



רישוי אסיפות ותהלכות

1. כללי

- א. הזכות לקיים תהלכות אסיפות או משמרות מחאה מהווה אמצעי ביטוי מרכזי להבעת דעות והשקפות על ידי הציבור. הזכות נמנית על זכויות היסוד של האדם בישראל המעצבות את המשטר במדינה כמשטר דמוקרטי.
- ב. חרף מרכזיותה של הזכות להפגין, אין היא זכות מוחלטת. מטבע הדברים קיומה ללא סייגים עלול לגרום לחיכוך עם זכויות יסוד אחרות כחופש התנועה וזכות לפרטיות וכן עם ערכים חברתיים חשובים כסדר ציבורי ובטחון הציבור, החינויים אף הם למרקם חיים דמוקרטי.
- ג. על המשטרה לבצע תפקידה לשמירה על הסדר הציבורי ועל בטחון הנפש והרכוש, תוך כיבוד זכויות היסוד. לצורך ביצוע תפקידה היא נדרשת לאזן בין זכויות יסוד וערכים חברתיים, שעה שצפויה התנגשות ביניהם.
- ד. מפקד המחוז בתחומו מבקשים לערוך הפגנה הוסמך בסעיף 84 לפקודת המשטרה [נ"ח], התשל"א - 1971 לדרוש בהודעה לציבור, כללית או מיוחדת, כי כל מי שמעוניין לערוך הפגנה בתחום מחוזו, יגיש בקשה בכתב לרשיון לעריכתה חמישה ימים לפחות או זמן אחר שנקבע בהודעה, לפני היום שנועד לעריכת ההפגנה.
- ה. מפקדי המחוזות פרסמו הודעות לציבור לפיהן כל הרוצה לארגן או לקיים הפגנה תחת כיפת השמיים, חייב להגיש בקשה בכתב למפקד המחוז שבתחומו מבקשים לקיים את ההפגנה לא יאוחר מ-5 ימים לפני היום שנועד להפגנה.
- ו. עם פרסומן של ההודעות חלה חובה על מארגני הפגנות להגיש למפקד המחוז בקשה לרשיון לעריכתן כנדרש בהן.
- ז. מסמכותו של מפקד המחוז לתת רישיון לעריכת אסיפה או תהלכה כמבוקש, או להתנות את מתן הרשיון בקיום תנאים וסייגים ואף לסרב לתת רישיון לעריכת הפגנה במקרים חריגים.
- ח. על מפקד המחוז לגבש את החלטתו תוך איזון בין הזכויות והערכים המתנגשים בדרך של שקלול הצורך להבטיח את קיומה האפקטיבי של זכות ההפגנה מחד גיסא, ולמנוע פגיעה מהותית בזכויות היסוד המתנגשות ובאינטרסים הציבוריים לסדר ולביטחון מאידך גיסא.
- ט. האיזון בין הזכויות והערכים השונים המתנגשים עם הזכות להפגין נעשה בדרך של קביעת תנאים והגבלות ברישיון לעריכת הפגנה. על התנאים להתייחס להתנהלות הפנימית של ההפגנה, לעיתויה, למשכה, למיקומה ולאופן עריכתה, ככל הנדרש להבטחת קיום סביר של הזכויות המתנגשות ולצמצום הפגיעה בסדר הציבורי ובביטחון הציבור.
- י. המשטרה אינה מוסמכת לחייב את המפגינים לעמוד בתנאים שקיומם הוא חלק מתפקידיה של המשטרה לשמירה על הסדר הציבורי ובטחון הציבור, לרבות בטחון ציבור המשתתפים בהפגנה.
- יא. נוהל זה מפרט את דרכי הטיפול ברישוי תהלכות ואסיפות.
- יב. הנוהל אינו מתייחס לביצוע מסעות ומרוצים שונים שאינם בעלי אופי פוליטי, לגביהם יש לפעול כאמור בנוהל את"ן 02.241.29.
- יג. במחוז ש"י בשטחי יהודה ושומרון, קיום ואישור תהלכה או אסיפה יהיו בהתאם להנחיות המפקד הצבאי באזור, ובכפוף להסמכות מפקדי המשטרה לגבי ישובים הישראליים בתחומי המחוז. במקרה של שאלות יש לפנות ליועמ"ש מחוז ש"י.

