

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 566/19-1

רשות התאגידים	יחידה מגישה
רונן צור	שם הפונה
ראש תחום רכש - רשות התאגידים	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
03/02/2020	תאריך
19339	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים -

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	מנחם פרנקל
חבר	נמרוך ארצי
חבר	אברהם שלם
מרכז	כנאן גאנם

פרטי ההתקשרות המבוקשת -

הארכת התקשרות להפצת מידע מרשם החברות	נושא ההתקשרות
אישור מימוש אופציה במכרז	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנם כנאן	שם
-----------	----

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 566/19-1

רקע:

משרד המשפטים מתקשר זה כמה שנים עם חברות זכייניות לצורך קבלת שירותי מידע מרשם החברות.

בפרוטוקול רכישות 217/15 אישרה ועדת המכרזים את הכנת מפרט המכרז החדש לצורך קבלת שירותים אלו.

ביום 04/09/2017 פרסם משרד המשפטים את מכרז 38.17 - הפצת מידע ממאגר רשם התאגידים והמועד האחרון להגשת ההצעות נקבע ליום 07/11/2017 בשעה 12:00.

בפרוטוקול רכישות 61/18 אישרה הוועדה את תוצאות מכרז פומבי 38.17 – הפצת מידע מרשם התאגידים, ובחירת 4 המציעים כזוכים במכרז: חברת קו מנחה, חברת ש.ד.מ. מערכות מידע, חברת דן אנד ברסטרט וחברת בי.די.אע. קופאס בע"מ.

בפרוטוקול רכישות 439/18 אישרה הוועדה את ביצוע ההתקשרות עם 4 החברות הזוכות במכרז 38.17 - הפצת מידע מרשות התאגידים זראת בהתאם לתקנה 1' בתח"מ, לתקופה החל מיום 01/01/2019 ועד ליום 31/12/2019, כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בעוד 48 חודשים נוספים, 12 חודשים בכל פעם.

מבוקש:

אישור הוועדה למימוש האופציה עם החברות זוכות מכרז פומבי 38.17 - הפצת מידע ממאגר רשם התאגידים

החלטה	פריט	כמות	עלות ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
	1	1	1.00 ₪	קו מנחה	520036997	01/01/2020	31/12/2020	אושרה
	2	1	1.00 ₪	דן אנד ברסטרט	510336399	01/01/2020	31/12/2020	אושרה
	3	1	1.00 ₪	בי די אי	511426728	01/01/2020	31/12/2020	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות ימס' החודשים) עד 1 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

לאור האמור לעיל ובהתאם לדוח סיכום ההתקשרות המצורף והמהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו, וממנו עולה כי היחידה שבעת רצון מהשירות המתקבל על ידי החברות הזוכות במכרז. עוד עולה כי חברת ש.ד.מ. מערכות מידע בע"מ בהתאם להודעה שהתקבלה ממנה ביום ה- 02/02/2020 ביקשה לסיים את ההתקשרות עמה והיא אינה מעוניינת להמשיך את ההתקשרות עם משרד המשפטים בנושא היות ולטענתה ההתקשרות גורמת לה להפסדים ואינה רווחית.

לאור האמור, הוועדה מאשרת את מימוש האופציה עם החברות הזוכות במכרז 38.17 וזאת בהתאם לתקנה 3(א) לתח"מ לצורך המשך מתן שירותי הפצת מידע מרשם החברות ברשות התאגידים.

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 566/19-1

כמו כן, הועדה מנחה את היחידה לפנות לחברה לצורך קבלת תחשיב מפורט בעניין ההפסדים שנגרמים לחברה לטענתה וזאת על מנת שהועדה תוכל לדון בבקשת החברה להפסיק את ההתקשרות.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020, כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בעוד 36 חודשים נוספים, 12 חודשים בכל פעם.

יצוין כי ההתקשרות מאושרת מיום ה- 01/01/2020 באישורו של סגן חשבת המשרד בחתימתו על פרוטוקול זה.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 84. מימוש זכות ברירה - תקנה 3ג(א)

גורם מבצע: רשות התאגידים

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	סמיר חניני מופיק ג'אן	03/02/2020	
חבר	אברהם שלם	03/02/2020	
נציג אגף התקציבים	פנחס פרנקל	03/02/2020	
חבר	נמרוד ארצי	03/02/2020	





כ"ז כסלו תש"פ
25 דצמבר 2019

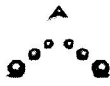
לכבוד,

יו"ר ועדת מכרזים משרדית לרכש והתקשרויות לענייני עני"א וחברי הוועדה

הנדון: הארכת התקשרות להפצת מידע מרשם החברות

הרקע לבקשה

1. ביום 4.9.17 פורסם מכרז חדש מס' 38.17 להפצת מידע ממאגר רשם החברות.
 2. ביום 12/2/18 נבחרו ארבע חברות זוכות במכרז לאספקת שירותי הפצת מידע ממאגר רשם החברות ורשם השותפויות (להלן- "החברות הזכייניות") ומאז החלה היערכות אינטנסיבית לקראת יישומו. לצורך השלמת ההיערכות כאמור הוארכה ההתקשרות הקודמת עם זכייניות הפצת מידע (חברת קו מנחה, וחברת BDI), עד ליום 31/12/18 (החלטת ועדת המכרזים בבקשה מס' 16397 מיום 21/5/18, החלטת ועדת הפטור בחשכ"ל בבקשה מס' 616936 מיום 30/5/18).
 3. ההתקשרות עם החברות הזכייניות לפי המכרז החדש החלה ביום 1.1.2019 ועתידה להסתיים ביום 31.12.2019. במסגרת ההתקשרות על הזכייניות לספק שלושה שירותים: שירות נסח חברה, שירות חיפוש הפוך ושירות דוח שינויים. העברת המידע לחברות הזכייניות ממאגר רשם החברות מתבצעת, ביחס לשני השירותים הראשונים הנוכריים, על בסיס שאילתות פרטניות סגורות למאגר, ותשלום און ליין של הזכייניות למשרד המשפטים באמצעות שרת התשלומים. החברות הזכייניות מעבירות למשרד המשפטים סכום של 10 ₪ בגין כל שאילתת נסח חברה וסכום של 5 ₪ בגין כל שאילתת חיפוש הפוך. שירות דוח שינויים ניתן על בסיס קובץ המועבר באופן יומי לזכיינים ומכיל מידע אודות עצם ביצוע שינויים בחברה לפי שדות שינויים, אשר מועלה במקביל לאתר דטה.גוב. ועומד לשימוש חופשי ללא תשלום לרשות כלל הציבור. לפי נתוני מערכת המחשוב, בשנת 2019 עד כה, בוצעו 755,590 שאילתות כאמור למאגר רשם החברות, מרביתן המכריע לקבלת נסח חברה.
 4. יצוין כי טיוטת דוח מבקר המדינה בעניין "מרשם החברות - הפצת המידע ואיכותו", נדרש בין היתר לצורך לבחון ביצוע שינויים בהסכם ההתקשרות בהיבטים שונים, אשר חלקם מצויים בסמכות ועדת המכרזים, לפי תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ואשר דורשים קיום דיון עם גורמים נוספים במשרד המשפטים. בתגובה לטיטת הדוח שהועברה למבקר המדינה ביום 18/12/19 צוין כי יופקו לקחים ביחס להתקשרות הקיימת, שהיא רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001 טלפון: 073-3925700 פקס: 02-6467411
https://www.gov.il/he/departments/israeli_corporations_authority
- כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר "כל זכות" בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!



שנת ההתקשרות הראשונה לפי המכרז החדש. כן צוין כי בכוונת רשם החברות ליזום דיון עם כלל הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים על אודות היבטים בהתקשרות לפי המכרז אשר עלו במהלך הביקורת, דוגמת הצורך בקביעת עמלה מקסימלית על שירות "נסח חברה", הצורך בגביית תשלום נוסף בגין הגישה הייחודית הניתנת לזכייניות למאגר רשם החברות ועוד. בנוסף, צוין בתגובה האמורה כי לא ניתן יהיה לקיים את הדיון הנדרש טרם חידוש ההתקשרות לשנת 2020, ואולם בחינה כאמור של אפשרות ביצוע השינויים ומשמעותם תתבצע במהלך שנת 2020.

5. בנוסף, אגב ביצוע בקרות של רשם החברות במסגרת ההתקשרות הקיימת עלה כי חלק מהחברות הזכייניות לא קיימו את הוראות המכרז וההתקשרות לעניין גובה המחיר המרבי שניתן לגבות מלקוח בגין שירות "חיפוש הפוך" וחלק מהתנאים למתן השירות, אשר לגבי אופן יישומם התברר כי הייתה אי בהירות בקרב החברות הזכייניות. הנחיות פרטניות לעניין יישום ההוראות הועברו לאחרונה על ידי רשם החברות והכוונה היא לערוך בקרה נוספת לעניין ביצוע הוראות הסכם ההתקשרות ולפנות בעניין, ככל שיהיה צורך, לוועדת המכרזים. זאת ועוד, בכוונת רשם החברות לפנות טרם חתימה על הסכם התקשרות לשנת 2020, לחברות הזכייניות כדי להבהיר כי הן מחויבות לעמוד בדרישות המכרז, לתקן את הליקויים שעלו בבקרות האמורות ולהדגיש בפניהן כי אי עמידה עשוי להביא להטלת סנקציות, לפי הוראות המכרז וההתקשרות.

6. מתבקשת הארכת ההתקשרות עם החברות הזכייניות לשם המשך קבלת שירותי המידע החיוניים המסופקים על ידן במסגרת המכרז - הפקת נסח חברה או שותפות, מתן שירות חיפוש הפוך ומסירת דו"ח שינויים, וזאת מיום 1/1/2020 עד ליום 31/12/2020.

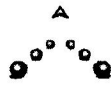
הנימוקים לבקשה:

1. תקופת ההתקשרות עם החברות הזכייניות מסתיימת ביום 31/12/19.
2. השירותים המסופקים על ידי החברות הזכייניות הם שירותי מידע חיוניים, אשר חלקם אינם ניתנים באופן ישיר על ידי רשם החברות לציבור או ניתנים באופן חלקי. שירותים אלה ניתנים על ידי הזכייניות בהיקפים גדולים ביותר. כך למשל, המגזר הבנקאי והעסקי מזמינים מדי חודש כ-50,000 נסחי חברה באמצעות החברות הזכייניות. בשנת 2019 בוצעו 755,590 שאילתות לבקשת נסח חברה או שותפות או חיפוש הפוך, על ידי החברות הזכייניות למאגר, אשר בגינן הועבר תשלום למשרד המשפטים.
3. נוכח היקף מתן השירותים על ידי החברות הזכייניות, החשיבות לשמור על רציפות השירותים החיוניים למשק, בפרט לנוכח העובדה כי אחד מבין שלושת השירותים (שירות "חיפוש הפוך") לא ניתן כלל על ידי רשם החברות, ולאור הערך המוסף שפיתחו החברות הזכייניות לאותם

רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 073-3925700 פקס: 02-6467411

https://www.gov.il/he/departments/israeli_corporations_authority

כחלק מהשירות שניתן לך במשרד המשפטים אנו מזמינים אותך להיכנס לאתר "כל זכות" בכתובת: kolzchut.org.il/justice כי יש לך את הזכות לדעת מהן הזכויות שלך!



שירותים, למשל בדרך של התאמות ספציפיות ללקוח (ביניהם לקוחות גדולים דוגמת הבנקים) או שילובם עם שירותים אחרים.

סימוכין לבקשה :

תקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993- מימוש זכות ברירה הכלולה בחוזה. סעיף 1.4 למסמכי המכרז קובע כי "תקופת ההתקשרות עם הזוכים תהא למשך 12 חודשים החל מיום חתימת המשרד על הסכם ההתקשרות." וכי "למשרד תהיה שמורה, לפי שיקול דעתו הבלעדי, זכות הברירה להאריך את תקופת ההתקשרות לתקופה/ות קצובה/ות נוספת/ות, בכפוף לצרכי המשרד ולמגבלות התקציב. אולם, משך ההתקשרות הכולל (כולל תקופת ההארכה) לא יעלה על 60 חודשים".

מתבקש :

אישור הוועדה להארכת תקופת ההתקשרות הקיימת עם החברות הזכייניות לתקופה שמיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020

בברכה,

אייל גלובוס, עו"ד

ראש רשות התאגידים





שם הטופס: דוח סיכום התקשרות

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.9
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.9.1

דוח זה יישמש גם כדוח ביניים במקרים הנדרשים, בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס נהלי עבודה ושימור ידע בעבודת ועדות המכרזים, מס' 7.2.9.

משדר	יחידה מזמינה
משדר המשפטים	רשות התאגידים
שם ועדת מכרזים	תאריך
ענ"א	26.12.2019
שם עורך ההתקשרות	תפקיד
רון צור	מנהל תחום רכש

פרטי מכרז:

מספר מכרז (מס' סידורי+שנה)	שם המכרז	נושא ההתקשרות
38.12	הפצת מידע ממאגר רשם התאגידים	הפצת מידע מרשם החברות ורשם השותפויות
מועד פרסום המכרז	סוג ההליך	תקופת ההתקשרות
4.9.2017	מכרז פומבי	1.1.2018-31.12.2018
		שנוי ההתקשרות מסמכי המכרז קובעים מה הם הסכומים שניתן לגבות מלקוחות הזכיינים. הספק מעביר תמורה כקבוע בסעיף 4.4 למסמכי המכרז לרשות התאגידים.
		עם זכות ברירה להארכת ההתקשרות למשך תקופה כוללת של חמש שנים

יש לבחון את כלל התהליך, ובין היתר לשים דגש על אבני דרך מרכזיות, כגון המפורטים להלן.

