



לשכה משפטית

ו' בחשוון התשע"ה
30 באוקטובר 2014

(מש – 5713)

לכבוד
עו"ד אותך מרחב
חבר מועצת העיר
וחבר ועדה מלאומית לתו"ב חזורת

ח.ג.,

הנדון: חוות דעת לעניינו ניגוד עניינים של חבר מוסד תכנן מסומי ס' 44 ז'
לחוש התכנון והבנייה תשכ"ה - 1965

1. עפ"י שאלון ניגוד עניינים אשר הועבר על ידך אין כל מניעה חוקית מבחינה ניגוד עניינים בכתונתך כחברות ועדה מקומית לתו"ב.
2. נציין כי עפ"י החוק חלה חובת דיווח ליעץ המשפטי על כל שינוי שהל במידע הדורש לשם בדיקת ניגוד עניינים אשר נמסר על ידך, מיד כשיעודע לך השינוי כאמור.
3. מבלי לפגוע באמור להלן הוראות החוק הרלוונטיות לעניין ניגוד עניינים של חברי ועדה מקומית וכן התיחסות לנושא הייצוג הרלוונטי לשליחך יזק כע"ד החוסק בתכנון והבנייה.

בהתypress לחברות בוועדה המקומית ומוסדותיה קבוע סעיף 47 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, שעניינו חבר או עובד מוסד חמוניניים בתוכנית, כדלקמן:

"47. (א) חבר במוסד תכנן שיש לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ימי קרובו, סוכנו או שותפו או על ימי קרוביהם, כל חלק או טובת הנאה בכל עניין העומד לדין במוסד או בוועדה מועדותית..."

- (1) יודיע על כך ליושב ראש בכתב או בעל פה מיד לאחר שנחודע לו כי העניין האמור עומד לדין; נמסרת הודעה בעל-פה, תירשם בפורוטוקול הישיבת הקרובות של המוסד או הוועדה;
- (2) לא יהיה נכון בדיוני המוסד או הוועדה באותו עניין ולא יצבע בחלוקת על כל שאלה בקשר אליו.

(ב) ...

(ג) העobar על הוראות סעיף זה, דין-מאסר שנה אחת; הוראת זו אינה גורעת מאחריותו הפלילית או האזרחות של אדם על פי כל דין אחר.

(ד) (בוטל)."

בנוסף בהתypress לכל יתר התפקידים לרבות, חברות במועצה, קבועים כללים 8, 11 לכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשותות המקומיות:

- "(א) (1) חבר מועצה יימנע מהתשתפות בדיון ומחצבעה בישיבות המועצה אם הנושא תנדון עלול לגורום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפkidיו לחבר מועצה לבין תפkid אחר; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.
- (2) לעניין זה, אחת היא אם مليו התפקיד الآخر הוא בתמורה או שלא בתמורה.
- (ב) (1) נתברר לחבר המועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדיירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים לhimנויות תדיירות, יחויע על כך למועצה.
- (2) נמטרה הזעה כאמור,ibia ראי רשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד עניינים.
- (ג) לא נקט חבר המועצה בדרך'amורה בסעיף קטן (ב) ולא יותר על התפקיד الآخر שתואם מלא, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.
- (ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכז לתפקידו מללא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובחילוטות, ומשות לכך לא יכול חבר המועצה להשיבו לאחר, והוא לא יותר על התפקיד الآخر, יראו אותו כפסול מכלון ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

כלל 11 -

- (א) (1) חבר מועצה יימנע מהתשתפות בדיון ומחצבעה בישיבות המועצה אם הנושא תנדון עלול לגורום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפkidיו לחבר מועצה לבין עניינו האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.
- (2) לעניין זה, "עניינו אישי" – לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שחבר המועצה או קרובו חס בעלי שליטה בנו.
- (3) ...
- (ב) (1) נתברר לחבר מועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדיירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים לhimנויות תדיירות, יחויע על כך למועצה.
- (2) נמטרה הזעה כאמור,ibia ראי רשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפולנושא הגורם לניגוד עניינים.
- (ג) לא נקט חבר המועצה בדרך'amורה בסעיף קטן (ב) ולא יותר על עניינו האישי, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.
- (ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכז לתפקידו מללא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובחילוטות, ומשות לכך לא יכול חבר המועצה להשיבו לאחר, והוא לא יותר על עניינו האישי, יראו אותו כפסול מכלון ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה."

"מועצת" – לרבות ועדת מועמדות;

"בעל שליטה" –

- (א) לעניין himנויות בעניין אישי (סעיף 11) – מנהל או עובד אחראי בגוף, או מי שיש לו חלק העולה על 5% בחון או ברוחים של גוף;

"קרוב" -

(א) לעניין הימנעות בעניין אישי (סעיף 11) – בן זוג, תורה, תורי תורה, צאצא, צאצא של בן זוג ובני זוגם של כל אחד מלאה, אח או אחיות ובני זוג, סוכן או שותף (או קרוביהם כאשר מדובר בחבר מועצת מקומית או אזורית או בחבר מסוים תכונן);"

4. תשומת ליבך אף לכלל 17 לכלי ניגוד העניינים הקבועות חתייחסות לייצוג -

(א) לא יציג חבר מועצת בפני תרשות המקומית שבה הוא מכחן קרוב שלו או אדם שיש לו אותו, במשרין או בעקביפין, קשרים עסקיים, ולא יפעל בשמו בפנייה.

(ב) לא יציג חבר מועצת תאגיד ולא יפעל בשמו בפני תרשות המקומית שבה הוא מכחן אם הוא בעל שליטה בתאגיד, מכחן בתפקידו תאגיד, עובד של אותו תאגיד או מקיים קשרים עסקיים בהיקף כספי משמעותי עם אותו תאגיד.

(ג) לא יציג חבר מועצת אדם או תאגיד בכל עניין שבפני ועדת, בית משפט, בית דין, או גוף מעין שיפוטי, אם המועצת היאצד לאותו עניין.

(ד) בסעיף זה –

"בעל שליטה ו"קרוב" כהגדרותם סעיף 1(1)(ג) ו- 1(5)(ג),

"ייצוג" לרבות הגשת בקשה וניהול משא ומתן.

(ה) כלל זה חל על חבר המועצת שהוא עורך דין גם במקרה שונה שנה מיום שחדל להיות חבר מועצת.

5. ככל שמתעורר ספק בעניין קיומו של ניגוד עניינים בנסיבות טפכימי יש לפנות אל הח"מ לקבלת חוות דעתה מראש.

6. לדייעתך.

בכבודך,
שרון שוחט – עו"ד
יועצת משפטית