



מדינת ישראל

משרד המשפטים  
המשנה לפרקליט המדינה  
(עניינים פליליים)

כ"א אדר התש"ף  
17 מרץ 2020

סמך : 2020-140

לכבוד

פרקליטי המחוזות ומנהלי המחלקות בחטיבה הפלילית  
תני"צ דודו בואני, רח"ט חקירות, משטרת ישראל  
תני"צ דדו זמיר, רח"ט תביעות, משטרת ישראל

שלום רב,

**הנדון: עדכון מדיניות האכיפה לאחר כניסתן לתוקף של תקנות לשעת חירום  
בנוגע לקביעת הפרות של צווים מכוח פקודת בריאות העם כעבירות מנהליות**

**כללי**

מוקדם יותר השבוע, ביום 15.3.2020, פורסמו ברשומות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח"), אשר קבעו כעבירה מנהלית והטילו קנסות מנהליים בגין ביצוע שלוש הפרות של צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "צו בריאות העם") אשר הוצא מכוח פקודת בריאות העם מס' 40 לשי' 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), ואלה הן:

- א. הפרת סעיף 2(ד) לצו בריאות העם, אשר אוסר על יציאה ממקום הבידוד במהלך תקופת הבידוד – נקבע קנס מנהלי של 5,000 ₪.
  - ב. הפרת סעיף 3 לצו בריאות העם, אשר מחייב דיווח למשרד הבריאות על הימצאות בבידוד – נקבע קנס מנהלי של 3,000 ₪.
  - ג. הפרת תקנה 2(ב) לתקש"ח, הקובעת כי סירוב להישמע להוראות שוטר לפור התכנסות בין-לאומית או התקהלות אסורה הוא עבירה פלילית - נקבע קנס מנהלי של 5,000 ₪.
- תוקפן של התקנות לשעת חירום הוא ל-30 יום, ותחולתן היא מכאן להבא, דהיינו רק בנוגע להפרות שיבוצעו לאחר ה-15.3.2020.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

#### מדיניות האכיפה

בהמשך לסדרת דיונים והתייעצויות שנערכו בימים האחרונים, בהשתתפות נציגי הפרקליטות, בהובלת עו"ד חיים ויסמונסקי, נציגי חטיבת החקירות, חטיבת התביעות והייעוץ המשפטי במשטרת ישראל, גבי לילך וגנר ממחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט פלילי), סוכס על עדכון מדיניות האכיפה בנוגע להפרות הוראות של משרד הבריאות בנוגע למאבק בנגיף הקורונה (COVID-19), וזאת בהמשך למסמך המדיניות שהפיץ מ"מ פרקליט המדינה ביום 8.3.2020 על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

להלן עיקרי המדיניות:

#### 1. המקרים שבהם נכון יהיה לפתוח בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין (מעשה העלול להפיץ מחלה), ולא לפעול במסלול של אכיפה מנהלית:

א. מקרה שבו חולה מאובחן הפר הוראת אשפוז ביתי, הוראת אשפוז במלונית, או כמובן אשפוז בבית-חולים.

ב. מקרה שבו חולה שיקר בעניין מהותי או הסתיר מידע מהותי בחקירתו האפידמיולוגית והטעה בכך את משרד הבריאות לגבי בידודם של אנשים נוספים.

ג. מקרה שבו אדם הפיק או ארגן או ערך התכנסות גדולה במיוחד או שתוכננה להיות גדולה במיוחד (כמה עשרות אנשים) מעבר למותר לפי סעיף 3א לצו בריאות העם.

(1) על יחידת החקירות לוודא כי במסגרת החקירה ייבחנו וייאספו ראיות בנוגע לתבחניים כדלקמן: האם המפיק או המארגן הוזהר מראש; האם זהו עסקו של המפיק או המארגן; מהי כמות האנשים אשר הייתה בהתכנסות; האם מדובר בהפרה חוזרת.

(2) במקרה של הפרה חוזרת (החל מההפרה השנייה), יש לחקור באזהרה גם בעבירת הפרת הוראה חוקית (לפי סעיף 287 לחוק העונשין).

ד. מקרים חריגים בחומרתם של הפרה מכוונת של הנחיות משרד הבריאות, וכן מקרים של הפרות החוזרות על עצמן פעמים רבות.

(1) פתיחה בחקירה בגין מקרה כזה תאושר בידי מנהל מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה (המלווה את עבודת המטה בנוגע לאכיפת עבירות הקשורות לנגיף הקורונה). במקרה שיוחלט על אי פתיחה בחקירה – יש לבחון אם ניתן להטיל קנס מנהלי במקום.

(2) הגשת כתב אישום בגין מקרה כזה תאושר בידי המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים).



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

ויודגש:

- א. עסקינן בשאלת הפתיחה בחקירה לפי סעיף 218, ולא בהעמדה לדין.
- ב. מובן כי אם יתברר שהמעשה לא הדביק בפועל אף אדם, או שנערכה התכנסות שבה לא היה בפועל אף חולה, הדבר עשוי להשפיע על שיקולי העמדה לדין בדיעבד.
- 2. דינו של מפר חוזר – פעמיים, שלוש ויותר:**
- א. המנגנון שנקבע בסעיף 5 לתקש"ח מתייחס לעבירה חוזרת ובסעיף 6 לעבירה נמשכת ומחיל את ההוראות הכלליות של חוק העבירות המנהליות.
- ב. במקרה של שתי הפרות – יש מקום להטיל שני קנסות, ולא לעבור עוד לאכיפה פלילית.
- ג. במקרה של שלוש הפרות – נכון לשקול העמדה לדין בעבירה לפי התקש"ח (השוו עם סעיף 5.2.6 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3041 בנושא אכיפת עבירות מנהליות). יובהר כי אם הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, הקנסות לא יבוטלו והמפר יועמד לדין בגין ההפרה השלישית בלבד. עם זאת, ככל שעדיין לא הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, ניתן יהיה להעמיד לדין את המפר בגין שלוש ההפרות יחדיו.
- 3. המדיניות לגבי דינו של מפר שביצע עבירה נלווית לצד עצם ההפרה המקימה קנס מנהלי – למשל הפריע לשוטר והכשילו, תקף את השוטר, ביצע עבירה של העלבת עובד ציבור וכו':**
- א. הגורם האוכף במקום (שוטר / מפקח של משרד הבריאות) ימסור את הודעת הקנס למפר, ויעביר את ההכרעה בדבר העבירה הנלווית בנפרד אל התובע המוסמך (בין אם בתביעות ובין אם בפרקליטות, בהתאם לסוג העבירה הנלווית).
- ב. המטרה בפעולה זו היא הימנעות מכפל הליכים, אחד לגבי ההפרה מנהלית (למשל במקרה שבו ביקש מקבל הקנס להישפט) והשני לגבי העבירה הנלווית.
- ג. התובע המוסמך אשר יעיין בתיק הנלווה, יוודא – בטרם החלטה בנוגע להגשת כתב אישום בגין התיק הנלווה - האם הוגשה בקשה להישפט בגין הקנס המנהלי. ככל שהוגשה בקשה כזו, יש לפעול להגשת כתב אישום אחד, הן לגבי העבירה המנהלית והן לגבי העבירה הנלווית. זאת, כדי למנוע כפל הליכים.



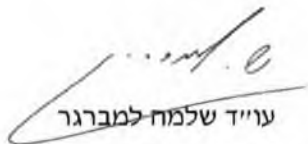
## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

#### 4. בכל הנוגע להפרות שבוצעו לפני כניסת התקש"ח לתוקף:

- א. ככל שמדובר בהפרה אחת בלבד – למעשה אין מדובר בעבירה של הפרת הוראה חוקית, או בכל עבירה פלילית אחרת, ועל כן דין התיק יהיה להיסגר (ככל שנפתח תיק פל"א). זאת, אלא אם תתקיימנה נסיבות חריגות המצדיקות העמדה לדין לפי סעיף 218 לחוק העונשין.
- ב. ככל שמדובר בשתי הפרות – אם לאחר הפעם הראשונה, נתן השוטר / פקח משרד הבריאות הוראה להיוותר בבידוד, אזי ניתן לראות בהוראה זו (שניתנת מכוח סמכותו של הפקח/השוטר לפי פקודת בריאות העם) כ"הוראה חוקית" שהפרתה – משמעה עבירה של הפרת הוראה חוקית. במלים אחרות, במקרה כזה ניתן יהיה להעמיד לדין על הפרה אחת של הוראה חוקית. במקרה כזה, התיק יטופל בחטיבת התביעות במשטרת-ישראל.
- ג. ככל שמדובר בשלוש הפרות (ככל הנראה יש רק שני תיקים כאלה) – אם לאחר הפעם הראשונה, נתן השוטר / פקח משרד הבריאות הוראה להיוותר בבידוד, אזי ניתן לראות בהוראה זו (שניתנת מכוח סמכותו של הפקח/השוטר לפי פקודת בריאות העם) כ"הוראה חוקית" שהפרתה – משמעה עבירה של הפרת הוראה חוקית. במקרה כזה, יישקל בחיוב להגיש כתב-אישום בגין שתי עבירות של הפרת הוראה חוקית. התיקים יטופלו בחטיבת התביעות.

בכבוד רב,



עו"ד שלמה למברגר

המשנה לפרקליט המדינה  
(עניינים פליליים)

העתקים:

מ"מ פרקליט המדינה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי)



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

א' ניסן התש"ף  
26 מרץ 2020

סמך : 2020-140

לכבוד

פרקליטי המחוזות ומנהלי המחלקות בחטיבה הפלילית  
תני"צ דודו בואני, רח"ט חקירות, משטרת ישראל  
תני"צ דדו זמיר, רח"ט תביעות, משטרת ישראל

שלום רב,

#### הנדון: עדכון מדיניות האכיפה לאחר כניסתו לתוקף של תקנות לשעת חירום

#### בנוגע להפרות של צווים מכוח פקודת בריאות העם ותקנות הגבלת פעילות

#### עדכון מס' 1

#### כללי

ביום 15.3.2020 פורסמו ברשומות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח אכיפה מנהלית"), אשר קבעו כעבירה מנהלית והטילו קנסות מנהליים בגין ביצוע שלוש הפרות של צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "צו בריאות העם") אשר הוצא מכוח פקודת בריאות העם מס' 40 לשי' 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), ואלה הן:

- א. הפרת סעיף 2(ד) לצו בריאות העם, אשר אוסר על יציאה ממקום הבידוד במהלך תקופת הבידוד – נקבע קנס מנהלי של 5,000 ₪.
- ב. הפרת סעיף 3 לצו בריאות העם, אשר מחייב דיווח למשרד הבריאות על הימצאות בבידוד – נקבע קנס מנהלי של 3,000 ₪.
- ג. הפרת תקנה 2(ב) לתקש"ח אכיפה מנהלית, הקובעת כי סירוב להישמע להוראות שוטר לפזר התכנסות בין-לאומית או התקהלות אסורה הוא עבירה פלילית - נקבע קנס מנהלי של 5,000 ₪.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

תוקפן של התקנות לשעת חירום נקבע ל-30 יום, ותחולתן ממועד כניסתן לתוקף ולהבא, דהיינו רק בנוגע להפרות שיבוצעו לאחר ה-15.3.2020.

ביום 19.3.2020 נכנס לתוקף תיקון לתקש"ח הגבלת פעילות אשר כלל איסור להפעלת מקומות ועסקים מסוימים. כמו כן, ביום 25.3.2020 בשעה 17:00 נכנס לתוקף תיקון נוסף של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח הגבלת פעילות"). לאחר שני התיקונים האמורים, תקש"ח הגבלת פעילות קובעות חמש עבירות פליליות נוספות, אשר הוגדרו בתקש"ח אכיפה מנהלית כעבירות מנהליות, ואלה הן:

א. הפעלת מקום או עסק בניגוד להוראות תקנה 5(א) לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה 5(א) האמורה אוסרת על הפעלתם של עסקים רבים ואלה הם: קניון (למעט מקום למכירת מזון, בית מרקחת או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניון); דיסקוטק; בר; פאב; אולם אירועים; מכון כושר; בריכת שחיה; פארק מים; גן חיות, ספארי, פינת חי, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, ספרייה, מוזאון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, גני שעשועים ומתקני שעשועים, עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם (לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית), מקום לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת ומקום שיש בו אטרקציה תיירותית, שוק קמעונאי הפתוח לציבור הרחב.

בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 5,000 ש"ח בגין הפרה זו.