2. הגדרות

- א. "אסיפה" - חמישים איש או יותר, המתקהלים תחת כיפת השמיים כדי לשמוע נאום או הרצאה על נושא בעל עניין מדיני, או לדון בנושא כזה.
- ב. "תהלכה" - חמישים איש או יותר, המהלכים יחד או המתקהלים כדי ללכת יחד ממקום למקום, בין שהם בתנועה ממש ובין אם לאו, בין שהם ערוכים בצורה כלשהי ובין אם לאו.
- ג. "הפגנה" - אסיפה או תהלכה.
- ד. "משמרת מחאה" - כל התקהלות אחרת של אנשים שנועדה לבטא מחאה והיא איננה "אסיפה" או "תהלכה".
- ה. סדרן - אדם שמונה ע"י מארגני ההפגנה לשמור על הסדר הפנימי בהפגנה ועל עמידת המשתתפים בה בתנאים שהותנו ברשיון, ובלבד שנתקיימו בו התנאים שנקבעו ברשיון לעריכת הפגנה.
- ו. יחידת משטרה - מטה מחוז, מטה מרחב, תחנת משטרה.
- ז. קצין ממונה - קצין משטרה ביחידת המשטרה שמונה על ידי מפקדו לטפל בבקשות למתן רשיון להפגין.



3. בסיס חוקי

- א. פקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א – 1971.
- ב. פקודת מטא"ר 12.01.06 - רישוי אסיפות ותהלוכות.

4. נהלים נוגעים

- א. נהל מב"צ – 90.221.012 – הערכות משטרה באירועים המוניים.
- ב. הנחיית יועמ"ש – 3.1200 – חירות ההפגנה.

5. המטרה

קביעת נוהל אחיד ארצי המפרט את אופן הטיפול המשטרתי בבקשות למתן רשיון לעריכת אסיפות ותהלוכות.

6. השיטה

א.

החובה לבקש רשיון להפגנה :

- 1) כל הרוצה לארגן או לקיים הפגנה תחת כיפת השמיים, חייב להגיש בקשה בכתב למפקד המחוז שבתחומו מבקשים לקיים את ההפגנה.
- 2) בקשה לרשיון תוגש למפקד המחוז בתחומו מבקשים לערוך את ההפגנה חמישה ימים לפחות לפני מועד קיום ההפגנה. על אף האמור לעיל, במקרים שבהם, מטעמים סבירים, נבצר ממגיש הבקשה להגישה במועד ויש באי קיום ההפגנה במועד המבוקש משום פגיעה ממשית בזכות המבקשים להפגין, יכול מפקד המחוז לאשר את ההפגנה, אם באפשרותה של המשטרה להיערך כנדרש בזמן שיעמוד לרשותה.

ב.

אופן הגשת הבקשה :

- 1) ניתן להגיש בקשה לקיום הפגנה בכל יחידת משטרה.
- 2) המבקש לקיים הפגנה בתחום יחידת משטרה המרוחקת ממקום מגוריו, יכול להגיש את הבקשה באמצעות הקצין הממונה ביחידת המשטרה אשר בתחום מגוריו והבקשה תועבר בדרך המהירה ביותר, ליחידה הנוגעת בדבר.
- 3) אם יש כוונה לקיים את ההפגנה בתחומו של יותר ממחוז אחד, יופנה המבקש להפגין, להגיש בקשה גם במחוז האחר.
- 4) הקצין הממונה ביחידת המשטרה ינחה את המבקש לקבל רשיון להפגנה, להגיש בקשתו בטופס מ-4151 - "בקשת רשיון לעריכת אסיפה/תהלוכה", (נספח ב') ב-4 העתקים.
- 5) התקבלה ביחידת משטרה בקשה לקיים הפגנה ברחבת הכנסת, כהגדרתה בחוק משכן הכנסת ורחבתו, התשכ"ח - 1968, תועבר הבקשה לקבלת היתר מאת יושב ראש הכנסת.
- 6) התקבלה ביחידת משטרה בקשה לקיים הפגנה במקומות הקדושים, כהגדרתם בתקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים, התשמ"א - 1981, תועבר הבקשה לקבלת היתר מאת הממונה, כקבוע בתקנות אלה.
- 7) הבקשה תוגש באמצעות הקצין הממונה ביחידה בה אמורה להיערך ההפגנה.
- 8) קציני האג"מ במרחבים/מחוזות אחראים לערוך תיאומים לעניין תנאי הרשיון לעריכת הפגנה.

