

כ"ג כסלו תשפ"א
9 דצמבר 2020
מס' מפעל: 171172
מס' מפגע: 20748948
מס' התראה: 20748955
סימוכין: 105/025/20

- בדואר רשום ובדואר אלקטרוני -

לכבוד
מר יצחק לוי
מנכ"ל קו צינור אירופה אסיה בע"מ
א"ת דרומי אשקלון
7810702

קו צינור אירופה אסיה בע"מ
א"ת דרומי אשקלון
7810702

שלום רב,

הנדון: קצא"א בע"מ - התראה לפי סעיף 14 לחוק רישוי עסקים התשכ"ח-1968

סימוכין:

1. תנאים ברישיון עסק מיום 3.05.2011, מס' בקשה במשרד להגנת הסביבה: 668241/1.
2. תנאים נוספים ברישיון עסק מיום 4.03.2013, מס' בקשה במשרד להגנת הסביבה: 668241/2.
3. עמוד 33 מתוך סקר ה RBI עבור חוות המכלים בקצא"א אשקלון שנעשה ב-2017.
4. התראה לפי סעיף 15(ד) לחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993 מיום 9/12/20 סימוכין: 111/091/20.
5. טופס דיווח על מפגע ריח מיום 26-27/11/20 של רם סלהוב.
6. טופס דיווח על מפגע ריח מיום 26/11/20 של אורי גולדשטיין.
7. צו לסילוק מפגע לפי סעיף 11 ב לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961 מיום 27.11.20.
8. קובץ תלונות ציבור מתאריכים 26-27/11/2020.

א. רקע:

1. ביום 26.11.20, החל משעות הבוקר המוקדמות ובמשך היום, התקבלו במרכז המידע והמבצעים של המשרד להגנת הסביבה (להלן: "המוקד") עשרות תלונות מתושבים המתגוררים בעיר אשקלון וסביבתה, המלינים על מפגעי ריח קשים, המפריעים להם בשגרת יומם. תלונות ציבור המשיכו להתקבל במוקד גם במהלך יום 27.11.20. ניתוח התלונות מצביע על כך שמקורן של התלונות הוא בפעילות חברת "קו צינור אירופה אסיה בע"מ" (ח.פ. 515633253), המפעילה אתר של אחסון דלק לסוגיו וכן מסוף דלק להלן: "החברה" ו-"האתר" בהתאמה).

2. בימים 26-27.11.2020 תיעד כונן איגוד ערים לאיכות הסביבה נפת אשקלון (להלן: "האיגוד"), מר רם סלהוב, מפגע ריח חזק או בלתי סביר בעוצמה 5 (חזק מאוד) ברחבי אשקלון, האופייני לפעילות האתר (מצ"ב דו"חות "בעל תפקיד" של מר סלהוב (סימוכין 5)). כמו כן, ביום 26.11.2020 תיעד מר אורי גולדשטיין, כונן האיגוד, מפגע ריח חזק או בלתי סביר בעוצמה 6 (בלתי נסבל) ברח' הגבורה באשקלון, האופייני לפעילות האתר (מצ"ב דו"חות "בעל תפקיד" של מר גולדשטיין (סימוכין 6)).

3. בתחנות ניטור הממוקמות בסמיכות לאתר, נרשמו ביום 26.11.20 עליות משמעותיות בריכוזים קצרי הטווח של המזהם בנזן, שהוא אחד המזהמים המאפיינים פליטה של אדי דלק לסביבה: ריכוז חצי שעתי מרבי בתחנת הניטור אשקלון – דרום היה מעל 20 מק"ג/מ"ק; ריכוז שעתי מרבי - 14.61 מק"ג/מ"ק. בתחנת הניטור הממוקמת בכפר הנופש של החיילים נמדדו ריכוזים שעתיים מרביים של 6.23 מק"ג/מ"ק. נתונים אלו מפורטים באתר המשרד.

2/...

-2-

4. לאחר ניתוח הממצאים שנאספו, לרבות תלונות הציבור והריכוזים שנמדדו בתחנות הניטור, הוציא המשרד ביום 26.11.20 התראה לציבור בהמלצת משרד הבריאות, שכללה המלצה לציבור לסגור חלונות ולהימנע מפעילות גופנית מאומצת.
5. מבדיקה שנערכה אל מול החברה עם קבלת התלונות, התברר כי במיכל מספר 56, המשמש לאחסון דלק גולמי, התרחשה תקלה, שגרמה לדליפת דלק גולמי אל גג המיכל ולמפגע הריח כמתואר לעיל.
6. ביום 27.11.20 נשלח לחברה צו להפסקת מפגע, מכח סמכותו של מנהל מחוז הדרום במשרד להגנת הסביבה, לפי סעיף 11ב לחוק למניעת מפגעים (סימוכין 7).
7. ניתוח התלונות שהתקבלו במוקד (סימוכין 8) לרבות בחינת הנתונים המטאורולוגיים בזמן קבלת התלונות, מצביע על קיומו של מפגע ריח חזק או בלתי סביר, אשר פגע באיכות חייהם של האנשים שגרים ועובדים באזור, שמקורו לכאורה בפעילות האתר.

ב. התראה לפי סעיף 14 לחוק רישוי עסקים התשכ"ח-1968:

1. בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968 (להלן: "החוק"), הריני מוסר לך בזה התראה על ניהול עסק תוך הפרת תנאי רישיון העסק.
2. חברת קו צינור אירופה אסיה בע"מ (ח.פ. 515633253) (להלן: "החברה") מפעילה עסק טעון רישוי על פי פריטים מספר: 2.2 ד, שמהותו דלק לסוגיו – אחסונו, ומספר 2.2 ה, שמהותו מסופי דלק, לצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי) התשנ"ה – 1995 (להלן: "המפעל" או "העסק").
3. ביום 03.05.2011 הוציא המשרד להגנת הסביבה (להלן: "המשרד"), לחברה תנאים ברישיון עסק (מס' תיק של המשרד להגנת הסביבה: 668241/1), (להלן: "תנאי רישיון העסק") (סימוכין 1), וביום 04.03.2013 הוציא המשרד לחברה תנאים נוספים ברישיון עסק (מס' תיק של המשרד להגנת הסביבה: 668241/2), (להלן: "תנאים נוספים ברישיון עסק") (סימוכין 2).
4. על פי המידע המצוי בידי המשרד, החברה אינה ממלאה אחר תנאי רישיון העסק, שבידיה במלואם, דבר המהווה עבירה לכאורה על הוראות החוק, כמפורט להלן:
א. בפרק ג': מים ושפכים, סעיף 7.1 בתנאי רישיון העסק נקבע כי:
"בעל העסק יגיש לנותן האישור תוך 4 חודשים תוכנית תקופתית הכוללת לוחות זמנים לבצוע בדיקות פנימיות וחיצוניות של כלל המכלים במסוף.
התוכנית תבוצע על ידי מי שהוסמך לכך על ידי ה-API או על ידי מפקח עבודה ראשי.
העסק יפעל על פי התוכנית שתוגש ובהתאם לתוצאות הבדיקות".
- לוח הזמנים המפורט בתוכנית של כלל המיכלים במסוף, שהוגשה על ידי החברה קובע כי על החברה להגיש דו"ח עבור הבדיקה החיצונית של מיכל 56, וכי זו הייתה צריכה להתבצע עד ליום 01.05.2019 (סימוכין 3). בדו"ח ה-RBI משנת 2019 מפורטות טבלאות רק עבור רצפת המיכל ואין בדו"ח זה איזכור לבדיקה החיצונית של מיכל 56.
משכך, קיים יסוד סביר להניח כי לא הוגש דו"ח לבדיקה חיצונית של מיכל 56, דבר המהווה הפרה של הוראות סעיף 7.1 בפרק ג' בתנאי רישיון העסק, המפורט לעיל.

3/...

-3-

ב. בפרק ד': חומרים מסוכנים, סעיף 4.2 בתנאי רישיון עסק נקבע כי:

"העסק יפעל כאשר בידו היתר רעלים בר תוקף מכח חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג - 1993. העסק יבטיח כי היתר הרעלים יחודש במועד, ויפעל בהתאם לתנאים הקבועים בו".

על פי מידע המצוי ברשותנו, החברה פעלה תוך הפרת תנאי היתר הרעלים שבידה, דבר המהווה הפרה של סעיף 4.2. בפרק ד' לתנאי רישיון העסק, כמפורט לעיל. לפיכך, ראה התראה סימוכין 4.

ג. בפרק ט': דווח בעת אירוע וטיפול באירועים, סעיף 1 בתנאי רישיון עסק נקבע כי: "בכל מקרה של אירוע ובכלל זה אירוע מטרדי ריח ואירוע זיהום ים, לרבות חשש לכשל בפעילותו התקינה של צינור גמיש או מחרוזת, ידווח בעל העסק מידית ולא יאוחר מ-15 דקות לאחר גילוי האירוע למוקד מרכז המידע לחומרים מסוכנים של המשרד להגנת הסביבה, מספר טלפון: 08-9253321".

בהתאם למידע המצוי בידנו וכמפורט לעיל, בתאריך 26.11.2020 התרחש אירוע מטרדי ריח משטח האתר, שממנו סבלו תושבי אשקלון והסביבה במשך שעות ארוכות. למותר לציין, כי אירוע זה מוגדר גם כ"אירוע חומרים מסוכנים" כהגדרתו בפרק א' לתנאי רישיון העסק וראה בעניין זה גם התראה לפי חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג - 1993 (סימוכין 4).

נציגי החברה העבירו דיווח בגין האירוע לרשות כיבוי והצלה בשעה 6:28, על אף שכעולה מדו"ח תחקיר שהגישה החברה ביום 2.12.2012, נמצא כי המקור לאירוע (דליפה בלתי מבוקרת והצטברות של דלק גולמי על גג מיכל מס' 56 באתר) התגלה כבר בשעה 6:05.

יודגש, כי נציגי החברה לא העבירו דיווח מיידי ולא יאוחר מ-15 דקות למוקד הסביבה של המשרד להגנת הסביבה, כנדרש בתנאי רישיון העסק.

5. ממצאים אלה מעלים יסוד סביר להניח כי החברה מפרה את תנאי רישיון העסק שבידה כמפורט לעיל, דבר המהווה הפרה של הוראות החוק.

6. אי קיום הוראות ההתראה

א. לידיעתך, הפרת הוראות חוק רישוי עסקים מהווה עבירה פלילית. העונש המרבי הקבוע לעבירה על החוק הוא 18 חודשי מאסר או קנס של 75,300 ש"ח וכן קנס של 1,400 ש"ח לכל יום שבו נמשכה העבירה לאחר קבלת התראה בכתב, ובהתאם למועדים שנקבעו בהתראה.

ב. לאור האמור, ככל שלא תקיים את הוראות התראה זו, ישקול המשרד לנקוט בכל האמצעים המשפטיים העומדים לרשותו, לרבות הוצאת צו הפסקה מכוח סעיף 20 לחוק ולרבות, פתיחה בחקירה פלילית, על כל המשתמע מכך.

7. שמירת דינים

א. באחריות החברה ונושאי המשרה בו לנקוט בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותו על מנת להפסיק את המפגע ולמנוע המשך היווצרות מפגע בשטח המפעל וסביבתו בעתיד.

4/...

ב. למען הסר ספק יובהר, כי :

1. אין באמור במכתבנו זה בכדי לגרוע מחובת החברה לבצע את העבודות, לדאוג לסידורים ולנקוט בכל אמצעי הזהירות והבטיחות הנדרשים והמתאימים אשר יבטיחו מניעת סיכונים, הפרעות מכל סוג שהוא, וכן לנקוט בכל אמצעי הזהירות והבטיחות הנדרשים והמתאימים על-מנת למנוע פגיעה במתקנים, במערכות, בעובדים, או בצידוד כתוצאה מביצוע הוראות מכתבנו זה.
2. אין באמור במכתבנו זה בכדי לגרוע ולפטור מחובת החברה לבצע את הפעולות, העבודות הדרושות להסרת המפגע, כמפורט לעיל, בטיב, באופן הביצוע, התקן, לבצע את הבדיקות שיש לבצע לפני ביצוע, לתאם ולקבל אישור לביצוע העבודות עם כל גורם אשר הדין מחייב.
3. אין בעמידה וקיום הוראות מכתבנו זה בכדי לגרוע ולפטור מחובת החברה מלקיים כל דין, ובכלל זה: דיני התכנון והבניה, רישוי עסקים, מניעת מפגעים ואיכות הסביבה וכן, הוראות של כל רשות מוסמכת החלים לגבי שטח המתחם/האתר, ו/או לגבי השימוש בו, ו/או בקשר לביצוע העבודות.

8. השגות

- א. בהתאם למידע שיש בידנינו, פרטי החברה, לרבות פרטי נושאי המשרה מטעמו, הינם כאמור ברישאי של מכתב זה. במקרה וקיימים אי התאמה ו/או שינוי בפרטי החברה או בפרטי נושאי המשרה בה לעומת הרישום לעיל, עליך להודיענו על כך בחוזר ובכתב בצירוף אסמכתאות התומכות בטענותיכם/טענותיך. פניה כאמור, תועבר באמצעות דואר רשום.
- ב. למען הסר ספק יובהר, כי הודעה כזו אינה מתלה את תוקפה של ההתראה זו, כל עוד לא קיבלת הודעה על כך בכתב.

בכבוד רב,

/ כר בי /

ברוך ובר

מנהל מחוז דרום

עותקים פנימיים:

- מר דוד יהלומי - מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה.
- מר יצחק בן דוד - סמנכ"ל בכיר, אשכול אכיפה והסברה, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
- גבי שולי נזר - סמנכ"לית בכירה, אשכול תעשיות, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
- מר אבי חיים - ראש אגף שפכי תעשייה דלקים וקרקעות מזוהמות, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
- ד"ר צור גלן - ראש אגף איכות אוויר ושינוי אקלים, המשרד להגנת הסביבה.
- ד"ר לבנה קורדובה - ממונה על המערך הארצי לניטור אוויר, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
- ד"ר אריה פיסטינר - ממונה דלקים, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.
- מר יוסי בר - מנהל המשטרה הירוקה, רמלה.
- עו"ד קרלוס פייצ'וטקה - ראש אגף תיאום אכיפה, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.

העתקים חיצוניים:

- מר תומר גלאם - ראש העיר אשקלון ויו"ר איגוד ערים לאיכות סביבה-נפת אשקלון.
- גבי מיטל אמיתי - מנכ"לית איגוד ערים לאיכות סביבה- נפת אשקלון

העתקים במחוז:

- גבי צפי בן שאול
- גבי מריה שפירא



גבי לילך פדלון
עו"ד אור אללו-פוקס
עו"ד אורטל אביב- צברי
מר גיא נחושתן
גבי איילת בסקינד