ב. יציאה ממקום המגורים למטרה או לפעולה שאינה מנויה בתקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה 2 האמורה אוסרת על יציאה ממקום המגורים אלא לאחת מהפעולות או המטרות הבאות:

- 1) הגעה למקום העבודה או חזרה ממנו;
- 2) הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים;
- 3) קבלת שירות רפואי;
- 4) תרומת דם;
- 5) הפגנה;
- 6) הליך משפטי;
- 7) הגעה לכנסת;



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

- 8) טיפול במסגרת רווחה;
- 9) יציאה עד 100 מטר ממקום המגורים, לזמן קצר, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום;
- 10) יציאה לחתונה, הלוויה או ברית, תפילה בסמוך למקום המגורים או טבילת אישה במקווה בתיאום מראש;
- 11) סיוע רפואי לאדם אחר או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה הדורשים סיוע;
- 12) פעילות חינוך חריגה המנויה בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "צו הגבלת מוסדות חינוך");<sup>1</sup>
- 13) העברה של קטין שהוריו חיים בנפרד בין בניהם;
- 14) העברה של קטין שהורהו נדרש לצאת לצורך חיוני ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו.
- בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 500 ש"ח בגין הפרה של כל אחת מהוראות המשנה של תקנה זו.
- ג. שהייה במקום המפורט בתקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה 2 האמורה אוסרת על שהייה בגן ציבורי וחוף ים – אלא אם הם בתחום 100 המטרים מבית המגורים של האדם, גן שעשועים ומקומות או עסקים שהפעלתם נאסרה לפי תקנה 5(א) לתקש"ח הגבלת פעילות, כמפורט לעיל בסעיף-קטן (א).
- בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 500 ש"ח בגין הפרה זו.
- ד. תפילה במקום שאיננו מקום מגורים ואיננו מקום פתוח,<sup>2</sup> וזאת בניגוד לתקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות.
- בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 500 ש"ח בגין הפרה זו.

<sup>1</sup> סעיף 4 לצו הגבלת מוסדות חינוך מסמיך את מנכ"ל משרד החינוך או מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לאשר פעילות במוסד חינוך או במסגרת חינוך בלתי פורמלי. סעיף 5 לצו הגבלת מוסדות חינוך מאפשר את המשך הפעלתם של מוסדות החינוך הבאים: פעילויות חינוך בלתי פורמלי לילדי עובדים חיוניים בגילאי 3 עד 12 שנה; פנימיות לתלמידים ללא עורף משפחתי; מרכזי חירום לילדים ונוער בסיכון; פעילויות חינוך בלתי פורמלי בקבוצות של עד 10 משתתפים שיפעילו מתנדבים במתקנים שיאשרו מנכ"ל משרד החינוך ומנכ"ל משרד הבריאות.

<sup>2</sup> ההוראה הרלוונטית לעניינו מתוך תקנה 3 לתקש"ח הגבלת פעילות היא ההוראה המובאת בתקנה 3(1) ובה מצוין כי יש לשמור מרחק של שני מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל האפשר, ולמעט בין אנשים הגרים באותו מקום.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

ה. הפעלת שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 33 לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה 33 האמורה אוסרת על הפעלת שירות תחבורה ציבורית, וזאת בכפוף לחריגים הבאים: האחד, שירותי תחבורה ציבורית אשר הוחרגו על-ידי שר התחבורה; השני, שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו; השלישי, הפעלת מונית עם נוסע אחד או שניים (בתנאים מסוימים כמפורט בתקנה).

בתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע קנס בסך 5,000 ש"ח בגין הפרה זו.

#### מדיניות האכיפה

בהמשך לסדרת דיונים והתייעצויות, בהשתתפות נציגי הפרקליטות, בהובלת עו"ד חיים ויסמונסקי, נציגי חטיבת החקירות, חטיבת התביעות והייעוץ המשפטי במשרתת ישראל, גבי לילך וגנר ממחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט פלילי), סוכם על עדכון מדיניות האכיפה בנוגע להפרות הוראות של משרד הבריאות בנוגע למאבק בנגיף הקורונה (COVID-19), וזאת בהמשך למסמך המדיניות שהפיץ מ"מ פרקליט המדינה ביום 8.3.2020 על דעת היועץ המשפטי לממשלה, ובהמשך למסמך המדיניות הראשון שהופץ על-ידי ביום 17.3.2020.

#### להלן עיקרי המדיניות:

1. המקרים שבהם נכון יהיה לפתוח בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 (מעשה העלול להפיץ מחלה), ולא לפעול במסלול של אכיפה מנהלית:
  - א. מקרה שבו חולה מאובחן הפר הוראת אשפוז ביתי, הוראת אשפוז במלונית, או כמובן אשפוז בבית-חולים.
  - ב. מקרה שבו חולה שיקר בעניין מהותי או הסתיר מידע מהותי בחקירתו האפידמיולוגית והטעה בכך את משרד הבריאות לגבי בידודם של אנשים נוספים.
  - ג. מקרה שבו אדם הפיק או ארגן או ערך התכנסות גדולה במיוחד או שתוכננה להיות גדולה במיוחד (כמה עשרות אנשים) מעבר למותר לפי סעיף 3א לצו בריאות העם. לעניין סעיף קטן זה:





## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

(1) על יחידת החקירות לוודא כי במסגרת החקירה ייבחנו ויבאספו ראיות בנוגע לתבחינים כדלקמן: האם המפיק או המארגן הוזהר מראש; האם זהו עסקו של המפיק או המארגן; מהי כמות האנשים אשר הייתה בהתכנסות; האם מדובר בהפרה חוזרת.

(2) במקרה של הפרה חוזרת (החל מההפרה השנייה), יש לחקור באזהרה גם בעבירת הפרת הוראה חוקית (לפי סעיף 287 לחוק העונשין).

ד. הפעלה חוזרת, לאחר הטלת קנס לראשונה, של מקום, עסק או שירות תחבורה ציבורית (למשל, בר, דיסקוטק, אולם אירועים, שירות אוטובוסים וכדומה), בניגוד לתקנות 5(א) ו-3 לתקשי"ח הגבלת פעילות, וזאת כאשר במקום, בעסק או בתחבורה הציבורית שהו עשרות רבות של אנשים באותו הזמן, ללא הקפדה על כללי הריחוק בין באי המקום (או לכל הפחות, ללא אינדיקציה לנקיטת פעולה מצד המפעיל להפחתת הסיכון לבריאות הציבור).

ה. מקרים חריגים בחומרתם של הפרה מכוונת של הנחיות משרד הבריאות, וכן מקרים של הפרות אחרות שלא נמנו לעיל החוזרות על עצמן פעמים רבות. לענין סעיף קטן זה:

(1) פתיחה בחקירה בגין מקרה כזה תאושר בידי מנהל מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה (המלווה את עבודת המטה בנוגע לאכיפת עבירות הקשורות לנגיף הקורונה). במקרה שיוחלט על אי פתיחה בחקירה – יש לבחון אם ניתן להטיל קנס מנהלי במקום. יצוין, כי ככלל לא תיפתח חקירה בעבירה על סעיף 218 לחוק העונשין בגין הפרת הוראותיהן של תקנה 2 ו-2א לתקשי"ח הגבלת פעילות.

