

1 במרץ 2016

לכבוד

הוועדה המייעצת להסדרת הרגולציה על השידורים  
משרד התקשורת  
ירושלים

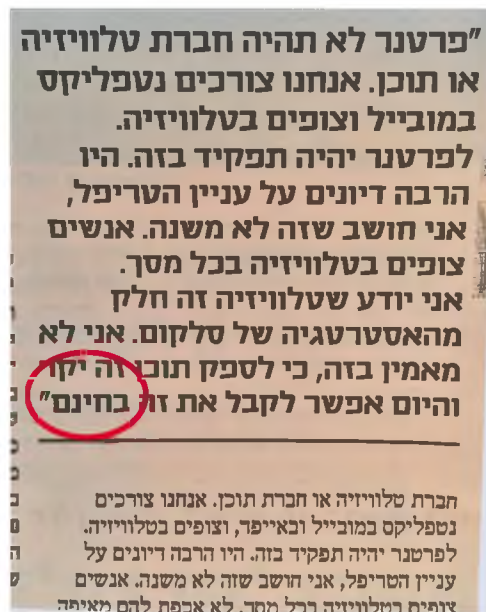
חברי הוועדה מכובדים,

הנדון: הפיראטיות ברשת האינטרנט – יעד מרכזי לאכיפה ובלתי ניתן לדיחוי בתחום מדיניות

התקשורת של מדינת ישראל

פתח דבר

להלן ציטוט מדברי בכיר בפרטנר כפי שפורסם בעיתונות.



מתוך כתבה בגלובס, מה-16.2.2016

ציטוט זה, שהנו אחד מני רבים שנאמרו ע"י גופי תקשורת מובילים נוספים, מובא בפתח עמדתנו משום שהוא שם זרקור על מה שטרם טופל בדיוני הוועדה ובהמלצות הביניים שלה שנועדו, בין היתר, לעודד תחרות בשוק השידורים.

פיראטיות אינה תחרות

הפיראטיות, או בשמה המכובס "טלוויזיה בחינם" היא החסם העיקרי בפני שחקנים חדשים גדולים כקטנים, מלהיכנס לשוק הטלוויזיה.

באחרונה התגברו אמצעי ההפצה הפיראטית באמצעות מגוון של דרכים ואמצעים זמינים וידידותיים למשתמש המפר. לא עוד רק אתרי הורדות, סטרימינג, וחילופי קבצים בלתי חוקיים, אלא גם ממשקי תחליף טלוויזיה רב-ערוצית דוגמת "פופקורן" ו"קודי" כולם מלווים בדפי פייסבוק מרובי משתתפים המעודדים, מדגימים ומסבירים כיצד והיכן ניתן למצוא תכנים, איך לרכוש הציוד וכיצד להוסיף עליו תוספים (addons) לצפייה. מדובר בפיתוחים חדשים הצצים חדשות לבקרים. פיתוחים אלה מאפשרים צפייה הן בתוכן מקומי והן בתכני רכש אשר הופקו ונרכשו על ידי פלטפורמות השידור הלגיטימיות. האמצעים, שפורטו לעיל מאפשרים לגנוב תכנים ובכך יוצרים

בעלי מניות:

HOT מערכות תקשורת

(DBS שירותי לוויין) yes

סרטי יונייטד קינג

שידורי קשת

רשת מדיה בע"מ

משתמשים רוכשי שירות:

Rge

ערוץ 10

ענני תקשורת

דורי מדיה בע"מ

דיסני ישראל

אימגיין מדיה בע"מ

התאחדות בתי הקולנוע

ענף חדש - פעילות פיראטית המהווה חלופה זמינה וחינמית, תוך פגיעה דרמטית בגופי השידור הקיימים בישראל וספקי תוכן אחרים בארץ ובעולם.

