

לשכה משפטית



ו' בחשון התשע"ה
30 באוקטובר 2014

(מש – 5713)

לכבוד
עו"ד אוהד מרחב
חבר מועצת העיר
וחבר ועדה מסומית לתו"ב חדרה

ח.ג.,

הנדון: חוות דעת לענין ניגוד עניינים של חבר מוסד תכנון מסומי ס' 44 ד'
לחוס התכנון והבניה תשכ"ה - 1965

1. עפ"י שאלון ניגוד עניינים אשר הועבר על ידך אין כל מניעה חוקית מבחינת ניגוד עניינים בכחונתך כחברת ועדה מקומית לתו"ב.
 2. נציין כי עפ"י החוק חלה חובת דיווח ליועץ המשפטי על כל שינוי שחל במידע הדרוש לשם בדיקת ניגוד עניינים אשר נמסר על ידך, מיד כשיוודע לך השינוי כאמור.
 3. מבלי לפגוע באמור להלן הוראות החוק הרלוונטיות לענין ניגוד עניינים של חברי ועדה מקומית וכן התיחסות לנושא הייצוג הרלוונטי למשלח ידך כעו"ד העוסק בתכנון והבניה.
- בהתייחס לחברות בועדה המקומית ומוסדותיה קובע סעיף 47 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, שעניינו חבר או עובד מוסד המעוניינים בתוכנית, כדלקמן:
- 47" (א) חבר במוסד תכנון שיש לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו או על ידי קרוביהם, כל חלק או טובת הנאה בכל ענין העומד לדיון במוסד או בועדה מועדונית-
- (1) יודיע על כך ליושב ראש בכתב או בעל פה מיד לאחר שנודע לו כי הענין האמור עומד לדיון; נמסרה ההודעה בעל-פה, תירשם בפרוטוקול הישיבה הקרובה של המוסד או הועדה;
- (2) לא יהיה נוכח בדיוני המוסד או הועדה באותו ענין ולא יצביע בחלטה על כל שאלה בקשר אליו.

(ב) ...

(ג) העובר על הוראות סעיף זה, דינו-מאסר שנה אחת; הוראה זו אינה גורעת מאחריותו הפלילית או האזרחית של אדם על פי כל דין אחר.

(ד) (בוטל)."

בנוסף בהתייחס לכל יתר התפקידים לרבות, חברות במועצה, קובעים כללים 8, 11 לכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות:

"(א) (1) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין תפקיד אחר; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(2) לעניין זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.

(ב) (1) נתברר לחבר המועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד העניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על התפקיד האחר שהוא ממלא, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על התפקיד האחר, יראו אותו כפסול מלכתחילה ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

כלל 11 -

"(א) (1) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייניו האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

(2) לעניין זה, "עניין אישי" - לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף שחבר המועצה או קרובו הם בעלי שליטה בו.

(3)...

(ב) (1) נתברר לחבר מועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על עניינו האישי, ייראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על עניינו האישי, יראו אותו כפסול מלכתחילה ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה."

"מועצה" - לרבות ועדה מועדונית;

"בעל שליטה" -

(א) לעניין הימנעות בעניין אישי (סעיף 11) - מנהל או עובד אחראי בגוף, או מי שיש לו חלק העולה על 5% בהון או ברווחים של גוף;

"קרוב"

(א) לעניין הימנעות בענין אישי (סעיף 11) – בן זוג, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא של בן זוג ובני זוגם של כל אחד מאלה, אח או אחות ובני זוג, סוכן או שותף (או קרוביהם כאשר מדובר בחבר מועצה מקומית או אזורית או בחבר מוסד תכנון);

4. תשומת ליבך אף לכלל 17 לכללי ניגוד העניינים הקובע התייחסות לייצוג -

(א) לא ייצג חבר מועצה בפני הרשות המקומית שבה הוא מכהן קרוב שלו או אדם שיש לו אתו, במישרין או בעקיפין, קשרים עסקיים, ולא יפעל בשמו בפניה.

(ב) לא ייצג חבר מועצה תאגיד ולא יפעל בשמו בפני הרשות המקומית שבה הוא מכהן אם הוא בעל שליטה בתאגיד, מכהן בתפקיד באותו תאגיד, עובד של אותו תאגיד או מקיים קשרים עסקיים בהיקף כספי משמעותי עם אותו תאגיד.

(ג) לא ייצג חבר מועצה אדם או תאגיד בכל עניין שבפני ועדה, בית משפט, בית דין, או גוף מעין שיפוטי, אם המועצה היא צד לאותו ענין.

(ד) בסעיף זה -

"בעל שליטה ו"קרוב" כהגדרתם סעיף 1(1)(ג) ו-1(5)(ג);

"ייצוג" לרבות הגשת בקשה וניהול משא ומתן.

(ה) כלל זה חל על חבר המועצה שהוא עורך דין גם במשך שנה מיום שחזל להיות חבר מועצה.

5. ככל שמתעורר ספק בענין קיומו של ניגוד עניינים במקרה ספציפי יש לפנות אל הח"מ לקבלת חוות דעתה מראש.

6. לידיעתך.

מכבוד רב,
שרון שרון - עו"ד
יועצת משפטית