

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלות במערכת בתי המשפט)(הוראת שעה), התשפ"א-2020

בתוקף סמכותי לפי סעיף 44(ב)(2) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), אני מתקין תקנות אלה :

הגדרות	1.	בתקנות אלה –
		"בתי משפט" – בתי המשפט, בתי הדין לעבודה, ובכלל זה אולמות הדיונים והשטחים הציבוריים בהיכלות בתי המשפט, כגון מזכירות בתי המשפט ומקומות נוספים המשמשים בבתי המשפט לקבלת קהל ;
		"בעל זיקה להליך" – בעל דין, בא כוחו, אדם שבית המשפט הורה לו להתייצב לדיון וכל אדם שיש לו זיקה להליך השיפוטי או שהשתתפותו בהליך חיונית לצורך ניהול הדיון ובכלל זה, עד, מתורגמן וכן נפגע עבירה ומלווה מטעמו ;
		"חוק בתי המשפט" – חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 ² ;
		"ממונה קורונה" – מי שמונה לפי תקנה 8 לתקנות אלה ;
		"אנשי משמר בתי המשפט" – כהגדרתם בסעיף 106א לחוק בתי המשפט ;
		"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים או במקום שהייה קבוע אחד וכן אדם עם מוגבלות ומלווהו הדרוש לו מחמת מוגבלותו ;
		"עטיית מסכה" – כהגדרתה בצו בידוד בית ;
		"צו בידוד בית" – צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 ;
		"קהל" או "מבקר" – אדם המבקש להיכנס בשערי בית המשפט, לרבות בעלי דין ועורכי דין ולמעט עובדי בתי המשפט ³ ;
		"תסמינים" – כהגדרתם בצו בידוד בית ;

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266.

² ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

³ ק"ת התש"ף, עמ' 516.

תשאול מבקר ומדידת חום	2.	(א) בטרם כניסת מבקר לבית המשפט -
		(1) אנשי משמר בתי המשפט ישאלו את המבקרים, למעט עובדי בית המשפט, ולעניין קטין – לרבות את האחראי על הקטין, את השאלות האלה:
		(א) האם אתה משתעל?
		(ב) האם חום גופך הוא 38 מעלות צלזיוס ומעלה או האם היה לך חום כאמור ב-48 השעות האחרונות?
		(ג) האם היית במגע קרוב עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים?
		(2) אנשי משמר בתי המשפט יערכו למבקר מדידת חום באמצעי שאינו פולשני.
		(ב) מבקר שחום גופו הוא 38 מעלות צלזיוס ומעלה או שלא השיב בשלילה על כל אחת משאלות התשאול, למעט מבקר שהשיב שהוא משתעל בשל מצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה אחרת, לא תותר כניסתו לבית המשפט; במקרה כאמור יפעלו אנשי משמר בתי המשפט לפי הוראות אלה:
		(1) ביקש מבקר כאמור להגיש לבית המשפט כתבי בי דין שאין דחיפות בהגשתם, יניח את כתבי בי הדין בתיבה ייעודית שתוצב בכניסה לבית המשפט; מזכירות בית המשפט תמציא אישור מסירה למגיש לאחר קבלת כתבי בי הדין לרישום;
		(2) ביקש מבקר כאמור להגיש לבית המשפט כתב בין דין שלטענתו יש דחיפות בהגשתו, יעבירו אנשי משמר בתי המשפט את כתב בי הדין למזכירות בית המשפט, בעוד המבקר ממתיך מחוץ לבית המשפט וימסרו למגיש בהקדם את אישור המסירה שהפיקה המזכירות;
		(3) ביקש מבקר כאמור להתייצב לדיון אליו זומן או ללוות קטין או אדם עם מוגבלות לדיון בעניינו, יצרו אנשי משמר בתי המשפט קשר עם השופט או הרשם שבפניו נקבע הדיון באמצעות המזכיר הראשי, מנהל המחוז או מי מטעמם, ויקבלו מהשופט או מהרשם הנחיות לגבי כניסתו של המבקר לבית המשפט, בהתחשב במהות הדיון, באפשרות דחיית הדיון ובנחיצות קיום הדיון בנוכחות המבקר;