**הפעילות הפיראטית בתחום הטלוויזיה הנה בהיקף חסר תקדים והיא צפויה לפגוע פגיעה אנושה בתעשיית הטלוויזיה המקומית באופנים הבאים:**

1. עלולה למוטט את שוק הטלוויזיה בישראל, הן זו שמקור הכנסתה דמי מנוי והן זו שמקור הכנסתה מפרסום.
2. פוגעת ביציבות הכלכלית של גופי שידור קיימים ויכולת ההיתכנות למודל המסחרי שלהם בטווח הארוך.
3. מהווה מחסום ומכשלה בפני כניסת מתחרים חדשים בתחומי הטלוויזיה והתוכן מהארץ ומהעולם.
4. מסכנת פרנסתם של אלפי בתי אב.
5. מעודדת פשיעה והלבנת הון. חלק לא מבוטל ממפעילי האתרים והשימושים הפיראטים הם גורמים פליליים המשתמשים בפלטפורמות להלבנת ולעשיית הון, תוך עשיית עושר שלא במשפט. מדובר בהון שחור שחלקו מממן פעילות עבריינית.
6. מונעת הכנסות מיסוי גבוהות למדינת ישראל.
7. מונעת מיוצרים וממפיקים ישראלים את האפשרות למסחר את יצירותיהם ולייצר שוק סינדיקציה מקומי שבכך יוכלו למצות הערך הכספי הגלום בהן. שלא לדבר על פגיעה דרמטית ביכולת ההתפרנסות שלהם.
8. מפחיתה את היקפי ההשקעה בהפקות מקור ישראליות אותן מבקשות ממשלות ישראל לעודד באמצעות בעלי הרישיונות, וזאת, לנוכח הקיטון הניכר בהכנסות גופי שידור בשל הפיראטיות.
9. מוציאה שם רע למדינת ישראל בקרב גורמי תוכן והפקה וזכויות יוצרים בחו"ל זאת, בעיקר בשל אי האכיפה הנובעת מחקיקה בלתי מעודכנת של חוקי זכויות היוצרים לרבות החלקים הפליליים שבהם.

**לפיכך נדרשת התערבות מידית של המחוקק במתן סמכויות אכיפה וענישה בחוק לגורמים מפקחים.**

**מי אנחנו**

זיר"ה (זכויות יוצרים ברשת האינטרנט) בע"מ הינה גוף הפועל מכוח היתר (פטור) הממונה על הגבלים עסקיים, במטרה להילחם לאכוף ולמנוע פעילות פיראטית ברשת האינטרנט בתחומי התוכן האודיו-ויזואלי, עם דגש על תוכן מקור ישראלי.

בין החברים בזיר"ה נמנים: "yes", "HOT", "קשת", "רשת", "סרטי יונייטד-קינג" ורוכשים ממנה שירותי אכיפה כמעט כל גופי השידור בארץ לרבות מפיקים ויוצרים ובהם -"ערוץ 10", ערוצי הספורט והילדים של RGE". "ענני תקשורת", "דורי מדיה" "דיסני", "אימג'ן מדיה" ועוד.

לגופי שידור וחברות הפקה בישראל נגרם נזק מתמשך ההולך וגובר, כתוצאה מפעילות פיראטית באמצעות האינטרנט. פעילות המספקת לכל דורש, ללא הרשאה תכני מקור ישראלים בהפקת ובבעלות חברי זיר"ה כמו גם תכני רכש בינלאומיים ותכני ספורט מרכזיים שהחברים בזיר"ה הם בעלי זכויות ההפצה והשידור שלהם בישראל.

זיר"ה הוקמה כיוזמה של בעלי רישיונות וזיכיונות השידור ובעלי תוכן שהרגישו כי פרנסתם ומקום העבודה של עובדיהם בסכנה וכי הממשלה אינה ממלאת את חובתה בעניין כלפי מי שנתנה לו רישיון.

כולנו גופי שידור הפועלים תחת רגולציה כבדה המסיתה עלינו חובות רבים כלכליים ורגולטוריים רבים לרבות השקעה כספית ניכרת בהפקות של תוכן מקורי. אנו מצפים כי אותו רגולטור שהורה לנו שורה של הוראות רגולטוריות בתחום ההפקה, מתוך מטרה לעודד את שוק היצירה והתרבות הישראלית, יסיע לנו ויאכוף חקיקה שתאפשר לנו להמשיך לפעול בשטח הנקי ככל שניתן מפעילות פיראטית.