תמצית נתוני ההתקשרות

נושא ההתקשרות – הסבר כללי על הטובין/השירות/העבודה/המקרקעין
מטרת ההתקשרות עם מתן שירותים על ידי זכיינים לציבור הרחב לשם הפקחת נסח חברה/נסח שותפות, ביצוע שאילתא של חיפוש הפוך ומתן אינדיקציה בדבר שינוי שבוצע במאגר

שם טופס: דוח סיכום התקשרות

שם ההוראה: 7.2.9

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט.7.2.9.1

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

<p>סקירה כללית של ההליך שבוצע, הצעות שהוגשו והצעה הזוכה, מנגנון הבחירה (אמות מידה, משקלות, נוסחת שקלול), תקופת ההתקשרות, היקף ההתקשרות לרבות זכויות ברירה והארכות משרד המשפטים פרסם מכרז פומבי לקבלת הצעות במסגרתה נבחרו 4 חברות עמן נחתם הסכם התקשרות לשנה עם אופציה להארכה עד לתקופה כוללת של 5 שנים. במסמכי המכרז נקבעו תנאי סף לשם הבחת קיום אמצעי אבטחת מידע לחברות הזוכות.</p>

שינויים בהתקשרות

<p>שינויים באפיון ההתקשרות ושינויים שבוצעו במהלך ההתקשרות והנימוקים להם</p>
<p>לא בוצעו שינויים בתנאי ההתקשרות. יצוין כי בטיטת דו"ח מבקר המדינה, וכפי שפורט בפנייתנו לוועדת המכרזים, רשם החברות התבקש לבחון שינויים מסויימים, שחלקם מצויים בסמכות ועדת המכרזים- שינוי מהותי בתנאי חזוה שנכרת בצסגרת מכרז- ואולם היות ששינויים אלו דורשים קיום דיון בנושא, נאמר על ידינו, כי בחינת ביצוע שינויים תיעשה במהלך שנת 2020.</p>

הליכים משפטיים ותוצאותיהם

<p>יש לפרט בדבר כל ההליכים המשפטיים שבוצעו, אם היו</p>
<p>לא בוצעו הליכים משפטיים</p>

שם טופס: דוח סיכום התקשרות

שם ההוראה: 7.2.9

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט.7.2.9.1

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

סיכום והפקת לקחים

האם הליך ההתקשרות הביא לתוצאות הרצויות? האם יש צורך בשינוי?

- תנאי סף
- מנגנון הבחירה – איכות מול מחיר

בהתחשב בכך שהמדובר הוא בהארכה ראשונה, טרם בוצעה בחינה מעמיקה על ידינו בנושא.

סיכום ומסקנות

מסקנות של עורך ההתקשרות בעקבות ההתקשרות הספציפית והפקת לקחים לעתיד

כנ"ל

שביעות רצון מהספק שנבחר

מתן חוות דעת כללית על אודות התנהלות הספק הזוכה ועמידה בתחייבויותיו

- איכות הטובין/השירות/העבודה/המקרקעין ועמידת הספק באמנת השירות
- שירות לקוחות – סקירה כללית בנושא ובעיות שעלו מצד הלקוחות
- הטיפול בחריגות (קנסות, בירורים, שימועים, חילוט ערבות, וכדומה)

קיימת שביעות רצון מהשירותים. כפי שצוין על ידינו במכתבנו, השירותים הם שירותי מידע חיוניים שחלקם אינם ניתנים באופן ישיר על ידי רשם החברות ומשכך קיים ערף מוסף לשירותים אותם פיתחו החברות הזכייניות, למשל גם בדרל של ביצוע התאמות ספציפיות ללקוח.

עם זאת וכפי שפורט על ידינו במכתבנו בנושא, קיים קושי במילוי חלק מהתנאים על ידי הזכיינים לעניין חיפוש הפוך. בכוונתנו להוציא מכתב הבהרה ובו יצוינו התנאים בהם נדרשים הספקים לעמוד בהם.

כמפורט במכתבנו האמור, אנו נדגיש, ככל שיהיה צורך בכך, בפני החברות הזכייניות כי אי עמידה בתנאי המכרז עשוי להביא להטלת סנקציות, הכל כפי שקבוע במסמכי המכרז ובהסכמי ההתקשרות.

שם טופס: דוח סיכום התקשרות

שם ההוראה: 7.2.9

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.9.1

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

עמדת עורך ההתקשרות לגבי המשך ההתקשרות עם הספק הזוכה

קיימת חשיבות רבה להמשך ביצוע ההתקשרות עם החברות הזכייניות וזאת בהמשך לאמור לעיל וכמפורט במכתבנו בנושא.

חתימת ממלא הטופס:

שם	נאוה אושר
חתימה	