

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

ירושלים: ז' תשרי תשע"ט
16 ספטמבר 2018
תיקנו: 803-05-2017-000002
סימוכין: 803-99-2017-005029

לכבוד
שר הפנים והשר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, אריה דרעי

שלום רב,

הנדון: החזקת מניות בחברות לפי החלטת הוועדה למתן היתרים - מניעת ניגוד עניינים

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136; להלן – הכללים), נדרש שר למסור הודעה בכל מקרה שבו מתעורר חשש לניגוד עניינים, ועליו לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. בנושא הנדון הועברה אלינו החלטת הוועדה למתן היתרים, ואבקש לחוות את דעתי כדלהלן:

רקע עובדתי

- לפי המידע שנמסר לנו מטעמך, הנך מחזיק במניות כמפורט להלן:
א. כ- [REDACTED] ממניות החברה הישראלית [REDACTED], המצויה בהליכי פירוק; במסגרת הליכי הפירוק צפויה הקצאת מניות נוספת לנושי החברה, כך שאחזקותיך צפויות להסתכם בכ- [REDACTED] אחרי הדילול. מניות אלו אינן סחירות.
ב. [REDACTED] ממניות החברה האמריקנית [REDACTED]. הנסחרת בבורסות אמריקניות 'מעבר לדלפק', היינו – המניות סחירות באופן ספורדי בלבד.
2. על פי כלל 16 לכללים, אתה מחויב להעביר את ניירות הערך שבבעלותך לנאמנות עיוורת, אלא שלנוכח המאפיינים המיוחדים של מניות אלה, התירה לך הוועדה למתן היתרים, הפועלת מכוח הכללים, בהחלטה מיום 11.9.2016, להמשיך ולהחזיק במניות של שתי חברות אלה בתנאים מסוימים. בין היתר, נקבע בהחלטה כי יש צורך להסדיר את ניגוד העניינים, כך שתימנע מעיסוק בכל תחום שיכול להשפיע על שווי המניות, וכן בעניינים הנוגעים לבעלי השליטה בחברות ולבעלי עניין אחרים.
3. לפי המידע שנמסר לנו מטעמך, החברה הישראלית עסקה בפיתוח של מכשיר לריפוי פצעים כרוניים, ולאחר שנכנסה לקשיים כלכליים וסגרה את פעילותה בארץ – היא העבירה את הטכנולוגיה הרפואית, לידי החברה האמריקנית (אשר התמזגה עם שלד בורסאי). החברה האמריקנית הגישה בקשה למשרד הבריאות לצורך שימוש במכשיר בישראל, וניתן לשער כי החברה תהיה מעוניינת להכניס את המכשיר לסל התרופות לאחר שיינתן אישור.
4. אשר לנושאי המשרה ובעלי העניין, נמסר לנו הפרטים הבאים:

א. נושאי המשרה ובעלי העניין בחברה הישראלית הם:

ב. נושאי המשרה ובעלי העניין בחברה האמריקנית הם:

ניתוח משפטי

5. בבחינה כללית של סמכויותיך כשר הפנים וכשר לפיתוח הנגב והגליל, לא מצאנו כי אינטרסים שלך החברות שבהן אתה מחזיק במניות קשורות לעבודת משרדי הממשלה שבהם אתה מכהן כשר. יחד עם זאת, הסיטואציה שבה שר מחזיק במניות של חברה עסקית היא חריגה, ויש מקום להבהיר מהם המצבים שבהם יתעורר חשש לניגוד עניינים, גם אם לא ניתן לצפות מצבים כאלו מראש.
6. סיכויי ההצלחה של הטכנולוגיה הרפואית, תלויים כעת בהחלטות הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, אך בה בעת עשויים להידרש לטובת החברה, במוקדם או במאוחר, ממשקים עם גורמים נוספים במערכת הבריאות. כאמור לעיל, החברה תהיה מעוניינת לשלב את המכשור שבאמתחתה במסגרת ההוצאות המוכרות בסל הבריאות, אך לצד זאת תצטרך החברה ליצור קשר עם נתוני השירות במערכת הבריאות, העשויים להיות לקוחות של החברה – קופות חולים, בתי חולים, חברת שראל (המרכזת את אספקת הציוד לבתי חולים ממשלתיים), מרפאות ומכונים שונים.
7. כחבר הממשלה, לא מן הנמנע שתידרש לקבל החלטות בעניינים הנוגעים למערכת הבריאות – בין במליאת הממשלה ובין בוועדות שרים שאתה חבר בהן, לרבות במסגרת הליכי חקיקה. הלכה למעשה, ככל שתידרש לטפל בעניינים הנוגעים למערכת הבריאות, עליך לפעול בדרכים הבאים:
- א. עליך להימנע מלהיות מעורב בדרך כלשהי בהחלטות אודות סל הבריאות, ובפרט בדיוני הוועדה הציבורית להרחבת שירותי סל הבריאות ובטיפול בהמלצותיה.
- ב. עליך להימנע מלהיות מעורב בדרך כלשהי בהחלטות הנוגעות לאספקת ציוד לקופות חולים, לבתי חולים, או למרפאות ומכונים שונים. כמו כן, עליך להימנע מלהיות מעורב בדרך כלשהי בעניינים הנוגעים לחברת שראל, שעיסוקה המרכזי הוא אספקת ציוד לבתי חולים.
- ג. בעניינים אחרים הנוגעים לבתי חולים וקופות חולים, תוכל לטפל רק לאחר קבלת אישור מאת הח"מ, על מנת להבטיח שההחלטה שבה הנך נוטל חלק אינה מעוררת חשש לניגוד עניינים.
8. הובהר לנו כי פעילות המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל כרוכה מעת לעת בפרויקטים מסוימים שלש להם נגיעה לתחום הבריאות. נציין כבר כעת כי איננו רואים בפעילות שאינה נוגעת לסל הבריאות, או לקופות החולים ובתי החולים – כגון, סיוע בהקמת פקולטה לרפואה, מתן מלגות לסטודנטים לרפואה ולסטאז'רים, ולתוכנית המנהיגות הרפואית בגליל. כמו כן, אין קושי בהמשך הפעילות במשרד בעניינים הנוגעים לתחום הבריאות, המטופלים באופן שוטף על ידי הרשות לפיתוח הנגב והרשות לפיתוח עמוד 2 מתוך 3



הגלגל, או על ידי גורמי המקצוע במשרדך, ללא מעורבות אישית שלך. ככל שתידרש לטפל בעניין מסוים, ויתעורר ספק לגבי המגבלות הקבועות בהנחיה זו, נציע כי תפנה אל הח"מ לקבלת הנחיות פרטניות.

9. כפי שהובהר בהחלטת הוועדה למתן היתרים, לצד העניינים הנוגעים לחברות שהנך מחזיק במניותיהן, עליך להימנע מלטפל גם בעניינים הנוגעים לנושאי המשרה ובעלי העניין באותן חברות. זהותם של נושאי המשרה ובעלי העניין מפורטת לעיל, ויסודה במידע שהועבר אלינו עובר לעריכת חוות הדעת. בבדיקה ראשונית שערכנו, מצאנו כי חלק גדול מן הגורמים המנויים ברשימה זו מנהלים עסקים משמעותיים בישראל, אך אין לנו מידע על החלטות קונקרטיות שצפויות להתקבל על ידיך בעניינים הנוגעים אליהם. מכל מקום, אבקש להסב את תשומת ליבך לכך שעליך להימנע מלטפל בעניינים הנוגעים לגורמים אלו או לעסקיהם (ככל שידוע לך על קשר כאמור לעסקים של אותם גורמים), ככל שאפשרות כזו תתעורר בעתיד.

10. כאמור, הן בעניין החברות והן בעניין בעלי העניין ונושאי המשרה, לא ידוע לנו על פי המידע שנמסר על עניינים הקשורים לתחומי אחריותך המיניסטריליים, אך ככל שיתברר לך כי ישנו עניין כזה – עליך להימנע מלטפל בו ולפנות אל הח"מ לקבלת החלטות פרטניות.

11. למען הסדר הטוב, אבקש כי תעדכן את הח"מ בכל מקרה שבו יודע לך שיחול שינוי במצבה העסקי של החברות, או בנסיבות אחרות הנוגעות לעניין.

בברכה,

דינה זילבר
משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)



העתק: היועץ המשפטי לממשלה

יהודה זמרת, היועץ המשפטי, משרד הפנים
מרון כליפה, מ"מ היועץ המשפטי, המשרד לפיתוח הנגב והגליל
אורי שוורץ, היועץ המשפטי, משרד הבריאות
דני חורין, ממונה בכיר, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינהלי)
ערן עסיס, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינהלי)