

מדינת ישראל רשות החברות הממשלתיות

ירושלים
ז' בטבת התשפ"ה
7 בינואר 2025
רח. 2024-5070

לכבוד
מר אלעד מן, יועמ"ש הצלחה – לקידום חברה הוגנת (ע"ר)
elad@man-barak.com

שלום רב,

הנדון: בקשה לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

בהמשך לפנייתך מיום 27.3.2024 ("הבקשה") לקבלת מידע על פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ("החוק"), חברת נתיבי ישראל – החברה הלאומית לתשתיות תחבורה בע"מ ("החברה" או "נת"י") לקבל יומני מנכ"ל שנים 2023-2024 וכן, בין היתר, הסדרי ניגוד העניינים ושאלונים שמילאו חברי דירקטוריון ומנכ"ל החברה, ולאחר שהבקשה לקבל הסדרי ניגוד העניינים ושאלונים שמילאו חברי דירקטוריון ומנכ"ל החברה הועברו לפי סעיף 8(5) לחוק, לרשות החברות הממשלתיות ("הרשות") לפי הודעת החברה מיום 30.6.2024, אשר הועברה לידיעת הרשות ביום 1.7.2024 ("המידע שהתבקש מהרשות"), הריני להשיבך כדלקמן:

1. ביום 15.8.2024 פנתה הרשות אל חברי דירקטוריון ומנכ"ל החברה בהתאם לסעיף 13 לחוק והודיעה להם כי הם זכאים להודיע על התנגדותם למסירת המידע, או למקצתו, אותו שקלה הרשות למסור (הסדרי ניגוד עניינים עליהם חתמו וכן פרטים מהשאלון אותו מילאו בעת הגשת מועמדותם ונתנו את הסכמתם למסירתם במועד הגשת השאלון), מהנימוקים המפורטים בחוק. חברי הדירקטוריון והמנכ"ל התבקשו להודיע בכתב לרשות תוך 21 יום, אם הם מתנגדים למסירת המידע האמור, כולו או חלקו ולפרט, בצירוף נימוקים, למסירת אילו חלקים מהמידע המבוקש המצוי ברשות הם מתנגדים, תוך התייחסות ספציפית לכל פרט מידע שהם מבקשים שלא להעביר. כמו כן, הרשות העבירה חברי הדירקטוריון והמנכ"ל את המסמכים אותם שקלה הרשות למסור במענה לבקשתך.

2. בהמשך לקבלת התייחסותם של חברי הדירקטוריון ומנכ"ל החברה, להלן החלטת הרשות ביחס לבקשתך:

א. לאחר קבלת הסכמת הדירקטורים (למעט גב' לנה גרשקוביץ) ומנכ"ל החברה, מצורפים למכתב זה, הסדרי ניגוד העניינים עליהם חתמו הדירקטורים הבאים ומנכ"ל החברה (בהשמטה של פרטיים אישיים המצוינים בהסדר כגון כתובתו של הדירקטור, וזאת בהתאם לעילה שבסעיף 9(א)(3) לחוק, לעניין מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות):

1. ניסים פרץ 6. יפה פרבר

בניין 23 המגדל, קומה 9 הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים 96951 טל: 02-5421563/7 פקס: 02-5695385

שער הממשלה

דו"ח

כתובתנו באינטרנט

2. טל גלאור 7. נהד בשיר
3. אריאל חימון 8. קטי מורלי
4. גלית אנה בן שמחון 9. שר-שלום ג'רבי
5. יגאל עמדי

גב' לנה גרשקוביץ, המכהנת כדירקטורית בחברה לא מסרה, על אף תזכורות, את התייחסותה לפניית הרשות ולפיכך, אנו מתייחסים אליה כמי שמתנגדת למסירת ההסדר עליו חתמה. במקרה זה בהתחשב בחשיבות הציבורית של הסדר הימנעות מניגוד עניינים, המהווה גם חלק מההחלטה לאשר את המועמד, ובהתחשב בכך שההסדר אינו כולל פרטים העלולים לפגוע בפרטיותה של גב' לנה גרשקוביץ ובכך שגב' גרשקוביץ לא נימקה את התנגדותה, ולא התייחסה כלל לפניית הרשות בנושא זה, עמדתנו היא שיש לגלות את כתב ההתחייבות להימנע מניגוד עניינים עליו חתמה גב' לנה גרשקוביץ והרינו להודיע בזאת לגב' גרשקוביץ על זכותה לעתור נגד החלטה זו לפי ההליך הקבוע בחוק.

