

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 1 מתוך 29

## תוכן עניינים

2	1. כללי
2	2. אחראים לביצוע הנוהל
2	3. מושגים
3	4. תהליך קביעת זכאות
4	5. כללים החלים על כלל זכאי הסיוע מהמשרד
5	6. קבוצות הזכאות
5	6.1 עולה
6	6.2 עולה קטין
7	6.3 אזרח עולה
8	6.4 אזרח עולה קטין
9	6.5 בן עולה
11	6.6 קטין חוזר
14	6.7 תושב חוזר
17	6.8 משפחת עולים מעורבת
17	7. ועדת ערעורים
19	<b>נספח א'</b> ריכוז סוגי זכאויות לפי קבוצות זכאות
23	<b>נספח ב'</b> חישוב משך הזמן שייחשב כשהות בישראל לפני מועד הענקת המעמד, לצורך קביעת הזכאות, מועד הענקת המעמד ותקופת הזכאות .....
26	נספח ג תקופות שלא יבואו במניין ימי הזכאות ("גרירת זכאות") .....
27	<b>נספח ד'</b> כללים לצירוף ילד לתעודת עולה או לתעודת זכאות .....

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 2 מתוך 29

## 1. כללי:

- 1.1 נוהל זה מפרט את הכללים להענקת מעמד זכאות לסיוע ממשרד העלייה והקליטה.
- 1.2 כללים אלו הם עקרוניים ומהווים יסוד לתחולת כלל נהלי המשרד, אלא אם נאמר בנהל מנהלי המשרד באופן מפורש אחרת.
- 1.3 בנהל זה יחיד משמעו גם רבים וזכר משמעו גם נקבה, אלא אם נכתב במפורש ההפך.
- 1.4 במקרים של ספק בפרשנות הנהל, יכריע היועץ המשפטי של משרד העלייה והקליטה.

## 2. אחראים לביצוע הנהל:

- 2.1 יו"ר ועדת נהלים – אחראי לביצוע הנהל.
- 2.2 מנהל אגף תיעוד זכאות – אחראי להנחיה המקצועית לצורך ביצוע הנהל.

## 3. מושגים:

להלן רשימת מושגים המופיעים בנהל זה, לפי סדר הא'-ב':

מס"ד	שם המושג	הגדרה
א.	ביקור מותר	שהייה בישראל של עד 122 ימים בשנה קלנדרית (שנה המתחילה ב- 1 בינואר ומסתיימת ב- 31 בדצמבר)
ב.	גורר זכאות	מי שזכאותו הוקפאה בעקבות אחת מהתקופות המפורטות בנספח ג' והתווספה לתקופת הזכאות המקורית, בתקופה שהתווספה יוגדר "גורר זכאות"
ג.	המשרד	משרד העלייה והקליטה
ד.	זכאי	מי שהוגדר כזכאי לסיוע המשרד, על פי הגדרתו בנהל זה
ה.	נהלי המשרד	נהלי משרד העלייה והקליטה, המעניקים סיוע בתחומים שונים לקבוצות זכאות שונות. הנהלים מפורסמים באתר המשרד.
ו.	תאריך לידה	תאריך הלידה הרשום במרשם האוכלוסין, הכולל יום, חודש ושנה. אם ידועים רק החודש ושנת הלידה, יירשם תאריך הלידה כחודש ושנה. אם ידועה רק שנת הלידה, תירשם שנת הלידה בלבד

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 3 מתוך 29



ז.	תאריך קבלת מעמד עולה	התאריך שבו ניתן מעמד עולה על ידי רשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים
ח.	תעודת זכאות	פנקס או כרטיס המוענק על ידי המשרד למי שזכאי לסיוע כעולה
ט.	תעודת עולה	פנקס או כרטיס המוענק על ידי המשרד לעולה או למשפחת עולים (יובהר כי חותמת או מדבקה בדרכון הנושאת את השם "אשרת עולה" או "תעודת עולה" איננה "תעודת עולה" כמשמעותה בנהל זה)
י.	תעודת תושב חוזר	פנקס או כרטיס המוענק על ידי המשרד למי שהוכר על ידו כתושב חוזר
יא.	תקופות זכאות	תקופות שבמהלכן יכול הזכאי לבקש סיוע בתחומי סיוע שונים, הקבועות בנהלי המשרד לרבות נוהל זה..

#### 4. **תנאי קביעת זכאות:**

- 4.1 המשרד מעניק סיוע בהתאם להשתייכות לקבוצת זכאות. סעיף 6 לנהל זה מפרט את רשימת קבוצות הזכאות ואת התנאים לצורך השתייכות לכל קבוצת זכאות. **נספח א'** לנהל זה כולל את ריכוז סוגי הזכאויות לפי קבוצות זכאות, לרבות תחומי הסיוע, סוגי הסיוע, מי עשוי להיות זכאי (קבוצות הזכאות הרלוונטיות), האם הזכאות אישית/משפחתית ותקופת הזכאות וכן את ההפניה לנהל הרלוונטי מנהלי המשרד.
- 4.2 זכאות לסיוע מהמשרד כפופה לבדיקה של משך הזמן שבו שהה מבקש הזכאות בישראל, טרם יום קבלת המעמד, ובהתאם לכך ייקבעו גם מועד הענקת המעמד, מועד תחילת זכאותו ותקופת הזכאות - לפי העניין, הכל בהתאם לנהל זה וכמפורט **בנספח ב'** לנהל.
- 4.3 התקופות המפורטות **בנספח ג'** יקפאו את תקופות הזכאות לתחומי הסיוע השונים הקבועים בנהלי המשרד, ויתווספו לתקופות הזכאות המקוריות הקבועות בנהלי המשרד, ככל שקבוע **בנספח א'**. בהתאם, מי שתקופת זכאותו הוקפאה כאמור – בתקופה שתתווסף לתקופת הזכאות המקורית יוגדר "גורר זכאות", ויהיה זכאי לסיוע בהתאם לקבוע **בנספח א'** (בטור "מי עשוי להיות זכאי"), בכפוף לעמידתו ביתר תנאי הזכאות (זאת למעט באשר לזכאות לסל קליטה ולקרן נמלטים, שלא יוענקו ל"גורר זכאות", למעט גורר זכאות שהתגייס לשירות צבאי/לאומי-אזרחי במהלך שנת העלייה הראשונה ולא מימש את זכאותו לסל קליטה ו/או לקרן נמלטים/פליטים).

09/03/2026	יום פרסום
09/03/2026	תאריך תחולה
1.001	מספר הנוהל
כללי הסיוע היסודיים	שם הנוהל
עמוד 4 מתוך 29	מספר עמודים

- 4.4 קביעת זכאות ותקופת זכאות בהתאם לנוהל זה וקביעת שייכותו של אדם לקבוצת זכאות, יבוצעו על ידי יועצי תיעוד וזכאות של המשרד, או על ידי המרכזים הארציים באגף תיעוד וזכאות במטה המשרד.
- 4.5 הנפקת תעודה רשמית מטעם המשרד המעידה על זכאות או שלילת זכאות, תבוצע על ידי יועצי תיעוד וזכאות של המשרד. צירוף ילד לתעודה זו יעשה בהתאם למפורט **בנספח ד'**.

