

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן זדוא.  
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם התומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים  
לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 14.10.15  
פרוטוקול מס 56/15

נוכחים: מר קובי בליך, סמנכ"ל בכיר למנהל ופרוייקטים, חבר  
רו"ח שי מילמן, סגן חשב המשרד, חבר  
גבי קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה  
עו"ד אורית בקר, ממונה ייעוץ המשפטי, חברה  
מר יגאל פחימה, מרכז נכסים ולוגיסטיקה, חבר  
גבי אורנית אדרעי, מרכזת ועדת מכרזים

העסקת עוזר פוליטי בלשכת השרה לשוויון חברתי

מצ"ב הבקשה שהגיש סמנכ"ל מינהל ופרוייקטים, מר קובי בליך.

בהתאם לתקשייר ולהוראות התכ"מ, שר או סגן שר יכול לקבוע שאחד או שניים מעוזריו יוגדרו כעוזרים פוליטיים, אחד מהעוזרים הפוליטיים יוכל לשמש גם כיועץ תקשורת ודובר לשר. העוזרים הפוליטיים יועסקו בחוזה קבלני (לא כעובדי מדינה), לתקופה שלא תעלה על תקופת הנבחר. שכרו של העוזר הפוליטי לא יעלה על סך כל הסכום שעומד לנבחר לצורך העסקת משרות אמון בלשכתו.

הוראות מפורטות בנושא קבועות בהנחיות החשב הכללי 13.9.5 בתוקף מיום 6.11.2013. בכלל זה, היקף השעות של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר ולא יעלה על 184.17 שעות לתודש וכן ייקבע הערך השעתי על ידי הנבחר וזאת עד לסך של 81.45 ₪ לשעה, בתוספת מע"מ.

כעת, מבקשת השרה לשוויון חברתי, ח"כ גילה גמליאל, להעסיק את מר ממי פאר כעוזר פוליטי בלשכתה, וזאת באופן שישמש כיועץ תקשורת.

בהתאם להוראות התכ"מ - בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון חלול על ההתקשרות עם העוזר הפוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים.

נציגת הייעוץ המשפטי מציינת כי על פי תקנות חובת מכרזים התקשרות לפי תקנה 5 תיעשה ככל הניתן בדרך של פנייה תחרותית להצעות כמפורט בתקנות או בדרך של בדיקת הצעות הבאות בחשבון אם קבעה הוועדה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה תחרותית. התקנות קובעות כי אשר עסקינן ב"בדיקת הצעות", ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות, ככל הניתן, בסבב מחזורי.

ועדת המכרזים סבורה כי במקרה דנן בשל אופיה המיוחד של ההתקשרות אפשר שבחינת ההצעות תיעשה על ידי השרה עצמה. יצוין, כי כך היה גם בטרם נכנסה לתוקף הוראת התכ"מ הנוכחית (שאינה מתייחסת לשאלה זו). מצורפת ההוראה הישנה.

לבקשה צורף מכתבו של ראש מטה השרה, מר נתנאל חי יוסף, לפיו מר פאר נבחר לאחר שהתקיימו פגישות עם שלושה מועמדים אחרים ובסיכומן עבודתו של ממי פאר ויכולתו לסייע בעבודת התקשורת של לשכת השרה הרשימה ביחס ליתר המועמדים ועל כן מבוקש להתקשר עימו.

כעת, מבוקש להתקשר עם מר פאר לתקופה של עד יום 31.12.16 וכן ליתן למשרד אופציה להאריך את תקופת ההסכם בשתי תקופות נוספות בנות 12 חודשים כל אחת, ובלבד שטרם הסתיימה כהונתה של ח"כ גילה גמליאל כשרה לשוויון חברתי.

היקף ההתקשרות הצפוי עד ליום 31.12.16 עומד על סך של עד 207,509 ₪, בתוספת מע"מ וכן החזרים בעבור נסיעות כקבוע בהוראות התכ"מ.

מר בלייד מבהיר כי אין בהתקשרות המבוקשת עם מר פאר משום חריגה מסל השכר שעומד לשרה לצורך איוש כלל העוזרים והיועצים במשרות אמן בלשכתה, כפי שנקבע על ידי נציבות שירות המדינה.

ממנהל משאבי אנוש במשרד נמסר ששר הממונה על משרד ממשלתי זכאי ליועצים בסכום שגר מרבי של עד 95,874 ₪ לכל היועצים לחודש. הניצול כיום עומד על 65,511.38 לחודש. וקיימת יתרה של 30,632.62 לחודש.

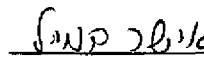
נציגת הייעוץ המשפטי מציינת כי ההתקשרות עם מר פאר תהא כפופה לבדיקת חשש לניגוד עניינים, והסדרתו במקרה הצורך.

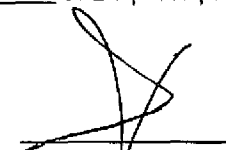
#### הוחלט:


בהתאם לתקנה 5(א)2 לתקנות חובת המכרזים ולהוראת תכ"מ מס' 13.9.5 לאשר חתקשרות עם מר ממי פאר למתן שירותי עוזר פוליטי שישמש כיועץ תקשורת לשרה לשוויון חברתי, ח"כ גילה גמליאל. היקף ההתקשרות יהא עד 242,786 ₪ כולל מע"מ ועוד החזרים עבור הוצאות נסיעות בהתאם להנחיות החשב הכללי. תקופת ההתקשרות תיקבע עד ליום 31.12.2016 עם שתי אופציות להארכת ההתקשרות ב 12 חודשים כל פעם. על אף האמור, ההתקשרות תסתיים אף קודם למועדים הנ"ל ככל שתסתיים כהונתה של ח"כ גמליאל כשרה לשוויון חברתי. ההתקשרות כפופה לבחינת חשש לניגוד עניינים על ידי הלשכה המשפטית והסדרתו במידת הצורך.

תקנה תקציבית-04520202

  
שי מילמן

  
יגאל פחימה

  
קובי בלייד

  
קרינה קליגור

  
אורית בקר



סמנכ"ל בכיר למנהל ופרויקטים  
Deputy Director General  
نائب المدير العام

16 ספטמבר 2015

**פנייה לוועדת מכרזים בנושא העסקת עוזר פוליטי בלשכת השרה בחוזה קבלני**

1. נציבות שירות המדינה הודיעה בחוזר בנושא "איוש לשכת שרים וסגני שרים" מיום 10.3.13, כי "נבחר יכול לקבוע כי אחד או שניים מעוזריו יוגדרו כעוזרים פוליטיים, והם יועסקו בחוזה קבלני (לא כעובדי מדינה), לתקופה שלא תעלה על תקופת הנבחר. שר הממונה על משרד רשאי לקבוע עד שני עוזרים, ושר בלי תיק או סגן שר רשאים לקבוע עד עוזר פוליטי אחד. העוזר הפוליטי יכול לשמש גם יועץ תקשורת ודובר לשר" (מצו"ב הנוהל). כמו כן יצאו הנחיות החשב הכללי לעניין (הוראה 13.9.5).
2. בהמשך לני"ל התקבלה בקשת השרה גילה גמליאל להעסיק יועץ תקשורת במעמד קבלני.
3. שכר היועץ יהיה חלק מסל השכר המאושר (92,650 ₪).
4. מצ"ב כנספח מכתב רמ"ט השרה ביחס לבחינת מועמדים לתפקיד והבחירה במועמד ממי פאר כמועמד המועדף והמרשים ביותר.
5. בהתאם לכך מבוקש אישור ועדת המכרזים להתקשרות עם מר ממי פאר לשירותי יועץ פוליטי ז.

בכבוד רב,

קובי בלייך

סמנכ"ל למינהל ופרויקטים



המשרד לשינוי חברתי  
לשכת השרה

י"א תשרי תשע"ו

24 בספטמבר 2015

לכבוד:  
מר קובי בלייך,  
סמנכ"ל המשרד לשינוי חברתי

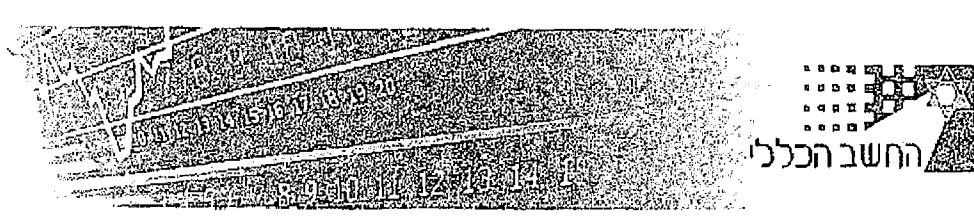
א"נ

**הנידון: הבהרה על דרך העדפת יועץ התקשורת ממי פאר כיועץ תקשורת חיצוני לשרה**

אבקש להבהיר בזאת, כי בטרם בחרנו את ממי פאר כיועץ התקשורת החיצוני ללשכת השרה, נפגשנו עם שלושה יועצי תקשורת אחרים. בפגישות אלו ביקשנו לבחון מועמדותם לשמש כיועצי תקשורת חיצוניים לשרה. לאחר הפגישות, עלה כי התרשמנו מעבודתו של ממי פאר ומיכולתו לסייע בעבודת התקשורת של הלשכה, ואשר על כן אנו מעדיפים אותו על פני שלושת האחרים.

בברכה,  
נתנאל חי יוסף,  
רמ"ט לשכת השרה לשינוי חברתי

החשב הכללי  
משרד האוצר  
מספר 13.9.5  
מספר 13.9.5



**הוראה זמנית**

**שם ההוראה: העסקת עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים**

פרק ראשי: מהול תקציבי שכר, גמלאות וכוח אדם	מספר הוראה: 13.9.5
פרק משני: העסקת עובדי קבלן כוח אדם ונותני שירותים חיצוניים	מהדורה: 01

**1. כללי**  
 בהחלטת ממשלה מספר 4360 מיום 10/11/2005 נקבע כי "שר יוכל לקבוע כי אחד או שניים מעוזריו יוגדרו כעוזרים פוליטיים" בנוסף נכתב כי "עוזרים פוליטיים אלו יועסקו בחוזה קבלתי לתקופה שלא תעלה על תקופת כהונת השר ולא יהיו עובדי מדינה".  
 מהחלטת הממשלה עולה כי תחולתה גם ביחס להעסקת יועצים בלשכות סגני שרים.  
 מטרתו של חוזר זה להבהיר את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

**2. העסקת עוזר פוליטי**  
 2.1. בהתאם לחוות דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, על העסקת העוזרים הפוליטיים המועסקים בחוזה קבלתי חל חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 וכן תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. בשל אופיו המיוחד של תפקיד עוזר פוליטי חל על העסקת העוזרים הפוליטיים תקנה 5(א)(2) תקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, המאפשרת התקשרות שלא במכרז, בהיותה התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים.  
 בהתאם לזאת, העסקת עוזר פוליטי בחוזה קבלתי תיעשה לאחר פנייה לקבלת הצעות באופן הוגן המעניק את מרב היתרונות למשרד ובחירת העוזר תיעשה לאחר בדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון בשל אופיה המיוחד של ההתקשרות, אפשר שבחינת ההצעות תיעשה על ידי השר או סגן השר עצמו, לפי הענין.

2.2. על חשב המשרד לוורא כי מספר היועצים המועסקים בלשכת השר או סגן השר לא עולה על מספר היועצים המותר, בהתאם לחלופה אותה בחר השר/סגן שר, כמפורט בהוראות נציבות שירות המדינה לעניין איש לשכות השרים וסגני השרים. יובהר כי לעניין מספר היועצים המותר לאיש בכל לשנה כאמור, יימנו העובדים המועסקים בחוזה קבלתי.

2.3. בהתאם להוראות סעיף 2.44 לתקשי"ר, טרם העסקת יועץ יש לפעול בהתאם להוראות פרק 13.6 לתקשי"ר ולהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1555. בהתאם להוראות אלה יש לבחון טרם העסקת היועץ, מינויו לתפקיד או חתימת חוזה ההעסקה עימו (לפי המוקדם) את סוגיית ניגוד העניינים לגבי המועמד לתפקיד, ולנקוט צעדי מנע, במידת הצורך שימנעו מצבים בהם עלול להתעורר חשש לניגוד עניינים.

שם המאשר/דן לזנה	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי	חטיבה/שכר
בתוקף מיום 1.8.2008	<a href="http://takam.mof.gov">http://takam.mof.gov</a>	ממורה 1 מתוקף 6
בועד עד 1.2.2009		

## הוראה זמנית


### שם ההוראה: העסקת עוזרים פוליטיים ללשכות שרים וסגני שרים

מספר הוראה: 13.9.5	פרק ראשי: כיהול תקציב שכר, גמלאות וכו' אדם
מהדורה: 01	פרק משני: העסקת עובדי קבלן כוח אדם ומוזני שירותים חיצוניים

#### 3. שכרם של העוזרים הפוליטיים

3.1. שכרו של עוזר פוליטי המועסק בחוזה קבלני לא יעלה על שכר יעצים בלשכות שרים וסגני שרים, כפי שמפורט מעת לעת על ידי נציבות שירות המדינה ובהתאם לרמות השכר הקבועות הרלוונטיות לחלופה להעסקת יעצים, אשר בתור השר או סגן השר.

4. על חשב המשרד לוודא קיום ההוראות המפורטות בחוזר זה וקבלת התייחסותם בכתב של הסמנכ"ל למנהל והיועץ המשפטי של המשרד (לא ניתן לבזר אחריות זו), טרם מונן אישור קליטת העוזר הפוליטי בלשכת שר/סגן שר במשרד ותשלום שכרו.

מספר הוראה: 13.9.5	18.2.2008 1.2.2009	בתוקף מיום בתוקף עד:	
<a href="http://takam.mof.gov">http://takam.mof.gov</a>			החשב הכללי