



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1512 של הממשלה מיום 29.05.2022.

1512. תוכנית החומש "לביא" לפיתוח הכלכלי של ירושלים

מחליטים, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3696 מיום 6 ביוני 2005 (להלן – תוכנית הצמיחה), מס' 3238 מיום 29 במאי 2011 (להלן – תוכנית מרום) ומס' 1483 מיום 2 ביוני 2016 (להלן – תוכנית היובל) שעניינן חיזוק ופיתוח כלכלי של העיר ירושלים; בהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ולמדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת ישראל ופיתוחה הכלכלי; בנוסף על מגוון התוכניות והתקציבים שמפעילה הממשלה בירושלים, רואה הממשלה לנכון לקדם את פיתוח העיר ירושלים בתחומים אשר יש לה יתרון יחסי בהם על מנת לייצר תנופה כלכלית וכן חוסן כלכלי לעיר ירושלים:

1. לאשר תוכנית חומש נוספת, המשכית ומשלימה ל"תוכנית היובל" (להלן – "תוכנית לביא" או התוכנית), שתבוצע בין השנים 2022-2026. בתוכנית חומש זו, בהמשך לתכניות החומש הקודמות, תבוצענה פעולות במטרה לייצר ולחזק מנועי צמיחה כלכליים ברי קיימא וארוכי טווח בתחומים אשר לעיר יתרון יחסי בהם על מנת לקדם ולחזק את כלכלת הבירה.

המסגרת התקציבית של התוכנית תעמוד על סך כולל של 645,500,000 ₪ וניתן יהיה להרחיבה עד לסכום של עד 745,500,000 ש"ח, כפי שיפורט בהמשך.

2. תחומי הפעולה ופעולות שבהם תעסוק התוכנית הם כמפורט בסעיף זה ובמפת הדרכים שבסעיף 3 להלן:

א. **אקדמיה** - פעילות לחיזוק וביסוס מעמדה של ירושלים כמרכז של מצוינות וחדשנות אקדמית, המהווה מוקד משיכה לסטודנטים מהעיר ומחוץ לה.

ב. **תעסוקה** - פעילות לחיזוק וביסוס מעמדה של ירושלים כמרכז של תעסוקה איכותית, המהווה מוקד משיכה למעסיקים ולמועסקים מהעיר ומחוץ לה בתחומים שונים, לרבות הייטק, ביוטק, בריאות, שירותים עסקיים ועוד.

ג. **תיירות** - פעילות לחיזוק וביסוס מעמדה של ירושלים כבירת תיירות לאומית ובין-לאומית ומשיכת תיירים לעיר.

ד. עיר ממשל-

1. פעילות למיצוב ועיגון הבירה כעוגן שלטוני וכמרכז של כלכלת ממשל

בהמשך למאמצי הממשלה בתחום ומתוך הבנה של התרומה הכלכלית הפוטנציאלית לעיר, במסגרת תחום פעילות זה ובנוסף ליתר הפעולות שיבוצעו בתחום בהתאם ל"מפת הדרכים", המשרד יקים ויוביל צוות בין-משרדי (להלן: הצוות) שחבריו יהיו: מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת (יו"ר), מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל עיריית ירושלים, מנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים, נציב שירות המדינה, ראש מנהל נכסי הדיור הממשלתי, הממונה על התקציבים או מי מטעם. תפקידי הצוות יהיו בין היתר: 1. מיפוי של הפעולות והפרויקטים המנוהלים במרחב ותיאום השיח בין הגורמים השונים המובילים אותם. 2. גיבוש המלצות לתוכנית מרחבית כוללת שתביא לידי ביטוי שיקולים וצרכים שונים הייחודיים למרחב. הצוות יגיש המלצותיו לשר ירושלים ומורשת בתוך 12 חודשים.

במקביל, המשרד יפעל לקידום פעולות ופרויקטים הממצבים את הבירה כמקום מפגש, פיזי ורעיוני, בין הממשלה לאקדמיה, התעשייה והמגזר השלישי, בהיקף תקציבי של 10 מלש"ח.

