

02 אוקטובר 2017
י"ב תשרי, תשע"ח

לכבוד
מר גדעון צרפתי
מנהל אגף משאבי אנוש
עיריית רמלה

שלום רב,

הנדון: בדיקת הימצאות ניגוד עניינים –
מר רונן עזריה, מנכ"ל העירייה

בהתאם לנוהל לבדיקה ומניעת ניגוד עניינים עובדי הרשויות המקומיות, הריני מתכבדת בזאת להעביר את חוות דעתי בדבר החשש לקיום לניגוד עניינים אצל מר רונן עזריה (להלן: "מר עזריה"); חווה"ד מבוססת על שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים אשר מולא על ידי מר עזריה (להלן: "השאלון" ו- "התיק האישי"), כדלקמן:

רקע עובדתי:

1. מר עזריה התמנה לתפקיד מנכ"ל העירייה. במסגרת הליך קבלתו נתבקש מר עזריה למלא שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים.
 2. מהשאלון אשר מולא על ידי מר עזריה נמצא כי אין חשש לניגוד עניינים שלו בעבודתו.
- מבלי לגרוע מהאמור, ולאור העובדה כי מר עזריה ציין בסעיף 8 לשאלון כי עבד בשכר מלא בעבור ראש העיר, מר מיכאל וידל, בתקופת הבחירות המיוחדות שהתנהלו לראשות העיר ביוני האחרון.
- יודגש כי, בית המשפט העליון הכריע בסוגייה דומה, בעניין אשר דן במינוי מנכ"ל לשר בממשלה, הדומה בעיקרו למקרה דנן, בבג"צ 5657/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל, וקבע כי:

"הליך מינוי מנכ"ל שונה מהמקובל ביחס לעובדים אחרים בשירות הציבורי בשני מובנים עיקריים: האחד – שלא על-פי המתחייב, דרך שגרה, במינוי עובדים בשירות המדינה, מינויו של מנכ"ל משרד ממשלתי פטור ממכרז, ומעמידה בתחרות שוויונית עם מועמדים אחרים לתפקיד, המאפיינת מינויים בשירות המדינה, דרך כלל. השני והנגזר ממנו – בחירת המועמד על-פי הצעת השר הממונה על המשרד, היא בחירה אישית באופייה. המבטאת יחסי אמונו מיוחדים. ולא אחת כרוכה בהם גם שותפות והזדהות פוליטית-מפלגתית.

רח' מבצע משה 9 רמלה 72 100 – טל': 08-977 1580 פקס: 08-977 1581
dorond@ramla.muni.il

תושב הציר הוא הפקוח לפי

\\pcdoron\data\מחלקה משפטית\ניגוד עניינים\עובדי עירייה\doc179126.doc

...
ההכרה בקיומם של יחסי אמון כאמור, פירושה גם הכרה באפשרות כי תתקיים זיקה פוליטית בין השר לבין המנהל הכללי, המבטאת, לא אחת, גם תפיסה משותפת של מדיניות ראויה והגדרת יעדים, שהיא חלק ממערכת יחסי אמון הנבנית בין ממלאי תפקידים.."

[ההדגשות הוספו – ש.ב.]

ועוד בהמשך נקבע כי:

"מאחר שקיומם של יחסי אמון וזיקה פוליטית בין המועמד לשר אינם נפסלים על הסף כגורם במינוי, יש צורך בהקפדת-יתר על עמידתו של המועמד בתנאי הסף המקצועיים, כדי להבטיח את כשירותו התפקודית לעמוד במשימות הכבדות המוטלות על כתפיו של מי שניצב בראשות משרד משלתו."

[ההדגשות הוספו – ש.ב.]

משכך, אין באמור כדי להוות משום ניגוד עניינים עם עיסוקו כמנכ"ל העירייה.

3. יודגש כי, בהתאם להנחיית היועמ"ש לממשלה הנחיה מספרה 1.1555, שעניינה עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה ולנוהל העסקת קרובי משפחה של משרד הפנים (חוזר מנכ"ל 3/2011 והתוספות לו), ככל שיהא חשש לניגוד עניינים בעתיד, לרבות ולא רק, בעניינים הקשורים לאמור בחלק א' לשאלון, נדרש מר עזריה, ליידע את הח"מ מהרגע הראשון בו מובא הדבר לידיעתו, בעל פה ובכתב.

בכבוד רב,

שרון בן יקר, עו"ד

העתקים:

מר יהושוע קלפוס, מבקר העירייה
מר גדעון צרפתי, מנהל אגף משאבי אנוש