			(4) הגיע מבקר כאמור למטרה אחרת, לרבות לצורך ליווי של בעל דין שאינו קטין או אדם עם מוגבלות לדיון בעניינו, לא תותר כניסתו אלא באישור נשיא בית המשפט או שופט אחר שמינה לכך.
חובת עטיית מסיכה 3.		(א) לא תותר כניסתו של מבקר ולא ישהה מבקר בבית המשפט מבלי שהוא עוטה מסיכה אם הוא מחויב בעטיית מסיכה לפי סעיף 3ה לצו בידוד בית ; לגבי מבקר שחלה עליו חובה לעטות מסיכה כאמור בהוראות צו בידוד בית ושאינו עוטה מסיכה כאמור, יפעלו אנשי משמר בתי המשפט לפי תקנה 2(ב)(1) עד (4).	
		(ב) על אף האמור, בית המשפט רשאי להורות על הסרת המסכה באולם הדיונים במקרים המתאימים, לרבות אם יש בעטיית המסיכה כדי להקשות על גביית עדות.	
איסור התקהלות ושמירת מרחק 4.		(א) השוהים בבתי המשפט, לרבות באולמות הדיונים ובשטחים הציבוריים בהיכלות בתי המשפט ישמרו, ככל האפשר, על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, למעט אנשים הגרים יחד באותו מקום.	
		(ב) ממונה הקורונה או מי מטעמו יפעל לסימון המקומות המותרים לישיבה באולם הדיונים כדי לאפשר שמירת מרחק כאמור בתקנת משנה (א) וכן יציב בכניסה לאולם הדיונים שלט המציין את מספר מקומות הישיבה המותר באולם ; אין באמור כדי לגרוע מסמכות השופט או הרשם שבפניו נקבע הדיון להתיר למספר גבוה יותר של אנשים כניסה לאולם הדיונים במקרים הנדרשים.	
		(ג) הדיון יתקיים בהשתתפות בעלי הדין ובאי כוחם בכפוף להוראות כל דין ; בעת הכניסה לאולמות הדיונים, תינתן עדיפות להכנסתם של בעלי זיקה אחרים להליך, ורק אם מספר מקומות הישיבה המאושר מאפשר זאת, תותר כניסתם של מבקרים נוספים.	
		(ד) ממונה הקורונה או מי מטעמו אחראי על הקמת מחיצה למניעת העברת רסס בבימת השופט, בעמדות באי כוח הצדדים, בדוכן העדים ובחופת העצורים במקרים המתאימים ; אין בקיומה של המחיצה כדי לאיין את החובה לעטות מסיכה כאמור בתקנה 3.	
הגבלת מספר נוסעים במעלית 5.		(א) בעת שימוש במעלית בבתי המשפט, מספר הנוסעים בה לא יעלה על מחצית ממספר הנוסעים המרבי המותר לפי הוראות יצרן המעלית, אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום.	
		(ב) ממונה קורונה או מי מטעמו יציב שלט בכניסה למעלית, לעניין מספר הנוסעים המרבי המותר במעלית לפי תקנת משנה (א).	

קבלת קהל במזכירות בתי המשפט	6.	(א) בעת מתן שירותי מזכירות בבתי המשפט תינתן עדיפות למתן השירות באופן מקוון ובאמצעות מרכז המידע הארצי של הרשות השופטת, אם הדבר ניתן ובכפוף להוראות כל דין.
		(ב) בעת מתן שירותי קבלת קהל במזכירות בתי המשפט יחולו הוראות אלה:
		(1) בדלפק שירות, אם ישנו, יתקין ממונה הקורונה או מי מטעמו מחיצה למניעת העברת רסס בין נותן השירות למקבל השירות; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 סנטימטרים מתחת לגובה התקרה לכל היותר; אין בקיומה של המחיצה כדי לאיין את החובה לעטות מסיכה כאמור בתקנה 3;
		(2) ממונה קורונה או מי מטעמו יפעל לסימון מקומות המיועדים לעמידת הממתינים בתור למזכירות בית המשפט; סימונים כאמור יהיו במרחק של 2 מטרים לפחות זה מזה.
בית אוכל הפועל בשטח בית המשפט	7.	בית אוכל הנמצא בשטח בית המשפט יפעל לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020 ⁴ .
מינוי ממונה קורונה	8.	סגן מנהל בתי המשפט בהתייעצות עם ממונה הביטחון כהגדרתו בסעיף 106א לחוק בתי המשפט, ימנה מקרב אנשי משמר בתי המשפט ממונה קורונה בכל בית משפט או בכל מחוז; ממונה כאמור אחראי על קיום תקנות אלה בבית המשפט או במחוז שבו מונה.
שלטים	9.	ממונה קורונה או מי מטעמו יציב במקומות בולטים לעין בבתי המשפט, לרבות בכניסה אליהם, שלטים כמפורט להלן:
		(1) שלט בדבר חובת עטיית מסכה;
		(2) שלט בדבר הצורך בשמירה קפדנית של כללי היגיינה ובכלל זה שטיפת ידיים;
		(3) שלט בדבר איסור התקהלות והחובה לשמור מרחק של 2 מטרים מאדם לאדם.
תחילה ותוקף	10.	תוקפן של תקנות אלה עד יום ד' בחשוון התשפ"א (22 באוקטובר 2020).

