

החלטת ועדת המינויים מס' 846

שהתכנסה ביום כ"ב בתמוז תשע"ט (25 ביולי 2019)

חברי הוועדה:

נציב שירות המדינה פרופ' דניאל הרשקוביץ- יו"ר

אריה בר- חבר

פרופ' מינה טייכר – חברה

בפני הוועדה מונח מכתבו של חה"כ זאב אלקין, השר להגנת הסביבה והשר לירושלים ומורשת, בו הוא מבקש להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותו של מר מרדכי בניטה לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לירושלים ומורשת.

במכתבו מציין השר כי "בשנים האחרונות משמש מר בניטה כדירקטור בהרל"י, שהיא הזרוע המרכזית של משרד ירושלים ומורשת. בכך יצר בניטה ממשק עבודה צמוד עם משרד ירושלים ומורשת והיכרות טובה עם פעילותו" כמו כן, מציין השר כי "מר בניטה בעל ניסיון ניהולי משמעותי, הן בשל תפקידיו השונים באזרחות והן מתוקף תפקידיו הצבאיים, עליהם זכה בהצטיינות שר הביטחון ונשיא המדינה" וכן כי "תשומת לב מיוחדת כדאי לתת לניסיון ניהולי עשיר ומוצלח של מרדכי בניטה בשירותו הצבאי במילואים, במיוחד בתפקידו האחרון כסמג"ד ומג"ד של יחידה צבאית מיוחדת ומסווגת..."

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

א.1. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל;

א.2. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

להלן עיקרי הנתונים של המועמד:

המועמד יליד שנת 1967, בעל תואר ראשון בחינוך עם התמחות בתנ"ך ומחשבת ישראל ממכללת ליפשיץ. כעולה מקורות החיים של המועמד, בין השנים 2005-2019 שימש המועמד כמנכ"ל ישיבת עטרת ירושלים ומנכ"ל המכינה הקדם צבאית "עטרת ירושלים". במסגרת תפקיד זה גיבש תכנית הבראה לעמותה אשר נקלעה לגירעון תקציבי והביא לאיזונה הפיננסי. ניהול העמותה הצריך עבודה אל מול גורמי ממשל שונים וניהול עשרות עובדים. כמו כן, בין השנים 2017-2018 שימש המועמד חבר דירקטוריון ברשות לפיתוח ירושלים וכן חבר הנהלה במכון מאיר בירושלים.

החל משנת 2010 ועד 2015 עסק המועמד בפעילות פרלמנטרית לקידום חקיקה אל מול חברי כנסת מסיעות שונות וועדות השרים לענייני חקיקה בנושאי חינוך, התיישבות, תחבורה ציבורית ותשתיות במזרח ירושלים. בין השנים 2003-2005 עסק המועמד בתחום יחסי ציבור במכון מאיר בירושלים. בנוסף, בין השנים 2004-2015 שימש המועמד יו"ר ועדת הביטחון של שכונת מעלה הזיתים במזרח ירושלים, תפקיד אשר דרש ממשקים עם משרדי ממשלה שונים והרשות המקומית. כמו כן, כפי שצוין במכתבו של השר, במהלך השנים עסק המועמד ביזמות חברתית ענפה כחבר הנהלה וכפרוייקטור בגופים ציבוריים שונים בירושלים (לרבות בהתנדבות מלאה) והוביל ביצוע של פרויקטים גדולים, בהיקפים של עשרות מיליוני שקלים. בנוסף החל משנת 2013 ועד 2018, המועמד משמש כמפקד גדוד חי"ר בדרגת סגן אלוף ואושר ע"י ראש המטה הכללי לקבלת דרגת אלוף משנה.