(2) הגשת כתב אישום בגין מקרה כזה תאושר בידי המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים).

ויודגש:

- א. עסקינן בשאלת הפתיחה בחקירה לפי סעיף 218, ולא בהעמדה לדין.
- ב. מובן כי אם יתברר שהמעשה לא הדביק בפועל אף אדם, או שנערכה התכנסות שבה לא היה בפועל אף חולה, הדבר עשוי להשפיע על שיקולי העמדה לדין בדיעבד.
- ג. אין באמור לעיל כדי לשלול את סמכויותיהם של קציני משטרה להורות על סגירת מקומות, בין אם בהתאם לקבוע בסעיף 78 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 ובין אם בהתאם לקבוע בסעיף 23 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

#### 2. דינו של מפר חוזר – פעמיים, שלוש ויותר:

- א. המנגנון שנקבע בסעיף 5 לתקש"ח אכיפה מנהלית מתייחס לעבירה חוזרת ובסעיף 6 לעבירה נמשכת ומחיל את ההוראות הכלליות של חוק העבירות המנהליות.
  - ב. במקרה של שתי הפרות – יש מקום להטיל שני קנסות, ולא לעבור עוד לאכיפה פלילית. זאת, אלא אם מדובר בהפרה שנייה על-ידי מפעיל מקום, עסק או תחבורה ציבורית, בהתאם לנסיבות שפורטו לעיל כמצדיקות פתיחה בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין.
  - ג. במקרה של שלוש הפרות – נכון לשקול פתיחה בחקירה פלילית בעבירה לפי תקש"ח אכיפה מנהלית או תקש"ח הגבלת פעילות (השוו עם סעיף 5.2.6 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.3041 בנושא אכיפת עבירות מנהליות). יובהר כי אם הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, הקנסות לא יבוטלו והמפר יועמד לדין בגין ההפרה השלישית בלבד. עם זאת, ככל שעדיין לא הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, ניתן יהיה להעמיד לדין את המפר בגין שלוש ההפרות יחדיו.
3. המדיניות לגבי דינו של מפר שביצע עבירה נלווית לצד עצם ההפרה המקימה קנס מנהלי – למשל הפריע לשוטר והכשילו, תקף את השוטר, ביצע עבירה של העלבת עובד ציבור וכו' :
- א. הגורם האוכף במקום (שוטר / מפקח של משרד הבריאות) ימסור את הודעת הקנס למפר, ויעביר את ההכרעה בדבר העבירה הנלווית בנפרד אל התובע המוסמך (בין אם בתביעות ובין אם בפרקליטות, בהתאם לסוג העבירה הנלווית).
  - ב. המטרה בפעולה זו היא הימנעות מכפל הליכים, אחד לגבי ההפרה מנהלית (למשל במקרה שבו ביקש מקבל הקנס להישפט) והשני לגבי העבירה הנלווית.
  - ג. התובע המוסמך אשר יעיין בתיק הנלווה, יוודא – בטרם החלטה בנוגע להגשת כתב אישום בגין התיק הנלווה - האם הוגשה בקשה להישפט בגין הקנס המנהלי. ככל שהוגשה בקשה כזו, יש לפעול להגשת כתב אישום אחד, הן לגבי העבירה המנהלית והן לגבי העבירה הנלווית. זאת, כדי למנוע כפל הליכים.



## מדינת ישראל

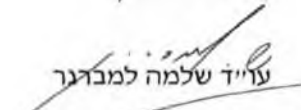
### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

#### 4. בכל הנוגע להפרות שבוצעו לפני כניסת תקש"ח אכיפה מנהלית לתוקף:

- א. ככל שמדובר בהפרה אחת בלבד – למעשה אין מדובר בעבירה של הפרת הוראה חוקית, או בכל עבירה פלילית אחרת, ועל כן דין התיק יהיה להיסגר (ככל שנפתח תיק פל"א).  
זאת, אלא אם תתקיימנה נסיבות חריגות המצדיקות העמדה לדין לפי סעיף 218 לחוק העונשין.
- ב. ככל שמדובר בשתי הפרות – אם לאחר הפעם הראשונה, נתן השוטר / פקח משרד הבריאות הוראה להיוותר בבידוד, אזי ניתן לראות בהוראה זו (שניתנת מכוח סמכותו של הפקח/השוטר לפי פקודת בריאות העם) כ"הוראה חוקית" שהפרתה – משמעה עבירה של הפרת הוראה חוקית. במלים אחרות, במקרה כזה ניתן יהיה להעמיד לדין על הפרה אחת של הוראה חוקית. במקרה כזה, התיק יטופל בחטיבת התביעות במשטרת-ישראל.
- ג. ככל שמדובר בשלוש הפרות (ככל הנראה יש רק שני תיקים כאלה) – אם לאחר הפעם הראשונה, נתן השוטר / פקח משרד הבריאות הוראה להיוותר בבידוד, אזי ניתן לראות בהוראה זו (שניתנת מכוח סמכותו של הפקח/השוטר לפי פקודת בריאות העם) כ"הוראה חוקית" שהפרתה – משמעה עבירה של הפרת הוראה חוקית. במקרה כזה, יישקל בחיוב להגיש כתב-אישום בגין שתי עבירות של הפרת הוראה חוקית. התיקים יטופלו בחטיבת התביעות.

יודגש, כי ההוראות הקבועות לעיל בכל הנוגע להטלת קנסות מנהליים נכונות הן **כלפי בגירים והן כלפי קטינים**. עם זאת, שאלת העמדתו לדין של קטין תיבחן בהתאם לשיקולים הנהוגים על-פי חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971 ותכליותיו.

