



המנהל הכללי
Office of the Director General
مكتب المدير العام

03/01/2022

יום שני א' שבט תשפ"ב

משתתפים :

אייר פינס, מנכ"ל משרד ראש הממשלה
נעמה שולץ, מנכ"לית משרד רה"מ החליפי
גלית כהן, מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה
ליאור שילת, מנכ"ל משרד האנרגיה
אמיר ברקן, סמנכל כלכלה ותשיות משרד ראש הממשלה
צחי דוד, סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
איליה כץ, סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
עידו מור, אגף תקציבים משרד האוצר
איילת פלדמן, יעוץ וחקיקה משרד המשפטים
שולי נצר, המשרד להגנת הסביבה
רביב זית, אגף כלכלה ותשתיות משרד ראש הממשלה
יפתח סומך, אגף כלכלה ותשתיות משרד ראש הממשלה
טל אבישר, משרד האנרגיה
דלית דרור, יועצת משפטית המשרד להגנת הסביבה
אורי יחזקאלי, יועץ מנכ"ל משרד ראש הממשלה

הנדון: סיכום דיון מיום 29.12.2021 בנושא חוק אקלים

רקע:

בהמשך לפעולותיה של הממשלה בנושא משבר האקלים, לוועידת גלוגו ולהחלטות הממשלה האחרונות שהתקבלו בעניין, הממשלה רואה חשיבות גדולה בנקיטת פעולות משמעותיות להפחתת פליטות גזי החממה (מיטיגציה) ולהיערכות (אדפטציה) להשלכות משבר האקלים.

המשרד להגנת הסביבה פועל במהלך השנתיים האחרונות לניסוח "חוק אקלים", על מנת לעגן בחקיקה את יעדיה של ממשלת ישראל להתמודדות עם משבר האקלים על כלל משמעויותיו. המשרד פרסם לפני מספר חודשים תזכיר חוק להערות, וביצע התאמות ושינויים לאור הערות שהתקבלו.

מטרת הדיון הנוכחי להעלות את הפערים המרכזיים בין המשרדים המשתתפים ביחס לעקרונות החוק שיוצגו על ידי המשרד להגנת הסביבה, ולקדם את עבודת המטה לניסוח הצעת החוק בהובלת משרד ראש הממשלה.

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 9195017, טל : 02-6705518, פקס : 02-6513955

3 Kaplan St. Jerusalem 91007, Tel: +972 (2) 6705518, Fax: +972 (2) 6513955

شارع كبلان 3, هكريا اورشليم القدس 91007, هاتف : 02-6705518, فاكس : 02-6513955

www.pmo.gov.il



מהלך הדיון:

- העקרונות המרכזיים שמציע המשרד להגנת הסביבה לכלול בחוק הם:
 1. עיגון יעדים לאומיים כמותיים להפחתת פליטות גזי החממה בשנים 2030 ו-2050, וקביעת החובה להגדרת יעדי ביניים בכל חמש שנים, עבור 10 השנים הבאות.
 2. הגדרת חובת הממשלה לאשר תכניות פעולה לאומיות להפחתת פליטות ולהיערכות.
 3. הקמת קבינט שרים לנושא האקלים בראשות רה"מ ובתכלול השרה להגנת הסביבה.
 4. הקמת ועדה מייעצת ממשלתית וכן הקמת ועדת מומחים חיצונית שתייעץ לממשלה.
 5. עיגון הצורך בבחינת ההשפעות של תכניות אסטרטגיות ממשלתיות על הפעולות הממשלתיות להתמודדות עם משבר האקלים.בישיבה עלה שקיימות מחלוקות בין חלק ממשותפי הדיון לבין המשרד להגנת הסביבה ביחס לחלק מעקרונות אלו. בין השאר, עלה כי:
 - א. ישנה מחלוקת בנוגע לקביעת היעדים הכמותיים בחקיקה. הוצע להשאיר את היעדים להחלטות ממשלה, על מנת לשמור על גמישות בקביעת המדיניות הממשלתית לאור אתגרים ונסיבות עתידיים.
 - ב. ישנה מחלוקת בנוגע לחיוב גורמים ממשלתיים בבחינת השפעות אקלימיות בעת קביעת מדיניות. מהצעד המוצע עולה חשש ליצירת רגולציה עודפת והכבדה על עבודת הממשלה.
 - ג. הגדרת השר האחראי והסמכויות בנוגע לחלק מהצעדים המפורטים בחוק – יש לקבוע את הגורמים האחראיים על החלקים השונים בחוק באופן שיאזן בין אחריות וסמכות ויביא לפעולה ממשלתית מיטבית.

סיכום מנכ"ל משרד רה"מ

1. קיים רצון משותף לכלל המשרדים להגיע להבנות ולנוסח מוסכם להצעת החוק. ככל שתתקיים עבודת המטה לגשר על הפערים הקיימים, ניתן להשלים את הנוסח בתוך מספר שבועות ולהביאו לאישור ועדת שרים לחקיקה.
2. הפערים בנוגע לסוגיות המהותיות יידונו בפורום מנכ"לים מצומצם. בפרט, הכרעה בנוגע לעיגון יעדים כמותיים להפחתת הפליטות, וכן קביעת השר האחראי על החוק, תהיה בדרג המנכ"לים.
3. משרד ראש הממשלה יסייע בתכלול השיח הבין-משרדי ליישוב המחלוקות הקיימות במידת האפשר, והבאת חלופות להכרעה בסוגיות המרכזיות בדרג המנכ"לים.
4. המשרד להגנת הסביבה יעביר למשתתפים את נוסח הטיוטה העדכנית. כמו כן, במידה וישנם חומרים מקצועיים רלוונטיים, לרבות השוואה ולמידה ממדינות אחרות בעולם בנושא זה, המשרדים מתבקשים להעבירם לכלל השותפים.