ג. הטיפול בבקשה

- 1) התקבלה ביחידת משטרה בקשה לקיים הפגנה, תועבר הבקשה אל מפקד היחידה הטריטוריאלית, אשר בתחומה מתוכננת ההפגנה.
- 2) מפקד היחידה הטריטוריאלית באמצעות הקצין הממונה יבדוק את הבקשה כמפורט בסעיף 6.ד) להלן, וירשום הערותיו בטופס מ-4153 - "טופס סיכום הבדיקה וההמלצות", ב-3 העתקים. ההערות יכללו את עמדתו לגבי ההפגנה ואת המלצותיו לתנאים ולסייגים שיש לקבוע ברשיון ההפגנה.
- 3) במידה שנערך משא ומתן עם מגישי הבקשה, לשם קביעת התנאים והסייגים לעריכת ההפגנה, יתועד המשא ומתן, תוך פירוט הפתרונות החלופיים שהוצעו למבקשים ורישום תגובותיהם לעמדת המשטרה.
- 4) 2 העתקים מטופס הבקשה ו-2 העתקים מטופס הבדיקה וההמלצות, בצירוף פרוטוקול המשא ומתן במידה שנערך, יועברו למפקד המרחב, ובמחוזות ירושלים, צפון וחוף, לרעש"ק.
- 5) מפקד המרחב/רעש"ק יבדוק את הבקשה ואת החומר הנלווה אליה וכן כל חומר אחר שברשותו. אם לא מצא לנכון להורות על עריכת בדיקה נוספת, ירשום את המלצותיו בטופס מ-4153 ויעביר למפקד המחוז עותק מטופס זה ואת כל החומר ששימש אותו לצורך כתיבת ההמלצות.



- 6) כאשר ההפגנה מיועדת להתקיים בתחום של שתי תחנות או שני מרחבים, ייעשה התיאום ברמת המרחב או המחוז, לפי העניין.
- 7) העתקי טופס ההחלטה של מפקד המחוז יועברו למפקד המרחב (למעט מחוזות צפון וחוף) ולמפקד היחידה הנוגעת.
- 8) מפקד היחידה הנוגעת יעביר את ההחלטה של מפקד המחוז יחד עם טופס הבקשה למגישי הבקשה להפגין.
- 9) במידה ומדובר בהפגנה חוצה מרחבים / מחוזות, באחריות קציני האג"מ הנוגעים לבצע את התיאומים הנדרשים בנוגע לתנאי ההפגנה ולאופן העברת האחריות.

ד. אופן בדיקת הבקשה

- 1) במהלך הבדיקה ייאסף מידע בשאלות הבאות:
- א) האם יש בעריכת ההפגנה כדי להוות משום עבירה על החוק.
- ב) האם יש בקיום ההפגנה כדי לעורר חשש אמיתי, ברמת הסתברות של קרוב לוודאי, שתגרם פגיעה בסדר הציבורי ובביטחון הציבור והאם הנוק העלול להיגרם, יש בו כדי למנוע ממשותתפי ההפגנה להשתמש בזכותם להפגין ולהביע דעה.
- ג) האם יש חשש או סכנה להפרעה של ממש ליחיד כל שהוא לשימוש סביר ברכושו.
- 2) השיטה לעריכת הבדיקה באשר לכל הנושאים המודגשים להלן, תיעשה בדרך של בחינת כל השאלות כפי שפורטו בפסקה הנוגעת לכל נושא:
- א) מגישי הבקשה -
- 1) האם המבקשים אינם בגדר "התאחדות בלתי מותרת" כמשמעותה בסעיף 84 לתקנות ההגנה שעת (חירום), 1945.
- 2) האם המבקשים אינם בגדר "ארגון טרוריסטי" כמשמעותו בפקודה למניעת טרור, התש"ח - 1948.
- 3) האם המבקשים אינם בגדר "התאגדות אסורה" כמשמעותה בסעיף 145 לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.
- 3) נושא מטרת ההפגנה וחוקיותה
- א) האם נושא ההפגנה ומטרתה אין בהם כדי "להמריד" כמשמעותו בסעיף 136 לחוק העונשין (יש לתת תשומת הלב לסעיף 138 המגדיר "ביקורת ותעמולה חוקיות").
- ב) האם אין בנושא ובמטרה משום הסתה לאי ציות לפקודה חוקית (בניגוד לסעיף 110 לחוק העונשין).
- ג) האם אין בנושא ובמטרה כדי לשדל ולהסית למעשה או למחדל שהם בניגוד לחוק (סעיפים 30 ו-31 לחוק העונשין).
- ד) האם אין בנושא משום הסתה לגזענות כמשמעותה בסימן א' 1 בפרק ח' לחוק העונשין.

4) המשתתפים

- א) האם מספר המשתתפים עולה על חמישים, שאם לא כן האסיפה או התהלוכה אינן חייבות ברישיון.
- ב) האם יינשאו נאום או הרצאה בעלי אפיון פוליטי או מדיני, שאם לא כן אין האסיפה חייבת ברישיון.

5) האמצעים

- א) האם תוקם במה שאם כן:
- 1) יידרשו המארגנים להמציא אישור ממהנדס בניין מוסמך שיאשר כי הבמה כשירה לשאת את עומס האנשים ששטחה יכול להכיל.
- 2) תבדוק היחידה שבאזורה תיערך האסיפה, את הצורך בגידורה של הבמה ואת הצורך באמצעים אחרים, להבטחת הביטחון והבטיחות, וזאת בהתחשב באופי ההפגנה, בהיקפה וממדיה.
- ב) האם אין הרעש חזק באופן בלתי סביר, והאם אין הוא עלול להפריע לאנשים המצויים בקרבת מקום, עד כדי לפגוע במידה חמורה בזכותם למניעת רעש, כאמור בחוק למניעת מפגעים, התשכ"א - 1961, והאם אין בשימוש באמצעי העזר כדי לעבור על האיסור שבתקנה 3 לתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש) התשנ"ג - 1992.
- ג) האם אין במימדים של הכרזות כדי להוות סכנה לאנשים, לרכוש הפרט, או הציבור, לחוטי חשמל וטלפון וכיוצ"ב.



ד) האם תוכנן של הכרזות הנו חוקי, על פי ההנחיות הקבועות בסעיף 3.6.T. (3) לעיל בסעיף "נושא ומטרת ההפגנה".

ה) האם האמצעים האחרים המבוקשים אין בהם כדי לגרום נזקים לרכוש הציבור או לרכוש הפרט כגון: אם מבוקשים כלי רכב כבדים או כלי רכב חקלאיים, יש לבדוק אם כתוצאה מהשימוש בהם יגרם נזק לרכוש הציבור או הפרט, האם יגרם נזק בלתי סביר לכבישים, לחוטי החשמל והטלפון וכיוצא בזה. אם מבוקשים לפידים, יש לבדוק האם לאור תנאיו של המקום יש בשימוש בלפידים כדי להוות סכנה לשלומם של הציבור, לרכושו, או לרכוש הפרט.

ו) במידה ובבקשה צוין כי ייעשה שימוש בבע"ח, יש להודיע למבקש כי עליו להמציא היתר לכך מאת הממונה על חוק צב"ח במשרד החקלאות, לצורך כך יופנה המבקש לממונה על חוק צב"ח בטלפון 9688901 – 03.

ז) האם תוכננו ע"י מארגני ההפגנה אמצעי הצלה וסיוע המותאמים לאירוע הצפוי, במידת הצורך יש לוודא הוספת תנאי רישיון שיחייב העמדת רכב בטחון אמבולנס/מכבי אש וכו', בהתאם להתפתחויות החזויות בכפוף לקביעת מד"א/כב"א ע"פ מפתחות שייקבעו על ידם.

מועד

(6)

א) האם אין במועד כדי לעורר התנגדות רובו של הציבור בארץ, עד כדי חשש ממשי שהתנגדות זו תביא להפרה חמורה של הסדר הציבורי.

ב) האם אין במועד כדי לעורר התנגדות רובו של הציבור המתגורר במקום ההפגנה, עד כדי חשש ממשי שהתנגדות זו תביא להפרה חמורה של הסדר הציבורי.

ג) האם אין בעריכת ההפגנה במועד ובמקום המבוקשים כדי להוות "פגיעה ברגשי דת ומסורת", כמשמעותם בסימן ז' בפרק ח' בחוק העונשין.

ד) האם אין בעריכת ההפגנה בשעות הנקובות בבקשה כדי לעבור על האיסור שבתקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), התשנ"ג - 1992 המתייחס להקמת רעש באזור מגורים.

ה) האם לא הוגשה בקשה נוספת לערוך הפגנה באותו המועד, באותו המקום או באותו המסלול.

ו) האם לא הוגשה בקשה נוספת לערוך הפגנה באותו המועד, ויש בקרבת המקום, בנושא ההפגנה, או בזהות המפגינים כדי להעלות חשש ממשי להתנגשות בין שתי הקבוצות, עד כדי הפרה חמורה של הסדר הציבורי.

ז) הוגשה בקשה נוספת לערוך הפגנה באותו המועד, האם יש די שוטרים לפיקוח הדרוש לכל ההפגנות.

מקום

(7)

א) האם אין המקום או המסלול מצויים בתחום של רשות הפרט, והאם בעל הזכות נתן הסכמתו לשימוש המבוקש ברשותו.

בגדר "רשות הפרט" יחשבו גם המקרקעין המפורטים להלן: -

חצרות מבנים של משרדי ממשלה, או מגרשים של המדינה שאינם פתוחים לשימוש של הציבור הרחב, אלא לשימושם של אנשי המשרד או של המוזמנים למשרד בעניינים הנוגעים למשרד.

ב) הפגנה במקרקעין המפורטים לעיל, תותר אם המציאו המבקשים אישור בדבר הסכמת המדינה, או הסכמת המחזיק במקום מטעם המדינה, לערוך שם הפגנה.

ג) הפגנה במקרקעין שהם משותפים למספר אנשים, כגון מקרקעין של אגודה שיתופית או של בית משותף, תותר אם המציאו המבקשים אישור מאת הנציגות החוקית והמוסכמת של הרכוש המשותף, בדבר הסכמה לערוך הפגנה.

ד) המציאו המבקשים אישור כאמור, אולם הגיעה למשטרה התנגדות של בעל זכויות ברכוש המשותף, יועבר הנושא לעיון היועץ המשפטי למשטרה.

ה) האם השימוש במקום או במסלול אין עמו חשש כי תפגע זכותו של היחיד לעשות שימוש ברכושו, או שיש בשימוש כדי להוות סכנה לשלמות רכושו או לשלמות גופו של יחיד כלשהו.

ו) האם אין המקום או המסלול מצויים באזור מגורים שעמדת רוב המתגוררים בו באשר לנושא או למטרת ההפגנה נוגדת את עמדת המפגינים, ויש חשש ממשי להתנגשות בין התושבים לבין המפגינים עד כדי הפרה חמורה של הסדר הציבורי ובטחונו.

ז) האם אין בעריכת ההפגנה במקום או במסלול המבוקשים כדי לפגוע ב"רגשי דת ומסורת" כמוגדר בסימן ז' בפרק ח' בחוק העונשין (סעיפים 174-170).

ח) האם המקום או המסלול מתאימים, מבחינת התנאים הפיזיים של המקום או של הדרך, להכיל את מספר האנשים הצפויים באסיפה או בתהלוכה.

ט) האם זכותו של ציבור אחר למעבר נפגעת - אם זכות למעבר - גוברת על זכותם של המפגינים לערוך הפגנה. בבדיקה זו יש להתחשב בנתונים הבאים:

1) מספר כלי הרכב העוברים בדרך כלל במקום או במסלול בשעה המיועדת.



- (2) הימצאותם של דרכים חלופיות סבירות למעבר כלי הרכב, או למעבר הולכי הרגל, עבור כלל הציבור.
- (3) הימצאותם של מקומות עבודה באזור, המעסיקים עובדים רבים, וזאת אם יש בעריכת הפגנה במועד המבוקש כדי לחסום את פתח הכניסה והיציאה למקומות עבודה אלו, ובמיוחד אם יחסם הפתח בעת תחילת יום עבודה או בסימו.
- (4) היכולת להפעיל את כוח האדם הדרוש לחסימת המקום או המסלול ולהכוונת כלי הרכב לדרכים אחרות.
- (5) האם אין בעריכת ההפגנה כדי לגרום הפרעה משמעותית לעבודה או לפעילות של משרד ממשלתי או של מוסד ציבורי, שאז אין לתת הרישיון כמבוקש.
- (6) האם אין המקום מצוי ליד ביתו של אדם הממלא תפקיד ציבורי, שההפגנה מכוונת להביע דעה בקשר לאופן מילוי תפקידו, בשעה שקיים מקום חילופי כגון משרדו שבקרבתו ניתן לקיים את ההפגנה.
- (8) מידע כללי
- יש לבדוק טיב המידע שנמסר על ידי המבקש תוך השוואה למידע הנמצא במשטרה ולמידע המצוי אצל גורמים אחרים כגון: שב"כ, וכו' וכן לבדוק המידע בכל דרך אחרת הנראית כמתאימה לבדוק.
- (9) אישור הפגנה בידי מפקד המחוז
- (א) השיקולים לצורך גיבוש החלטה:
- מפקד המחוז יבדוק את כל החומר שברשותו, ואם לא מצא לנכון, להורות על בדיקה נוספת, ידון בבקשה, על בסיס העקרונות האלה:
- (1) למבקש הרישיון נתונה זכות לקיים הפגנה במקום, בזמן ובאופן הנראים לו, ועל הממ"ז, כנציג המשטרה, מוטלת החובה לסייע בידו לממש את זכותו זו, אלא אם יש למשטרה נימוקים מכריעים, שלא לתת למבקש רישיון, בהתאם לבקשתו, או שלא לתת לו רישיון כלל.
- (2) הממ"ז ישקול את הבקשה בתום לב, בסבירות וללא אפליה, אם מבחינת מטרת ההפגנה והדעה שהיא מבקשת להביע, ואם מבחינת לאומיות המבקשים, מינם, דתם, מוצאם או כל תכונה אחרת הקשורה בזהות המבקשים וטיב דעותיהם.
- (3) לצורך הערכת סיכון הפגיעה בביטחון הציבור אין די בחשש סתמי, אלא יש צורך בראיות ממשיות, המתבססות על עובדות, לרבות על ניסיון העבר. יש לבחון את מכלול הנתונים המתחייבים להפגנה כגון כמות משתתפים צפויה, מיקום ההפגנה, עיתויה, משכה ונושא ההפגנה.
- (4) על ההחלטה להינתן תוך שקלול הולם בין הצורך להבטיח קיום סביר של זכות היסוד לעריכת ההפגנה אל מול הצורך להבטיח קיום סביר של זכויות היסוד המתנגשות ומניעת פגיעה ממשית וקשה בסדר ובביטחון הציבור.
- (5) אין לדחות בקשה לקיום הפגנה, מהטעם של העדר כוח אדם מספיק, אלא אם עריכת ההפגנה מצריכה כוח אדם בכמות כזו, שבריתוקו להפגנה יהא כדי לפגוע, במידה שמעבר לסביר, במיליון של חובות משטרה אחרות, שהן דחופות ביותר או חשובות ביותר.
- (6) מחובתה של המשטרה להגן על המשתתפים בהפגנה מפני איומים המסכנים את ביטחונם, לרבות מפני קהל עויין. לשם כך על המשטרה להקצות כוח אדם ואמצעים, ככל הנדרש באופן סביר לקיום ההפגנה, בשים לב למאפייניה ולסיכונים הצפויים מקיומה, ובהתחשב במגבלות כוח האדם והאמצעים העומדים לרשותה ובשאר המשימות המוטלות עליה אותה עת.
- (7) לא תינתן הודעת סירוב, אלא אם נבחנו התנאים, הסייגים והפתרונות החלופיים, במגמה להסיר את המניעה ולתת את הרישיון להפגנה, תוך מציאת האיזון הראוי - מבחינת זמן, מקום ואמצעים לקיום ההפגנה.
- (ב) החלטת מפקד המחוז:
- מפקד המחוז רשאי:
- (1) לתת את הרישיון להפגנה - בתנאים המפורטים בבקשה.
- (2) לתת את הרישיון להפגנה - בערובה או בתנאים או בסייגים, הנוגעים לכללי התנהגותם של המשתתפים בהפגנה, לשעות עריכתה, למינוי סדרנים, למסלולים בהם תעבור ההתלככה, לאופן צעידתה וכיוצא באלה.
- (3) לסרב לתת את הרישיון. מפקד המחוז לא יסרב לתת רישיון אלא במקרים חריגים בהם התקיימו כל אלה:
- (א) קיימת הסתברות ברמה קרובה לוודאות, לפגיעה ממשית וחמורה בביטחון הציבור.



(ב) לאחר שנבחנו התנאים, הסייגים והפתרונות החלופיים במגמה להסיר את הסיכון ולתת רישיון להפגנה, תוך מציאת האיזון הראוי מבחינת זמן, מקום ואופן קיום ההפגנה.

(ג) לאחר שמוצו האמצעים הפיזיים האפשריים העומדים לרשות המשטרה למניעת הסיכון והתברר כי אין אפשרות, במסגרת כוח האדם והאמצעים העומדים לרשות המשטרה ובקביעת תנאים מגבילים על משתתפי ההפגנה, כדי להסיר את החשש האמור.

(ג) סוגי התנאים שבסמכות מפקד המחוז להתנות ברישיון לקיום הפגנה הם :

- (1) הגבלת משך ההפגנה, לרבות קביעת שעת התחלה וסיום.
- (2) הגבלות לעניין מקום האסיפה או מסלולי הצעידה.
- (3) סימון מסלולי צעידה בעזרת חבל או סרט סימון.
- (4) קביעת כמות סדרנים לשמירה על קיום תנאי ההפגנה ועמידה בתנאי הבטיחות.
- (5) הצבת סדרנים בכניסות רגישות לצורך זיהוי אחמ"ם/ מורשי כניסה מטעם המארגנים.
- (6) קביעת אמצעי זיהוי ושליטה שישמשו לזיהוי הסדרנים ולשליטה בקהל כגון: סימני זיהוי מיוחדים לסדרנים, קולני יד, שלטי הכוונה וכיוצא בהם.
- (7) הצבת אמצעי הפרדה (סדרנים, חבל/סרט סימון) בין הקהל לבמת הנואמים לשם שמירה על בטיחות הקהל והנואמים.
- (8) קביעת אזורי חניה למשתתפי ההפגנה והצבת סדרנים בחניות להסדרת החניה.
- (9) הגבלות הנוגעות לאמצעים בהם בכוונת המפגינים להשתמש כגון, במה, מערכות חשמל, גנרטורים וכיוצא ב"ב בהתאם לחוק הבטיחות במקומות ציבוריים וכנדרש לשמירה על הסדר הציבורי וביטחון הציבור.
- (10) הגבלות הנוגעות לשטח עמידת קהל ככל שנדרש לשמירה על הסדר הציבורי ובטחון הציבור, כגון תצהיר מהנדס בטיחות שגודל השטח בו יעמדו המפגינים מתאים לכמות הצפויה של המפגינים, ביצוע הפרדות בין מפגינים לבמה/אחמ"ם באמצעות חיבלול או גדרות.
- (11) מינוי בעלי תפקידים מבין מארגני ההפגנה לביצוע תיאומים ולהעברת הנחיות המשטרה למפגינים או למארגנים בעת ההפגנה ומינוי אחראי בטיחות לצורך מימוש תנאי הבטיחות שנקבעו.
- (12) הקצאת מיקרופון חירום אלחוטי עם אפשרות פריצה למערכת ההגברה לנציג המשטרה/ בחפ"ק.
- (13) דרישות להצבת כב"א ומד"א/ סיוע רפואי על פי הצורך ובכפוף להחלטת מד"א על כמות הניידות בהתאם למפתחות שייקבעו על ידם, הסיוע הרפואי יכול שינתן ע"י כל גוף רפואי ובלבד שיש בידו את כל האישורים ע"פ כל דין.

(ד) העקרונות לקביעת תנאים למתן רישיון :

- (1) לשם קביעת תנאים, יש לבחון את מכלול הנתונים הרלוונטיים כמפורט בסעיף 6. ד. לנוהל זה.
- (2) בסמכותו של מפקד המחוז להתנות את מתן הרישיון בתנאים המתייחסים להתנהגות המשתתפים בהפגנה, לעיתויה, למשכה, למיקומה ולאופן עריכתה.
- (3) **אין לדרוש** ממארגני ההפגנה לנקוט בפעולות שלטוניות המהוות חלק מתפקידי המשטרה כגון : הכוונת תנועה, חסימת כבישים, בידוק בטחוני.
- (4) **כן אין לדרוש** ממשתתפי ההפגנה להקצות אמצעים שהצבתם נלווית לתפקידי משטרה כגון : הקמת חפ"ק או שימוש בכלי רכב לחסימת כבישים למניעת פח"ע וכיוצא ב"ב.
- (5) על התנאים לעמוד במבחן סבירות שיקול הדעת המנהלי. אין להתנות תנאים שפגיעתם בזכות ההפגנה עולה על הנדרש לצורך קיום סביר של הזכויות המתנגשות ומניעת פגיעה ממשית בסדר ובביטחון הציבור. מבין התנאים העשויים להשיג את המטרה של שמירה על הסדר וביטחון הציבור ומניעת פגיעה מהותית בזכויות יסוד מתנגשות, יש לבחור בתנאים שמידת פגיעתם בזכות להפגין היא הפחותה.
- (6) ככל שמדובר בתנאים הכרוכים בהוצאות – נדרשת הקפדה מיוחדת על מנת להבטיח כי מדובר בתנאים שאינם עולים על המינימום הנדרש לשם שמירה על הסדר הפנימי בהפגנה ולהבטחת קיומם של התנאים האחרים לעניין זמן, מקום ואופן התנהלות ההפגנה.



ה. היערכות לאבטחת ההפגנה:

- 1) הערכות לאבטחת ההפגנה תיעשה בהתאם לנוהל מבי"צ 9.0.221.016 היערכות באירועים המוניים.
- 2) בקשות לתיאום עם יחידות ארציות ובקשות לכוחות ואמצעים נוספים יופנו למחלקת מבצעים על ידי המחוז או המחוזות בתחומם תיערך ההפגנה.

7. מוספים

- מוסף א' - פירוט הטפסים המשמשים לנושא.

פירוט טפסים המשמשים לנושא

- בקשת רשיון לעריכת אסיפה/תהלוכה – מ-4151.
- טופס סיכום הבדיקה והמלצות – מ-4153.
- החלטה בדבר מתן רשיון לאסיפה/תהלוכה – מ-4152.
- החלטה בדבר סירוב למתן רשיון לאסיפה/תהלוכה – מ-4153 – אפשרות ג'.