

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



24 אוגוסט 2021; ט"ז אלול תשפ"א

לכבוד
שראלי שפייר
הממונה על יישום חוק חופש המידע
נציבות שירות המדינה
ירושלים

א.ג.
שלום רב,

הנדון: בקשה על פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, לקבלת דוח תיקון ליקויים ומסמכים נוספים הנוגעים לדוח מבקר המדינה מס' 270 לשנת 2020

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך כדלקמן:

- ב-18 בדצמבר 2011 קיבלה הממשלה בהחלטה מספר 3993 להקים ועדה בראשות נציב שירות המדינה, לצורך גיבוש תכנית מפורטת לביצוע רפורמה בניהול ופיתוח ההון האנושי בשירות המדינה. מטרת העל של הרפורמה היא התאמת היכולות של שירות המדינה, לצרכים המשתנים של הציבור בישראל.¹
- המלצותיה העיקריות של הוועדה עסקו במיסוד תהליכי תכנון ההון האנושי בגופים הממשלתיים, במעבר מניהול מרכזי על ידי נציבות שירות המדינה (להלן: "נש"ם") לביזור סמכויות בקרב הגופים הממשלתיים ובהגברת הגמישות הניהולית שלהם ועצמאותם התפקודית ובהסבת נש"ם לגוף המתמקד בהתוויית מדיניות ובבקרה על הגופים הממשלתיים.²
- דוח הרפורמה קבע לוחות זמנים לביצוע המשימות לטובת יישום הרפורמה, שהתפרשו על פני השנים 2013-2016.³
- ביוני 2013 אימצה הממשלה בהחלטה מספר 481 את עיקרי דוח הוועדה לשיפור מנגנוני ההון האנושי בשירות המדינה. כמו כן הוחלט להקים ועדת היגוי בראשות נציב שירות המדינה,

¹ נציב שירות המדינה דוח ועדת הרפורמה לשיפור מנגנוני ניהול ההון האנושי בשירות המדינה (2013) (להלן: "דוח ועדת הרפורמה").

² מבקר המדינה דו"ח שנתי 270 – הובלת ניהול ההון האנושי בשירות המדינה (2020) (להלן: "דוח שנתי מבקר המדינה").

³ דוח ועדת הרפורמה, לעיל הי"ש 1, עמ' 239-250.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السنطة في إسرائيل



לטובת ליווי יישום ההמלצות המפורטות בדוח, שלא יושמו עד כה, למשך תקופה של שלוש שנים – עד 2016.4 בפועל, ועדת ההיגוי פעלה עד ספטמבר 2018.⁵

5. ביום 05.04.2017 פורסם דוח ביקורת מיוחד של מבקר המדינה אשר עסק, בין היתר ברפורמה בניהול ההון האנושי בשירות המדינה.⁶

6. אותו הדוח התייחס, בין היתר, לחסמים המשמעותיים שהיו להמשך יישום הרפורמה והשלמתה כמתוכנן. חסמים מתחומי השפעתם של גורמים מחוץ לנש"ם ביניהם, תפקודה הפסיבי של ועדת ההיגוי שלא עמדה בייעודה ללוות ולהוביל ליישום הרפורמה וחסמים פנימיים שהיו נעוצים בעבודת נש"ם עצמה. המבקר המליץ לחברי ועדת ההיגוי לנקוט בפעולות נחישות ומאומצות לטובת הצלחת יישום הרפורמה במלואה.⁷

7. שלוש שנים לאחר מכן, ביום 04.05.2020 פרסם מבקר המדינה דוח ביקורת נוסף, הפעם כחלק מהדו"ח השנתי מס' 70 של מבקר המדינה, ובתוכו פרק העוסק בחובלת ניהול ההון האנושי בשירות המדינה.⁸ על אף שעברו כשלוש שנים מדו"ח מבקר המדינה הקודם שעסק בסוגיה, נמצאו פערים משמעותיים ביישום הרפורמה והחלטת הממשלה 481.

להלן תמצית הביקורת העיקרית כלפי נש"ם המופיעה בדו"ח:

א. טרם האצלתם סמכויות בתחום הפרט לקליטת עובדים ולהארכת תקופת השירות מעבר לגיל פרישת חובה ל-20 מתוך 78 הגופים הממשלתיים, כ-26% כמחצית מהגופים הממשלתיים (לא כולל מערכת הבריאות) אשר האצלתם להם סמכות לקליטת עובדים, למעשה מרוקנת בחלקה מתוכן.⁹

ב. בתחום התקן טרם האצלתם סמכויות ל-60 מתוך 78 הגופים הממשלתיים, מדובר בכ-77% מהגופים הממשלתיים. לא זו אף זו, האצילה שכן בוצעה נמצאה כטכנית ומוגבלת במידה ניכרת יחסית לנדרש. היא אינה חלה על סמכות מרכזית ומהותית של אישור תנאי הסף לאיוש המשרות הבכירות בשירות המדינה.¹⁰

ג. נתונים אלו מצביעים על פגיעה באחת מהמטרות המרכזיות של הרפורמה בניהול ההון האנושי בשירות המדינה – ביזור סמכויות בקרב הגופים

⁴ החלטה 481 של הממשלה ה-33 "דוח הוועדה לשיפור ניהול הון האנושי בשירות המדינה" (30.06.2013).