בכבוד רב,

  
ע"ד שלמה למברגר  
המשנה לפרקליט המדינה

(עניינים פליליים)

העתקים:

מ"מ פרקליט המדינה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי)



מדינת ישראל

משרד המשפטים  
המשנה לפרקליט המדינה  
(עניינים פליליים)

כ"ט בניסן התש"ף  
23 באפריל 2020

סמך : 2020-1140

לכבוד

פרקליטי המחוזות ומנהלי המחלקות בחטיבה הפלילית  
תני"צ דודו בואני, רח"ט חקירות, משטרת ישראל  
תני"צ דדו זמיר, רח"ט תביעות. משטרת ישראל

שלום רב,

**הנדון: עדכון מדיניות האכיפה לאחר כניסתן לתוקף של תקנות לשעת חירום  
בנוגע להפרות של צווים מכוח פקודת בריאות העם, הגבלת פעילות ואכיפה מנהלית**

### עדכון מס' 2

#### כללי

כידוע, בחודשים האחרונים נאבקה מדינת ישראל בהתפשטותו של נגיף הקורונה (COVID-19) בישראל. אחת הדרכים המרכזיות שמאפשרות את הפחתת מהירות התפשטות הנגיף היא אכיפה פלילית נמרצת בכל הנוגע להפרות של עבירות פליליות אשר נקבעו במטרה למנוע את התפשטות הנגיף. ההוראות אשר נקבעו כעבירות פליליות מופיעות באחד מארבעת המקורות הבאים:

- א. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח אכיפה מנהלית").
- ב. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד ביתי והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "צו בריאות העם") אשר הוצא מכוח פקודת בריאות העם מס' 40 לשי' 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם").
- ג. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח הגבלת פעילות").
- ד. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 (להלן: "תקש"ח בידוד מטעם המדינה").



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

בהמשך המסמך תפורט מדיניות האכיפה אשר גובשה בהשתתפות נציגי הפרקליטות, בהובלת עו"ד חיים ויסמונסקי, ונציגים מחטיבת החקירות, חטיבת התביעות והייעוץ המשפטי במטרת ישראל, לצד עו"ד לילך וגנר ממחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט פלילי). מדיניות זו גובשה בהמשך למסמך המדיניות שהפיץ מ"מ פרקליט המדינה ביום 8.3.2020 על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

### העבירות הפליליות

להלן נפרט את העבירות הפליליות המרכזיות הקבועות במקורות המוזכרים לעיל:

א. סעיף 2(ד) לצו בריאות העם קובע כי "אדם המצוי בבידוד ישהה בבידוד בבית מגורים או במקום אחר שניתן לקיים בו את תנאי הבידוד". תקנה 1 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרת הוראת סעיף 2(ד) לצו בריאות העם היא עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

ב. סעיף 3 לצו בריאות העם קובע כי "על אדם המצוי בבידוד לדווח למשרד הבריאות על קיום הוראות צו זה, ובכלל זה מקום מגוריו, מועד הגעתו לישראל כאמור בסעיף 2(ג) או מועד המגע האחרון עם חולה, לפי העניין, ותקופת הבידוד". סעיף 3 האמור מוסיף וקובע הוראות לגבי אופן הדיווח ולגבי אדם אשר שב לישראל ואין לו מקום מגורים קבוע בישראל. תקנה 1 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרת הוראת סעיף 3 לצו בריאות העם היא עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 3,000 ₪ בצדה.

ג. סעיפים 3ה(1ג) עד (3) לצו בריאות העם קובעים כי "מחזיק או מפעיל של מקום הפתוח לציבור, אשר פועל במבנה שחלה לגבי השוהים בו חובת חבישת מסיכה" יפעל לפי ההוראות הבאות:

1) לא יכניס למבנה אדם שאינו חובש מסיכה, אלא אם הוא פטור מחובת חבישת מסיכה;

2) לא ייתן שירות לאדם שאינו חובש מסיכה, אלא אם הוא פטור מחובת חבישת מסיכה;

3) יתלה במקומות בולטים לעין במקום, לרבות בכניסה אליו, מודעה בדבר חובת חבישת מסיכה במקום.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

תקנה 1 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרות של סעיפים 3ה(ג1)(1) עד (3) לצו בריאות העם הינן עבירות פליליות שדינן שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 500 ש"ח בצדה.

ד. סעיף 3א לצו בריאות העם קובע כי אין לקיים התכנסות בין-לאומית בישראל או התקהלות באולם אחד של שני אנשים או יותר, למעט אנשים הגרים באותו מקום.<sup>1</sup> תקנה 2(א) לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי "שוטר רשאי להורות על התפזרות של התקהלות או התכנסות בין-לאומית שנעשית בניגוד לסעיף 3א לצו בריאות העם", ואילו תקנה 2(ב) לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי "מי שסירב להוראות שוטר כאמור", מבצע עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 1,000 ש"ח בצדה.

ה. סעיף 3ה(א1) עד (3) לצו בריאות העם קובע חובת חבישה של מסכה במקומות הבאים בלבד:

- 1) מבנה שאינו מקום מגוריו של האדם או מקום שהייה קבוע אחר שלו.
- 2) אוטובוס, רכבת נוסעים או כלי רכב אחר המשמש למתן שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור.
- 3) בהתקהלות במקום פתוח, כגון עמידה בתור מחוץ לחנות או הפגנה. יובהר כי שהייה במקום פתוח שאינה במסגרת התקהלות (למשל במסגרת יציאה להתאווורות במרחק 100 מטרים מן הבית) אינה מחייבת חבישת מסכה, כי אם נשיאתה בלבד בהתאם לסעיף 3ה(ב1) לצו בריאות העם, שיפורט בהמשך.

לצד זאת, נקבע בצו בריאות העם כי הוראת חבישת מסכה לא תחול על הבאים:

- 1) קטין מתחת לגיל 6 שנים.

<sup>1</sup> סעיף 3א לצו בריאות העם קובע הוראות רבות נוספות לגבי אופן ביצוען של התכנסויות והתקהלויות. כך למשל, נקבע כי "במקום למכירת מזון, בבית מרקחת, בחנות אופטיקה, במעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים, בחנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה, המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור"; עוד נקבע בסעיף זה כי "אפשר לערוך הלוויה במקום פתוח בלבד ובהשתתפות של עשרים אנשים לכל היותר; אפשר לערוך ברית בהשתתפות של עשרה אנשים לכל היותר; הלוויה או ברית כאמור ייערכו כשמירת מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם, ככל האפשר". כן נקבע כי "ניתן לקיים תפילה במקום פתוח בלבד, בהשתתפות של תשעה עשר אנשים לכל היותר ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם".



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

- 2) אדם שמחמת מוגבלות נפשית, שכלית או רפואית מתקשה או מנוע לכסות את הפה ואת האף.
- 3) אדם השוהה במקום סגור או מופרד (למשל כלי רכב או חדר במבנה), בלא אדם נוסף, או עם אנשים הגרים באותו מקום איתו בלבד.
- 4) אדם המשתתף בשידור באמצעי תקשורת שנדרש לדבר בשידור.
- 5) שני עובדים העובדים בקביעות בחדר אחד במקום עבודה ובלבד שיישמר ביניהם מרחק של 2 מטרים לפחות. עם זאת, יובהר כי בצאתם של העובדים מחדרם הקבוע חלה עליהם חובת חבישה של מסכה.
- 6) אדם המבצע פעילות ספורט לבדו, עם אדם קבוע אחד או עם אנשים הגרים באותו מקום המבצעים יחד פעילות ספורט.