בשל היעדר ההסכמה למסירת המידע, הרשות לא תאפשר את קבלת המידע המבוקש (הסדר הימנעות מניגוד עניינים חתום על ידי גב' גרשקוביץ), בטרם חלפה התקופה להגשת העתירה או בטרם הוחלט לדחותה, לפי העניין, אלא אם כן תודיע גב' גרשקוביץ, בכתב, כי היא מוותרת על זכותו להגשה.

ב. בקשתך לקבלת שאלוני מועמדות נדחית בעיקרה (למעט כמפורט בהמשך) וזאת בהתאם להוראות סעיף 9(א)(3) לחוק לפיו, רשות ציבורית לא תמסור מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 ("חוק הגנת הפרטיות"), אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין.

חוק הגנת הפרטיות קובע כי פגיעה בפרטיות, היא, בין היתר, שימוש בידעה על ענייניו הפרטים של אדם או מסירתה לאחר, שלא למטרה שלשמה נמסרה (סעיף 9(2) לחוק הגנת הפרטיות).

בהתאם לעמדת המדינה שהובאה בדנ"מ 6602/17 **ראש הממשלה נ' הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד ראש הממשלה ואח'**, פרשנות האמור בסעיף 9(א)(3) לחוק, היא כי אין הרשות מוסמכת לבחון את הפגיעה בפרטיות לאור ההגנות הקבועות בסעיף 18 לחוק הגנת הפרטיות, ועל כן, אין היא מוסמכת למסור, במענה לבקשת חופש מידע, מידע אשר יש בגילוי פגיעה בפרטיות על פי סעיף 2 לחוק הגנת הפרטיות, אלא אם כן הסכים מושא המידע למסירתו או שחל לגביו דין אחר המתיר את גילוי.

בענייננו לא מסרו הדירקטורים או מנכ"ל החברה, למעט גב' גלית אנה בן שמחון ומר נהד בשיר את הסכמתם למסירת מידע כאמור (השאלונים של גב' בן שמחון ומר בשיר, שהסכימו במפורש למסירתם יימסרו בהשמטה של תשובות המתייחסות להליכים פלילים, בין אם הליכים כאלה קיימים, בין אם לאו).

הרשות סבורה כי שאלון המועמדות, והמסמכים המצורפים אליו כאסמכתאות, כולל מידע רב שחשיפתו עולה כדי פגיעה בפרטיות לפי חוק הגנת הפרטיות (ובכלל אלה מידע עליו נשאל מועמד

במסגרת השאלון בדבר – "ייצוג הולם"; "כהונה בדירקטוריונים"; "מומחיות חשבונאית ופיננסית"; "זיקה אישית"; "זיקה עסקית"; "זיקה פוליטית"; "זיקת קרובים"; "כישורים מיוחדים" כנדרש בסעיף 18ג(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975; "זיקה לגוף/תאגיד"; "זיקות לבעלי מניות לא ממשלתיים"; "עיסוק בתחום פעילות הגוף"; "הקדשת זמן"; "החזקת ניירות ערך"; "שונות" – הרשעה בפלילים, הטלת כופר או קנס, כתבי אישום תלוי ועומד, תיק חקירה פתוח, הליכים משמעתיים, הליכי פשט"ר, הכרזה כחייב מוגבל באמצעים, צו הגבלה, איזכור בדו"ח מבקר המדינה או פנייה של מבקר המדינה, הגשת תביעה אזרחית ע"י רשויות המדינה בשל כהונה או תפקיד שמילא המועמד, פסק דין שניתן בעניינו של המועמד שעניינו הפרת חובות נושאי משרה בתאגיד, הכרזה על המועמד כלקוח מוגבל, הפסקת כהונה כמנהל או כדירקטור בגוף שבו כיהן המועמד או האם המועמד נפסל מלמשמש כדירקטור או תפקיד ניהולי אחר בהתאם לפסק דין). בהקשר זה יצוין כי ממלא השאלון מצופה להשיב בהרחבה ובדיוק רב בשאלון ובמסגרת זאת עשוי למלא פרטים שחשיפתם פוגעת בפרטיותו, אך מנגד ראוי שישמשו כבסיס להחלטת הוועדה לבדיקת מינויים.

נוכח האמור, הרשות בחנה את השאלונים של המועמדים, והיא סבורה שניתן לאפשר עיון חלקי בשאלון בסעיפי ה"השכלה" וה"ניסיון" בלבד, וזאת לאור ההסכמה שניתנת על ידי המועמד בעת מילוי השאלון כי אם יתמנה לתפקיד אליו מועמד, יימסר, אם יתבקש, מידע המצוי בשאלון בדבר הכשרתו המקצועית (השכלה וניסיון), בהתאם לסעיפים 16א(1) ו-2 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

לפיכך, הרינו למסור להלן, מידע שנמסר על ידי המועמדים עצמם, בעת מילוי השאלון על ידם:

1. מר ניסים פרץ – מנכ"ל החברה

1.1 השכלה – תואר ראשון במדעי המדינה והחברה מאוניברסיטת חיפה ותואר שני במנהל ציבורי למנהלים מאוניברסיטת תל-אביב.

1.2 ניסיון

1.2.1 ראש מנהלת מעבר צה"ל לנגב בשנים 2011-2015.

1.2.2 ראש חטיבת הלוגיסטיקה בצה"ל בשנים 2007-2011.

2. מר אריאל חימון

2.2 השכלה – תואר ראשון בכלכלה מהאוניברסיטה הפתוחה.

2.3 ניסיון

2.3.1 מנהל זוטור, אגף תקציבים, נתיבי ישראל החל מספטמבר 2019.

3. גב' גלית אנה בן שמחון

3.2 השכלה – תואר ראשון במדעי הרוח, תואר שני במנהל עסקים שניהם מאוניברסיטת תל אביב.

3.3 ניסיון

3.3.1 מנהלת מחקר ואסטרטגיה, בנק לאומי בשנים 1991-1996.

3.3.2 סמנכ"לית שיווק, AIG בשנים 1996-1999.

3.3.3 סמנכ"לית הפניקס בשנים 2010-2013.

3.3.4 סמנכ"לית שיווק ופיתוח עסקי, yes בשנים 1999-2002.

3.3.5 מנכ"לית יו"ר ושותפה חברת פנתרה פרו החל ממאי 2017.

4. גב' טל גלאור

4.2 השכלה – תואר ראשון במשפטים ותואר ראשון במנהל עסקים התמחות בשיווק שניהם מהמרכז הבינתחומי בהרצליה, ותואר שני במדע המדינה מאוניברסיטת תל אביב.

4.3 ניסיון

4.3.1 סמנכ"לית פיתוח עסקי בחברת לוקהיד מרטין ישראל החל מנובמבר 2014.

4.3.2 יועצת ראש הממשלה בשנים 2005-2014.

5. מר יגאל עמדי

5.2 השכלה – תואר ראשון במשפטים הקריה האקדמית אונו.

5.3 ניסיון

5.3.1 ראש תכנית ללימודי תואר ראשון, מכללת בית ברל בשנים 2009-2010

5.3.2 יו"ר חברת אריאל בשנים 2003-2008

5.3.3 ראש המרכז הישראלי ללימודי שלטון מקומי, מכללת רמת גן בשנים 2010-2011.

5.3.4 יו"ר חברת "נור מגן" בשנים 2009-2015.

5.3.5 סגן וממלא מקום ראש העיר, עיריית ירושלים בשנים 1993-2008.

6. גב' יפה פרבר

6.2 השכלה – תואר ראשון במדעי המחשב ומתמטיקה ותואר שני במנהל עסקים התמחות במערכות מידע שניהם מאוניברסיטת בר אילן

6.3 ניסיון

6.3.1 מנכ"לית טרהלינק בע"מ החל מיולי 2016.

6.3.2 סמנכ"לית בכירה נס טכנולוגיות בשנים 2000-2009.

6.3.3 סמנכ"לית מערכות מידע ואיכות מקורות בשנים 2012-2016.

7. מר נחד בשיך

7.2 השכלה – תואר ראשון בתיאטרון מאוניברסיטת חיפה ותואר שני במשפטים מהמרכז האקדמי למשפט ולעסקים.

7.3 ניסיון

7.3.1 מנהל מחלקת תרבות ערבית, משרד התרבות והספורט החל מפברואר 2023.

8. גב' קטי מורלי

8.2 השכלה – תואר ראשון במדעי המדינה ותואר שני במשפטים שניהם מאוניברסיטת בר אילן.

8.3 ניסיון

8.3.1 מנהלת אגף א' מחוז צפון, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים החל ממרץ 2023.

8.3.2 מנהלת תחום תאום נהלים ורישוי, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים החל מפברואר 1980.

9. מר שר-שלום גרבי

9.2 השכלה – תואר ראשון בחינוך ממכללת ירושלים ותואר שני במדעי המדינה במגמה לשלטון מקומי ומנהל ציבורי מאוניברסיטת בר אילן

9.3 ניסיון

- 9.3.1 ראש מטה וראש לשכה של שר הרווחה בשנים 2003-2004.
- 9.3.2 סמנכ"ל ארגון כספים המפד"ל בשנים 2004-2005.
- 9.3.3 מזכ"ל המפד"ל בשנים 2005-2009.
- 9.3.4 מנהל מחוזות חיפה והצפון תנועת הנוער בני עקיבא בשנים 1993-1995.
- 9.3.5 מנכ"ל משרד המדע מיולי 2009 עד נובמבר 2009.
- 9.3.6 מנכ"ל רשות השירות הלאומי האזרחי בשנים 2010-2018.
- 9.3.7 מנהל חטיבה לחינוך וקהילה בקרן הקיימת לישראל בחל מפברואר 2019.

10. גב' לנה גרשקוביץ

10.1 השכלה – תואר ראשון בכלכלה, לוגיסטיקה ולימודים בין תחומיים, תואר שני בניהול לוגיסטיקה שניהם מאוניברסיטת בר אילן ותואר שני בגיאוגרפיה, תכנון וסביבה התמחות בתכנון עירוני ואזורי מהאוניברסיטה העברית בירושלים.

10.1 ניסיון

- 10.1.1 כלכלנית לוגיסטיקה בשנים 2007-2010.
- 10.1.2 בקרית גבול משטרת ישראל בשנים 2003-2007.
- 10.1.3 מרכזת בכירה כלכלה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשנים 2010-2015.
- 10.1.4 מנהלת תחום כלכלה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים החל מינואר 2015.

בנוסף, לעילה שבסעיף 9(א)(3) לחוק, לעניין מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, הושמט מידע אודות הליכים פליליים, בין אם קיימים ובין אם לאו, גם בהתאם לסעיף 9(א)(4) לחוק, הקובע כי רשות ציבורית לא תמסור מידע אשר אין לגלותו על פי כל דין, לרבות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, תשמ"א-1981. עוד סבורה הרשות, בהקשר לסעיפי השאלון העוסקים במסירת מידע על ידי המועמד ביחס לחשש לקיום ניגוד עניינים, כי לפי סעיף 9(ב)(7) לחוק, בהתאם לעמדת המדינה כפי שהוצגה בבית המשפט, הרשות איננה חייבת למסור, בין היתר, מידע "שגילוי עלול לפגוע בהמשך קבלת המידע". מסירתם וחשיפתם של שאלונים עשויה בהחלט לפגוע בהיקפו ובאיכותו של המידע שיימסר בעתיד על-ידי מועמדים לכהונה בכירה בחברות הממשלתיות, במענה לשאלון ("אפקט מצנן").

סעיף 9(ב)(1) לחוק קובע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור מידע אשר, בין היתר, עלול לשבש את תפקודה התקין או את יכולתה למלא את תפקידה. כך, האפקט המצנן וצמצום המידע הנמסר בהקשר לניגוד עניינים של המועמד עלול לסכל את עבודת הוועדה לבדיקת מינויים.

11 הרינו להודיעך כי הנך רשאי לעתור לבית המשפט לעניינים מנהליים לפי חוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000 בהתאם למועדים ולהליך הקבוע בחוק זה, נגד החלטת הרשות שלא למסור חלקים מהמידע שהתבקש מהרשות, כמפורט במכתב זה לעיל.

בברכה,

 עדיאל רוני
 רשות החברות הממשלתיות

העתקים :

גב' שולמית דותן, שופטת (בדימוס), יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים
 גב' עינת דהן, מנהלת אגף שירות וקשרי קהילה והממונה מכוח חוק חופש המידע, נתיבי ישראל, החברה
 הלאומית לתשתיות בע"מ
 עו"ד גונן גומלסקי, לשכה משפטית, רשות החברות הממשלתיות
 גב' גלי אליאב, מנהלת הוועדה לבדיקת מינויים
 מר ניסים פרץ, מנכ"ל, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 מר יגאל עמדי, חבר דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 מר אריאל חימון, חבר דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 גב' גלית אנה בן שמחון, חברת דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 גב' קטי מורלי, חברת דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 גב' לנה גרשקוביץ, חברת דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 מר שר-שלום ג'רבי, חבר דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 גב' יפה פרבר, חברת דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 גב' טל גלאור, חברת דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ
 מר נהד בשיר, חבר דירקטוריון, נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות בע"מ