



תשפ"א	כסלו	כ"ג
2020	דצמבר	9
171172	מס' מפעל:	
20748928	מס' מפגע:	
20748935	מס' התראה:	
105/024/20	סימוכין:	

- בדואר רשום ובדואר אלקטרוני -

מכ"ל קו צינור אירופה אסיה בע"מ	מכ"ל קו צינור אירופה אסיה בע"מ
א"ת דרומי אשקלון	א"ת דרומי אשקלון
<u>7810702</u>	<u>7810702</u>

שלום רב,

הנדון: קצא"א בע"מ - התראה לפי סעיף 11 לחוק מניעת מפגעים, התשכ"א-1961

1. טופס דיווח על מפגע ריח מיום 26-27/11/20 של רם סלהוב.
2. טופס דיווח על מפגע ריח מיום 26/11/20 של אורי גולדשטיין.
3. צו לסילוק מפגע לפי סעיף 11 ב לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961 מיום 27.11.20.
4. קובץ תלונות ציבור מתאריכים 26-27/11/2020.

א. רקע:

ביום 26.11.20, החל משעות הבוקר המוקדמות ובמשך היום, התקבלו במרכז המידע והמבצעים של המשרד להגנת הסביבה (להלן: "המוקד") עשרות תלונות מתושבים המתגוררים בעיר אשקלון וסביבתה, המלינים על מפגעי ריח קשים, המפריעים להם בשגרת יומם. תלונות ציבור המשיכו להתקבל במוקד גם במהלך יום 27.11.20. ניתוח התלונות מצביע על כך שמקורן בפעילות חברת "קו צינור אירופה אסיה בע"מ" (ח.פ. 515633253), המפעילה אתר של אחסון דלק לסוגיו וכן מסוף דלק (להלן: "החברה" ו-"האתר" בהתאמה).

בימים 26-27.11.2020 תיעד כונן איגוד ערים לאיכות הסביבה נפת אשקלון (להלן: "האיגוד"), מר רם סלהוב, מפגע ריח חזק או בלתי סביר בעוצמה 5 (חזק מאוד) ברחבי אשקלון, האופייני לפעילות האתר (מצ"ב דו"חות "בעל תפקיד" של מר סלהוב (סימוכין 1)). כמו כן, ביום 26.11.2020 תיעד מר אורי גולדשטיין, כונן האיגוד, מפגע ריח חזק או בלתי סביר בעוצמה 6 (בלתי נסבל) ברח' הגבורה באשקלון, האופייני לפעילות האתר (מצ"ב דו"חות "בעל תפקיד" של מר גולדשטיין (סימוכין 2)).

בתחנות ניטור הממוקמות בסמיכות לאתר, נרשמו ביום 26.11.20 עליות משמעותיות בריכוזים קצרי הטווח של המזהם בנזן, שהוא אחד המזהמים המאפיינים פליטה של אדי דלק לסביבה: ריכוז חצי שעותי מרבי בתחנת הניטור אשקלון – דרום היה מעל 20 מק"ג/מ"ק; ריכוז שעותי מרבי - 14.61 מק"ג/מ"ק. בתחנת הניטור הממוקמת בכפר הנופש של החיילים נמדדו ריכוזים שעותיים מרביים של 6.23 מק"ג/מ"ק. נתונים אלו מפורטים באתר המשרד.

עמוד 1 מתוך 4



לאחר ניתוח הממצאים שנאספו, לרבות תלונות הציבור והריכוזים שנמדדו בתחנות הניטור, הוציא המשרד ביום 26.11.20 התראה לציבור בהמלצת משרד הבריאות, שכללה המלצה לציבור לסגור חלונות ולהימנע מפעילות גופנית מאומצת.

מבדיקה שנערכה אל מול החברה עם קבלת התלונות, התברר כי במיכל מספר 56, המשמש לאחסון דלק גולמי, התרחשה תקלה, שגרמה לדליפת דלק גולמי אל גג המיכל ולמפגע הריח כמתואר לעיל.

ביום 27.11.20 נשלח לחברה צו להפסקת מפגע, מכח סמכותו של מנהל מחוז הדרום במשרד להגנת הסביבה, לפי סעיף 11ב לחוק למניעת מפגעים (סימוכין 3).

ניתוח התלונות שהתקבלו במוקד (סימוכין 4), לרבות בחינת הנתונים המטאורולוגיים בזמן קבלת התלונות, מצביע על קיומו של מפגע ריח חזק או בלתי סביר, אשר פגע באיכות חייהם של האנשים שגרים ועובדים באזור, שמקורו לכאורה בפעילות האתר.

מכל האמור לעיל עולה כי פעילות החברה גרמה לכאורה למפגע ריח חזק או בלתי סביר כמשמעותו בחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961 (להלן: "החוק למניעת מפגעים"), המפריע או עשוי להפריע לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים, תוך הפרת הוראת סעיף 3 לחוק למניעת מפגעים, דבר המהווה עבירה לפי סעיף 11 לחוק למניעת מפגעים.

ב. התראה מכוח חוק למניעת מפגעים:

1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 11(ג) לחוק למניעת מפגעים, הריני מוסר לך בזאת התראה על גרימת מפגע ריח חזק או בלתי סביר, דבר המהווה עבירה לכאורה לפי סעיף 11 לחוק.
2. סעיף 3 לחוק למניעת מפגעים, קובע כי: "לא יגרום אדם לריח חזק או בלתי סביר, מכל מקור שהוא, אם הוא מפריע, או עשוי להפריע, לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים".
3. בהתאם לנוהל להגדרת מפגעי ריח (2010) של המשרד להגנת הסביבה על עדכוניו מעת לעת, טפסי דיווח על מפגע ריח אשר מולאו על ידי "בעלי תפקיד" באגוד (סימוכין 1 וסימוכין 2) וכן תלונות הציבור (סימוכין 4), נמצא כי בתאריכים 26.11.2020 ו- 27.11.2020 נגרם מפגע ריח חזק או בלתי סביר כמשמעותו בחוק למניעת מפגעים. כמו כן נמצא כי קיים יסוד סביר להניח כי הפעילות באתר, מהווה את המקור למפגע הריח כאמור, אשר הפריע או עשוי היה להפריע לאנשים המצויים בקרבת מקום או לעוברים ושבים.
4. לאור האמור לעיל קיים יסוד סביר להניח כי נעברה עבירה לפי סעיף 11 לחוק למניעת מפגעים.
5. המשרד שוקל נקיטה בהליכים משפטיים העומדים לרשותו, לרבות פתיחה בחקירה פלילית, על כל המשתמע מכך.

עמוד 2 מתוך 4



6. אי קיום הוראות ההתראה:

לידיעתך, הפרת הוראות החוק למניעת מפגעים מהווה עבירה פלילית. העונש המקסימלי בגין עבירה על החוק למניעת מפגעים, הוא מאסר של שישה חודשים או קנס של 226,000 ש"ל יחיד וכפל קנס לתאגיד לכל יום שבו נמשכה העבירה לאחר קבלת ההתראה בכתב, ובהתאם למועדים שנקבעו בהתראה.

יצוין כי זו אינה הפעם הראשונה בה נאלץ משרדנו לנקוט בהליכים מנהליים כנגד החברה בגין חשד לעבירה על פי סעיף 11 לחוק למניעת מפגעים. לפירוט- ראה התראה מיום 30.8.2020, סימוכין: 105/020/20.

ג. כללי:

1. שמירת דינים:

א. באחריות החברה ונושאי המשרה בה לנקוט בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותה על מנת להפסיק את המפגע ולמנוע המשך היווצרות מפגע בשטח האתר וסביבתו בעתיד.

ב. למען הסר ספק יובהר כי:

1) אין באמור במכתבנו זה בכדי לגרוע מחובת החברה לבצע את העבודות, לדאוג לסידורים ולנקוט בכל אמצעי הזהירות והבטיחות הנדרשים והמתאימים אשר יבטיחו מניעת סיכונים, הפרעות מכל סוג שהוא, וכן לנקוט בכל אמצעי הזהירות והבטיחות הנדרשים והמתאימים על-מנת למנוע פגיעה במתקנים, במערכות, בעובדים, או בציוד כתוצאה מביצוע הוראות מכתבנו זה.

2) אין באמור במכתבנו זה בכדי לגרוע ולפטור מחובת החברה לבצע את הפעולות, העבודות הדרושות להסרת המפגע, כמפורט לעיל, בטיב, באופן הביצוע, התקן, לבצע את הבדיקות שיש לבצע לפני ביצוע, לתאם ולקבל אישור לביצוע העבודות עם כל גורם אשר הדין מחייב.

3) אין בעמידה וקיום הוראות מכתבנו זה בכדי לגרוע ולפטור מחובת החברה מלקיים כל דין, ובכלל זה: דיני התכנון והבניה, רישוי עסקים, מניעת מפגעים ואיכות הסביבה, חוקים, חוקי העזר, התקנות, הצווים, תכניות בניין ערים, וכן הוראות של כל רשות מוסמכת החלים לגבי שטח המתחם/האתר, ואו לגבי השימוש בו, ואו בקשר לביצוע העבודות.

2. השגות:

2.1. בהתאם למידע שיש בידינו, פרטי העסק, לרבות פרטי נושאי המשרה מטעמו, הינם כאמור ברישא של מכתב זה. במקרה וקיימים אי התאמה ו/או שינוי בפרטי העסק או בפרטי נושאי המשרה בו לעומת הרשום לעיל, עליך להודיענו על כך בחוזר ובכתב בצירוף אסמכתאות התומכות בטענותיכם/טענותיך.

2.2. למען הסר ספק יובהר, כי הודעה כזו אינה מתלה את תוקפו של מכתבנו זה, כל עוד לא קיבלת הודעה על כך בכתב.

בכבוד רב,

/ בר בן

ברוך ובר
מנהל מחוז דרום

העתקים פנימיים:

מר דוד יהלומי - מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה.

מר יצחק בן דוד - סמנכ"ל בכיר, אשכול אכיפה והסברה, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.

עמוד 3 מתוך 4



גב' שולי נזר- סמנכ"לית בכירה, אשכול תעשיות, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
מר אבי חיים- ראש אגף שפכי תעשייה דלקים וקרקעות מזוהמות, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
ד"ר צור גלין - ראש אגף איכות אוויר ושינוי אקלים, המשרד להגנת הסביבה.
ד"ר לבנה קורדובה – ממונה על המערך הארצי לניטור אוויר, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
ד"ר אריה פיסטינר – ממונה דלקים, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
מר יוסי בר - מנהל המשטרה הירוקה, רמלה.
עו"ד קרלוס פייצ'וטקה- ראש אגף תיאום אכיפה, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.

העתקים חיצוניים:

מר תומר גלאם - ראש העיר אשקלון ויו"ר איגוד ערים לאיכות סביבה-נפת אשקלון.
גב' מיטל אמיתי- מנכ"לית איגוד ערים לאיכות סביבה- נפת אשקלון

העתקים במחוז:

גב' צפי בן שאול
גב' מריה שפירא
גב' לילך פדלון
עו"ד אור אללו-פוקס
עו"ד אורטל אביב- צברי
מר גיא נחושטן
גב' איילת בסקינד