קשה לתאר תחום אחר בו הממשלה הייתה מעניקה רישיונות או זיכיונות להשקעה בתחום כל שהוא, מבלי שהייתה דואגת לנקות את השטח משחקנים בלתי חוקיים הפועלים בתחום (אם כשמדובר ברדיו פיראטי או בתחנות דלק פיראטיות והדוגמאות רבות). אנו סבורים כי לממשלה אחריות כלפי מי שנתנה בידו רישיון או זיכיון ובוודאי כלפי אלפי המשפחות אשר תעשיית הטלוויזיה היא מטה לחמם.

#### **בקשתנו מהוועדה**

1. אנו מבקשים כי במקביל לתיקון חקיקות התקשורת ליישום המלצות הדו"ח אנא פעלו בשילוב עם משרד המשפטים לחקיקה מיידית שתקל ולו במעט על הנזקים הנגרמים לנו ותאפשר למצער ובמידי חסימת אתרים מפרים על ידי בתי המשפט.
2. אנו פונים לוועדה ולעומד בראשה כמנכ"ל משרד התקשורת כדי לפעול עמנו במאבק בפיראטיות שכן זהו אמור להיות בראש ובראשונה עניין **ויעד של מדיניות תקשורת**. ללא מאבק נחוש ואפקטיבי בפיראטיות, לא ניתן יהיה להגשים אף לא אחד מן היעדים החשובים אשר נמנו בדו"ח הביניים של הוועדה, כמו גם בדו"חות אחרים של משרד התקשורת, לרבות תוכנית העבודה 2016 של המשרד שפורסמה בימים האחרונים.
3. שתיקת המחוקק באשר לתיקוני החקיקה הנדרשים הביא לכך, שזיר"ה נותרה לבד במערכה במלחמה נגד הפיראטיות. בהיעדר חקיקה אנו מנהלים מלחמה סיזיפית בבתי משפט בתקוה לקבל שוב ושוב פסיקות חקיקתיות הביאו בשנה האחרונה, יחד עם חידושים טכנולוגיים לעלית מדרגה משמעותית הן בהיקפי הפיראטיות, הן בעוצמתם והן הלגיטימיות שלהם בציבור ובחלק מאמצעי התקשורת וברוחב השימוש בהם.
4. אנו סבורים כי הלגיטימיות שקיימת בציבור לצרוך תוכן מפר, הן באמצעות משתמשים שבחייהם הפרטיים אפשר והם אנשים הגונים ונורמטיביים **נובעת מהעדר חקיקה (בדגש על חקיקה פלילית)**. אותה אמירה פרלמנטרית שהייתה גורמת למשתמשים והן למעוולים אחרים לשקול צעדיהם בזהירות כפי שקורה במדינות אחרות שכן הקדימו וטיפלו בהתאמת החקיקה לעולם הדיגיטלי תוך שמירה ואיזון בין חופש המידע והביטוי ברשת האינטרנט לבין שימושים מפרים שנעשים בה.
5. לחקיקה יש היבטים שהם מעבר לצורך המידי בכלי ענישה ואכיפה. היא גם מגדירה את **"המותר ואת האסור"** בחברה נורמטיבית ותורמת לחינוך לפיו - אין לצרוך תוכן מפר, אין לצרוך תוכן שלא שולמו עליו זכויות יוצרים, ושלא נתקבלה הרשאה מבעליו או ממי מטעמו לשימוש בו. שימוש ומסחור בתוכן מפר לא שונה מגניבת מכונית או כל פשיעה אחרת ויש למגרה.

6. שתיקת הרגולטורים בתחום התאמת החקיקה לעת הזאת, כפי שנעשה בכל העולם הנו כשל חמור, שאם לא יטופל באופן מידי יביא לחורבן התעשייה המקומית, אשר נבנתה בעמל רב של יוצרים, פלטפורמות שידור ואף הרגולטור בעצמו.

### לקויי הדין הקיים ותיקוני החקיקה המתבקשים

**חוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007**, שנחקק לפני כעשור, אינו מעודכן והוא אינו כולל כללים וסעדים משפטיים אפקטיביים המאפשרים להתמודד עם הפרות זכויות יוצרים ברשת האינטרנט לרבות חסימת אתרים חשיפת פרטי משתמש וכלים שיאפשרו להשית פיצוי סטטוטורי על מעוולים ברשת.

כאמור לעיל, המלחמה בפיראטיות הינה, בראש ובראשונה, עניין של מדיניות תקשורת. משרד התקשורת אחראי על הפיקוח והסדרת הפעילות של ספקי שירותי גישה לרשת האינטרנט.

כחלק מסמכות זו, נכון, כי משרד התקשורת יוביל מהלך לתיקון חקיקה, אשר תסמיך בתי משפט להורות, לספקי האינטרנט, לחסום לפעילות המפרה זכות יוצרים, ו/או התורמת להפרת זכות יוצרים.

המדובר בחקיקה התואמת את הנהוג והמקובל במדינות אירופה ומקומות נוספים בעולם. ראו למשל את סעיף 97A לחוק זכויות היוצרים הבריטי ואת סעיף 8(3) לדיקטיבה האירופאית בנושא זכויות יוצרים בעידן המידע. רק לאחרונה, אוסטרליה וסינגפור חוקקו אף הן תיקונים לחקיקת זכויות יוצרים המסמיכים את בתי המשפט להוציא צווי חסימה המורים לספקי אינטרנט לחסום גישה לאתרים המפירים זכויות יוצרים ו/או התורמים להפרת זכויות יוצרים.

חקיקה כאמור לא תמצה את אשר יש לתקן ולהוסיף לחוק זכות יוצרים, התשס"ח-2007, כדי שייתן מענה מלא לתופעת הפיראטיות. אולם, חקיקה כאמור תספק כלי אפקטיבי, זמין ומידי, להתגבר, ולו גם חלקית, על חולי המצב הקיים.

נציין כי בימים אלו משרד המשפטים שוקד על הצעת חוק בנושא גילוי פרטי מעוולים. הצעת חוק זו אף היא קריטית למאבק בפיראטיות ומן הראוי שמשרד התקשורת גם כן ילווה את קידום הצעת החוק. זיר"ה אף היא מנסה לקדם רפורמה בדיני זכויות יוצרים אשר תתאים את פרק האחריות המהותית בחוק ואת פרק העונשין למתחייב מאיומי הפיראטיות. הצעת החוק, המקודמת על-ידי זיר"ה, תעסוק בתיקון סעיפים 61-62 לחוק זכות יוצרים כך שפעילות פיראטית, ברשת האינטרנט, בהיקף מסחרי תהיה ברת עונשין (מצב שאינו קיים לפי החוק הנוכחי). כמו כן הצעת החוק תטיל אחריות אזרחית על מי שביודעין מספק מידע וכלים התורמים להפרות זכויות יוצרים ברשת האינטרנט. תיקונים אלו הכרחיים בהקדם האפשרי ואף לגביהם מתחייבת מעורבות אקטיבית ותמיכה של משרד התקשורת.

אנו רואים בדיוני הוועדה והחקיקה שתבוא בעקבותם הזדמנות לתקן כשל שוק המאיים להחריב את תעשיית הטלוויזיה המקומית. אנו קוראים לוועדה לפעול במהירות לתיקון הכשל המהותי באסדרת שוק השידורים – הפיראטיות.

נמשיך לעמוד לרשות הוועדה בכל מידע נוסף לרבות בסיוע אנשי המקצוע הפועלים בזיר"ה לעניין החקיקה הנדרשת.

בברכה

חברי זיר"ה

זכויות יוצרים ברשת האינטרנט