## 5. **כללים החלים על זכאי הסיוע מהמשרד:**

- 5.1 המשרד מסייע לזכאים בהיותם בישראל בלבד, אלא אם כן נקבע אחרת בנהלי המשרד.
- 5.2 נתוניו האישיים של פונה למשרד העלייה והקליטה יירשמו במערכת הממוחשבת של המשרד על פי נתוניו במרשם האוכלוסין של רשות האוכלוסין וההגירה, ואולם משרד העלייה והקליטה יבחן את עמידתו בתנאים לזכאות לסיוע בהתאם לנהליו.
- 5.3 ההגדרה "עולה בשנית" הניתנת על ידי רשות האוכלוסין וההגירה לא מחייבת את המשרד והיא אינה מקימה זכאות לסיוע. זכאותו של "עולה בשנית" לסיוע תיבדק לפי הקריטריונים והכללים הקבועים בנוהל זה. בהתאם, עולה בשנית עשוי ליהנות מסיוע המשרד רק אם הוא גורר זכאות על פי הנהלים או שחלים עליו התנאים של קטין חוזר או אזרח עולה או תושב חוזר.
- 5.4 במקרה שבו רשות האוכלוסין וההגירה תודיע למשרד כי מעמד העולה שניתן לאדם נמצא בבדיקה בשל חשש לקבלת המעמד שלא כדין, יקפיא המשרד את הטיפול באותו אדם ואת הסיוע לו, עד לקבלת החלטה סופית בעניינו וקביעת מעמדו על ידי רשות האוכלוסין וההגירה.
- 5.5 המשרד יבחן זכאות לקבלת מעמד "אזרח עולה" (לרבות "אזרח עולה קטין") או "קטין חוזר", בדומה להליך המבוצע על ידי רשות האוכלוסין וההגירה כלפי זכאי העלייה על פי חוק השבות, התש"י-1950 (להלן: "**חוק השבות**"), ויידרשו במסגרתו תעודות ואסמכתאות בהתאם, על ידי המשרד, או באמצעות הסוכנות היהודית לגבי בקשות שהוגשו בחו"ל.
- 5.6 "ארץ העלייה" של הזכאי תחשב ארץ המגורים האחרונה בה שהה לפני כניסתו לישראל לפחות שנה ברציפות.
- 5.7 זכאי אינו יכול לקבל אותו סיוע יותר מפעם אחת גם אם החזיר את הסיוע, אלא אם נאמר במפורש אחרת בנוהל מנהלי המשרד.

09/03/2026	יום פרסום
09/03/2026	תאריך תחולה
1.001	מספר הנוהל
כללי הסיוע היסודיים	שם הנוהל
עמוד 5 מתוך 29	מספר עמודים



5.8 ככלל, זכאי אינו יכול לקבל סיוע במקביל לסיוע אחר הניתן על ידי המשרד, אלא אם נקבע אחרת בנוהל מנהלי המשרד. על אף האמור:

- חיילים יוכלו לקבל סיוע כחייל בודד או במסגרת תשלומי משפחה (תשמ"ש) במקביל לסיוע בתחומים אחרים.

- ניתן לקבל סיוע בדיוור ובלימוד השפה העברית במקביל לכל סיוע אחר.

5.9 ככל שזכאי פנה למשרד בבקשת סיוע מתועדת לפני תום תקופת הזכאות, תטופל הבקשה ויתאפשר הסיוע גם אם מימושו יימשך מעבר לתקופת הזכאות. כלל זה אינו תקף בתחום הדיוור, לאמור, על אף שהגיש בקשה לפתרון דיוור ציבורי בתוך תקופת הזכאות ולא נמצא לו פתרון דיוור, תסתיים זכאותו לטיפול ולסיוע בתום התקופה. בכל מקרה בו התברר כי אדם קיבל סיוע מהמשרד, שלא היה זכאי לו, מכל סיבה שהיא, הוא יידרש להשיבו.

5.10 אם ייקבע על ידי רשות מוסמכת כי אדם השתמש שלא כדין בזכותו של בעל זכאות לסיוע מהמשרד לצורך קבלת זכויות מהמשרד, וכי השימוש נעשה בידיעתו או בשיתופו של בעל הזכאות – אותו בעל זכאות לא יהיה זכאי לקבל את הזכויות שמומשו על ידי אותו אדם.

5.11 תעודת עולה, תעודת זכאות ותעודת תושב חוזר (מקור או העתק) יונפקו רק במהלך תקופת הזכאות. לאחר תקופה זו, ובכפוף לכך שלמשרד יש תיעוד על קיומה של התעודה יינתן אישור על ידי המשרד בהתאם לצורך.

## 6. קבוצות הזכאות:

בפרק זה יפורטו התנאים לסיווגו של אדם כשייך לקבוצות הזכאות, וכן יום קבלת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות הרלוונטיים לכל קבוצה:

### 6.1 עולה

6.1.1 מי שעונה על כל התנאים הבאים, יוגדר "עולה":

א. קיבל מרשות האוכלוסין וההגירה מעמד של עולה לפי חוק השבות.

ב. הוא עומד באחת מהדרישות הבאות בנוגע לגיל:

מעל גיל 18

או

מעל גיל 17 שעלה ללא הוריו

או

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 6 מתוך 29

נשוי/גרוש/אלמן/הורה – בכל גיל.

ג. לא היה אזרח ישראלי בעבר

או

עזב את ישראל לפני יום 14.7.1952 (מועד כניסת חוק האזרחות, התשי"ב–1952 לתוקפו) ולא היה תושב ישראל ולא הנפיק דרכון ישראלי ולא תעודת זהות ישראלית

או

קיבל מעמד א/1 (תושב ארעי) מרשות האוכלוסין וההגירה לפני יום 31.12.1991 גם אם קיבל סיוע מהמשרד בעבר.

6.1.2 עולה שוויתר על אזרחותו הישראלית, לא ייפגעו זכויותיו מאת משרד העלייה והקליטה.

6.1.3 **מועד תחילת מניין תקופת הזכאות:** יום קבלת מעמד עולה מאת רשות האוכלוסין וההגירה.

## 6.2 עולה קטין

6.2.1 מי שעונה על כל התנאים הבאים, יוגדר "עולה קטין":

- א. קיבל מרשות האוכלוסין וההגירה מעמד של עולה לפי חוק השבות.
- ב. בעת עליתו לישראל היה מעל גיל 14 ומתחת לגיל 17.
- ג. עלה לישראל ללא הורים.
- ד. רווק ללא ילדים.
- ה. לא היה אזרח ישראלי בעבר.

6.2.2 השפעת עליית ההורים על מעמדו של עולה קטין:

- א. במקרה שאחד מהורי העולה הקטין או שניהם עלו לארץ אחריו ובטרם הגיע הקטין לגיל 17, הוא יצורף לתעודת העולה של ההורה/ים ויוגדר "בן עולה".
- ב. במקרה שאחד מהורי העולה הקטין או שניהם עלו לארץ אחריו, לאחר שהגיע הקטין לגיל 17 ולפני שמלאו לו 18 וטרם חלפה שנה ממועד עלייתו, הוא יצורף לתעודת העולה של ההורה/ים ויוגדר "בן עולה".
- ג. במקרה שאחד מהורי העולה הקטין או שניהם עלו לארץ אחריו, לאחר שהגיע הקטין לגיל 17 וחלפה שנה ממועד עלייתו, מעמדו לא יושפע מעליית ההורים.

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 7 מתוך 29

- 6.2.3 **יום קבלת המעמד:** יום קבלת מעמד עולה על ידי רשות האוכלוסין וההגירה.
- 6.2.4 **מועד תחילת מניין תקופת הזכאות:** תקופת הזכאות בעבור עולה קטין, תתחיל מיום הגיעו לגיל 18 או סיום לימודיו התיכוניים, לפי המאוחר מביניהם, אלא אם קבוע אחרת בנהלי המשרד.

### 6.3 אזרח עולה

- 6.3.1 מי שעונה על כל התנאים הבאים, יוגדר "אזרח עולה":
- נולד בחו"ל להורה אזרח ישראלי.
  - בעת כניסתו לישראל לצורך ישיבת קבע, היה גילו מעל 17.
  - מי שגילו מתחת ל-18 – שני ההורים אינם בעלי זכאות לסיוע כלשהו **כעולה** מהמשרד.  
באפשרותם של ההורים לוותר על יתרת תקופת הזכאות, וזאת באמצעות חתימה על תצהיר בפני עובד המשרד או בחו"ל בפני נציג הסוכנות היהודית, ובמקרה שבו שני ההורים ויתרו על זכאות לסיוע כעולה, יעמוד המועמד לזכאות בדרישת סעיף קטן זה.
  - בעת שובו לישראל היה זכאי למעמד עולה לפי חוק השבות והסייגים לו, אלמלא היה אזרח ישראלי.
- 6.3.2 אזרח עולה שוויתר על אזרחותו הישראלית, לא ייפגעו זכויותיו מאת משרד העלייה והקליטה.
- 6.3.3 **מועד הענקת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות** לסיוע מהמשרד הוא יום קבלת תעודת זהות ראשונה מרשות האוכלוסין וההגירה, או יום קבלת תעודת זכאות במשרד בנתב"ג, לפי המוקדם מביניהם. אלא אם:
- מעמד "אזרח עולה" אושר "טרם עלייה" אך האזרח העולה לא קיבל תעודת זכאות במשרד בנתב"ג.** במקרה זה, מועד הענקת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות יהיה יום כניסתו האחרונה לישראל ולא יום הנפקת תעודת הזהות.
  - הונפקה לאזרח העולה תעודת זהות במהלך אחד מהביקורים המותרים בישראל** על פי נוהל זה. במקרה זה, מועד הענקת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות יהיה יום קבלת תעודת הזכאות במשרד בנתב"ג (למי שאושר "טרם

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 8 מתוך 29



עלייה") או יום כניסתו האחרונה לישראל (למי שלא אושר "טרם עלייה", אלא אושר במרחב הטיפול).

**ג. חייל/ת או בת/בן שירות לאומי-אזרחי** (בין אם הנפיק תעודת זהות ובין אם לא),

במהלך השירות הצבאי/לאומי-אזרחי, או תוך 6 חודשים מתום שירותו, יוכל לבחור כי מועד קבלת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות ייקבע כיום תחילת שירותו או כיום פנייתו למשרד. סעיף זה לא יחול על מי ששירת במסגרת מח"ל.

**ד. בוגר תכנית מסע שנשאר בישראל והונפקה לו תעודת זהות לפני תום התכנית,**

ייקבע מועד קבלת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות כיום סיום התכנית או כיום הנפקת תעודת זהות ראשונה, על פי בחירתו.

**ה. בוגר תכנית מסע שהנפיק תעודת זהות במהלך התכנית ולא נשאר בישראל**

**בסיום התכנית,** יום שובו האחרון לישראל ייקבע כיום קבלת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות.

6.3.4 דין אזרח עולה כדין עולה (ולכן ההתייחסות אליו בנוהל זה היא "כעולה"), אלא אם נאמר אחרת בנהלי המשרד.

**6.4 אזרח עולה קטין**

6.4.1 מי שעונה על כל התנאים הבאים, יוגדר "אזרח עולה קטין":

- א. נולד בחו"ל להורה אזרח ישראלי.
- ב. בעת שובו לישראל היה גילו מעל 14 ומתחת ל-17.
- ג. שב לישראל ללא הוריו.
- ד. בעת שובו לישראל היה זכאי למעמד עולה לפי חוק השבות והסייגים לו, אלמלא היה אזרח ישראלי.

6.4.2 השפעת עליית ההורים, על מעמדו של אזרח עולה קטין:

- א. במקרה שאחד מהורי אזרח עולה קטין או שניהם, עלו לארץ אחריו ובטרם הגיע הקטין לגיל 17, הוא יצורף לתעודת העולה של ההורה/ים ויוגדר "בן עולה".
- ב. במקרה שאחד מהורי אזרח עולה קטין או שניהם, עלו לארץ אחריו, לאחר שהגיע הקטין לגיל 17 ולפני שמלאו לו 18 וטרם חלפה שנה ממועד עלייתו, הוא יצורף לתעודת העולה של ההורה/ים ויוגדר "בן עולה".



יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 9 מתוך 29



ג. במקרה שאחד מהורי אזרח עולה קטין או שניהם, עלו לארץ אחריו, לאחר שהגיע הקטין לגיל 17, וחלפה שנה ממועד עלייתו, מעמדו לא יושפע מעליית ההורים.

6.4.3 **מועד הענקת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות:** לגבי אזרח עולה קטין שגילו 14-16 – יום פנייתו לקבלת מעמד באמצעות האפוסטרופוס למשרד העלייה והקליטה. לגבי אזרח עולה קטין שגילו 16-17 – יום קבלת תעודת זהות ראשונה מרשות האוכלוסין וההגירה.

## 6.5 בן עולה

6.5.1 מי שעונה על התנאים הנדרשים **באחד** מסעיפי המשנה הבאים, יוגדר "בן עולה":

א. עמידה **בכל** התנאים הבאים:

(1) קיבל מרשות האוכלוסין וההגירה מעמד של עולה לפי חוק השבות.

או

נולד בחו"ל ואחד מהוריו לפחות הוא עולה/אזרח עולה/קטין חוזר.

(2) הוא מתחת לגיל 18.

(3) רווק ללא ילדים.

(4) עלה לישראל עם הורה אחד לפחות שהוא בעל זכאות לסיוע המשרד

כ-עולה/אזרח עולה/קטין חוזר

או

עלה לישראל תוך 12 חודשים מיום שעלה לפחות אחד מהוריו שהוא

בעל זכאות לסיוע המשרד כ-עולה/אזרח עולה/קטין חוזר

או

עלה לישראל עד 12 חודשים לפני שעלה לפחות אחד מהוריו שהוא

בעל זכאות לסיוע המשרד כ-עולה/אזרח עולה/קטין חוזר.

ב. עמידה **בכל** התנאים הבאים:

(1) נולד בישראל ובעת לידתו אחד מהוריו לפחות היה זכאי חוק השבות

שטרם קיבל מעמד עולה.

(2) לאחר לידתו אחד מהוריו קיבל מעמד עולה וההורה השני אינו בעל

אזרחות ישראלית.

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 10 מתוך 29



(3) הוא מתחת לגיל 18.

(4) רווק ללא ילדים.

**ג. עמידה בכל התנאים הבאים:**

(1) רווק ללא ילדים.

(2) בעל אזרחות ישראלית.

(3) עזב את ישראל לפני גיל 14 או נולד בחו"ל.

(4) עלה/שב לישראל לפני גיל 18.

(5) עלה/שב עם הורה אחד לפחות שהוא בעל זכאות לסיוע המשרד כ-

עולה/אזרח עולה/קטין חוזר

או

עלה/שב תוך 12 חודשים מיום שעלה/שב לפחות אחד מהוריו שהוא

בעל זכאות לסיוע המשרד כ-עולה/אזרח עולה/קטין חוזר

או

עלה/שב עד 12 חודשים לפני שעלה/שב אחד מהוריו שהוא בעל זכאות

לסיוע המשרד כ-עולה/אזרח עולה/קטין חוזר.

## 6.5.2 תעודת עולה/זכאות לבן עולה

**א.** בן עולה אינו זכאי לתעודת עולה/זכאות נפרדת והוא יכלול בתעודת המשפחתית.

**ב.** בן עולה שיצא מישראל ושב לאחר שנה או יותר כשהוא מעל גיל 18, בעת שובו

יופרד מתעודת הוריו ליתרת תקופת הזכאות. זאת, למעט במקרה שבו מדובר בילד

ממשפחה חד הורית עם ילד אחד **בלבד**, שקיבלה פיתרון דיור או משכנתא מוגדלת

על בסיס זכאות של אוכלוסייה מיוחדת לעניין משכנתאות מוגדלות, כולל מענקים

לרכישת דירה – ילד זה לא יופרד מתעודת המשפחה.

## 6.5.3 בן עולה שהתייתם

בן עולה שהתייתם משני הוריו, לפני תום תקופת הזכאות, יופרד מתעודת הוריו ותישמר

לו זכאות של עולה ליתרת תקופת הזכאות. ככל שבעת שהתייתם כאמור גילו פחות מ-17

שנים, יתרת תקופת הזכאות תמומש מעת הגיעו לגיל 17.

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 11 מתוך 29

#### 6.5.4 שינוי הגדרה לבן עולה שנמצא בישראל ללא הוריו

א. בן עולה שיצא מישראל ושב ללא הוריו, אחרי תקופה של שנה ויותר בחו"ל, יחולו עליו הכללים הבאים:

- 1) רווק עד גיל 17 – יקבל זכאות של "עולה קטין" ליתרת תקופת הזכאות.
- 2) מי שהוא מעל גיל 17 או שאינו רווק – יקבל זכאות של "עולה גורר זכאות" או "קטין חוזר" או "תושב חוזר", אם נתקיימו בו התנאים הנדרשים על פי נוהל זה.

ב. בן עולה שהוריו יצאו מישראל ולא שבו תוך 6 חודשים **ברציפות** מיום עזיבתם, והוא נשאר בישראל, ומלאו לו 18 שנים, ייחשב ל"עולה גורר זכאות" והוא יופרד לתעודת עולה עצמאית.

#### 6.5.5 שינוי הגדרה לבן עולה בעקבות נישואין וגירושין לעולה

בן עולה שנישא לעולה ושניהם עדיין בתקופת הזכאות, יקבל זכאות כעולה ויצורף לתעודה של בן/בת הזוג. יובהר כי ככל שבני הזוג יתגרשו תישמר לבן העולה הזכאות כעולה והוא יקבל תעודה נפרדת.

עם זאת, במקרה שבו בן העולה הוא ילד ממשפחה חד הורית עם ילד אחד **בלבד**, שקיבלה פיתרון דיור או משכנתא מוגדלת על בסיס זכאות של אוכלוסייה מיוחדת לעניין משכנתאות מוגדלות, כולל מענקים לרכישת דירה – בן העולה לא יצורף לתעודת בן/בת זוג העולה.

#### 6.5.6 שינוי הגדרה לבת עולה בעקבות הריון ולידה

בת עולה שנכנסה לישראל כשהיא בהריון וילדה ילד, או בת עולה שילדה תוך 5 שנים מתאריך קבלת מעמד ולילד אין רישום אב, תקבל זכאות כעולה.

6.5.7 **מועד תחילת מניין תקופת הזכאות:** יום קבלת מעמד עולה על ידי רשות האוכלוסין וההגירה, ובמקרה שנולד להורה זכאי חוק השבות לפני שקיבל מעמד עולה, מועד תחילת מניין תקופת הזכאות ויום קבלת קבלת המעמד יהיה כשל ההורה הראשון שקיבל מעמד.

#### 6.6 קטין חוזר

6.6.1 מי שעונה על כל התנאים הבאים, יוגדר "קטין חוזר":

א. אזרח ישראלי שעד שמלאו לו 14 שנים (כולל יום הולדתו ה-14) – עזב את ישראל בליווי הורה או הצטרף להורה שהתגורר מחוץ לישראל. בהקשר זה יובהר:

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 12 מתוך 29

- מי שוויתר על אזרחותו הישראלית – יוכל לקבל זכאות כקטין חוזר רק לאחר שיסדיר את קבלת אזרחותו הישראלית.
- מי שעלה לישראל בעבר ולאחר מכן עזב את ישראל לפני שחלפה שנה מיום עלייתו, לא יוכר כ"קטין חוזר".
- ב. שב לישראל לישיבה של קבע בהיותו בן 17 ומעלה, ואולם מועד השיבה לישראל ייחשב מאוחר יותר במקרה שבו התחיל לימודים באחת מהתכניות המפורטות בנספח ב' בסעיפים 2.6(ב)(1) או 2.6(ב)(2) בהיותו בן 16 ומעלה ונשאר בישראל בסיום התכנית לישיבה של קבע, ובמקרה זה יום השיבה לישראל ייחשב כאשר יגיע לגיל 17, או ביום סיום שנת הלימודים המוכרת – לפי המאוחר מביניהם.
- ג. מי שגילו מתחת ל-18 – שני ההורים אינם בעלי זכאות לסיוע כלשהו **כעולה** מהמשרד.
- באפשרותם של ההורים לוותר על יתרת תקופת הזכאות, וזאת באמצעות חתימה על תצהיר בפני עובד המשרד או בחו"ל בפני נציג הסוכנות היהודית, ובמקרה שבו שני ההורים ויתרו על זכאות לסיוע כעולה, יעמוד המועמד לזכאות בדרישת סעיף זה.
- ד. הוא והוריו שהו בחו"ל 4 שנים לפחות טרם מועד הענקת המעמד, כאשר ביקורים מותרים בישראל, שלו או של הוריו, יימנו במסגרת ימי השהות בחו"ל. יובהר כי לצורך ס"ק זה, שהות בישראל שלו או של הוריו כמפורט בסעיף 2.1(2) עד 2.1(8) לנספח ב' לא תימנה כשהות בחו"ל במסגרת 4 השנים כאמור.
- ה. בעת שובו לישראל היה זכאי למעמד עולה לפי חוק השבות והסייגים לו, אלמלא היה אזרח ישראלי.
- ו. אם הוא מתחת לגיל 23 בעת שובו לישיבת קבע בישראל - אף אחד מהוריו לא נשלח לחו"ל ע"י אחד מהגורמים המפורטים להלן, או לא היה מועסק על ידם בחו"ל, או לא ייצג אותם בחו"ל, אלא אם עברו 5 שנים מתום שליחותו/העסקתו/ייצוגו של ההורה ועד שובו של הקטין החוזר ארצה:
  1. מדינת ישראל.
  2. רשות מרשויות מדינת ישראל כולל חברות ממשלתיות.

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 13 מתוך 29

3. ההסתדרות הציונית העולמית או רשות מרשויותיה (לרבות פדרציות השייכות לה).

4. הסוכנות היהודית או אחת מחברות הבת שלה.

5. קרן קיימת לישראל.

6. קרן היסוד.

7. המגבית המאוחדת.

8. הבונדס.

מי שאף אחד מהוריו **לא נשלח** לחו"ל על ידי אחד מהגורמים המפורטים בס"ק 8-1 לעיל, ושהה בחו"ל מעל 10 שנים ובתנאי שהתגייס לצה"ל או לשירות לאומי-אזרחי בתוך שנה מיום כניסתו לישראל – סעיף ו' זה לא יחול עליו ומועד הענקת המעמד ותחילת מניין תקופת הזכאות, יהיה על פי בחירתו לפי סעיף [6.6.2 ג'](#).

9. מעסיק ישראלי פרטי או ציבורי, לרבות גוף הרשום מחוץ לישראל ומתקיים בו אחד מאלה:

- השליטה על עסקיו וניהולם מופעלים בישראל.
  - שמו כשם תאגיד שרישומו הראשון היה בישראל.
  - תאגיד הנושא שם זהה (או זהה בעיקרון), לשם התאגיד בו עבד בישראל.
- ס"ק 9 לא יחול על מי שהתגייס לצה"ל או לשירות לאומי-אזרחי ובתנאי שהחל שירותו בתוך שנה מיום כניסתו לישראל, ומועד הענקת המעמד ותחילת מניין תקופת הזכאות, יהיה על פי בחירתו לפי סעיף [6.6.2 ג'](#) וכן לא יחול על מי ששב לישראל לאחר ששהה בחו"ל מעל 10 שנים.

