם מתן חסות במקום לפעול בדרך המלך של אישור חלוקת תקציב פרסומי בלשכת הפרסום הממשלתית. המשרד פירסם ביום 29.7.25 את הכוונה להתקשרות, שאמורה היתה להכנס לתוקף כבר ב-1.8.25 ואיפשר הגשת התנגדויות עד ליום 17.8.25 למימון ועידה תקשורתית לכאורה, שאמורה להתקיים במהלך חודש אוגוסט. העותרות הגישו התנגדות מפורטת, אולם באשר נכתב בכוונת ההתקשרות, כי היא תחל ביום 1.8.25, קרי עוד טרם הוגשו ההתנגדויות, וכי האירוע אותו מבקש המשרד לממן אמור, לפי ההודעה, להתרחש במהלך אוגוסט 2025 קם חשש ממשי, כי ההתקשרות תושלם והכסף יועבר טרם או במקביל לפרסום בדבר דחיית התנגדויות כאמור.

העותרות מבקשות כי כב' בית המשפט יורה למשיבה 2 להמנע מההתקשרות כאמור ולמשיבה 1 להעביר הנחייה ברורה באשר לאיסור התקשרויות דומות עד לסיום הליך זה ולמצער, ליידע את כב' בית המשפט על

בית המשפט באשר לכוונה להעביר כספים במסגרת התקשרויות כאמור, טרם העברתם, כדי לאפשר לעותרת לבקש את התערבותו של כב' בית המשפט והכל כמפורט להלן.

1. ביום 10.2.25 הוגשה העתירה שבכותרת, שעניינה התקשרויות בין משרדי ממשלה, שרי ממשלה וראש הממשלה עם ערוץ 14, באופן הנותן יתרון כלכלי בלתי סביר ובלתי חוקי לערוץ מסחרי, אשר מצידו משרת אינטרסים אישיים, פוליטיים וקואליציוניים.
2. מאז הגשת העתירה, המשיבים, באמצעות פרקליטות המדינה, ביקשו 6 דחיות להגשת תשובתם, אשר מלכתחילה ניתן להם פרק זמן ארוך מהרגיל להגישה והיתה אמורה להיות מוגשת ביום 21.4.24. בקשת הדחייה האחרונה הוגשה ביום 7.8.25 וביקשה כי מועד הגשת התשובה יידחה ליום 15.9.25 וכב' בית המשפט לבקשת ב"כ המשיבים.
3. במהלך ששת החודשים שחלפו מהגשת העתירה, נראה כי המשיבים ממשיכים להתנהל כאילו לא הוגשה עתירה והנושאים שהועלו בה אינם תלויים ועומדים בפני כבוד בית המשפט.
4. נסיון התקשרות בעל אופי קיצוני במיוחד, הביא את העותרות למסקנה, שאין ברירה, אלא לבקש את התערבותו של כבוד בית המשפט, כדלקמן.
5. ביום 1 באוגוסט 2025 פורסמה להתנגדויות הציבור החלטה של ועדת פטור משרדית של משרד החינוך, לפיה הוחלט על התקשרות בפטור ממכרז לפי סעיף 29(3) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, התקשרות עם ספק יחיד (להלן: **התקנות**). בהחלטה נכתב:

"משרד החינוך מבקש לרכוש חבילת חסות לאירוע תקשורתי עצמאי שמופק ומתוכנן בבלעדיות על ידי ערוץ 14. הוועדה עוסקת בתחום הזהות היהודית, ובהתאם משחלבת עם אחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו-קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית.

רכישת החסות מאפשרת הצגת יוזמות חינוכיות של המשרד והרחבת הנגישות הציבורית לתכני התוכנית, באמצעות פלטפורמה קיימת ורלוונטית.

פידום התוכנית

ועידת הזהות היהודית צפויה להחקיים בשידור חי באולפני ערוץ 14 ובפלטפורמות הדיגיטליות שלו.

חבילת החסות כוללת:

-שידור מלא של הוועידה במלוויזיה ובדיגיטל

-השתתפות דוברים ממעט המשרד בין היתר לצורך הצגת היחזמות החינוכיות של המשרד.

-מיתוג משרד החינוך כנותן חסות

-קידום מקדים ואחר האירוע באמצעי המדיה של הערוץ

-תיעוד החומרים לצורכי שימוע עתידי"

נספח א'

רצ"ב ההודעה בדבר הכוונה להתקשר עם ערוץ 14 כספק יחיד.

6. מהתיאור לעיל עולה, כי לא מדובר ב'ועידה' אלא במשדר טלוויזיוני רגיל, שיוקלט באולפן ערוץ 14 וישודר במתכונת דומה לתוכניות המשודרות בערוץ מדי יום ביומו ואשר אך מכונה בשם המטעה 'ועידה'.

7. לא למותר לציין כי אותה 'ועידה', שלפי הודעת ההתקשרות אמורה להתקיים באוגוסט, כלומר בימים הקרובים, טרם זכתה לפרסום ואף אינה נזכרת באתר הערוץ או בכל פלטפורמה אחרת. האזכור היחיד של 'ועידה' כאמור הוא במסמך שעניינו ההחלטה להעביר כספי ציבור ממשד החינוך למימונה.

8. על העובדה שמדובר במשדר רגיל אנו למדים גם ממשד שנערך בערוץ 14 באוגוסט 2024 ואף הוא זכה לכותרת 'ועידת חינוך ואקדמיה' ולא היה אלא תוכנית אולפן בת שתיים וארבעים דקות, שתחילתה בראיון אוהד בן 30 דקות עם שר החינוך קיש, והמשכה בראיונות נוספים באולפן עם מנחי הערוץ (<https://vod.c14.co.il/vod/66c34ac070c1530024828f9c>).
רצ"ב צילום מסך מה'ועידה' באוגוסט 2024. נספח ב'

9. ההתקשרות הנוכחית מבקשת להעביר כספי ציבור למשדר בעל אופי דומה לזה שהתקיים בשנה שעברה, הנושא את הכותרת 'ועידת הזהות היהודית'. מהתיאור שנמסר, לא מדובר אלא בתוכנית אולפן, שאין לה כל עלויות עודפות על כל תוכנית אולפן אחרת שעורך הערוץ ובונושא שהוא מתחומי המוגדרים של הערוץ כערוץ ייחודי.

10. לפי האמור בהודעת ההתקשרות, משרד החינוך מבקש לממן את המשדר, המכונה ועידה, כ"אחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו - קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית". אם אכן מטרת התקציב היא קידום התוכנית של משרד החינוך, הרי שיש להחליט על ההתקשרות כאמור כחלק מקמפיין, אשר מי שאמון על ההחלטה בדבר האפיקים בהם יפורסם וחלוקת התקציב ביניהם הינו לשכת הפרסום הממשלתית (לפ"ם), אשר תפקידה בין היתר הוא להבטיח כי כספים יועברו בהתאם למטרות הציבוריות ולא לשם קידום אינטרסים של תברה פרטית כזו או אחרת, או קידום אינטרסים פוליטיים של מאן דהוא.

11. למרות האמור לעיל, ההתקשרות אינה חלק מקמפיין מוגדר שנבנה על-ידי לפ"ם, ולא קיבלה את האישורים המתאימים לצורך התקשרות כאמור. חוות הדעת היחידה המצורפת להתקשרות הינה לעניין פטור ממכרז לפי סי' 29(3) לתקנות שעניינו ספק יחיד, המבוססת על הנחות שגויות.

חוות הדעת שהוגשה

12. להודעה בדבר הכוונה להתקשר, צורפה חוות דעת של עמנואל גורליק, מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה במשרד החינוך. כלומר, מדובר בעובד בכיר של משרד החינוך, הכפוף לשר. בחוות הדעת של מר גורליק נכתב:

“המהות המקצועית של ההתקשרות היא ניצול הזדמנות חיצונית קיימת – תוך מימושו מרבי של כלים תקשורתיים לצורך קידום מדיניות תוכניתית – מבלי שלמשרד יש שליטה, בעלות או אחריות על האירוע כולו.”

כן נכתב:

“החסות המוצעת למשרד החינוך כוללת: נראות לוגואית, אזכור שמה של התוכנית לזהות יהודית, אפשרות להשתתפות נציגים מטעמו בפאנלים נבחרים, והזכות לשימוש חוזר בתכני ההפקה לצרכים מקצועיים.”

נספח ג'

רצ"ב חוות הדעת.

בניגוד לאמור בחוות הדעת, לא מדובר בהזדמנות חיצונית וודאי שלא בכלים תקשורתיים בעלי ערך מרבי. עסקינן במשדר אולפן, אשר משודר בערוץ שאחוזי הצפייה בו בשעות היום הם אפסיים. השתתפות נציגי משרד החינוך במשדר כאמור היא אינטרס של המשדר ועל כן ודאי אין צורך במימון המשדר כדי שאלה יוזמנו לדבר בו.

13. נראה כי האמור בחוות הדעת אינו עולה בקנה אחד לא עם אופי האירוע נשוא ההתקשרות ולא עם המטרות המוצהרות של ההתקשרות כאמור.

14. בחוות הדעת נכתב עוד כי:

“משרד החינוך נותן חסות לאורך השנים לעשרות ועידות של כלי תקשורת מרכזיים, בכלל זה **ynet**, ישראל היום ונוספים. השתתפות בוועדה זו משמרת את העיקרון המינהלי של שוויון ושותפות מול כלל גופי המדיה – והחרגה תעמוד בניגוד לנישה שהמשרד עצמו קידם לאורך השנים.”

אלא שמדובר בהשוואה חסרת יסוד. ועידת Ynet לחינוך מתקיימת מדי שנה ומעלה את הסוגיות המרכזיות בנושאי חינוך בישראל. לוקחים בה חלק ארגוני המורים ונציגי גופים חינוכיים פורמליים ובלתי פורמליים, והיא מייצגת מגוון רחב של נושאים ועמדות וזוכה לצפייה של רבים. ועידת ישראל היום לחינוך היא ועידה ציבורית, בהשתתפות קהל, המעלה סוגיות בתחומי חינוך שונים בהשתתפות מגוון רחב של דוברים, בהם מבקרים חריפים של משרד החינוך. לעומת אלה, היעידה נשוא התנגדות זו אינה אלא משדר בנושא שמשרד החינוך מבקש לקבל עליו קרדיט וזאת מציבור התומכים המובהק של תוכנית המשדר, בערוץ שמקדם את התפיסה הפוליטית של התוכנית הפוליטית כאמור.

לא ניתן אישור של לפ"ם להתקשרות

15. מתאור המשדר עולה כי מדובר בחלק מקמפיין של משרד החינוך לפרסום תוכנית הזהות היהודית, אותה יזם שר החינוך קיש. קמפיין פרסומי אמור להעשות באמצעות לשכת הפרסום הממשלתית.

כפי שכתבנו בעתירה, במסמך הממ"מ 2024 נכתב בע' 7-8:

‘על פי גורמים בלפ"מ חלוקת תקציבי המדיה לפרסום מבוססת על שיקולים מקצועיים ועל מכלול הצרכים וההנחיות שהלקוחות מוסרים ללפ"מ. השיקולים הם, בין השאר, מטרות הפרסומים ויעדיהם, קהל היעד, אופי המסר המתבקש והתקציב. בלפ"מ מדגישים כי גורמים שונים עשויים להשפיע על היקף ההוצאות של כלל סוגי הפרסומים דרך אמצעי תקשורת שונים ובעבור מגזרים שונים.’

...

בדצמבר 2006 כתב מנהל לפ"ם ליועץ המשפטי לממשלה, בין היתר, כי "לקיומה של לפ"ם יש חשיבות מבחינת המינהל התקין ומניעת פגיעה אפשרית במוהר המידות... אנו בלפ"ם נתקלים חדשות לבקרים בניסיונות של משרדים שונים - הן ישירות והן בעקיפין - להחריד משרדי פרסום/יח"צ/ייעוץ תקשורתי כספקי שירות במטרה להעביר אליהם תקציבי פרסום... נסיונו זה מעיד, כי במקרים רבים הרדנים המקצועיים במשרדים עצמם אינם יכולים או אינם מעוניינים להרוף את הלחץ המופעל עליהם כאמור, ולכן מובא העניין לפתחה של לפ"ם כ'שומר הסף' המופקד על מניעת החדירה של אינטרסים פוליטיים אישיים".

היועצת המשפטית של לפ"ם כתבה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 2009, כי לפ"ם "אינה מהווה ואינה יכולה להיות חסם 'הרמטי'... כיועצת משפטית אני פועלת כל העת כדי להחריע בנושא חשוב זה".

16. הגדרת הצעת ההתקשרות על בסיס פטור ממכרז ולא כחלק מקמפיין פרסומי הינה מטעה והיא ביסוד העובדה שבחינת ההתקשרות נעשתה באופן חלקי ובלתי מספק. כך כתבנו בעתירה לעניין בחינת פרסום לפי הוראות תכ"ם:

" 52. הוראת תכ"ם 15.3.2 לפיה פועלת לפ"ם, קובעות תנאים והגבלות לפרסום, באופן שימוע שימוש בכספי ציבור לצרכים פוליטיים של שרים ובעלי תפקידים בכירים אחרים. בין היתר נקבע בתקנות: כתנאי לפרסום, יוזם הפרסום והגורם המקצועי יודאו את קיומן של כל ההנחיות האמורות בהוראה זו, לרבות ההנחיות המפורטות להלן: הפרסום תואם את הנחיות היועץ המשפטי לממשלה. תוכן הפרסום אמין, מדויק ומעודכן. הפרסום קצר, צנוע וענייני. הפרסום מבטא אך ורק את עמדת המשרד, מתייחס לפעילות המשרד בלבד וקשור בקשר הדוק וברור לעבודת המשרד. הדגש בפרסום הוא על פעילות המשרד כגוף ממשלתי, או על תפקידים מסוימים של המשרד, ותוצאותיו אינן פרסומת אישית או קידום משרות אישיות או פוליטיות. השתתפות נבחר ציבור ועובדי מדינה בפרסום תהא בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, "השתתפות נבחר ציבור ועובדי מדינה בפרסום ממשלתי", מס' 1.1703. הפרסום אינו מייחס הישגים של המשרד לאדם מסוים, או משווה בין פעילות המשרד הנוכחית לפעילות קודמת של המשרד, תוך מתן דגש למרכיבים אישיים הנוגעים לנושאי המשרה המכהנים כיום. הפרסום שומר על תרמית ניטרלית וממלכת פניות ומסרים פוליטיים, ומשקף נאמנות לחוק ולמדיניות הרשמית של המשרד הממשלתי, יחס הפרסום (ראה הנחית היועץ המשפטי לממשלה, "נקיטת עמדה בפומבי על ידי ממלאי תפקידים בשירות הציבורי בנושא מדיני שנוי במחלוקת", מס' 6.6100, והוראת תכ"ם, "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה", מס' 15.3.1).

על לפ"ם החובה לבחון כי הפרסום נעשה בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה ובמקרים בהם קיימת חוסר בהירות, או בהם קיים חשש לשימוש פוליטי, לפנות אל היועץ המשפטי לממשלה כדי לקבל הנחיות, כלדקמן: הגורם המקצועי יאשר בכתב את דבר הפרסום, לאחר שווידא כי הפרסום אכן עומד בהנחיות המפורטות בהוראה זו. הגורם המקצועי רשאי לדרוש עריכת חיקונים והתאמות, לצורך עמידת הפרסום בהנחיות המפורטות בהוראה זו. במקרה שבו בקשה לפרסום מעוררת קושי או ספק ביחס לעמידתה בתנאים לאישור הפרסום, יפנה הגורם המקצועי ליועץ המשפטי של המשרד, לקבלת חוות דעתו בעניין זה."

17. נראה כי בהתקשרות הנדונה נעשה ניסיון לעקוף את הדרישה החוקית להעביר את נושא הקמפיין והתקציב שהוגדר לו אל לפ"ם, כדי שזו תבחן מהו השימוש המתאים בתקציב, בכך שההתקשרות הוגדרה כהתקשרות עם ספק יחיד. תוכן החודעה בדבר ההתקשרות מצביע על כך שמדובר בחסות שהינה חלק מקמפיין של המשרד, ובאשר כלל לא מדובר בוועידה כמשמעותה האותנטית, מחויב

המשרד להעביר את ההחלטה דרך לשכת הפרסום הממשלתית כך שתיערך בחינה עניינית לחלוקת התקציב הראויה לקמפיין המתוכנן.

18. מכל מקום, הימנעות מללכת בדרך המלך המשורטטת לעיל מצביעה על חשש ממשי לכוונה לפעול שלא לפי דין.

ההחלטה אינה מתאימה לפטור לפי ס' 3(29) לתקנות חובת המכרזים

19. ההחלטה מבוססת על הפטור הקבוע בס' 3(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993. זהו פטור שהשימוש בו מוגבל למקרי קיצון, שעניינו התקשרות עם "היחיד המסוגל לבצע את נושא החתקשרות".

20. חוק חובת מכרזים קובע, בסעיף 2:

"(א) המדינה, כל תאגיד ממשלתי, מועצה דתית, קופת חולים ומוסד להשכלה גבוהה לא יתקשרו בחוזה לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, או לביצוע עבודה, או לרכישת שירותים, אלא על-פי מכרז פומבי הנותן לכל אדם הודמנות שווה להשתתף בו."

21. בין הפטורים המשקפים שיקולי מדיניות כלליים ניתן למנות פטור למכרזים בסכומים קטנים, התקשרויות המשך בסכומים קטנים וכיו"ב.

22. הפטור נשוא ההליך האמור הינו לפי תקנה 3(29) לתקנות, הקובעת פטור להתקשרות עם:

"(29) התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א)."

23. מדובר בפטור המעלה קשיים וחששות באשר לשימוש בו, כפי שכתבה פרופ' דפנה ברק ארו בספרה 'משפט מינהלי' (כרך ג', ע' 61, הערה 139):

"הקושי ביישומו של פטור זה התעורר בשל הלחצים להגדרתם של ספקים כספקים יחידים. כל שהגדרה של המוצר או השירות המבוקש במכרז היא ספציפית יותר, כך האפשרות להגדרת אופיו הייחודי של הספק גוברת. עד כדי 'תפירת' הפטור למידותיו של מי שהרשות חפצה ביקרו."

24. הפסיקה קבעה כללים נוקשים לקביעה לפיה ספק מהווה ספק יחיד כמשמעותו לפי סעיף זה. בבג"ץ 4672/90 אריאל הנדסת חשמל רמזורים ובקרה בע"מ נ' עיריית חיפה קבע כב' השופט לוין:

"מקום שקיימת ודאות, שאין בארץ אלא ספק יחיד של טובין או מומחה יחיד לביצוע עבודה, אין מעם לפרסם מכרז, שהרי אך ברור הוא, שלא תוגש אלא הצעה אחת למכרז, והרי זו ברכה לבטלה. לעומת זאת, כשהשאלה מוטלת בספק, אין עילה לפטור ויש להתיר את הספק בחוזמי המכרז הפומבי."

25. כן נקבע באותה פרשה, כי חוות דעת מומחה המוגשת לעניין זה נתונה אף היא לביקורת שיפוטית:

"...קביעתו של המומחה, שנחמנה לפי תקנה 3(4), שקיים רק ספק אחד בארץ לטובין נושא הדיון או שקיים מומחה יחיד בארץ לביצוע העבודה הנדונה, אינה אלא מסקנה משפטית ממערכת של נתונים, שעל המומחה להביאם בחוות דעתו, ובתור שכזו עומדת היא לביקורתו של בית המשפט. לפיכך, אם מוסעית היא קביעה זו, כעניין שבדין, רשאי בית המשפט להתערב בה, כפי שגם הועדה חייבת שלא לאשרה..."

26. עולה מן האמור, כי חוות דעת כאמור צריכה להיות מפורטת ומבוססת על נתונים שעל המומחה להביאם בחוות דעתו, כדי שניתן יהיה לבקרה.

27. בבר"ם 2349/10 שעשועים וספורט בע"מ נ' עיריית בני ברק קבע כבי' השופט מלצר :

"מובן איפוא שהרשות מנועה מלבחור את הספק המועדף עליה ואז להגדיר את נושא ההתקשרות באופן ספציפי ומפורט ביותר (לעיתים תוך שימוש בשם הספק עצמו), ולבקש חוות דעת של מומחה, שיאשר לה כי דק הספק האמור יכול לספק את אותם טובין, או שירותים."

28. אכן, לא ניתן למצוא בכלי תקשורת אחר תכנון של ועידה העוסקת בזהות יהודית, אבל כאמור, גם בערוץ 14 לא ניתן למצוא ועידה כאמור. הצעת ההתקשרות מתארת ועידה שאינה קיימת ושאינה מתקיים במועד עתידי כלשהו, כל שיהיה בה הוא משדר אולפן רגיל, שעוסק בנושא המתאים להגדרתו המקורית של הערוץ כערוץ מורשת.

29. ההחלטה של משרד החינוך לממן משדר כאמור מהווה מימון ציבורי של גוף מסחרי, אשר קיבל מהמדינה את הזכות לערוך שידורים מסוג זה בדיוק ועל כן מדובר במימון עודף, שאין לו כל הצדקה.

30. נזכיר שוב כי מדובר במשדר שאמור להיערך בשעות היום, בהן אחוזי הצפייה בערוץ 14 הם מזעריים. באשר כך, ההתקשרות כאמור אינה תואמת את ההצדקה הנטענת בחוות הדעת המצורפת, בדבר הגעה לקהלים רלבנטיים.

31. באשר לא מדובר בוועידה ובאשר אין חשיפה תקשורתית משמעותית, הרי שמדובר במשדר מצולם בו ישתתפו ככל הנראה שר החינוך ובעלי תפקידים אחרים במשרד החינוך. ההחלטה מתייחסת לשידור ולתיעוד החומרים לשם שימוש עתידי. הקלטה של ראיונות באולפן, שידור בערוץ דיגיטלי ותיעוד הראיונות לשם שימוש עתידי יכולים להיעשות על-ידי גופים רבים. אם זו מטרת ההתקשרות, הרי שאין כל מקום לקבוע כי מדובר בספק יחיד מסוגו ויש לפרסם מכרז לעניין התקשרות כאמור, וקרוב לוודאי למצוא הצעות מחיר זולות יותר.

32. לאור האמור לעיל, אין להתקשרות כאמור הצדקה לפטור לפי ס' 29(3) כהגדרותיו בדין.

33. ביום 14.8.25 הגישו העותרות התנגדות להודעת ההתקשרות לעיל והפנו אותה, בנוסף לכתובת שנכתבה בהודעה, אל שר החינוך ומנכ"ל המשרד וכן כיתבו את ב"כ המשיבים, כמו גם את הייעוץ המשפטי למשרד החינוך ואת היועצת המשפטית לממשלה. לו היה מדובר בהודעה רגילה, שעניינה התקשרות עתידית, היו העותרות ממתנות עד לקבלת תשובה עניינית, אלא שנסיבות ההודעה מחייבות אותן לבקש סעד זה משני טעמים. הראשון כי נכתב בהודעה בדבר ההתקשרות כי מועד תחילתה ביום 1.8.25 – קרי, עובר למועד הגשת ההתנגדויות; והטעם השני הוא כי נכתב שאותה 'ועידה' תתקיים בחודש אוגוסט, קרי בימים הקרובים.

נספח ד'

רצ"ב מסמך ההתנגדות מיום 14.8.25

34. מטרתו של צו הביניים למנוע יצירת עובדות שישנו מצב קיים. בעניין הנדון, מדובר בהתקשרות בעלות משמעות תקציבית, אשר משתאושר ותועבר, לא תהא בת השבה.

35. לאור כל האמור לעיל, מתבקש כב' בית המשפט להוציא תחת ידיו צו ביניים, כמפורט ברישא לבקשה.



ד"ר יפעת סולל, עו"ד
ב"כ העותרות

רשימת נספחים

עמוד	שם	נספח	
10	ההודעה בדבר הכוונה להתקשר עם ערוץ 14 כספק יחיד	א'	.1
12	צילום מסך מה'ועידה' באוגוסט 2024	ב'	.2
14	חוות הדעת שצורפה להודעה בדבר כוונת ההתקשרות	ג'	.3
19	התנגדות העותרות להתקשרות	ד'	.4

נספח א'

הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק יחיד

1. בכוונת משרד החינוך להתקשר עם ערוץ יהודי ישראלי בע"מ (להלן - ערוץ 14) לצורך רכישת חסות לאירוע התקשורתי "ועידת הזהות היהודית", הצפוי להתקיים באוגוסט 2025, בפלטפורמות של ערוץ זה.

2. מטרת ההתקשרות

משרד החינוך מבקש לרכוש חבילת חסות לאירוע תקשורתי עצמאי שמופק ומתוכנן בבלעדיות על ידי ערוץ 14. הוועידה עוסקת בתחום הזהות היהודית, ובהתאם משתלבת עם אחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו – קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וצינונית. רכישת החסות מאפשרת הצגת יוזמות חינוכיות של המשרד והרחבת הנגישות הציבורית לתכני התוכנית, באמצעות פלטפורמה קיימת ורלוונטית. פירוט התוכנית ועידת הזהות היהודית צפויה להתקיים בשידור חי באולפני ערוץ 14 ובפלטפורמות הדיגיטליות שלו. חבילת החסות כוללת:

- שידור מלא של הוועידה בטלוויזיה ובדיגיטל
- השתתפות דוברים מטעם המשרד בין היתר לצורך הצגת היוזמות החינוכיות של המשרד.
- מיתוג משרד החינוך כנותן חסות
- קידום מקדים ואחר האירוע באמצעי המדיה של הערוץ
- תיעוד החומרים לצורכי שימוש עתידי

היקף פעילות מתוכנן

- משך הוועידה: כ-4 שעות
- חשיפה מקדימה ולאחר האירוע בערוצים השונים
- עלות: 210,000 ש"ח (לא כולל מע"מ), 247,800 ₪ (כולל מע"מ)

תקופת ההתקשרות המתוכננת

אוגוסט 2025

3. חו"ד של בעל הסמכות המקצועית:

האירוע מופק באופן בלעדי על ידי ערוץ 14, לרבות רכיבי ההפקה, התוכן, השידור והקידום. לפיכך, לא ניתן לרכוש את חבילת החסות דרך גורם אחר. בהמשך לבדיקה יסודית ומקיפה שנערכה, למיטב ידיעתנו לא קיים בשוק התקשורת אירוע דומה בתחומו או קהל היעד שלו. ערוץ 14 למיטב ידיעתנו הוא הגוף היחיד שמציע קיום "ועידה הזהות היהודית". ההתקשרות עם ערוץ 14 צפויה להניב חשיפה ציבורית רחבת היקף לקהלי יעד רלוונטיים, באופן שמשלים ומחזק את מהלכי ההסברה של משרד החינוך בתחום הזהות היהודית והצינונית.

נספח ב'

דף הבית מיוחדים כל התכנית סדרות Catch Up ארכיון 14

ועידות ערוץ 14 >

ועידת חינוך ואקדמיה של חדשות 14

2 שעות 40 דקות 34 שניות

שחקים. זאב קיש

לצפייה ▶

אין תיראה שנת הלימודים של התלמידים המפונים?

נספח ג'



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	החינוך
יחידה מזמינה:	דוברות
תאריך:	22.7.2025

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>ההתקשרות המבוקשת נוגעת לרכישת חבילת חסות מוגדרת מראש לאירוע ציבורי חיצוני, המופק באופן בלעדי על ידי ערוץ 14.</p> <p>האירוע – "ועידת הזהות היהודית" – עתיד להתקיים באולפני הערוץ במהלך חודש אוגוסט 2025, ולהיות משודר בשידור חי בטלוויזיה ובדיגיטל. מדובר באירוע עצמאי, שמתקיים על פי החלטת הספק בלבד, ומתוכנן להתקיים ללא תלות בהשתתפות המשרד.</p> <p>החסות המוצעת למשרד החינוך כוללת: נראות לוגואית, אזכור שמה של התוכנית לזהות יהודית, אפשרות להשתתפות נציגים מטעמו בפאנלים נבחרים, והזכות לשימוש חוזר בתכני ההפקה לצרכים מקצועיים. תנאים אלה הוגדרו מראש על ידי הספק ואינם ניתנים לשכפול או להזמנה מספק אחר.</p> <p>המהות המקצועית של ההתקשרות היא ניצול הזדמנות חיצונית קיימת – תוך מימוש מרבי של כלים תקשורתיים לצורך קידום מדיניות תוכניתית – מבלי שלמשרד יש שליטה, בעלות או אחריות על האירוע כולו.</p>

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	ערוץ 14
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	514812403
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אומדן / שווי ההתקשרות:	210,000 ₪ (לא כולל מע"מ)
תקופת ההתקשרות:	19.8.2025

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים:
 - בוצעה סקירה של ועידות החינוך הקיימות או המתוכננות לשנת תשפ"ו מטעם גופי תקשורת ארציים: חדשות 12, חדשות 13, כאן 11, Ynet, ישראל היום, מעריב, הארץ.
 - נבדקו פרסומים רשמיים, הודעות דוברים, אתרי חדשות ומערכות ניטור מדיה (IFAT).
 - נעשה בירור ישיר עם לשכת הדוברות ועם יועצים חיצוניים המעורבים בתחום האירועים והועידות, לרבות חברות הפקה המתמחות בשוק זה.
 - נבחן ההקשר הציבורי-תקשורתי של נושא הזהות היהודית בשנת הלימודים הקרובה – ולא נמצאה יוזמה מקבילה או מתחרה.
2. ממצאי הבדיקה:
 - ערוץ 14 הוא הגוף היחיד שהפיק, יזם והכריז על קיום ועידה תקשורתית נרחבת בנושא זהות יהודית, המשודרת בפלטפורמה טלוויזיונית בשידור חי ובפלטפורמות דיגיטליות.
 - מדובר בהצעה ספציפית ובלתי ניתנת לשכפול – האירוע יתקיים במתכונת אחת, בתאריך שנקבע מראש, ועם תנאים אחידים לכל הגופים המעוניינים בחסות. אין אפשרות להזמין שירות זה מספק אחר.
 - האירוע איננו בבעלות או בשליטת משרד החינוך, ולא מדובר ברכש שירות הניתן לבחירה – אלא בהצטרפות להצעה קיימת מצד ספק יחיד המארגן אותה באופן בלעדי.
3. נימוקים והערות נוספות:
 - המהות של ההתקשרות – רכישת חסות על אירוע ציבורי בעל נראות תקשורתית רחבה – מחייבת זיקה מלאה ליוזמה של הספק. כל ערוץ או גוף תקשורת מפיק את האירועים שלו בעצמו, ולפיכך כל התקשרות מסוג זה תיעשה מול ספק ייחודי בלבד.
 - ערוץ 14 פונה לקהלים ייחודיים – בעלי זיקה לזהות, מסורת וציונות – שהם אוכלוסיות המגלה עניין עמוק במדיניות משרד החינוך בתחום הזהות היהודית. אין פלטפורמה אחרת שפונה לאותם קהלים בעיתוי, בהיקף ובמסר הזה.
 - משרד החינוך נותן חסות לאורך השנים לעשרות ועידות של כלי תקשורת מרכזיים, בכלל זה Ynet, ישראל היום ונוספים. השתתפות בוועידה זו משמרת את העיקרון המינהלי של שוויון ושותפות מול כלל גופי המדיה – והחרגה תעמוד בניגוד לגישה שהמשרד עצמו קידם לאורך השנים.
 - כל ניסיון לייצר מהלך מקביל שלא דרך ערוץ 14 – יחייב הקמה עצמאית של אירוע תקשורתי נרחב בתקציב גבוה פי כמה, וללא היתרונות התקשורתיים הגלומים בהצטרפות ליוזמה קיימת.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה	עמנואל גורליק
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

נספח ד'

14 באוגוסט 2025

לכבוד

ח"כ יואב קיש – שר החינוך מר מאיר שמעוני
משרד החינוך מנכ"ל משרד החינוך

שלום רב,

הנדון: התנגדות להחלטה להתקשר בפטור ממכרז עם ערוץ 14

מס' פרסום 4000605242

אני מתכבדת להגיש בשם מכון זולת לשוויון וזכויות אדם והתנועה לרגולציה הוגנת, התנגדות להתקשרות שבכותרת של משרד החינוך עם ערוץ 14, ללא מכרז ותוך הגדרתו כספק יחיד, לשם מימון משדר טלוויזיה המכונה "ועידת תקשורת בנושא זהות יהודית", בסך של 247,800 אלף ₪.

מזכיר, התקשרויות של משרדי הממשלה עם ערוץ 14 עומדות בליבה של העתירה בבג"ץ 23577-02-25 זולת לשוויון וזכויות אדם ואח' נגד היועצת המשפטית לממשלה ואח' המצביעה, בין היתר. על רצף התקשרויות תמוהות בהיקפים בלתי סבירים של ממשלת ישראל, חבריה ומשרדיה עם ערוץ 14 והכל במטרה ליתן יתרון כלכלי לגוף מסחרי המזוהה פוליטית עם הממשלה ולקדם אינטרסים פוליטיים אישיים.

ההתקשרות נשוא התנגדות זו נופלת באופן ברור לקטגוריות הנתקפות בעתירה, ואינה עומדת בתנאי הדין, לא ברורה כוונתה: האם מדובר בפרסום, בחסות או בחלק מקמפיין. הצעת ההתקשרות מציגה מצג שווא של ועידה ציבורית, אולם מפרטי ההצעה ניתן לראות כי מדובר במשדר אולפן פשוט, אשר קיבל כותרת של ועידה, ככל הנראה על מנת שניתן יהיה להצדיק קבלת מימון חיצוני. הצעת ההתקשרות, המתוארת כחלק מקמפיין פרסומי או כמתן חסות, לא עברה דרך לשכת הפרסום הממשלתית, ולא קיבלה את אישורה של ועדת החסויות.

באשר הנושא תלוי ועומד בפני בג"ץ, נדרש משרד החינוך להעביר התקשרות כאמור לאישורה של היועצת המשפטית לממשלה – פעולה שאף אותה נמנע המשרד מלעשות.

להלן טענותינו בתמצית:

1. נכתב בהחלטה כי מדובר בוועידה שמקיים ערוץ 14 באופן עצמאי במועד מסוים – שלא צוין – באוגוסט 2025. למרות האמור לעיל, מתיאור האירוע עולה כי מדובר במשדר רגיל, המצולם באולפן הערוץ ואך זוכה לכותרת 'ועידה'. לא למותר לציין כי נושא המשדר תואם את תחומי השידור הייחודיים של הערוץ, על כן תמוהה עד מאוד הכוונה להעביר כספי ציבור כדי לממן משדר שאין בו עלויות מיוחדות ואין לראות בו אירוע ציבורי מיוחד.
2. מפרסום ההתקשרות עולה, כי מדובר בחבילת חסות – קרי, פרסום של משרד החינוך – וכי מדובר בוועידה שיש לה מחיר קבוע לחסויות. למרות האמור, לא נמצא כל פרסום של הוועידה האמורה, לא באתר הערוץ ולא במקומות אחרים וממילא לא נמצא כי יש גורמים אחרים הנותנים חסות למשדר כאמור.
3. מבדיקת פרסומי ועדת החסויות של משרד החינוך לא נמצאה החלטה באשר למתן חסות למשדר. אם אכן מדובר בחסות, נדרשת התכנסות של ועדת החסויות ובחינה עניינית באם המשדר האמור והגורם המשדר עומדים בתנאי הדין ואין להסתפק בחוות דעת לעניין התקשרות עם ספק יחיד.
4. בחוות הדעת המצורפת לכוונת ההתקשרות, אשר נכתבה על-ידי פקיד בכיר במשרד החינוך, נכתב כי מדובר בהזדמנות שיווקית, כחלק ממטרות המשרד לקדם תוכנית חינוכית שהכין. אם אכן מדובר בקמפיין שיווקי של תוכנית המשרד, היה צריך זה להיעשות באמצעות לשכת הפרסום הממשלתית אשר נדרשת ליתן דעתה, במסגרת תקציב שיוגדר ויאושר למטרה זו, מהם אפיקי הפרסום היעילים והמתאימים ביותר. מכיר, מטרתה של לפ"ם הינה, בין היתר, למנוע שימוש פוליטי ובלתי הולם בכספי ציבור.
5. בחוות הדעת המצורפת להחלטת הפטור נכתב כי הערוץ פונה לקהל היעד שמעוניין בתכנים כאמור של משרד, אלא שההחלטה של משרד החינוך בנושא זה מתייחסת דווקא להוספת תכנים של זהות יהודית לציבור הכללי, ועל כן ההפנייה בחוות הדעת המצורפת אל קהל יעד מסויים, הצופה בערוץ 14, אינה רלבנטית. צופה נראה אם כן, כי המטרה אינה העברת מסרים לציבור אלא רצון לממן את ערוץ 14, אשר בתמורה נותן חשיפה רבה לשר החינוך יואב קיש (מבדיקה, שערכנו – למעלה מארבעים ראיונות בשנה).

פירוט הטענות:

1. ביום 1 באוגוסט 2025 פורסמה החלטה של ועדת פטור משרדית של משרד החינוך, לפיה הוחלט על התקשרות בפטור ממכרז לפי סעיף 3(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, התקשרות עם ספק יחיד (להלן: **התקנות**).

2. בהחלטה נכתב:

"משרד החינוך מבקש לרכוש חבילת חסות לאירוע חקשורתי עצמאי שמופק ומתוכנן בבלעריות על ידי ערוץ 14. הוועדה עוסקת בתחום הזהות היהודית, ובהתאם משתלבת עם אחד מייערי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו-קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית.

רכישת החסות מאפשרת הצגת יוזמות חינוכיות של המשרד והרחבת הנגישות הציבורית לחכני התוכנית, באמצעות פלטפורמה קיימת ורלוונטית.

פירוט התוכנית

ועידת הזהות היהודית צפויה להתקיים בשידור חי באולפני ערוץ 14 ובפלטפורמות דיגיטליות שלו.

חבילת החסות כוללת:

-שידור מלא של הוועידה בטלוויזיה ובריגישל

-השתתפות דוברים מטעם המשרד בין היתר לצורך הצגת היוזמות החינוכיות של המשרד.

-מיתוג משרד החינוך כנותן חסות

-קידום מקדים ואחר האירוע באמצעי המדיה של הערוץ

-תיעוד החומרים לצורכי שימוש עתידי"

3. מהתיאור לעיל עולה, כי לא מדובר ב'וועידה' אלא במשרד טלוויזיוני רגיל, שיוקלט באולפן ערוץ 14 וישודר במתכונת דומה לתוכניות המשודרות בערוץ מדי יום ביומו ואשר אך מכונה בשם המטעה 'ועידה'.

4. לא למותר לציין כי אותה 'ועידה', שלפי הודעת ההתקשרות אמורה להתקיים באוגוסט, כלומר בשבועות הקרובים, טרם זכתה לפרסום ואף אינה מזכרת באתר הערוץ או בכל פלטפורמה אחרת. האזכור היחיד של 'ועידה' כאמור הוא במסמך שעניינו ההחלטה להעביר כספי ציבור ממשד החינוך למימונה.

5. על העובדה שמדובר במשדר רגיל אנו למדים גם ממשדר שנערך בערוץ 14 באוגוסט 2024 ואף הוא זכה לכותרת 'ועידת חינוך ואקדמיה' ולא היה אלא תוכנית אולפן בת שעתיים וארבעים דקות, שתחילתה בראיון אוהד בן 30 דקות עם שר החינוך קיש, והמשכה בראיונות נוספים באולפן עם מנחי הערוץ.

[לינק לתוכנית](https://vod.c14.co.il/vod/66c34ac070c1530024828f9c): <https://vod.c14.co.il/vod/66c34ac070c1530024828f9c>

רצ"ב צילום מסך מה'ועידה' באוגוסט 2024.

6. ההתקשרות הנוכחית מבקשת להעביר כספי ציבור למשדר בעל אופי דומה, שנושא את הכותרת 'ועידת הזהות היהודית', אולם מהתיאור שנמסר, לא מדובר אלא בתוכנית אולפן, שאין לה כל עלויות עודפות על כל תוכנית אולפן אחרת שעורך הערוץ ובנושא שהוא מתחומי המוגדרים של הערוץ כערוץ ייחודי.

7. לפי האמור בהודעת ההתקשרות, משרד החינוך מבקש לממן את המשדר, המכונה ועידה, כ"אחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו - קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית". אם אכן מטרת התקציב היא קידום התוכנית של משרד החינוך, הרי שיש להחליט על ההתקשרות כאמור כחלק מקמפיין, אשר מי שאמון על ההחלטה בדבר האפיקים בהם יפורסם וחלוקת התקציב ביניהם הינו לשכת הפרסום הממשלתית (לפ"ם), אשר תפקידה בין היתר הוא להבטיח כי כספים יועברו בהתאם למטרות הציבוריות ולא לשם קידום אינטרסים של חברה פרטית כזו או אחרת, או קידום אינטרסים פוליטיים של מאן דהוא.

8. למרות האמור לעיל, ההתקשרות אינה חלק מקמפיין מוגדר שנבנה על-ידי לפ"ם, ולא קיבלה את האישורים המתאימים לצורך התקשרות כאמור. חוות הדעת היחידה המצורפת להתקשרות הינה לענין פטור ממכרז לפי ס' 3(29) לתקנות שעניינו ספק יחיד, המבוססת על הנחות שגויות.

חוות הדעת שהוגשה

9. להצעה מצורפת חוות דעת של עמנואל גורליק, מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה במשרד החינוך. כלומר, מדובר בעובד בכיר של משרד החינוך, הכפוף לשר. בחוות הדעת של מר גורליק נכתב:

“המהות המקצועית של ההתקשרות היא ניצול הזדמנות חיצונית קיימת – תוך מימוש מרבי של כלים תקשורתיים לצורך קידום מדיניות תוכניתית – מבלי שלמשרד יש שליטה, בעלות או אחריות על האירוע כולו.”

כן נכתב:

“החסות המוצעת למשרד החינוך כוללת: נראות לוגואית, אוכוד שמה של התוכנית לזהות יהודית, אפשרות להשתתפות נציגים מסעמו בפאנלים נבחרים, והזכות לשימוש חוזר בתכני ההפקה לצרכים מקצועיים.”

10. בניגוד לאמור בחוות הדעת, לא מדובר בהזדמנות חיצונית וודאי שלא בכלים תקשורתיים בעלי ערך מרבי. עסקינן במשדר אולפן, אשר משודר בערוץ שאחוזי הצפייה בו בשעות היום הם אפסיים. השתתפות נציגי משרד החינוך במשדר כאמור היא אינטרס של המשדר ועל כן ודאי אין צורך במימון המשדר כדי שאלה יוזמנו לדבר בו. האם “נראות לוגואית” של משרד החינוך ואזכור שמה של תוכנית של המשדר, שהיא נושא המשדר, מצדיקים מתן מתנה בסך רבע מיליון ש”ח?

11. נראה כי האמור בחוות הדעת אינו עולה בקנה אחד לא עם אופי האירוע נשוא ההתקשרות ולא עם המטרות המוצהרות של ההתקשרות כאמור.

12. בחוות הדעת נכתב עוד כי:

“משרד החינוך נותן חסות לאורך השנים לעשרות ועידות של כלי תקשורת מרכזיים, בכלל זה **ynet**, ישראל היום ונוספים. השתתפות בוועידה זו משמרת את העיקרון המינהלי של שוויון ושיתופות מול כלל גופי המדיה – והחרגה תעמוד בניגוד לגישה שהמשרד עצמו קידם לאורך השנים.”

אלא שמדובר בהשוואה חסרת יסוד. ועידת ynet לחינוך מתקיימת מדי שנה ומעלה את הסוגיות המרכזיות בנושאי חינוך בישראל. לוקחים בה חלק ארגוני המורים ונציגי גופים חינוכיים פורמליים ובלתי פורמליים, והיא מייצגת מגוון רחב של נושאים ועמדות. ועידת ישראל היום לחינוך היא ועידה ציבורית, בהשתתפות קהל, המעלה סוגיות

בתחומי חינוך שונים בהשתתפות מגוון רחב של דוברים, בהם מבקרים חריפים של משרד החינוך.

לעומת אלה, ה'ועידה' נשוא התנגדות זו אינה אלא משדר בנושא שמשרד החינוך מבקש לקבל עליו קרדיט וזאת מציבור התומכים המובהק של תוכנית המשרד, בערוץ שמקדם את התפיסה הפוליטית של התוכנית הפוליטית כאמור.

לא ניתן אישור של לפ"ם להתקשרות

13. מתיאור המשדר עולה כי מדובר בחלק מקמפיין של משרד החינוך לפרסום תוכנית הזחות היהודית, אותה יזם שר החינוך קיש. קמפיין פרסומי אמור לעבור את אישור לשכת הפרסום הממשלתית. כך כתבנו בעתירתנו לעיל:

"כל קמפיין פרסומי שמבקש לערוך משרד ממשלתי מובא ללפ"ם לשם יצירת תוכנית הכוללת שיקולים הפקטיים ובעיקר הצעת אפיקי הפרסום המתאימים, תמהיל האפיקים השונים וחלוקה בין גורמי המדיה הרלבנטיים לקמפיין הספציפי. במסמך המח"מ 2024 נכתב בע' 7-8:

'על פי גורמים בלפ"ם חלוקת תקציבי המדיה לפרסום מבוססת על שיקולים מקצועיים ועל מכלול הצרכים וההנחיות שהלקוחות מוסרים ללפ"ם. השיקולים הם, בין השאר, מטרות הפרסומים ועדיהם, קהל היעד, אופי המסר המתבקש והתקציב. בלפ"ם מדגישים כי גורמים שונים עשויים להשפיע על היקף ההוצאות של כלל סוגי הפרסומים דרך אמצעי תקשורת שונים ובעבור מגורים שונים'.

...

בדצמבר 2006 כתב מנהל לפ"ם ליועץ המשפטי לממשלה, בין היתר, כי "לקיומה של לפ"ם יש חשיבות מבחינת המינהל התקין ומניעת פגיעה אפשרית במוהר המידות... אנו בלפ"ם נתקלים חרשות לבקרים בניסיונות של משרדים שונים - הן ישירות והן בעקיפין - להחדיר משרדי פרסום/ח"צ/יישן תקשורתית כספקי שירות במטרה להעביר אליהם תקציבי פרסום... נסיונו זה מעיד, כי במקרים רבים הדרגים המקצועיים במשרדים עצמם אינם יכולים או אינם מעוניינים להדוף את הלחץ המופעל עליהם כאמור, ולכן מובא העניין לפתחה של לפ"ם כ'שומר הסף' המופקד על מניעת החדירה של אינטרסים פוליטיים אישיים".

היועצת המשפטית של לפ"ם כתבה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 2009, כי לפ"ם "אינה מהווה ואינה יכולה להיות חסם 'הרמטי'... כיועצת משפטית אני פועלת כל העת כדי להתריע בנושא חשוב זה".

14. הגדרת הצעת ההתקשרות על בסיס פטור ממכרז ולא כחלק מקמפיין פרסומי הינה מטעה והיא ביסוד העובדה שבחינת ההתקשרות נעשתה באופן חלקי ובלתי מספק. כך כתבנו בעתירה לעניין בחינת פרסום לפי הוראות תכ"ם:

" 52. הוראת תכ"ם 15.3.2 לפיה פועלת לפ"ם, קובעות תנאים והנבלות לפרסום, באופן שימונע שימוש בכספי ציבור לצרכים פוליטיים של שרים ובעלי תפקידים בכירים אחרים. בין היתר נקבע בתקנות:

כחנאי לפרסום, יוזם הפרסום והגורם המקצועי יודאו את קיומן של כל ההנחיות האמורות בהוראה זו, לרבות ההנחיות המפורטות להלן:

הפרסום תואם את הנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

תוכן הפרסום אמין, מדויק ומעודכן.

הפרסום קצר, צנוע וענייני.

הפרסום מבטא אך ורק את עמדת המשרד, מתייחס לפעילות המשרד בלבד וקשור בקשר הדוק וברור לעבודת המשרד.

הדגש בפרסום הוא על פעילות המשרד כגוף ממשלתי, או על תפקידים מסוימים של המשרד, ותוצאותיו אינן פרסומת אישית או קידום מטרות אישיות או פוליטיות.

השתתפות נבחר ציבור ועובדי מדינה בפרסום תהא בהתאם להנחית היועץ המשפטי לממשלה, "השתתפות נבחר ציבור ועובדי מדינה בפרסום ממשלתי",

מס' 1.1703.

הפרסום אינו מייחס הישגים של המשרד לאדם מסוים, או משווה בין פעילות המשרד הנוכחית לפעילות קודמת של המשרד, תוך מתן דגש למרכיבים אישיים הנוגעים לנושאי המשרה המכהנים כיום.

הפרסום שומר על תרמית ניטרלית ונטולת פניות ומסרים פוליטיים, ומשקף נאמנות לחוק ולמדיניות הרשמית של המשרד הממשלתי, יוזם הפרסום (ראה הנחית היועץ המשפטי לממשלה, "נקיטת עמדה בפומבי על ידי ממלאי

תפקידים בשירות הציבורי בנושא מדיני שנוי במחלוקת, מס' 6.6100, והודאת תכ"ם, "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה", מס' 15.3.1).

על לפ"מ החובה לבחון כי הפרסום נעשה בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה ובמקרים בהם קיימת חוסר בהירות, או בהם קיים חשש לשימוש פוליטי, לפנות אל היועץ המשפטי לממשלה כדי לקבל הנחיות, כלדקמן:

הגורם המקצועי יאשר בכתב את דבר הפרסום, לאחר שווידא כי הפרסום אכן עומד בהנחיות המפורטות בהוראה זו.

הגורם המקצועי רשאי לדרוש עריכת חיקונים והתאמות, לצורך עמידת הפרסום בהנחיות המפורטות בהוראה זו.

במקרה שבו בקשה לפרסום מעוררת קושי או ספק ביחס לעמידתה בתנאים לאישור הפרסום, יפנה הגורם המקצועי ליועץ המשפטי של המשרד, לקבלת חוות דעתו בעניין זה.

15. נראה כי בהתקשרות הנדונה נעשה ניסיון לעקוף את הדרישה החוקית להעביר את נושא הקמפיין והתקציב שהוגדר לו אל לפ"ם, על מנת שתערוך את ההערכה לגבי השימוש המתאים בתקציב, בכך שההתקשרות הוגדרה כהתקשרות עם ספק יחיד. אולם תוכן ההודעה מצביע על כך שמדובר בחסות שהינה חלק מקמפיין של המשרד, ובאשר כלל לא מדובר בוועידה כמשמעותה האותנטית, מחויב המשרד להעביר את ההחלטה דרך לשכת הפרסום הממשלתית כך שתיערך בחינה עניינית לחלוקת התקציב הראויה לקמפיין המתוכנן.

16. מכל מקום, הימנעות מללכת בדרך המלך המשורטטת לעיל מצביעה על חשש ממשי לכוונה לפעול שלא לפי דין.

ההחלטה אינה מתאימה לפטור לפי ס' 3(29) לתקנות חובת המכרזים

17. ההחלטה מבוססת על הפטור הקבוע בס' 3(29) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993. זהו פטור שהשימוש בו מוגבל למקרי קיצון, שעניינו התקשרות עם "היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות".

18. חוק חובת מכרזים קובע, בסעיף 2:

"(א) המדינה, כל תאגיד ממשלתי, מועצה דתית, קופת חולים ומוסד להשכלה גבוהה לא יתקשרו בחוזה לביצוע עיסקה בטובין או במקרקעין, או

לביצוע עבודה, או לרכישת שירותים, אלא על-פי מכרו פומבי הנותן לכל אדם הזדמנות שווה להשתתף בו.”

19. בין הפטורים המשקפים שיקולי מדיניות כלליים ניתן למנות פטור למכרזים בסכומים קטנים, התקשרויות המשך בסכומים קטנים וכיו”ב.
20. הפטור נשוא ההליך האמור הינו לפי תקנה 3(29) לתקנות, הקובעת פטור להתקשרות עם:

”29) התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי חקנה 3א(א).”

21. מדובר בפטור המעלה קשיים וחששות באשר לשימוש בו, כפי שכתבה פרופ' דפנה ברק ארז בספרה 'משפט מינהלי' (כרך ג', ע' 61, הערה 139):

”הקושי ביישומו של פטור זה התעורר בשל הלחצים להגדרתם של ספקים כספקים יחידים. כל שההגדרה של המוצר או השירות המבוקש במכרו היא ספציפית יותר, כך האפשרות להגדרת אופיו הייחודי של הספק גוברת. עד כדי 'תפירת' הפטור למידותיו של מי שהרשות חפצה ביקרו.”

22. הפסיקה קבעה כללים נוקשים לקביעה לפיה ספק מהווה ספק יחיד כמשמעותו לפי סעיף זה. בבג”ץ 4672/90 אריאל הנדסת חשמל רמזורים ובקרה בע”מ נ’ עיריית חיפה קבע כב’ השופט לזין:

”מקום שקיימת ודאות, שאין בארץ אלא ספק יחיד של טובין או מומחה יחיד לביצוע עבודה, אין מעם לפרסם מכרו, שהרי אך ברור הוא, שלא חוגש אלא הצעה אחת למכר, והרי זו ברכה לבטלה. לעומת זאת, כשהשאלה מומלת בספק, אין עילה לפטור ויש להתיר את הספק בתחומי המכרו הפומבי.”

23. כן נקבע באותה פרשה, כי חוות דעת מומחה המוגשת לעניין זה נתונה אף היא לביקורת שיפוטית:

”...קביעתו של המומחה, שנתמנה לפי תקנה 3(4), שקיים רק ספק אחד בארץ לטובין נושא הדיון או שקיים מומחה יחיד בארץ לביצוע העבודה הנדונה, אינה אלא מסקנה משפטית ממערכת של נתונים, שעל המומחה להביאם בחוות דעתו, ובתור שכזו עומדת היא לביקורתו של בית המשפט. לפיכך, אם מומעית

היא קביעה זו, כעניין שבדין, רשאי בית המשפט להחטרב בה, כפי שגם הוועדה
חייבת שלא לאשרה..."

24. עולה מן האמור, כי חוות דעת כאמור צריכה להיות מפורטת ומבוססת על נתונים שעל
המומחה להביאם בחוות דעתו, כדי שניתן יהיה לבקרה.

25. בבר"ם 2349/10 שעשועים וספורט בע"מ נ' עיריית בני ברק קבע כב' השופט מלצר:

"מובן איפוא שהרשות מנועה מלבחור את הספק המועדף עליה ואז להגדיר
את את נושא ההתקשרות באופן ספציפי ומפורט ביותר (לנתיים חוץ שימוש
בשם הספק עצמו), ולבקש חוות דעת של מומחה, שיאשר לה כי רק הספק
האמור יכול לספק את אחס מובין, או שידותים."

26. אכן, לא ניתן למצוא בכלי תקשורת אחר תכנון של ועידה העוסקת בזכות יהודית, אבל
כאמור, גם בערוץ 14 לא ניתן למצוא ועידה כאמור, וכל שנמצא הוא לכל היותר משדר
אולפן רגיל, שעוסק בנושא המתאים להגדרתו המקורית של הערוץ כערוץ מורשת.

27. ההחלטה של משרד החינוך לממן משדר כאמור מהווה מימון ציבורי של גוף מסחרי,
אשר קיבל מהמדינה את הזכות לערוך שידורים בדיוק מסוג זה.

28. מכיר שוב, כי מדובר במשדר שאמור להיערך בשעות היום, בהן אחוזי הצפייה בערוץ
14 הם מזעריים. באשר כך, ההתקשרות כאמור אינה תואמת את ההצדקה הנטענת
בחוות הדעת המצורפת, בדבר הגעה לקהלים רלבנטיים.

29. באשר לא מדובר בוועידה ובאשר אין חשיפה תקשורתית משמעותית, הרי שמדובר
במשדר מצולם בו ישתתפו ככל הנראה שר החינוך ובעלי תפקידים אחרים במשרד
החינוך. ההחלטה מתייחסת לשידור ולתיעוד החומרים לשם שימוש עתידי. הקלטה
של ראיונות באולפן, שידור בערוץ דיגיטלי ותיעוד הראיונות לשם שימוש עתידי יכולים
להיעשות על-ידי גופים רבים. אם זו מטרת ההתקשרות, הרי שאין כל מקום לקבוע כי
מדובר בספק יחיד מסוגו ויש לפרסם מכרז לעניין התקשרות כאמור, וקרוב לוודאי
למצוא הצעות מחיר זולות יותר.

30. לאור האמור לעיל, אין להתקשרות כאמור הצדקה לפטור לפי ס' 3(29) כהגדרותיו
בדין.

סיכום

31. האמור לעיל מצביע באופן ברור על כך שמדובר בהצעת התקשרות שאין קשר בין מטרותיה המוצהרות לבין הצעת המימון, ואשר מתארת מצג שווא של אירוע תקשורתי ייחודי בעל ערך ציבורי, התואם את האינטרס הציבורי, אך למעשה אין היא אלא ניסיון הצדקה להעברה בלתי חוקית של כספי ציבור לגורם מסחרי בעל אופי פוליטי המקורב לשר ולממשלה.

32. לאור כל האמור לעיל, הנכם נדרשים לבטל את ההתקשרות המתוכננת של משרד החינוך עם ערוץ 14 לצורך מימון ההצעה שבכותרת.


ד"ר יפעת סולל, עו"ד

העתקים:

1. עו"ד שרית חאיק שפיגלשטיין, היועצת המשפטית – משרד החינוך
2. עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה

1. זולת לשוויון זכויות אדם (ע"ר)
2. גב' ליאורה ניר מתנועת רגולציה הוגנת
על-ידי ב"כ עו"ד ד"ר יפעת סולל
סימטת יל"ג 4, תל-אביב
טלפון: 050-377723; דוא"ל: Yifat.solel@gmail.com

העותרות

נגד

1. היועצת המשפטית לממשלה
2. ממשלת ישראל
3. ראש ממשלת ישראל – ה"כ בנימין נתניהו
4. לשכת הפרסום הממשלתית
על-ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 073-3925990; פקסי: 02-6467011

המשיבים

תגובה לבקשה לצו ביניים

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, מתכבדת המדינה להגיש תגובתה לבקשה לצו ביניים.

2. נזכיר, כי עניינה של העתירה, שהוגשה בחודש פברואר 2025, בדרישת העותרים כי יינתן צו על תנאי המורה ליועצת המשפטית לממשלה "לקבוע הנחיות ברורות להתקשרויות בכירי השלטון ומשרדי ממשלה עם גופי תקשורת, בין שמדובר בהתקשרויות בתשלום או בשווה כסף או בהעדפה כלכלית, באופן שימנע ניצול לרעה ו/או העדפה כלכלית של גופי תקשורת פרטיים בהתאם לאינטרסים פוליטיים וכלכליים". לטענת העותרים, המתבססים על פרסומים עיתונאיים, בתקופת הממשלה הנוכחית תקציבי פרסום ממשלתי מועברים בהיקפים חסרי תקדים ובלא הצדקה עניינית לערוץ 14, על חשבון ערוצי תקשורת אחרים. עוד מפנים העותרים להחלטת ממשלה ומנכ"לים להפסקת התקשרויות עם עיתון הארץ. בהקשר נוסף נטען כי החלטת ראש הממשלה להתראיין או להתארח בתוכניות בערוץ 14 בלבד, אף היא עולה כדי העדפה פסולה והטבה כלכלית לערוץ 14 על חשבון מתחריו. **לעתירה לא נלוותה בקשה לצו ביניים.**

3. כפי שצוין במסגרת בקשות ארכה שהוגשו לבית המשפט הנכבד, הנושאים העולים בעתירה נבחנו במסגרת ישיבות שהתקיימו ושיח בין-משרדי, וגיבוש התגובה מצוי בשלבים מתקדמים, אך מתעכב בשל עומס עבודה חריג של גורמים בכירים אשר התייחסותם נדרשת לשם השלמת גיבוש העמדה והגשתה לבית המשפט הנכבד. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד על המשיבים להגיש תגובתם המקדמית לעתירה עד ליום 15.9.25.

4. הבקשה לצו ביניים, שהוגשה ביום 21.8.25, מבקשת מבית המשפט הנכבד להורות למדינה להימנע כליל מהתקשרויות עם ערוץ 14 עד להכרעה בעתירה. טעם הבקשה ועיתויה נעוצים בהודעת משרד החינוך מיום 1.8.25 בדבר כוונתו להתקשר עם ערוץ 14 לרכישת חבילת חסות לאירוע תקשורתי של ועידה בנושא זהות יהודית. בד בבד עם הגשת הבקשה, כעולה גם מנספחיה, הגישה העותרת התנגדות להתקשרות זו. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד התבקשה תגובת המשיבים לבקשה זו.

5. ראשית, בכל הנוגע להתקשרות שבמוקד הבקשה, ומבלי להידרש לטענות לגופן בשלב זה, יטענו המשיבים כי אין מקום לברר את טענות העותרת ביחס להתקשרות זו במסגרת ההליך הנוכחי – הן משום שמשרד החינוך כלל אינו משיב לעתירה (וגם לא ערוץ 14); הן משום שבאפשרותה של העותרת להשיג על החלטת משרד החינוך, לאחר מיצוי הליכים, בערכאה המתאימה – **היא בית המשפט המחוזי בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים**, וזאת לפי פרט 5 לתוספת הראשונה לחוק בתי משפט לעניינים מינהליים, התשס"א-2001 (ענייני מכרזים), והמשיבים (ובפרט משרד החינוך שכלל אינו משיב לעתירה הנוכחית) יבקשו לשמור על כלל טענותיהם בהקשר זה, ככל שיוגש הליך כאמור.

6. יצוין כי הסעד העיקרי שהתבקש בעתירה הוא, כאמור, "לקבוע הנחיות ברורות להתקשרויות בכירי השלטון ומשרדי ממשלה עם גופי תקשורת, בין שמדובר בהתקשרויות בתשלום או בשווה כסף או בהעדפה כלכלית, באופן שימנע ניצול לרעה ו/או העדפה כלכלית של גופי תקשורת פרטיים בהתאם לאינטרסים פוליטיים וכלכליים". לעומת זאת, הסעד הזמני המבוקש הוא רחב יותר מאשר הסעד העקרוני שהתבקש בעתירה, ומבקש **למנוע כליל** התקשרויות עם ערוץ 14 (אשר כלל לא צורף כמשיב לעתירה או לבקשה דנו) עד לבירור ההליך הנוכחי. ודוק: אין כל מקום לכרוך לעתירה זאת, אשר נושאת נופך עקרוני ומבקשת קביעת הנחיות רחבות בתחום ההתקשרויות עם גופי התקשורת (ולעניין זה יתייחסו המשיבים בתגובתם, לאחר שיושלם גיבושה), כל התקשרות פרטנית עם גוף תקשורתי כזה או אחר – שכן לא זו האכסניה הדיונית המתאימה לכך.

7. נציין להשלמת התמונה כי לפי הנמסר ממשרד החינוך, ועדת המכרזים דנה בהשגת העותרת ובהחלטתה מיום 25.8.25 המליצה על אישור ההתקשרות. בהמשך, ביום 28.8.25 דנה בנושא ההתקשרות ועדת הפטור המשרדית, ואישרה את ההמלצה לאשר את ההתקשרות (תוך התייחסות כמובן לקיומה של בקשה תלויה ועומדת לצו ביניים, והבהרה כי כל החלטה בדבר מימוש ההתקשרות תהיה כפופה להחלטה שיפוטית).

צילום החלטת ועדת המכרזים מיום 25.8.25 ביחס להשגת העותרת מצורף ומסומן **מש/1**.


צילום החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 28.8.25 מצורף ומסומן **מש/2**.


8. למען הסדר הטוב יובהר כי בשים לב לסד הזמנים לביצוע ההתקשרות מושא הבקשה (הואיל והוועידה עתידה להיערך ביום 9.9.25, ונדרשת התארגנות גם מצד המשרד לקראת ההשתפות בה), **בהיעדר צו שיפוטי האוסר זאת, בכוונת גורמי המשרד החינוך לפעול להשלמת ההתקשרות כבר ביום רביעי זה, 3.9.25**.

9. לטענות העקרוניות העולות בעתירה, הנוגעות להתקשרויות ממשלתיות עם גופי תקשורת, יבקשו המשיבים להשיב במסגרת תגובתם המקדמית, שבה ניתן יהיה להרחיב על המסגרת הנורמטיבית הצריכה לעניין כמו גם התשתית העובדתית הרלוונטית, וזאת לאחר השלמת ליבון הדברים וגיבוש העמדה כמפורט לעיל.

10. תגובה זו נתמכת בתצהירו של עמנואל גורליק, מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה במשרד החינוך.

היום, ח' אלול תשפ"ה
01 ספטמבר 2025


גיא ורדי, עו"ד
סגן בכיר במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה


יונתן ברמן, עו"ד
סגן בכיר א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ מר עמנואל גורליק נושא ת.ז. [REDACTED] מצהיר בזאת כדלקמן:

1. אני משמש בתפקיד מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה במשרד החינוך.
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה לתגובה לבקשה לצו ביניים מטעם המשיבים בבג"ץ 23577-02-25 (להלן: "התגובה לבקשה לצו ביניים").
3. האמור בתגובה לבקשה לצו ביניים ביחס למשרד החינוך, נכון למיטב ידיעתי ואמונותי.
4. הנני מצהיר כי זה שמי וזו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

[REDACTED]
עמנואל גורליק

אישור

אני הח"מ, [REDACTED] עו"ד, מאשר/ת בזה כי ביום 11/9/25 חופיעה בפני מר עמנואל גורליק נושא ת.ז. [REDACTED] ולאחר שהזרתיו/ה כי עליו/ה לומר את האמת שאם לא מתעשה כן מתהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, חתמה בפני על תצהירו/ה.

[REDACTED]
אלעד פ
sher, Adv
מ.ר. 48262
L.N 48262
מ.ר. 48262

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
מס' 1	צילום החלטת ועדת המכרזים מיום 25.8.25 ביחס להשגת העותרת	7
מס' 2	צילום החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 28.8.25	20

נספח מש/1

**צילום החלטת ועדת המכרזים מיום
25.8.25 ביחס להשגת העותרת**

עמ' 7

פרוטוקול דיון ועדת מכרזים

מס' ישיבה : 5399	מס' פרוטוקול : 100082
מתאריך : 25 באוגוסט 2025	מס' פניה : 4156 - (3)
סוג שלב : בקשה להתקשרות בפטור ממכרז - כללי	יחידה : אגף בכיר (דוברות, תקשורת והסברה)

נושא הפניה : הכרה בערוץ 14 כספק יחיד

תוכן הפניה : מובא לדיון בוועדה השגה מיום 14.8.2025, שהוגשה על ידי ארגון "זולת".

דיון הוועדה:

1. לוועדה הוגשה השגה יחידה על הודעת המשרד בדבר כוונה להתקשרות עם ספק יחיד - ערוץ יהודי ישראלי בע"מ (להלן: "ערוץ 14") לצורך רכישת חסות לאירוע התקשורתי "ועידת הזהות היהודית" שערוץ 14 מפיק.
2. ההשגה הוגשה ע"י "מכון זולת לשוויון וזכויות אדם והתנועה לרגולציה הוגנת" (להלן גם: "הפונה" או "המכון"). ההשגה נחתמה ע"י ד"ר עו"ד יפעת סולר. יצויין כי להשגה לא צורף ייפוי כח מטעם המכון המסמיך אותה להגיש את הפנייה. ואולם מעיון באתר האינטרנט של המכון עולה שהגב' סולר מעניקה שירותי "ייעוץ וכתובה בנושאי כלכלה וחברה" למכון.
3. במקביל להשגה, בפני הוועדה הונחה בקשה למתן צו ביניים מיום 21.8.25 שהגיש הפונה במסגרת עתירה בבג"ץ 23577-02-25 זולת נ' **היועצת המשפטית לממשלה ואח'** שהגישה. במסגרתה ביקש הפונה למנוע התקשרויות חדשות של המדינה עם ערוץ 14 עד לבירור ההליך העיקרי בעתירה הנ"ל.
 נכון למועד החלטת הוועדה, טרם ניתנה החלטה או צו המורה למשרד שלא ליתן חסות לוועידה נשוא ההתקשרות.
4. לוועדה נמסר כי מועד הוועידה נדחה ליום 9.9.2025 וזאת בשל שיקולים טכניים הקשורים בערוץ 14.
5. להלן בתמצית טענות המשיג במסגרת מכתבו מיום 14.8.2025:
 ההתקשרות המוצעת עם ערוץ 14 הוצגה כ"חסות לוועידה תקשורתית", אך בפועל מדובר במשדר אולפן רגיל, נטול מאפיינים של אירוע ציבורי המצדיק מימון. מדובר למעשה בקמפיין פרסומי של משרד החינוך, אשר היה מחויב באישור לפ"ם - אישור שלא ניתן. לשיטת הפונה: "אכן, לא ניתן למצוא בכלי תקשורת אחר תכנון של ועידה העוסקת בזהות יהודית..." (סעי' 26 לפנייה) ואולם לשיטתו אין הצדקה להתקשרות בפטור לפי סעי' 3(29) - ספק יחיד. חוות הדעת התומכת התקבלה בידי עובד משרד הכפוף לשר החינוך. לא בוצעה פנייה לוועדת החסויות, לא פורסם אירוע ממשי, והצפייה בערוץ מזערית. בנסיבות אלו, ההתקשרות חורגת מהוראות הדין, פוגעת באינטרס הציבורי, ומגלמת חשש לשימוש בכספי ציבור לצרכים פוליטיים. לפיכך נדרשת ביטולה של ההתקשרות.

מדינת ישראל משרד החינוך

6. הוועדה עיינה בחוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית במשרד, מר עמנואל גורליק מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה במשרד, אשר הוגשה בהתאם לתקנה 3א(3) לתח"מ הקובעת כי: **"יפנה אדם אל היחידה המזמינה כאמור בתוך התקופה... יחווה בעל הסמכות המקצועית במשרד את דעתו ביחס לאותה פנייה"**.

7. להלן בתמצית חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית במשרד:
אופי ההתקשרות - לא מדובר בקמפיין פרסומי יזום אלא בהצטרפות לחסות תקשורתית קיימת שמופקת עצמאית ע"י ערוץ 14, בהתאם לנוהג מקובל במשרדי ממשלה.
לשכת הפרסום הממשלתית (לפ"ם) - חובת פנייה ללפ"ם חלה רק על קמפיינים פרסומיים, ואינה נדרשת כאן מאחר שאין מדובר בהפקה או בקמפיין פרסומי מטעם המשרד אלא במתן חסות והצטרפות ליוזמה קיימת.

ספק יחיד - ערוץ 14 הוא הספק הבלעדי המחזיק בזכויות האירוע (הפקה, שידור, מיתוג), ואין אפשרות לרכוש את המוצר מגורם אחר. נבדקו יוזמות חלופיות ולא נמצאה יוזמה דומה בנושא זהות יהודית וציונית.

התמורה - המשרד מקבל שידורים חיים וחוזרים, השתתפות נציגיו בפאנלים, פרומואים, פרסום באתר ותיעוד חומרים לשימוש עתידי. ההערכה היא לחשיפה של כ-900,000 איש, בעלות נמוכה משמעותית מהעלות המסחרית של רכיבים אלה בנפרד.

פרסום בלוח השידורים - נתון להחלטת הערוץ בלבד, והמשרד אינו מתערב בכך.
אין העדפה פוליטית - המשרד פועל במדיניות אחידה מול כלל כלי התקשורת המרכזיים, וההצעה נבחנה לפי ערכה התקשורתית ולא לפי זיהוי אידיאולוגי.

לסיכום ההתקשרות עומדת בדרישות הדין והמנהל התקין: היא אינה מהלך יזום של המשרד, כוללת תמורה ממשית, נעשית מול ספק יחיד, ואינה חורגת מהנוהג הקיים או יוצרת העדפה פסולה.

8. ראשית הוועדה תעמיד דברים על דיוקם;
הפונה טוענת בסעי' 1 לפנייתה (עמ' 3) כי: **"... ביום 1 באוגוסט 2025 פורסמה החלטה של ועדת פטור משרדית של משרד החינוך, לפיה הוחלט על התקשרות בפטור ממכרז... התקשרות עם ספק יחיד"**.

ראשית - לא מדובר בהחלטה של ועדת פטור משרדית אלא בהחלטה של ועדת מכרזים משרדית. שנית - לא מדובר בהחלטה המאשרת התקשרות בפטור ממכרז לפי סעיף 3(29) לתח"מ אלא בהחלטה של ועדת מכרזים משרדית המאשרת את נוסח ההודעה לפרסום על כוונה המשרד להתקשרות בפטור עם ספק יחיד (כידוע, זהו רק תנאי מקדים המהווה חלק מברירת קיומם של ספקים והמאפשר למי שסבור כי קיים ספק אחר המסוגל לבצע את ההתקשרות להודיע על כך ליחידה המזמינה). שלישית - ההחלטה היא מיום 28.7.25 ולא מיום 1.8.25.

בחינת הטענה כי מתן החסות לא נבחן בוועדת החסויות

9. טענה זו אינה נכונה. ועדת המכרזים בשבתה כוועדת חסויות מיום 28.7.2025, אישרה לאחר בחינה דקדקנית ויסודית בהתאם להוראת תכ"ם "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה", מסי

מדינת ישראל משרד החינוך

15.3.1 ובהתאם לעקרונות ואמות המידה שפורטו בהוראה זו, את מתן החסות בכפוף לסייגים שונים שפורטו שם ותוך הדגשה כי: "...החלטת הוועדה היא בהתאם ובכפוף להחלטת וועדת הרכישות של המשרד וועדת הפטור המשרדית בדבר אישור התקשרות עם ערוץ 14 כספק יחיד..".

10. יודגש כי בהתאם לסעי' 2.5.1 להוראת תכ"ם "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה", מס' 15.3.1 הקובעת: "...ועדת מכרזים או ועדת תמיכות רשאיות, לפי העניין, לאשר חסויות הנכללות במסגרת התקשרות או תמיכה אותה היא מאשרת...".

11. לשם שלמות התמונה ועל מנת שבפני הפונה תוצג ההחלטה במלואה תביא הוועדה להלן את נוסח ההחלטה של ועדת המכרזים בשבתה כוועדת חסויות מיום 28.7.2025:

הבקשה לאישור חסות:

הנושא על סדר היום: מתן חסות בוועידת הזהות היהודית בערוץ 14.

רקע ומהות הפעילות:

ערוץ 14 יקיים ביום 19.8.2025 ועידת זהות יהודית. הוועדה תסוקר בכל המדיות של הערוץ. הוועידה תעסוק בנושאים שעל סדר יומו של משרד החינוך - הזהות היהודית הציונית.

ערוץ 14 פנה למשרד בבקשה לשיתוף פעולה בעלות של כ- 210,000 ₪ (ללא מע"מ). להלן עקרונות שיתוף הפעולה: שידור מלא של הוועידה בטלוויזיה, לוגו של המשרד בכל הערוצים של הוועידה המתייחסים למשרד החינוך, השתתפות ב- 4 פאנלים עם נציגי המשרד וכן 3 ראיונות אישיים עם נציגי המשרד הפזורים לאורך מהלך השידור שבמהלכם יוצגו תוכניות המשרד הקשורות לנושא הוועידה, תיעוד החומרים לצורך שימוש עתידי של המשרד, קידום פרסומי מקדים של האירוע וכן קידום פרסומי לאחר האירוע ואמצעי המדיה של הערוץ.

משרד החינוך רואה בוועידה במה ציבורית חשובה להצגת התוכניות שלו לגבי הנושאים שידונו בוועידה הקשורים לתחום עיסוקו של המשרד ולכן הוא מעוניין ברכישת החסות המוצעת.

מועד והיקף החסות המתבקש:

הוועידה צפויה להתקיים ביום 19.8.2025 בערוץ 14 ובמדיות שלו. היקף החסות – 210,000 ₪ לא כולל מע"מ.

גורמים נוספים המשתתפים או נותנים חסות:

ליחידה לא ידוע נכון למועד זה על גופים נוספים שמשותפים בוועידה וממילא גם לא על חלקם ברכישת החסות.

מתן החסות המבוקשת:

1. הצגת פעילות ותוכניות המשרד והשתתפות נציגי המשרד בפאנלים ובראיונות בוועידה.

2. שימוש בסמליל (לוגו) של המשרד בפרסומים השונים במסגרת ועידת הזהות היהודית של ערוץ 14 כגון: מודעות, גב במה, אתר הערוץ ו/א אתר הוועידה, מעברוני וידאו וכו'.

חוות דעת:

הבקשה נבחנה ונמצא כי היא אינה סותרת אף אחד מהקריטריונים ואמות המידה המפורטים בהוראת תכ"מ 15.3.1:

1. קיימת חשיבות ציבורית בפעילות מושא החסות ובהשתתפות המשרד בה

המשרד רואה חשיבות רבה בהשתתפותו בוועידה שתדון בנושאים שעוסקים בעיסוק מהותי של המשרד. קיימת חשיבות שמדיניות המשרד ותוכניותיו יוצגו במסגרת ועידה העוסקת בנושאי חינוך וזהות יהודית בפרט שמדובר באחד מיעדי

מדינת ישראל משרד החינוך

הליבה של המשרד בשנת הלימודים הקרובה. כאמור במסגרת החסות המוצעת נציגי המשרד ישתתפו בפאנלים מקצועיים ויקיימו ראיונות עם נציגי המשרד

2. מתן החסות עולה בקנה אחד עם המדיניות המשרדית הנוגעת בדבר, ככל שקיימת מדיניות כזו- ראו האמור לעיל.

3. מתן החסות עלול לפגוע בתדמית השירות הציבורי, הממשלה או מוסדות הציבור הנוגעים בדבר או להציג באור שלילי. זאת, בין היתר, נוכח מטרותיו ומאפייני פעילותו של הגוף החיצוני (למשל, כאשר נושא החסות או הגוף החיצוני שנויים במחלוקת ציבורית משמעותית)- הוועדה עוסקת בנושאים מהותיים בתחום החינוך עם זיקה ישירה לזהות היהודית ועורך אותו גוף תקשורת גדול. המשרד משתתף בוועדה בנושאים הנמצאים בין היתר תחת אחריותו. לפיכך במתן החסות אין חשש לפגיעה כאמור.

4. מתן החסות עלול לעורר חשש לניגוד עניינים. חשש כאמור יכול להתקיים, בין היתר, בנסיבות שבהן:

א. המשרד הממשלתי נדרש לאחרונה לקבל החלטה או לטפל בדרך כלשהי בעניינו של מקבל החסות או עשוי להידרש בקרוב להחלטה או לטיפול בעניינו.

ב. מקבל החסות הוא גורם המפוקח על ידי עובד הציבור או עובד כפוף אליו, או קשור באופן משמעותי לגורם מפוקח.

ג. קיימות נסיבות אחרות שבגינן מתן החסות עלול להתפרש כיחס מיוחד העלול להשפיע על המשרד הממשלתי ועובדיו בהפעלת שיקול הדעת הנתון לו.

כאמור ערוץ 14 הוא גוף תקשורת, המשרד לא נדרש לטפל בדרך כלשהי בעניינו. המשרד העניק חסות לאורך השנים לוועידות של גופי תקשורת מרכזיים לרבות קבוצת YNET. השתתפות בוועדה זו גם משלבת את העיקרון המינהלי של שוויון ושיתוף הציבור באמצעות כלל גופי המדיה.

למיטב ידיעתנו אין גוף תקשורת אחר שעורך ומפיק ועידה מסוג זה.

5. מתן החסות עלול להתפרש כהעדפה פסולה של המשרד הממשלתי ביחס למקבל החסות על פני גופים אחרים בעלי מאפיינים דומים ("משוא פנים"), או שהמשרד הממשלתי לא יוכל להיעתר לבקשות חסות דומות באופן שוויוני במסגרת הזמן העומד לרשותו:

לא ידוע על גורם נוסף, המבקש לקיים ועידה בנושא זה. ככל שבעתיד יעשו פניות דומות אלו יבחנו לגופן.

6. החסות ניתנת לגוף בעל זיקה מפלגתית-פוליטית או לאירוע המאורגן או ממומן על ידי גורם בעל זיקה כאמור, או שגורם כזה מעורב בו בדרך אחרת:

למיטב ידיעתנו אין מדובר בגוף בעל זיקה מפלגתית פוליטית.

7. נודע כי מתנהלים נגד הגוף החיצוני או בעלי תפקידים בכירים בו הליכים משפטיים, הנוגעים לחשד לפעילות בלתי-תקינה - למיטב ידיעתנו לא מתנהלים.

8. החסות ניתנת לאירוע המיועד לגיוס תרומות, למעט לגופים אשר למדינה היתר לגייס תרומות עבורם - לא מדובר בוועידה לגיוס תרומות.

9. במתן החסות יש טעם לפגם מבחינה מוסרית או ציבורית - לא. ראו האמור לעיל.

10. החסות הינה לגוף מסחרי

אכן מדובר בגוף מסחרי. החסות אינה לערוץ אלא לוועידה שמשודרת בערוץ. הגם שמדובר בגוף מסחרי, סבורה הוועדה כי בשל החשיבות הציבורית שהמשרד רואה בקיום הוועידה, שתביא לסדר היום הציבורי נושאים שמשקפים את המדיניות החינוכית - פדגוגית של המשרד, ובכך שהמשרד יהיה שותף בוועידה, ניתן לאפשר את מתן החסות באופן מוגבל ומצומצם.

החלטת הוועדה לעניין הבקשה לאישור חסות:

לאור חו"ד שפירטה הוועדה לעיל ואמות המידה, מאשרת הוועדה בהתאם להוראת תכ"מ 15.3.1 מתן חסות לוועידת הזהות היהודית בערוץ 14 בכפוף לאמור להלן:

מדינת ישראל

משרד החינוך

שילוב סמליל המשרד יופיע אך ורק בחלקים בוועידה שהמשרד משתתף בהם באופן ישיר כד שניתן יהיה להסיק שסמליל המשרד מתייחס להשתתפות המשרד בוועידה ולא בפרסומים אחרים הנוגעים בוועידה.
מעבר לכך, יש להפריד את סמליל המשרד מסמלילים של גופים מסחריים.
יובהר כי החלטת הוועדה היא בהתאם ובכפוף להחלטת וועדת הרכישות של המשרד וועדת הפטור המשרדית בדבר אישור התקשרות עם ערוץ 14 כספק יחיד
ההחלטה התקבלה בוועידת חוזי ואושרה ע"י חברי הוועדה בדוא"ל.

[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
עו"ד אלעד פישר	גבי לירון שלם	גבי נתנאלה בן נעים
נציג היועצת המשפטית	נציגת החשבות	יו"ר הוועדה

"...

12. עד כאן לשון ההחלטה. הנה כי כן, ועדת המכרזים (שפעלה גם כועדת החסויות) דנה באופן דקדקני וסדור ובהתאם לאמות המידה שפורטו בהוראת התכ"ס הנ"ל ונימקה את החלטתה כדבעי.

13. יובהר כי ההחלטה מפורסמת באתר האינטרנט של המשרד.

בחינת הטענה שהחלטה אינה מתאימה לפטור לפי סעי' 3(29) לתקנות חובת המכרזים - ספק יחיד:

14. נקדים אחרית לראשית - אף לשיטת הפונה, לא ניתן למצוא כלי תקשורת אחר העוסק בתכנון של ועידה העוסקת בזכות יהודית. וכך נכתב בסעי' 26 לפנייה:

26. אכן, לא ניתן למצוא בכלי תקשורת אחר תכנון של ועידה העוסקת בזכות יהודית, אבל כאמור, גם בערוץ 14 לא ניתן למצוא ועידה כאמור, וכל שנמצא הוא לכל היותר משדר אולפן רגיל. שעוסק בנושא המתאים להגדרתו המקורית של הערוץ כערוץ מורשת.

15. הפונה כלל לא הודיע בפנייתו, בהתאם לתקנה 3א(א)(2) לתח"מ כי קיים ספק אחר המסוגל לבצע את ההתקשרות וממילא גם לא פירט את הגופים אשר לשיטתו מסוגלים לבצע את ההתקשרות.

16. נמצא כי אף לשיטת הפונה אין ספק אחר המסוגל לבצע את ההתקשרות וכל טענותיו בעניין התקשרות עם ספק יחיד מצטמצמות לכך שלדעתו אין להתקשרות הצדקה לפטור לפי סעי' 3(29) לתח"מ שכן לטעמו הוא מוגבל למקרי קיצון.

17. באשר לטענה כי גם בערוץ 14 לא ניתן למצוא ועידה העוסקת בזכות יהודית וכל שנמצא הוא לכל היותר משדר אולפן רגיל שעסק תפנה הוועדה לאמור להלן בסעיפים 35-43.

18. גם הטענה שמדובר במשדר האמור להיערך בשעות היום בהן אחוזי הצפייה בערוץ 14 הם מזערניים - אין לה על מה לסמוך. מעבר לכך שלא ברורה שייכות של טענה זו לשאלה אם

מדינת ישראל משרד החינוך

מדובר בספק יחיד של הפקת ועידת בנושא זהות יהודית הרי שהפונה לא הציג נתונים היכולים לאושש טענה זו. היחידה הסבירה לוועדה כי קיים צפי משוער של כ-900,000 צפיות בוועידה במדיות השונות של הערוץ. באופן אובייקטיבי מדובר בחשיפה רחבה.

19. אף הטענה של הפונה כי מדובר במשדר בנושא המתאים להגדרות המקורית של הערוץ כערוץ מורשת מחזקת את הטענה שלערוץ זה קיימת מומחיות שאינה מצויה בכלי תקשורת אחרים לביצוע נושא ההתקשרות שעניינו ועידת זהות יהודית.

20. הנה כי כן, הוגשה רק פניה אחת של המכון ואף היא נעדרת פרוט לגבי זהות הספקים האחרים הפוטנציאליים לביצוע ההתקשרות. מעבר לכך, גם לשיטת הפונה אין כלי תקשורת אחר העוסק בתכנון של ועידת העוסקת בזהות יהודית. כל אלה רק מחזקים את חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית במשרד לפיה אכן ערוץ 14 הוא היחיד המסוגל לבצע את ההתקשרות המוצעת.

בחינת הטענה שלא ניתן אישור של לפ"ם להתקשרות

21. לשכת הפרסום הממשלתית (לפ"מ) מספקת למשרדי ממשלה וגופים ציבוריים שירותי פרסום והפקה מקצועיים, לרבות: פיתוח אסטרטגיה פרסומית, מחקר, גרפיקה, הפקות דפוס ורכש מדיה. בנוסף, היא מסייעת בהכנת והפקת מסרים במגוון אמצעי פרסום – מודעות, תשדירים, שלטי חוצות, פרסום דיגיטלי ושיתופי פעולה עם כלי תקשורת.

22. בעניינינו המשרד כלל לא מעוניין בביצוע של קמפיין פרסומי כזה או אחר או הפקת סרטים או תשדירים. לפיכך לא נדרש אישור לפ"ם להתקשרות. בעניינינו מדובר במתן חסות לוועידה שעניינה "זהות יהודית" נושא המתכתב ועולה בקנה אחד עם אחת ממטרות ויעדי המשרד. בהתאם, הדרך הנכונה לבחון בקשה התקשרות זו היא בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם "מתן חסות על ידי משרדי הממשלה", מס' 15.3.1. וכך אכן נעשה.

ועדת המכרזים בכובעה כוועדת חסויות התכנסה ביום 28.7.2025 ולאחר שבחנה את הבקשה וחוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית לאור אמות המידה שמפורטות בהוראת התכ"ם הנ"ל, מצאה כי הבקשה למתן חסות אינה סותרת אף אחד מהעקרונות ואמות המידה שמפורטים בהוראת התכ"ם ואישרה בכפוף לסייגים את מתן החסות והכל מפורט להלן בפרק החלטת ועדת החסויות.

23. באשר לטענת הפונה כאמור בסעי' 7 לפנייתו: "...אם אכן מטרת התקציב היא קידום תוכנית של משרד החינוך, הרי שיש להחליט על ההתקשרות כאמור כחלק מקמפיין אשר מי שאמון על ההחלטה בדבר האפיקים בהם יפורסם וחלוקת התקציב ביניהם היא לשכת הפרסום הממשלתית" - הרי שכידוע ובהתאם לסעי' 1.2 להוראת תכ"ם 15.3.1 "חסות על ידי משרדי ממשלה": "משרדי הממשלה מתבקשים לתת חסות לפעילויות שונות הנעשות מטעמם של גופים חיצוניים או לסייע בידם של גופים כאמור בדרכים שונות לקדם את פעילותם, אשר עולה בקנה אחד עם מטרות המשרד". (ההדגשה אינה המקור).

מדינת ישראל משרד החינוך

נמצא, כי אין כל מניעה ובכפוף לאמות המידה שפורטו בהוראות התכ"ם ליתן חסות לפעילויות שונות הנעשות מטעמם של גופים חיצוניים אשר עולות בקנה אחד עם מטרות המשרד. כפי שהוברר באמצעות חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית במשרד, אחת ממטרות המשרד היא קידום הזהות היהודית. זה כאמור נושא הועידה לה התבקשה החסות כאמור. השתתפות בוועידה עולה בקנה אחד עם מטרות המשרד.

24. עוד יוער כי בהתאם להוראת התכ"ם הנ"ל - אישור למתן חסות על ידי עובד מדינה וכן שר וסגן שר, יינתן בהתאם למפורט בתקשי"ר, "איסור מתן חסות", פרק 42.82, הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1700 בנושא "מתן חסות על ידי עובד ציבור", והנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1703 בנושא "השתתפות שרים בתשדירי פרסום".

מאחר וכאמור עסקינן בחסות של משרד ממשלתי ולא בחסות של עובד מדינה הרי שדרך המלך היא לפעול בהתאם להוראת תכ"ם 15.3.1 "חסות על ידי משרדי ממשלה". וכך אכן נעשה.

בחינת הטענה כי קיימת העדפה פסולה של ערוץ 14 וכי ההתקשרות מהווה הצדקה לניסיון בלתי חוקי להעברת כספי ציבור לגרום מסחרי בעל אופי פוליטי המקורב לשר לממשלה

25. הפונה טוען כי ההשוואה בין ההתקשרות ומתן החסות המוצע כאן לבין ההתקשרות ומתן החסות לוועידת ynet לחינוך היא חסרת יסוד, שכן בה לקחו חלק ארגוני מורים ונציגי גופים חינוכיים פורמליים ובלתי פורמליים והיא ייצגה מגוון רחב של נושאים ועמדות, לעומת הועידה דגן שהיא משרד בנושא שמשרד החינוך מבקש לקבל קרדיט עליו מציבור תומכים מובהק של תוכנית המשרד, בערוץ שמקדם את התפיסה הפוליטית של התוכנית הפוליטית כאמור. עוד טוען הפונה כי ההתקשרות המוצעת אינה אלא ניסיון הצדקה להעברה בלתי חוקית להעברת כספי ציבור לגרום מסחרי בעל אופי פוליטי המקורב לשר ולממשלה.

26. הועדה אינה רואה מקום לקבל טענות אלו.

27. ראשית, יובהר לפונה כי ההתקשרות המוצעת צריכה לעבור בחינה ואישור של ועדות סוברניות מקצועיות וא-פוליטיות. ועדת המכרזים המשרדית וועדת החסויות מורכבת מיו"ר, יועץ משפטי שהוא נציגו של היועצת המשפטית של המשרד וסגנית חשב שהיא נציגתו של חשב המשרד. ועדת הפטור המשרדית אשר עתידה לבחון את המלצת ועדת המכרזים המשרדית, מורכבת מיו"ר, מהיועצת המשפטית של המשרד וחשב המשרד. מדובר כאמור בוועדות מקצועיות, א-פוליטיות הפועלות ומקבלות את החלטותיהן בהתאם להוראות הדין. כל ניסיון לרמוז או לשייך לוועדה או לחבריה מניעים פסולים בעת בחינת בקשת ההתקשרות דינו להידחות.

28. מעבר לכך, כפי שפורט בהחלטת ועדת החסויות - המשרד העניק חסות לאורך השנים לוועידות של גופי תקשורת מרכזיים לרבות עם קבוצת "ידיעות אחרונות" ו-YNET.

מדינת ישראל משרד החינוך

כך, ועדת פטור משרדית של המשרד אישרה ביום 25.7.2023 התקשרות בעילת פטור ספק יחיד עפ"י תקנה (29)3 לתח"מ, עם קבוצת "ידיעות אחרונות" ו-YNET לשם השתתפות בוועידת החינוך שקיימה קבוצה זו ערב פתיחת שנה"ל תשפ"ד. ההתקשרות, כך נקבע בהחלטה שם, מיועדת לאפשר השתתפות של נציגי המשרד בוועידה על מנת שיימסר לציבור מידע אמין ומהימן מטעם משרד החינוך באשר לכל הסוגיות הרבות והמורכבות הנוגעות לפתיחת שנת לימודים תשפ"ד.

סך ההתקשרות שם כולל מע"מ עמד על 351,000 ש"ח.

בהתאם, בישיבת ועדת חסויות של המשרד מיום 29.8.2023 התבקשה הועדה ליתן אישור למתן חסות - שימוש בסמליל המשרד בפרסומים השונים במסגרת ועדת החינוך הנ"ל (כגון מודעות, גב במה, אתר הוועידה מעברוני וידאו וכו'). כאשר עקרונות שיתוף הפעולה שנקבעו - לוגו של המשרד בכל הפרסומים של הועידה, השתתפות בוועידה הכוללת ריאיון עם בכיר במשרד והשתתפות בפאנל מקצועי, סרטון וידאו שיצולם מראש המוסדות חינוך שישודר במהלך הועידה. גם אז ועדת החסויות בחנה את הבקשה בהתאם לעקרונות ואמות המידה המפורטים בהוראת התכ"ס 15.3.1 ומצאה כי היא עומדת בהלימה להוראות. בהתאם אישרה ועדת החסויות את מתן החסות בכפוף לסייגים שפורטו בהחלטה שם.

29. הדברים יפים גם בענייננו:

גם שם בהתקשרות עם קבוצת "ידיעות אחרונות" ו-YNET - עסקינן בוועידת חינוך שהועברה באופן השידור של YNET.

גם שם מדובר בגוף מסחרי.

סך ההתקשרות שם גבוה מסך ההתקשרות המוצע עם ערוץ 14.

גם שם הגורם היחיד שהפיק ועידה מסוג מסוים הייתה קבוצת "ידיעות אחרונות" ו-YNET. גם שם המשרד רכש את השתתפות בוועידה של גורם מסוים זה (ואשר דנה בנושאים הקשורים לפתיחת שנת הלימודים).

גם שם נמסר לוועדה שהועידה תתקיים גם אם משרד החינוך לא יקח בה חלק.

הועדה סבורה כי גם ההתקשרות הנ"ל בעילת פטור של ספק יחיד אך לפני שנתיים, מלמדת על היעדר העדפה כלפי ערוץ זה או אחר והשיקולים שנשקלים הינם מקצועיים גרידא. וכך, אם לשם הדוגמא גם קבוצת ידיעות אחרונות" ו-YNET היו מפיקים השנה ועידה בנושא זהות יהודית, כי אז ודאי היה צורך לצאת במכרז פומבי.

30. עוד יוער, כי היחידה המקצועית מסרה לוועדה, שהערוץ פועל להצגת מגוון דעות במסגרת הועידה. בהתאם פנו נציגי הערוץ בבקשת השתתפות בוועידה לנשיא המדינה מר יצחק הרצוג, למזכל"ית הסתדרות המורים הגב' יפה בן דוד, למר חילי טרופר וכן לאישים נוספים.

31. באשר לטענה כי מדובר בגוף מסחרי. אכן מדובר בגוף מסחרי ואולם החסות אינה לערוץ אלא לוועידה שמשודרת בערוץ. הגם שמדובר בגוף מסחרי, סברה הוועדה כי בשל החשיבות הציבורית שהמשרד רואה בקיום הוועידה, שתביא לסדר היום הציבורי נושאים שמשקפים את המדיניות החינוכית - פדגוגית של המשרד, ובכך שהמשרד יהיה שותף בוועידה, ניתן לאפשר את מתן החסות באופן מוגבל ומצומצם.

מדינת ישראל משרד החינוך

32. זאת עוד, נציג היחידה ציין בפני הוועדה כי למיטב בדיקותיו שנערכו, בין היתר, מול אגף הרכש במשרד ואתר החשכ"ל, המשרד לא התקשר עם ערוץ 14 בשנים האחרונות בהתקשרות דומה. גם בכך לא ברורה הטענה להעדפה פסולה של הערוץ והיא לא גובתה בנתונים ע"י הפונה.

33. לאור האמור לעיל, סבורה הוועדה כי לא הייתה כל העדפה של ערוץ 14 ובוודאי לא מדובר בניסיון להצדקה להעברת כספי ציבור שלא כדין. בהקשר זה תפנה הוועדה שוב להחלטה של ועדת החסויות ולאמות המידה שנבחנו שם. השיקולים שנבחנו בבקשת להתקשרות עם ערוץ 14 הינם שיקולים מקצועיים ובהתאם לעקרונות ואמות המידה לבחינת החסות, משכך עקרון השוויון המינהלי נשמר.

בחינת הטענה כי לא מדובר בוועידה אלא במשדר טלוויזיוני רגיל:

34. הפונה טוען כי ההתקשרות הוצגה כ"חבילת חסות לוועידה תקשורתית", אך בפועל מדובר במשדר אולפן רגיל בערוץ 14, ללא מאפיינים של אירוע ציבורי ייחודי המצדיק מימון ציבורי. לדידו ועידה אינה יכולה להיות משדר באולפן טלוויזיה גרידא אלא עליו להיות ציבורי בנוכחות קהל.

35. הפונה לא הציג הגדרה משפטית של המונח "ועידה", זאת מן הטעם שאין הגדרה כזו. מעבר לכך, נמסר לוועדה ע"י היחידה המקצועית כי יתכן והמשדר יכלול קהל. יחד עם זאת, גם אם המשדר לא יכלול קהל הרי שכאמור אין כל הגדרה משפטית למונח "ועידה". ממילא אין כל חובה שבדין שוועידה תכלול גם קהל שיהיה נוכח פיזית בוועידה.

במילון אוקספורד מוגדרת ועידה כדלקמן: "1. כינוס של נציגים ממקומות שונים לשם דיונים בעניינים משפטיים, קונפרינציה; ועידה בין-לאומית של ראשי עיריות. ועידת ההסתדרות. 2. פגישה, התנעדות".

במילון מילוג מוגדרת ועידה כדלקמן: "1. כינוס לשם דיון ועיסוק בנושא כלשהו". 2. פורום רחב של מפלגה כלשהי, בעל סמכויות שונות הנוגעות למפלגה, כגון שינוי חוקת המפלגה, שינוי המצע, חבירה לגופים פוליטיים אחרים ועוד. 3. שיחת טלפון, שיחת וידאו, צ'אט או פגישה חיה באמצעי תקשורת כלשהו של יותר משני אנשים".

36. מעבר לכך, כלל לא ברורה הטענה בעניין זה. בהתאם לנתון שמסרה היחידה, שיעור הצפיות המשוער בוועידה במדיות השונות ובשידוריו החוזרים צפוי לעמוד על כ-900,000 צפיות. גם אם יטען הטוען כי מדובר בהערכה מופרזת וגם אם רק מחצית מניוון זה אכן יצפה בוועידה גם אז מדובר בהיקף מכובד שהוא מעבר לוועידות המתקיימות רק בנוכחות פיזית של קהל.

37. זאת ועוד, לא ברורה גם החשיבות שבנוכחות קהל בוועידה מעיין זו והפונה גם לא מצא לנכון לפרט אודות החשיבות שבכך.

38. בהתאם לנתונים שסיפק הערוץ ליחידה – עפ"י נתוני הרייטינג של ועדת המידרוג ערוץ 14 ממוצב כערוץ השני בגודלו בישראל עם קהל צופים נאמן לאורך כל שעות היום. נתוני

מדינת ישראל

משרד החינוך

הרייטינג של ועידות גדולות בערוץ עומדים על 2.0%-3.5% נקודות בקרב כלל האוכלוסייה (עפ"י נתוני הוועידה האחרונה בערוץ בתאריך 7.7.25).

39. באשר לטענה כי ההתקשרות מבקשת להעביר כספי ציבור למשדר שאין לו כל עלויות עודפות על כל תוכנית אולפן אחרת שעורך הערוץ ובנושא שהוא מתחומי המוגדרים של הערוץ כערוץ ייחודי – טענה זו אין לה על מה להישען. מובן כי אספקה של הפקה מלאה וניהול לוגיסטי מלא של הוועידה מצריכה עלויות עודפות על תכנית טלוויזיה רגילה.

40. באשר לטענה כי אותה ועידה טרם זכתה לפרסום ואף אינה מוזכרת באתר הערוץ או בכל פלטפורמה אחרת – מובן כי החלטות פרסום בלוח השידורים נתונות לערוץ בלבד והמשרד אינו מתערב מכך. למעלה מן הצורך יוער כי הוועידה נדחתה כאמור ליום 9.9.2025 ונראה כי בשל כך טרם הועלו פרסומים אודות הוועידה.

41. טענת הפונה כי נושא הוועידה תואם את תחומי השידור הייחודים של הערוץ יש בה כדי לחזק את המומחיות של הערוץ בהפקת ועידה מסוג זה.

42. למעלה מן הצורך יוער כי גם בהתקשרות המשרד בחודש 08/23 עם קבוצת "ידיעות אחרונות" ו-YNET בפטור ספק יחיד ומתן חסות, עסקינן בוועידת חינוך שהועברה באולפן השידור של YNET.

בחירת טענות הפונה ביחס לחוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית במשרד:

43. נראה כי הפונה מלין על כך שחוות הדעת נכתבה על ידי "עובד בכיר במשרד החינוך הכפוף לשר".

44. בתקנה 3א(1) לתח"מ נקבע כדלקמן:

ביקשה יחידה מזמינה להתקשר עם ספק יחיד לפי תקנה 3(29), או עם ספק חוץ לרכישת טובי חוץ או שירותי חוץ, לפי תקנה 3(31), תביא היחידה המזמינה את הבקשה לאישור ועדת המכרזים לאחר שעשתה את כל אלה:

(א) **בעל הסמכות המקצועית במשרד**, חיווה את דעתו בכתב לעניין ההתקשרות כי המתקשר הוא ספק יחיד או כי הטובין או השירותים הם טובי חוץ או שירותי חוץ;

(ההדגשה אינה במקור)

45. בהתאם, בעל הסמכות המקצועית במשרד הוא מר עמנואל גורליק - מנהל אגף בכיר דוברות, תקשורת והסברה במשרד שחיווה את דעתו המקצועית לעיין בהתקשרות כי המתקשר (ערוץ 14) הוא ספק יחיד. הוועדה בטרם אישרה את נוסח הפרסום בדבר הכוונה להתקשרות עם ספק יחיד, בחנה את חוות הדעת בכובד ראש ומצאה כי חוות דעתו מנומקת וראויה. הוועדה סבורה כי אין להטיל דופי בעובד ציבור שעה שאין לכך כל הצדקה.

46. באשר לטענות החוזרות ונשנות של הפונה כי אין בחוות הדעת הצדקה בהתקשרות המוצעת וכי מדובר במתנה בסך רבע מיליון ש"ח, תטען הוועדה כי אין שחר לטענות אלו. מדובר במתן

מדינת ישראל משרד החינוך

חסות לגוף חיצוני אשר פעילותו – קיום ועידה בנושא זהות יהודית עולה בקנה אחד עם מטרות המשרד – קידום זהות יהודית.

הוועדה תפנה את הפונה לעיין שוב בהוראות תכ"ם 15.3.1 "חסות על ידי משרדי ממשלה", המסדירות את הכללים והתנאים למתן חסות של משרדי ממשלה לפעילויות שונות הנעשות מטעמם של גופים חיצוניים או לסייע בידם של גופים כאמור בדרכים שונות לקדם את פעילותם, אשר עולה בקנה אחד עם מטרות המשרד.

מטרות ההוראה הוגדרו בסעי' 1.6 להוראה:

"להבהיר מהי המעורבות הראויה של משרדי הממשלה במתן חסות לגופים חיצוניים. להנחות את הגורמים הרלוונטיים במשרדי הממשלה כיצד להכריע בבקשות למתן חסות, באופן שיעלה בקנה אחד עם עקרונות המשפט המנהלי, לרבות כללי המנהל התקין. שמירה על טוהר המידות, מניעת ניגוד עניינים, שמירה על שוויון ושקיפות, וימנע פגיעה בתדמית המדינה ומוסדותיה"

47. ועדת החסויות, כמפורט לעיל, בחנה את הבקשה למתן חסות ומצאה לאחר בחינה יסודית וקפדנית כי הבקשה למתן חסות אינה סותרת אף אחד מהעקרונות ואמות המידה שפרטו בהוראת התכ"ם.

החלטות:

1. **קיומו של הליך תלוי ועומד** – הוועדה מציינת כי אומנם תלויה ועומדת עתירה לבג"ץ (בג"ץ 25-02-23577) במסגרתה הוגשה בקשה לצו ביניים המבקש לאסור התקשרויות חדשות עם ערוץ 14. נכון למועד החלטת הוועדה, טרם ניתנה החלטה או צו המורה למשרד שלא ליתן חסות לוועידה נשוא ההתקשרות.
2. **אישור ועדת החסויות** – הוועדה קובעת כי הטענה כי לא ניתן אישור לוועדת החסויות הינה שגויה. ביום 28.7.2025 התכנסה הוועדה בשבתה כוועדת חסויות ובחנה את הבקשה בהתאם להוראת תכ"ם 15.3.1. לאחר בחינה יסודית, אישרה הוועדה את מתן החסות בכפוף לסייגים שנקבעו.
3. **קיומו של ספק יחיד** – הוועדה קובעת כי לא הוצג על ידי הפונה כל ספק חלופי היכול לבצע את ההתקשרות. אף לשיטת הפונה, לא קיים כלי תקשורת נוסף המסוגל לתכנן ועידה בנושא זהות יהודית. הוועדה מקבלת את חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית במשרד בעניין זה לפיה ערוץ 14 הוא ספק יחיד כהגדרתו בתקנה 29)3 לתקנות חובת המכרזים.
4. **אופי ההתקשרות – חסות ולא קמפיין פרסומי** – הוועדה מאמצת את חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית במשרד, לפיה אין מדובר בקמפיין פרסומי הדורש אישור לפ"ם, אלא במתן חסות לאירוע ייחודי העולה בקנה אחד עם מטרות המשרד המופק ביוזמת ערוץ 14. בהתאם, הוראת תכ"ם 15.3.1 לעניין מתן חסות היא המסגרת הנכונה לבחינת ההתקשרות.
5. **לא נמצאה העדפה פסולה ו/או שימוש בלתי ראוי בכספי ציבור** – הוועדה דוחה את טענות הפונה בדבר העדפה פסולה או שימוש בכספי ציבור למטרות פוליטיות. הוועדה

מדינת ישראל
משרד החינוך

מציינת כי מדובר בהחלטות שמתקבלות בידי ועדות מקצועיות וא-פוליטיות המורכבות מנציגי היועצת המשפטית למשרד והחשב הכללי. המשרד העניק בעבר חסויות גם לקבוצת "ידיעות אחרונות" ו-YNET במסגרת פטור ספק יחיד, וגם בשל כך נשמר עקרון השוויון.

6. **שאלת מהות הוועידה** - הוועדה קובעת כי אין כל חובה שבדין להגדיר ועידה כאירוע הכולל השתתפות של קהל פיזי. בהתאם, גם משרד טלוויזיוני הכולל פאנלים, דיונים וראיונות בנושא ייחודי עונה "ועידה". לפיכך, טענת הפונה לפיה מדובר במשרד רגיל אינה מתקבלת.


7. **מתן החסות עולה בקנה אחד עם הוראות הדין, הנחיות תכ"ם ועקרונות המנהל התקין.**

8. **אשר על כן ולאור כל המפורט לעיל, דוחה הוועדה את פניית מכון זולת מיום 14.8.2025**

ההחלטה התקבלה בוועידת חוזי ואושרה ע"י חברי הוועדה בדוא"ל.


עו"ד אלעד פישר
נציג/ת היועצת המשפטית


גבי לירון שלם
נציג/ת החשבות


גבי נתנאלה בן נעים
יו"ר הוועדה

נספח מש/2

צילום החלטת ועדת הפטור
המשרדית מיום 28.8.25

עמ' 20

פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית

מס' ישיבה: 5414	מס' פרוטוקול: 100267
מתאריך: 28 באוגוסט 2025	מס' פניה: 4156 שלב 4
סוג שלב:	יחידה: אגף בכיר (דוברות, תקשורת והסברה)

נושא הפניה: הכרה בערוץ 14 כספק יחיד

תוכן הפניה: לצורך התקשרות בשותפות בוועידת הזהות היהודית, מבקשים מהוועדה להמליץ על אישור ההתקשרות לוועדת הפטור המשרדית.

מהות ההתקשרות:

משרד החינוך מבקש לרכוש חבילת חסות לאירוע תקשורתי עצמאי שמופק ומתוכנן בבלעדיות על ידי ערוץ 14. הוועידה עוסקת בתחום הזהות היהודית, ובהתאם משתלבת עם אחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו – קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית. רכישת החסות מאפשרת הצגת יוזמות חינוכיות של המשרד והרחבת הנגישות הציבורית לתכני התוכנית, באמצעות פלטפורמה קיימת ורלוונטית.

פירוט התוכנית- ועידת הזהות היהודית צפויה להתקיים בשידור חי באולפני ערוץ 14 ובפלטפורמות הדיגיטליות שלו. חבילת החסות כוללת:

- שידור מלא של הוועידה בטלוויזיה ובדיגיטל
- השתתפות דוברים מטעם המשרד בין היתר לצורך הצגת היוזמות החינוכיות של המשרד.
- מיתוג משרד החינוך כנותן חסות
- קידום מקדים ואחר האירוע באמצעי המדיה של הערוץ
- תיעוד החומרים לצורכי שימוש עתידי

ועידת הזהות היהודית נוגעת ישירות לאחד מיעדי הליבה של המשרד בשנת הלימודים הקרובה – התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית – שמהווה מדיניות ממשלתית רשמית, חוצת מגזרים. מדובר בפלטפורמה ציבורית רלוונטית, זמינה ויעילה לקידום ערכי התוכנית, לחשיפת יוזמות וליצירת שיח מעמיק ומשותף מול הציבור.

מדידת אפקטיביות השירות והערכת איכות: האירוע יוקלט וישודר גם בשידור חוזר ויישמר לשימוש עתידי. ניתן יהיה להפיק נתוני צפייה וחשיפה שימשו את המשרד להערכת אפקטיביות ההשתתפות, ואף להמשיך את השימוש בתכנים במסגרת פרויקטים עתידיים של מינהל זהות יהודית.

שם ספק: ערוץ 14

מספר ספק: 514812403

מס' פרוטוקול במערכת נעמ"ה: 4000605242

תקופת ההתקשרות: 09/09/2025 עד: 31/12/2025

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: ₪ 210,000.00

תקנה תקציבית: 20600133 מרכז קרנות: 200013102

הערת החשב: מועבר לדיון בוועדה. ת"ע לא השתנתה. מדובר באותה עלות שאושרה בוועדה

שם החשב: לירון שלם

מדינת ישראל משרד החינוך

החלטת הוועדה:

ממליצים לוועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות בפטור ספק יחיד ע"פ תקנה 3(29) לתח"מ, עם ערוץ "יהודי ישראלי בע"מ" (להלן - ערוץ 14), לצורך רכישת חסות בוועידת הזהות היהודית. זאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות מס' פרסום 4000605242, והוגשה השגה יחידה ע"י מכון "זולת". ההשגה נדונה. בוועדת המכרזים ביום 25.8.2025, ולאחר דיון מעמיק בהשגה החליטה ועדת המכרזים לדחות את ההשגה והכל מהנימוקים שפורטו בהרחבה בהחלטה. מצ"ב החלטת הוועדה.

תשומת לב חברי ועדת הפטור המשרדית לאמור בסעיף 3 להחלטה בפרק דיון הוועדה (בעמ' הראשון) ולסעי' 1 בפרק ההחלטות, אודות קיומה של בקשה למתן צו ביניים מיום 21.8.25 שהגיש מכון זולת במסגרת עתירה בבג"ץ 25-02-23577 זולת נ' היועצת המשפטית לממשלה ואח' במסגרתה ביקש מכון זולת למנוע התקשרויות חדשות של המדינה עם ערוץ 14 עד לבירור ההליך העיקרי בעתירה. נכון למועד המלצה זו טרם ניתנה החלטה או צו המורה למשרד שלא ליתן חסות לוועידה נשוא ההתקשרות.

מהות ההתקשרות:

משרד החינוך מבקש לרכוש חבילת חסות לאירוע תקשורתי עצמאי שמופק ומתוכנן בבלעדיות על ידי ערוץ 14. הוועידה עוסקת בתחום הזהות היהודית, ובהתאם משתלבת עם אחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים תשפ"ו – קידום התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית. רכישת החסות מאפשרת הצגת יוזמות חינוכיות של המשרד והרחבת הנגישות הציבורית לתכני התוכנית, באמצעות פלטפורמה קיימת ורלוונטית. פירוט התוכנית - ועידת הזהות היהודית צפויה להתקיים בשידור חי באולפני ערוץ 14 ובפלטפורמות הדיגיטליות שלו. חבילת החסות כוללת:

- שידור מלא של הוועידה בטלוויזיה ובדיגיטל
 - השתתפות דוברים מטעם המשרד בין היתר לצורך הצגת היוזמות החינוכיות של המשרד.
 - מיתוג משרד החינוך כנותן חסות
 - קידום מקדים ואחר האירוע באמצעי המדיה של הערוץ
 - תיעוד החומרים לצורכי שימוש עתידי
- ועידת הזהות היהודית נוגעת ישירות לאחד מיעדי הליבה של המשרד בשנת הלימודים הקרובה – התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית – שמהווה מדיניות ממשלתית רשמית, חוצת מגזרים. מדובר בפלטפורמה ציבורית רלוונטית, זמינה ויעילה לקידום ערכי התוכנית, לחשיפת יוזמות וליצירת שיח מעמיק ומשותף מול הציבור.

עמדת סגן החשב וסיכום בדיקתו: תכנית העבודה נבדקה על מרכיבה ונמצאה סבירה.

מדידת אפקטיביות השירות והערכת איכות: האירוע יוקלט וישודר גם בשידור חוזר וישמר לשימוש עתידי. ניתן יהיה להפיק נתוני צפייה וחשיפה שישמשו את המשרד להערכת אפקטיביות ההשתתפות, ואף להמשיך את השימוש בתכנים במסגרת פרויקטים עתידיים של מינהל זהות יהודית.

שם ספק: ערוץ 14

מספר ספק: 514812403

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000605242

תקופת ההתקשרות: 09/09/2025 עד 31/12/2025

סכום התקשרות לא כולל מע"מ: ₪ 210,000.00

מדינת ישראל
משרד החינוך

סכום התקשרות כולל מע"מ: 247,800.00 ₪
תקנה תקציבית: 20600133 מרכז קרנות: 200013102

ההמלצה לאישור ניתנה לפי תקנה 3(29) לתח"מ - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה - ספק יחיד). לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);
תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.
ההחלטה התקבלה בוועידת חוזי ואושרה ע"י חברי הוועדה בדוא"ל.

גבי נתנאלה בן נעים יו"ר הוועדה	גבי לירון שלם נציג/ת החשבות	עו"ד אלעד פישר נציג/ת היועצת המשפטית
-----------------------------------	--------------------------------	---

החלטת וועדת הפטור המשרדית:

תאריך: 28/8/2025

נושא הפניה: הכרה בערוץ 14 כספק יחיד

לאחר שהוועדה קראה את מסמכי הפניה ואת המלצת ועדת המכרזים ודנה בבקשה, מאשרים את ההתקשרות מהנימוקים שצויינו לעיל.
לנוכח הבקשה למתן צו ביניים שהוגשה לבית המשפט בעניין התקשרות זו, במסגרת בג"ץ-02-23577-25, כל החלטה בדבר מימוש ההתקשרות תהיה בהתאם לתגובת המשרד לבקשה וכפופה להחלטת ביהמ"ש בעניין צו הביניים.

שם ספק: ערוץ 14

מספר ספק: 514812403

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000605242

תקופת ההתקשרות: 09/09/2025 עד 31/12/2025

סכום התקשרות לא כולל מע"מ: 210,000.00 ₪

סכום התקשרות כולל מע"מ: 247,800.00 ₪

תקנה תקציבית: 20600133 מרכז קרנות: 200013102

האישור ניתן לפי תקנה 3(29) לתח"מ - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה - ספק יחיד). לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

בסמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר ההתקשרות לאור תקנה 10א' בהיותה התקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ-4 מלש"ח.

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.

ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

עו"ד שרית חאיק שפאגלשטיין
היועצת המשפטית

רו"ח רונן לוי
חשב המשרד

מר מאיר שמעוני
המנהל הכללי



בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"ץ 23577-02-25

לפני: כבוד השופט עופר גרוסקופף

העותרות: 1. זולת – לשוויון וזכויות-אדם (ע"ר)
2. ליאורה ניר

נגד

המשיבים: 1. היועצת המשפטית לממשלה
2. ממשלת ישראל
3. ראש ממשלת ישראל
4. לשכת הפרסום הממשלתית
5. ערוץ יהודי ישראלי בע"מ

בקשה למתן צו ביניים

בשם העותרות: עו"ד יפעת סולל

בשם המשיבים 1-4: עו"ד יונתן ברמן; עו"ד גיא ורדי

החלטה

1. לפניי בקשת העותרות למתן צו ביניים עד להכרעה בעתירה, האוסר על המשיבים להתקשר עם ערוץ תקשורת יהודי ישראלי בע"מ (החברה שבבעלותה ערוץ הטלוויזיה "עכשיו 14". להלן: הערוץ). זאת ברקע התקשרות שערך משרד החינוך עם הערוץ לצורך רכישת חסות לאירוע תקשורתי – "ועידת הזהות היהודית", אשר עתיד להתקיים ביום 9.9.2025 (להלן, בהתאמה: המשרד ו-האירוע). כן מבקשות העותרות צו ביניים המכוון כלפי המשיבה 1, היועצת המשפטית לממשלה (להלן: היועצת), המורה לה למסור למשרדי הממשלה הנחיייה ברורה באשר לאיסור על ביצוע התקשרויות מסוג זה עד להכרעה בעתירה (ולמצער, להורות כי תימסר הודעה מוקדמת לבית המשפט על התקשרויות אלה, על מנת לאפשר לעותרות לפנות בבקשה לעצור אותן בטרם יושלמו). צו זה התבקש בהמשך לעתירה שהגישו העותרות ביום 10.2.2025 ובה ביקשו להורות ליועצת לקבוע הנחיות ברורות להתקשרויות של משרדי הממשלה ושריה עם גופי תקשורת בכסף או בשווה כסף, וזאת על מנת למנוע העדפה של גופי תקשורת מסוימים.
2. ביום 29.7.2025 פורסמה ברשת להתנגדויות הציבור החלטה של ועדת המכרזים המשרדית של המשרד שעניינה כוונה לבצע התקשרות בפטור ממכרז עם הערוץ, שעלותה הכוללת היא 247,800 ש"ח, לרבות מע"מ (החלטה שמספרה 4000605242. להלן:

ההחלטה). בהחלטה הוסבר כי המשרד מעוניין לרכוש חבילת חסות לאירוע, אשר מופק בבלעדיות על ידי הערוץ, וזאת כיוון שאחד מיעדי המשרד לשנת הלימודים הקרובה הוא קידום תוכנית לאומית לזהות יהודית וציונית, ותכניו של האירוע משתלבים ביעד זה.

3. העותרת 1 הגישה ביום 14.8.2025 התנגדות להחלטה, ובה טענה, בין היתר, כי אין מקום להעניק להתקשרות פטור ממכרז. לדבריה, התיאור של האירוע בהחלטה שגוי, שהרי לאמיתו של דבר לא מדובר בוועידה אלא "[ב]משדד אולפן רגיל", שאינו מצדיק השקעת כסף ציבורי. בהמשך לכך, הגישו העותרות ביום 21.8.2025 את הבקשה דנן. בבקשה שבו העותרות על הטענות שהועלו בהתנגדות, וציינו כי פנייה לבית המשפט נחוצה בשל לוח הזמנים הקצר עד להשלמת ההתקשרות.

בהמשך לכך, הוריתי למשיבים להתייחס לבקשה. נוכח העובדה שהערוץ אינו משיב לעתירה, הוריתי לעותרות להמציא לו את העתירה והבקשה, וניתנה לו שהות להתייחס לבקשה עד ליום 4.9.2025.

4. ביום 1.9.2025 הגישו המשיבים 1-4 (להלן: המשיבים) תגובה לבקשה, ובה ציינו כי ביום 25.8.2025 דחתה ועדת המכרזים המשרדית את ההתנגדות שהגישה העותרת 1, ובהמשך לכך, ביום 28.8.2025 אישרה ועדת הפטור המשרדית את הכוונה להתקשר עם הערוץ. המשיבים מוסיפים כי נוכח המועד המתוכנן לקיום האירוע, המשרד מתכוון להשלים את ההתקשרות עם הערוץ ביום 3.9.2025. המשיבים סבורים כי דין הבקשה להידחות. ככל שהיא נוגעת להתקשרות הפרטנית של המשרד והערוץ, לשיטתם עומד לעותרות סעד חלופי בדמות פנייה לבית המשפט לעניינים מנהליים. ככל שמדובר בהקפאת כלל ההתקשרויות של הממשלה עם הערוץ סבורים המשיבים כי סעד זה רחב מהסעד המבוקש בעתירה, ואינו הולם את אופייה העקרוני של העתירה, המכוונת להסדרת הנושא באמצעות קביעת הנחיות כלליות.

5. לאחר שעיינתי בבקשה למתן צו ביניים ובתגובת המשיבים, מצאתי כי דינה להידחות, אף מבלי להידרש לתגובת הערוץ (וזאת בשים לב למועד בו הודיעו המשיבים כי בכוונתם להשלים את ההתקשרות).

כידוע, תכליתו של צו ביניים היא לשרת את הסעד העיקרי המבוקש בעתירה, ובית משפט זה לא ייעתר לסעד זמני שאינו מקדם תכלית זו (בג"ץ 5516/11 פטהאי נ' שר הפנים, פסקה 2 (12.12.2011); בג"ץ 7191/15 פלוני נ' שר הפנים, פסקה 12

(15.11.2015); בג"ץ 8225/14 ג'מיל נ' שר הפנים, פסקה 2 (18.9.2016)). כאמור, עניינה של העתירה דגן בקביעת הנחיות מטעם היועצת המסדירות את סוגית ההתקשרות בין משרדי ממשלה ובין גופי תקשורת. הקפאתה של התקשרות קונקרטית מסוימת, או קביעה כי ייאסרו כליל התקשרויות של משרדי הממשלה עם הערוץ אינה מסייעת באופן ישיר לקידום קביעתן של ההנחיות האמורות. לכל היותר, צו הביניים המבוקש מהווה מעין יישום מקדים של ההנחיות הראויות לשיטת העותרות, עוד בטרם הנחיות אלו באו לעולם.

6. בנוסף, עיקר טענות העותרות נוגע להתקשרות הפרטנית של המשרד עם הערוץ – אך על התקשרות פרטנית כזו יש להשיג במסגרת עתירה לבית המשפט לעניינים מנהליים. לפי סעיף 5 לתוספת הראשונה לחוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000, "ענייני מכרזים" מצויים בסמכות בתי משפט אלה, כאשר הגדרה זו נוגעת, לפי הפסיקה, "אף לעניין השאלה האם קיימת חובת מכרז, או שמא יש להעניק להתקשרות מסוימת פטור ממכרז" (בג"ץ 9451/10 הייב נ' מנהל מקרקעי ישראל, פסקה 5 (22.8.2011)). כן ראו: בג"ץ 6219/06 ארגון בתי חולים פרטיים לחולים כרוניים בישראל נ' משרד האוצר, פסקה 6 (18.9.2006); בג"ץ 4181/19 חברת מקח – חברה לתעשייה להשכרה בע"מ נ' שר הכלכלה התעשייה, פסקה 13 (24.11.2019).

7. נוכח האמור לעיל – הבקשה למתן צו ביניים נדחית ללא צו להוצאות. נוכח העובדה שהעתירה מתייחסת, בין היתר, להתקשרויות משרדי הממשלה עם הערוץ, ככל שהערוץ יהיה מעוניין בכך, הוא יהיה רשאי להגיש תגובה לעתירה עד ליום ב', 15.9.2025.

ניתנה היום, ח' אלול תשפ"ה (01 ספטמבר 2025).



עופר גרוסקופף
שופט

מדינת ישראל
משרד החינוך
המינהל לכלכלה ותקציבים

תאריך האישור: 22.7.2025

אל: ועדת הרכישות

אישור התקשרות עבור ועדת הרכישות לתקציב לשנת 2025

א. פרטי היחידה

שם היחידה: אגף בכיר דוברות והסברה

שם הפונה ותפקידו/ה: [REDACTED]

ב. פרטי ההתקשרות

נושא ההתקשרות: ועידת חינוך של ערוץ 14 בנושא זהות יהודית

סוג ההתקשרות: חדשה הארכת הסכם הרחבת הסכם אחר _____

תקופת ההתקשרות מתאריך: 22.7.2025 עד תאריך: 31.12.2025

מס' תקנה תקציבית: 20600133 שם התקנה: לשכת הפרסום
מס' מרכז קרנות: 200013102 שם מרכז קרנות: לשכת הפרסום

כן - להתקשרות יש משמעות תקציבית וזהו הצפי שלה:

7-12/2025	
247,800 ₪ כולל מע"מ	210,000 ₪ לא כולל מע"מ
247,800 ₪ כולל מע"מ	סה"כ לתקופה זו:

למען הסר ספק יובהר, שאישור זה מתייחס לתכנון התקציב בלבד. בכל מקרה ההוצאה בפועל היא בכפוף להחלטה של החשבות את האובייקט התקציבי (מרכז קרנות / תקנה)

לא - לבקשה אין משמעות תקציבית (לדוגמה - הארכה ללא תוספת תקציב)

ג. אישור היחידה

אני מאשר/ת את נכונות הפרטים ואת אימות הנתונים שבטופס לבין הנתונים בתוכנית העבודה הכספית שמצורפת לפנייה. בקשה זו תואמת את תכנית העבודה של היחידה.

שם מבצע/ת התקציב ותפקידו/ה: [REDACTED] חתימה: [REDACTED]
ד. אישור מינהל כלכלה ותקציבים עבור ועדת המכרזים

מאשר/ת - הנושא מופיע/יופיע בתכנית העבודה בהסתמך על תקצוב האובייקט התקציבי (תקנה ומרכז קרנות) בתקציב המאושר לשנת 2025

שם המאשר ותפקידו/ה: [REDACTED] חתימה: [REDACTED]
מנהלת תחום בכיר תקציב מינהל כלכלה ותקציבים
27.7.25

פרוטוקול דיון ועדת מכרזים

מס' ישיבה: 5314	מס' פרוטוקול: 98805
מתאריך: 28 ביולי 2025	מס' פניה: 4156- (2)
סוג שלב: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז- כללי	יחידה: אגף בכיר (דוברות, תקשורת והסברה)

נושא הפניה: הכרה בערוץ 14 כספק יחיד

תוכן הפניה: לצורך התקשרות בשותפות בוועידת הזהות היהודית.

מדובר בהצעה להצטרפות לאירוע עצמאי ביוזמת והפקת ערוץ 14 – אירוע אשר יתקיים בין אם המשרד ייקח בו חלק ובין אם לאו. מאחר שזכויות ההפקה, התוכן והשידור מצויים בבלעדיות בידי ערוץ 14 – אין כל אפשרות לקיים את אותה התקשרות עם גוף אחר, והערוץ הוא הספק היחיד המסוגל להציע אותה בפועל. משרד החינוך מקיים לאורך השנים מדיניות עקבית של שיתוף פעולה ושותפות עם כלל גופי התקשורת המרכזיים בוועידות חינוך – לרבות ועידת החינוך של YNET, ישראל היום ונוספים. הכרה בערוץ 14 כספק יחיד משקפת שוויון הזדמנויות תקשורת, וממשיכה קו מדיני-תוכני ברור של נוכחות ממלכתית במרחב הציבורי. כפי שנמסר מגורמי המקצוע, ועידת הזהות היהודית נוגעת ישירות לאחד מיעדי הליבה של המשרד בשנת הלימודים הקרובה – התוכנית הלאומית לזהות יהודית וציונית – שמהווה מדיניות ממשלתית רשמית, חוצת מגורים. מדובר בפלטפורמה ציבורית רלוונטית, זמינה ויעילה לקידום ערכי התוכנית, לחשיפת יוזמות וליצירת שיח מעמיק ומשותף מול הציבור.

מדידת אפקטיביות השירות והערכת איכות: האירוע יוקלט וישודר גם בשידור חוזר ויישמר לשימוש עתידי. ניתן יהיה להפיק נתוני צפייה וחשיפה שימשו את המשרד להערכת אפקטיביות ההשתתפות, ואף להמשיך את השימוש בתכנים במסגרת פרויקטים עתידיים של המשרד.

ספקים זוכים: 514812403 ערוץ 14

תקופה: 01/08/2025 עד: 31/12/2025

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 210,000.00 ₪

תקנה תקציבית: 20600133 מרכז קרנות: 200013102 סכום: 210,000.00 ש"ח

הערת החשב: לאחר בדיקת המסמכים ובתיאום עם חשב המשרד, מועבר לדיון בוועדה.

שם חשב: לירון שלם

החלטת הוועדה לעניין נוסח פרסום הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם ספק יחיד:

הוועדה עיינה בחוות הדעת המקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד. הוועדה מאשרת לפרסום את נוסח ההודעה בדבר כוונה להתקשרות בפטור עם ספק יחיד ע"פ תקנה 3(29) לתח"מ, עם ערוץ "יהודי ישראלי בע"מ" (להלן- "ערוץ 14") לצורך רכישת חסות בוועידת הזהות היהודית.

הבקשה לאישור חסות:

הנושא על סדר היום: מתן חסות בוועידת הזהות היהודית בערוץ 14.

מדינת ישראל

משרד החינוך

רקע ומהות הפעילות:

ערוץ 14 יקיים ביום 19.8.2025 ועידת זהות יהודית. הועידה תסוקר בכל המדיות של הערוץ. הועידה תעסוק בנושאים שעל סדר יומו של משרד החינוך - הזהות היהודית הציונית. ערוץ 14 פנה למשרד בבקשה לשיתוף פעולה בעלות של כ- 210,000 ₪ (ללא מע"מ). להלן עקרונות שיתוף הפעולה: שידור מלא של הוועידה בטלוויזיה, לוגו של המשרד בכל הערוצים של הוועידה המתייחסים למשרד החינוך, השתתפות ב- 4 פאנלים עם נציגי המשרד וכן 3 ראיונות אישיים עם נציגי המשרד הפזורים לאורך מהלך השידור שבמהלכם יוצגו תוכניות המשרד הקשורות לנושא הוועידה, תיעוד החומרים לצורך שימוש עתידי של המשרד, קידום פרסומי מקדים של האירוע וכן קידום פרסומי לאחר האירוע ואמצעי המדיה של הערוץ. משרד החינוך רואה בוועידה במה ציבורית חשובה להצגת התוכניות שלו לגבי הנושאים שידונו בוועידה הקשורים לתחום עיסוקו של המשרד ולכן הוא מעוניין ברכישת החסות המוצעת.

מועד והיקף החסות המתבקש:

הוועידה צפויה להתקיים ביום 19.8.2025 בערוץ 14 ובמדיות שלו.

היקף החסות – 210,000 ₪ לא כולל מע"מ.

גורמים נוספים המשתתפים או נותנים חסות:

ליחידה לא ידוע נכון למועד זה על גופים נוספים שמשתתפים בוועידה וממילא גם לא על חלקם ברכישת החסות.

מתן החסות המבוקשת:

1. הצגת פעילות ותוכניות המשרד והשתתפות נציגי המשרד בפאנלים ובראיונות בוועידה.
2. שימוש בסמליל (לוגו) של המשרד בפרסומים השונים במסגרת ועידת הזהות היהודית של ערוץ 14 כגון: מודעות, גב במה, אתר הערוץ ו/א אתר הוועידה, מעברוני וידאו וכו'.

חנות דעת:

הבקשה נבחנה ונמצא כי היא אינה סותרת אף אחד מהקרונוט ואמות המידה המפורטים בהוראת תכ"מ 15.3.1:

1. **קיימת חשיבות ציבורית בפעילות מושא החסות ובהשתתפות המשרד בה**
המשרד רואה חשיבות רבה בהשתתפותו בוועידה שתדון בנושאים שעוסקים בעיסוק מהותי של המשרד. קיימת חשיבות שמדיניות המשרד ותוכניותיו יוצגו במסגרת ועידה העוסקת בנושאי חינוך וזהות יהודית בפרט שמדובר באחד מיעדי הליבה של המשרד בשנת הלימודים הקרובה. כאמור במסגרת החסות המוצעת נציגי המשרד ישתתפו בפאנלים מקצועיים ויקיימו ראיונות עם נציגי המשרד
2. **מתן החסות עולה בקנה אחד עם המדיניות המשרדית הנוגעת בדבר, ככל שקיימת מדיניות כזו-** ראו האמור לעיל.
3. **מתן החסות עלול לפגוע בתדמית השירות הציבורי, הממשלה או מוסדות הציבור הנוגעים בדבר או להציג באור שלילי. זאת, בין היתר, נוכח מטרותיו ומאפייני פעילותו של הגוף החיצוני (למשל, כאשר נושא החסות או הגוף החיצוני שנויים במחלוקת ציבורית משמעותית)-** הוועידה עוסקת בנושאים מהותיים בתחום החינוך עם זיקה

מדינת ישראל

משרד החינוך

ישירה לזהות היהודית ועורך אותו גוף תקשורת גדול. המשרד משתתף בוועידה בנושאים הנמצאים בין היתר תחת אחריותו. לפיכך במתן החסות אין חשש לפגיעה כאמור.

4. **מתן החסות עלול לעורר חשש לניגוד עניינים.** חשש כאמור יכול להתקיים, בין היתר, בנסיבות שבהן:

א. המשרד הממשלתי נדרש לאחרונה לקבל החלטה או לטפל בדרך כלשהי בעניינו של מקבל החסות או עשוי להידרש בקרוב להחלטה או לטיפול בעניינו.

ב. מקבל החסות הוא גורם המפוקח על ידי עובד הציבור או עובד כפוף אליו, או קשור באופן משמעותי לגורם מפוקח.

ג. קיימות נסיבות אחרות שבגינן מתן החסות עלול להתפרש כיחס מיוחד העלול להשפיע על המשרד הממשלתי ועובדיו בהפעלת שיקול הדעת הנתון לו.

כאמור ערוץ 14 הוא גוף תקשורת, המשרד לא נדרש לטפל בדרך כלשהי בעניינו. המשרד העניק חסות לאורך השנים לוועידות של גופי תקשורת מרכזיים לרבות קבוצת YNET. השתתפות בוועידה זו גם משלבת את העיקרון המינהלי של שוויון ושיתוף הציבור באמצעות כלל גופי המדיה.

למיטב ידיעתנו אין גוף תקשורת אחר שעורך ומפיק ועידה מסוג זה.

5. **מתן החסות עלול להתפרש כהעדפה פסולה של המשרד הממשלתי ביחס למקבל החסות על פני גופים אחרים בעלי מאפיינים דומים ("משוא פנים"), או שהמשרד הממשלתי לא יוכל להיעתר לבקשות חסות דומות באופן שוויוני במסגרת הזמן העומד לרשותו:**

לא ידוע על גורם נוסף, המבקש לקיים ועידה בנושא זה. ככל שבעתיד יעשו פניות דומות אלו יבחנו לגופן.

6. **החסות ניתנת לגוף בעל זיקה מפלגתית-פוליטית או לאירוע המאורגן או ממומן על ידי גורם בעל זיקה כאמור, או שגורם כזה מעורב בו בדרך אחרת:** למיטב ידיעתנו אין מדובר בגוף בעל זיקה מפלגתית פוליטית.

7. **נודע כי מתנהלים נגד הגוף החיצוני או בעלי תפקידים בכירים בו הליכים משפטיים, הנוגעים לחשד לפעילות בלתי-תקינה - למיטב ידיעתנו לא מתנהלים.**

8. **החסות ניתנת לאירוע המיועד לגיוס תרומות, למעט לגופים אשר למדינה היתר לגייס תרומות עבורם - לא מדובר בוועידה לגיוס תרומות.**

9. **במתן החסות יש טעם לפגם מבחינה מוסרית או ציבורית - לא.** ראו האמור לעיל.

10. **החסות הינה לגוף מסחרי**

אכן מדובר בגוף מסחרי. החסות אינה לערוץ אלא לוועידה שמשודרת בערוץ. הגם שמדובר בגוף מסחרי, סבורה הוועדה כי בשל החשיבות הציבורית שהמשרד רואה בקיום הוועידה, שתביא לסדר היום הציבורי נושאים שמשקפים את המדיניות החינוכית - פדגוגית של המשרד, ובכך שהמשרד יהיה שותף בוועידה, ניתן לאפשר את מתן החסות באופן מוגבל ומצומצם.

החלטת הוועדה לעניין הבקשה לאישור חסות :

מדינת ישראל
משרד החינוך

לאור חו"ד שפירטה הוועדה לעיל ואמות המידה, מאשרת הוועדה בהתאם להוראת תכ"מ 15.3.1 מתן חסות לוועידת הזחות היהודית בערוץ 14 בכפוף לאמור להלן:
שילוב סמליל המשרד יופיע אך ורק בחלקים בוועידה שהמשרד משתתף בהם באופן ישיר כך שניתן יהיה להסיק שסמליל המשרד מתייחס להשתתפות המשרד בוועידה ולא בפרסומים אחרים הנוגעים בוועידה.
מעבר לכך, יש להפריד את סמליל המשרד מסמלילים של גופים מסחריים.

יובהר כי החלטת הוועדה היא בהתאם ובכפוף להחלטת וועדת הרכישות של המשרד וועדת הפטור המשרדית בדבר אישור התקשרות עם ערוץ 14 כספק יחיד.

ההחלטה התקבלה בוועידת חוזי ואושרה ע"י חברי הוועדה בדוא"ל.

נציג היועצת המשפטית

נציגת החשבות

יו"ר הוועדה