מהשאלון ומקורות החיים עולה, כי למועמד זיקה פוליטית למספר שרי ממשלה. המועמד מציין בשאלון המועמדות כי הוא מכהן בהתנדבות כחבר ועדת הבחירות של תנועת הליכוד וכן הינו חבר מרכז בתנועת הליכוד, ונמצא בקשר עם שרים וחברי כנסת מטעם תנועת הליכוד. כמו כן, המועמד פעל בהתנדבות במטות הבחירה של השר זאב אלקין, יריב לוין, יולי אדלשטיין ואחרים. בנוסף, כעולה מפרסומים בעיתונות על אודות המועמד, המועמד התמודד בבחירות המקדימות של רשימת הליכוד לכנסת העשרים ואחת במחוז ירושלים. בנוסף, במהלך תקופת הבחירות לכנסת העשרים ואחת כיהן המועמד כראש מטה "זזים ימינה", גוף פוליטי שנועד להגדיל את אחוזי ההצבעה למפלגות המחנה הלאומי.

זיקה פוליטית או אישית לשר, כשלעצמה, אין בה כדי לפסול מועמד מלהתמנות לתפקיד מנכ"ל משרד ממשלתי. הנחת המוצא היא כי מנכ"ל משרד ממשלתי נדרש ליחסי אמון בינו לבין השר העומד בראש המשרד, לאור אחריותו לניהול המשרד והגשמת המדיניות והיעדים המוטלים עליו. ההכרה ביחסי אמון אלה פירושה גם הכרה באפשרות כי תתקיים זיקה פוליטית בין השר לבין המנכ"ל, המבטאת, לא אחת, גם תפיסה משותפת של מדיניות ראויה והגדרת יעדים. יחד עם זאת, נקבע בפסיקה כי קיומה של זיקה פוליטית מחייבת את ועדת המינויים ל"הקפדה מירבית על דרישות הכשירות המקצועית לתפקיד, שנועדו להבטיח את יכולתו של המועמד לשאת באחריות לניהול משרד ממשלתי, על כל הכרוך בכך. לצורך כך, נדרשת עמידה בתנאים משולבים של השכלה גבוהה, ניסיון ניהולי בכיר ורמה אישית-ערכית של המועמד, המצביעים יחדיו על כשירותו לשאת בנטל משרה בכירה של ניהול משרד ממשלתי" [בג"ץ 5759/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל (להלן: "בג"ץ 5657/09")].


לעניין דרישת ההשכלה - כפי העולה, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הני"ל, בהיותו מחזיק בתואר ראשון בחינוך.

לעניין דרישת הניסיון - למועמד זיקה פוליטית מובהקת לשר הממונה, ובמיוחד נוכח המינוי ערב הבחירות לכנסת העשרים ושתים, ומשכך על הוועדה לבחון בהקפדה יתרה את כישוריו המקצועיים של המועמד לניהול משרד ממשלתי כמועמד המסוגל לשאת באחריות.


הוועדה התרשמה, כי המועמד עונה אחר דרישת הניסיון בתפקיד ניהולי בכיר, לאור התפקידים אשר מילא המועמד לאורך השנים, ובייחוד בתפקידו כמנכ"ל ישיבת עטרת ירושלים החל משנת 2005, תפקיד אשר דרש ממשקי עבודה מול גורמי ממשל שונים וניהול תקציב משמעותי, וכן בתפקידו כמפקד גדוד חי"ר במילואים משנת 2013 עד 2018. מעבר לניסיונו המקצועי, למועמד יתרון נוסף בהיכרות רבת שנים עם ממשקי העבודה של משרד ירושלים ומורשת וכן היכרות עם עבודת השלטון המקומי בירושלים.



סיכומם של דברים: הוועדה סבורה כי המועמד בעל כישורי ההשכלה וניסיון וכן כישורים נוספים ומקצועיים יתרים, לשם כהונה כמנהלו הכללי של משרד ירושלים ומורשת, כמו גם היכרות מעמיקה עם תחום עיסוקו העיקרי של המשרד, דבר אשר יסייע לו רבות בתפקידו.


פרופ' מינה טייכר, חברה


אריה בר, חבר


פרופ' דניאל הרשקוביץ, יו"ר
נציב שירות המדינה