6.6.2 **מועד הענקת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות** הוא יום הכניסה לישראל לצורך ישיבת קבע, אלא אם:

- א. נקבע אחרת בהתאם לנספח ב'.
- ב. נקבע אחרת בהתאם לסעיף [6.6.1 \(ב\)](#) סיפא לעיל הקובע מועד ישיבת קבע אחר במקרה המצוין בו.

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 14 מתוך 29



ג. הקטין החוזר ביקש לקבל זכאות בעת היותו חייל/ת או בת/בן שירות או תוך 6 חודשים מתום סיום השירות. במקרה זה מועד הענקת המעמד ותחילת הזכאות יהיה יום גיוסו או יום פנייתו למשרד, על פי בחירתו.

ד. מי שהיה בישראל במסגרת תכנית מסע כמפורט בנספח ב' ופונה למשרד בבקשה לקבלת מעמד קטין חוזר, במהלך התכנית או בסיומה - מועד הענקת המעמד ותחילת הזכאות יהיה יום פנייתו למשרד או יום סיום התכנית, על פי בחירתו.

**6.6.3 דין קטין חוזר כדין עולה (ולכן ההתייחסות אליו בנוהל זה היא "כעולה"), אלא אם נאמר אחרת בנהלי המשרד.**

## **תושב חוזר 6.7**

6.7.1 מי שעונה על כל התנאים הבאים, יוגדר "תושב חוזר":

א. אזרח ישראלי שהיה בעבר תושב ישראל או שנרשם בעבר כבן של תושב חוזר

**או**

תושב חוזר שלא מימש בעבר זכאות כלשהי לסיוע גם אם נרשם במשרד כ"תושב חוזר"

**או**

תושב חוזר שמימש בעבר זכאות לסיוע כתושב חוזר, שהה בחו"ל לפחות 6 שנים וחלפו 10 שנים מיום ביצוע הסיוע האחרון, ולא קיבל בעבר סיוע מהמשרד כעולה.

ב. שב לישראל לצורך ישיבת קבע.

ג. גילו 17 ומעלה בעת ששב לישראל.

ד. לפני מועד שובו לישראל שהה בחו"ל למעל שנתיים.

ה. לא שהה בישראל תקופה רצופה או מצטברת של למעלה מ-122 יום בכל שנה לפני שובו לישראל, לפי העניין, ועד 5 שנים אחורה. "שנה" לצורך סעיף זה תיספר ממועד שובו לישראל למשך 12 חודשים אחורה. ואולם ביקור שהתחיל בשנת היעדרות אחת והסתיים בשנה שלאחריה, ייחשב כביקור אחד וישוּיך כולו לשנת ההיעדרות שבה הסתיים הביקור.

לצורך סעיף זה, לא ייספרו כימי שהות בארץ, ימים העונים להגדרות הבאות:

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 15 מתוך 29

(1) תקופות שירות בצה"ל – סדיר או מילואים וכן תקופה של עד 14 יום לפני

שירות סדיר או מילואים ועד 14 יום לאחריו ושירות לאומי-אזרחי.

(2) תקופת השהייה במכינה קדם צבאית או שנת שירות, בכפוף לאישור

האגף החברתי-בטחוני במשרד הביטחון.

(3) למי ששהה מעל 5 שנים בחו"ל, אחת מהתקופות הבאות, לפי הארוכה

מביניהן:

- עד שנת שהייה אחת ב"שנת שבתון" במוסד אקדמי.
- עד שנת שהייה אחת לצורך מחקר ו/או לימודים במוסד אקדמי.
- עד שנת שהייה אחת באחד מבתי החולים בישראל, במסגרת לימודי רפואה המתקיימים בחו"ל.

## 6.7.2 אי הכרה בתושב חוזר

על אף האמור בסעיף [6.7.1](#), לא יוכר כתושב חוזר מי שעומד באחד מהתנאים שלהלן:

א. מי שהוא או בן זוגו או אחד מהוריו נשלח לחו"ל כדי להיות מועסק מטעם אחד מהגורמים המפורטים להלן, ב-5 השנים שלפני השיבה לארץ:

- מדינת ישראל.
- רשות מרשויות מדינת ישראל כולל חברות ממשלתיות.
- ההסתדרות הציונית העולמית או רשות מרשויותיה.
- הסוכנות היהודית.
- קרן קיימת לישראל.
- קרן היסוד.
- המגבית המאוחדת.
- הבונדס.
- למען הסר ספק, עובדי אית"ן (אזרח ישראלי תומך נציגות) או עמ"י (עובדים מקומיים ישראלים) אשר אינם נשלחים מהארץ, יכולים להיות תושבים חוזרים.

ב. מי שקיבל בעבר מעמד עולה ולא מיצה את כל תקופת זכאותו, והוא גורר זכאות

כלשהי לסיוע מהמשרד. ואולם עולה זכאי לוותר על יתרת תקופת זכאותו, באחד

מהמקרים הבאים:

09/03/2026	יום פרסום
09/03/2026	תאריך תחולה
1.001	מספר הנוהל
כללי הסיוע היסודיים	שם הנוהל
עמוד 16 מתוך 29	מספר עמודים

- מיצה לפחות 10 שנות זכאות בפועל ובבעלותו דירה.
  - הוא הורה לקטין חוזר או לאזרח עולה.
- ויתור על יתרת תקופת הזכאות ייעשה באמצעות חתימה על תצהיר בפני עובד המשרד או בחו"ל בפני נציג הסוכנות היהודית.

### 6.7.3 הורים השבים בנפרד

**א.** במקרה שבו מבקש מעמד של תושב חוזר שב לישראל עם ילדיו או עם חלק מהם, וההורה הנוסף של הילד/ים הוא ישראלי שנותר בחו"ל, לצורך רישום הילדים יחד עם ההורה מבקש המעמד הוא יידרש להציג את אחד האישורים הבאים:

(1) פסק דין המעיד על כך שהילדים ששבו עמו ארצה הם בחזקתו

החוקית ואין הגבלה על הבאת הילדים למגורי קבע בישראל.

(2) הסכמה של בן הזוג שנותר בחו"ל, שניתנה בתצהיר נוטריוני או

בפני קונסול, להוצאת הילדים לישראל למטרת מגורי קבע.

למען הסר ספק, במקרה שבו אין בידיו של התושב החוזר אישור כמפורט לעיל, יהיה זכאי לקבל סיוע בעבורו בלבד.

**ב.** במקרה של בני זוג שאחד מהם שב לישראל לפני בן הזוג השני והוכר כתושב חוזר, ובן הזוג השני מבקש מעמד כתושב חוזר, יחולו הכללים הבאים:

(1) אם שב בתוך תקופת הזכאות של בן הזוג שנמצא בישראל – יירשם

באותה תעודה עם בן הזוג וילדיו, ככל שישנם.

\*אין ברישום זה כדי לפגוע בזכאותו האישית של התושב החוזר המצטרף.

(2) אם שב לאחר תום תקופת הזכאות של בן הזוג שנמצא בישראל –

יקבל תעודה נפרדת.

### 6.7.4 בהתאם להנחיות המוסד לביטוח לאומי ובכפוף לתנאיו, לרבות שינויים שיחולו מעת לעת,

**תושב חוזר ששהה מחוץ לישראל במשך 5 שנים ומעלה**, זכאי למלא במשרד העלייה והקליטה שאלון תושבות מקוצר להחזרת תושבות במוסד לביטוח לאומי, זאת למעט מי שביצע הליך מקוצר בעבר. יובהר כי אין בביצוע ההליך במשרד העלייה והקליטה משום התחייבות להחזרת התושבות במוסד לביטוח לאומי, וזו נתונה לסמכות הביטוח הלאומי בלבד.



יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 17 מתוך 29



**6.7.5 מועד הענקת המעמד ומועד תחילת מניין תקופת הזכאות:** יום הכניסה לישראל לצורך ישיבת קבע.

## **6.8 משפחת עולים מעורבת**

**6.8.1** משפחה העונה על התנאים הנדרשים **באחד** מסעיפי המשנה הבאים, תוגדר "משפחת עולים מעורבת" ותהיה זכאית כמשפחת עולים בהתאם לנהלי המשרד הרלוונטיים:

**א. עמידה בכל התנאים הבאים:**

1. אחד מבני הזוג הוא עולה **או** קטין חוזר **או** אזרח עולה.
  2. בן הזוג השני הוא ישראלי **או** תושב חוזר.
  3. לבן הזוג שהוא עולה/קטין חוזר/אזרח עולה ילד שנולד בחו"ל **קודם** לתאריך קבלת המעמד או הזכאות של ההורה.
- ב. עמידה בכל התנאים הבאים:**

1. אחד מבני הזוג קיבל מעמד עולה **או** קטין חוזר **או** אזרח עולה והוא גורר זכאות.
2. בן הזוג השני הוא ישראלי **או** תושב חוזר.
3. לבני הזוג ילד משותף שנולד בחו"ל, ומועד הלידה הוא יותר משנה לאחר ששני ההורים עזבו את ישראל.

**6.8.2** הזכאות לסיוע כחבר במשפחת עולים מעורבת לא תקנה זכאות אישית כעולה, והזכאות האישית, על כל תנאיה לרבות תחילת תקופת הזכאות, תיקבע בהתאם לקבוצת הזכאות אליה הוא שייך.

**6.8.3 מועד תחילת מניין תקופת הזכאות לסיועים כמשפחת עולים מעורבת:** מועד קבלת המעמד של בן הזוג העולה/אזרח עולה/קטין חוזר.

## **7. ועדת ערעורים**

**7.1** מי שסבור כי החלטה שהתקבלה בעניין זכאותו למעמד ו/או לסיוע בהתאם לנהלי המשרד אינה נכונה, או מי שטוען כי למרות שעל פי הנהלים אינו זכאי למעמד ו/או לסיוע מסוג מסוים,

09/03/2026	יום פרסום
09/03/2026	תאריך תחולה
1.001	מספר הנוהל
כללי הסיוע היסודיים	שם הנוהל
עמוד 18 מתוך 29	מספר עמודים



יש הצדקה מיוחדת לאשר לו את הזכאות/הסיוע באופן חריג - יכול להגיש ערעור מנומק בצירוף אסמכתאות רלוונטיות לועדת הערעורים של המשרד.

7.2 ועדת הערעורים של המשרד הינה הסמכות העליונה לדון בבקשות לאישור זכאות ו/או לסיוע בחריגה מהנהלים. הוועדה תדון ותקבל החלטותיה תוך שמירה על שוויון, בהתייחס לכל המקרים השונים המובאים בפניה, לרבות מקרים דומים אשר להם אושרה או לא אושרה החריגה מהנהל.

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 19 מתוך 29

## נספח א'

### ריכוז סוגי זכאויות לפי קבוצות זכאות

תחום סיוע	סוג הסיוע	מי עשוי להיות זכאי	זכאות אישית או משפחתית	תקופת זכאות	יועץ אחראי	נוהל מספר [המשרד] +קישור לדף
סל קליטה	סל קליטה ל- 6 חודשים	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- עולה קטין</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> <li>- משפחת עולים</li> </ul>	משפחתית	<ul style="list-style-type: none"> <li>• עד שנה מתאריך קבלת מעמד לעולה בעל זכאות מוגבלת – אין זכאות לסל קליטה</li> </ul>	יועץ תעודת זכאות	14.211
	דיוור ציבורי	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- עולה קטין</li> <li>- עם הגיעו לגיל 18</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> <li>- משפחת עולים</li> <li>- גורר זכאות</li> </ul>	משפחתית	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 15 שנים מתאריך קבלת מעמד (אזרחים ותיקים ללא הגבלה)</li> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת – 3 שנים (אזרחים ותיקים ללא הגבלה)</li> </ul>	יועץ דיוור	5.084
דיוור	משכנתא				יועץ קליטה	
	סיוע בשכר דירה	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- עולה קטין</li> <li>- עם הגיעו לגיל 18</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> <li>- משפחת עולים</li> </ul>		24 חודשים	סיוע אוטומטי	19.000
תעסוקה	הבטחת הכנסה: לדורשי עבודה ללומדים בקורס ללומדים באולפן	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> <li>- בן עולה</li> <li>- עולה קטין</li> <li>- גורר זכאות</li> <li>- תושב חוזר</li> </ul>	אישית	<ul style="list-style-type: none"> <li>• שנה ראשונה אחרי מועד עלייה/שיבה</li> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת שנה אחת</li> </ul>	יועץ תעסוקה	6.113

09/03/2026	יום פרסום
09/03/2026	תאריך תחולה
1.001	מספר הנוהל
כללי הסיוע היסודיים	שם הנוהל
עמוד 20 מתוך 29	מספר עמודים



		<ul style="list-style-type: none"> <li>• לתושב חוזר, עד 3 חודשים, לפי הפירוט הבא:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- תושב חוזר ששהה בחו"ל בין שנתיים לשלוש שנים - עד חודש אחד</li> <li>- תושב חוזר ששהה בחו"ל בין שלוש שנים לחמש שנים - עד 2 חודשי קיום</li> <li>- לתושב חוזר ששהה בחו"ל חמש שנים ומעלה - עד 3 חודשי קיום</li> </ul> </li> </ul>				
6.113		• 10 שנים			קורסים להכשרה והסבה מקצועית ומרכזי תעסוקה	
6.115		• 15 שנים - לעולי אתיופיה, תימן ובני מנשה			קידום השמה בתעסוקה	
6.116					אמנים	
6.118					ספורטאים	
6.117		• 2 שנים - תושב חוזר ששהה מעל 5 שנים בחו"ל			הדרכה ויעוץ ליזמות	
6.126						
6.127						
6.139		• לעולה בעל זכאות מוגבלת שנה אחת				

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 21 מתוך 29



7.131		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 שנים</li> <li>• 15 שנים - לעולי אתיופיה, תימן ובני מנשה</li> <li>• 2 שנים - תושב חוזר ששהה מעל 5 שנים בחו"ל</li> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת שנה אחת</li> </ul>			השתתפות בעלות העסקה בעבודה מדעית	
<u>12.191</u>	יועץ קליטה	<ul style="list-style-type: none"> <li>• שנה וחצי</li> <li>• 15 שנים - לעולי אתיופיה, תימן ובני מנשה</li> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת שנה אחת</li> </ul>	אישית	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> <li>- עולה קטין</li> <li>- בן עולה</li> <li>- גורר זכאות</li> </ul>	זכאות לאולפן	<b>אולפן עברית</b>
8.141	מרכז סטודנטים	<ul style="list-style-type: none"> <li>• למשך זמן המכילה לעולים + למשך זמן הלימודים התקני במסלול הלימודים</li> <li>• 15 שנים - לעולי אתיופיה, תימן ובני מנשה</li> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת שנה אחת</li> </ul>	אישית	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> <li>- עולה קטין</li> <li>- בן עולה</li> <li>- גורר זכאות</li> </ul>	שכר לימוד	<b>לימודים אקדמיים</b>
9.165	יועץ קליטה	<ul style="list-style-type: none"> <li>• עד שנה מתאריך קבלת מעמד</li> </ul>	משפחתית	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> </ul>	דמי קיום לנתמכים- שנה ראשונה	<b>רווחה</b>

