



לשכה משפטית

ו' בחשוון התשע"ה
30 באוקטובר 2014

(מש – 5713)

לכבוד
עו"ד אוחז מרחיב
חבר מועצת העיר
וחבר וועדה מקומית לתו"ב חדרה

ח.ג.,

הנדון: חוות דעת לעניין ניגוד עניינים של חבר מוסד תכנון מקומי ס' 44 ז'
לחוק התכנון והבנייה תשכ"ה - 1965

1. עפ"י שאלון ניגוד עניינים אשר הועבר על ידך אין כל מניעה חוקית מחייבת ניגוד עניינים בכהונתך כחברות וועדה מקומית לתו"ב.

2. נציג כי עפ"י החוק חלה חובת דיווח ליו"ש המשפטiy על כל שינוי של במידע הדורש לשם בדיקת ניגוד עניינים אשר נמסר על ידך, מיד כשיוודע לך שינוי כאמור.

3. מבלי לפגוע באמור להלן הוראות החוק הרלוונטיות לעניין ניגוד עניינים של חברי וועדה מקומית וכן התייחסות לנושא הייצוג הרלוונטי למשלח ידך כעו"ד העוסק בתכנון והבנייה.

בהתypress לחברות בועדת המקומית ומוסדותיה קובע סעיף 47 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, שענינו חבר או עובד מוסד המעניינים בתוכנית, כדלקמן:

"... 47. (א) חבר במוסד תכנון שיש לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו או על ידי קרוביהם, כל חלק או טבות הנאה בכל עניין העומד לדין במוסד או בועדת מועדיותיו..."

(1) יוזיע על כך ליושב ראש בכתב או בעל פה מיד לאחר שנודע לו כי העניין האמור עומד לדין; נסורת החודעה בעל-פה, תירשם בפורוטוקול הישיבה הקורובה של המוסד או הוועדה;

(2) לא תהיה נוכח בדיוני המוסד או הוועדה באותו עניין ולא יצביע בהחלטה על כל שאלה בקשר אליו.

(ב) ...

(ג) העובר על הוראות סעיף זה, דין-מאסר שנה אחת; הוראה זו אינה גורעת מאחריותו הפלילית או האזרחות של אדם על פי כל דין אחר.

(ד) (בוטל)."

בנוסף בהתypress לכל יתר התפקידים לרבות, חברות במועצה, קובעים כללים 8, 11 לכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשויות המקומיות:

- "(א) (1) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו לחבר מועצה לבין תפקיד אחר; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מוחץ לישיבות המועצה.
- (2) לעניין זה, אחות היא אם מילוי התפקיד לאחר הווא בתמורה או שלא בתמורה.
- (ב) (1) נתברר לחבר המועצה שעליו לחייב כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדיירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעות תדיירות, יודיע על כך למועצה.
- (2) נסורת הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצת אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד העניינים.
- (ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא יתר על התפקיד לאחר שהוא משלם, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותיו במועצה.
- (ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזיו לתפקיד אותו מלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובחאלות, ומשום לכך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא יתר על התפקיד לאחר, יראו אותו כפסול מלכון ולפיכך עליו להתפטר מחברותיו במועצה.

- (א) (1) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו לחבר מועצה לבין עניינו האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מוחץ לישיבות המועצה.
- (2) לעניין זה, "עניין אישי" – לרבות עניין אישי של קרובו או של גוף לחבר המועצה או קרויבו הח-בעל שליטה בו.

... (3)

- (ב) (1) נתברר לחבר מועצה שעליו לחייב כאמור כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדיירות או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעות תדיירות, יודיע על כך למועצה.
- (2) נסורת הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצת אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד עניינים.
- (ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא יתר על עניינו אישי, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותיו במועצה.
- (ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזיו לתפקיד אותו מלא חבר המועצה, והוא דורש את מעורבותו האישית בטיפול ובחאלות, ומשום לכך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא יתר על העניין האישי, יראו אותו כפסול מלכון ולפיכך עליו להתפטר מחברותיו במועצה."

"מועצה" – לרבות ועדת מועוזותית;

"בעל שליטה" –

- (א) לעניין הימנעות בעניין אישי (סעיף 11) – מנהל או עובד אחראי בגוף, או מי שיש לו חלק העולה על 5% בהון או ברוחחים של גוף;

"קרוב"

(א) לעניין הימנעות בעניין אישי (סעיף 21) – בן זוג, תורה, תורה צאצא, צאצא של בן זוג ובני זוגם של כל אחד מאליה, אח או אחיות ובני זוג, סוכן או שותף (או קרוביהם כאשר מדובר בחבר מועצת מקומית או אזורית או בחבר מסויל תכוננו);

4. תשומת ליבך אף לכלל 17 לכלי ניגוד העניינים הקבוע התייחסות לייצוג –

(א) לא ייצג חבר מועצת בפני הרשות המקומית שבת הוא מכחן קרוב שלו או אדם שיש לו אותו, במישרין או בעקיפין, קשרים עטקיים, ולא בעל שמו בפניה.

(ב) לא ייצג חבר מועצת תאגיד ולא בעל שמו בפניה הרשות המקומית שבת הוא מכחן אם הוא בעל שליטה בתאגיד, מכחן בתפקיד באותו תאגיד, עובד באותו תאגיד או מקיים קשרים עסקיים בתיקו כספי ממשותי עם אותו תאגיד.

(ג) לא ייצג חבר מועצת אדם או תאגיד בכל עניין שבפני ועדת, בית משפט, בית דין, או גוף מעין שיפוטי, אם המועצת תהיהצד לאותו עניין.

(ד) בסעיף זה –

"בעל שליטה ו'קרוב'" כהגדרתם סעיף 1(1)(ג) ו-1(5)(ג);

"ייצוג" לרבות הגשת בקשה וניהול משא ומתן.

(ה) כלל זה חל על חבר המועצת שהוא עורך דין גם במשך שנה מיום שיחל להיות חבר מועצת.

5. ככל שמתעורר ספק בעניין קיומו של ניגוד עניינים במקרה ספציפי יש לפנות אל הח"מ לקבלת חוות דעתה מראש.

6. לדייעתך.

בכבודך,

שרוך שודה – עו"ד
יועצת משפטית