2. העברת מכללות צה"ל לירושלים

להנחות את שר הביטחון, שר הבינוי והשיכון, שר האוצר ושר ירושלים ומורשת לפעול להעברת מכללות צה"ל לירושלים.

ה. **פיתוח תשתיות תומכות** - פעילות לפיתוח תשתיות פיזיות בעיר כך שיתמכו במאמצים לפיתוח כלכלי של העיר הנזכרים לעיל, לרבות פיתוח של תשתיות פיזיות בתחומי האקדמיה, התעסוקה, התיירות ועיר ממשל. במסגרת פרק זה של התוכנית, ייכללו אך ורק פרויקטים תשתיתיים פיזיים המשרתים את אחד מהיעדים שנקבעו בפרקים הקודמים ואת המדיניות הלאומית שמקדמת הממשלה בירושלים.

3. מפת דרכים

מפת הדרכים מפרטת להלן את תחומי הפעילות של התוכנית, תקציב לכל תחום פעילות, תתי התחומים ויעדי התוכנית וכן כיווני פעולה מרכזיים להשגת כל יעד:

## מזכירות הממשלה

תחום	תקציב	תת-תחום	יעד	כיווני פעולה מרכזיים	נתון פתיחה	יעד - 2026
אקדמיה	70	שיעור השתפוט של ירושלים בעיר במוסדות בעיר	הגדלת מספר התלמידים בתכניות מסלילות לאקדמיה הירושלמית	תמרוץ ירושלים ללימודים בעיר, הסלילה לאקדמיה מגיל ב"ס, תכניות המחברות לתחומים שונים באקדמיה, לרבות מתן נ"ז	8000	12000
			הגדלת מספר התלמידים בבתי ספר ממ"חים יסודיים ועל יסודיים	סיוע בתחומים שונים על מנת להגדיל את מספר התלמידים במסגרות ממ"חיות	2076	4600
			הגדלת מספר התלמידים החרדים במסגרות בלתי פורמליות בתחומי מתמטיקה, אנגלית ומדעים	תגבור לימודי אנגלית, מתמטיקה ומדעים במסגרות בלתי פורמליות	שילוב 2000 תלמידים	
		הגדלת מס' הסטודנטים	הגדלת מספר הסטודנטים החרדים במוסדות האקדמיים בעיר	מכונות מותאמות, פתיחת מסלולי לימוד ייעודיים, תמיכה מוסדות אקדמיים הפועלים לקליטה והנגשה לאוכלוסייה החרדית, תכניות הכנה לתעסוקה	4500	6500
			הגדלת מספר הסטודנטים בתחומי מדעי החיים ומדעים מדויקים.	עידוד לימודי STEM בגיל צעיר, עידוד מקצועות המצויים בחוסר בשוק העבודה, פתיחת תכניות חדשות בשילוב עם התעשייה, פתיחת תכניות משותפות בין-מוסדות	9600	11040
תעסוקה	240	מספר משרות איכותיות בעיר	הגדלת מספר המשרות האיכותיות בתחומי ההיי-טק	הצמחת חברות קטנות, עידוד חברות להעסקת ירושלים, הכשרות ייחודיות	15,380	19,380
			הגדלת מספר המשרות האיכותיות בתחום הביו-טק		3,920	4,920
		מספר חברות בעיר	הגדלת מספר החברות ההיי-טק בעיר	משיכת חברות חדשות, תמיכה בהקמת חברות בעיר, הקמת מרכזי חדשנות, אקסלרטורים, יצירת אקו סיסטם	351	480
			הגדלת מספר החברות בתחום הביו-טק		160	190
			משיכת חברות חדשות (בינוניות וגדולות) בתחום השירותים העסקיים	משיכת עסקים מחוץ לעיר	0	5
		שיעור השתפוט של חרדים בתעסוקה איכותית	הגדלת מספר המועסקים בעסקים חרדים בעיר	תמיכה ביזמים חרדים, תכניות ליווי להרחבת עסקים, האבים וחממות	גידול של 500 מועסקים	
			הגדלת מספר החרדים במשרות איכותיות בעיר	תכניות לעידוד חרדים להשתלבות בשוק העבודה בעיר, הכשרות מוכוונות מעסיק, הכשרות מקצועיות איכותיות, תכניות גישור לג'וניורים	שילוב 750 מועסקים	
		חיזוק תעסוקה בתחום הבריאות	פיתוח וחיזוק מערך התעסוקה בתחום הבריאות בעיר	הקמת צוות בין-משרדי של משרד ירושלים ומורשת ומשרד הבריאות שיגבש תכנית אופרטיבית בנושא	בהתאם להמלצות הצוות	
			הגדלת מספר הילנות בעיר	שיווק ממוקד, משיכת כנסים לעיר, עידוד לינות, השקעה בחווית התייר	1,000,000	9,000,000
עיר ממשל	10	פיתוח אקו-סיסטם ממשלי	הרחבת האקו סיסטם הממשלי ע"י משיכת גופים ועובדים נוספים לעיר	עידוד עובדים וגופים המצויים בקשרי עבודה עם משרדי הממשלה לעבור לירושלים	ייקבע בכפוף לתוצרי העבודה של הצוות הבין משרדי שמוקם במסגרת החלטה זו ולאישור המשרד	
			הגדלת הממשקים באקו סיסטם הממשלי	ייזום תכניות ושיתופי פעולה בין המגזרים הפועלים במרחב		
		העברת מכללות צה"ל	השלמת העברת מכללות צה"ל לירושלים			
תשתיות תומכות	130	פיתוח פיזי	פיתוח תשתיות פיזיות של תחומי האקדמיה, תעסוקה, תיירות ועיר ממשל	פרוייקטים פיזיים משלימים לתחומי ההחלטה השונים		
ניהול התכנית	15					

(להלן – מפת הדרכים)

4. תקציב התוכנית

## מוזכירות הממשלה

א. המסגרת התקציבית של התוכנית בגין השנים 2022-2026, תעמוד על סך של 645,500,000 ₪ וניתן יהיה להרחיבה עד לסכום של 745,500,000 ₪ כמפורט להלן:

1. התקציב בסך 625 מלש"ח יוקצה בהרשאה להתחייב בפריסה על פני שנות התוכנית בהתאם לפירוט הבא: 105 מלש"ח בשנת 2022, ו-130 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2023-2026.

2. משרד ירושלים ומורשת רשאי להרחיב את תקציב התוכנית בסכום שלא יעלה על 100 מלש"ח בכל שנות התוכנית, ללא צורך באישור הממשלה, אלא אם נדרש לפי סעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), וזאת ככל שיגיעו תוספות תקציביות מתקציב המשרד או מתקציבי משרדי ממשלה אחרים, בכפוף לפעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, שתאושר על ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר. שיוך התוספות התקציביות לפרויקט מסוים ייעשה בהתאם לאמור בסעיף 5(ד) להלן.

3. לטובת סיוע בבינוי והרחבת מוסדות אקדמיים בעיר במסגרת תחום הפעולה של פיתוח תשתיות תומכות יוקצה תקציב נוסף בסך של 20.5 מלש"ח בהתאם לפירוט שלהלן:

משרד	סך תקציב במלש"ח	2022	2023	2024	2025
משרד ראש הממשלה	10	5	5		
משרד הפנים	6		2	2	2
המשרד לפיתוח הנגב והגליל	1.5	0.5	0.5	0.5	
משרד הבריאות	עד 3 מלש"ח	עד 1 מלש"ח	עד 1 מלש"ח	עד 1 מלש"ח	
סך הכול	20.5				

הממשלה רושמת לפנייה את התחייבות עיריית ירושלים, שלפיה העיריה תשתתף בעלות פעולות בינוי והרחבת מוסדות אקדמיים בעיר ממקורותיה בסך של 3 מיליון ₪ בפריסה שווה בין השנים 2022–2024.

(להלן – תקציב לפעולות בינוי)

לתקציב לפעולות בינוי יתווספו 23.5 מלש"ח מהתקציב האמור בסעיף 4(א)(1) לעיל, וזאת מתוך התקציב המיועד לתחום הפעולה של פיתוח תשתיות תומכות.

ב. לצורך קידום תחום התעסוקה האיכותית בירושלים ושילוב אוכלוסיות המטרה בתעסוקה בתחום ההייטק בעיר ירושלים יפעל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בשיתוף עם משרד ירושלים ומורשת להכשרה ושילוב של אוכלוסיות מגוונות המתגוררות בירושלים בתעשיית ההייטק. לשם כך יקצה המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל 2 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2024 ובסה"כ 6 מלש"ח. תקציב זה יתמקד באוכלוסיית החרדים, יתווסף לתחום האקדמיה בתוכנית לביא ויבוצע בהתאם לנוהל.

ג. לצורך קידום ופיתוח תיירות הפנים בעיר ירושלים יקדם המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, בשיתוף עם משרד ירושלים ומורשת, פרויקט לעידוד תושבי הפריפריה החברתית בנגב ובגליל לבקר בירושלים. לשם כך יקצה המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל 1 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2023 ובסה"כ 2 מלש"ח. תקציב זה יתווסף לתחום התיירות בתוכנית לביא ויבוצע בהתאם לנוהל.

ד. לצורך קידום פעולות בתחום החינוך הבלתי פורמלי בירושלים, יקצה משרד ראש הממשלה עד חצי מיליון ₪ בשנת 2022. הסכום יתווסף לתחום הפעולה של אקדמיה בתוכנית "לביא" ויבוצע בהתאם לנהליה ולכל דין. כמו כן משרד התרבות והספורט יקצה סכום של עד 2 מיליון ₪ בשנת 2022, אשר יתווסף לתחום הפעולה של תיירות בתוכנית "לביא" ויבוצע בהתאם לנהליה ולכל דין.

ה. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב ולצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40א לחוק האמור, יקצו משרדי הממשלה מתקציביהם את הסכומים המפורטים בהחלטה זו. משרדי הממשלה ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור.

העלות האמורה בסעיף 4(א)(1) כלולה במסגרת תוכנית התקציב התלת-שנתית לשנים 2023-2025 ועל כן ההחלטה לא צפויה להגדיל את החריגה ממגבלת הגירעון או מתחזית ההוצאות, כאמור בסעיף 40א לחוק יסודות התקציב.

## 5. ניהול התוכנית

א. הניהול, המעקב והבקרה השוטפים של התוכנית יבוצעו על ידי משרד ירושלים ומורשת (להלן – המשרד).

ב. בתוך 90 ימים, המשרד יגבש תוכנית עבודה ליישום התוכנית בהתאם למפת הדרכים (להלן – תוכנית העבודה) בהיוועצות עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ובהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר. תוכנית העבודה תכלול פירוט של התקציב שיוקצה לכל תת תחום, יעד ופרויקט, תאוצר מראש על ידי המשרד, תוצג לצוות המעקב, כהגדרתו להלן ותפורסם באתר האינטרנט של המשרד.

- ג. שינויים והסטות בתוכנית העבודה, ככל שיהיו, יאושרו מראש על ידי המשרד ובהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר. הסטות תקציב בין תחומי הפעילות של התוכנית תהיינה טעונות אישור הממשלה.
- אחת לשנה תוצג תוכנית עבודה מעודכנת לצוות המעקב וכן תפורסם באתר האינטרנט של המשרד.
- ד. ככל שתגענה תוספות תקציביות לתוכנית בהתאם לסעיף 4(א)(2) בהחלטה, יוקצה התקציב הנוסף לפרויקט המיועד למימוש אחד מיעדי התוכנית, כפי שנקבעו במפת הדרכים, בתיאום בין משרד ירושלים ומורשת ואגף התקציבים במשרד האוצר לבין המשרד/ים מעביר/י התקציב.
- ה. יוקם צוות מעקב בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, חשב משרד ירושלים ומורשת (חשב או סגן חשב משרד ראש הממשלה), מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה או הממונה על זרוע העבודה, לפי העניין, מנכ"ל עיריית ירושלים ומנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים או מי מטעמם (להלן – צוות מעקב).
- ו. נוסף על האמור בסעיפים ב' ו-ג' לעיל, אחת לשנה המשרד יציג לצוות המעקב סטטוס התקדמות התוכנית וחסימים במימושה, ככל שיהיו.
- ז. ביצוע התוכנית יהיה בהתאם לאמור בהחלטה זו ובכפוף להוראות כל דין, לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב–1992 ותקנותיו.
- ח. התוכנית, למעט פרויקט העברת מכללות צה"ל, תבוצע באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים, בכפוף לאמור בס"ק (ז) לעיל.
- ט. משרד ירושלים ומורשת יבצע בקרה, מעקב והערכה על יישום התוכנית באופן שוטף. לשם כך ולצורך רכישת שירותים נוספים לניהול התוכנית, לרבות שירותי מדידה ומעקב אחר יישום התוכנית ועמידה ביעדים, שירותי מחקר מלווה, ייעוץ מקצועי ועוד, רשאי המשרד להתקשר עם גורמים חיצוניים בהיקף של עד 15 מלש"ח מתקציב התוכנית.
- י. יישום התוכנית על ידי הגורם המבצע יהיה נתון לבקורות שוטפות, ככל שיידרשו וייקבעו על ידי אגף החשב הכללי במשרד האוצר באמצעות חשב או סגן חשב משרד ראש הממשלה.
- יא. מבלי לגרוע מהוראות כל דין, פרויקטים הכוללים הטבות לגורמים חוץ ממשלתיים, ובכלל זה ליחידים, לחברות או למוסדות ציבור יינתנו על פי קריטריונים ענייניים, סבירים, שוויוניים ופומביים, שייקבעו לכל הטבה כאמור, באישור הגורם המקצועי במשרד ירושלים ומורשת וכן באישור הלשכה המשפטית של המשרד וחשב המשרד.
- יב. מובהר כי כל הפעולות שבהן תעסוק החלטה זו אשר הן בתחומי הסמכות של מל"ג/ות"ת, לרבות התוכניות להגדלת מספר הסטודנטים, לפיתוח תשתיות פיזיות ולסיוע בבינוי מוסדות אקדמיים שהמדינה משתתפת בתקציבם באמצעות הוות"ת, יופעלו על דעת ובתיאום מראש עם מל"ג/ות"ת, בכל הנוגע לתחומי סמכותן, וכי אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות המל"ג/ות"ת או לחייבן באופן כלשהו.
- יג. מובהר, כי החלטה זו מוסיפה על כל הקצאה, זכות, זכאות, מענק, תמיכה, מלגה או תקצוב מכוח הפעילות השוטפת ו/או פרויקטים ותוכניות של משרדי הממשלה, לרבות משרד הכלכלה

והתעשייה ומשרד התיירות המגיעים לירושלים או בירושלים. עוד מובהר כי החלטה זו אינה חלה על מתן מענקים למתקני אכסון מלונאיים לשם הקמה או שדרוג של בתי מלון לפי חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 או לפי כל דין אחר, שמהווים כלים לעידוד הקמת מתקני אכסון מלונאיים.

יד. אין בהחלטה זו כדי לפגוע בתחומי האחריות, הסמכויות ובתקציבי משרדי הכלכלה והתעשייה והתיירות.

טו. הממשלה רושמת לפנייה את התחייבות עיריית ירושלים להעמיד סכום בגובה 10 מלש"ח בכל שנה משנות התוכנית לטובת קידום תחום התיירות בירושלים, לרבות תקציב התפעול וזאת בכפוף לנוהלי עיריית ירושלים ולכל דין.

6. בהמשך להחלטת ממשלה מספר 4653 מיום 20.5.2012, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת והממונה על התקציבים במשרד האוצר ובהשתתפות משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, אשר יבחן את הקמתו של מוזיאון אלברט איינשטיין בירושלים. יישום המלצות הצוות יתבצע על ידי משרד ירושלים ומורשת. ככל שתהיינה לתכנית שתגובש עלויות תקציביות מחוץ לתקציב החלטה זו, המקורות התקציביים יובאו לאישור הממשלה.

#### 7. דיווח

משרד ירושלים ומורשת יציג לממשלה את התקדמות התוכנית אחת לשנה בישיבת הממשלה לציון יום ירושלים, לרבות נתוני התקציב הרב שנתי, התקציב השנתי ונתוני ביצוע ביחס ליעדים שנקבעו.

הערה