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 22 מתוך 29



		<ul style="list-style-type: none"> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת שנה אחת</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה קטין</li> <li>- בן עולה</li> <li>- גורר זכאות</li> </ul>		
4.063		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 10 שנים</li> <li>• 15 שנים - לעולי אתיופיה, תימן ובני מנשה</li> <li>• 2 שנים - תושב חוזר ששהה מעל 5 שנים בחו"ל</li> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת שנה אחת</li> </ul>	תלוי נסיבות - מפורט בנוהל	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> <li>- עולה קטין</li> <li>- בן עולה</li> <li>- תושב חוזר</li> <li>- גורר זכאות</li> </ul>	קרן מנהל מחוז	
<u>9.161</u>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4 חודשים</li> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת אין זכאות</li> </ul>	משפחתית	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> </ul>	נמלט מאזור חירום	
<u>11.186</u>	יועץ קליטה	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 5 שנים</li> <li>• 15 שנים - לעולי אתיופיה, תימן ובני מנשה</li> <li>• 2 שנים - תושב חוזר</li> <li>• לעולה בעל זכאות מוגבלת שנה אחת</li> </ul>	אישית	<ul style="list-style-type: none"> <li>- עולה</li> <li>- אזרח עולה</li> <li>- קטין חוזר</li> <li>- עולה קטין</li> <li>- בן עולה</li> <li>- גורר זכאות</li> <li>- תושב חוזר</li> </ul>	מענק	חיילים עולים

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 23 מתוך 29

## נספח ב'

### חישוב משך הזמן שייחשב כשהות בישראל לפני מועד הענקת המעמד, לצורך קביעת מועד הענקת המעמד, הזכאות ותקופת הזכאות לפי העניין

#### 1. השפעת ימי השהייה בישראל על קביעת הזכאות

עולה או אזרח עולה (לרבות עולה קטין ואזרח עולה קטין) שב- 12 השנים האחרונות שקדמו למועד הענקת המעמד ותחילת מניין תקופת הזכאות (לגבי עולה – ר' סעיף [6.1.3](#), לגבי אזרח עולה – ר' סעיף [6.3.3](#)):

- 1.1. שהה בישראל יותר מ-5 שנים (1,825 ימים) במצטבר, **אינו זכאי לזכויות** ממשרד העלייה והקליטה. במקרה כזה ינפיק המשרד אישור רשמי על אי זכאות.
- 1.2. שהה בישראל בין 3 ל-5 שנים במצטבר, זכאי ל**זכויות מוגבלות** ממשרד העלייה והקליטה, כמפורט ב**נספח א'** לנוהל זה.
- 1.3. שהה בישראל עד 3 שנים (1,095 ימים) במצטבר, זכאי ל**זכאות המלאה** בהתאם לכללים הקבועים בנהלי המשרד, וכמפורט ב**נספח א'** לנוהל זה.
- 1.4. שהה בישראל לתקופה של עד 4 שנים (1,461 ימים) במצטבר, **שחלקה או כולה היתה לצורך לימודים גבוהים** באחד מהמוסדות המוכרים על ידי מנהל הסטודנטים של משרד העלייה והקליטה, לרבות במכינה – התקופה המותרת עבורו לשהות בישראל מתוך 12 השנים תעמוד על 4 שנים לצורך קבלת **זכאות מלאה**. במקרה כזה, כל התקופה ששהה בישראל עד ל-4 שנים, מכל סיבה שהיא, תיספר במניין הימים המותרים לשהייה בישראל. ואולם, ככל שבמהלך 12 השנים שהה בישראל יותר מ-4 שנים במצטבר, כולל תקופת שהותו בלימודים גבוהים (מלבד בגין שירות צבאי סדיר או מילואים, שירות לאומי-אזרחי) – תיבחן זכאותו בהתאם לסעיפים [1.1](#) או [1.2](#) לעיל.

לצורך הספירה לא יילקחו בחשבון ימי הביקורים המותרים בהתאם לסעיף [א.3](#). לנוהל זה.

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 24 מתוך 29

## 2. ימים שלא ייספרו במניין ימי שהייה בישראל

2.1. לגבי עולה, אזרח עולה (לרבות עולה קטין ואזרח עולה קטין), בן עולה וקטין חוזר **לא**

**ייספרו** ימי שהות בישראל בגין הנושאים שלהלן:

- (1) שהייה בישראל במסגרת ימי ביקור מותרים (עד 122 ימים בשנה קלנדרית).
- (2) שהייה בישראל כדיפלומט, בן/בת זוג של דיפלומט, ילד של דיפלומט ששהה עם הוריו הדיפלומטים עד גיל 21, ככל שלא קיבל מעמד עולה בעבר.
- (3) שהייה בישראל במסגרת תוכנית של המכון למדריכי חו"ל של המחלקה לחינוך בסוכנות היהודית בכפוף להמצאת אישור מהסוכנות היהודית.
- (4) בגין שהייה של עד שנה (12 חודשים) בישראל במסגרת תכנית "מסע" - המופעלת ע"י משרד ראש הממשלה והסוכנות היהודית (למעט בוגרי תכנית נעל"ה ובוגרי פנימיות, לפי הוראת שעה 113), בכפוף להמצאת אישור ממנהלת פרויקט מסע - **לא תיספר כל השנה** (ניתן לממש זכות זו פעם אחת בלבד).
- (5) בגין שהייה בישראל במסגרת **התנדבות** במשך תקופה של 4 חודשים עד שנה לצרכים לאומיים, כגון: בגוף ציבורי או ממשלתי, קיבוץ, מלכ"ר, בכפוף להמצאת אישור מהגוף שבו בוצעה ההתנדבות, – **לא תיספר כל השנה** (ניתן לממש זכות זו פעם אחת בלבד).
- (6) שהייה בישראל בשירות מח"ל, או במסלול מח"ל של בני ישיבות ההסדר, בכפוף להמצאת אישור מצה"ל או מאיגוד ישיבות ה"הסדר".
- (7) שירות מילואים וכן 14 ימים קודם לשירות ו- 14 ימים לאחר השירות.
- (8) שירות לאומי-אזרחי.

2.2. רק לגבי עולה - עד 5 שנים (1,825 ימים) שבמהלכן ביצע העולה תהליך גיור.

2.3. לאזרח עולה **אין** לספור ימי שהות **גם** בגין שהות בישראל של עד 4 שנים עם הורה ובתנאי שיצא מישראל לפני גיל 16, וחלפו 7 שנים מיום יציאתו ועד שובו לישראל לישיבה של קבע (למעט ביקורים מותרים).

2.4. לאזרח עולה וקטין חוזר - מכינה קדם צבאית או שנת שירות (בכפוף להמצאת אישור מהאגף הביטחוני-חברתי במשרד הביטחון)

2.5. לאזרח עולה וקטין חוזר – שרות סדיר בצה"ל, בתוספת שנת שירות אחת בצבא קבע ובתנאי שהיא בהמשך לשירות הסדיר. ובנוסף, עד 6 חודשים במצטבר לפני ואחרי תקופת השירות בצה"ל, גם אם הנפיק תעודת זהות במהלך תקופה זו.



יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 25 מתוך 29

2.6. לקטין חוזר, שאינו בוגר תוכנית נעל"ה ואינו בוגר פנימייה בהתאם להוראת שעה מספר 113, **אין** לספור ימי שהות **גם** בגין שהות בישראל לתקופה של עד 12 חודשים רצופים כאשר מתוכם:

(א) לפחות 4 חודשי **לימודים באולפן**

או

(ב) לפחות 6 חודשי **לימודים** באחת מהמסגרות הבאות:

1. בית ספר יסודי, בית ספר תיכון, מכללה, מוסד להשכלה גבוהה
2. ישיבה, מוסדות ללימודי יהדות, מדרשה ללימודי יהדות, סמינר לבנות
3. סטאז'/התמחות בתחום המקצועי במוסד/מעסיק ישראלי
4. תכניות קדם צבאיות
5. תכניות של הסוכנות היהודית
6. תכניות של תנועות הנוער

במקרה כאמור **לא תיספר כל השנה** (ניתן לממש זכות זו פעם אחת בלבד).