⁴ ק"ית התש"ף, עמ' 2770.

ה' בתשרי התשפ"א (23 בספטמבר 2020)

(חמ _____ 3-6118)

יגאל מרזל
מנהל בתי המשפט

דבריו הסבר

מטרתן של התקנות המוצעות היא למנוע או לצמצם את התפשטות נגיף הקורונה במסגרת פעילות בתי המשפט ובתי הדין לעבודה על ידי קביעת הגבלות בתקנות שמוסמך להתקין מנהל בתי המשפט בעניינים המנויים בסעיף 8(4) עד (11) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.

תקנה 1

תקנה זו כוללת הגדרות שונות של מונחים המופיעים בתקנות המוצעות. בין היתר, מוצע להגדיר את "בתי המשפט" עליהם יחולו התקנות באופן רחב הכולל אף את בתי הדין לעבודה, אולמות הדיונים והשטחים הציבוריים בהיכלות בתי המשפט כגון, מזכירות ומקומות נוספים המשמשים לקבלת קהל.

תקנה 2

מוצע להחיל על המבקרים בבתי המשפט הוראות דומות בעניין תשאול ומדידת חום אשר נקבעו בתקנות שהתקינה הממשלה לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020.

עם זאת, בשל החשש מפני פגיעה בזכויות המתדיינים, מוצע כי במקרים בהם נמנעה כניסתו של מבקר אל בית המשפט היות וחום גופו הוא 38 מעלות צלזיוס ומעלה או משום שלא השיב בשלילה על כל אחת משאלות התשאול, יחולו ההוראות הבאות:

- (1) אם המבקר ביקש להגיש כתב בי דין שאין דחיפות בהגשתו, כתב בי הדין יונח בתיבה ייעודית שתוצב בכניסה לבית המשפט. לאחר העברת התיבה למזכירות בית המשפט, תפעל המזכירות לקבלת כתבי בי הדין שנאספו בתיבה לרישום ותפעל להמצאת אישורי מסירה למגישים;
- (2) אם המבקר ביקש להגיש כתב בי דין שלטענתו יש דחיפות בהגשתו, יועבר כתב בי הדין על ידי איש משמר בתי המשפט למזכירות. המזכירות תפיק אישור מסירה שיימסר למבקר הממתין מחוץ לבית המשפט;
- (3) אם המבקר ביקש להתייצב לדיון אליו זומן או ללוות קטין או אדם עם מוגבלות לדיון בעניינו, אנשי משמר בתי המשפט ייצרו קשר עם השופט או הרשם שבפניו נקבע הדיון ויקבלו ממנו הנחיות;
- (4) במקרים אחרים לא תותר הכניסה לבית המשפט אלא באישור נשיא בית המשפט או שופט אחר שמינה לכך.

תקנה 3

מוצע להחיל על המבקרים בבתי המשפט את הכלל בדבר חובת עטיית מסיכה בהתאם להוראת סעיף 3ה לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) התש"ף-2020. כמו כן, מוצע לקבוע כי אם לא הותרה כניסה לבית המשפט בשל הפרת החובה לעטות מסיכה יחולו ההוראות האמורות לעיל לעניין הגשת כתבי בי דין והתייצבות לדיונים (תקנות 3(ב)(1) - 3(ב)(4)).

יצוין כי מטעמים של שמירה על בריאות ציבור המתדיינים, חובת עטיית מסיכה חלה אף בעת שהייה באולמות הדיונים. עם זאת, מוצע להקנות בידי בית המשפט היושב בדין את הסמכות להורות למבקר להסיר את המסיכה

באולם הדיונים במקרים המתאימים, כגון כאשר יש בעטיית המסיכה כדי להקשות על גביית עדות.

תקנה 4

לעניין איסור התקהלות ושמירת מרחק, מוצע לקבוע כי השוהים בבתי המשפט ישמרו, ככל האפשר, על מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם, למעט אנשים הגרים באותו מקום.

כן מוצע כי באולמות הדיונים יסומנו המקומות המותרים לישיבה בהתאם לכלל האמור המחייב שמירת מרחק של 2 מטרים וכי בכניסה לאולם יוצב שלט המציין את מספר מקומות הישיבה המותר באולם.

לנוכח המגבלה על מספר השוהים באולם הדיונים לצד החשיבות בשמירת על הכלל בדבר פומביות הדיון, מוצע לקבוע כללים מנחים לעניין הכניסה לאולם הדיונים. בהתאם לכך מוצע לקבוע כי ככלל, הדיון יתקיים בנוכחות בעלי הדין ובאי כוחם זאת מבלי לגרוע מהוראות כל דין המתירות לקיימו בהיעדרם. כמו כן, מוצע לקבוע כי בעת הכניסה לאולמות הדיונים, תינתן עדיפות לבעלי זיקה להליך, קרי למי שהשתתפותו בהליך חיונית לצורך ניהול הדיון כגון עדים, מתורגמנים, נפגעי עבירה ומלווים מטעמם (ראו בתקנה 1 הגדרת "בעל זיקה להליך").

עוד מוצע להבהיר כי הכנסתם של מבקרים נוספים לאולם כגון קהל שאין לו זיקה לדיון, תותר ככל שמספר מקומות הישיבה המאושר מאפשר זאת. בנוסף, מוצע להקנות לבית המשפט שיקול דעת להתיר למספר גבוה יותר של אנשים כניסה לאולם הדיונים במקרים הנדרשים.

כמו כן מוצע לקבוע הוראות לעניין האפשרות להקמתה של מחיצה להעברת רסס בבימת השופט, בעמדות באי כוח הצדדים ובמקומות נוספים המפורטים בתקנה 4.

תקנה 5

מוצע להגביל את מספר הנוסעים במעלית בהתאם לכללים שנקבעו לעניין זה בתקנות שהתקינה הממשלה לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020.

תקנה 6

מוצע לקבוע כי בעת מתן שירותי מזכירות בבתי המשפט תינתן עדיפות למתן השירות באופן מקוון ובאמצעות מרכז המידע הארצי של הרשות השופטת אם הדבר ניתן ובכפוף להוראות כל דין והכל על מנת לצמצם את הצורך בהגעה פיזית אל מזכירות בתי המשפט.

כן מוצע כי בעת קבלת שירות במזכירות בית המשפט ישמרו המבקרים, ככל הניתן, על מרחק של שני מטרים בין אדם לאדם וכי מקומות העמידה המיועדים לממתינים בתור למזכירות יסומנו בהתאם לכלל זה.

כן מוצע כי בדלפקי השירות, ככל שישנם, תותקן מחיצה למניעת העברת רסס בין נותן השירות למקבל השירות כדי למנוע הדבקה, בין היתר, היות וקבלת השירות כרוכה במרבית המקרים בקרבה של פחות מ- 2 מטרים.

תקנה 7

מוצע לקבוע כי בית אוכל הנמצא בשטח בית המשפט יפעל בהתאם להוראות תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות), התש"ף-2020.

תקנה 8

לצורך אכיפת ההוראות המוצעות בתקנות אלה, מוצע כי סגן מנהל בתי המשפט בהתייעצות עם ממונה הביטחון

ימנה מקרב אנשי משמר בתי המשפט ממונה קורונה בכל בית משפט או בכל מחוז אשר יהא אחראי על קיום התקנות.

תקנה 9

מוצע כי הממונה או מי מטעמו יציב שלטים ברחבי בית המשפט וזאת על מנת להזכיר לשוהים במקום את הכללים החלים בבתי המשפט כגון חובתם לשמור על כללי הריחוק החברתי ולעטות מסיכה.