תקנה 2א לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרה של החובה המפורטת לעיל בדבר חבישת מסכה הינה עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 200 ש"ח בצדה.

יודגש כי בתקנה 2א(ב) לתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע כי לא יוטל בשל עבירה זו קנס "אלא אם כן הומצאה לנקנס התראה ולפיה אם יעבור את העבירה בפעם השנייה, יוטל עליו קנס בשל אותה עבירה".

1. סעיף 3(ה)1 לצו בריאות העם קובע חובת נשיאה של מסכה בכל שאר המקומות מחוץ למקום המגורים הקבוע, שאינם המקומות המנויים לעיל שבגינם חלה חובת חבישה של מסכה.

על אף האמור, אין חובה לשאת מסכה במקרים הבאים :

- 1) קטין מתחת לגיל 6 שנים.
- 2) אדם שמחמת מוגבלות נפשית, שכלית או רפואית מתקשה או מנוע לכסות את הפה ואת האף.
- 3) אדם המבצע פעילות ספורט לבדו, עם אדם קבוע אחד או עם אנשים הגרים באותו מקום המבצעים יחד פעילות ספורט.

תקנה 2א לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי הפרה של החובה המפורטת לעיל בדבר נשיאת מסכה הינה עבירה פלילית שדינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 200 ש"ח בצדה.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המסנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

יודגש, כי בתקנה 2א(ב) לתקש"ח אכיפה מנהלית נקבע כי לא יוטל בשל עבירה זו קנס "אלא אם כן הומצאה לנקנס התראה ולפיה אם יעבור את העבירה בפעם השנייה, יוטל עליו קנס בשל אותה עבירה".

2. תקנה 5א(א) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי אסור להפעיל את המקומות הבאים: קניון (למעט מקום למכירת מזון, בית מרקחת או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניון); דיסקוטק; בר; פאב; אולם אירועים; מכון כושר; בריכת שחייה; פארק מים; גן חיות; ספארי; פינת חי; בית מרחץ; בית קולנוע; תיאטרון; ספרייה; מוזאון ומוסד תרבות אחר; פארק שעשועים; לונה פארק; גני שעשועים ומתקני שעשועים; עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם, לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית; מקום לעריכת מופעים וירידים; כלי שיט ציבורי; רכבל; שמורת טבע; גן לאומי; אתר מורשת, ומקום שיש בו אטרקציה תיירותית; שוק קמעונאי הפתוח לציבור הרחב. יוער, כי נקבעו הוראות המאפשרות להפעיל בתנאים מסוימים גן חיות, ספארי או גן לאומי לשם קיום פעילות במקום פתוח המיועדת לאדם עם מוגבלות.

תקנה 6(1) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי "המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5א(א)" – דינו שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

3. תקנה 5א(1) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי "לא יפעיל אדם חנות שאינה כאמור בתקנת משנה (ב)2 או (2)א<sup>2</sup> או מעבדת תיקונים, בדרך של פתיחה לציבור; אדם רשאי להפעיל חנות או מעבדת תיקונים בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהחנות או מהמעבדה".

תקנה 6(1) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי "המפעיל חנות או מעבדת תיקונים בדרך של פתיחה לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5א(1)" – דינו שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

<sup>2</sup> תקנת משנה 5(ב)2 קובעת תנאים לפתיחת "מקום למכירת מזון, בית מרקחת, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה וכן מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים". תקנת משנה 5(ב)2א קובעת תנאים לפתיחה של מקום או עסק שעיקר עיסוקם במכירת ציוד מידע ותקשורת; ציוד אודיו ווידאו; מחשבים, ציוד היקפי, תוכנה וציוד תקשורת; טקסטיל לבית; כלים ממתכת, צבעים וזכוכית; שטיחים, מרבדים וחיפויי קיר ורצפה; רהיטים; מוצרי חשמל וגז ביתיים; כלי בית וכן מוצרים אחרים לבית. למעט צעצועים ומשחקים; חפצי תרבות ופנאי; ספרים, עיתונים, ציוד משרדי וצורכי כתיבה; ציוד ספורט ואופניים; כלי נגינה; מוזיקה וסרטים על גבי מדיה; אבזרים רפואיים; מכבסה; מתפרה; סנדלרייה.





## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

ט. תקנה 3 לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי "לא יפעיל רופא מרפאה או חדר ניתוח לשם מתן טיפול המיועד לצורך אסתטי, אלא אם כן הטיפול נדרש לצורך בריאותי חיוני, והכול בכפוף לתנאי הרישוי של המרפאה או של חדר הניתוח".

תקנה 6(1) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי "המפעיל מרפאה או חדר ניתוח המיועד לצורך אסתטי בניגוד לתקנה 3ג" – דינו שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

י. תקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת מה הן המטרות והפעולות שבגינן מותרת יציאה ממקום המגורים, ואלה הן:

(1) הגעה למקום עבודה שהותר לעבוד בו, וחזרה ממנו; הגעה של עובד או מועמד לעבודה למקום עבודה לביצוע עבודות תחזוקה חיוניות ותיקונים דחופים; הסעה של עובד למקום עבודה כאמור;

(2) רכישת מוצר או קבלת שירות במקום שפעילותו הותרה לפי תקנות אלה או לפי צו בריאות העם;

(3) קבלת שירות רפואי;

(4) תרומת דם;

(5) הפגנה;

(6) הליך משפטי;

(7) הגעה לכנסת;

(8) לצורך טיפול במסגרת רווחה;

(9) פעילות ספורט של יחיד, של יחיד עם אדם קבוע אחד בלבד, או של אנשים הגרים באותו מקום, ולמרחק של עד 500 מטרים ממקום המגורים;

(10) יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים ולמרחב הציבורי;

(11) יציאה להלוויה,<sup>3</sup> לברית,<sup>4</sup> לחתונה<sup>5</sup> או למקווה גברים, ובלבד שבכל עת לא יהיו במתחם המקווה מעל 3 אנשים והמקווה פועל בכפוף לכל דין, וכן יציאת אישה

<sup>3</sup> סעיף 3(3) לתקש"ח הגבלת פעילות קובע כי: "הלוויה תיערך במקום פתוח בלבד ובהשתתפות של עד עשרים אנשים". ראו עוד בעניין זה את סעיף 3א(ג)(11) לצו בריאות העם.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

לטבילה במקווה נשים ובלבד שתיאמה מראש את מועד הגעתה והמקווה פועל בכפוף לכל דין ;

12) יציאה לתפילה לפי תקנה 2(בא) לתקש"ח הגבלת פעילות. תקנה זו קובעת כי - "לא יתפלל אדם יחד עם אדם נוסף או יותר במקום שאינו מקום מגוריו, למעט תפילה בשטח פתוח במרחק של עד 500 מטרים ממקום מגוריו או ממקום עבודתו, בהשתתפות של עד 19 אנשים ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם" ;

13) יציאה לצורך סיוע רפואי לאדם אחר או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה הדורשים סיוע ;

14) יציאה לפעילות מותרת או לפעילות שניתן לה אישור, לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020, 6, צו בריאות העם או תקש"ח הגבלת פעילות.