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 26 מתוך 29

## נספח ג'

### תקופות שלא יבואו במניין ימי הזכאות ("גרירת זכאות")

בהתאם לסעיף [4.4](#) לנוהל זה, התקופות המפורטות להלן יקפּיאו את תקופות הזכאות לתחומי הסיוע השונים הקבועים בנהלי המשרד:

1. תקופת שהות בחו"ל העולה על 6 חודשים בשנה קלאנדרית, גם אם אינה רצופה, גם אם בן הזוג ממשיך לגור בישראל, למעט לעניין סיוע בתחום הדיור, שלגביו תקופת הזכאות תמשיך להיספר. סעיף זה לא חל על תושב חוזר.
2. תקופת שירות חובה בצה"ל ושנת שירות אחת בצבא קבע ובתנאי שהיא בהמשך לשירות הסדיר, לרבות שהות בישיבת הסדר שתחשב כשירות חובה לכל דבר למשך כל התקופה בישיבת ההסדר. אולם, ככל שבתקופה זו נכללה גם תקופת מאסר צבאי, תקופת המאסר תיכלל במניין ימי הזכאות.
3. שירות לאומי-אזרחי בעמותה מוכרת על פי נוהל חיילים מספר 11.186.
4. מי שלאחר קבלת מעמד כעולה החל לימודיו בתוכנית לימודים המוכרת על ידי מנהל הסטודנטים במשרד, והתגייס לשירות חובה בצה"ל לאחר 5 שנים ולפני תום 7 שנים מיום קבלת המעמד – תוארך תקופת זכאותו לסיוע כחייל בהתאם לנוהל חיילים מספר 11.186 למשך כל תקופת שירות החובה. סעיף זה לא חל על תושב חוזר.
5. מכינה קדם צבאית ושנת שירות, בכפוף להמצאת אישור מהאגף הביטחוני-חברתי במשרד הביטחון.
6. לא תיחשב במניין תקופת הזכאות תקופת שירות מילואים, וכן 14 ימים קודם לשירות ו-14 ימים לאחר השירות.

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 27 מתוך 29



## נספח ד'

### כללים לצירוף ילד לתעודת עולה או לתעודת זכאות

	מצטרף אל	כללי הסיוע היסודיים	הנחיית עבודה
1	זוג עולים	הילד מצורף לתעודה המשפחתית	ילד מצורף לתעודת העולה ללא זכאות עצמאית <ul style="list-style-type: none"> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
2	הורה יחיד זכאי	הילד מצורף לתעודה המשפחתית	ילד מצורף לתעודת העולה ללא זכאות עצמאית <ul style="list-style-type: none"> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
3	הורה זכאי נשוי לתושב ארעי א'5/ תייר	הילד מצורף לתעודה המשפחתית	ילד מצורף לתעודת העולה ללא זכאות עצמאית <ul style="list-style-type: none"> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
4	הורה זכאי נשוי לתושב ארעי א'1/ או לבעל מעמד שהייה א'2/	אין לצרף את הילד לתעודה	לא לצרף לתעודה, אלא לרשום הערה במערכת ובתעודה תירשם הערה ידנית
5	הורה זכאי נשוי למי ששינה מעמדו לעולה לאחר שהיה תושב ארעי א'1/ או לבעל מעמד שהייה א'2/ וצורף לתעודה	הילד מצטרף לתעודה	ילד מצורף לתעודת העולה ללא זכאות עצמאית <ul style="list-style-type: none"> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
6	הורה זכאי נשוי לישראלי וותיק	אין לצרף את הילד לתעודה	<ul style="list-style-type: none"> <li>לא לצרף לתעודה, אלא לרשום הערה במערכת ובתעודה תירשם הערה ידנית</li> </ul>

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 28 מתוך 29



			<ul style="list-style-type: none"> <li>היה ומדובר במשפחת עולים (שכבר יש ילד רשום כי ענה על הכללים) יש לצרף עפ"י נוהל כללי הסיוע היסודיים</li> </ul>
7	הורה זכאי גרוש מהורה זכאי או לא זכאי	לצרף את הילד להורה המחזיק בו לפי החלטת בית המשפט	ילד מצורף לפי הנחיות בית המשפט או הסכם בין בני הזוג, ללא זכאות עצמאית <ul style="list-style-type: none"> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
8	הורה זכאי התאלמן מהורה לא זכאי	הילד מצורף לתעודת המשפחתית	ילד מצורף לתעודת העולה ללא זכאות עצמאית <ul style="list-style-type: none"> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
9	משפחה שבראשה עומד הורה עצמאי (משפחה חד הורית)	הילד מצורף לתעודת המשפחתית	ילד מצורף לתעודת העולה ללא זכאות עצמאית <ul style="list-style-type: none"> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
10	אם בת-עולים שהייתה בהריון ביום עלייתה/כניסתה לישראל ורשומה בתעודת הוריה	תופרד לתעודת עולה עצמאית ליתרת תקופת הזכאות	ילד מצורף לתעודת העולה של אמו ללא זכאות עצמאית <ul style="list-style-type: none"> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
11	אם בת-עולים – הריון לאחר העלייה ובתוך ה-5 שנים הראשונות ואין רישום אב	תופרד לתעודת עולה עצמאית ליתרת תקופת הזכאות	<ul style="list-style-type: none"> <li>ילד מצורף לתעודת העולה של אמו ללא זכאות עצמאית</li> <li>אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>
12	אם בת-עולים – הריון לאחר העלייה ולאחר ה-5 שנים הראשונות ואין רישום אב	הילד מצורף לתעודת המשפחתית (כנכד)	ילד מצורף לתעודת העולה המשפחתית ללא זכאות עצמאית

יום פרסום	09/03/2026
תאריך תחולה	09/03/2026
מספר הנוהל	1.001
שם הנוהל	כללי הסיוע היסודיים
מספר עמודים	עמוד 29 מתוך 29



<ul style="list-style-type: none"> <li>• אם נולד בישראל - תאריך מעמד יום לידתו</li> <li>• אם נולד בחו"ל - תאריך מעמד ביום כניסתו הראשונה לישראל</li> </ul>			
ילדים יצורפו לתעודת העולה כבני עולים לכל דבר ועניין	ילדים יצורפו במעמד "עולה"/"אזרח עולה"	<b>עולה "גורר זכאות" עם עולה חדש וילדים שנולדו בחו"ל</b>	<b>13</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ילד מצורף לתעודת העולה ללא זכאות עצמאית</li> <li>• תאריך מעמד יום כניסתו לישראל</li> </ul>	יצורפו במעמד אזרח יליד חו"ל	<b>עולה "גורר זכאות" עם תושב חוזר/ישראלי וילדים שנולדו בחו"ל</b>	<b>14</b>
יצורף במעמד עולה עם תאריך עליה של הוריו	הילד מצטרף לתעודה	<b>זוג עולים שהיו במעמד א1 ונולד להם ילד בזמן היותם במעמד א1</b>	<b>15</b>
לא לצרף לתעודה, אלא לרשום הערה במערכת ובתעודה תירשם הערה ידנית	הילד לא מצטרף לתעודת עולה של ההורה גם אם ההורה השני קיבל זכאות תושב חוזר	<b>עולה שהיה במעמד א1/תייר ונולד לו ולבן/בת זוגו הישראלי ילד בזמן היותו במעמד א1 בישראל</b>	<b>16</b>