⁵ דוח שנתי מבקר המדינה, לעיל ה"ש 2, עמ' 16.

⁶ מבקר המדינה דו"ח ביקורת מיוחד – הרפורמה בניהול ההון האנושי בשירות המדינה (2017).

⁷ שם.

⁸ דוח שנתי מבקר המדינה, לעיל ה"ש 2, עמ' 4.

⁹ שם.

¹⁰ שם.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



הממשלתיים והגברת הגמישות הניהולית שלהם ועצמאותם
התפקודית.¹¹

ד. יישום הרפורמה עד למועד כתיבת דו"ח מבקר המדינה האחרון בנושא,
היה בהיקף חלקי בלא מעקב סדור אחר ביצוע המשימות ובלי לוודא שהן
הושלמו בהתאם ללוח זמנים לביצוען.¹²

ה. כמו כן, טרם השלמתם את הטיפול בשמונה מהנושאים, המהווים 29%,
מהנושאים שנכללו בפרויקט גיבוש מסמכי המדיניות "עץ הדעת", ביניהם
נושאים מהותיים לגיבוש המדיניות – גיבוש מסלולי קריירה, גיוס עובדים
למערכת הבריאות ומיונם ושירות המדינה כמעסיק תחרותי.¹³

ו. אמנם נמצא כי ביצעתם פעולות מקדימות לצורך תכנון רב-שנתי, אך טרם
הושלמו; גיבוש תוכנית רב-שנתית, תורת התקן מלאה ומסמכי מדיניות
בתחומי ליבה של ניהול ההון האנושי בשירות המדינה וטרם הוסדרו
הסמכויות והפיתוח המקצועי של היחידות המנהלות את ההון האנושי
בגופים הממשלתיים.¹⁴

8. נזכיר, כי בהתאם לסעיף 21א(ג) לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 (להלן: "חוק מבקר
המדינה") על ראש הגוף המבוקר בדו"ח, למנות צוות לתיקון ליקויים שידון בדרכים לתיקון
הליקויים בתוך 60 ימים, וידווח על דיוניו והחלטותיו לראש הגוף המבוקר בתוך 15 ימים.

9. סעיף 21ב(א) לחוק מבקר המדינה קובע כי ראש הגוף המבוקר ידווח למבקר, וכן לראש
הממשלה במידה ומדובר במוסד של המדינה לפי ס' 9(2), על ההחלטות שהתקבלו בצוות לתיקון
הליקויים תוך 30 מיום שדווחו לו. הדיווח צריך לכלול בין היתר, דרכים לתיקון הליקויים
והמועד לתיקונים, וכן מהם הליקויים שהוחלט לדחות את תיקונם והנימוקים לכך.

10. לאור האמור לעיל, נתכבד לפנות אליכם בהתאם להוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998,
בבקשה לקבל לידינו את פרטי המידע הבאים:

א. העתק דיווחו של ראש הנציבות לשירות המדינה למבקר המדינה ולראש הממשלה
בהתאם לסעיף 21ב(א) בעניין החלטות צוות תיקון הליקויים שהוקם לאור הדו"ח.

11 ש.ם.

12 ש.ם.

13 ש.ם.

14 ש.ם.

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ב. הפרוטוקולים וההחלטות מהדיונים של הצוות לתיקון הליקויים הנוגעים לדו"ח.

11. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע.

12. מצורף אישור ניהול תיקין לשנת 2021, רשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

13. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי ומנהל תיקין" (מצורפת הרשימה לנוחותך).

14. נבקש לקבל את התייחסותכם לגבי המצאת המידע המבוקש ללא שיהוי ולא יאוחר מ-30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

15. לתגובתכם ולטיפולכם המהירים, נודה.

נועה סלוצקי

רכזת האגף המשפטי

תומר נאור, עו"ד

ראש האגף המשפטי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



פרטים כלליים
שם המבקש/ת: התנועה למען איכות השלטון בישראל
מס' זהות: 580178697
כתובת: יפו 208 ירושלים
רחוב: יפו
ישוב: ירושלים
טלפון: 02-5000073
פקס: 02-5000076
מס' בית וכניסה: ת"ד 4207
מיקוד: 91043
טלפון נוסף:
דואר אלקטרוני: office@mqg.org.il
הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)
המידע המבוקש הינו אודותיי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 11 למכתבנו מיום 24/08/2021

אגרת בקשה

יש להעביר קבלה מקורית חתומה על סך 20 ₪ של אגרת הבקשה ששולמה בבנק הדואר לזכות חשבון הרשות.

התחיבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪. (כולל אגרת הבקשה) (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 216 לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקוף), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

- מצי"ב אישור ניהול תקין לשנת 2020 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.
- רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים

<http://www.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHamevda/Hakika/Pages/Non-profit-Organization.aspx>

התנועה למען
איכות השלטון בישראל (ע"ר)
מס' עמותה: 580178697
ת.ד. - חתימת המבקש/ת: 91043

(* מידע שאדם מבקש אודות עצמו פטור מאגרת בקשה וכן מאגרת טיפול של עד 4 שעות).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



י"ג תשרי תשפ"א
01/10/2020

מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות וההקדשות



לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל
ירושלים ת.ד. 9136001 36054

הנדון: אישור ניהול תקין לשנת 2021 שם העמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל, 580178697

בהתאם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2021, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות, התשי"ם-1980 בכל הנוגע להגשת דו"חות, הודעות ופרוטוקולים. אישור זה יבוטל אם יתגלה כי העמותה אינה ממלאת את חובותיה כחוק העמותות וכללי ניהול תקין.

אישור זה תקף מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.
לידיעה – העמותה נרשמה ברשם העמותות בתאריך 25/07/1990.



בכבוד רב,

אייל גלובוס, עו"ד
ראש רשות התאגידים
רשם העמותות וההקדשות

בצע על ידי אילן דנה, רו"ח

יבכל פניה אלינו, נא לבדוק את מספר העמותה, י" הבהרה: אין באישור זה כדי להעיד כי העמותה עומדת בכל דרישות החוק והרשם. אלא לבדוק שיש באישור זה כדי להעיד כי העמותה עומדת בכל דרישות החוק והרשם, ולא נמצאו ליקויים בפעילותה המצדיקים ביטול האישור. רשם העמותות עורך בעמותות ביקורת יזומות במהלך השנה, אף לאחר מתן אישור ניהול תקין. ליקויים שימצאו בעמותה לאחר מתן האישור, עלולים להביא לביטול האישור שניתן או לשינוי נוסח האישור. מומלץ לבדוק באותו רשות התאגידים – רשם העמותות האם האישור בתוקף. בנוסף, ניתן לעיין בדיווחי העמותה ללא תשלום באתר הגידיסטאר, וכן לעיין בתיק העמותה בכפוף לתשלום אגרה.

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001 טלפון: 1-700-70-60-44 (בקומפלקסיה)
moked-amutot@justice.gov.il שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ה' 08:30-12:00; יום ג' הפקדת מסמכים בלבד (בקומפלקסיה)
בחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאחר יום כל זכות
בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך. שם מסמך זה החתום אלקטרונית,
מהווה העתק של מסמך המקורי או העתק המשווה
ביום החתימה בתיק הוצאה ברשות התאגידים

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות

(לעניין פטור לפי תקנות חופש המידע (אגרות), התשס"ט-1999)

רשימה זו מונה עמותות או חברות לתועלת הציבור שפנו ליחידה הממשלתית לחופש המידע (או שרשויות ציבוריות פנו בעניין ליחידה) במטרה להבהיר האם הן עומדות בתנאים שנקבעו בחופש המידע (אגרות), התשס"ט-1999 קבעו לעניין קידום "מטרה ציבורית" (לשם קבלת פטור מאגרת בקשה ומארבע שעות טיפול), ונמצאו זכאיות לכך.

על מנת לזכות בפטור על העמותה או החל"צ להציג בנוסף אישור ניהול תקין בתוקף בעת הגשת הבקשה.

רשימה זו אינה רשימה ממצה. עמותות או חברות לתועלת הציבור המעוניינות לברר את המצב המשפטי לבדיקה, מוזמנות לפנות ליחידה הממשלתית לחופש המידע בדוא"ל -

foia@justice.gov.il

שם העמותה או החל"צ (לפי סדר א"ב)
אדם טבע ודין, ע"ר
אהביה ארגון הנכים בישראל המאוחד (ע"ר)
אגוד מרכזי הסיוע לנפגעי ולנפגעי תקיפה מינית, ע"ר
אמון הציבור, חל"צ
ארגון נוסעי התחבורה הציבורית, ע"ר
גישה - מרכז לשמירה על הזכות לנוע, ע"ר
האגודה לזכויות האזרח בישראל, ע"ר
האגודה הישראלית למען יהודי אתיופיה, ע"ר
החברה להגנת הטבע, ע"ר
המועצה הציבורית למניעת ריש וזיהום אוויר בישראל - מקריז, ע"ר
המרכז להגנת הפרט מיסודו של ד"ר לונה זלצברג, ע"ר
המרכז הישראלי לקידום צדק חברתי, חל"צ
הסדנא לידע ציבורי, ע"ר
העמותה לדמוקרטיה מתקדמת, ע"ר
העמותה למען מדע מוסרי, ע"ר
התנועה לאיכות השלטון, ע"ר
התנועה לחופש המידע, ע"ר
יזמת קרן אברהם, ע"ר
מולד - המרכז להחזרת השוה"ד מוקרטיה, חל"צ
עמותת ידיד - מרכזי זכויות בקהילה, ע"ר
עמותת קו לעובד, ע"ר
עתים - יעוץ ומידע במעגל החיים היהודי, ע"ר
צליל - עמותה לאיכות הסביבה, ע"ר
שקיפות בימיל ישראל, ע"ר

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
 شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il