15) העברה של קטין, שהוריו חיים בנפרד, על ידי אחד מהוריו, לביתו של ההורה השני ;

16) העברה של קטין שהורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני הנמנה לעיל ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו.

תקנה 2(16) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי יציאה ממקום המגורים למטרה או לפעולה שאינה מנויה בתקנה 2 ובניגוד להוראות תקנה 2 היא עבירה פלילית שדינה מאסר שישה חודשים או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 500 ש"ח בצדה.

יא. תקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כדלקמן :

1) לא ישהה אדם ב"גן ציבורי וחוף ים, אלא אם כן המקום נמצא במרחק של 100 מטרים ממקום המגורים".

<sup>4</sup> סעיף 4(3) לתקש"ח הגבלת פעילות קובע כי: "ברית מילה תיערך בהשתתפות של עד עשרה אנשים". ראו עוד בעניין זה את סעיף 3א(ג)11) לצו בריאות העם.

<sup>5</sup> סעיף 2(ב) לתקש"ח הגבלת פעילות קובע כי: "לא ישתף אדם בחתונה במרחב הציבורי, למעט חתונה בשטח פתוח בהשתתפות של עד 19 אנשים ובשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם". ראו עוד בעניין זה את סעיף 3א(ג)13) לצו בריאות העם.

<sup>6</sup> סעיף 4 לצו הגבלת מוסדות חינוך מסמיך את מנכ"ל משרד החינוך או מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לאשר פעילות במוסד חינוך או במסגרת חינוך בלתי פורמלי. סעיף 5 לצו הגבלת מוסדות חינוך מאפשר את המשך הפעלתם של מוסדות החינוך הבאים: פעילויות חינוך בלתי פורמלי לילדי עובדים חיוניים בגילאי 3 עד 12 שנה; פעילויות לילדי עובדים חיוניים מגיל לידה עד שלוש שנים במקום המשמש או הנועד לשמש מקום שהיה יומי לחינוך ולטיפול בפעוטות, בתנאים מסוימים; פנימיות לתלמידים ללא עורף משפחתי; מרכזי חירום לילדים ונוער בסיכון; פעילויות חינוך בלתי פורמלי בקבוצות של עד 10 משתתפים שיפעילו מתנדבים במתקנים שיאשרו מנכ"ל משרד החינוך ומנכ"ל משרד הבריאות; פעילות השגחה על קבוצה קבועה הכוללת ילדים השוהים יחד באותו מקום מגורים או ב-3 מקומות מגורים לכל היותר, ובלבד שהפעילות תתקיים במקום המגורים של מבצע הפעילות כאמור או של מי מהילדים הנכללים בקבוצה כאמור.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

2) לא ישהה אדם ב"גן שעשועים או מקום או עסק שפעילותו אסורה לפי תקנה 5(א) או 1א). הוראות תקנה 5(א) ו-5(א1) פורטו לעיל, ועיקרן איסור הפעלת מקומות כמו קניון (למעט חנויות ספציפיות בקניון), דיסקוטק, אולם אירועים וכדומה.

תקנה 36(3) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כעבירה פלילית שהייה במקומות המפורטים בתקנה 2 לתקש"ח הגבלת פעילות, ובניגוד לתנאים המנויים בה. דינה של עבירה פלילית זו מאסר שישה חודשים או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 500 ש"ח בצדה.

יב. תקנה 33 לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כי יש להפעיל "אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות לציבור" בהתאם להוראות שר התחבורה. עוד נקבעו בתקנה זו התנאים להפעלת שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו ולהפעלת מוניות. תקנה 6(5) לתקש"ח הגבלת פעילות קובעת כעבירה פלילית הפעלת שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 33 האמורה – דינה שישה חודשי מאסר או קנס. תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

יג. תקנה 7 לתקש"ח בידוד מטעם המדינה קובעת כי "חוזר אשר הפר את הוראת הנציג המוסמך לשהות במקום בידוד מטעם המדינה או אדם המצוי בבידוד שאינו חוזר אשר הפר את הוראת הרופא המוסמך לשהות בבידוד במקום בידוד מטעם המדינה" – דינם מאסר שישה חודשים או קנס.

תקנה 3 לתקש"ח אכיפה מנהלית קובעת כי המדובר בעבירה מנהלית, והתוספת לתקנות אלה קובעת קנס בסך 5,000 ש"ח בצדה.

### מדיניות האכיפה

1. המקרים שבהם נכון יהיה לפתוח כחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 (מעשה העלול להפיץ מחלה), ולא לפעול במסלול של אכיפה מנהלית:

א. מקרה שבו חולה מאובחן הפר הוראת אשפוז ביתי, הוראת אשפוז במלונית, או כמובן אשפוז בבית-חולים.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

ב. מקרה שבו חולה שיקר בעניין מהותי או הסתיר מידע מהותי בחקירתו האפידמיולוגית והטעה בכך את משרד הבריאות לגבי בידודם של אנשים נוספים.

ג. מקרה שבו אדם הפיק או ארגן או ערך התכנסות גדולה במיוחד או שתוכננה להיות גדולה במיוחד (כמה עשרות אנשים) מעבר למותר לפי סעיף 3א לצו בריאות העם. לעניין סעיף קטן זה:

(1) על יחידת החקירות לוודא כי במסגרת החקירה ייבחנו וייאספו ראיות בנוגע לתבחינים כדלקמן: האם המפיק או המארגן הוזהר מראש; האם זהו עסקו של המפיק או המארגן; מהי כמות האנשים אשר הייתה בהתכנסות; האם מדובר בהפרה חוזרת.

(2) במקרה של הפרה חוזרת (החל מההפרה השנייה), יש לחקור באזהרה גם בעבירת הפרת הוראה חוקית (לפי סעיף 287 לחוק העונשין).

ד. הפעלה חוזרת, לאחר הטלת קנס לראשונה, של מקום, עסק או שירות תחבורה ציבורית (למשל, בר, דיסקוטק, אולם אירועים, שירות אוטובוסים וכדומה), בניגוד לתקנות 5(א) ו-3ב לתקשי"ח הגבלת פעילות, וזאת כאשר במקום, בעסק או בתחבורה הציבורית שהו עשרות רבות של אנשים באותו הזמן, ללא הקפדה על כללי הריחוק בין באי המקום (או לכל הפחות, ללא אינדיקציה לנקיטת פעולה מצד המפעיל להפחתת הסיכון לבריאות הציבור).

ה. מקרים חריגים בחומרתם של הפרה מכוונת של הנחיות משרד הבריאות, וכן מקרים של הפרות אחרות שלא נמנו לעיל החוזרות על עצמן פעמים רבות. לעניין סעיף קטן זה:

(1) פתיחה בחקירה בגין מקרה כזה תאושר בידי מנהל מחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה (המלווה את עבודת המטה בנוגע לאכיפת עבירות הקשורות לנגיף הקורונה). במקרה שיוחלט על אי פתיחה בחקירה – יש לבחון אם ניתן להטיל קנס מנהלי במקום. יצוין, כי ככלל לא תיפתח חקירה בעבירה על סעיף 218 לחוק העונשין בגין הפרת ההוראות המתוארות לעיל בסעיפים ג', ה', ו', י"ו-י"א בפרק תיאור העבירות במסמך זה.

(2) הגשת כתב אישום בגין מקרה כזה תאושר בידי המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים).

וידגש:

א. עסקינן בשאלת הפתיחה בחקירה לפי סעיף 218, ולא בהעמדה לדין.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

- ב. מובן כי אם יתברר שהמעשה לא הדביק בפועל אף אדם, או שנערכה התכנסות שבה לא היה בפועל אף חולה, הדבר עשוי להשפיע על שיקולי העמדה לדין בדיעבד.
- ג. אין באמור לעיל כדי לשלול את סמכויותיהם של קציני משטרה להורות על סגירת מקומות, בין אם בהתאם לקבוע בסעיף 78 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 ובין אם בהתאם לקבוע בסעיף 23 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.

#### 2. דינו של מפר חוזר – פעמיים, שלוש ויותר:

- א. המנגנון שנקבע בסעיף 5 לתקשי"ח אכיפה מנהלית מתייחס לעבירה חוזרת ובסעיף 6 לעבירה נמשכת ומחיל את ההוראות הכלליות של חוק העבירות המנהליות.
- ב. במקרה של שתי הפרות – יש מקום להטיל שני קנסות, ולא לעבור עוד לאכיפה פלילית. זאת, אלא אם מדובר בהפרה שנייה על-ידי מפעיל מקום, עסק או תחבורה ציבורית, בהתאם לנסיבות שפורטו לעיל כמצדיקות פתיחה בחקירה בגין עבירה על סעיף 218 לחוק העונשין.
- ג. במקרה של שלוש הפרות – נכון לשקול פתיחה בחקירה פלילית בעבירה לפי תקשי"ח אכיפה מנהלית או תקשי"ח הגבלת פעילות (השוו עם סעיף 5.2.6 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מסי' 4.3041 בנושא אכיפת עבירות מנהליות). זאת, למעט הפרות של אי-חבישה או אי-נשיאה של מסכה, שבעניינן יפורט להלן בס"ק ד'. יובהר כי אם הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, הקנסות לא יוטלו והמפר יועמד לדין בגין ההפרה השלישית בלבד. עם זאת, ככל שעדיין לא הוטלו קנסות מנהליים בגין שתי ההפרות הקודמות, ניתן יהיה להעמיד לדין את המפר בגין שלוש ההפרות יחדיו.
- ד. בכל הנוגע להפרות של אי-חבישה או אי-נשיאה של מסכה, המתוארות לעיל בסעיפים ה' ו-ו' בפרק תיאור העבירות במסמך זה, הרי שככלל אין מקום לפתוח בחקירה פלילית בשל עבירות אלה, אלא לפעול במסלול של אכיפה מנהלית. עם זאת, מובן כי העובדה שהאדם לא חבש או לא נשא מסכה יכולה לשמש כנסיבה רלוונטית במקרה שתיפתח נגדו חקירה פלילית בגין עבירות אחרות המפורטות במסמך זה. כך, למשל, במקרה שבו חולה מאומת בנגיף הקורונה הפר הוראת אשפוז ביתי, הוראת אשפוז במלונית, או אשפוז בבית-חולים – הרי שאי-חבישת או אי-נשיאת המסכה תשמש כנסיבה רלוונטית (הגם שאינה עומדת לבדה) לבחינת מידת החריגה מחובת הזהירות המוטלת על החשוד.



## מדינת ישראל

### משרד המשפטים המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים)

3. המדיניות לגבי דינו של מפר שביצע עבירה נלווית לצד עצם ההפרה המקימה קנס מנהלי – למשל הפריע לשוטר והכשילו, תקף את השוטר, ביצע עבירה של העלבת עובד ציבור וכו' :

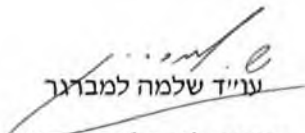
א. הגורם האוכף במקום (שוטר / מפקח של משרד הבריאות) ימסור את הודעת הקנס למפר, ויעביר את ההכרעה בדבר העבירה הנלווית בנפרד אל התובע המוסמך (בין אם בתביעות ובין אם בפרקליטות, בהתאם לסוג העבירה הנלווית).

ב. המטרה בפעולה זו היא הימנעות מכפל הליכים, אחד לגבי ההפרה מנהלית (למשל במקרה שבו ביקש מקבל הקנס להישפט) והשני לגבי העבירה הנלווית.

ג. התובע המוסמך אשר יעיין בתיק הנלווה, יודא – בטרם החלטה בנוגע להגשת כתב אישום בגין התיק הנלווה - האם הוגשה בקשה להישפט בגין הקנס המנהלי. ככל שהוגשה בקשה כזו, יש לפעול להגשת כתב אישום אחד, הן לגבי העבירה המנהלית והן לגבי העבירה הנלווית. זאת, כדי למנוע כפל הליכים.

4. יודגש, כי ההוראות הקבועות לעיל בכל הנוגע להטלת קנסות מנהליים נכונות הן כלפי בגירים והן כלפי קטינים. עם זאת, שאלת העמדתו לדין של קטין תיבחן בהתאם לשיקולים הנהוגים על-פי חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971 ותכליותיו.

בכבוד רב,

  
ע"ד שלמה למברגר  
המשנה לפרקליט המדינה

(עניינים פליליים)

העתקים :

מ"מ פרקליט המדינה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי)