

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיוטת החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיוטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-
2023

פרק ____': התחדשות עירונית (חלק ב')

תיקון חוק הרשות 1. בחוק הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית, התשע"ו-2016¹ (בפרק זה – חוק הרשות
הממשלתית
להתחדשות עירונית
הממשלתית להתחדשות עירונית) –

(1) אחרי סעיף 7 יבוא:

"ביטול הערת אזהרה 7א. (א) קבע או אישר הממונה כי עסקה או התחייבות
לביצוע עסקה, בטלה, בוטלה או פקעה, לפי הוראות סעיף
מסמך, יראו בקביעתו זו, לאחר 45 ימים מיום הקביעה,
כהוכחה להנחת דעתו של הרשם כי עילת הערת האזהרה
שנרשמה לגבי עסקה כאמור, בטלה לעניין סעיף 132 לחוק
המקרקעין, התשכ"ט-1969.

(ב) בסעיף זה –

"סעיף מסמך" -

(1) סעיף 1ה או 5ב לחוק פינוי בינוי (עידוד
מיזמי פינוי בינוי);

(2) סעיף 5ד לחוק המקרקעין (חיזוק בתים
משותפים בפני רעידות אדמה);

(3) סעיף 16ג) לחוק התחדשות עירונית
(הסכמים לארגון עסקאות), התשע"ז-2017²;

(4) סעיף 19א(ח).

"עסקה" -

(1) עסקת פינוי בינוי כהגדרתה בחוק פינוי בינוי
(עידוד מיזמי פינוי בינוי);

¹ ס"ח התשע"ו, עמ' 1234; ס"ח התשפ"ג, עמ' 22.
² ס"ח התשע"ז, עמ' 616.

(2) עסקה לפי תכנית החיזוק כהגדרתה בחוק המקרקעין (חיזוק בתים משותפים מפני רעידות אדמה);

(3) הסכם לארגון עסקת התחדשות עירונית, כהגדרתו בחוק התחדשות עירונית (הסכמים לביטול עסקאות).";

(2) בסעיף 14 -

(א) בסעיף קטן (ד) - המקטע החל במילים "רשאי מנהל הרשות להכריז" ועד הסוף ייקרא "(1)", ובו, במקום "רשאי מנהל הרשות" יבוא "מנהל הרשות רשאי", במקום "באופן האמור באותה פסקה" יבוא "לפי פסקה (2)" ואחריו יבוא:

"(2) מנהל הרשות יכריז על שטח כעל מתחם לפינוי לשם בינוי או לעיבוי בנייה בהתקיים התנאים הקבועים בפסקאות (1) ו-(2) שבסעיף קטן (א), לפי העניין, גם אם אין בשטח 24 יחידות לפחות, ובלבד שיש בו 8 יחידות שהן יחידות דיור צמודות קרקע לפחות, ומוצעת לגבי השטח תכנית לפינוי לשם בינוי או לשם עיבוי הבנייה, שכוללת לכל הפחות 70 יחידות דיור או את מספר יחידות הדיור הקיימות כפול 5, לפי הגבוה מביניהם;

(3) מנהל הרשות יכריז על שטח כעל מתחם לפינוי לשם בינוי או לעיבוי בנייה, בהתקיים התנאים הקבועים בפסקאות (1) ו-(2) שבסעיף קטן (א), לפי העניין, גם ללא הסכמת הרשות המקומית, ובלבד שהתקיים לגבי התכנית שלפיה יכריז כאמור אחד מאלה:

(א) הוועדה המקומית בתחומה של הרשות המקומית המליצה על הפקדת התכנית לפי סעיף 62 לחוק התכנון והבניה;

(ב) הרשות המקומית נתנה את הסכמתה להגשת התכנית לפי סעיף 9(ב1) לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים (הוראת שעה), התשע"ד-2014³;

(ג) התכנית בסמכותה של הוועדה המקומית שבתחומה של הרשות המקומית, והיא החליטה על הפקדתה.4";

(ב) בסעיף קטן (ג), במקום "בהסכמת הרשות המקומית הנוגעת בדבר" יבוא "בחתאם לכללים שקבע לעניין זה, ולאחר שנועץ במהנדס הרשות המקומית הנוגעת בדבר";

(3) אחרי סעיף 19 יבוא:

"אישור להשתחרר 19.א. (א) בסעיף זה - מעסקה לפינוי ובינוי

³ ס"ח התשע"ד, עמ' 750.

"יזם קשור" – יזם כאמור בהגדרה "צד מעוניין" שהינו מבקש לפי סעיף קטן (ב), או יזם שאתו התקשרו בעסקה לפינוי בינוי בעלי דירות שהם צד מעוניין כאמור בהגדרה "צד מעוניין", שהם מבקש לפי סעיף קטן (ב);

"מקרקעין" – מקרקעין שהוכרזו כמתחם פינוי בינוי לפי סעיף 14(א) או שניתן לגביהם אישור מקדמי לפי ס' 14(ג);

"עסקת פינוי ובינוי" – כמשמעותה בסעיף 1 לחוק פינוי ובינוי (עידוד מיזמי פינוי ובינוי), התשס"ו-2006;

"צד מעוניין" – יזם שהתקשר בעסקאות פינוי ובינוי עם בעלים של 20% מהדירות במקרקעין לפחות או בעלים של 20% מהדירות במקרקעין לפחות שהתקשרו בעסקאות פינוי ובינוי עם יזם מסוים אחר.

(ב) שני צדדים מעוניינים או יותר רשאים לפנות למנהל הרשות בבקשה למתן אישור לבעלי דירות להשתחרר מעסקאות פינוי ובינוי לפי הוראות סעיף זה (להלן – הבקשה) בהתקיים שני אלה:

(1) המבקשים התקשרו בעסקאות פינוי ובינוי בקשר למחצית הדירות במקרקעין, לפחות;

(2) במועד הגשת הבקשה חלפה שנה וחצי מהמועד שבו נחתמה לראשונה עסקת פינוי ובינוי במקרקעין שמי מהמבקשים צד לה, ואם היו במקרקעין יותר מ-120 דירות – חלפו שנתיים וחצי מאותו מועד.

(ג) הוגשה בקשה, יפרסם מנהל הרשות הודעה על כך בחזית כל אחד מהבתים המשותפים שבמקרקעין, וישלח עותק ממנה לכל בעלי הדירות במקרקעין לפי כתובתם הידועה, ולכל יזם קשור; פורסמה או נשלחה הודעה כאמור –

(1) רשאי צד מעוניין שאינו מבין המבקשים, להודיע למנהל הרשות על הצטרפותו לבקשה, בתוך 45 ימים מיום פרסום ההודעה או בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה, לפי המוקדם; הודיע כאמור, יראו אותו כמבקש לעניין הבקשה האמורה;

(2) רשאי יזם שהתקשר בעסקת פינוי ובינוי עם למעלה מ-60% מבעלי הדירות במקרקעין, להודיע על כך למנהל הרשות, בתוך פרק הזמן האמור בפסקה (1), לפי העניין; להודעתו כאמור יצרף היזם אסמכתאות התומכות בהודעתו.

(ד) קיבל מנהל הרשות הודעת יזם כאמור בסעיף קטן (2)(ג), ומצא כי היזם התקשר בעסקת פינוי ובינוי עם למעלה מ-60% מבעלי הדירות במקרקעין, ידחה את הבקשה וישלח הודעה על דחייתה לגורמים המפורטים בסעיף קטן (ג) ברישה, ובדרך הקבועה ברישה כאמור.

(ה) התקיימו התנאים הקבועים בסעיף קטן (ב) ולא דחה מנהל הרשות את הבקשה לפי סעיף קטן (ד), יפרסם בתוך 120 ימים מיום שהוגשה לו הבקשה, הודעה על כוונתו לתת אישור לבעלי דירות להשתחרר מעסקאות פינוי ובינוי, בחזית כל אחד מהבתים המשותפים שבמקרקעין, וישלח עותק מהודעה כאמור למענו של כל אחד מבעלי הדירות במקרקעין, ולכל יזם קשור, ובלבד שהתקיימו התנאים הקבועים בסעיף קטן (ב) והבקשה לא נדחתה לפי סעיף קטן (ד).

(ו) נמסרה הודעה לפי סעיף קטן (ה), בתוך שישה חודשים ממועד מסירתה רשאים היזמים הקשורים להודיע יחד למנהל הרשות כי בעקבות הסכמות שהושגו ביניהם, כל בעלי הדירות שהתקשרו עמם בעסקאות פינוי ובינוי הם כעת צד לעסקת פינוי ובינוי עם יזם אחד, ויצרפו להודעתם מסמכים המעידים על כך, כפי שיוורה המנהל;

(ז) מצא המנהל כי התקיים האמור בהודעת היזמים לפי סעיף קטן (ו), יבטל את הודעתו לפי סעיף קטן (ה) וידחה את הבקשה; המנהל יפרסם וישלח הודעה בדבר הביטול ודחיית הבקשה לגורמים המפורטים בסעיף קטן (ג) ברישה, ובדרך הקבועה ברישה כאמור.

(ח) חלפו שישה חודשים מיום פרסום ההודעה לפי סעיף קטן (ה), ולא ביטל מנהל הרשות את הודעתו לפי סעיף קטן (ז), יתן לבעלי דירות שהתקשרו בעסקאות לפינוי ובינוי עם יזם קשור אישור להשתחרר מהעסקאות כאמור; בעל דירה שניתן לו אישור כאמור רשאי לבטל את עסקת הפינוי והבינוי בלי שיראו אותו כמי שהפר את ההתקשרות עם היזם, והיזם האמור יהיה זכאי לתשלום מאותו בעל דירה בהתאם להוראות שנקבעו לפי סעיף 1ד(ה) לחוק פינוי ובינוי (עידוד מיזמי פינוי ובינוי), התשס"ו-2006; ביטל בעל דירה את עסקת הפינוי ובינוי כאמור, רשאי הממונה לתת לו אישור, שלפיו עסקת הפינוי ובינוי בוטלה לפי הוראות סעיף זה.

(ט) מנהל הרשות רשאי לברר את הבקשות ואת התקיימות התנאים הקבועים בהוראות סעיף זה, בכל דרך שיראה לנכון, והוא אינו קשור להוראה שבסדר דין או בדיני ראיות.

(י) שר המשפטים רשאי לקבוע תנאים נוספים אשר הודעת היזמים לגבי התקיימותם תביא לביטול הודעת המנהל לפי סעיף קטן (ה).

סעיף 19א לחוק הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, יחול גם על עסקת פינוי ובינוי שנחתמה לפני יום התחילה, ואולם לעניין זה יקראו את סעיף 19א(ב)(2), כך שבו, אחרי "מהמבקשים צד לה" יבוא "או שחלפה שנה מיום תחילת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023, לפי המאוחר מביניהם".

2. תיקון חוק הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית – תחולה

בחוק פינוי ובינוי (עידוד מיזמי פינוי ובינוי), התשס"ו-2006 (בפרק זה – חוק פינוי ובינוי) -

3. תיקון חוק פינוי ובינוי

(1) בסעיף 1, בהגדרה "רוב מיוחס מבין בעלי הדירות לעניין קביעת כדאיות כלכלית", במקום "ושבבעלותם שני שלישים לפחות מתוך כלל הדירות שבמקבץ ושני שלישים לפחות מהרכוש המשותף בבתיים המשותפים שבמקבץ צמודים לדירותיהם, וכן מתקיימים" יבוא "שמתקיימים";

(2) בסעיף 2א, במקום סעיף קטן (ו) יבוא:

"(ו) שר המשפטים יקבע כללים והגבלות שיחולו על שמאי פינוי ובינוי לגבי טיפולו בעניינים נוספים הנוגעים לעסקאות פינוי ובינוי שלא מכוח מינוי כאמור בסעיף קטן (ב)".

(3) בסעיף 4, במקום "ייחשבו הדירות" יבוא "ייחשב בעל הדירה".

⁵ ס"ח התשס"ו, עמ' 171.
⁶ ס"ח התשס"ו, עמ' 171; ס"ח התשפ"ג, עמ' 22.

תיקון חוק פינוי ובינוי 4. תחילתו של סעיף 2א לחוק פינוי ובינוי, כתיקונו בסעיף 23(2) לחוק זה, ביום כניסתו לתוקף של התקנות לפי סעיף קטן (ו) של סעיף 2א האמור.

תיקון חוק המקרקעין 5. בחוק המקרקעין (חיזוק בתים משותפים מפני רעידות אדמה), התשס"ח-2008⁷ בסעיף 5א -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "אף אם לא התקבל החלטה מראש של כל בעלי הדירות בבית המשותף" יבוא "אף אם לא התקבל החלטה מראש של כל בעלי הדירות בבית משותף שיש בו ארבע דירות לפחות, ויותר משני בעלי דירות" ובמקום "בבעלותם ארבע חמישיות מהדירות בבית המשותף וארבע חמישיות מהרכוש המשותף היו צמודות לדירותיהם" יבוא "בבעלותם שני שלישים מהדירות בבית המשותף ושני שלישים מהרכוש המשותף היו צמודים לדירותיהם (להלן – הרוב הדרוש לאישור ביצוע העבודה)";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) המפקח רשאי לקבוע כי בחישוב הרוב הדרוש לאישור ביצוע העבודה, לא יובאו בחשבון זכויותיו או חלק מזכויותיו של בעל דירה שלא הסכים לביצוע העבודה (בסעיף זה – בעל דירה מתנגד), אם מצא שהתנגדותו נובעת מבנייה או משימוש שלא כדין ברכוש המשותף או בשטח הגובל לבניין, בין היתר בהתחשב בהיקף הבנייה או השימוש כאמור ובפרק הזמן שעבר מאז החלו, או שהתנגדותו נובעת מפיצול הדירה שבבעלותו לדירה אחת נוספת לפחות שלא כדין, ובלבד שהוגשה בקשה לכך למפקח, בהליך תביעה לפי סעיף קטן (א) או בהליך נפרד וצורפו לתביעה שני אלה:

(1) ראייה לבנייה או לשימוש שלא כדין ברכוש המשותף או בשטח הגובל לבניין או לפיצול דירות שלא כדין;

(2) ראייה לכך שיותר ממחצית מכלל בעלי הדירות בבית המשותף שבו נמצאת דירתו של בעל הדירה המתנגד, שיש בבעלותם יותר ממחצית מהרכוש המשותף בבית המשותף, מסכימים לביצוע העבודה; בפסקה זו, "כלל בעלי הדירות בבית המשותף" – לרבות בעלי הדירות המתנגדים.

(2א) לצורך חישוב הרוב הדרוש לאישור ביצוע העבודה בבית משותף שבו שש דירות או יותר, יחולו הוראות סעיף 4 לחוק פינוי ובינוי, בשינויים המחוייבים;

(3א) לא יאשר המפקח את ביצוע העבודה כאמור בסעיף קטן (א), אם בעל דירה התנגד בשל אחת הנסיבות המפורטות בפסקאות (1) עד (7) לסעיף 2(ב) לחוק פינוי ובינוי, בשינויים המחוייבים ובשינויים אלה:

(1) יקראו את הפסקאות האמורות ברישה כך שבכל מקום, במקום "עסקת פינוי ובינוי" יקראו "עסקה לפי תכנית החיזוק",

(2) שמאי פינוי ובינוי כאמור בפסקה (1) יהיה שמאי שמונה לפי סעיף 6א.

⁷ ס"ח התשס"ח, עמ' 154; ס"ח התשפ"ב, עמ' 203.

הכלכלית לשנים 2023 ו-2024 והצעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

ז. המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט אורחי) מאשרת את טיוטת החוק המוצעת.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיטוט החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיוטת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023

פרק __': שמירה על מקרקעי ישראל

תיקון חוק התכנון 1. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 -
והבניה

(1) בסעיף 137 -

(1) האמור בו יסומן כסעיף קטן (א);

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) (1) הוגש לוועדה מקומית תשריט חלוקה כאמור בסעיף קטן (א) לגבי מקרקעין בבעלות משותפת של המדינה, רשות הפיתוח או הקרן הקיימת לישראל, עם בעלים פרטיים, תעביר הוועדה את תשריט החלוקה לרשות מקרקעי ישראל לשם קבלת התייחסותה טרם אישור התשריט;

(2) רשות מקרקעי ישראל תעביר את תגובתה לתשריט החלוקה בתוך 45 ימים מיום שהוא הועבר אליה; חלף המועד האמור למתן תגובת רשות מקרקעי ישראל ולא ניתנה תגובתה של הרשות, יראו את רשות מקרקעי ישראל כאילו הודיעה שאינה מתנגדת לאישור התשריט";

(3) בסעיף 145א, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) היו המקרקעין בסעיף זה בבעלות משותפת של המדינה, רשות הפיתוח או הקרן הקיימת לישראל, עם בעלים פרטיים, תינתן תגובתה של רשות מקרקעי ישראל לבקשה להיתר בתוך 45 ימים מיום שהועברה לה הבקשה למתן הסכמתה";

(4) בסעיף 157א -

(1) האמור בו יסומן כפסקה (1);

(2) אחרי פסקה (1) יבוא:

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; חתשע"ט, עמ' 81.

"(2) במקרקעין המפורטים בסעיף 243(א) לחוק, גם למנהל הרשות לאכיפה במקרקעין או מי שהסמך לעניין זה, הסמכות להורות כאמור בסעיף קטן (א).";

(5) בסעיף 221, בסעיף קטן (א), במקום "30", יבוא "45";

(6) בסעיף 222, בסעיף קטן (ב), במקום "60 ימים מיום הגשת תצהיר", יבוא "90 ימים מיום הגשת תצהיר";

(7) בסעיף 1254, בסעיף קטן (א) אחרי "לקופת הרשות האוכפת" יבוא:

"ויחולו הוראות אלה:

(1) לעניין ביצוע עבודה אסורה – תשלום הוצאות ביצוע צו יושתו על מי שהואשם לפי סעיף 243(ג) לחוק;

(2) לעניין שימוש אסור – תשלום הוצאות ביצוע צו יושתו על מי שהואשם לפי סעיף 243(ו) לחוק;

(3) על גבייתן של הוצאות שחויבו לפי סעיף זה תחול פקודת המסים (גביה)."

בסעיף 4 לחוק מקרקעי ציבור (פינוי קרקע), התשמ"א-1981², אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

2. תיקון חוק מקרקעי ציבור (פינוי קרקע)

"(1א) על אף האמור בסעיף קטן (א), נתפסו שלא כדין מקרקעי ציבור הכלולים בתחומה של תוכנית בת תוקף ושייעודם למגורים, לתעשייה, למלאכה, למסחר, למלונאות, לשטח ציבורי פתוח, לדרך, או לייעוד של מתקני תשתית או תשתיות לאומיות, רשאי הממונה, לא יאוחר מ-60 חודשים מיום התפיסה, לתת צו כאמור בסעיף קטן (א), ובלבד שהמקרקעין אינם משמשים בפועל למגורים."

ו. הערות המשרדים

הערות המשרדים והערות ציבור, שבשלהן לא הוטמעו תיקונים בנוסח טיוטת החוק, כמפורט בטבלה מרכזת לכל טיוטות החוק שהועלו על סדר יומה של ועדת השרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2023 ו-2024 והצעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

ז. עמדת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט אזרחי) היא שאין מניעה משפטית לקדם את טיוטת החוק.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיטת החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-

2023

פרק ____': תכנון ובניה (חלק ב')

תיקון פקודת העיריות 1. בפקודת העיריות¹, אחרי סעיף 198א יבוא:

"דרישה למימון וביצוע 198א1. (א) עירייה לא תדרוש מבעל זכויות במקרקעין או מי עבודות פיתוח מטעמו, לשאת בעלות ביצוע עבודות פיתוח או לבצע את עבודות הפיתוח, ולא תתנה אישור מטעמה לבעל זכויות במקרקעין או למי מטעמו בנשיאה בעלות ביצוע עבודות הפיתוח או ביצוע כאמור, אלא אם הדרישה או ההתנאה כאמור היא מכח סמכות בדין מפורש לענין זה.

(ב) בסעיף זה -

"אישור" - לרבות רישיון, היתר, הסמכה, הסכמה וכל שירות, החלטה או פעולה שמוסמכת העיריה לתת, לקבל או לבצע מכח תפקידה הציבורי;

"דין" - למעט תכנית והיתר כהגדרתם בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965²;

"עבודות פיתוח" - כהגדרתן בסעיף 198א."

תיקון חוק התכנון 2. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965³ - והבניה

(1) בסעיף 6(ד1), ברישה, אחרי "סעיף 109א(ב)(2)" יבוא "או (א2)";

(2) בסעיף 31א -

(א) סעיף קטן (ב) - בטל;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשפ"ב, עמ' 1098.

² ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשפ"ג, עמ' 1062.

(ב) בסעיף קטן (ה), במקום "יחולו הוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ד)" יבוא "יחולו הוראות סעיפים קטנים (ג) ו-(ד)";

(3) בסעיף 61א(ב) -

(א) ברישה, במקום "בפסקאות (1) או (2)" יבוא "בפסקאות (1), (1א) או (2)", ובסופה יבוא "ורשאי שר המשפטים לקבוע הוראות לעניין הוכחת התקיימות התנאים כאמור:";

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(1א) מי שיש לו זכות בחלק מסוים מהקרקע הנכללת בתכנית בשיעור של למעלה מ-50% (בפסקה זו – המבקש) ואין בתכנית שהוא מבקש להגיש פגיעה בקרקע של בעל זכות אחר כמשמעות מונחים אלה בפסקה (1), והתקיימו כל אלה:

(א) המבקש הגיש למתכנן המחוז הצעה לתכנון בחלק מהקרקע שכלולה בתכנית; לעניין זה, "הצעה לתכנון" – גבולות שטח התכנון והייעודים והשימושים שמבוקש לקבוע בו;

(ב) מתכנן המחוז חיווה דעתו בכתב כי לשם הגשת תכנית יש הכרח להרחיב את גבולות שטח ההצעה לתכנון;

(ג) תחום התכנית הוא בהתאם לחוות דעת מתכנן המחוז כאמור בפסקת משנה (ב);

(ד) יש למבקש זכות בחלק מסוים מהקרקע שנכללה בהצעה לתכנון, בשיעור של 75% לפחות.

(ה) התכנית מיועדת בעיקרה למגורים.";

(4) בסעיף 62א -

(א) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא:

"(25) התכנית כוללת הגדלה של השטח הכולל המותר לבניה למגורים, או שינוי ייעוד למגורים, או שילוב ביניהם, והכל בהיקף שלא יעלה על 1200 מ"ר, ויחולו הוראות אלה:

(א) התכנית יכול שתכלול, בנוסף על האמור ברישה, הגדלה של השטח הכולל המותר לבניה לשימושים נלווים למגורים, או שינוי ייעוד לשימושים נלווים מגורים, או שילוב ביניהם, והכל בהיקף שלא יעלה על 10% מתוספת השטח למגורים;

(ב) התוכנית לא תכלול שינוי יעוד מייעוד חקלאי או מייעוד לצורכי ציבור כהגדרתם בסעיף 188(ב);

(ג) התכנית לא תכלול הסדרה של בניה שנעשתה שלא כדין;

בני - הגדרת "נחלה"
 קרקע חקלאית
 המיועדת למתיישב
 לצורך מגוריו

(26) פיצול מגרש המיועד לאזור מגורים בנחלה לשני מגרשים, ושינוי ייעוד של אחד מהם למגורים, ובלבד שהתקיימו שני אלה :

(א) שטח החלק שייעודו שונה למגורים לא יעלה על 500 מ"ר או על שליש משטח המגרש כפי שהיה טרם הפיצול, לפי הנמוך מביניהם ;

(ב) סך יחידות הדיור בשני המגרשים לאחר הפיצול לא יעלה על מספר יחידות הדיור שהיו במגרש כפי שהיה טרם הפיצול. ;

(ב) בסוף סעיף קטן (1א) יבוא :

"(15) התכנית כוללת הגדלה של השטח הכולל המותר לבניה למגורים, או שינוי ייעוד למגורים, או שילוב ביניהם, והכל בהיקף שלא יעלה על 5000 מ"ר, ויחולו הוראות אלה :

(א) התכנית יכול שתכלול, בנוסף על האמור ברישה, הגדלה של השטח הכולל המותר לבניה לשימושים נלווים למגורים, או שינוי ייעוד לשימושים נלווים למגורים, או שילוב ביניהם, והכל בהיקף שלא יעלה על 10% מתוספת השטח למגורים ;

(ב) התוכנית לא תכלול שינוי ייעוד מייעוד חקלאי או מייעוד לצורכי ציבור כהגדרתם בסעיף 188(ב) ;

(ג) התכנית לא תכלול הסדרה של בניה שנעשתה שלא כדין. ;

(5) בסעיף 176(ד), אחרי "כאמור בסעיף 61א(ב) ו-(13)" יבוא "למעט פסקה (א1) שבו" ;

(6) בסעיף 109 א -

(א) בסעיף קטן (ב) -

(1) אחרי פסקה (2) יבוא :

"(2א) על אף האמור בפסקה (2), לא תחליטה הוועדה המחוזית בתכנית שבסמכותה, הכוללת למעלה מ-500 יחידות דיור, בתוך התקופה האמורה בפסקה (1) -

(1) בתום התקופה האמורה בפסקה (1) -

(א) לא יהיו לוועדה המחוזית סמכויות לגבי התכנית כאמור ;

(ב) מזכיר הוועדה המחוזית יעביר את התכנית למועצה הארצית בתוך 30 ימים מהמועד האמור ברישה ;

(2) יושב ראש המועצה הארצית רשאי להורות, מטעמים מיוחדים שיירשמו, על החזרת התכנית לוועדה המחוזית, בתוך 30 ימים מיום שהועברה אליו לפי פסקה (1)(ב); הורה כאמור, יהיו לוועדה המחוזית הסמכויות לגבי התוכנית ממועד הוראתו;

(3) החליט יושב ראש המועצה הארצית בתוך התקופה האמורה בפסקת משנה (2) שלא להורות על החזרת התכנית לוועדה המחוזית, או שחלפה התקופה האמורה באותה פסקת משנה ולא הורה על החזרת התוכנית כאמור, יראו את הסמכויות שהיו לוועדה המחוזית לגבי אותה תכנית, כמוקנות למועצה הארצית, לרבות שמיעת ההתנגדויות וההכרעה בהן;

(4) המועצה הארצית רשאית להמשיך בהליכים מהשלב שאליו הגיעה הוועדה המחוזית;

(5) המועצה הארצית תחליט בתכנית בתוך עשרה חודשים מהמועד שבו הוקנו לה הסמכויות לגבי התכנית; "

(2) בפסקה (3), במקום "לפי פסקה (2)" יבוא "לפי פסקאות (2) או (2א)";

(ב) בסופו יבוא:

"ה) יושב ראש המועצה הארצית ידווח לשר הפנים עד ליום 31 בדצמבר של כל שנה על החלטות להחזרת תכניות כאמור בסעיף קטן (ב)(2א) שקבל במהלך השנה שקדמה למועד הדיווח, בצירוף הנימוקים להחלטותיו."

(7) בסעיף 112, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) על אף האמור בסעיף קטן (א), הייתה הוועדה המקומית כאמור בסעיף קטן (א) ועדה מקומית עצמאית יחולו לגבי גורם המנוי בפסקאות (6) ו- (7) שבסעיף קטן (א) ומגיש התכנית (בסעיף קטן זה - הגורמים המוחרגים), ההוראות הבאות:

(1) גורם מותרג רשאי לערור ברשות יושב ראש ועדת הערר;

(2) על אף האמור בפסקה (1), מגיש התכנית רשאי לערור בזכות בהתאם לאמור בסעיף קטן (ב), אם התכנית כאמור בסעיף קטן (א) תואמת את התכנית הכוללנית החלה על תחום התכנית;

(3) בקשת רשות לערור תוגש ליושב ראש ועדת הערר, תוך חמישה עשר ימים מיום שהומצאה לעורר החלטת הוועדה המקומית העצמאית והוא יתן החלטתו בתוך חמישה עשר ימים;

(4) התקבלה רשות כאמור, יוגש הערר לוועדת הערר, תוך חמישה עשר ימים מיום קבלת הרשות."

(8) בסעיף 152(ב) –

(1) בפסקה (2), המילים "בערר שעניינו היתר לגבי מגרש שבו נמצא מבנה הטעון חיזוק או היתר מכוח תכנית שאושרה לפי סימן ד'" – יימחקו, ובמקום "בשל הערר, בשים לב לאפשרות" יבוא "בשים לב להיקף ההשפעה של נושא הערר על ההיתר ולאפשרות";

(9) בסעיף 265, אחרי סעיף קטן (31) יבוא :

"(31א) תנאים והוראות לענין שינוי כללי חישוב השטח הכולל המותר לבניה כאמור בפסקה (31) בתכניות מאושרות שקבעו את שטח הבניה כאמור בחלוקה לשטח למטרות עיקריות ולמטרות שירות ובלבד שההשפעה התכנונית של שינוי כללי החישוב תהיה מועטה";

דרור לוודא האם אפשר
לוותר על ההפניה

טיוטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023

פרק ____: ייעול התחבורה הציבורית

1. תיקון פקודת

בפקודת התעבורה (נוסח חדש)¹ -

התעבורה [נוסח חדש]

(1) בסעיף 161(ב), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה כפי שהורה השר, ולעניין הסמכויות לפי סעיף 161 ט - כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון לאומי";

(2) אחרי סעיף 161 יבוא:

"סמכויות פיקוח 161 ט. (א) לשם אכיפת עבירות כאמור בסעיף 161, רשאי מפקח ואכיפה בנתיבי תחבורה ציבורית -

(1) אם התעורר חשד לביצוע עבירה כאמור - להורות לנוהג ברכב לעצור את רכבו;

(2) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(3) אם התעורר חשד לביצוע עבירה כאמור - להיכנס לרכב מסוג כמפורט להלן, כשהוא נייח:

(א) רכב ציבורי;

(ב) רכב מסחרי;

(ג) אוטובוס שאינו רכב ציבורי;

(ד) רכב פרטי שמספר המושבים בו עולה על שמונה מלבד הנהג;

(4) למסור הודעת תשלום קנס כאמור בסעיף 228 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982², אם נוכח כי אדם עבר עבירה מהעבירות כאמור בסעיף 161.

(ב) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים כל אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשפ"ב, עמ' 772.
² ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

(2) בעת ביצוע סמכויותיו לפי סעיף זה, הוא לובש מדי מפקח בצבע ובצורה שהורה השר לעניין זה, ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה;

(3) יש בידו תעודה החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג לפי דרישה."

2. תיקון חוק הרשויות המקומיות (שימוש ארעי במגרשים ריקים), התשמ"ז-1987³ -
המקומיות (שימוש ארעי במגרשים ריקים)

(1) בסעיף 5 -

- (א) אחרי "כמגרש חניה ציבורי" יבוא "לרבות כמגרש חניה של אוטובוסים ציבוריים כפי שתצווה".
- (ב) אחרי "לציבור" יבוא "או לבעל האוטובוס הציבורי";
- (ג) במקום "להחנות כלי רכב במגרש" יבוא "להחנות במגרש כלי רכב או אוטובוס ציבורי, לפי העניין";
- (ד) בסופו יבוא:

"בסעיף זה -

"אוטובוס ציבורי" - כהגדרתו בפקודת התעבורה, ובכלל זה אוטובוס ציבורי שהמפקח על התעבורה נתן לגביו רישיון קו שירות לפי אותה פקודה או רישיון לפי צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעת סיור, הסעה מיוחדת והשכרת רכב), התשמ"ה-1985⁴;

"פקודת התעבורה" - פקודת התעבורה [נוסח חדש]⁵;

(2) בסעיף 6(א), "אין במתן צו לשימוש ארעי במגרש כמגרש חניה של אוטובוסים ציבוריים בלבד, לפי סעיף 5, כדי למנוע מבעל מגרש שמסר הודעה כאמור בסעיף קטן זה להשתמש במגרש לשם חנייה של כלי רכב שאינם אוטובוס ציבורי".

³ ס"ח התשמ"ז, עמ' 43.
⁴ ק"ת התשמ"ה, עמ' 1164.
⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

ו. הערות המשרדים

הערות המשרדים והערות ציבור, שבשלהן לא הוטמעו תיקונים בנוסח טיוטת החוק, כמפורט בטבלה מרכזת לכל טיוטות החוק שהועלו על סדר יומה של ועדת השרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2023 ו-2024 והצעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

ז. עמדת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט פלילי) והמשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) היא כי אין מניעה משפטית לקדם את טיוטת החוק.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיטות החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיוטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-

2023

פרק __: אבטחה

תיקון החוק להסדרת 1. בחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998¹ (בפרק זה – החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים) – הביטחון) -

(1) בסעיף 1 -

(א) אחרי ההגדרה "הוועדה" יבוא:

"הוועדה המייעצת" – וועדה מייעצת שהוקמה לפי סעיף 11א;";

(ב) אחרי ההגדרה "מערכות ממוחשבות חיוניות" יבוא:

"סוג פעולות אבטחה" – כל אחד מאלה:

(1) פעולות אבטחה ימית;

(2) פעולות אבטחה פיזית;

(3) פעולות לאבטחת מידע;

(4) פעולות לאבטחת מערכות ממוחשבות חיוניות;

"עלות תקציבית" – הסכום הנקוב בהגדרת "הצעת חוק תקציבית" בסעיף 33

לחוק יסוד: משק המדינה²;";

(ג) אחרי ההגדרה "קצין משטרה" יבוא:

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348; התשפ"ג, עמ' 23.
² ס"ח התשל"ה, עמ' 206.

"רשות האסדרה" – כמשמעותה בסעיף 4 לחוק עקרונות האסדרה, התשפ"ב-2021;";

(2) בסעיף 10 -

(א) אחרי סעיף קטן (1א) יבוא:

"(2א) (1) קצין מוסמך או מי שהוא הסמיך לכך לא ייתן לגוף ציבורי הנחיות מקצועיות מן הסוגים המפורטים בסעיף 11א(ה) אלא לאחר ששקל שיקולים כלכליים ותקציביים ובחן את ההשפעות המשקיות האפשריות של ההנחיות המקצועיות, ולאחר שהביא בפני הוועדה המייעצת את ההנחיות ושקל את המלצותיה, ככל שניתנו, בהתאם להוראות סעיף 11א.

(2) לשם ביצוע הבחינה האמורה בפסקה (1), רשאי הקצין המוסמך או מי שהוא הסמיך לכך לפנות לגוף הציבורי לקבלת הערכת עלויות של ההנחיות המקצועיות וכן סקירה של ההשפעות המשקיות האפשריות; הגוף הציבורי ימסור לקצין המוסמך את הערכת העלויות והסקירה האמורות בתוך 15 ימים מיום פניית הקצין המוסמך.

(3א) הנחיה מקצועית שעלות יישומה עולה על העלות התקציבית תהיה תקפה לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, ואולם אין בכך כדי לגרוע מסמכותו של הקצין המוסמך, לאחר שפעל כאמור בסעיף קטן (2א) לחדש את ההנחיה המקצועית לתקופות נוספות."

(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הקצין המוסמך יתעד באופן מרוכז את ההנחיות המקצועיות שנתן לגופים הציבוריים המונחים על-ידו.

(ה) הקצין המוסמך יידע בכתב את הגוף הציבורי, בעת מתן ההנחיות המקצועיות או שינוין, כי קיימת אפשרות לעיון חוזר בהנחיות המקצועיות לפי סעיף 10א, ולהגשת ערר על החלטה שניתנה בבקשה לעיון חוזר לפי סעיף 11."

(3) בסעיף 11, במקום סעיף קטן (א) יבוא –

"(א) תמונה ועדת ערר בת שלושה חברים, שאלה יהיו חבריה:

(1) נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך הנותן את ההנחיה שעליה עוררים, שימנה ראש הממשלה, השר או שר הביטחון, לפי העניין, והוא יהיה יושב הראש;

(2) נציג ציבור בעל כישורים, ניסיון והכשרה בתחום הביטחון והאבטחה, שימנה ראש הממשלה, השר או שר הביטחון, לפי העניין;

(3) נציג ציבור בעל כישורים, ניסיון וחכמה בתחום הניהול והכלכלה, שימנו שר האוצר וראש הממשלה, השר או שר הביטחון, לפי העניין."

(4) אחרי סעיף 11 יבוא :

11.A. (א) תוקם ועדה מייעצת שתפקידה לייצג לקצין המוסמך בשאלות הנוגעות לתהליך קבלת ההחלטות וניהול הסיכונים באבטחה בנופים ציבוריים בשים לב להשפעות הכלכליות, התקציביות והמשקיות, ככל שישנן, של הנחיות מקצועיות מן הסוגים המפורטים בסעיף קטן (ה).

(ב) חוות דעתה של הוועדה המייעצת תכלול את מסקנותיה בדבר אופן הביצוע של תהליך בחינת ניהול הסיכונים בשים לב להשפעות הכלכליות, התקציביות והמשקיות של ההנחיות המקצועיות, ועשויה לכלול המלצות לטיוב של התהליך האמור ; חוות דעת הוועדה תהיה מייעצת, ואין בה כדי לגרוע מסמכותו של הקצין המוסמך לתת הנחיות מקצועיות לפי סעיף 10(א).

(ג) אלה חברי הוועדה המייעצת :

(1) נציג רשות האסדרה שיהיה יושב הראש, שימנה יושב ראש רשות האסדרה ;

(2) נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, שימנה ראש הגוף, לפי העניין ;

(3) נציג אגף תקציבים במשרד האוצר שימנה הממונה על התקציבים במשרד האוצר ;

(4) נציג בעל מומחיות בתחום האבטחה, שימנה השר האחראי על הקצין המוסמך, לפי העניין, מקרב עובדי משרדו או מקרב הציבור ;

(5) לעניין הנחיות מקצועיות לגוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי – נציג המשרד הממשלתי האחראי על הגוף הציבורי או על תחום הפעילות שלו, שימנה השר האחראי על אותו משרד.

(ד) על הוועדה המייעצת יחולו הכללים המפורטים להלן :

(1) לא ימונה חבר ועדה אלא אם כן נקבעה לו התאמה ביטחונית למשרה בהתאם לסיווג הביטחוני הדרוש, כפי שיקבע הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, לפי העניין ;

(2) מי שמוסמך למנות חבר ועדה לפי סעיף זה רשאי למנות לו ממלא מקום, שעליו יחולו הכללים החלים על חבר הוועדה.

(3) קיום הוועדה המייעצת, סמכויותיה ותוקף החלטותיה, לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר בה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהנים בה רוב חבריה;

(4) מבלי לגרוע מהאמור במסקה (3), מונה נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך, המניין החוקי לישיבת הוועדה המייעצת יהיה רוב חבריה ובהם נציג הגוף האמור, אלא אם כן נעדר מן הישיבה ללא הודעה ליושב ראש הוועדה, או הודיע על הסכמתו לקיום הישיבה בהעדרו.

(5) דיוני הוועדה המייעצת יהיו חסויים בעניינים מסווגים, ובעניינים שאינם מסווגים הם יהיו חסויים אלא אם קבעה אחרת בהסכמת נציג הגוף שאליו שייך הקצין המוסמך; המלצות הוועדה המייעצת יימסרו לבעלי סיווג ביטחוני מתאים בלבד;

(6) הוועדה תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו לפי חוק זה, בכפוף לקביעת הגוף שאליו שייך קצין המוסמך לעניין סיווג ביטחוני ואבטחת מידע.

(ה) הנחיה מקצועית שתוגש לוועדה המייעצת (בסעיף זה - הנחיה מקצועית נבחנת) תהיה אחת מאלה:

(1) הנחיה מקצועית ראשונה של הקצין המוסמך לגוף ציבורי אשר לא הונחה על ידו בעבר לעניין אותו סוג פעולות אבטחה;

(2) אחת לחמש שנים - בחינה כמכלול של כלל ההנחיות המקצועיות מאותו סוג פעולות אבטחה, שניתנו לגוף ציבורי, ככל שעלותן המצטברת עולה על פי שניים מהעלות התקציבית;

(3) שינוי בהנחיות מקצועיות, מאותו סוג פעולות אבטחה, הניתנות לגוף ציבורי במהלך שנה נתונה, אשר עונה על אחד או יותר מהמאפיינים המפורטים להלן:

(א) עלות יישום שינוי ביחס לגוף הציבורי היא בגובה העלות התקציבית, לפחות;

(ב) עלות יישום שינוי ההנחיה המקצועית עולה על 25 אחוזים מעלות ההנחיה הקיימת, על בסיס הערכה תקציבית של הגוף הציבורי, ובלבד שהעלות של יישום שינוי ההנחיה לא פוחתת ממחצית העלות התקציבית;

(ג) שינוי ההנחיה חל על מספר גופים ציבוריים הכפופים להנחיית הקצין המוסמך ועלותם המצטברת עולה על פי שלוש מהעלות התקציבית;

(ד) הגוף הציבורי הניח בפני הקצין המוסמך ממצאים מבוססים המעלים חשש ממשי כי ההנחיה המקצועית הנבחנת עשויה להביא לפגיעה משמעותית ביוקר המחיה, בפריזון, בתוצר או בשגרת החיים התקינה.

(ו) על אף האמור בסעיף 10(א2), הוועדה המייעצת רשאית לפטור קצין מוסמך מהתייעצות עמה, בעניינים מסוימים או בהנחיות מקצועיות הניתנות לגופים ציבוריים מסוימים, אם מצאה כי לא מתקיימות התכליות שלשמן מבוצעת ההתייעצות לפי סעיף זה.

(ז) הוועדה המייעצת לא תדון בהנחיות מקצועיות –

(1) של קצין מוסמך הניתנות לגוף שאליו הוא משתייך;

(2) של קצין מוסמך שחלה עליו לפי חוק זה חובת התייעצות עם גורם אחר, לפני מתן ההנחיות המקצועיות;

(3) אשר בעניינן התקבלה החלטה של הממשלה או של ועדת השרים שהוקמה לפי סעיף 5 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002³, לפי סעיף 7(ב2) או (4) לאותו חוק;

³ ס"ח התשס"ב, עמ' 79.

(4) שניצג הממונה על הביטחון במערכת הביטחון נותן למשרד הביטחון, ל"מפעלי מערכת הביטחון" ולמפעלים המייצרים מוצרים עבור מערכת הביטחון, כפי שהם מוגדרים בצו של שר הביטחון, בהתאם לפרט (3) לתוספת הראשונה;

(ח) לשם גיבוש חוות דעתה של הוועדה המקצועית, יעביר הקצין המוסמך לעיונה, עם העתק לגוף הציבורי, את טיוטת ההנחיות המקצועיות הנבחרות, בצירוף התייחסות הכוללת את כל אלה:

(1) הסבר בדבר הצורך האבטחתי שאותו ישרתו ההנחיות המקצועיות הנבחרות; הסבר כאמור יכול שייערך בידי הגוף הציבורי אם ההנחיות המקצועיות הנבחרות גובשו יחד עם הגוף הציבורי, לפי שיקול דעתו של הקצין המוסמך;

(2) הערכת עלויות של יישום ההנחיות המקצועיות הנבחרות וסקירת השפעות משקיות אפשריות של ההנחיות, על בסיס התייעצות עם גורמים שהקצין המוסמך ימצא לנכון; הקצין המוסמך רשאי להנחות את הגוף הציבורי להעביר הערכת העלויות והסקירה ישירות לוועדה המייעצת, עם העתק אל הקצין המוסמך;

(3) התייחסות להיבטי ניהול סיכונים, בחירת תכנית פעולה לטיפול בסיכונים וניתוח תוחלת הסיכון שנשקלו ביחס להנחיות המקצועיות, וככל שאלה מצויים בידו – נתונים בדבר העלות של חלופות האבטחה האפשריות אל מול התועלת מהן.

(ט) הוועדה המייעצת רשאית לפטור את הקצין המוסמך מהעברת מסמכים או מהתייחסות לפרטים המפורטים בסעיף קטן (ח), כולם או חלקם, בהתאם לשיקול דעתה.

(י) הוועדה המייעצת תפעל בהתאם למועדים כמפורט להלן:

(1) בתוך 15 ימים מיום שהעביר הקצין המוסמך את המסמכים כאמור בסעיף קטן (ח), רשאי הגוף הציבורי להעביר מיוזמתו לוועדה המייעצת, עם העתק לקצין המוסמך, הערכת עלויות של יישום ההנחיות המקצועיות הנבחנות וסקירת השפעות משקיות אפשריות של ההנחיות; במקרים המתאימים רשאית הוועדה המייעצת לבקש מהגוף הציבורי סקירת השוואה בינלאומית לגבי הנחיות מקצועיות הנהוגות בקרב מדינות מפותחות בעולם, ביחס לצרכי אבטחה של גופים ציבוריים דומים;

(2) הוועדה המייעצת תודיע לקצין המוסמך בכתב בתוך 30 ימים מיום שקיבלה את המסמכים כאמור בסעיף קטן (ח) אם בכוונתה לייעץ לו בעניין ההנחיות המקצועיות הנבחנות;

(3) הודיעה הוועדה המייעצת לקצין המוסמך על כוונתה לייעץ לו כאמור בפסקה (2), תמסור לו את חוות דעתה בעניין ההנחיות בתוך 90 ימים מיום שקיבלה את המסמכים כאמור בסעיף קטן (ח).

(4) לא הודיעה הוועדה המייעצת על כוונתה לייעץ לקצין המוסמך בתוך 30 ימים, או הודיעה שאין בכוונתה לייעץ כאמור, או לא מסרה לו את חוות דעתה בתוך 90 ימים מיום קבלת המסמכים כאמור בסעיף קטן (ח), הקצין המוסמך ייתן את ההנחיות המקצועיות לגוף הציבורי ללא חוות דעתה של הוועדה המייעצת.

(יא) מצא הקצין המוסמך כי ישנה דחיפות ביטחונית במתן ההנחיות, יהיה רשאי לתת הנחיות מקצועיות מהסוגים המפורטים בסעיף קטן (ה) אף ללא התייעצות עם הוועדה המייעצת, ובלבד שהקצין המוסמך יגיש את ההנחיות לוועדה המייעצת בתוך 180 ימים.

(א) הנחיות מקצועיות מאותו סוג פעולות אבטחה, שניתנו לגוף ציבורי ועמדו בתוקפן ערב יום תחילתו של חוק זה, ושעלותן המצטברת עולה על פי שניים מהעלות התקציבית, יובאו לבחינת הוועדה המייעצת לפי סעיף 11א(ה)(2) לחוק להסדרת הביטחון כנוסחו בחוק זה, כמכלול, בתוך חמש שנים מיום התחילה האמור, במועדים שתקבע הוועדה המייעצת בתיאום עם הקצינים המוסמכים.

2. החוק להסדרת הביטחון - הוראת מעבר

החוק להסדרת הביטחון - תחילה 3. חובת התייעצות עם הוועדה המייעצת לפי סעיף 11א לחוק להסדרת הביטחון כנוסחו בחוק זה תחל 45 ימים לאחר הקמת הוועדה המייעצת, עם מינוי רוב חבריה בהתאם לזהות הקצין המוסמך, ובכללם יושב הראש; יושב ראש הוועדה יודיע לקצין המוסמך בכתב על מינוי רוב חברי הוועדה כאמור.

דברי הסבר

לסעיף 1 לפרק זה --

עלויות האבטחה במדינת ישראל גבוהות ועולות בשיעור גבוה במיוחד בכל שנה. שיעורי הגידול של תקציבים בעולמות האבטחה הינם גבוהים מאוד ועומדים בממוצע על כ-8% בשנים האחרונות. מלבד העלות הכלכלית על תקציב המדינה הרגולציה הנוקשה באבטחה מייצרת השפעות שליליות בכלכלה הישראלית, בין היתר בשל היותה מעודדת העסקה בפריזמון נמוך במקום שימוש בטכנולוגיות, ובעלת השפעה ישירה על יוקר המחיה.

החוק להסדרת הביטחון קובע כי לקצין מוסמך נתונה הסמכות לתת הנחיות מקצועיות לגוף ציבורי, לממונה ביטחון או לאחראי על אבטחת מערכות ממוחשבות חיוניות, בכל הנוגע לפעולות אבטחה, ובכלל זה הנחיות בעניין בקרה ודיווח. עם זאת, לא כל הקצינים המוסמכים מודעים או מתחשבים בהשלכות הכלכליות של הנחיותיהם המקצועיות. לא זו בלבד, אלא שקיים פער מובנה בהחלטות שמתקבלות על ידי גורם שאינו אחראי על ההוצאה התקציבית ועל המשמעות הכלכלית ונדרשת הטמעה של כלים מובנים לתוך תהליך קבלת ההחלטות על מנת לסגור פער זה. מטרת השינוי המוצע היא לייעל את מנגנוני קביעת ההנחיות המקצועיות מכוח החוק להסדרת הביטחון באופן שיטמיע שיקולים כלכליים ותקציביים ויאפשר בקרה על עלויות האבטחה אצל הגופים הציבוריים.

לתיקון סעיף 1 לחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 (להלן - החוק להסדרת הביטחון) : מוצע להוסיף הגדרות ל"וועדה המייעצת" שתוקם לפי תיקון זה, ל-"סוג פעולות אבטחה", ל"עלות תקציבית" ול-"רשות האסדרה".

לתיקון סעיף 10, סעיף קטן (2א) - מוצע כי כרובד ראשוני יידרשו הקצינים המוסמכים להטמיע לתוך מערך השיקולים המנחה אותם בבואם לתת הנחיות ביטחוניות מהסוגים המפורטים בסעיף 11א(ה) המוצע גם שיקולים כלכליים ותקציביים כמו גם השפעות משקיות שעשויות להיווצר בשל ההנחיה. לדוגמה, להנחיות מקצועיות יכולות להיות השפעות כלכליות כגון שימוש יתר במשאבי זמן או כח אדם, השפעות תקציביות, או השפעות משקיות כגון השתת עלויות על האזרחים וגרימת תורים ארוכים בבדיקת בטחוני. אמנם, הקצין המוסמך רשאי לשקול שיקולים מעין אלה ואף רצוי שישקול אותם גם ביתר ההנחיות המקצועיות שהוא נותן, אלא שמוצע לקבוע כי קיימת חובה לשקול אותם בהנחיות מקצועיות מהסוגים שיפורטו בסעיף 11א המוצע. כמו כן, בטרם תינתן ההנחיה המקצועית מהסוג האמור, יידרש הקצין המוסמך להעביר את טיוטת ההנחיות להתייעצות עם הוועדה המייעצת שתוקם לפי סעיף 11א המוצע.

מוצע לקבוע עוד כי הקצין המוסמך רשאי לפנות לגוף הציבורי לצורך קבלת אומדן ראשוני של העלויות של ההנחיות המקצועיות מהסוגים המפורטים בסעיף 11א(ה) וסקירת השלכות משקיות אפשריות, ועל הגוף הציבורי יהיה למסור אותם לקצין המוסמך בתוך 15 ימים מיום שפנה אליו.

לסעיף קטן 10(3א) -- לצורך התאמת ההנחיות המקצועיות לצרכים כלכליים ושיקולים עדכניים, ובמטרה לבצע בחינה תקופתית מדי 5 שנים להנחיות שיש להן עלות תקציבית משמעותית, מוצע כי הנחיה מקצועית שעלות יישומה היא לפחות בסכום הנקוב בהגדרת "הצעת חוק תקציבית" בסעיף 3ג לחוק יסוד: משק המדינה (להלן: "עלות תקציבית"), תהיה תקפה

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיוטת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-

2023

פרק ____': השכרה ארוכת טווח

1. תיקון חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 - בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 -

(1) בסעיף 31א(ח), במקום "לפי הוראות סעיף 62א(1א), (2א) או (ג)" יבוא "לפי הוראות סעיף 62א(1א), (2א), (ג) או (יא)";

(2) בסעיף 62א -

(א) בסעיף קטן (ז), אחרי פסקה (5) יבוא:

"(5א) תכנית לפי סעיף 62א1א;";

(ב) בסעיף קטן (ח), בסופו יבוא:

"(5) תכנית המשנה תכנית שאישרת הוועדה המחוזית לפי סעיף 62א1א, או תכנית לפי הסעיף האמור שהוועדה המחוזית פרסמה הודעה על הכנתה לפי סעיף 77, או הפקידה אותה, וההליכים לגביה טרם הסתיימו, אלא אם כן קבעה הוועדה המחוזית אחרת או בתנאים שקבעה.2";

(ג) בסופו יבוא:

"(י) ועדה מקומית, ועדה מקומית עצמאית ו-וועדה מקומית עצמאית מיוחדת שבסמכותן לאשר שטחי בניה למגורים לא יקבעו בתכנית שימוש להשכרה למגורים, אלא בהתאם להוראות התוספת השישית או בהתאם להוראות לפי סעיף 188(ב)(1);

(יא) על אף האמור בסעיף קטן (י) ומבלי לגרוע מסעיפים קטנים (א) עד (2א)

(1) תכנית בסמכות ועדה מקומית לעניין ועדה מקומית עצמאית מיוחדת יכול שתהיה גם תכנית מיתאר מקומית או תכנית מפורטת הכוללת קביעת שימוש להשכרה למגורים, במגרש או בחלק ממנו, שחלה לגביו תכנית כוללת, ולצורך כך הגדלת השטח הכולל המותר לבנייה להשכרה למגורים באותו מגרש או בחלק ממנו, לפי העניין, ובלבד שנתקיימו התנאים הקבועים בסעיף 62א1א(א) ו-(ב); לעניין זה, יקראו את סעיף 62א1א בשינויים אלה:

(א) במקום "מתכנן המחוז" יקראו "מהנדס הוועדה העצמאית המיוחדת";

(ב) במקום "היועץ המשפטי לוועדה המחוזית" יקראו "היועץ המשפטי לוועדה העצמאית המיוחדת";

(ג) בכל מקום, במקום "הוועדה המחוזית" יקראו
 "הוועדה המקומית העצמאית המיוחדת".;

(2) אישרה הוועדה המקומית העצמאית המיוחדת תכנית
 כאמור בפסקה (1), יחולו לגבי המגרש שישמש להשכרה למגורים
 הוראות התוספת התשיעית;

(3) על אף האמור בסעיף קטן (ד), תכנית כאמור בפסקה (1) יכול
 שתסתור תכנית כוללנית בעניינים הנוגעים לשטח הכולל המותר
 לבניה, למספר יחידות הדיור, לגובה הבניין או למספר הקומות,
 במגרש או בחלק ממנו, לפי הענין, אשר ישמש להשכרה למגורים.

(3) אחרי סעיף 1א62 יבוא:

"שימוש של השכרה 1א62.א. (א) ועדה מחוזית לא תקבע בתכנית שבסמכותה כי
 למגורים מגרש או חלק ממנו ישמש להשכרה למגורים, אלא אם כן
 התקיימו כל אלה:

(1) השטח הכולל המותר לבנייה שנקבע בתכנית
 להשכרה למגורים הוא לכל הפחות כפל השטח
 הכולל המותר לבנייה למגורים שנקבע בתכנית
 הכוללנית החלה על אותו מגרש, ואם לא חלה על
 המגרש תכנית כוללנית – לכל הפחות כפל השטח
 הכולל המותר לבניה למגורים שהוועדה המחוזית
 היתה מאשרת במגרש אילו היה נקבע לגביו בתכנית
 שימוש למגורים שאינו להשכרה למגורים;

(2) מספר יחידות הדיור במגרש או בחלקו, לפי
 הענין, שהתכנית קבעה לגביהן שישמשו להשכרה
 למגורים (בסעיף זה – יחידות הדיור להשכרה) הוא,
 לכל הפחות, הגבוה מבין אלה:

(א) כפל מספר יחידות הדיור שנקבע
 למתחם האינטנסיבי בהתאם לדגם היישוב
 שבתחומו חלה התכנית; לענין זה, "דגם
 יישוב" ו- "מתחם אינטנסיבי" –
 כמשמעותם בתכנית מיתאר ארצית
 משולבת לבנייה לפיתוח ולשימור (תמ"א
 35);

(ב) כפל מספר יחידות הדיור שנקבע
 בתכנית הכוללנית החלה על אותו מגרש;

(ג) מספר יחידות הדיור לפי צפיפות של
 ארבעים יחידות דיור לכל דונם במגרש;

(3) לא נקבע שימוש נוסף למגורים שאינו
 להשכרה למגורים במגרש או בחלק ממנו, לפי הענין;

(4) טרם הפקדת התכנית הונחו לפני הוועדה המחוזית חוות דעת אלה:

(א) חוות דעת כתובה מאת מתכנן המחוז שלפיה מאפייני הבניין הם ייחודיים וזאת בהתחשב, בין השאר, בכל אלה: תמהיל גודל יחידות הדיור להשכרה; היחס שבין שטח יחידות הדיור להשכרה לבין השטח המיועד לשמש את כלל השוכרים ביחידות הדיור להשכרה; היקף השטח הכולל המותר לבנייה שנקבע בתכנית להשכרה למגורים; השימושים הנוספים שהתכנית קבעה לגבי הבניין;

(ב) חוות דעת כתובה מאת היועץ המשפטי לוועדה המחוזית שלפיה בשל המאפיינים הייחודיים כאמור בחוות דעת מתכנן המחוז לפי פסקת משנה (א), ובשל היבטי ניהול ותחזוקת הבניין בהתאם לשימוש להשכרה למגורים, יש הצדקה לקביעת השימוש להשכרה למגורים בשים לב להשלכות המשפטיות הנובעות מנושא הבעלות כאמור בסעיף קטן (ד);

(5) חל לאחר הפקדת התכנית שינוי הנוגע למגרש או חלק ממנו, לפי העניין, הונחו בפני הוועדה המחוזית, טרם אישור התכנית, חוות הדעת כאמור בפסקה (4) מעודכנות לאור השינוי האמור.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) (1) ו-(2), ועדה מחוזית רשאית, באישור המועצה הארצית, לקבוע בתכנית כי השטח הכולל המותר לבניה יהיה שונה מהאמור בפסקה (1) שבסעיף קטן (א), או שמספר יחידות הדיור להשכרה יהיה שונה מהאמור בפסקה (2) שבאותו סעיף קטן, אם קיימות לגבי המגרש או חלקו נסיבות מיוחדות וחריגות המצדיקות זאת;

(ג) קבעה הוועדה כאמור כי מגרש או חלק ממנו ישמש להשכרה למגורים כאמור בסעיף זה, יחולו הוראות התוספת התשיעית לגבי יחידות הדיור להשכרה."

(4) בסעיף 2א62, בסעיף קטן (א), לפני "ועדה מחוזית רשאית" יבוא "על אף האמור בסעיף 1א62";

(5) בתוספת הששית -

(א) בסעיף 4, סעיף קטן (ב) - בטל;

(ב) בסעיף 5, בסעיף קטן (א), בפסקה (2), במקום "תקופת השכירות הראשונה",
יבוא "שנת השכירות הראשונה".

(6) בסוף התוספת השמינית יבוא :

"תוספת תשיעית – השכרה ממושכת

(סעיף 1א62)

1. בתוספת זו –

הגדרות

"השכרה ממושכת" – השכרה של יחידת דיור למגורים אשר

הסכם השכירות החל עליה (בתוספת זו – ההסכם)
יהיה בכתב ויכלול את כל התנאים הבאים, לפחות :

(1) יחידת הדיור תשמש להשכרה
למגורים של האדם שענימו חתם הבעלים על ההסכם
(בתוספת זו – השוכר) ומי מטעמו של השוכר,
לתקופה שלא תמחת מחמש שנים, ובלבד שתינתן
לשוכר זכות ברירה להאריך את ההסכם לתקופות
שכירות נוספות שיחד עם תקופת השכירות
הראשונה כאמור לא יפחתו מעשר שנים במצטבר ;

(2) דמי השכירות, כולם או חלקם, אינם ניתנים
להיוון, והם משולמים בתשלומים עיתיים לתקופות
קצובות שכל אחת מהן אינה עולה על שישה חודשים,
בתנאים שייקבעו בהסכם, ככל שלא נקבע אחרת לפי
חוק זה ;

(3) דמי השכירות ומנגנון לעדכון דמי השכירות,
לכל תקופת השכירות, לרבות תקופת השכירות
הנוספת כאמור בפסקה (1) ; התנאים שייקבעו
בהסכם לעניין זה יהיו בהתאם להוראות סעיף 4 ;

(4) השוכר יהיה רשאי לסיים את תקופת
השכירות בתום כל שנה ממועד תחילת השכירות,
ובלבד שמסר הודעה על כך לבעלים של יחידת הדיור,
באופן שנקבע בהסכם, 90 ימים לפני תום שנת
השכירות האמורה לפחות, או פרק זמן קצר יותר אם
נקבע בהסכם ;

(5) גובה דמי ניהול ואופן עדכונם ;

"מנהל" – מי שהשר מינה מבין עובדי משרדו ;

"השר" – שר הבינוי והשיכון ;

2. לגבי יחידות הדיור להשכרה ממושכת יחולו הוראות אלה :

הוראות החלות על
יחידות דיור להשכרה
ממושכת

(1) לא יינתן חיתור בניה ליחידות דיור להשכרה, כולן או חלקן, אלא אם כן נרשמה בפנקסי המקרקעין הערה בדבר הבעלות בהן בידי אדם אחד בלבד, בהתאם לפסקת משנה (2), והערה בדבר שימושן להשכרה ממושכת למגורים בהתאם לפסקת משנה (3); הערה בפנקסי המקרקעין כאמור תירשם על פי בקשה של בעל הזכות במקרקעין ולפי אישור של מהנדס הוועדה המקומית שבמרחב התכנון שלה נמצאים המקרקעין;

(2) כל יחידות הדיור להשכרה יהיו בבעלות אדם אחד;

(3) לא יעשה הבעלים עסקה ביחידה מיחידות הדיור להשכרה אלא להשכרה ממושכת לצרכי מגוריו של הצד לעסקה החתום על ההסכם, או להעברת בעלות כאמור בפסקה (5);

(4) הוראות פסקה (3) יחולו על כל הסכם שייחתם בין הבעלים לבין אותו שוכר;

(5) לא תועבר בעלות ביחידה מיחידות הדיור להשכרה, אלא אם כן הועברה, באותו מועד ולאותו אדם, הבעלות בכל יחידות הדיור להשכרה; הוראות פסקת משנה זו יחולו גם על התחייבות להעברת בעלות ביחידה מיחידות הדיור להשכרה, בשינויים המחויבים;

(6) לא תירשם לגבי יחידה מיחידות הדיור להשכרה הערה לפי סעיף 126 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-21969 אלא באישור המנהל; ואולם, לא ייתן המנהל אישור כאמור אלא אם כן ראה כי ההתחייבות נושא ההערה אינה סותרת את הוראות סעיף זה.

3. (א) אישרה הוועדה המחוזית תכנית שנקבע בה שימוש להשכרה למגורים כאמור בסעיף קטן (א), תודיע על כך למנהל.

דיווח למנהל על תכנית ועל חיתור

(ב) קיבל אדם חיתור ליחידות דיור להשכרה ממושכת, כולן או חלקן ידווח על כך למנהל.

(1) דמי השכירות ביחידת דיור להשכרה ממושכת לא יעלו, בשנת השכירות הראשונה ובשנת השכירות השנייה, על דמי השכירות המשתלמים משוכר מרצון למשכיר מרצון בעד שכירות של יחידת דיור דומה בגודלה ובמיקומה באותו אזור (בסעיף זה – מחיר השוק);

4. (א) דמי השכירות

(2) בעלים של יחידות דיור להשכרה ממושכת לא יעלה את דמי השכירות בתום כל שנת שכירות לאותו שוכר, אלא לפי שיעור עליית המדד ובתוספת בשיעור שיקבע השר, ובלבד שדמי השכירות לא יועלו לפי פסקה זו יותר מפעם אחת בשנת שכירות; ואולם הוראות פסקה זו לא יחולו לגבי תום שנת השכירות החמישית, ויחולו בעניינה הוראות פסקה (1);

(ב) לא ידרוש בעלים של יחידת דיור שאושרה לפי תכנית בהתאם לסעיף 1א62 משוכר אלא דמי שכירות שנקבעו לפי סעיף קטן (א), ודמי ניהול כפי שנקבעו בהסכם, ואלה בלבד, ואולם הוא רשאי לדרוש ערובה להבטחת תנאי הסכם השכירות, לפי הוראות סעיף 25 לחוק השכירות והשאלה, התשל"א-1971¹;

(ג) הוראות סעיף זה, יראו אותן כתנאים שנקבעו בהסכם השכירות, ואין להתנות עליהן אלא לטובת השוכר.

5. (א) הפר בעלים של יחידות דיור להשכרה ממושכת הוראה מההוראות המפורטות להלן, רשאי המנהל להטיל עליו, לגבי כל יחידת דיור שבעניינה בוצעה ההפרה, עיצום כספי לפי הוראות סעיף זה, בסכום של 15,000 שקלים חדשים, ואם הוא תאגיד - בסכום של 30,000 שקלים חדשים:

(1) עשה עסקה ביחידה דיור להשכרה שאינה עסקה להשכרה ממושכת, או שעשה עסקה כאמור שלא לצרכי מגוריו של הצד לעסקה החתום על ההסכם, בניגוד להוראות סעיף 2(3);

(2) העביר בעלות ביחידת דיור להשכרה, בניגוד להוראות סעיף 2(5);

(3) העלה את דמי השכירות ביחידת דיור להשכרה ממושכת בניגוד להוראות סעיף 4(א)2;

(4) דרש משוכר ביחידת דיור להשכרה ממושכת תשלומים בניגוד להוראות סעיף 4(ב);

(5) לא דיווח למנהל בניגוד להוראות סעיף 3(ב).

(ב) על עיצום כספי לפי סעיף קטן (א) יחולו הוראות סעיפים 158 עד 158מו לחוק זה בשינויים המחויבים ובשינויים אלה: במקום "לממונה" יבוא "למנהל" ובכל מקום, במקום "הממונה" יבוא "המנהל".

דבר הסבר

¹ ס"ח התשל"א, עמ' 160.

טיוטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023, פרק __': הפחתת רגולציה (חלק ב').

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו ועיקרי החוק המוצע

במטרה לצמצם את משך הבירוקרטיה הקיימת במהלך ביצוע חלק מפעולות הרישום בפנקסי המקרקעין, מוצע לבטל את הדרישה להצגת מסמך בדבר סילוק החובות וההיטלים כתנאי לביצוע פעולות הרישום במקרים שיפורטו.

ואלה עיקרי התיקונים המוצעים:

- עיקר 1 -** מוצע להגדיר פעולות רישום בפנקסי המקרקעין, בהם הנכס נותר רשום על שם הבעלים, שיהיו פטורות מהצגת מסמך היעדר חובות לרשות המקומית בהתאם לפקודת העיריות.
- עיקר 2 -** מוצע להגדיר פעולות רישום בפנקסי המקרקעין, בהם הנכס נותר רשום על שם הבעלים, שיהיו פטורות מהצגת מסמך היעדר חובות לרשות המקומית בהתאם לפקודת המועצות המקומיות.
- עיקר 3 -** מוצע להגדיר פעולות רישום בפנקסי המקרקעין, בהם הנכס נותר רשום על שם הבעלים, שיהיו פטורות מהצגת מסמך היעדר חוב לעניין היטל השבחה לרשות המקומית בהתאם לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

ג. השפעת תזכיר החוק המוצע על החוק הקיים

תתוקן פקודת העיריות;
תתוקן פקודת המועצות המקומיות;
יתוקן חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי

אין.

ו. הערות המשרדים

הערות המשרדים והערות ציבור, שבשלהן לא הוטמעו תיקונים בנוסח טיוטת החוק, כמפורט בטבלה מרכזת לכל טיוטות החוק שהועלו על סדר יומה של ועדת השרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2023 ו-2024 והצעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

ז. עמדת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט אזרחי) היא כי אין מניעה משפטית לקידום טיוטת החוק, בכפוף להשלמת חליכי הנוסח.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיוטת החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיוטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023

פרק __': הפחתת רגולציה (חלק ב')

תיקון פקודת העיריות 1. בפקודת העיריות [נוסח חדש]¹, בסעיף 324, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) בסעיף זה -

"פעולה פטורה" כל אחד מאלה, ובלבד שלא נערכה במסגרתה הקניה של זכות במקרקעין כמשמעותם בסעיפים 2 ו-3 בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 (להלן - חוק המקרקעין)² וצורך לה תצהיר מאת עורך דין לעניין זה:

(1) רישום בפנקסי המקרקעין של משכנתה כמשמעותה בסעיף 4 בחוק המקרקעין;

(2) מתן צו רישום בית משותף הכולל ייחוד דירות בין בעלים בהתאם להוראות פרק ט', סימן ד' בחוק המקרקעין;

(3) רישום תשריט חלוקת קרקע בפנקסי המקרקעין בהתאם להוראות פרק ד' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965³ (להלן - חוק התכנון והבניה);

(4) תיקון צו רישום בית משותף במסגרת תכנית חיזוק כהגדרתה בחוק המקרקעין (חיזוק בתים משותפים מפני רעידות אדמה), התשס"ח-2008⁴ או תיקון צו רישום בית משותף שעניינו הרחבת דירה, ששטחה הכולל לאחר ביצוע התיקון כאמור, אינו עולה על 140 מטרים רבועים או על השטח שנקבע בסעיף 19(ג)(1) בתוספת השלישית לחוק התכנון והבניה, הגבוה מבין השניים; בסעיף זה, "צו רישום" - כמשמעותו בחוק המקרקעין.

(ה) לעניין סעיף זה, לא יראו בפעולה פטורה כהעברה של נכס."

תיקון פקודת המועצות 2. בפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש]⁵, האמור בסעיף 21 יסומן כסעיף קטן (א) ואחרי יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), פעולה פטורה כהגדרתה בסעיף 324(ד) לפקודת העיריות לא תחשב כהעברה לעניין סעיף זה."

3. תיקון חוק התכנון והבניה⁶, בתוספת השלישית, בסעיף 10(א), אחרי "הכל כנדרש על פי תוספת זו" יבוא: "בסעיף קטן זה: "פעולה" - למעט פעולה פטורה כהגדרתה בסעיף 324(ד) לפקודת העיריות [נוסח חדש]".

ד ב ר י ה ס ב ר

החלטת ממשלה מס' 2118 מיום 22 באוקטובר 2014 הטילה על משרדי הממשלה השונים לגבש תכנית חומש להפחתת הנטל הרגולטורי. בהמשך להחלטה זו, בהחלטת ממשלה מס' 4398 מיום 23 בדצמבר 2018 נקבעו אבני יסוד למדיניות רגולציה חכמה בישראל, כך שמדיניות זו תשאף להביא לתועלת מקסימלית למשק ולחברה, המאזנת בין כלל האינטרסים הציבוריים ועל פי ניהול סיכונים, תוך הבאה בחשבון של חלוקת התפקידים והאחריות בין הרגולטור למפוקחים.

בהמשך לשתי החלטות הממשלה האמורות, נערכה עבודת מטה של טיוב רגולציה, שבה נמצא כי במהלך שנה מבוקשים

¹ דיני מדינת ישראל מס' 8 מיום 9.8.1964 עמ' 197.

² ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 304.

⁴ ס"ח התשס"ח, עמ' 154.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

⁶ ס"ח התשכ"ה, עמ' 304.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי

אין.

ו. הערות המשרדים

הערות המשרדים והערות ציבור, שבשלהן לא הוטמעו תיקונים בנוסח טיוטת החוק, כמפורט בטבלה מרכזת לכל טיוטות החוק שהועלו על סדר יומה של ועדת השרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות שתתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2023 ו-2024 וחצות תקציב המדינה לשנים האמורות.

ז. המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי) מאשר כי אין מניעה משפטית לקדם את הצעת החוק.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיטות החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיטות חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023, פרק ____: חוק לקידום תשתיות לאומיות (חלק א')

פרק ____: חוק לקידום תשתיות לאומיות

חשם	1.	פרק זה ייקרא "חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023".
סעיפי החוק	2.	ואלה סעיפי חוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023:

"פרק א': הגדרות

להתאים מספרי	הגדרות	1.	בחוק זה -
סעיפים			

"אישור פעולה" – כל אחד מאלה:

(1) רישיון, היתר, או כל אישור אחר, הנדרש לפי דין מגורם מוסמך לשם ביצוע פעולה, לרבות רישיון, היתר או אישור כאמור הניתן לגבי מכשיר;

- (2) פטור מרישיון, חיתר או אישור
כאמור בפסקה (1) או מביצוע פעולה הניתן
לאדם, לפי דין, מגורם מוסמך ;
- "גבול התכנית המאושרת" – גבולות שטח חקרקע
שביחס לתחומו ניתנה תכנית מאושרת ;
- "גוף ציבורי" – כל אחד מהגופים שלהלן :
- (1) חממשלת ומשרדי חממשלת, לרבות
יחידותיהם ויחידות חסמך שלהם ;
- (2) רשות מקומית ;
- (3) תאגיד שחוקם לפי חוק ;
- (4) תאגיד שנמצא בבעלות או בשליטה
של חממשלת או של רשות מקומית, לרבות
חברה בת ממשלתית או חברה עירונית ;
- "גוף תשתית" – גוף החזיק קו תשתית ;
- "גורם מוסמך" – גוף ציבורי או גוף תשתית, שגוף
מבצע נדרש לפי דין לקבל ממנו אישור
פעולה, לשם קידום מיזם תשתית ;
- "חוועה לתיאום תשתיות" – כהגדרתה בחוק
משק הגז חטבעי, חתשס"ב-2002¹ ;
- "חממונה על החחו" – חממונה כהגדרתו בפקודת
העיריית [נוסח חדש]² ביחס לחחו בו
ממוקם מיזם התשתית הרלוונטי ;
- "חמנהל הכללי הרלוונטי" – חמנהל הכללי של
חמשרד הרלוונטי ;
- "חמשרד הרלוונטי" – חמשרד חממונה על תחום
עיסוקו של גוף חתשתית ;
- "חעתקת קו תשתית" – חסרת קו תשתית וחעברתו
למיקום חדש ;

"ועדת השרים לענייני תשתיות חיוניות" – ועדת
השרים שחוקמה לפי סעיף 21;

"גוף מבצע" – גוף האחראי על מיזם תשתית מכוח
דין, מכוח זיכיון, רישיון או היתר שניתן לפי
חוק, מכוח החלטת ממשלה או מכוח הסכם
עם גוף ציבורי;

"חומר מסוכן" – כהגדרתו בחוק החומרים
המסוכנים, התשנ"ג-1983¹;

"חוק למניעת מפגעים" – חוק למניעת מפגעים,
התשכ"א-1961²;

"חוק משק החשמל" – חוק משק החשמל, התשנ"ו-
1996³;

"חוק העתיקות" – חוק העתיקות, התשל"ח-
1978⁴;

"חוק רישוי עסקים" – חוק רישוי עסקים,
התשכ"ח-1968⁵;

"חוק התכנון והבניה" – חוק התכנון והבניה,
התשכ"ה-1965⁶;

"חוק התקשורת" – חוק התקשורת (בזק
ושידורים), התשמ"ב-1982⁷;

"חוק שמירת הניקיון" – חוק שמירת הניקיון
התשמ"ד-1984⁸;

"חיתוך בדיקה" ו-"חפירת בדיקה" – כהגדרתם
לפי חוק העתיקות;

"מאגר חמיפוי" – מאגר המידע בתחום התשתיות
הלאומיות שחוקם לפי החלטת ממשלה;

¹ ס"ח התשכ"א עמ' 58.
² ס"ח התשנ"ו עמ' 208, התשפ"ב עמ' 257.
³ ס"ח התשל"ח עמ' 76, התש"ע עמ' 366.
⁴ ס"ח התשכ"ח עמ' 204, התשפ"ב עמ' 209.
⁵ ס"ח התשכ"ו עמ' 307, התשפ"ב עמ' 1062.
⁶ ס"ח התשמ"ב עמ' 218, התשפ"ב עמ' 934.
⁷ ס"ח התשמ"ד עמ' 142, התשפ"ב עמ' 868.

"יום התחילה" – יום תחילתו של חוק זה ;

"מיזם תשתית" – מיזם להקמה, להפעלה או לתחזוקה של כל אחד מאלה :

(1) דרך כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה, לרבות מסילת ברזל כהגדרתה בפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972 ;

(2) מיתקן תחבורתי כהגדרתו בפקודת התעבורה ובכלל זה חניה תפעולית וחניון לילה לקו שירות כהגדרתו בפקודה האמורה ;

(3) נמלים או שדה תעופה ;

(4) מיתקן להתפלת מי ים וכן מיתקן מים ;

(5) תחנת כוח כהגדרתה בחוק משק החשמל, מיתקן לייצור אנרגיה מתחדשת, מיתקן למיתוג או השנאה לחשמל או מיתקן לאגירת אנרגיה כהגדרתו בחוק התכנון והבנייה ;

(6) מיתקן בזק כהגדרתו בחוק התקשורת ;

(7) קו תשתית, וכן מיתקן, לזיקוק, להפקה, להולכה, לחלוקה, להספקה, להעברה או לאחסון של חשמל, מסר בזק כהגדרתו בחוק התקשורת, מים, ביוב, נפט גולמי, מוצרי נפט וגז טבעי או חומר מסוכן או מנהרת קווי תשתית ;

(8) מיתקן לסילוק פסולת או לטיפול בשפכים ובבוצה ;

"מיזם תשתית חיוני" – מיזם המנוי ברשימת מיזמי התשתית החיוניים שפורסמה ברשומות לפי סעיף 16 ;

"מיוזם תשתית חיוני מועדף" – מיוזם המנוי
ברשימת מיוזמי התשתית החיוניים
המועדפים שפורסמה ברשומות לפי סעיף
31א;

"מיפוי תשתית" – מפה המתארת באופן מפורט את
מיקום קו התשתית, שנערכה בהתאם
למפרט המיפוי;

"מנהרה תת-קרקעית" – מנהרה אשר עוברת בה
דרך או מסילת ברזל כהגדרתן בפסקה (1)
להגדרת "מיוזם תשתית", העוברת, כולה או
חלקה, מתחת לפני הקרקע;

"מנהרת קווי תשתית" – מנהרה אשר עוברים בה
שני קווי תשתית לפחות, שאינם חלק
מאותה רשת;

"מפרט המיפוי" – המפרט למיפוי לאומי המפורסם
באתר האינטרנט של המרכז למיפוי ישראל;

"נותן אישור" – כהגדרתו בחוק רישוי עסקים;

"ספק מורשע" – כהגדרתו בחוק חתקשורות;

"סקר קרקע" – סקר לבדיקת סוג הקרקע הנדרש
לצורך תכנון וביצוע של עבודה לקידום מיוזם
תשתית, למעט סקר קרקע לשם איתור של
זיהום קרקע או מניעתו או לצורך גילוי
"נפט", כהגדרתו בחוק הנפט, התשי"ב-
1952, או מחצבים או חומר חציבה
כהגדרתם בפקודת המכרות.

"עבודות גישוש" – עבודות לגילוי מיקום קו
תשתית;

"עבודות העתקת התשתית הפסיבית" – עבודות
להעתקה והקמה של תשתית פסיבית;

"עבודות קו תשתית" – עבודות חקשורות בקו
תשתית ובכלל זה הקמה, פיתוח, העתקה, ,
תחזוקה או ביטול של קו תשתית;

"פקודת בריאות העם" - פקודת בריאות העם,
1940¹¹ ;

"פקיד חיערות" - כהגדרתו בפקודת חיערות ;

"קבלן מוסמך" - כל אחד מהמפורטים לחלן,
ובלבד שהוא בעל ניסיון של לפחות 5 שנים
בביצוע עבודות הקמת תשתיות תקשורת,
באמצעות צוותים עצמאיים, אשר כולל
מהנדס חשמל, ולא קבלני משנה, באזורים
אורבניים או חוץ עירוני פתוח עבור ספק
מורשה :

(1) קבלן הרשום בפנקס הקבלנים
לעבודות הנדסה בנאיות בענף הנחת קווי
תקשורת ובענף עבודות עפר וחציבה
בסיווגים 200 ו-240 ;

(2) קבלן שחוסכם בין המודיע לבין בעל
הרישיון.

"קו תשתית" - קו עילי או תת-קרקעי, תעלות או
קו המונח על הקרקע, להולכה, לחלוקה,
להספקה או להעברה של חשמל, מסר בזק
כהגדרתו בחוק התקשורת, מים, ביוב, נפט
גולמי, מוצרי נפט וגז טבעי, וכן חומר מסוכן
וכן מיתקנים נלווים ;

"רשות העתיקות" - כמשמעותה בחוק רשות
העתיקות, חתש"מ"ט-1989 ;

"רישיון עסק" - רישיון או היתר שניתן לפי חוק
רישוי עסקים ;

"תיאום תשתיות" - תיאום בין גוף מבצע לגוף
תשתית לשם קידום מיזם תשתית ובכלל זה
תיאום לפי תכנית או היתר מכוח חוק
התכנון והבניה ;

"ריבוע בדיקה" - ריבוע בשטח של 25 מטר רבוע
 אשר סומן לצורך ביצוע חיתוך בדיקה או
 חפירת בדיקה, לפי העניין;
 "תשתית פסיבית" - כמשמעה בסעיף 5(י)7 לחוק
 התקשורת.

פרק ב': קידום מיזמי תשתית

העברת מידע למאגר 2. (א) בוצעו עבודות קו תשתית -
 המיפוי

(1) על ידי גוף תשתית שקו התשתית
 בהחזקתו - יבצע גוף התשתית מיפוי
 תשתית ויעבירו למאגר המיפוי בתוך 60
 ימים מסיום עבודות קו תשתית.

(2) על ידי גוף מבצע, במסגרת מיזם
 תשתית, יחולו הוראות אלה:

(א) הגוף המבצע יבצע מיפוי
 תשתית ויעבירו לגוף התשתית
 המחזיק בקו התשתית שלגביו בוצעו
 העבודות מיד עם השלמת המיפוי;

(ב) גוף התשתית שקיבל את מיפוי
 התשתית לפי פסקת משנה (א), יעביר
 את המיפוי למאגר המיפוי, בשינויים
 או בלא שינויים, בתוך 60 ימים; הגוף
 המבצע יותיר את קו התשתית גלוי
 לעין במשך 14 ימים ממועד העברת
 מיפוי התשתית לגוף התשתית כדי
 לאפשר לגוף התשתית לבחון את
 המיפוי ולערוך בו שינויים;

(ג) גוף תשתית שחעביר את מיפוי
 התשתית למאגר המיפוי לפי פסקת
 משנה (ב) יראו אותו כאילו ביצע את
 מיפוי התשתית בעצמו.

(ב) בוצעו עבודות גישוש -

(1) על ידי גוף התשתית - יבצע גוף התשתית מיפוי תשתית לגבי קו התשתית שמיקומו התגלה, ויעבירו למאגר המיפוי בתוך 14 ימים ממועד השלמת עבודות הגישוש; לא התגלה קו תשתית במסגרת עבודות הגישוש - יודיע למאגר המיפוי כי לא נמצא קו תשתית בשטח שבו בוצעו עבודות הגישוש;

(2) על ידי גוף מבצע, במסגרת מיזם תשתית, לבקשת גוף תשתית, יחולו חוראות אלה:

(א) הגוף המבצע יבצע מיפוי תשתית לגבי קו התשתית שמיקומו התגלה ויעבירו לגוף התשתית, מיד עם השלמת המיפוי; לא התגלה קו תשתית במסגרת עבודות הגישוש - יודיע הגוף המבצע לגוף התשתית כי לא נמצא קו תשתית בשטח שבו בוצעו עבודות הגישוש;

(ב) גוף התשתית שקיבל, לפי פסקת משנה (א) את מיפוי התשתית או הודעה כי לא נמצא קו תשתית, יעביר את המיפוי או ההודעה, לפי העניין, למאגר המיפוי, בתוך 14 ימים;

(ג) גוף תשתית שהעביר למאגר המיפוי לפי פסקת משנה (ב) את מיפוי התשתית או הודעה כי לא נמצא קו תשתית, יראו אותו כאילו ביצע את מיפוי התשתית או ערך את ההודעה, לפי העניין, בעצמו.

(ג) שר האוצר רשאי לקבוע הוראות לעניין קביעת שטח במאגר המיפוי כשטח שהושלם מיפוי התשתיות בתחומו (בסעיף קטן זה – שטח שמיפוי הושלם), ובכלל זה לעניין התנאים וההליך לקביעת שטח כאמור.

(ד) גוף מבצע שביצע עבודות להקמת מנהרה תת קרקעית או מנהרת תשתית, יעביר למאגר המיפוי, בתוך 60 ימים מסיום העבודות, מיפוי מפורט ביחס למיקום המנהרה האמורה, שנערך בהתאם למפרט המיפוי;

(ה) גוף מבצע שביצע סקר קרקע, יעביר את ממצאי הסקר למאגר המיפוי; ממצאי הסקר ייערכו בהתאם להנחיות שפרסם שר הבינוי והשיכון באתר האינטרנט של משרד הבינוי והשיכון, ככל שפורסמו.

(ו) בלי לגרוע מהוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד), הגופים המפורטים לחלן יעבירו מידע למאגר המיפוי בהתאם להוראות כמפורט לחלן:

(1) גוף ציבורי יעביר למאגר המיפוי ממצאי סקר קרקע כהגדרתו בסעיף קטן (ד), שנערך במסגרת מיזם תשתית והנמצא בידיו, בתוך 30 ימים מיום שהגיע לידיו, אלא אם כן הגוף הציבורי העביר את הממצאים למאגר המיפוי לפי הוראות סעיף קטן (ד);

(2) ביצעה רשות חתיקות חיתוך בדיקה או חפירת בדיקה, תעביר למאגר המיפוי מיפוי הכולל את ריבועי חבדיקה שבחם נערכו החיתוך או החפירה והמציין את ממצאי החיתוך או החפירה בכל ריבוע כאמור ותעביר את המיפוי כאמור למאגר המיפוי, בתוך 30 ימים מיום השלמת החיתוך או החפירה;

(3) אישר משרד הבריאות ביצוע קידוח לפי פקודת בריאות העם, יעביר למאגר המיפוי מפה המפרטת את תחומיכם של אזורי המגן שמסביב לקידוח, לפי הפקודה האמורה, בתוך 30 ימים מיום מתן האישור; לעניין זה, "אזור מגן" – כהגדרתו בחוראות לפי פקודת בריאות העם;

(ז) בנוסף להוראות סעיפים קטנים (א) עד (ח), בתוך 90 ימים מיום התחילה יעבירו הגופים המפורטים להלן מידע למאגר המיפוי, בהתאם להוראות אלה:

(1) גוף תשתית יעביר את המיפוי העדכני הנמצא בידיו ביום התחילה, לגבי קווי התשתית שבחזקתו;

(2) רשות מקרקעי ישראל, הרשות הממשלתית למים ולביוב, משרד הבינוי והשיכון וגוף מבצע יעבירו למאגר המיפוי ממצאי סקר קרקע כהגדרתו בסעיף קטן (ד), שנערך במסגרת מיזם תשתית והנמצא בידיהם ביום התחילה;

(3) גוף מבצע יעביר למאגר המיפוי -

(א) מיפוי עדכני הנמצא בידיו, ביום התחילה, ביחס למיקום מנהרה תת קרקעית או מנהרת קו תשתית;

(ב) ממצאי סקר קרקע שנערך במסגרת מיזם תשתית והנמצא בידו ביום התחילה;

(4) רשות העתיקות תעביר למאגר המיפוי מיפוי הכולל את ריבועי הבדיקה שבהם נערכו חיתוך בדיקה או חפירת בדיקה לפני יום התחילה והמציין את ממצאי החיתוך או החפירה בכל ריבוע כאמור;

(5) משרד חבריות יעביר למאגר חמיפוי מפה המפרטת את תחומיהם העדכניים של אזורי המגן כחגדרתם בסעיף קטן (ו)(3) שמסביב לקידוח שאישר חמשרד לפי פקודת בריאות העם לפני יום התחילה.

(ח) אין בהעברת מידע למאגר חמיפוי לפי סעיפים קטנים (ד), (ה)(1) או (3) או (ו)(1) עד (3) ו-(5), כדי לייחס לגוף שהעביר את המידע אחריות בנוגע לתוכן המידע.

3. מניעת ביצוע של חיתוך בדיקה או חפירת בדיקה בשטח שנבדק בעבר על אף החוראות לפי חוק העתיקות, רשות העתיקות לא תדרוש לפי החוק האמור ביצוע חיתוך בדיקה בריבוע בדיקה שבו ביצעה בעבר חיתוך בדיקה או חפירת בדיקה ולא תדרוש חפירת בדיקה בריבוע בדיקה שבו ביצעה בעבר חפירת בדיקה.

4. מניעת דרישה לביצוע עבודות גישוש לגבי מיקום קו תשתית שנבדק בעבר בוצע מיפוי תשתיות בידי גוף תשתית או גוף מבצע לפי סעיף 2(א) או (ב), לא ידרוש גוף תשתית ביצוע עבודות גישוש, במסגרת מיזם תשתית, לגבי מיקום קו תשתית שלגביו בוצע המיפוי עד תום חמש שנים ממועד ביצוע המיפוי, אלא אם כן התקיימו נסיבות חריגות שיש בהן כדי לגרום לשינוי פיזי בתנאי הקרקע העשוי להשפיע ברמת ודאות גבוהה, על מיקומו של קו תשתית.

5. קו תשתית שאינו ממופה שנתגלה במהלך ביצוע עבודות לקידום מיזם תשתית (א) בסעיף זה, "קו תשתית שאינו ממופה" – קו תשתית שמתקיים לגביו המפורט לחלן, לפי העניין:

(1) לעניין קו תשתית שקמה לגביו החובה להעברת מיפוי תשתית למאגר המיפוי לפי סעיף 2(A) או (ב) - מיפוי התשתית לא הועבר בהתאם לחובה האמורה או שמיפוי התשתית הועבר למאגר המיפוי לפי הסעיף האמור ומיקום קו התשתית בפועל אינו תואם את המיפוי שהועבר ;

(2) לעניין קו תשתית שטרם קמה לגביו החובה להעברת מיפוי התשתית למאגר המיפוי לפי סעיף 2(A) או (ב) - מיקום קו התשתית בפועל אינו תואם את המיפוי שהעביר גוף התשתית לגוף המבצע במסגרת תיאום תשתיות.

(ב) נוכח גוף מבצע, במסגרת קידום מיזם תשתית, כי יש צורך בהעתקת קו תשתית שאינו ממופה, לאחר ששקל חלופות אפשריות להעתקה כאמור, יחולו ההוראות כמפורט להלן :

(1) הגוף המבצע יודיע לגוף התשתית המחזיק את קו התשתית, בכתב, כי יש צורך בהעתקת קו התשתית (בסעיף זה – הודעה על העתקת תשתית) ;

(2) קיבל גוף התשתית הודעה על העתקת תשתית לפי פסקה (1), יודיע לגוף המבצע, בכתב, בתוך 10 ימים ממועד מסירת הודעה על אחד מאלה :

(א) כי בכוונתו לבצע את ההעתקה בעצמו ;

(ב) כי הוא מסכים שהגוף המבצע יבצע את ההעתקה, ובלבד שלא יתנה את הסכמתו כאמור בתנאי שאינו נוגע במישרין להעתקת קו התשתית,

(3) הודיע גוף התשתית כי בכוונתו לבצע את החתקת בעצמו כאמור בפסקה (2)(א), ישלים את ביצוע החתקת בתוך 40 ימים ממועד מסירת ההודעה על חתקת התשתית;

(4) לא חשיב גוף התשתית להודעה על חתקת התשתית, לפי פסקה (2), או שלא החל בביצוע חתקת קו התשתית בתקופת האמורה בפסקה (3), יראו בתום חתקת האמורה כאילו הסכים גוף התשתית שהגוף המבצע יבצע את חתקת כאמור בפסקה (2)(ב);

(5) התקיים האמור בפסקה (2)(ב) או בפסקה (4), יחולו הוראות אלה:

(א) הגוף המבצע ימסור לגוף התשתית לפני תחילת העבודות לביצוע חתקת קו התשתית, את חצת חמתווה לחתקת קו התשתית; ; לא התייחס גוף התשתית לחצת חגוף המבצע בתוך 7 ימים ממועד מסירתה, יראו אותו כמי שחסכים להצעה.

(ב) היה קו התשתית מסוג שגוף התשתית הוא חגורם היחיד על פי דין שרשאי לנתקו ולחברו לרשת קווי התשתית שאליו הוא משתייך, ינתק גוף התשתית את קו התשתית בתוך 4 ימים ממועד קבלת בקשה לכך מאת הגוף המבצע, בכתב, ויחברו חזרה לרשת קווי התשתית מוקדם ככל האפשר לאחר השלמת חתקתו על ידי הגוף המבצע;

(ג) עם השלמת העתקת קו חתשתיית ימסור הגוף המבצע הודעה על כך לגוף התשתית, בכתב, ויראו את העבודות שביצע הגוף המבצע בקשר לאותו קו תשתית כאילו בוצעו על ידי גוף התשתית.

(6) על אף האמור בפסקאות (2) עד (5), נוכח גוף התשתית כי העתקת קו חתשתיית היא העתקה הכרוכה במורכבות הנדסית חריגה וכי בשל המורכבות החריגה לא ניתן להשלים את ביצוע החתקתה בתוך התקופה האמורה בפסקה (3) או שהשלמת החתקתה בתקופה הקצובה האמורה עלולה לגרום לסכנה לשלום הציבור לביטחון, לבריאותו, או לבריאותו, או לגרום לנזק סביבתי משמעותי (בפסקה זו - העתקה הכרוכה במורכבות חריגה) יחולו הוראות אלה:

(א) גוף התשתית יודיע לגוף המבצע, בכתב, על כך שהחזקתה כרוכה במורכבות חריגה, בתוך 10 ימים ממועד מסירת ההודעה על העתקת התשתית, בצירוף נימוקים מפורטים וחוות דעת הנדסית מפורטת;

(ב) מסר גוף תשתית לגוף מבצע
הודעה כאמור בפסקת משנה (א),
יודיע לו, בכתב, בתוך 21 ימים ממועד
ההודעה על העתקת התשתית, על
חמועד שבו הוא מתחייב להשלים את
ביצוע העתקת קו התשתית; המועד
כאמור ייקבע על ידי גוף התשתית
באישור המנהל הכללי של המשרד
הממשלתי האחראי על מיזם
תשתית ואם לא השיב המנהל
הכללי האמור לפניית גוף התשתית
בבקשה לקבלת אישורו בתוך 21
ימים - באישור המנהל הכללי של
המשרד הממונה על גוף התשתית.

(7) על אף האמור בפסקאות (2) עד (6),
נוכח גוף תשתית כי לא ניתן להעתיק את קו
התשתית בתחום התכנית המאושרת וכי
נדרש להעתיקו אל מחוץ לתחום התכנית
כאמור יחולו חוראות אלה:

(א) גוף התשתית יודיע על כך לגוף
המבצע, בכתב, בתוך 10 ימים ממועד
מסירת ההודעה על העתקת
התשתית;

(ב) מסר גוף תשתית לגוף מבצע
הודעה כאמור בפסקת משנה (א),
יציע לו, בכתב, בתוך 14 ימים ממועד
ההודעה על העתקת התשתית, חלופה
זמנית עד להענקת קו התשתית אל
מחוץ לתחום התכנית המאושרת,
שתמנע את עיכוב קידום מיזם
התשתית, או יודיע לו, בכתב, בתוך
התקופה האמורה, כי לא נמצאה
חלופה זמנית שאין בה כדי לסכן את
שלום הציבור לביטחונו, לבריאותו,
או לבטיחותו, או לגרום לנזק סביבתי
משמעותי; הוסכם בין גוף התשתית
לגוף המבצע על חלופה זמנית כאמור
בפסקה זו, יפעלו להשלמתה בחקדם
האפשרי.

(ג) מיד לאחר מסירת ההודעה
כאמור בפסקת משנה (א) יפעל גוף
התשתית לקידום העתקת קו
התשתית אל מחוץ לתחום התכנית
המאושרת, בהתאם להוראות הדין,
וישלים את ביצוע ההענקת בחקדם
האפשרי.

עלויות העתקת קו 6. (א) הגוף המבצע יישא בעלויות העתקת קו
תשתית במסגרת מיזם תשתית, אלא אם כן הגוף
המבצע וגוף התשתית שקו התשתית בחזקתו,
תשתית ושדרוג תשתית
חסכימו אחרת.

(ב) ביקש גוף תשתית, כי במסגרת העתקת קו
תשתית בקשר עם מיזם תשתית, ייערך שידרוג של
קו התשתית, יאפשר הגוף המבצע את שדרוג קו
התשתית, אלא אם כן סבר כי בשל ביצוע השדרוג
ייגרם עיכוב משמעותי בקידום מיזם התשתית.

(ג) גוף התשתית יישא בעלויות שדרוג קו התשתית כאמור בסעיף זה.

פרק ג': העתקת תשתיות תקשורת

הגדרות 7. בפרק זה –

"הודעת הקמה" – הודעה שנמסרה בהתאם לחוראות סעיף 9(א), הכוללת בין היתר את מועד תחילת העבודות, ואת משך עבודות העתקת התשתית הפסיבית, בהתאם למיקום העתקת התשתיות שנקבע במסגרת חליץ קבלת החיתר או ההרשאה ממוסד חרישוי;

"הודעת הקמה מעדכנת" – הודעה שנמסרה בהתאם לחוראות סעיף 9(ו);

"מועד תחילת העבודות" – המועד לתחילת ביצוע עבודות העתקה והרמה של התשתית הפסיבית.

8. (א) על אף האמור בסעיף 25(א) לחוק התקשורת, נדרשה חסרה או העברה של תשתית תקשורת בשל הקמת מיזם תשתית או שינוי, ימסור הגוף המבצע לספק המורשה הודעת הקמה, בצירוף תכנית מפורטת של העבודה.

(ב) לא תאם מיקום התשתית בהודעת החקמת את מיקום העתקת התשתיות שנקבע במסגרת חליץ קבלת החיתר או ההרשאה כאמור בסעיף קטן (א), יעדכן הספק המורשה את הגוף המבצע בתוך 4 ימים.

(ג) ספק מורשה ישיב להודעת החקמת בתוך 21 ימים בהודעה מפורטת לעניין ביצוע עבודות העתקת התשתית הפסיבית על ידו אשר תכלול את הבאים (בסעיף זה – תשובת הספק המורשה) -

העתקת תשתית פסיבית על ידי הספק המורשה

(1) לוחות זמנים ואבני דרך מפורטות לביצוע עבודות העתקת התשתית הפסיבית ;

(2) רשימה מפורטת של רכיבים ופעולות הדרושים לביצוע העבודה ומחירים.

(ד) הספק המורשה רשאי לחוסיף בתשובתו כאמור בסעיף קטן (ג) בקשה לתוספת ושדרוג התשתית הקיימת אשר תעשה באחריותו ועל חשבונו, כל עוד אינה פוגעת או מאריכה באופן משמעותי את לוחות הזמנים לביצוע.

(ה) לא הסכימו הצדדים בדבר העובדה האם מדובר בעיכוב משמעותי כאמור בסעיף קטן (ד), יהיו רשאים לפנות לוועדה לתיאום תשתיות.

(ו) הגוף המבצע יסור הודעה על עיכוב בביצוע תחילת העבודות לא יאוחר מ-21 ימים קודם למועד תחילת העבודות, ויצוין את מועד תחילת העבודות המעודכן.

(ז) נדחה מועד תחילת העבודות בתקופה העולה על 12 חודשים, ימסור הגוף המבצע הודעת הקמה חדשה לפי סעיף קטן (א), והספק המורשה יהיה רשאי למסור הודעה חדשה כאמור בסעיף קטן (ג). לא מסר ספק מורשה הודעה כאמור, תיראה תשובת ספק מורשה המקורית שמסר כמחייבת.

(ח) ניתנה הודעת הקמה וקיימת, לעמדת הספק המורשה, מניעה לבצע את העתקת התשתית הפסיבית למקום המוצע בהודעת החקמה במסגרות הזמנים שפורטו בה, יודיע על כך הספק המורשה לגוף המבצע בתוך 7 ימים, ויפרט בהודעתו את הטעמים למניעה.

(ט) ניתנה הודעה כאמור בסעיף קטן (ח), יעביר הספק המורשה לגוף המבצע בתוך 45 ימים ממועד הודעת החקמה, תשובת ספק מורשה, וכן יפרט בתשובתו בנוגע למסגרות הזמנים לביצוע אשר יהיו סמוכות ככל הניתן למועדים הנקובים בהודעת החקמה, לאבני הדרך לסיום עבודה ולמקום המתאים להענקת התשתית הפאסיבית.

(י) ספק מורשה יבצע את עבודות הענקת התשתית הפסיבית בהתאם למפורט בתשובת ספק מורשה שניתנה כאמור בסעיפים קטנים (ג) או (ט).

(א) על אף האמור בסעיף 9, הגוף המבצע יחיה רשאי לבצע בעצמו את עבודות הענקת התשתית הפסיבית, בהתקיים אחד מאלה –

9. ביצוע עבודות הענקת תשתית פסיבית על ידי גוף מבצע

(1) לא ניתנה תשובת הספק המורשה במועדים הקבועים בסעיפים קטנים 9(ג) ו-9(ט);

(2) המועד לביצוע עבודות הענקת התשתית הפסיבית חורג ממסגרת הזמנים לביצוע שנקבעה בהודעת החקמה;

(3) הספק המורשה לא החל בביצוע עבודות הענקת התשתית הפאסיבית במועד ובהתאם לאבני הדרך שפורטו בהודעת הספק המורשה;

(4) בחסכמת הספק המורשה.

(ב) התקיים אחד התנאים האמורים בסעיף קטן (א), יבצע הגוף המבצע את עבודות הענקת התשתית בכפוף לכל אלה –

(1) העבודות יבוצעו על ידי קבלן מוסמך לביצוע העבודה;

(2) הספק המורשה יהיה רשאי להציב, מפקח מטעמו באתר ביצוע העבודות, תוך חיוב הגוף המבצע בתשלום שכרו של המפקח על פי תעריף החשב הכללי במשרד האוצר, ולפי שעות הפיקוח בפועל עם סיום עבודות העתקת התשתית הפסיבית.

10. סיום עבודות העתקת התשתית הפסיבית מיד עם סיום ביצוע עבודות העתקת התשתית הפסיבית על ידי הגוף המבצע בהתאם לאמור בסעיף 10 -

(א) ימסור הגוף המבצע חודעת סיום בכתב לספק המורשה.

(ב) הספק המורשה יתחיל בביצוע את הסרה וחיבור של מתקן חבזק בתוך 14 ימים ממועד החודעת כאמור בסעיף קטן (א).

11. הוראות לעניין תכנון וביצוע שר התקשורת, לאחר חיועצות עם שר האוצר, יהיה רשאי לקבוע הוראות לעניין אופן תכנון וביצוע עבודות ההעתקה והחקמה של התשתית הפסיבית.

12. הוראות לעניין עלויות שר התקשורת, בהסכמת שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האנרגיה, יקבע בצו הוראות לקביעת עלויות ביצוע עבודות בתחום התשתיות והבניה.

פרק ד': פנייה לגורם מוסמך

13. (א) גורם מוסמך יפרסם באתר האינטרנט שלו ניהל פנייה מסודר אליו מגופים מבצעים בקשר למיזמי תשתית, שיכלול את כל אלה (בחוק זה - ניהל הפנייה):

(1) פרטי המידע, המסמכים והאישורים הנדרשים לפי דין או הנחיות, לשם הגשת בקשה לקבלת אישור פעולה מאת הגורם המוסמך לצורך ביצוע עבודות לקידום מיזם תשתית;

(2) פרטי חמידע, המסמכים והאישורים הנדרשים לפי דין או הנחיות לשם פנייה לקבלת מידע מגורם מוסמך לצורך ביצוע עבודות לקידום מיזם תשתית;

(3) פרקי הזמן להחלטה בבקשה לקבלת אישור פעולה כאמור בפסקה (1) או למענה לפנייה לקבלת מידע כאמור בפסקה (2), בידי תגורם המוסמך לרבות פרק הזמן להודעת הגורם המוסמך למבקש או לפונה, לפי העניין, בדבר אי הגשת מלוא פרטי חמידע, המסמכים והאישורים הנדרשים בהתאם לחוראות פסקאות (1) או (2);

(4) מנגנון ההשגה או הערר שנקבעו בדין על החלטות הגורם המוסמך בבקשה לאישור פעולה, אם נקבעו.

(ב) נוהל הפנייה יסקף את חוראות הדין וההנחיות כאמור בסעיף קטן (א) ואין בחוראות חסעיף הקטן האמור כדי להקנות לגורם המוסמך סמכות לקבוע חוראות חסוטות מתן או לקבוע חוראות נוספות.

(ג) לא פרסם גורם מוסמך בנוהל הפנייה פרק זמן למתן החלטה בבקשה לאישור פעולה או למענה לפנייה לקבלת מידע, כאמור בסעיף 14(א)(3), ולא נקבע בדין או בהנחיות פרק הזמן האמור, ייתן הגורם המוסמך את החלטתו בבקשה או ייתן מענה לפנייה, לפי העניין, לגוף המבצע בתוך 30 ימים ממועד הגשת הבקשה או הפנייה, ואולם לעניין בקשה לאישור פעולה הנדרש לצורך ביצוע מדידות או סקרים לרבות סקר מים או סקר קרקע, ונטילת דגימות מחמים או מחקרקע - על הגורם המוסמך לתת את החלטתו בבקשה בתוך 14 ימים ממועד הגשתה.

(ד) כלל הגורמים המוסמכים יפרסמו את נהלי הפנייה אליהם לפי סעיף זה לגבי אישורי הפעולה ולגבי המידע שבסמכותם לתת לפי דין או הנחיות כאמור בסעיף קטן (א)(1) ו-(2), ערב יום התחילה, וזאת עד תום 120 ימים מיום התחילה; הוקנתה בדין לגורם מוסמך, אחרי יום התחילה, סמכות לתת אישור פעולה נוסף כאמור בסעיף קטן (א)(1) יעדכן את הנהל

פרסום נהל פנייה 14. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 14, גוף תשתית אשר גוף מבצע נדרש לבצע עמו תיאום תשתיות לצורך קידום מיזם תשתית, יפרסם באתר האינטרנט שלו נהל פנייה אליו בידי גוף מבצע במסגרת תיאום תשתיות הכולל את פרקי הזמן למתן מענה לפנייה של גוף מבצע במסגרת תיאום תשתיות ואת פרטי המידע, המסמכים והאישורים הנדרשים לצורך מתן מענה כאמור.

(ב) לא פרסם גוף תשתית נהל פניה אליו לפי סעיף קטן (א) ייתן מענה לכל פנייה של גוף מבצע אליו במסגרת תיאום תשתיות בתוך 30 ימים ממועד הפנייה.

(ג) גוף תשתית יפרסם את נהל הפנייה אליו לפי סעיף זה, עד תום 120 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

15. אישור התנייה גורם מוסמך לא יתנה, במישרין או בעקיפין, מתן אישור, הסכמה, או ביצוע פעולה על ידו, שמבקש גוף מבצע לשם קידום מיזם תשתית בכל תנאי שאינו נוגע במישרין למתן האישור או ההסכמה או לביצוע הפעולה כמבוקש.

פרק ח': פיתוח עסקי בגופי תשתית

(יפורסם בנפרד)

פרק ו': מיזמי תשתית חיוניים

סימן א': הוראות כלליות

- פרסום רשימת מיזמי תשתית חיוניים
16. שר האוצר יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד האוצר את רשימת מיזמי התשתית החיוניים שתכלול כל מיזם תשתית בתחום תשתית המנוי בטור א' לתוספת, שהוא מיזם להקמה, להפעלה או לתחזוקה של סוג תשתית המנוי בטור ב' לתוספת, ואם נקבע לצידו, בטור ג' לתוספת, היקף פעילות למיזם או תנאי אחר – מתקיים לגביו היקף הפעילות או התנאי כאמור.
- עדיפות מיזמי תשתית חיוניים
17. (א) על אף האמור בכל דין, גורם מוסמך ייתן עדיפות לטיפול בבקשה של גוף מבצע למתן אישור פעולה או לכל פנייה אחרת של גוף כאמור (כסעיף זה - בקשה או פנייה של גוף מבצע), הקשורות לקידום מיזם תשתית חיוני על פני טיפול בכל בקשה או פנייה אחרת
- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) גורם מוסמך ייתן עדיפות לטיפול בבקשה או בפנייה של גוף מבצע הקשורות לקידום מיזם תשתית חיוני מועדף על פני טיפול בבקשה או בפנייה של גוף מבצע הקשורות לקידום מיזם תשתית חיוני.
- המערכת הלאומית לתיאום תשתיות
18. תיאום תשתיות לשם קידום מיזם תשתית חיוני ייעשה באמצעות המערכת הלאומית לתיאום תשתיות; לעניין זה, "המערכת הלאומית לתיאום תשתיות" – מערכת ממוחשבת לתיאום תשתיות שאת פרטיה פרסם המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים באתר האינטרנט של המשרד.

אישור שבשתיקה 19. (א) על אף הוראות כל דין, לא החליט גורם

מוסמך בבקשה שהגיש לו גוף מבצע לקבלת אישור פעולה המופיע ברשימת האישורים שפורסמה ברשומות לפי סעיף 21(ג) (בפרק זה – אישור שבשתיקה), בקשר עם מיום תשתית חיוני, בתוך פרק הזמן שנקבע לגבי אותו אישור ברשימה תאמורה, יראו את הגוף המבצע כאילו קיבל את אישור הפעולה בחתאם לבקשתו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הגיש גוף מבצע בקשה לאישור פעולה שהוא אישור שבשתיקה, והתקיימו נסיבות שבשלהן נוכח הגורם המוסמך כי תחולת הוראות סעיף קטן (א) לגבי אותו אישור ובאותן נסיבות עלולה להביא לסכנה ממשית ומידית לשלומן, לביטחונן, לבריאותן או לבריאותן של אדם או של הציבור, רשאי הוא לחודיע לגוף המבצע, בכתב, מנימוקים מיוחדים שיירשמו, בתוך פרק הזמן האמור בסעיף קטן (א), כי הוראות הסעיף חקטן האמור לא יחולו לגבי מתן האישור כאמור; הודיע הגורם המוסמך כאמור ימסור את פירוט הנימוקים גם לשר האוצר ולשר הממונה על הגורם המוסמך.

רשימת האישורים 20. (א) גורם מוסמך יבחן את כל אישורי הפעולה שבשתיקה

תשתית ויחליט אילו מחאישורים כאמור יראו אותם כאישורים שבשתיקה לעניין סעיף 20(א) ואילו מחאישורים כאמור לא יראו אותם כאישורים שבשתיקה לעניין הסעיף האמור בשל כך שחפיתם לאישורים שבשתיקה יש בה כדי לסכן את שלום הציבור, ביטחונן, בריאותן או בטיחותן.

(ב) גורם מוסמך יגיש לשר האוצר, בתוך 180 ימים מיום תחילתו של חוק זה את אלח:

(1) רשימה של אישורי הפעולה שבסמכותו, שלגביהם החליט לפי סעיף קטן (א) שיראו אותם כאישורים שבשתיקה; ברשימה כאמור יפרט הגורם המוסמך לגבי כל אישור את פרק הזמן שלאחריו יחפוך האישור לאישור שבשתיקה לפי חוראות סעיף 20(א); פרק הזמן כאמור ייקבע בהתאם לנוהל הפנייה לגוף המוסמך שפירסם אותו גוף לפי סעיף 14(א) ולעניין אישור שלא פורסם לגביו נוהל כאמור – לפי סעיף 14(ג).

(2) את רשימת אישורי הפעולה שבסמכותו, שלגביהם החליט לפי סעיף קטן (א) שלא יראו אותם כאישורים שבשתיקה ויפרט לגבי כל אישור כאמור מדוע יש בהפיכתו לאישור שבשתיקה כדי לסכן את שלום הציבור, ביטחונו, בריאותו או בטיחותו כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) שר האוצר יפרסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד האוצר רשימה הכוללת את כל אישורי הפעולה שבסמכותם של גורמים מוסמכים שיראו אותם כאישורים שבשתיקה לעניין סעיף 20, ואת פרק הזמן לגבי כל אישור כאמור שלאחריו יראו אותו כאישור שבשתיקה לפי סעיף האמור, והכל על פי הרשימות שהעבירו לו הגורמים המוסמכים לפי סעיף קטן (ב)(1).

(ד) החליט גורם מוסמך כי יש לערוך שינוי ברשימה שמורסמה ברשומות לגבי אישורי הפעולה שבסמכותו יודיע על כך לשר האוצר ושר האוצר יעדכן את הפרסום ברשומות ובאתר האינטרנט לפי סעיף קטן (ג).

(ה) חוקנתה בדין לגורם מוסמך סמכות לתת אישור פעולה נוסף כאמור בסעיף קטן (א), יבחן תגורם המוסמך את האישור בהתאם לחוראות סעיף קטן (א) ויודיע לשר האוצר, בכתב, בתוך 14 ימים מיום תחילתו של הדין האמור האם יראו אותו כאישור שבשתיקה לעניין סעיף 20 ויחולו חוראות סעיף קטן (ג)(1) או שאין לראותו כאישור שבשתיקה ויחולו חוראות סעיף קטן (ג)(2); קיבל שר האוצר הודעה כאמור – יעדכן את הפרסום ברשומות ובאתר האינטרנט לפי סעיף קטן (ג).

(ו) על אף חוראות סעיף קטן (א) ועדת השרים לענייני תשתיות חיוניות, בהתייעצות עם הגורם המוסמך, רשאית לקבוע כי אישור פעולה שבסמכותו של הגורם המוסמך לתת כאמור בסעיף קטן (א), שאינו כלול ברשימה שפורסמה ברשומות לפי סעיף זה, יראו אותו כאישור שבשתיקה לעניין סעיף 20, לאחר ששקלה את התועלת הצפויה מכך לקידום מיזמי תשתית חיוניים, ובלבד שמצאה כי אין בהפיכת האישור לאישור שבשתיקה כדי לסכן את שלום הציבור, ביטחונו, בריאותו או בטיחותו.

(ז) קבעה ועדת השרים לענייני תשתיות חיוניות לפי סעיף קטן (ו) כי יראו אישור פעולה כאישור שבשתיקה תודיע על כך לגורם המוסמך, והגורם המוסמך יודיע על כך לשר האוצר לפי סעיף קטן (ד) לשם עדכון הפרסום ברשומות, בתוך 14 ימים, ויודיע לו על פרק הזמן שלאחריו יחפוך האישור לאישור שבשתיקה בהתאם לנוהל הפנייה לנוף המוסמך שפירסם אותו גוף לפי סעיף 14(א) ואם לא פורסם נוהל לגבי אותו אישור – לפי סעיף 14(ג); קיבל שר האוצר הודעה כאמור, יעדכן את הפרסום ברשומות.

מערב: סמן

(ח) לענין סעיף זה, "חשך הממונה על מיזם
תשתית שביחס אליו התכנסה הוועדה" לפי סעיף
21א(4) יחיד חשך הממונה על תוקם עיסוקו של
הגורם המוסמך.

21. (א) ניתן לגוף מבצע אישור שבשתיקה לפי סעיף זה, יחולו לעניין האישור כל ההוראות החלות לפי דין לגבי אותו אישור פעולה הניתן בפועל על ידי הגורם המוסמך ובכלל זה ההוראות לעניין קביעת תנאים באישור או לעניין ביטול האישור, התלייתו או הגבלתו.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) ניתן לגוף מבצע אישור שבשתיקה והתקיימו נסיבות שבשלן נוכח הגורם המוסמך כי המשך פעולתו לפי האישור שבשתיקה עלול להביא לסכנה ממשית ומידית לשלומן, לביטחונן, לבריאותן או לבריאותן של אדם או של חציבור, רשאי הוא להתלות באופן מיידי את האישור אף בלי שנתן לגוף המבצע הזדמנות להשמיע את טענותיו, ובלבד שייתן לו הזדמנות כאמור בהקדם האפשרי.

21א. (א) תוקם ועדת שרים לענייני תשתיות חיוניות לענייני תשתיות חיוניות
שחבריה הם:

(1) ראש הממשלה – והוא יחיד יושב ראש הוועדה;

(2) שר האוצר – והוא יחיד ממלא מקום ראש הוועדה;

(3) שר הפנים;

(4) חשך הממונה על מיזם התשתית שביחס אליו התכנסה הוועדה.

(ב) היו הדעות בוועדה חלוקות בעניין מסוים, תכריע דעתו של יושב ראש הוועדה.

22. אישור הסדרי תנועה
 על אף האמור בסעיף 20, פנתה רשות תמרור מקומית לקצין משטרה, לפי פקודת התעבורה, לצורך התייעצות עמו בקביעת הסדר תנועה, במסגרת מיום תשתית חיוני, יחולו הוראות אלה:

(1) קצין המשטרה ימסור לרשות התמרור המקומית את עמדתו לפנייה בתוך 30 ימים;

(2) על אף האמור בפסקה (1), רשאי קצין המשטרה, עד תום התקופה כאמור באותה פסקה, להאריכה, בהודעה בכתב לרשות התמרור המקומית, בתקופה נוספת שלא תעלה על 30 ימים;

(3) לא מסר קצין המשטרה את עמדתו עד תום התקופה כאמור בפסקה (1) או (2), לפי העניין, יראו אותו כאילו אישר את הסדר התנועה כפי שפירטה רשות התמרור המקומית בפנייתה.

23. החזרת שטח שבו בוצעו עבודות לקידום מיום תשתית חיוני בשטח חמצוי בתחומה של רשות מקומית (בסעיף זה – שטח ביצוע העבודות) והשטח הועבר לשם כך מידי הרשות המקומית לידי הגוף המבצע, יחולו ההוראות כמפורט להלן לעניין סיום המיזם והחזרת השטח לידי הרשות המקומית:

(1) הגוף המבצע יודיע לרשות המקומית, בכתב, על המועד המתוכנן לסיום המיזם, 60 ימים לפחות לפני המועד האמור;

(2) הרשות המקומית תודיע לגוף המבצע, בכתב, על ליקויים שחתגלו, אם התגלו, בעבודות שביצע, בתוך 30 ימים ממועד קבלת ההודעה כאמור בפסקה (1);

(3) לא הודיעה הרשות המקומית על ליקויים, כאמור בפסקה (2), תקבל לידיה בחזרה את שטח ביצוע העבודות עד תום התקופה כאמור בפסקה (1);

(4) הודיעה הרשות המקומית לגוף המבצע על ליקויים, כאמור בפסקה (2), במהלך התקופה האמורה באותה פסקה, יפעל הגוף המבצע לתיקונם; הושלמו התיקונים ימסור הגוף המבצע הודעה על כך, בכתב, לרשות המקומית, והרשות המקומית תקבל לידיה בחזרה את שטח ביצוע העבודות עד תום 7 ימים ממועד קבלת ההודעה כאמור או עד תום התקופה כאמור בפסקה (1) – לפי המאוחר;

(5) הרשות המקומית לא תסרב לקבל לידיה בחזרה את שטח ביצוע העבודות במועדים כאמור בפסקאות (3) או (4), לפי העניין, ולא תתנה בתנאים קבלת השטח לידיה כאמור;

(6) בלי לגרוע מהוראות פסקה (5), התגלעה מחלוקת לגבי קיום ליקויים או תיקונם, רשאים הרשות המקומית והגוף המבצע לפנות אל הממונה על המחוז במשרד הפנים, כמשמעותו בפקודת העיריות, במחוז שבו מצויה הרשות המקומית (בסעיף זה – הממונה על המחוז), לצורך הכרעה במחלוקת;

(7) קבע הממונה על המחוז לאחר ששמע את המנהל הכללי של המשרד האחראי על מיזם התשתית החיוני, כי לא הושלם תיקון הליקויים, יפעל הגוף המבצע להשלמת התיקונים כאמור בהתאם להוראות הממונה על המחוז.

הפעלת שיקול דעת 24. (א) במתן רישיון לפי סעיפים 15 ו-15א לפקודת
מכוח פקודת
חמירות גם את השיקולים כמפורט להלן, ורשאי
היערות
הוא לשקול שיקולים אלה בלבד:

(1) החשיבות שיש בקידום מיזם
התשתית החיוני מבלי לסטות מהתכנית
המאושרת;

(2) הנזק שייגרם בשל עיכוב בלוח
הזמנים לקידומו של מיזם התשתית החיוני
כתוצאה מאי מתן הרישיון, לעומת התועלת
הציבורית שיש בקידום מיזם התשתית תוך
עמידה בלוח הזמנים שנקבע לו;

(3) העלויות הנוספות לביצוע מיזם
התשתית החיוני כתוצאה מאי מתן רישיון.

(ב) לצורך שקילת השיקולים המפורטים בסעיף
קטן (א) יביא פקיד היערות בחשבון את עמדת הגוף
המבצע שתובא בפניו.

סימן ב': ועדת החשגות

הרכב ועדת החשגות 25. תוקם ועדת חשגות על החלטות רשות הרישוי
המקומית בעניין מתן רישיון עסק, בת 9 חברים
(בחוק זה – ועדת החשגות) והם:

(א) עובד משרד האוצר – שימנה שר האוצר והוא
יחיה יושב הראש;

(ב) עובד משרד הפנים – שימנה שר הפנים;

(ג) עובד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים –
שימנה שר התחבורה והבטיחות בדרכים;

(ד) עובד משרד האנרגיה – שימנה שר האנרגיה;

(ח) עובד משרד חבריאות - שימנה שר חבריאות ;

(ו) עובד המשרד להגנת הסביבה - שימנה השר להגנת הסביבה ;

(ז) עובד המשרד לביטחון לאומי - שימנה השר לביטחון לאומי ;

(ח) עובד משרד החקלאות ופיתוח הכפר - שימנה שר החקלאות ופיתוח הכפר ;

(ט) עובד משרד העבודה - שימנה שר העבודה.

26. השגה על החלטת רשות רישוי (א) גוף מבצע יתיה רשאי להשיג בפני ועדת החשגות על כל אחד מאלה -

(1) החלטת רשות רישוי שלא ליתן רישיון עסק. בסעיף זה, "סירוב" - לרבות במקרה של חעדר החלטה בבקשה למתן רישיון עסק, ובלבד שחלפו 60 ימים ממועד הגשת הבקשה לרשות הרישוי.

(2) החלטת רשות רישוי לקבוע תנאים ברישיון עסק שיש בהם כדי לסכל את מתן רישיון עסק או שאינם נוגעים במישרין לעיסוק בגינו התבקש רישיון עסק.

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), גוף מבצע אינו רשאי להשיג בפני ועדת החשגות על החלטות נותן אישור או החלטות רשות רישוי הנסמכות על החלטה של נותן אישור.

27. סמכויות ועדת החשגות (א) ועדת החשגות תדון בחשגה שהוגשה על החלטה של רשות רישוי של הרשות המקומית כמפורט בסעיף 26.

(ב) ועדת החשגות תהיה רשאית להורות לרשות הרישוי, לאחר שמועתה, ליתן רישיון עסק וכן לקבוע את התנאים שיקבעו בו.

28. החלטת ועדת החשגות
החשגות
הורתה ועדת החשגות כאמור בסעיף 27(ב) -

(א) בתוך 14 ימים, תיתן רשות הרישוי רישיון לגוף חמבצע רישיון עסק, או תקבע בו תנאים, לפי העניין, בהתאם להכרעת ועדת החשגות.

(ב) רשות הרישוי תאכופ רישיון עסק שניתן כאמור בסעיף קטן (א) ותנאיו בהתאם להוראות חדין.

29. סדרי עבודת הוועדה
(א) המניין החוקי לשיבות ועדת החשגות יהיה לפחות רוב חבריה.

(ב) החלטות ועדת החשגות יתקבלו על דעת רוב המשתתפים בשיבות הוועדה; היו חקולות שקולים יכריע קולו של יושב ראש הוועדה.

(ג) ועדת החשגות תקבע את סדרי עבודתה וסדרי דיוניה, ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.

30. תוקף החלטות הוועדה
קיום ועדת החשגות, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר הוועדה, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו ובלבד שיכהנו בה רוב חבריה.

פרק ז': מיזמי תשתית חיוניים מועדפים

סימן א': קביעת מיזמי תשתית חיוניים מועדפים

31. קביעת מיזמי תשתית חיוניים מועדפים
הממשלה, לפי הצעת שר האוצר, תקבע, בחלטתה ממשלה, רשימה של עד עשרה מיזמי תשתית חיוניים שיהיו מיזמי תשתית חיוניים מועדפים ובלבד שמתקיימים לגבי כל מיזם כאמור התנאים כמפורט לחלן:

(1) הוא נדרש לצורך אספקת שירות או משאב חיוניים לציבור ויש דחיפות בביצועו;

(2) הוא בעל כדאיות כלכלית, נובעת ממנו תועלת משקית משמעותית, ועיכוב במשך ביצועו יגרמו ברמת ודאות גבוהה לנוק משמעותי למשק או לאינטרס ציבורי;

(3) הוא או תוצריו ישמשו אוכלוסייה בהיקף נרחב;

(4) תחולת הוראות חוק זה הנוגעות למיזם תשתית חיוני מועדף תסיר חסמים משמעותיים, אחד או יותר, בקידומו, או תמנע עיכובים משמעותיים, או ייקור עלויות משמעותי.

פרסום רשימת מיזמי תשתית החיוניים המועדפים
מיזמי תשתית תפורסם ברשומות.
חיוניים מועדפים

עדכון רשימת מיזמי תשתית החיוניים המועדפים שעליה חלליטה לפי תשתית חיוניים
הממשלה רשאית לעדכן את רשימת מיזמי תשתית החיוניים המועדפים
סעיף 31, מעת לעת, בכפוף להוראות אלה:

(1) הממשלה אינה רשאית להסיר מהרשימה מיזם תשתית אשר טרם חלפה שנה ממועד חללתו ברשימה;

(2) מיזם תשתית חיוני אשר היה ברשימה וחוסר ממנה, לא ייכלל ברשימה במחלף השנה שחלפה מחסרתו;

(3) הרשימה לא תכלול, בכל עת, יותר מ-10 מיזמי תשתית חיוניים מועדפים.

פרסום לוח זמנים
לביצוע מיזם תשתית חיוני מועדף
(א) אחת לשנה, לפחות, יפרסם גוף מבצע האחראי על מיזם תשתית חיוני מועדף, באתר האינטרנט שלו, את לוח הזמנים המשווער לביצוע מיזם תשתית חיוני מועדף, ותבהיר בפרסום כאמור כי ייתכנו שינויים בלוח הזמנים.

(ב) המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה
בחסכמת המנהל הכללי של משרד האוצר, רשאים
להורות על אופן הפרסום, לרבות רמת פירוטו
ותדירותו.

מינוי גורם מרכז 34. המנהל הכללי של גורם מוסמך ימנה את אחד
לעניין מתקני מעובדי הגורם המוסמך שיהיה אחראי לרכז את
אנרגיה מתחדשת הטיפול בכל עניין הנוגע למיזמים להקמה, לתפעול
או לתחזוקה של מיתקנים לייצור אנרגיה מתחדשת
, ובכלל זה ייתן מענה לפניות של גוף מבצע האחראי
על מיזם כאמור.

(א) בסעיף זה -

"מיתקן לייצור אנרגיה מתחדשת" - מיתקן חשמל
או תחנת כוח כהגדרתם בחוק משק החשמל,
המשמשים לייצור אנרגיה מתחדשת.

"אנרגיה מתחדשת" - אנרגיה שמקורה בניצול
קרינת השמש, רוח, מים, פסולת או ביומסה, או
בניצול מקור אנרגיה אחר שאינו דלק מאובן או
דלק גרעיני;

"ביומסה" - מסת חומר אורגני לא מאובן;

"דלק מאובן" - דלק הנוצר מהתאבנות חומר
אורגני בסביבה מחוסרת חמצן;

מינוי גורם מרכז 35. (א) המנהל הכללי של גורם מוסמך ימנה, לגבי
לעניין מיזם תשתית חיוני מועדף, עובד מעובדי הגורם
חיוני מועדף המוסמך שיהיה אחראי לרכז את הטיפול בכל עניין
הנוגע למיזם תשתית חיוני מועדף ובכלל זה ייתן
מענה לפניות של גוף מבצע האחראי על המיזם
(בסעיף זה - גורם מרכז).

(ב) המנהל הכללי של גורם מוסמך רשאי למנות
לפי סעיף קטן (א) גורם מרכז שיתיה אחראי על
יותר ממיזם תשתית חיוני מועדף אחד.

תכנון העתקת קו 36. (א) גוף מבצע רשאי להציע תכנון להעתקת קו תשתית לצורך קידום מיזם תשתית חיוני מועדף (בסעיף זה – גוף תשתית ציבורי) לצורך קידום מיזם תשתית חיוני מועדף (בסעיף זה – הצעת גוף מבצע), באמצעות מתכנן מוסמך; לעניין זה, "מתכנן מוסמך" – כל אחד מאלה:

(1) מי שרשום במרשם ההנדסאים והטכנאים המוסמכים לפי חוק ההנדסאים והטכנאים המוסמכים, התשע"ג-2012 או בפנקס המהנדסים והאדריכלים לפי חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958 והוא בעל ניסיון של 7 שנים לפחות בתחום שלגביו נדרש התכנון לפי סעיף קטן זה

(2) מתכנן שהוסכם בין הגוף המבצע לבין גוף התשתית.

(ב) הגוף המבצע מעביר את הצעתו לפי סעיף קטן (א) לגוף התשתית הציבורי אשר יחא רשאי לאשרה, לדחותה, או לערוך בה שינויים.

(ג) אושרה תכנית להעתקת קו תשתית לצורך קידום מיזם תשתית חיוני מועדף בהתאם להוראות חוק התכנון והבנייה, ויזם גוף התשתית הציבורי, הגוף המבצע או גוף תשתית ציבורי אחר, שינויים בתכנית, בתקופה של שנתיים מיום אישורה, יישא הגוף שזים את השינוי, בכל העלויות הנובעות משינוי התכנית ובכלל זה בעלויות שנגרמו עקב עיכוב מיזם התשתית החיוני המועדף.

מניעת רעש 35. (א) לעניין מניעת רעש בשל ביצוע עבודות לקידום מיזם תשתית חיוני מועדף, יחולו הוראות לפי חוק למניעת מפגעים, בשינויים המפורטים בתוספת השנייה.

(ב) השר להגנת הסביבה, בהסכמת שר האוצר, רשאי, בצו, לשנות את התוספת השנייה.

תוספת שנייה

"דיור חליפי" – מקום חולם לשהייה או
לדיור לזמן שבו יש חריגה ממפלס
הרעש המרבי בהתאם להוראות סעיף
זח;

"מבנה" – למעט כל חלק במבנה שנבנה שלא
כדין;

"מפלס הרעש המרבי" – רעש שמפלסו אינו
עולה על הגבוה מבין אלה –

(1) בשעות חיום – מפלס הרעש
המרבי לפי חוק למניעת מפגעים
בתוספת 20db;

(2) בכל שעות חייממה - מפלס
הרעש המרבי לפי חוק למניעת
מפגעים, ולעניין מיגון אקוסטי
במבנה - בתוספת שיעור היעילות של
מיגון אקוסטי, ובלבד שהתקיימו כל
הנחיות המשרד להגנת הסביבה
בעניין מיגון אקוסטי;

(3) מפלס רעש שווה ערך לפי חוק
למניעת מפגעים – בהתחשב בתרומת
רעש הרקע בתוספת 5db; לעניין זה,
תרומת רעש הרקע תיקבע באמצעות
מדידות כאמור בסעיף קטן (ד) על
בסיס ממוצע לרבע שעה;

(4) מפלס הרעש המרבי כפי
שנקבע בהוראות לפי סעיף 6 לחוק
למניעת מפגעים, למעט הוראות
שיקבעו לפי פסקאות (2) ו-(3) בסעיף
קטן (ג).

"מיגון אקוסטי במבנה" – כל אמצעי מיגון המותקן על גבי מבנה או משולב ברכיביו ומטרתו להפחית את רמת הרעש הנשמעת בתוך המבנה;

"שיעור היעילות של מיגון אקוסטי" – שיעור הפחתת מפלס הרעש באמצעות מיגון אקוסטי במבנה, הנמדד על ידי גוף מבצע בהתאם להנחיות המשרד להגנת הסביבה;

(א) על אף ההוראות לפי חוק למניעת מפגעים, יראו רעש שמקורו בפעולה של גוף מבצע לקידום מיזם תשתית חיוני מועדף כרעש חזק או בלתי סביר לעניין סעיף 2 לחוק למניעת מפגעים, אם הוא מפרע או עשוי להפריע לאדם חמצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים והוא עולה על מפלס הרעש המרבי.

(ב) מדידת מפלס הרעש לעניין סעיף קטן (ב) תיעשה במרחק של מטר מחוץ למבנה.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), לא יראו כל אחד מאלה כרעש חזק או בלתי סביר שמקורו בפעולה של גוף מבצע לקידום מיזם תשתית חיוני מועדף:

(1) החריגה ממפלס הרעש המרבי במבנה שלגביו מתבצעת המדידה, אינה עולה על 10db, ובלבד שהחריגה מתבצעת בשעות היום, וכן אינה עולה על 30 שעות במצטבר בחודש; ידעה החברה המבצעת על חריגה צפויה ממפלס הרעש כאמור בסעיף זה, תפרסם זאת ברבים מוקדם ככל הניתן בנסיבות העניין;

(2) עד 5 פעמים בשנה, אם התקיימו כל
אלה:

(א) הממשלה אישרה חריגה
ממפלס הרעש המרבי בחתאם
לפסקה זו;

(ב) החברה המבצעת הציעה דיור
חליפי לאדם שמתגורר במקום שבו
צפוי שתהיה חריגה ממפלס הרעש
המרבי;

(ג) אין תושבים שבביתם צפויח
להיות חריגה ממפלס הרעש המרבי
אשר נבצר מהם לעבור לדיור חליפי
עקב מגבלה בריאותית או פיזית;

(ד) החריגה ממפלס הרעש המרבי
באותו מבנה לפי פסקה זו תותר פעם
אחת בשנה לתקופה שלא תעלה על 30
ימים;

(3) שר האוצר יחיה רשאי, בחסכמת
חשד להגנת הסביבה, לקבוע הוראות לעניין
דיור חליפי.

(ד) חגוף המבצע ימדוד ויתעד באופן רציף את
מפלס הרעש לפי הוראות תוספת זו בחתאם
להנחיות המשרד להגנת הסביבה ולהוראות כל דין.

36. הפעלת מכונות
על אף ההוראות לפי חוק למניעת מפגעים, לשם
ביצוע עבודות לקידום מיום תשתית חיוני מועדף,
גוף מבצע רשאי להפעיל מכונה כמשמעותה לפי
חוק חאמור או לבצע כל עבודה לצורכי חפירה,
בנייה, חריסה או כיוצא בהן, באזור מגורים בכל
שעה משעות היממה, ובלבד שהפעלת המכונה או
ביצוע העבודה אינם כרוכים בגרימת רעש חזק או
בלתי סביר כאמור בסעיף 35 לתוספת זו.

פריקה, טעינה 37. על אף ההוראות לפי חוק למניעת מפגעים, לשם קידום מיזם תשתית חיוני מועדף, גוף מבצע רשאי לבצע פעולות פריקה וטעינה או טלטול מכלים באזור מגורים בכל שעה משעות היממה, ובלבד שביצוע פעולות כאמור אינו כרוך בגרימת רעש חזק או בלתי סביר כאמור בסעיף 35 לחוספת זו; לעניין זה, "מכלים" - לרבות מכלי אשפה, חביות, מכלי גז מיטלטלים, סחורות וכיוצא באלה.

צווי הפסקה מינהליים 38. בעניין מיזמי תשתית חיוניים מועדפים יחולו החוראות הבאות -

(א) על אף האמור בחוק התכנון והבניה, לעניין צו מנהלי כהגדרתו בסעיפים 203 ו-218 לחוק התכנון והבניה, לא ינתן צו הפסקה מנהלי על ידי יושב ראש ועדה מקומית או מהנדס הוועדה, אלא בהסכמת מנהל הרשות לאכיפה במקרקעין או מי מטעמו; על אף האמור, צו הפסקה מינהלי הנדרש בשל סכנה לשלומם או בטיחותם של אדם אינו טעון הסכמה מראש של מנהל היחידה תאוצית לאכיפה.

(ב) על אף האמור בחוק למניעת מפגעים, לא ינתן צו הפסקה לפי סעיף 11ב לחוק האמור, ולא יוארך צו כאמור או ינתן צו באותו עניין, אלא באישור מנהל האגף האחראי על מניעת מפגעים במשרד להגנת הסביבה לאחר היוועצות עם מנהל האגף האחראי על המיזם אשר לגביו מתבקשת תוצאת הצו, במשרד הרלוונטי.

(ג) על אף האמור בסעיף 13ב לחוק שמירת הניקיון, לא יינתן צו לשמירת הניקיון שיש כדי לעכב באופן משמעותי או כדי ליצור חכבדה משמעותית על קידום מיזם תשתית חיוני מועדף ולא יוארך צו כאמור או ינתן צו באותו עניין, אלא באישור מנהל האגף האחראי על שמירת הניקיון במשרד להגנת הסביבה ולאחר חיוועצות עם מנהל האגף האחראי על המיזם אשר לגביו מתבקשת הוצאת הצו, במשרד הרלוונטי.

(ד) על אף האמור בחוק רישוי עסקים, לא יינתן צו הפסקה מינהלי על ידי הגורמים המנויים בסעיף 20ג) לחוק האמור, אלא באישור חוועדה כאמור בחוראות סעיף . על אף האמור, צו הפסקה מינהלי הנדרש בשל סכנה לשלומו או בטיחותו של אדם אינו טעון הסכמה מראש של ועדת ההשגות שהוקמה לפי סעיף 25.

עתיקות 39. (א) בסעיף זה -

"התקופה המרבית לביצוע חיתוכי בדיקה או חפירות בדיקה" - מספר ימים השווה למכפלת תאי השטח שבהם נערכים חיתוכי הבדיקה או חפירות חבדיקה ב-21;

"התקופה המרבית לחפירת תצלה" - מספר ימים השווה למכפלת תאי השטח שבהם נערכים חיתוכי הבדיקה או חפירות הבדיקה ב-60;

"מועד הזמנת העבודה" - המועד שבו שילם הגוף המבצע לרשות חעתיקות או התחייב לשלם בעד ביצוע חיתוכי בדיקה, חפירות בדיקה או חפירת תצלה, לפי העניין.

(ב) על אף האמור בסעיף 20, ובחוראות לפי חוק העתיקות, ביקש גוף מבצע רשות לחמשך עבודה או אישור מאת מנהל רשות העתיקות לפי סעיפים 6 או 29א) לחוק העתיקות (בסעיף זה - רשות או אישור) במסגרת מיזם תשתית חיוני מועדף, יחולו הוראות אלה:

(1) רשות העתיקות תבצע את חיתוכי הבדיקה וחפירות הבדיקה הנדרשות לשם כך, בהקדם האפשרי ולא יאוחר מתום התקופה המרבית לביצוע חיתוכי בדיקה או חפירות בדיקה, שתחילתה במועד הזמנת העבודה;

(2) בתום התקופה לביצוע הפעולות כאמור בפסקה (1) תעביר רשות העתיקות לגוף המבצע את ממצאי חיתוכי הבדיקה וחפירות הבדיקה שביצעה לפי הפסקה האמורה ומשמעותם בכל הנוגע לקידום המיזם;

(3) רשות העתיקות תבצע חפירת הצלה, בהקדם האפשרי ולא יאוחר מתום התקופה המרבית לביצוע חפירת הצלה, שתחילתה במועד ביצוע החזמנה

(ג) בוצעו חיתוכי בדיקה או חפירות הבדיקה כאמור בסעיף קטן (א)(1) או חפירות הצלה כאמור בסעיף קטן (א)(3) ולא החליט מנהל רשות העתיקות בבקשה לקבלת רשות או אישור עד תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א)(1) או (3) לפי העניין, יראו בכך כאילו נתן את רשותו או אישורו לפי העניין.

(ד) בוצעו חיתוכי בדיקה או חפירות הבדיקה כאמור בסעיף קטן (א)(1) ולא החליט מנהל רשות העתיקות בבקשה לקבלת רשות או אישור עד תום התקופה האמורה באותו סעיף קטן יראו בכך כאילו נתן את רשותו או אישורו לפי העניין, אלא אם כן החליט בתום התקופה האמורה על ביצוע חפירת הצלה כאמור בסעיף קטן (א)(3).

(ה) בוצעה חפירת הצלה כאמור בסעיף קטן (א)(3) ולא נתן מנהל רשות העתיקות רשות או אישור עד תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א)(3) יראו בתום התקופה האמורה כאילו נתן את רשותו או אישורו לפי העניין.

(ו) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ד), התגלתה במסגרת ביצוע חיתוך בדיקה, חפירת בדיקה או חפירת הצלה כאמור באותם סעיפים קטנים, עתיקה אשר בשל מאפייניה הייחודיים לא ניתן לבצע את הפעולות האמורות עד תום התקופות כאמור באותם סעיפים קטנים, רשאי מנהל רשות העתיקות בהסכמת המנהל הכללי של משרד האוצר להאריך את התקופות האמורות.

(ז) על אף האמור בסעיף קטן (ה) מנהל רשות העתיקות יהיה רשאי לסרב לתת אישור או רשות אם נוכח כי ממצא שנתגלה במסגרת חפירת הצלה, הוא ממצא אשר בשל ייחודיותו והחשיבות ההיסטורית הנובעת ממנו, נדרש להשאירו במקומו. החלטת מנהל רשות העתיקות כאמור, תתקבל בהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד האוצר ולאחר ששקל את חשיבות מיוזם התשתית החיוני המועדף ובכלל זה את התועלת הציבורית שיש בקידומו ואת הנזק מעיכוב בלוחות הזמנים שייגרם למיזם כאמור כתוצאה מאי מתן האישור או הרשות.

40. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 24, סירוב פקיד היערות לתת רישיון כריתה לאילן מוגן או לעץ בוגר לפי פקודת היערות, לבקשת גוף מבצע במסגרת מיזם תשתית חיוני, יינתן רק לאחר ששקל, בנוסף לשיקולים לפי סעיף 24, גם את עמדת רשות הרישוי של הוועדה לתשתיות לאומיות (בסעיף זה – רשות הרישוי) ואת עמדתם של המנהל הכללי של משרד האוצר והמנהל הכללי של המשרד הממשלתי האחראי על מיזם התשתית; לשם קבלת עמדות רשות הרישוי והמנהלים הכלליים כאמור יפנה אליהם פקיד היערות בקשה לקבלת עמדותיהם בכתב.

(ב) החליט פקיד היערות לסרב לתת רישיון כאמור בסעיף קטן (א), על אף עמדתה של רשות הרישוי של הוועדה שחובאה בפניו לפי אותו סעיף קטן, ימסור לגוף המבצע ולמנהל הכללי של המשרד האחראי על מיזם התשתית הודעה על כך ויפרט בהודעתו את הנימוקים להחלטתו.

ביצוע שר האוצר ממונה על ביצועו של חוק זה

פרק ח': תיקונים עקיפים

41. תיקון פקודת הקרקעות (יפורסם בנפרד)
42. תיקון חוק חמים אחרי סעיף 108 לחוק המים התשי"ט-1959¹³ יבוא –

"סימן ז': סמכות כניסה למקרקעין ולביצוע עבודות

סמכו 108א. חוראות סימן ד' בפרק ג' לחוק תאגידי ת מים וביוב, התשס"א-2001¹⁴, יחולו על כניסה סמכויות רשות חמים הארצית למקר הקשורות למקרקעין, בשינויים האלה: קעין

¹³ ס"ח התשי"ט, עמ' 169, רחשע"ז, עמ' 394.
¹⁴ ס"ח התשס"א, עמ' 454, רחשע"ז, עמ' 257.

(1) בכל מקום, במקום
 "חברח" יקראו "רשות המים
 הארצית";

(2) בכל מקום, במקום
 "הממונה" יקראו "מנהל הרשות
 הממשלתית";

(3) בסעיף 44, לא יקראו את
 המילים "וכן לצורך ביצוע
 בדיקה, ביקורת, או פעולת
 תחזוקה או החלפה של מיתקן
 של מערכת מים או של מערכת
 כיוו, מסוג שקבע שר הפנים
 בתקנות באישור ועדת הכלכלה
 של הכנסת".

תחילה

תוספת ראשונה

סעיף 16

בתוספת זו -

"השבת אנרגיה מפסולת מעורבת" - שימוש בפסולת לצורך הפקת
 אנרגיה, או עיבוד של פסולת לדלק או לחומר המשמש
 להפקת אנרגיה, שתואם את ערכי היעילות האנרגטית
 הקבועים בדירקטיבה EC/2008/98 של האיחוד האירופי
 בדבר פסולת, על תיקונית.

"טיפול בפסולת אורגנית" - פעולות בפסולת שמטרתן פירוק
 המרכיבים הפריקים ביולוגית, לצורך מיחזור, חשבה
 לאנרגיה או כהכנה לסילוק

"פסולת אורגנית" - פסולת מכל מקור שהוא, הניתנת לפירוק על
 ידי אורגניזמים חיים;

"פסולת מעורבת" - פסולת מכל מקור שהוא, שלא נאספה בנפרד
במיכל ייעודי לאצירת פסולת מסוג מסוים למיחזור;
"מיון פסולת אורגנית" - מיון של פסולת לסוגיה לצורכי מיחזור,
השבה לאנרגיה או הכנה לסילוק.

<u>סור א'</u>	<u>סור ב'</u>	<u>סור ג'</u>
תחום תשתית	סוג תשתית	היקף פעילות או תנאים אחרים
1. משק החשמל	תחנות מיתוג וקוי חולכה, - הספקה, השנאה, חלוקה, מכירה, ומניה של חשמל המחוברים אליהן (להלן - קוים מחוברים)	10 תחנות משנה והקוים המחוברים אליהן אשר הוגדרו חיוניות בהתאם לחמלצת רשות חשמל בתכנית הפיתוח שאושרה בהתאם לחוק משק החשמל, התשנ"ז-1996
2. מנהרות תשתית	תחנת כוח כהגדרתה בחוק ייצור חשמל בהספק של 100 משק החשמל מגה וואט לפחות.	מנהרות תשתית -
3. משק המים	מתקן להתפלת מי ים 100 מאות מיליוני מ"ק בשנה מערכות חולכה ראשיות המשמשות את המתקן.	כוסר ייצור של לכל הפחות 100 מאות מיליוני מ"ק בשנה מערכות חולכה ראשיות המשמשות את המתקן.
	מתקנים לטיחור שפכים וכן מערכות חולכה המשמשות את המתקן	בחיף ספיקה יומי של לכל הפחות 50 אלף מ"ק.

מתקנים לטיפול במים
מזוהמים

חמיועדים לטיפול במעל 500
מיליוני מ"ק בשנה.

מאגרי מים
בנפח של לכל הפחות 4 מיליוני
מ"ק.

4. משק הנפט, הדלק הגפ"מ
וחגז הטבעי

צינורות הולכה של סולר -
המזינים תחנת כוח שהיא
מיוזם תשתית חיוני

זיקוק נפט ואחסון וניפוק
בהיקף של למעלה מ-200,000
תזקיקים וצינורות הולכה טון.
של מוצרי דלק ונפט גולמי
חמובילים מחוברים
אליהם באופן ישיר.

מתקן ותשתית אחסון
וניפוק גפ"מ וצינורות
החולכה מחוברים
אליהם

אחסון של למעלה מ-8000 טון

מערכת הולכה
כהגדרתה בתוק משק
הגז הטבעי, התשס"ב-
2002

5. תעופה
שדה תעופה כהגדרתו
בחוק הטיס, התשע"א-
2011.

6. נמלים
נמל שיוכרז בהתאם
לפקודת הנמלים [נוסח
חדש], התשל"א-1971

7. רכבות
מסילת ברזל כמשמעותה
בסעיף 2 לפקודת מסילות
הברזל [נוסח חדש]

8.	תחבורה ציבורית	מערכת מתע"ן שאינה מסילתית ("BRT") כהגדרתה בתקנות התכנון והבניה (התקנת מקומות חניה), התשמ"ג-1983	-
9.		(2) מיתקן תחבורתי כהגדרתו בפקודת התעבורה (נוסח חדש) לרבות חניה תפעולית וחניון לילה לקו שירות	ששטחו עולה על 50 דונם.
10.	כבישים	נתיבי תחבורה ציבורית בדרך מחירה כהגדרתה בפקודת התעבורה (נוסח חדש) וכבישי אגרה.	-
11.	פסולת	מיון פסולת מעורבת	חיקף מיון של 150,000 טון לשנה
		טיפול בחומר אורגני מפסולת מעורבת	חיקף טיפול של 60,000 טון לשנה
		השבת אנרגיה מפסולת מעורבת	חיקף שימוש של 150,000 טון לשנה

דברי הסבר

כללי

הקמת מיזמי תשתית בישראל היא אחת מן המשימות המורכבות והחשובות במשק הישראלי, בין היתר על רקע מחקרים שונים המעידים על קשר בין רמת התשתיות לרמת הפריון במשק. מדינת ישראל סובלת ממחסור בתשתיות בין היתר לאור המורכבות והקושי שבהקמתם. על מנת לייצר רמת תשתיות נאותה בישראל, אשר צפויה להפחית את הגודש, להבטיח את אספקת החשמל והמים ולעמוד ביעדי האקלים והאנרגיה המתחדשת, מקימה מדינת ישראל מספר מיזמים לאומיים שיאפשרו את השגת מטרת אלו לצורך הגדלת הפריון והשגת תועלות כלכליות, חברתיות ואורבניות המשפיעות על רמת החיים של התושבים.

עם זאת, הקמת מיזמי תשתית בישראל נתקלת בחסמים רבים אשר מקשים את ביצוע מיזמי התשתית

**טיוטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-
2024, התשפ"ג-2023)**

פרק ח': פיתוח עסקי בגופי תשתית

1. אישור רשות מקרקעי ישראל לשם הקמת מיזם תשתית
- (א) על אף האמור בכל דין, נדרשה הסכמה לרבות הסכמה לקבלת היתר, או אישור אחר, מאת רשות מקרקעי ישראל, לשם הקמת מיזם תשתית על ידי המדינה או מי מטעמה, וכן הוספה של פעילות מסחרית נלווית למיזם כאמור, תיתן רשות מקרקעי ישראל הסכמה או אישור כאמור בתוך 45 ימים מהמועד שבו הוגשה לה הבקשה לכך.
- (ב) חלפו 45 ימים ולא התקבלו הסכמה או אישור, לפי העניין, מאת רשות מקרקעי ישראל כאמור בסעיף קטן (א), יראו את הבקשה להסכמה או לאישור כאמור כמאושרת.
- (ג) כללו ההסכמה או האישור מאת רשות מקרקעי ישראל תנאים, לא יהיה במילוי תנאים אלו כדי לעכב את מתן ההיתר או האישור.
- (ד) בסעיף זה - "פעילות מסחרית נלווית" - שימוש בעל אופי מסחרי הנלווה לשימוש העיקרי בקרקע ובעל זיקה אליו, בהיקף שלא יעלה על 20% מהשטח המבונה המיועד למיזם תשתית, בהתאם לזכויות הבנייה הקבועות בתוכנית.

פרק ח': תיקונים עקיפים

2. תיקון פקודת הקרקעות
- בפקודת הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור), 1943,¹ בסעיף 22 -
- (א) בסעיף קטן (ב2) -
- (1) אחרי "לא יחולו על" יבוא "הרשאה כמפורט להלן, לפי העניין";

¹ ע"ר 1943, תוס' 1 עמ' (ע) 32, (א) 44; ס"ח התשי"ע, עמ' 346.

(2) הסיפה החל במילים "הרשאה שנתן שר התחבורה" תסומן כפסקה (1), ובה, אחרי "שנתן" יבוא "שר האוצר או" ובמקום "לחברת חוצה ישראל בע"מ" יבוא "לחברת חוצה ישראל בע"מ, לחברת נתיבי תחבורה עירוניים בע"מ";

(3) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(2) הרשאה שנתן שר האוצר למקורות חברת מים בע"מ, לצורך ציבורי שהוא מיתקן תשתית למים או צורך שנובע ממנו או כרוך בו, לרבות קרקע המיועדת למיתקן התפלה";

(ב) אחרי סעיף קטן (3) יבוא:

"(3א) על אף הוראות סעיפים קטנים (1) עד (ב2), יראו חברה מבצעת של מיזם תשתית חיוני מועדף כמי שניתנה לה הרשאה לפי סעיף (2) לרכישת קרקע שחלה עליה תכנית כמשמעותה בחוק התכנון והבניה למיזם התשתית החיוני המועדף, ובלבד שהחברה המבצעת לא תפרסם הודעה לפי סעיפים 5 ו-7 בעניין רכישת הקרקע, אלא אם כן קיבלה את המלצת הוועדה המייעצת כמשמעותה בסעיף 2א; ואולם לא יהיו נתונות לחברה המבצעת לעניין רכישת הקרקע כאמור הסמכויות לפי סעיפים 14 עד 14ד; לעניין זה –

"חברה מבצעת", מיזם תשתית חיוני מועדף – כהגדרתם בחוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023."

תיקון פקודת העיריות
3. בפקודת העיריות² -

(1) בסעיף 9ב-

(א) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשפ"ב, עמ' 1098.

"(ב1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב), לעניין אזור שקיימים בו תחנת כוח או מיתקן לטיפול בפסולת שהוקמו ביום י"ב בסיוון התשפ"ג (1 ביוני 2023) או לאחריו, המצוי בתחום רשות מקומית, אחת או יותר, ושלא נכלל בו שטח המיועד בתכנית למגורים בלבד, יהיה חייב השר למנות ועדת חקירה לחלוקת הכנסות.";

(ב) בסעיף קטן (ה), בסופו יבוא "ולעניין ועדת חקירה לחלוקת הכנסות כאמור בסעיף קטן (ב1) - גם לאופן שבו משפיעה הפעילות של תחנת הכוח או המתקן לטיפול בפסולת על הרשויות המקומיות הגובלות באזור או הסמוכות לו";

(2) אחרי סעיף 252 יבוא:

"פטור מהיטל 252א. על אף האמור בכל דין, לא תטיל עיריה בשל מיתקן פוטו-וולטאי כהגדרתו בחוק התכנון וחבניה, התשכ"ה-1965³ שהוקם במהלך התקופה שמיום י"ב בסיוון התשפ"ג (1 ביוני 2023) עד יום ה' בטבת התשצ"א (31 בדצמבר 2030), היטל בשל מערכת תיעול או בשל סלילת כבישים, מדרכות או רחובות, ובלבד שהמיתקן משמש לקירוי קומת גג במבנה המיועד לחניה או לקירוי מגרש המיועד לחניה פתוחה.";

(3) בסעיף 274ב(ג)(3), בהגדרה "קווי תשתית" אחרי "מוצרי נפט או גז", יבוא "וכן מנהרה עילית או תת-קרקעית שבה או שמעליה הם עוברים".

תיקון פקודת המועצות המקומיות⁴, בסעיף 24א, אחרי המועצות המקומיות

4. בפקודת המועצות המקומיות⁴, בסעיף 24א, אחרי "251ד" יבוא "252א".

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.
⁴ דיני מדינת ישראל 9, עמ' 256; ס"ח התשפ"ב, עמ' 1111.

תיקון חוק התכנון 5. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965⁵ (בפרק זה -
והבניה חוק התכנון והבניה) -

(1) בסעיף 1-

(א) אחרי ההגדרה "ועדה מקומית
עצמאית מיוחדת" יבוא:

"ועדת שרים לתשתיות
חיוניות" - כהגדרתה
בחוק לקידום
תשתיות;"

(ב) אחרי ההגדרה "חוק חופש
המידע" יבוא:

"חוק לקידום תשתיות" -
חוק לקידום תשתיות
לאומיות, התשפ"ג-
2023;"

(ג) אחרי ההגדרה "מבנה דרך"
יבוא:

⁵ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307 ; התשפ"ג, עמ' 1062.

"מבנה נלווה לקו תשתית תת

-קרקעי" – מבנה הנדסי

או מבנה לניהול מי נגר,

שהקמתו נדרשת

במישרין לצורך הקמת

קו תשתית תת-קרקעי

או מיתקן נלווה לו או

שימוש בקו או במיתקן

כאמור, וכל בניין אחר

הדרוש במישרין לצורך

הקמת קו כאמור או

מיתקן נלווה לו או

שימוש בהם, שקבע שר

הפנים; לעניין הגדרה

זו, "מבנה הנדסי" –

מבנה הכולל מכשור

וציוד הנדסי, חשמלי

ואלקטרוני לצורך

ייצור, השנאת או

אגירת אנרגיה לתפעול

קו תשתית תת-

קרקעי";

(ד) בהגדרה "תכנית דרך", בסופה

יבוא "וכן מתחם לשינוע מטעני

רכבת";

(ה) בהגדרה "תשתיות לאומיות"

בסופה יבוא "לעניין הגדרה זו, "דרך"

- לרבות מתחם תפעולי הנדרש

לטיפול במסילת ברזל ובציוד הנדרש

להפעלתה של רכבת וכן מתחם

לשינוע מטעני רכבת";

(2) בסעיף 5, אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(א1) יושב ראש המועצה הארצית ונציג השר להגנת הסביבה במועצה הארצית, ואם לא נכלל בין חברי המועצה הארצית כאמור בסעיף 2(ב) נציג השר להגנת הסביבה – המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה, ימנו למועצה הארצית יועץ סביבתי, אחד או יותר, שאינו עובד המדינה.";

(3) בסעיף 66-

(א) בסעיף קטן (ב)-

(1) ברישה, במקום "או על פי תכנית מועדפת לדיור" יבוא "על פי תכנית מועדפת לדיור או על פי תכנית מפורטת לתשתיות לאומיות שאושרה על ידי ועדה מחוזית שהתקיים לגביה תנאי מהתנאים שנקבעו בסעיף קטן (ג1) או לעניין בקשה להרשאה כאמור בסעיף 145(ו)(א1)";

(2) בפסקה (1), במקום "או על פי תכנית מועדפת לדיור" יבוא "על פי תכנית מועדפת לדיור או על פי תכנית מפורטת לתשתיות לאומיות שאושרה על ידי ועדה מחוזית שהתקיים לגביה תנאי התנאים שנקבעו בסעיף קטן (ג1), והכול למעט לעניין בקשה להרשאה כאמור בסעיף 145(ו)(א1)";

(3) בהגדרה "תכנית מיתאר ארצית מפורטת לתשתיות לאומיות", המילים "ומצורף לה תשריט של השטח שעליו היא חלה" – יימחקו ;

(4) אחרי ההגדרה "תכנית מועדפת לדיור" יבוא :

"תכנית מפורטת לתשתיות לאומיות שאושרה על ידי ועדה מחוזית" – תכנית להקמת תשתית לאומית, הכוללת הוראות המאפשרות מתן היתר לתשתית לאומית, בלא צורך באישור תכנית נוספת טרם מתן ההיתר או ביצוע העבודה, שאושרה על ידי ועדה מחוזית ;"

(ב) בסעיף קטן (ג), אחרי "סעיף 261(ה)" יבוא "או (ה1)" ;

(ג) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), לעניין מתן היתר לפי תכנית מיתאר ארצית מפורטת לתשתיות לאומיות שלא מצורף לה תשריט של השטח שעליו היא חלה, ולעניין מתן היתר לפי תכנית מפורטת לתשתיות לאומיות שאושרה על ידי ועדה מחוזית, יחולו הוראות הסעיף הקטן האמור, רק אם מתקיים לפחות אחד מאלה:

(1) ההיתר הוא למיזם תשתית חיוני כהגדרתו בחוק לקידום תשתיות לאומיות;

(2) נקבעה בתכנית הוראה שלפיה יחולו לגביה הוראות סעיף קטן (ב);

(3) לא נקבעה בתכנית הוראה כאמור בפסקה (2), והתקבלה החלטת הועדה המחוזית, לאחר ששמעה את עמדת הוועדה המקומית הנוגעת בדבר שלפיה יחולו לגבי התכנית, כולה או חלקה, הוראות סעיף קטן (ב).";

(ד) בסעיף קטן (ד), ברישה, אחרי "בסעיף 261(ה)" יבוא ו- (ה1);

(ה) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) על אף האמור בכל דין ובכלל זה סעיפים 145(א3), (ג2) ו-3(ג), מצאה רשות הרישוי כאמור בסעיף קטן (ב)1, כי גורם מאשר לא השיב לפנייה לעניין בקשה למתן היתר בתוך המועד שבו היה עליו להשיב לפי דין או שהשיב לפנייה כאמור וכלל בתשובתו מגבלות או תנאים שיש בהם כדי לסכל את מתן ההיתר או להקשות עליו באופן בלתי סביר, רשאית רשות הרישוי ליתן היתר אף בלא שהשיב הגורם המאשר לפנייה או שלא בהתאם לתנאים או למגבלות שכלל הגורם המאשר בעמדתו, ובלבד שמתקיימים התנאים שלחלן ובכפוף להוראות סעיף קטן (ז):

(1) התכנית שעל פיה מבוקש ההיתר היא תכנית לתשתית לאומית ולא נקבע בה כי אישורו של גורם מאשר הוא תנאי למתן היתר;

(2) רשות הרישוי נתנה לגורם המאשר הזדמנות להשמיע את טענותיו בפניה, לפני שקיבלה את החלטתה.

(ו) רשות הרישוי לא תיתן היתר לפי סעיף קטן (ו) אם סברה כי יש במתן היתר כאמור כדי לגרום סיכון ממשי לציבור או לבריאותו או כדי לגרום למפגע סביבתי חמור.

(ז) הוראות סעיפים קטנים (ו) ו- (ז) יחולו לעניין בקשה לקליטת היתר, בשינויים המחויבים ובשינוי זה, בכל מקום במקום "רשות הרישוי" יקראו "מתכנן הוועדה לתשתיות".

(ח) בסעיף זה, "גורם מאשר" – לרבות גוף נוסף שאישורו או התייחסותו נדרשים לפי דין כתנאי לקליטת בקשה להיתר או למתן היתר." ;

(4) אחרי סעיף 6ד יבוא :

176. (א) הוועדה לתשתיות תבחר, מבין חבריה, ועדת משנה בת שבעה חברים, לשמיעת טענות לעניין בקשה להרשאה על פי תכנית מיתאר ארצית כאמור בסעיף 145(ח)(3) (בסעיף זה – ועדת המשנה לשמיעת טענות), וזה הרכבה :

(1) יושב ראש הוועדה לתשתיות, והוא יהיה יושב ראש ועדת המשנה לשמיעת טענות ;

(2) מתכנן הוועדה ;

(3) נציג שר האנרגיה והתשתיות ;

(4) נציג השר להגנת הסביבה ;

(5) נציג שר האוצר ;

(6) נציג השלטון המקומי ;

"ועדת משנה של
הוועדה לתשתיות
לעניין שמיעת
טענות

(7) חבר מבין חברי הוועדה
לתשתיות המנויים בפסקאות (9),
(13) או (14) שבסעיף 6א.

(ב) דין החלטת ועדת המשנה לשמיעת
טענות כדין החלטת הוועדה לתשתיות,
והוראות סעיף 6ג(ב) לא יחולו על
ההחלטה." ;

(5) בסעיף 6ה(א), המלים "מתוך רשימה
שיקבע שר הפנים בהסכמת השר לאיכות
הסביבה" - יימחקו ;

(6) בסעיף 8, אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(א1) יושב ראש הוועדה המחוזית
ונציג השר להגנת הסביבה בוועדה
המחוזית ימנו לוועדה יועץ סביבתי,
אחד או יותר, שאינו עובד המדינה." ;

(7) אחרי סעיף 11א4 יבוא :

<p>"ועדת משנה של הוועדה מחוזית לעניין שמיעת טענות</p>	<p>11א5. (א) תוקם, מבין חברי הוועדה המחוזית, ועדת משנה לשמיעת טענות לעניין בקשה להרשאה על פי תכנית מיתאר ארצית כאמור בסעיף 145(ח)(3) (בסעיף זה - ועדת משנה לשמיעת טענות), וזה הרכבה :</p>
-------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(1) יושב ראש הוועדה המחוזית,
והוא יהיה היושב ראש ;

(2) מתכנן המחוז ;

(3) נציג שר האנרגיה והתשתיות ;

(4) נציג השר להגנת הסביבה ;

(5) חבר שתבחר הוועדה המחוזית
מבין חברי הוועדה המנויים בסעיף
7(א)(12).

(ב) דין החלטת ועדת משנה לשמיעת טענות כדין החלטת ועדה מחוזית, והוראות סעיפים 111 ו-111ה לא יחולו על ההחלטה." ;

(8) בסעיף 49, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא :

"(ב) על אף האמור בסעיף 156(ב), לא תחול התוספת השניה על תכנית מיתאר ארצית מפורטת לתשתיות לאומיות." ;

(9) אחרי סעיף 53 יבוא :

<p>(א) על אף האמור בסעיף 53, החליטה המועצה הארצית להגיש לאישור הממשלה תכנית מיתאר ארצית מפורטת לתשתיות לאומיות כהגדרתה בסעיף 36(ב), ישלח מזכיר המועצה הארצית את התכנית למזכיר הממשלה בתוך חמישה ימים מיום שקיבל לידיה את התכנית, ויראו את התכנית כמאושרת בידי הממשלה בתום ארבעה עשר ימים מהמועד שבו נשלחה התכנית למזכיר הממשלה, אלא אם כן ביקש חבר הממשלה, במהלך התקופה האמורה, להביא את התכנית לדיון בממשלה.</p>	<p>"אישור תכנית מיתאר ארצית מפורטת לתשתיות לאומיות</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------

(ב) ביקש חבר הממשלה להביא תכנית לדיון בממשלה לפי הוראות סעיף קטן (א), יתקיים הדיון בתוך ארבעה עשר ימים מהיום שבו ביקש חבר הממשלה כאמור, והממשלה תכריע בדיון כאמור אם לאשר את התכנית בלא שינוי, או לאחר דיון חוזר במועצה, לאשרה בשינוי או לדחותה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), הייתה התכנית תכנית העוסקת במיזם תשתית חיוני מועדף כהגדרתו בחוק לקידום תשתיות, ובמהלך תקופת ארבעה עשר הימים כאמור בסעיף קטן (א) ביקש חבר ממשלה כי היא תובא לדיון בממשלה, יתקיים הדיון בוועדת השרים לתשתיות חיוניות בתוך ארבעה עשר ימים מהיום שבו ביקש חבר הממשלה כאמור, ויראו את החלטת הוועדה כהחלטת הממשלה; הוועדה תכריע בדיון כאמור אם לאשר את התכנית בלא שינוי או לאחר דיון חוזר במועצה, לאשרה בשינוי או לדחותה.";

(10) בסעיף 62א(א), אחרי פסקה (24) יבוא:

"(25) הוספת שימושים לטעינת אוטובוסים חשמליים, למבני התרענונות לנהגים, לשירותים בסיסיים לרווחת הנוסעים או כל שימוש הנדרש במישרין לצורך הפעלת תחבורה ציבורית, במגרש המיועד לחניון לעידוד השימוש בתחבורה ציבורית או המיועד למסוף אוטובוסים, וכן הוספת שטח מותר לבניה לצורך השימושים האמורים ובלבד שתוספת השטח כאמור לא תעלה על 100 מ"ר או על 10% משטח המגרש, לפי הנמוך מביניהם.";

(11) בסעיף 76ג-

(א) אחרי פסקה (10) יבוא:

"(10א) הגשת תכנית לממשלה
לפי פסקאות (9)(ב) או (10)
והכרעת הממשלה או ועדת
השרים לתשתיות חיוניות, לפי
העניין, לגבי התכנית יהיו
בהתאם להוראות סעיף 53א,
ולעניין זה יקראו את סעיף
53א כך שבמקום "מזכיר
המועצה הארצית" יקראו
"מזכיר הוועדה לתשתיות"
ובמקום "במועצה" יקראו
"בוועדה לתשתיות";

(ב) בפסקה (11), במקום "בסעיף
156(א)" יבוא "בסעיף 156", במקום
"תחול" יבוא "יחולו ואחרי
"התוספת הראשונה" יבוא
"והתוספת השניה";

(12) אחרי סעיף 76ג יבוא:

"הוראות מיוחדות 176ג. (א) בסעיף זה -
לעניין שינוי תכנית
תשתית לאומית

"תכנית מאושרת" - תכנית לתשתית
לאומית שאושרה על ידי
הממשלה;

"תכנית השינוי" - תכנית שינוי
לתכנית מאושרת.

(ב) הוועדה לתשתיות רשאית לדון בתכנית שינוי ולהחליט בדבר הגשתה לאישור הממשלה לפי סעיף 76(ג10א), אם השינוי הוא בעניין אשר לו היה נידון לאחר פרסום התכנית המאושרת להערות לפי סעיף 76(ג6) וטרם אישורה, ניתן היה לאשרו בהליך כאמור בסעיף 106(ב), ומתקיימים כל אלה:

(1) השינוי הכלול בתכנית השינוי לא נדון על ידי הוועדה לתשתיות בדיון להעברת התכנית המאושרת להערות לפי סעיף 76(ג6) או בדיון להחלטה על הגשה של התכנית המאושרת לאישור הממשלה, או שהשינוי נדון כאמור והוועדה לתשתיות סברה כי עקב שינוי נסיבות או גילוי מידע חדש יש לדון בשינוי;

(2) תכנית השינוי הוגשה על ידי מי שהגיש את התכנית המאושרת או מי מטעמו.

(ג) סברה הוועדה לתשתיות כי תכנית השינוי עלולה לפגוע באדם אשר אם היתה תכנית השינוי מועברת להערות כאמור בסעיף 76(ג6), היה רשאי להגיש השגה בהתאם לאמור בסעיף 76(ג8), לא תחליט בדבר הגשת תכנית השינוי לאישור הממשלה לפני שנתנה לאותו אדם, במהלך תקופה של שישים ימים, הזדמנות להשמיע טענותיו.

(ד) הוגשו טענות כאמור בסעיף קטן (ב) תחליט הוועדה אם להגיש את תכנית השינוי לאישור הממשלה בתוך עשרים ואחת ימים מתום המועד שבסעיף קטן (ב); הודעה על הכרעה בדבר הטענות ועל נימוקיה תינתן בכתב לאדם שהשמיע טענותיו.

(ה) לא הוגשו טענות כאמור בסעיף קטן (ב) תוגש תכנית השינוי לאישור הממשלה בהתאם לסעיף 76ג(10א) בתום ארבעה עשר ימים מתום התקופה האמורה בסעיף קטן (ב), זולת אם הוועדה החליטה אחרת במהלך אותם ארבעה עשר ימים;

(ו) הוראות פסקאות (2) עד (5) ו-(11) בסעיף 76ג יחולו על תכנית שינוי.

(13) בסעיף 110, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), על החלטת ועדה מחוזית בדבר אישור תכנית מיתאר מקומית לתשתיות לאומיות או תכנית מפורטת לתשתיות לאומיות, או דחייתה, רשאים לערור בפני המועצה הארצית כל אחד מאלה:

(1) בזכות – ועדה מקומית או רשות מקומית, ובלבד שהגישה את התכנית;

(2) ברשות יושב ראש הוועדה המחוזית –

(א) שלושה חברי הוועדה המחוזית כאחד;

(ב) ועדה מקומית או רשות
מקומית הנוגעת בדבר ושלא
הגישא את התכנית;

(ג) מגיש התכנית שאינו
ועדה מקומית או רשות
מקומית;

(ד) מי שהתנגדותו לתכנית
נדחתה;

(ה) מי שהשמיע טענות לפי
סעיף 106(ב).";

(14) בסעיף 119ג(א), במקום "לנציג השר
לאיכות הסביבה בוועדה המחוזית" יבוא
"ליועץ הסביבתי של הוועדה המחוזית
שמונה לפי סעיף 8(א1)";

(15) בסעיף 145-

(א) בסעיף קטן (ו)-

(1) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) על אף האמור בתקנות לפי פסקה (1), ניתן להגיש בקשה להרשאה לביצוע והקמת עבודות ומיתקנים הדרושים להולכה של חשמל, ליושב ראש הוועדה לתשתיות ולמתכנן הוועדה האמורה (בסעיף קטן זה – רשות הרישוי של הוועדה לתשתיות) אם יושב ראש רשות החשמל שמונה לפי סעיף 22(ב)(1) לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996⁶ אישר כי העבודות והמתקנים שלגביהם הוגשה הבקשה להרשאה נדרשים לשם עמידה בתכנית פיתוח כאמור בסעיף 19 לחוק האמור, ובלבד שבמהלך שנה קלנדרית לא יוגשו לרשות הרישוי יותר מעשר בקשות להרשאה כאמור.

(ב1) על אף האמור בפסקה (א1), בקשה להרשאה שהוגשה לרשות רישוי של הוועדה לתשתיות על פי תכנית שאושרה לפי סעיף 145(ח)(3) לא תיספר במניין הבקשות לפי פסקה (א1)";

(2) בפסקה (2), במקום "על פי התקנות" יבוא "על פי חוק זה";

⁶ ס"ח התשנ"ו, עמ' 208.

(3) בפסקה (3), אחרי
 "מתקנים שהוקמו" יבוא
 "כאמור בפסקה (1)" ובמקום
 "על פי הרשאה כאמור בפסקה
 (1)" יבוא "על פי הרשאה לפי
 חוק זה";

(ב) בסעיף קטן (ח) -

(1) בפסקה (2), אחרי
 "אלחוטי" יבוא "קו או מיתקן
 ביוב";

(2) אחרי פסקה (2) יבוא :

"(3) הגורם המוסמך שקבע שר הפנים לפי סעיף 145(ו)(1) או רשות הרישוי כמשמעותה בסעיף 145(ו)(ב1)(א) רשאים להחליט על מתן הרשאה לשינוי בנוגע לקווי חשמל במתח עליון (בפסקה זו - קווי 161) קיימים, וכן בנוגע למבנים ומיתקנים הנלווים לקווים כאמור לרבות לעניין הקמתם, וכן להחליט על מתן הרשאה להקמת קווי 161 תת-קרקעיים ולהקמת המבנים והמיתקנים הנלווים להם, והכול אם נקבעו בתכנית מיתאר ארצית, וזאת אף אם התכנית לא כללה את ההוראות שבפסקאות (1) עד (4) של סעיף קטן (ז), ובלבד שהרשאה כאמור תואמת את הוראות התכנית ובכלל זה את השטח הכולל המותר לבנייה על פיה, ומתקיים לגבי התכנית האמור בפסקאות משנה (א) עד (ד) של סעיף קטן (ח)(2), בשינוי זה: בפסקת משנה (ג), במקום "הוועדה המקומית" יקראו "ועדת המשנה לשמיעת טענות שהוקמה לפי סעיף 1, ד6 אם הבקשה להרשאה הוגשה לרשות הרישוי של הוועדה לתשתיות לאומיות, או ועדת המשנה לשמיעת טענות שהוקמה לפי סעיף 11א5, אם

הבקשה להיתר הוגשה לגורם
המוסמך שקבע שר הפנים לפי
סעיף 145(ו)(1).";

(16) בסעיף 151, לפני סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ב4) על אף האמור בסעיף קטן (ב),
מוסד תכנון רשאי לתת הקלה
מתכנית לתשתית לאומית או
מתכנית מתאר ארצית מפורטת
לתשתיות לאומיות לתוספת שטח
מותר לבניה לצורך מבנה דרך או
מבנה נלווה לקו תשתית תת-קרקעי,
בהיקף שלא יעלה על 30% מהשטח
הכולל המותר לבניה המאושר למגרש
למבנה הדרך או למבנה הנלווה לקו
תשתית כאמור או למיתקן השנאה
לחשמל שנדרש לצורך מיתקן פוטו-
וולטאי שהוקם לפי תכנית, לפי
העניין, או על 50 מ"ר, לפי הגבוה
מביניהם, לצורך שימוש המותר לפי
תכנית, והכול אם סבר מוסד התכנון
כי ללא התוספת כאמור לא ניתן
לממש את התכנית.";

(17) בסעיף 157ב(ד), אחרי "לפי סעיף
261(ה)" יבוא "או למבנה נלווה לקו תשתית
תת-קרקעי אשר ניתנה לגביו הרשאה לפי
סעיף 261(ה1)", ובמקום "הסעיף האמור"
יבוא "הסעיפים האמורים";

(18) בסעיף 261, אחרי סעיף קטן (ה)
יבוא:

"(ה1) על אף האמור בסעיף קטן (ד) ובסעיף 145, הקמת מבנה נלווה לקו תשתית תת-קרקעי בידי אחד הגופים האמורים בסעיף קטן (ד), תהיה טעונה הרשאה, והוראות סעיף קטן (ה) יחולו לענין הרשאה כאמור בשינויים המחוייבים.";

(19) אחרי סעיף 266ה יבוא:

"פטור למיזם חלוץ 266. (א) בסעיף זה-

"המדען הראשי" - המדען הראשי במשרדו של השר האחראי, ואם לא מונה מדען ראשי במשרדו של השר האחראי - המדען הראשי כהגדרתו בחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984⁷;

"מיזם חלוץ" - מיזם שהמדען הראשי אישר כי הוא מיזם חדשני של טכנולוגיה או שיטה, אשר אינה נפוצה בישראל וכי יש חשיבות להקימו בהקדם, במטרה לקדם את המחקר והפיתוח בתחום שבו עוסק המיזם, והכול לשם כל אחד מאלה:

(1) בחינת אפשרות להטמעת הטכנולוגיה או השיטה בישראל;

(2) בחינת האסדרה
הנדרשת לעניין הטכנולוגיה או
השיטה בישראל;

"השר האחראי" – השר שהמיזם
החלוץ נמצא בתחום אחריות
משרדו.

(ב) נוכח שר הפנים, על פי בקשה של השר
האחראי, כי לשם הקמת מיזם חלוץ נדרשים
עבודות או שימושים שאם ביצועם יותנה
באישורה של תכנית או בקיומו של היתר,
לפי העניין, לא ניתן יהיה להקים את המיזם
בהקדם ותיגרם פגיעה משמעותית בקידום
המחקר והפיתוח באופן שיביא לפגיעה
בבחינת האפשרות להטמעה או בבחינת
האסדרה כאמור בפסקאות (1) או (2)
להגדרה "מיזם חלוץ" (בסעיף זה- מטרות
המיזם החלוץ), רשאי הוא בהסכמת
המועצה הארצית, לקבוע בצו פטור מהיתר
לפי פרק ה' או מתכנית לעבודות או
לשימושים הנדרשים לביצוע מיזם חלוץ,
ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) העבודות והשימושים יהיו
זמניים ולתקופה הנדרשת להקמת
המיזם או למימוש מטרות המיזם,
ובלבד שלא תעלה על התקופה כאמור
בסעיף קטן (ג);

(2) שטח המיזם החלוץ לא יעלה
על השטח הנדרש להקמת המיזם
החלוץ או למימוש מטרותיו;

(3) העבודות והשימושים ייעשו
בידי המדינה או בידי גוף שהוסמך
לכך לפי החלטת ועדת השרים
לתשתיות חיוניות;

(4) הצו יכלול הוראות לעניין החזרת המצב לקדמותו, ואם העבודות והשימושים ייעשו בידי גוף שהוסמך לכך כאמור בפסקה (3), רשאי שר הפנים לקבוע, בצו, בהסכמת השר האחראי, חובת הפקדת ערובה לצורך הבטחת החזרת המצב לקדמותו;

(5) הצו יכלול הוראות לעניין שמירה על הסביבה ועל שלום הציבור ובטיחותו, אם הדבר נדרש.

(ג) התקופה לביצוע עבודות ושימושים לפי הצו לא תעלה על שלוש שנים; ואולם -

(1) רשאי השר, בהתייעצות עם המועצה הארצית, להאריך בצו את התקופה לביצוע עבודות ושימושים בתקופה נוספת, אחת או יותר, אם שוכנע כי ההארכה נדרשת לצורך הקמת המיזם החלוץ או מימוש מטרותיו, ובלבד שהתקופה הכוללת לביצוע עבודות ושימושים לפי סעיף זה לא תעלה על חמש שנים; רשאי השר, בהסכמת המועצה הארצית, לקבוע בצו כי התקופה לביצוע עבודות ושימושים תעלה על שלוש שנים ובלבד שלא תעלה על חמש שנים, וזאת אם תקופה של שלוש שנים אינה מספיקה לצורך הקמת המיזם ומימוש מטרותיו, ומטעמים מיוחדים שיירשמו.

(ד) לא תינתן הסכמת המועצה הארצית כאמור בסעיף קטן (ב) רישה לעניין מיזם חלוץ שמבוקש להקימו בסביבה חופית, אלא לאחר התייעצות עם הוועדה לשמירת הסביבה החופית; התייעצות כאמור תיערך תוך 45 ימים.

(ה) לבקשה שמגיש השר האחראי כאמור בסעיף קטן (ב) תצורף חוות דעת מטעם יוזם המיזם החלוץ המפרטת את ההשפעות הצפויות על הסביבה כתוצאה מהעבודות הנדרשות להקמת המיזם החלוץ והשימוש בו וכן חלופות שנבחנו לעניין מיקום המיזם החלוץ.

(ו) לדיון במועצה הארצית לפי סעיף קטן (ב) יוזמן ראש הרשות המקומית שבתחומה אמורות להתבצע העבודות כאמור באותו סעיף קטן, ותינתן לו הזדמנות להשמיע את עמדתו בעניין.

(ז) צו לפי סעיף זה יפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים לפחות 15 ימים לפני תחילת ביצוע העבודות או השימושים; שר הפנים רשאי להורות, במקרים חריגים, על קיצור המועד האמור לפרסום לפני תחילת העבודות או השימושים; הודעה על מתן צו כאמור תישלח למי שנדרש לפי חוק אישורו לביצוע העבודות או השימושים האמורים, לגורמים המנויים בסעיף 119ב(9)(א), ולרשות המקומית הנוגעת בדבר, 15 ימים לפני תחילת ביצוע העבודות או השימושים.

(ח) ביצוע העבודות או השימושים לפי סעיף זה יהיה כפוף להוראות לפי חוק שעניינן תכן הבנייה.

(ט) ניתן צו לפי סעיף זה, יראו אותו כתכנית לעניין סעיף 197 ולעניין התוספת השלישית.

(י) לא יינתן פטור לפי סעיף קטן (ב) ליותר מארבעה מיזמי חלוץ, מדי שנה קלנדרית."

(20) בתוספת הראשונה-

(א) בסעיף 7, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) לעניין סעיף זה, מיתקן אגרו-וולטאי לא ייחשב מטרה לא חקלאית ובלבד שבתכנית מכוחה מוקם המיתקן קיימות הוראות לשמירת הקרקע החקלאית".

(ב) אחרי סעיף 7 יבוא:

" 7א. מוסד תכנון רשאי לתת היתר על פי תכנית שהוראות תוספת זו לא חלות עליה ללא צורך בקבלת אישור הוועדה, והוראות סעיף 7 לא יחולו לגבי היתר כאמור";

(21) בתוספת השניה, אחרי סעיף 5 יבוא:
"5א. מוסד תכנון רשאי לתת היתר על פי תכנית שהוראות תוספת זו לא חלות עליה ללא צורך בקבלת אישור הוועדה, והוראות סעיפים 4 ו-5 לא יחולו לגבי היתר כאמור

תיקון חוק אוויר 6. בחוק אוויר נקי, התשס"ח-2008⁸ (בפרק זה – חוק אוויר נקי)

(1) אחרי סעיף 25 יבוא:

⁸ ס"ח התשס"ח, עמ' 752; ס"ח התשע"ב, עמ' 450.

"הפעלת תחנת כוח 25.א. (א) בסעיף זה -
במצב סיכון

"חוק משק החשמל" – חוק משק
החשמל, התשנ"ו-1996⁹;

"מנהל המערכת" – בעל רישיון לניהול
המערכת כהגדרתו בחוק משק
החשמל;

"יחידת ייצור", "רישיון ייצור",
"תחנת כוח" – כהגדרתם
בחוק משק החשמל;

"יחידת ייצור מוגבלת" – מקור
פליטה, שהוא יחידת ייצור
המופעלת מכוח רישיון ייצור,
אשר נקבעו תנאים המגבילים
את משך הזמן המותר
להפעלתה במהלך תקופה
מסוימת, בהיתר הפליטה
שניתן לתחנת הכוח שבה היא
מצויה;

"מצב סיכון" – מצב שבו החליט
מנהל המערכת על פי המידע
המצוי בידיו, כי קיים או עתיד
להתקיים חשש לפגיעה;

"פגיעה" – פגיעה באספקת החשמל
לצרכנים עקב חוסר ביכולת
הייצור או ההולכה של חשמל
או לפגיעה בשרידות מערכת
החשמל.

(ב) מנהל המערכת רשאי, במצב סיכון, לדרוש מבעל יחידת ייצור מוגבלת, להפעיל את יחידת הייצור מעבר למשך הזמן המותר להפעלתה לפי ההיתר, לשם מניעת הפגיעה; דרש מנהל המערכת כאמור בסעיף זה לא יראו בהפעלת יחידת הייצור בהתאם לדרישה שניתנה כאמור כהפרת היתר הפליטה לעניין משך הזמן המותר להפעלת יחידת הייצור.

(ג) הוראות סעיף קטן (ט) יחולו גם לעניין יחידת ייצור מוגבלת שניתנה לגביה דרישה לפי סעיף קטן (ב).

(ד) לעניין סעיף זה יפעל מנהל המערכת לפי הנוהל לעניין מצב סיכון.

(ה) בטרם מתן דרישה לפי סעיף קטן (ב), יבדוק מנהל המערכת את החלופות למתן דרישה כאמור, ובכלל זה הפעלת יחידת ייצור שאינה מוגבלת, והכול בהתחשב בפרק הזמן העומד לרשותו, ואם לא ניתן היה לצפות את מצב הסיכון 48 שעות מראש – יבדוק את האפשרות להפעלת יחידת ייצור שאינה מוגבלת.

(ו) בחירת יחידת הייצור המוגבלת מבין תחנות הייצור המוגבלות אשר נותנות מענה למצב הסיכון תהיה על פי סדר העדיפות שנקבע בנוהל להפעלת יחידות הייצור המוגבלות מעבר למשך הזמן המותר להפעלתן לפי היתר הפליטה, בהתאם לשיקולים סביבתיים.

(ז) הממונה בהסכמת מנהל המערכת, יקבע בנוהל הוראות בדבר הפעולות שמנהל המערכת נדרש לבצע בקשר למתן דרישה לפי סעיף זה, כדי לצמצם את פליטת המזהמים והחשפעה על איכות האוויר הנובעת מהפעלת יחידת הייצור המוגבלת (בסעיף זה-שיקולים סביבתיים) וכן רישום ותיעוד של ביצוע הפעולות האמורות; נוהל כאמור ייקבע בשים לב לשמירה על אמינות אספקת החשמל, למגבלות שרידות מערכת החשמל, למידת החשפעה של היחידות המוגבלות על איכות האוויר, והאמצעים למניעת זיהום אוויר המותקנים בהן, ובלבד שאין בכך כדי לגרום פגיעה.

(ח) מנהל המערכת ייתן דרישה לפי סעיף זה לפרק הזמן הקצר ביותר הדרוש לפי החלטתו למניעת חשש לפגיעה על פי המידע המצוי בידיו; ואולם לא תופעל יחידת ייצור מוגבלת לפרק זמן העולה על 21 ימים, אלא אם כן התקיים אחד מאלה:

(1) אם מנהל המערכת ראה כי מצב הסיכון הדורש הפעלת יחידת ייצור מוגבלת, אחת או יותר, המצויה באותה תחנת כוח, צפוי להימשך לתקופה העולה על שישה חודשים, והתקיים המפורט להלן:

(א) התקבל אישור משר האנרגיה להמשך הפעלת יחידת הייצור המוגבלת מעבר ל- 21 הימים כאמור;

(ב) מנהל המערכת הודיע לבעל יחידת הייצור כי מצב הסיכון דורש הפעלה של יחידת הייצור לתקופה העולה על שישה חודשים;

(ג) בעל יחידת הייצור הגיש בקשה לשינוי היתר הפליטה בהתאם להוראות סעיפים 26 או 27, לפי העניין, בהקדם האפשרי ולכל המאוחר בתוך חודשים שישה חודשים ממועד מתן ההוראה כאמור; הוגשה בקשה כאמור, מנהל המערכת רשאי באישור שר האנרגיה, להאריך את המשך הפעלת יחידת הייצור לשם מניעת פגיעה, מעבר לתקופת שישה החודשים כאמור, אם ראה כי נמשך מצב הסיכון, עד לקבלת החלטת הממונה בעניין הבקשה;

(2) אם מצב הסיכון הוא זמני ואין צפי להימשכות של הצורך בחריגה ממגבלות בהיתר של מקור פליטה לתקופה העולה על שישה חודשים, נובע מאירוע חריג ובלתי צפוי, כגון פגיעה בתשתיות הולכה או ייצור, או מצב מזג אוויר קיצוני המביא לעלייה חריגה בצריכת החשמל, אשר לא צפוי להימשך לתקופה העולה על 21 ימים העולה על חודש, ניתן אישור השר החל מהיום ה-22 ואולם אישור כאמור לא ינתן לתקופה העולה על שלושה חודשים, ויהיה רשאי השר ושר האנרגיה רשאי להאריך בשתי תקופות נוספות של עד שלושה חודשים כל אחת, והכול אם נוכח כי נמשך מצב הסיכון, לא תוארך הפעלת יחידת הייצור אלא באישור הממונה, אישור הממונה כאמור יהיה כל עוד נמשך מצב הסיכון, ולא יהיה לתקופה העולה על 21 ימים נוספים.

(ט) מנהל המערכת רשאי, במצב סיכון, לדרוש מבעל תחנת כוח, להפעיל תחנת כוח שיש בה תקלה באמצעי טיפול או ביחידת ייצור המצויה בה אשר עלולה לגרום לחריגה מערכי הפליטה שנקבעו בהיתר, לתקופה שלא תעלה על 24 שעות מתחילת התקלה או עד לקבלת החלטת הממונה לגבי המשך הפעלתה, לפי המוקדם מביניהם; אישר הממונה המשך הפעלה של תחנת הכוח יהיה המשך ההפעלה בהתאם לתנאים שהורה עליהם; דרש מנהל המערכת כאמור בסעיף זה לא יראו בהפעלת יחידת הייצור בהתאם לדרישה שניתנה כאמור כהפרת היתר הפליטה לעניין משך הזמן המותר להפעלת יחידת הייצור.

(י) החליט מנהל המערכת כי מצב הסיכון חדל להתקיים או כי אין חשש לקיומה של פגיעה, שלגביו ניתנה דרישה לפי סעיף זה, ימסור לבעל יחידת הייצור המוגבלת או לבעל תחנת הכוח, לפי העניין, הודעה על ביטול הדרישה.

(יא) מנהל המערכת ידווח לממונה, אחת לשנה עד יום 31 במרס, על הערכתו השנתית לעניין היקף ההפעלה של יחידות ייצור מוגבלות מעבר למשך הזמן המותר להפעלתן לפי ההיתר, ועל אמצעים שבכוונתו לנקוט בהם לשם צמצום הצורך בהפעלה כאמור, לרבות פעולות שבחן לצורך נקיטת אמצעים כאמור.

(יב) מנהל המערכת ידווח לממונה על צפי למתן דרישה על הפעלת יחידת ייצור מוגבלת או על מתן דרישה כאמור, לפי העניין, מוקדם ככל הניתן, ולא יאוחר מ- 48 שעות לאחר מועד ההחלטה או 24 שעות ממתן הדרישה להפעלת יחידת הייצור או התחנה, לפי המוקדם מביניהם.

(יג) דיווח כאמור בסעיף קטן (יב) יכלול את פירוט הנסיבות המצדיקות את מתן הדרישה, לרבות החלופות שבדק מנהל המערכת, ואם לא ניתן היה לצפות את הסיכון 48 שעות מראש, יכלול הדיווח את פירוט הנסיבות שבשלחן לא ניתן היה לצפות את מצב הסיכון מראש כאמור.

(יד) מנהל המערכת ידווח לממונה, מדי שנה, על סך כל הדרישות שנתן לפי סעיף זה, לרבות היקף ההפעלה של יחידות הייצור או תחנות הכוח והיקף ייצור החשמל שנעשו בהתאם לחן, ביחס לנסיבות שלגביהן צפה וביחס לנסיבות שהתממשו בפועל.

(טו) מנהל המערכת יעביר לממונה על פי דרישתו, מידע או מסמכים הנמצאים הממונה מידע ומסמכים הנמצאים ברשות לעניין מצב סיכון, הדרושים לו לשם בחינת עמידתו בהוראות סעיף זה.

(טז) השר להגנת הסביבה, בהסכמת שר האנרגיה, רשאי להתקין תקנות לעניין סעיף זה." ;

7. קידום תשתיות
לאומיות - הוראות
מעבר

(א) עד למינוי יועץ סביבתי למועצה הארצית כאמור בסעיף 5(א1) לחוק התכנון והבניה כנוסחו בסעיף 4(2) לחוק זה, או עד תום עשרה חודשים מיום תחילתו של חוק זה, לפי המוקדם, ימשיך נציג השר להגנת הסביבה במועצה לשמש כיועץ הסביבתי למועצה.

(ב) עד למינוי יועץ סביבתי לוועדה מחוזית כאמור בסעיף 8(א1) לחוק התכנון והבניה כנוסחו בסעיף 4(7) לחוק זה, או עד תום עשרה חודשים מיום תחילתו של חוק זה, לפי המוקדם, ימשיך נציג השר להגנת הסביבה בוועדה המחוזית לשמש כיועץ הסביבתי לוועדה.

(ג) בתוך חודש מיום כניסתו של חוק זה לתוקף

-

(1) מזכיר המועצה הארצית כמשמעה בחוק התכנון והבניה יעביר למזכיר הממשלה כל תכנית מתאר ארצית מפורטת לתשתיות לאומיות כהגדרתה בסעיף 6(ב) לחוק התכנון והבניה כנוסחו המוצע בסעיף 4(4)(א)(3) לחוק זה, שטרם כניסתו של חוק זה לתוקף החליטה המועצה הארצית להגיש לאישור הממשלה אך הממשלה טרם החליטה לאשר או לדחותה.

(2) מזכיר הוועדה לתשתיות כמשמעה בחוק התכנון והבניה יעביר למזכיר הממשלה כל תכנית לתשתית לאומית כמשמעה בחוק האמור שטרם כניסתו של חוק זה לתוקף החליטה הוועדה לתשתיות להגישה לאישור הממשלה ובכלל כך לענין החלטה כאמור לאחר דיון חוזר בוועדה לתשתיות כמשמעו בסעיפים קטנים (א) ו-(ד) שבסעיף 53 לחוק התכנון והבניה שהוחל על תכנית לתשתית לאומית בסעיף 76ג רישא, ואשר הממשלה טרם קיימה לגביה דיון מכח סעיף 53, והוראות סעיף 76ג(10א) לחוק התכנון והבניה כנוסחו המוצע בסעיף 4(12) לחוק זה יחולו על תכנית שהועברה כאמור.

(ד) (1) על אף הוראות סעיף 25א(ו) לחוק אוויר נקי כנוסחו....., עד קביעתו של נוהל לעניין מצב סיכון לפי אותו סעיף, דרישת מנהל המערכת כהגדרתו בסעיף 25א(א) לחוק אוויר נקי כנוסחו בסעיף 8(1) לחוק זה (להלן - סעיף ההפעלה) בנוגע להפעלת תחנת כוח או יחידת ייצור מוגבלת, לפי העניין, מבין תחנות הכוח או יחידות הייצור המוגבלות, אשר נותנות מענה למצב הסיכון, תהיה בהתאם להוראות לענין סדר העדיפויות כאמור שיקבע הממונה כהגדרתו בחוק לאחר שהתייעץ עם יושב ראש רשות החשמל ועם מנהל המערכת.

(2) הממונה יקבע הוראות כאמור בפסקה (1) בתוך 14 ימים מיום תחילתו של חוק זה.

(3) הוראות כאמור יעמדו בתוקפן עד קביעת נוהל לעניין מצב סיכון בהתאם להוראות סעיף 25א לחוק אוויר נקי, כנוסחו בסעיף 8(1) לחוק זה.

(ה) סעיף 9ב(ב1) לפקודת העיריות כנוסחו המוצע בסעיף 14(ב) לחוק זה, לא יחול לגבי תחנת כח או מיתקן פסולת שלגביהם הוקמה עד ליום התחילה של חוק זה ועדת חקירה או שלפני יום התחילה של חוק זה שר הפנים הורה לוועדת חקירה להגיש לגביהם תסקיר.

דברי הסבר

כללי

הקמת תשתיות בישראל היא אחת המשימות המורכבות והחשובות במשק הישראלי, בין היתר על רקע מחקרים שונים המעידים על קשר בין רמת התשתיות לרמת הפריון במשק. מדינת ישראל סובלת ממחסור בתשתיות בין היתר לאור המורכבות והקושי שבהקמתם. המחסור בתשתיות, אם לא יינקטו הצעדים המוצעים, צפוי אף להתעצם בשל הקצב הגבוה של גידול האוכלוסייה

על מנת לייצר רמת תשתיות נאותה בישראל, אשר צפויה להפחית את הגודש, להבטיח את אספקת המים והחשמל (תוך עמידה ביעדי יצור חשמל מאנרגיה מתחדשת) ולאפשר השגת תועלות כלכליות וחברתיות המשפיעות על רמת החיים של התושבים, מוצע לקבוע בחוק, ובתיקונים העקיפים לחוקים נוספים, תיקונים אשר יקלו על הקשיים הקיימים כיום בהקמת תשתיות.

לסעיף 1

על מנת לייעל ולשפר לוחות הזמנים הנדרשים להקמת מיזם תשתית מוצע לקבוע לוחות זמנים לעניין מתן היתר או אישור מאת רשות מקרקעי ישראל, וכן לקבוע כי לא התקבל אישור מעין זה, יראו את הבקשה המאושרת

לסעיף 2

בשל חשיבותם של מיזמי תשתית מועדפים, מוצע לאפשר לחברה מבצעת את הסמכויות הנתונות לשר האוצר בפקודת הקרקעות (רכישה לצורך צרכי ציבור), 1943, למעט הסמכויות לפי סעיפים 14 עד 14ד ו-25 שעניינם אפשרות חזרה מרכישת הקרקע והסכמות להתקנת תקנות, בכפוף לאישור הוועדה המייעצת כמשמעותה בפקודת הקרקעות ביחס לרכישת הקרקע הנדרשת לטובת מיזם תשתיות חיוני. סמכויות אלו, יגבירו את הוודאות הנדרשת לחברה המבצעת לתכנון ופיתוח השטחים המתוכננים ויאפשרו קידום ביצוע של מיזמי תשתית חיוניים בלוחות הזמנים.

כמו כן, במסגרת ההסדר, מוצע להוסיף חברות תשתית ממשלתיות נוספות לאלו המנויות בהסדר-חברת נתיבי תחבורה עירוניים ומקורות חברת מים בע"מ, ולוודא כי הסמכות להפקעה שניתנת להן היא בקשר ישיר עם עיסוקי החברה.

לסעיף 3 פסקאות (1) ו-(3)

לפסקה (1) מוצע לקבוע כי לגבי אזורים שבהם פועלים תחנת כוח או מתקן לטיפול בפסולת תוקם ועדת

טיוטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב

2023 ו-2024), התשפ"ג-2023, פרק __': בריאות (חלק ב')

פרק __': בריאות (חלק ב')

1. תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (בפרק זה – חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח))¹ –

(1) אחרי סעיף 78 כב יבוא:

"פרק ז'3: כיסוי ביטוחי דומה לעניין ניתוחים פרטיים בישראל

הגדרות – פרק ז'3 78 כג. בפרק זה –

"הודעת תשלום" – כמשמעותה בסעיף 78 כז(ג);

"הוצאות הניתוח" – כל ההוצאות הרפואיות הנדרשות לשם ביצוע הניתוח והאשפוז הנלווה לו, ובכלל זה שכר רופא מרדים, הוצאות בעבור חדר ניתוח, ציוד מתכלה, שתלים, תרופות שניתנו במהלך הניתוח והאשפוז ובדיקות שבוצעו כחלק מהניתוח, וכן הוצאות בעבור אשפוז, ובכלל זה אשפוז טרם הניתוח, עד לתקרה של 30 ימי אשפוז;

"הסדר ניתוח" – כהגדרתו בסעיף 13 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ו-2016²;

"חוק ביטוח בריאות ממלכתי" – חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994³;

"הממשק המקוון" – כמשמעותו בסעיף 78 כז(א);

"ניתוח" – לרבות טיפול רפואי שמבוצע בידי רופא מומחה כתחליף לביצוע ניתוח, ושנועד להשיג מטרה דומה למטרת הניתוח שאותו הוא מחליף;

¹ ס"ח התשמ"א, עמ' 208; התשפ"ב, עמ' 864.

² ס"ח התשע"ו, עמ' 39.

³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

"ניתוח פרטי בישראל" – ניתוח שמבוצע בישראל
שלא במסגרת סל שירותי הבריאות;

"סל שירותי הבריאות" – כהגדרתו בחוק ביטוח
בריאות ממלכתי, לרבות סל השירותים
והתשלומים של הקופה כמשמעותו בסעיף
8(א4) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי;

"פוליסת ביטוח ניתוחים" שקל ראשון" – פוליסה
שהוצאה לפי תכנית לביטוח ניתוחים,
הכוללת שיפוי בשל ניתוח פרטי בישראל,
הניתן ללא תלות בזכויות המבוטח לפי
תכנית שב"ן, אם קיימות;

"פוליסת ביטוח ניתוחים" משלים שב"ן" –
פוליסה שהוצאה לפי תכנית לביטוח
ניתוחים, הכוללת שיפוי כמפורט להלן:

(1) שיפוי בשל ניתוח פרטי בישראל,
ובכלל זה כיסוי הוצאות הניתוח, הניתן רק
אם תכנית השב"ן שהמבוטח חבר בה אינה
מכסה את הניתוח או אם הרופא המנתח
אינו נמצא בהסדר הניתוח עם קופת
החולים;

(2) שיפוי בשל ההשתתפות העצמית של
המבוטח לפי תכנית שב"ן שהוא חבר בה,
הניתן בעד ניתוח שבוצע באמצעות תכנית
השב"ן;

"קופת חולים" – כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות
ממלכתי לעניין שירותי בריאות נוספים,
לרבות קופה כמשמעותה בסעיף 10(א) לחוק
האמור;

"תכנית לביטוח ניתוחים" – תכנית ביטוח הכוללת
ביטוח לניתוחים פרטיים בישראל שהונהגה
ביום כ"ב בשבט התשע"ו (1 בפברואר 2016)
או לאחריו;

"תכנית שב"ן" (שירותי בריאות נוספים) – תכנית
לשירותים נוספים כמשמעותה בסעיף 10(א)
לחוק ביטוח בריאות ממלכתי;

"תעריפון משרד הבריאות" – כהגדרתו בחוק
 התחשבנות בין בתי חולים לקופות חולים
 לשנים 2021 עד 2025 (התחשבנות בעד
 שירותי בריאות בבתי חולים ציבוריים
 כלליים), התשפ"ב-2021⁴.

חובת מבטח לשלם 78כד. (א) מבטח יעביר לקופת חולים תשלום, בסכום
 בעד ניתוח שבוצע כאמור בסעיף קטן (ב), בעבור ניתוח פרטי בישראל
 בתכנית שב"ן שנערך למבוטח (בסעיף זה – ההחזר), אם
 מתקיימים כל אלה:

(1) העמית מבוטח בפוליסת ביטוח
 ניתוחים "השקל הראשון" והפוליסה כוללת
 כיסוי לניתוח מאותו סוג;

(2) הרופא שביצע את הניתוח נמצא
 בהסדר הניתוח עם המבטח;

(3) הניתוח בוצע באמצעות תכנית שב"ן.

(ב) סכום ההחזר יהיה הסכום הנמוך מבין אלה,
 בניכוי ההשתתפות העצמית שהמבוטח שילם
 לקופת החולים בשל הניתוח, אם שילם:

(1) מחיר הניתוח לפי תעריפון משרד
 הבריאות, לעניין מטופלים המופנים על ידי
 קופות החולים;

(2) מחיר הניתוח שנקבע בצו לפי סעיף
 78כח, אם נקבע.

קביעת מחיר ניתוח 78כח. (א) סבר הממונה, בהתבסס על נתונים שהציג לפי הסדר ניתוח של מבטח

בפניו מבטח, אחד או יותר, כי מחירו של ניתוח לפי הסדר הניתוח של המבטח נמוך מהמחיר של אותו ניתוח לפי תעריפון משרד הבריאות, רשאי הממונה להמליץ לשר האוצר לקבוע, בצו לפי סעיף קטן (ב), כי מחיר הניתוח לעניין סעיף 78כד יהיה המחיר הנמוך ביותר לפי הסדר הניתוח של מבטח מסוים לאותו ניתוח, ובלבד שהממונה שוכנע כי אותו מחיר הוא מחיר סביר בנסיבות העניין; הממונה יצרף להמלצתו את הנתונים שעליהם היא מבוססת.

(ב) שר האוצר, בהסכמת שר הבריאות, רשאי לקבוע, בצו, מחיר לניתוח שיהיה המחיר שנקבע בהסדר ניתוח של מבטח כאמור בהמלצת הממונה לפי סעיף קטן (א), ושיחול לעניין חובת התשלום של המבטח לפי סעיף 78כד; השרים כאמור רשאים שלא לקבל את המלצת הממונה, מנימוקים שיירשמו.

(ג) שר האוצר רשאי להעביר לשר הבריאות את המלצת הממונה והנתונים שצורפו לה, לשם קבלת הסכמתו כאמור בסעיף קטן (ב).

הממשק המקוון 78כו. (א) הרשות תפעיל ותתחזק ממשק מקוון ומאובטח לשם יישום הוראות פרק זה; הממשק המקוון יכול שיהיה חלק מאמצעי טכנולוגי המשמש לשם העברת מידע שלא לפי פרק זה.

(ב) הממונה רשאי לקבוע הוראות ביצוע שיחולו על מבטחים וקופות חולים לעניין הפעלת הממשק המקוון והעברת מידע כאמור בסעיפים 78כז(א) ו-78ל(ג) באמצעות הממשק המקוון.

(ג) קופות חולים ומבטחים יעבירו ביניהם, באמצעות הממשק המקוון, את המידע הנדרש לשם ביצוע הפעולות כאמור בסעיפים 78כז(א) ו-78לא(ג) בלבד, והכל בהתאם להוראות הממונה לפי סעיף קטן (ב); אין באמור בסעיף קטן זה כדי למנוע העברת מידע, המותרת לפי כל דין, באמצעות האמצעי הטכנולוגי כאמור בסעיף קטן (א).

(ד) הרשות לא תשמור מידע כאמור בסעיף קטן (ג) מעבר לפרק הזמן הקצר ביותר הדרוש לשם הפעלה תקינה של הממשק המקוון.

78כז. (א) לשם קבלת תשלום כאמור בסעיף 78כד, תבדוק קופת חולים, באמצעות הממשק המקוון, האם חבר הקופה מבוטח בפוליסת ביטוח ניתוחים "השקל הראשון"; היה חבר הקופה מבוטח כאמור, תבדוק הקופה, באמצעות אותו ממשק, את זהות המבטח ואת מועד תחילת הפוליסה.

בדיקת פרטים
בממשק המקוון,
הודעת תשלום
ומועד התשלום

(ב) קופת חולים תודיע לחבר הקופה שפנה אליה לשם ביצוע ניתוח באמצעות תכנית שב"ן, כי בכוונתה לברר על אודותיו את הפרטים המנויים בסעיף קטן (א), וכי יתכן שיובא לידיעתה מידע נוסף על אודותיו במסגרת השגה לפי סעיף 78כח.

(ג) סברה קופת החולים, על בסיס המידע שקיבלה לפי סעיף קטן (א), כי חלה על המבטח חובת תשלום לפי סעיף 78כד, תשלח הקופה למבטח הודעת תשלום; ההודעה תישלח ביום העסקים הראשון שלאחר הרבעון שבו בוצע הניתוח נושא ההודעה, ותכלול את הפרטים האלה:

(1) הסכום לתשלום לפי סעיף 78כד;

(2) שם הניתוח וקוד הניתוח לפי תעריפון משרד הבריאות;

(3) פרטי הרופא המנתח.

(ד) המבטח ישלם לקופת החולים את סכום התשלום שנדרש בחודעת התשלום בתוך 90 ימים ממועד קבלת ההודעה.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, נוכח המנהל הכללי של משרד הבריאות (בסעיף קטן זה – המנהל) כי קופת חולים לא העבירה, באמצעות הממשק המקוון, את המידע הדרוש למבטח לפי סעיף 78ל(ג), רשאי המנהל להורות כי אותה קופת חולים לא תהיה זכאית לקבל תשלום מהמבטח לפי פרק זה או שיהיה עליה להחזיר למבטח תשלום כאמור, אם שולם לה.

השגה על הודעת 78כח. (א) מבטח רשאי להשיג לפני הממונה על הודעת תשלום שקיבל, בתוך 30 ימים מיום קבלת ההודעה, אם הוא סבור כי פוליסת הביטוח של המבוטח אינה מכסה את הניתוח נושא ההודעה.

(ב) אין בהגשת השגה לפי סעיף זה כדי לעכב את התשלום נושא ההשגה, אלא אם כן הורה הממונה אחרת.

(ג) טרם קבלת החלטה בהשגה, ישלח הממונה לקופת החולים הנוגעת בדבר את תמצית ההשגה וייתן לה הזדמנות להציג את טענותיה לפניו, כפי שיורה.

(ד) הממונה יודיע למבטח ולקופת החולים הנוגעת בדבר על החלטתו בהשגה בתוך 60 ימים מיום קבלתה; הממונה רשאי לפרש בהחלטתו את תמצית ממצאיו.

(ה) קבע הממונה בהחלטה לפי סעיף קטן (ד) כי המבטח אינו חייב בתשלום לקופת החולים, תשיב קופת החולים למבטח את הסכום ששילם לה, אם שילם, בתוך שבעה ימים מיום ההחלטה.

(ו) בירור השגה יהיה בדרך שתיראה לממונה, והוא לא יהיה קשור להוראות שבסדרי הדין או בדיני ראיות; הממונה רשאי לקבוע הוראות לעניין אופן בירור ההשגה על ידו.

הסדר מוסכם 78כט. (א) על אף האמור בסעיפים 78כד, 78כו ו-78כז, להחתשבות בין קופת חולים ומבטח השר, בהסכמת שר הבריאות ובהתייעצות עם הממונה, רשאי לקבוע כי קופת חולים ומבטח יהיו רשאים לקבוע, בהסכם בכתב ביניהם, הסדר אחר להחתשבות בשל ניתוחים פרטיים בישראל, בנושאים ובתנאים כפי שיקבע.

(ב) קבע השר תקנות לפי סעיף קטן (א), קופת חולים ומבטח יהיו רשאים להתקשר בהסכם כאמור באותו סעיף קטן, ובלבד שההסכם יאושר מראש על ידי הממונה והמנהל הכללי של משרד הבריאות.

סודיות 78ל. (א) אדם שקיבל מידע לפי הוראות פרק זה ישמור אותו בסוד ולא יגלה אותו לאחר, אלא לפי הוראות פרק זה.

(ב) לא יראו העברת מידע לפי פרק זה כהפרה של חובת הסודיות לפי סעיף 50א.

הגבלת שימוש במידע 78לא. אדם שקיבל מידע לפי הוראות פרק זה יעשה שימוש במידע האמור אך ורק למטרה מהמטרות המפורטות בפרק זה, לפי העניין.

העברת מבוטח מפוליסת ביטוח ניתוחים "השקל הראשון" לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ן" 78לב. (א) בסעיף זה –

"המבוטח" – מבוטח בפוליסה המקורית שהוא חבר בתכנית שב"ן;

"המועד הקובע" – י"ז באלול התשפ"ג (3 בספטמבר 2023);

"הפוליסה המקורית" – פוליסת ביטוח ניתוחים "השקל הראשון", שאינה חלק מביטוח בריאות קבוצתי, ושנכרתה לפני המועד הקובע.

(ב) במועד החידוש הראשון של הפוליסה המקורית, שלאחר המועד הקובע, יעביר מבטח את המבוטח מהפוליסה המקורית לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ן", והכל בהתאם להוראות לפי סעיף זה.

(ג) לשם העברת המבוטח לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ן" כאמור בסעיף קטן (ב), יבדוק המבטח, באמצעות הממשק המקוון, את הפרטים כמפורט להלן:

(1) האם המבוטח חבר בתכנית שב"ן;

(2) לעניין מבוטח החבר בתכנית שב"ן – האם המבוטח טרם השלים תקופת אכשרה בתכנית לעניין זכאותו למימון ניתוחים פרטיים בישראל, ואם כן – מועד סיום תקופת האכשרה.

(ד) המבטח יודיע למבוטח, מראש, על העברתו לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ן" ועל אפשרותו של המבוטח להודיע כי אינו מעוניין בהעברה או כי הוא מעוניין לבטלה, לפי העניין.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב), המבוטח רשאי להודיע למבטח – טרם העברתו לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ן" ולתקופה של שנה מיום העברתו כאמור – כי הוא אינו מעוניין בהעברה כאמור; הודיע מבוטח כאמור, המבטח לא יעביר את המבוטח לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ן" או יבטל את העברתו אם בוצעה, לפי העניין; בוטלה העברתו של המבוטח לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ן" כאמור, יראו את המבוטח כאילו לא הועבר לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ן" ויראו את הפוליסה המקורית שלו כאילו לא בוטלה.

(ו) העברת המבוטח לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ץ" כאמור בסעיף קטן (ב) או ביטול העברתו כאמור בסעיף קטן (ה), ייעשו בלא בחינה מחודשת של מצב רפואי קודם של המבוטח ובלא תקופת אכשרה.

(ז) הממונה יקבע הוראות בעניין העברת מבוטחים לפוליסת ביטוח ניתוחים "משלים שב"ץ", ובכלל זה אופן יידוע המבוטחים כאמור בסעיף קטן (ד).".

(2) בתוספת השלישית, בחלק א', אחרי פסקה (11), יבוא:

"(11א) מבטח שלא העביר, באמצעות הממשק המקוון, את המידע כאמור בסעיף 78כז, בניגוד להוראות אותו סעיף או בניגוד להוראות הממונה לפי סעיף 78כו(ב);

"(11ב) מבטח שגילה לאחר מידע שקיבל לפי הוראות פרק ז'3 שלא לפי הוראות הפרק האמור, בניגוד להוראות סעיף 78ל;

(11ג) מבטח שעשה שימוש במידע שקיבל לפי הוראות פרק ז'3 שלא למטרה מהמטרות המפורטות בפרק האמור, בניגוד להוראות סעיף 78לא";.

- פרק ____ – תחילה 2. (א) תחילתו של פרק ז'3 לחוק הפיקוח על הביטוח, כנוסחו בסעיף ____ לחוק זה, למעט סעיף 78כט לחוק הפיקוח על הביטוח, כנוסחו בסעיף ____ לחוק זה, ביום י"ז באלול התשפ"ג (3 בספטמבר 2023) (בפרק זה – יום התחילה), והוא יחול על תכניות ביטוח לניתוחים שיונהגו או יחודשו ביום התחילה או לאחריו.
- (ב) תחילתו של סעיף 78כט לחוק הפיקוח על הביטוח, כנוסחו בסעיף ____ לחוק זה, ביום כ"ח באב התשפ"ד (1 בספטמבר 2024).

ג. השפעת החוק המוצע על חוקים קיימים

יתוקנו החוקים הבאים :

חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015.

חוק קביעת מועד כניסה לתוקף של הוראות סימון מזון ארוז מראש, התשע"ח-2014.

חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021.

ד. השפעה החוק המוצע על התקציב

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי

אין.

ו. הערות המשרדים

בשנת 2022 הפיץ משרד חב"א את תזכיר חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון) (תיקון מס' 4 והוראות שעה) (אכיפת מינהלית בשל הפרת ההוראות המאומצות והוראות שונות), התשפ"ב-2022, והערות המשרדים והציבור הועברו למשרד והוטמעו בחלקן.

הערות המשרדים והערות ציבור, שבשלהן לא הוטמעו תיקונים בנוסח טיוטת החוק, כמפורט בטבלה מרכזת לכל טיוטות החוק שהועלו על סדר יומה של ועדת חשרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2023 ו-2024 והצעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

ז. המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (מינהלי - חוקתי) – סמכה את ידיה על טיוטת החוק.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיטות החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיוטת חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-

2023 - פרק ____ : יבוא מוצרי מזון

פרק ... : יבוא מוצרי מזון

1. תיקון חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015¹ (בפרק זה – חוק המזון) - בריאות הציבור (מזון)

(1) בסעיף 2 -

(א) אחרי ההגדרה "טמפרטורה מוגדרת" יבוא :

"יבוא מזון במסלול האירופי" – יבוא מזון לפי הוראות סעיף 54א;" ;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 36, עמ' 749 ; ס"ח התשפ"ב, עמ' 427.

(ב) בהגדרה "לשכת בריאות מחוזית", המילים "וכן לשכת הבריאות האזורית אשקלון" – יימחקו ;

(ג) אחרי ההגדרה "לשכת בריאות מחוזית" יבוא :

"מזהם ביולוגי" – אחד מהמפורטים להלן, העלול להזיק לבריאות האדם :

(1) מיקרואורגניזם, ובכלל זה חיידק, נגיף, שמר, עובש, אצה, פרוטוזואה טפילי (parasitic protozoa) או תולעת מיקרוסקופית טפילית (microscopic parasitic helminths), שלא חוסף באופן מכוון למזון ;

(2) רעלן או תוצר של מיקרואורגניזם כאמור בפסקה (1) ;

(3) פריין (prion) ;

"מזהם כימי" – חומר שלא חוסף באופן מכוון למזון, העלול להימצא במזון כתוצאה מהשליבים של ייצור, אריזתו, הובלתו או החזקתו או כתוצאה מזיחום סביבתי, ועלול להזיק לבריאות האדם ;"

(ד) בהגדרה "מזון", במקום פסקה (2) יבוא :

"(2) מוצרי עישון כהגדרתם בחוק איסור פרסומת והגבלת השיווק של מוצרי טבק ועישון, התשמ"ג-1983 ;"

(ה) ההגדרה "מזון במסלול האירופי" – תימחק ;

(ו) ההגדרה "מחולל מחלה" – תימחק ;

(ז) במקום ההגדרה "סמל תנאי ייצור נאותים" יבוא :

"סמל ייצור נאות" – סמל המסמל כי המזון המסומן בו מיוצר בידי יצרן שהוא בעל אישור ייצור נאות, בצורה, גודל, תוכן, מאפיינים ודרך סימון כמפורט בתוספת הראשונה א' ;"

(ח) בהגדרה "רופא מחוזי", הסיפה החל במילים "לרבות רופא אזורי" – תימחק ;

(ט) אחרי ההגדרה "תחנת הסגר" יבוא :

"תכנית בטיחות מזון" – כמשמעותה בסעיפים 41(ב) או 42(ב) רישא ;"

(2) בסעיף 3, סעיף קטן (ו) – בטל ;

(3) בסעיף 3א-

(א) בסעיף קטן (ו)(1), לפני "להוסיף" יבוא "לשנות את התוספת השנייה א' ובכלל זה" ואחרי "באיחוד האירופי" יבוא "ובלבד שאין בשינוי כאמור כדי לגרוע הוראה מחייבת כאמור מההוראות המאומצות" ;

(ב) בסעיף קטן (ז), אחרי "או תקנות לפי חוק זה" יבוא "ובכלל זה תקנות וצווים שרואים אותם לפי סעיף 325 כאילו הותקנו לפי חוק זה";

(ג) במקום סעיף קטן (יא) יבוא :

"(יא) (1) לא ייקבעו עבירות או עונשים בשל החוראות המאומצות ולא תוטל אחריות פלילית על מי שהפר הוראה מתחוראות המאומצות.

(2) לא ייקבעו הפרות של הוראות מאומצות שניתן להטיל בשלהן עיצום כספי ולא יוטל עיצום כספי על מי שהפר הוראה מחוראות המאומצות, אלא אם כן הן מנויות בתוספת שנייה ב' ובהתאם לחוראות לפי פרק י"א.

(יב) סמכות השר לפי סעיפי חוק זה המפורטים בטור ד' לתוספת השנייה א', להתקין תקנות בעניינים שלגביהם הוחלו החוראות המפורטות בטור א' לאותה תוספת, תהיה נתונה לו רק לגבי מזון מסוג שהוחרג בטור ג' לאותה תוספת או נושאים שהוחרגו בטור ב' לאותה תוספת.";

(4) בסעיף 5-

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) במקום פסקה (3) יבוא :

"(3) יש במזון גורם רעיל או מזיק, אלא אם כן הדבר הותר בתקנות או בתקנים רשמיים לפי חוק התקנים החלים על מזון, לרבות על חומרים או מוצרים הבאים במגע עם מזון, ובמידה שהותרה כאמור ; ואולם, בעניינים שלגביהם חלות החוראות המפורטות בטור א' לתוספת השנייה א' - תחול חוראת פסקה זו רק לגבי מזון מסוג שהוחרג מתחולת אותן הוראות בטור ג' לאותה תוספת, או נושאים שהוחרגו מתחולתן בטור ב' לתוספת האמורה;"

(2) פסקה (4) - תימחק ;

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום הרישה עד המילה "נמכר" יבוא "עוסק במזון לא ייצר, ייבא או ימכור מזון";

(ג) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ב1) בסעיף זה, "גורם רעיל או מזיק" - אחד מאלה :

(1) מזהם כימי מסוג כמפורט בחלק א' לתוספת הראשונה ;

(2) מזהם ביולוגי מסוג כמפורט בחלק ב' לתוספת הראשונה ;

(3) גורם רעיל או מזיק מסוג אחר, כמפורט בחלק ג' לתוספת הראשונה.";

(ד) סעיף קטן (ג) - בטל ;

(5) בסעיף 12(ג) –

(א) ברישה, המילים "אם ניתן לכך אישור ממנהל שירות המזון או" – יימחקו;

(ב) בפסקה (4), במקום "את האישורים הנדרשים לפי סעיף קטן (א)" יבוא "כל מסמך הנדרש לפי פסקה (2)";

(6) בסעיף 22(ב), המילים "או שהוא קיבל היתר סימון בסמל תנאי ייצור נאותים לפי סעיף 46" – יימחקו;

(7) בסעיף 28 –

(א) בסעיף קטן (ה), אחרי "כלל המסמכים שנדרש לצרף לבקשה" יבוא "וכן שולמה האגרה המפורטת בתוספת העשירית בעד הגשת הבקשה";

(ב) בסעיף קטן (ו), אחרי "בצירוף המסמכים הנדרשים להחלטה" יבוא "ושולמה האגרה המפורטת בתוספת העשירית בעד הגשת הבקשה";

(8) בסעיף 29 –

(א) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "או חידוש";

(ב) בסעיף קטן (א) –

(1) ברישה, אחרי "למבקש" יבוא "או יחדש רישיון כאמור";

(2) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) הוא שילם את האגרה המפורטת בתוספת העשירית בעד הגשת הבקשה למתן רישיון הייצור או לחידוש, לפי העניין.";

(9) בסעיף 31(א), במקום "בסמל תנאי ייצור נאותים" יבוא "בסמל ייצור נאות";

(10) בסעיף 34, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) החליט נותן רישיון ייצור על התליית רישיון ייצור, ביטולו או סירוב לחדשו, לפי סעיף קטן (א), יפרסם הודעה על כך באתר האינטרנט; פרסום כאמור יהיה לתקופה של ארבע שנים.";

(11) בסעיף 42 –

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "בקשה לקבלת אישור ייצור נאות או לחידוש";

(ב) בסעיף קטן (א), אחרי "אישור ייצור נאות" יבוא "ולא יחדש אישור כאמור", ובמקום הסיפה החל במילים "לפי סעיף 41" יבוא "מקוונת דרך אתר האינטרנט הכוללת את כל הפרטים כאמור בסעיף קטן (ב) בצירוף כל המסמכים המפורטים בסעיף קטן (ב1), וכן את הפרטים והמסמכים שקבע השר לפי סעיף קטן (ב2), ושילם את האגרה המפורטת בתוספת העשירית בעד הגשת הבקשה.";

(ג) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) בקשה כאמור בסעיף קטן (א) תכלול את כל אלה:

- (1) שם היצרן, מענו ומספר רישיון הייצור;
- (2) שם מנהל מפעל הייצור;
- (3) שם הממונה על תנאי ייצור נאותים במפעל או בעל תפקיד דומה אף אם כינויו שונה;
- (4) רשימת סוגי המזון המיוצרים במפעל שלגביהם מבוקש האישור.

(1ב) לבקשה כאמור בסעיף קטן (א) יצורפו כל אלה:

- (1) העתק של רישיון העסק של מפעל הייצור;
- (2) העתק אישור שקיבל המבקש מאחד הגופים המנויים להלן, המעיד כי ייצור המזון במפעל הייצור שלו נעשה בהתאם לתכנית בטיחות מזון המבוססת על אחד מן התקנים הבין-לאומיים המקובלים הנכללים ברשימה שמנהל שירות המזון פרסם לעניין זה באתר האינטרנט (בסעיף קטן זה – אישור עמידה בתנאי ייצור נאותים):

(א) גוף התעדה שקיבל הכרה מאחד הגופים הרשומים כחברים ב- IAF – International Accreditation Forum (בסעיף קטן זה – IAF) כמוסמך לתת אישור עמידה בתנאי ייצור נאותים;

(ב) רשות ממשלתית בישראל המוסמכת לפי דין לתת אישור עמידה בתנאי ייצור נאותים;

(3) אם ניתן אישור העמידה בתנאי ייצור נאותים בידי גוף כאמור בפסקה (2) – העתק תעודת ההכרה שניתנה לאותו גוף על ידי גוף הרשום כחבר ב- IAF לעניין הסמכתו לתת אישור עמידה בתנאי ייצור נאותים;

(4) העתק דוח בדבר המבדק האחרון שערך הגוף המנוי בפסקה (2) במפעל הייצור, לגבי עמידתו של המפעל בתנאי ייצור נאותים.

(2ב) חשר רשאי לקבוע פרטים ומסמכים שייכללו בבקשה כאמור בסעיף קטן (א) או יצורפו לבקשה כאמור, נוסף על הפרטים המנויים בסעיף קטן (ב) והמסמכים המנויים בסעיף קטן (1ב).

(3ב) על בקשה למתן אישור ייצור נאות או לחידושו יחולו הוראות סעיפים 28(ה) ו-33, בשינויים המחויבים."

(ד) בסעיף קטן (ג), במקום "כאמור בסעיף קטן (ב)(1)" יבוא "כאמור בסעיף קטן (1ב)(2)(א)";

- (12) בסעיף 44(ג), במקום "35" יבוא "34(ד), 35";
- (13) סעיף 46 – בטל;
- (14) בסעיף 47, במקום "מזון בסמל תנאי ייצור נאותים" יבוא "מזון בסמל ייצור נאות" והסיפח החל במילים "או שיש" – תימחק;
- (15) סעיף 48 – בטל;
- (16) בסעיף 49, במקום פסקה (5) יבוא:
- "(5) בקרה ופיקוח על ייצור ועל מכירה של המזון שיוצר בידי מי שיש לו אישור ייצור נאות."
- (17) בסעיף 54 א -
- (א) בסעיף קטן (א), אחרי "לייבא מזון" יבוא "מסוים" ואחרי "בהתאם להוראות לעניין" יבוא "יבוא";
- (ב) בסעיף קטן (ב)(4), במקום "ממזון במסלול האירופי שייבא" יבוא "ממזון שייבא במסלול האירופי";
- (18) בסעיף 58, בסעיף קטן (ב1), בסופו יבוא "הודעה על קביעה לפי סעיף קטן זה תפורסם כאמור למשך התקופה שלגביה חלה הקביעה";
- (19) בסעיף 79א(א), במקום "מזון במסלול האירופי מסוים" יבוא "מזון מסוים במסלול האירופי";
- (20) בסעיף 79ב, אחרי "למזון" יבוא "המיובא" ובמקום "שאינו" יבוא "אם המזון אינו";
- (21) בסעיף 83(3), אחרי "לגבי מזון" יבוא "שיובא";
- (22) בסעיף 84(ב1) -
- (א) ברישה, אחרי "למזון" יבוא "המיובא";
- (ב) בפסקה (3), אחרי "בדבר" יבוא "יבוא";
- (23) בסעיף 85 -
- (א) בכותרת השוליים, אחרי "ולמזון" יבוא "המיובא";
- (ב) ברישה, אחרי "או למשלוח מזון" יבוא "המיובא";
- (24) בסעיף 86א(1), אחרי "שאינו מזון" יבוא "המיובא";
- (25) בסעיף 94(ב), אחרי "למזון" יבוא "שיובא";
- (26) בסעיף 96(ד), אחרי "או מזון" יבוא "המיובא";
- (27) בסעיף 115, בסופו יבוא:

"(ה) בסעיף זה, "יבואן רשום" – למעט מי שיש בידו תעודת יבואן רשום לפי סעיף 105, בלבד." ;

(28) בסעיף 132(א), ברישה, אחרי "הוראות סעיפים" יבוא "4א – למעט לעניין ההפרות המפורטות בתוספת החמישית א";

(29) בסעיף 141(א), אחרי פסקה (3) יבוא :

"(4) חובת תשלום אגרה לפי סעיף 64(א)(3) כפי שהוחל בסעיף 143, ולפי סעיפים 78 ו-84(ג), לא תחול ;

(5) ערובה לפי סעיף 147(ב)(3) תבוא במקום ערובה לקיום דרישות או לעמידה בתנאים לפי סעיף 93." ;

(30) בסעיף 147 –

(א) בכותרת השוליים, אחרי "לרישום" יבוא "או לחידוש רישום" ;

(ב) בסעיף קטן (א), אחרי "מהאזור" יבוא "או לחדש רישום כאמור" ;

(ג) בסעיף קטן (ב) –

(1) ברישה, אחרי "במרשם המשווקים מהאזור" יבוא "ולא יחדש רישום של מבקש כאמור" ;

(2) בפסקה (2)(א), במקום הסיפה החל במילים "לרבות עותק מתעודת הזיהוי" יבוא "לרבות מספר זיהוי של היצרן" ;

(3) אחרי פסקה (2) יבוא :

"(3) הוא נתן ערובה לקיום תנאים, דרישות והוראות לפי סעיפים 87 ו-89 עד 92, כפי שהוחלו בסעיף 140 על חבאת מזון מהאזור, שתנאיה, סכומה והתנאים לחילוטה נקבעו בידי השר ; לעניין זה, "ערובה" – ערבות בנקאית לטובת משרד הבריאות, או סוג אחר של ערובה שקבע השר." ;

(31) בסעיף 164 –

(א) בסעיף קטן (ז), במקום "של מזון" יבוא "המייבא מזון" ובמקום "לעניין מזון במסלול האירופי שייבא" יבוא "לעניין המזון שייבא במסלול האירופי" ;

(ב) אחרי סעיף קטן (ז) יבוא :

"(ח) על אף החוראות המאומצות, התעורר חשש כי במזון שחלות לגביו ההוראות המאומצות והוא עומד בהן, יש גורם רעיל או מזיק, כהגדרתו בסעיף 5(ב1), שקיומו במזון לא הוגבל בהוראות המאומצות, בין בכלל ובין לעניין אותו מזון, רשאי מנהל שירות המזון או מי שהוא הסמיכו לכך לדרוש מהעוסק במזון הוכחה שהמזון אינו מזיק או עלול להזיק לבריאותו של אדם; לא השתכנע מנהל שירות המזון או מי שהוא הסמיכו לכך כי המזון אינו מזיק או עלול להזיק כאמור, יראו אותו לעניין חוק זה ובכלל זה סימן ג' בפרק ז' כמזון מזיק.";

(32) בסעיף 177, ההגדרה "תכנית בטיחות מזון" – תימחק;

(33) סימן משנה א' בסימן ב' לפרק ח' – בטל;

(34) בסעיף 256 –

(א) בסעיף קטן (א)(12ב), אחרי "יבואן" יבוא "המייבא מזון";

(ב) בסעיף קטן (ב) –

(1) בפסקה (2), במקום "עד (4)" יבוא "עד (3)";

(2) בפסקה (21), במקום "בסמל תנאי ייצור נאותים" יבוא "בסמל ייצור נאות" והמילים "ובלי היתר" – יימחקו;

(3) פסקה (49) – תימחק;

(35) בסעיף 261(11ב), אחרי "יבואן" יבוא "המייבא מזון";

(36) בסעיף 262 –

(א) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) מייצר, מייבא או מוכר מזון בניגוד לחוראה מההוראות המאומצות, כמפורט בתוספת השנייה ב', החלה לגביו, בניגוד להוראות סעיף 4א";

(ב) בפסקה (4), במקום "מייצר מזון או מוביל" יבוא "מייצר או מוכר מזון" ואחרי "לחוק רישוי עסקים" יבוא "המנויות בתוספת השביעית א";

(ג) בפסקה (18), במקום "בסמל תנאי ייצור נאותים" יבוא "בסמל ייצור נאות" והמילים "ובלי היתר" – יימחקו;

(ד) פסקה (47) – תימחק;

(37) בסעיף 267 –

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "סייגים לחטלת עיצום כספי";

(ב) האמור בו יסומן כסעיף קטן (ב) ולפניו יבוא:

"(א) על אף האמור בסעיף 262(א1), הממונה לא יטיל עיצום כספי על מי שהפר הוראה מההוראות המאומצות, כאמור באותו סעיף, אם התברר כי תרגומה של ההוראה לעברית כאמור בסעיף 3א(ב), אינו תואם את הנוסח המחייב של ההוראה בשפה האנגלית וכי הוא פעל בהתאם לנוסח ההוראה בתרגומה לעברית כפי שהועמדה לעיון הציבור באתר האינטרנט במועד ביצוע ההפרה.";

(38) בסעיף 277(א), אחרי "סימן זה" יבוא "ואולם, לא יוטל עיצום כספי בשל הפרה כאמור בסעיף 262(א1) אלא לאחר שנמסרה למפר התראה לפי הוראות סימן זה";

(39) בסעיף 313-

(א) בסעיף קטן (א), במקום "התוספת השלישית" יבוא "התוספת הראשונה א' והתוספת השלישית";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), לעניין שינוי התוספת השנייה ב', התוספת החמישית א' והתוספת השביעית א', נדרשת גם הסכמת שר המשפטים.";

(40) בסעיף 314-

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "רישום יבואן" יבוא "רישום יבואן נאות", אחרי "תעודת שחרור למזון רגיל או למזון רגיש" יבוא "לרבות למזון המיובא במסלול האירופי", ואחרי "הצהרה בדבר ייבוא מזון רגיל" יבוא "או בדבר יבוא מזון במסלול האירופי";

(ב) במקום סעיף קטן (ד) יבוא :

"(ד) האגרה בעד הגשת בקשה או מסירת הצהרה כמפורט בתוספת העשירית, תשולם עם הגשת הבקשה או עם מסירת ההצהרה, לפי העניין, וכתנאי לטיפול בבקשה או לקבלת ההצהרה, לפי העניין.";

(41) בסעיף 319(ד), במקום "בתוך 12 חודשים מיום הפרסום" יבוא "עד יום כ' בטבת התשפ"ד (1 בינואר 2024)";

(42) בסעיף 321, בסעיפים קטנים (ד) ו-(ו), במקום "יום י"א בתמוז התשפ"ג (30 ביוני 2023)" יבוא "יום ל' בכסלו התשפ"ה (31 בדצמבר 2024)";

(43) במקום התוספת הראשונה יבוא :

"תוספת ראשונה

(סעיף 5(ב1))

סוגי גורמים רעילים או מזיקים

חלק א': מזהמים כימיים

1. ניטראטים.
2. רעלנים.
3. מתכות.
4. 3-MCPD וגזרותיו.
5. דיוקסינים.
6. פוליכלורוינטייד ביפנול (PCBs).
7. פתמינים ארומטיים (PAHs).
8. פרכלורט.
9. מלמין והאנלוגים שלו.
10. חומצה ארוצית (Erucic acid).
11. רדיוניקלידים.

חלק ב': מזהמים ביולוגיים

1. ברצלח (*Brucella*).
2. ליסטריו מונוציטוגנס (*Listeria monocytogenes*).
3. מיני סלמונלה (*Salmonella spp.*).
4. טיפוסים סרולוגיים של איקולי המייצרים רעלנים מסוג שיגה והמנויים להלן: O157, O26, O111, O103, O145 and O104:H4 (Shiga toxin producing *E. coli*) (STEC).
5. רעלנים המיוצרים על ידי סטפילוקוקים (*Staphylococcal enterotoxin*).
6. רעלן המיוצר על ידי החיידק קולסטרדיום בוטולינום (*Clostridium botulinum*) (BoNT).
7. מיני כרונובקטר (כרונובקטר סקאזאקי) (*Cronobacter sakazaki*).
8. רעלן המיוצר על ידי החיידק בצילוס צראוס (*Bacillus cereus* toxin).
9. היסטמין (Histamine).

חלק ג': גורמים רעילים או מזיקים מסוגים אחרים

1. שאריות חומרי הדברה.
2. שאריות תרופות.
3. תמרוקים.

(44) אחרי חתוספת הראשונה יבוא :

"תוספת ראשונה א"

(סעיף 2)

(ההגדרה "סמל ייצור נאות")

חלק א': צורת סמל ייצור נאות



או



הרקע האפור מייצג את רקע האריזה ואינו חלק מסמל ייצור נאות

חלק ב': מאפייני סמל ייצור נאות ואופן הסימון בו

1. סמל ייצור נאות (בחלק זה – הסמל) יהיה בולט לעין, בצורתו השלמה לפי אחת מהחלופות שבחלק א', לרבות האותיות, צורתן והדגשותיהן ויכלול מסגרת מקיפה בצבע לבן.
 2. גודלו של הסמל לא יפחת מ-10 מ"מ לרוחב.
 3. צבע קו המתאר בחלק העליון של הסמל, האותיות בתוכו והרקע בחלק המלבני של הסמל יהיו:
- פרוצס Pantone Blue 100c, 90m, 12y, 0k | RGB: R40 G53 G129 או 072 או צבע שחור, והרקע בחלק העליון והאותיות בחלק המלבני של הסמל יהיו לבנים.
4. אין לשנות את צורתו של הסמל או את הגוון שלו, או להציג חלק ממנו.
 5. הסמל יהיה בסמוך לפרטי יצרן המזון.

6. המרווח בין הסמל לבין סימון אחר על גבי האריזה יהיה 1 מ"מ לפחות." ;

(45) בתוספת שנייה א', לצד טור ג' יבוא :

"טור ד' :

סעיפי חוק זה המקנים סמכות לשר

(1) סעיף 3

(2) סעיף 3

(3) סעיף 3

(4) סעיף 3" ;

(46) אחרי תוספת שנייה א' יבוא :

"תוספת שנייה ב'

(סעיפים 3א ו-4א, לעניין הפרות לפי סעיף 262(א1))

הוראות מאומצות שניתן להטיל בשל הפרתן עיצום כספי

חלק א' : הגדרות

בתוספת זו -

"מזון מורכב" – מזון המורכב משני רכיבים או יותר ;

"תקנה 1881/2006" – תקנת האיחוד האירופי מספר 1881/2006 מיום 19 בדצמבר 2006 בעניין קביעת רמות מרביות של מזהמים מסוימים במוצרי מזון (Commission Regulation (EC) No 1881/2006 of 19 December 2006 setting maximum levels of certain contaminants in foodstuffs) ;

"תקנה 2073/2005" – תקנת האיחוד האירופי מספר 2073/2005 מיום 15 בנובמבר 2005 בעניין קריטריונים מיקרוביולוגיים עבור מוצרי מזון (Commission Regulation (EC) No 2073/2005 of 15 November 2005 on microbiological criteria for foodstuffs) ;

"תקנה 396/2005" – תקנת האיחוד האירופי מספר 396/2005 מיום 23 בפברואר 2005 בעניין רמות מרביות של שאריות חומרי הדברה במזון או במספוא, מן הצומח או מן החי, או עליהם, המתקנת את דירקטיבת המועצה EEC/91/414 (Regulation (EC) 396/2005 of the European Parliament and of the Council of 23 February 2005 on maximum residue levels of pesticides in or on food and feed of plant and animal origin and amending Council Directive 91/414/EEC).

חלק ב' : הפרות של הוראות מאומצות שניתן להטיל בשלחן עיצום כספי

טור ב'

טור א'

הגדרת המפר

ההפרה

1. מייצר, מייבא או מוכר מזון המפורט בתוספת לתקנה 1881/2006, המכיל מזהם כימי מסוג מסוים כמפורט באותה תוספת, ברמה העולה על הרמה המרבית הקבועה בתוספת האמורה, בניגוד להוראות סעיף 1 לתקנה האמורה.
2. מייצר, מייבא או מוכר מזון שהוא מיובש, מדולל, מעובד או מורכב, שאינו מפורט בתוספת לתקנה 1881/2006, המכיל רכיב מזון המפורט באותה תוספת, והמכיל מזהם כימי ברמחיצון, יבואן או משווק העולה על הרמה המרבית המותרת כפי שחושבה לפי הוראות סעיף 2 לתקנה האמורה.
3. מבצע פעילות כמפורט בפסקאות (1) עד (3) של ההגדרה "ייצור" שבסעיף 2 לחוק זה, תוך שימוש ברכיב מזון המכיל מזהם כימי מסוג מסוים כמפורט בתוספת לתקנה 1881/2006, ברמחיצון העולה על הרמה המרבית הקבועה בתוספת האמורה, בניגוד להוראות סעיף 3, תת סעיף 1, לתקנה האמורה.
4. מערבב מזון העומד ברמה המרבית המותרת הקבועה בתוספת לתקנה 1881/2006 לעניין מזהם כימי, עם מזון המכיל מזהם כימי ברמה העולה על הרמה המרבית הקבועה בתוספת האמורה, בניגוד להוראות סעיף 3, תת-סעיף 2, לתקנה האמורה.
5. מערבב מזון שמיועד למיון או טיפול פיזי אחר כדי להפחית את רמות הזיהום שבו, עם מזון המיועד לצריכה ישירה בידי אדם או עם מזון המיועד לשימוש כרכיב במזון, בניגוד להוראות סעיף 3, תת-סעיף 3, לתקנה 1881/2006.
6. מייצר, מייבא או מוכר מזון שאינו עומד בקריטריונים המיקרוביולוגיים לעניין בטיחות מזון הקבועים בפרק 1 לתוספת 1 לתקנה 2073/2005, בניגוד להוראות סעיף 3, תת-סעיף 1, לאותה תקנה.
7. לא ביצע בדיקות מתאימות לשם בחינת עמידת מזון בקריטריונים המיקרוביולוגיים המפורטים בתוספת 1 לתקנה 2073/2005, בניגוד להוראות סעיף 4, תת-סעיף 1, לתקנה האמורה.
8. לא ביצע החזרה יזומה (withdrawal) או לא מסר הודעה לציבור (recall) לגבי מזון שנבדק ולא עמד בקריטריונים של בטיחות המזון שנקבעו בפרק 1 לתוספת 1 לתקנה 2073/2005, בניגוד להוראות סעיף 7, תת-סעיף 2, לתקנה האמורה.
9. השתמש באצות מזון שנבדק ונמצא כי אינו עומד בקריטריונים של בטיחות המזון שנקבעו בפרק 1 לתוספת 1 לתקנה 2073/2005, למטרה שאינה ייעודו המקורי של המזון, בלי שהתקיימו כלל התנאים הנדרשים לכך, והכול בניגוד להוראות סעיף 7, תת-סעיף 2, לתקנה האמורה.

10. מייצר, מייבא או מוכר מזון המפורט בתוספת I לתקנה 396/2005, המכיל שארית חומר הדברה ברמה העולה על הרמה הקבועה בתוספת II לאותה תקנה, בתוספת III לאותה תקנה, יצרן, יבואן או משווק, לפי בתוספת V לאותה תקנה או בסעיף 18, תת סעיף 1, לאותה תקנה, העניין לפי העניין, והכול בניגוד להוראות סעיף 18, תת סעיף 1, לתקנה האמורה.
11. מעבד או מערבב מזון המפורט בתוספת I לתקנה 396/2005 שאינו עומד בהוראות סעיפים 18, תת סעיף 1, או 20 יצרן, יבואן או משווק, לפי לתקנה האמורה, עם מזון מאותו סוג או מסוג אחר, למטרת דילול העניין ולקראת מכירתו, בניגוד להוראות סעיף 19 לאותה תקנה.
12. מייצר, מייבא או מוכר מזון שהוא מעובד או מורכב, שהרמה המרבית המותרת של שארית חומר הדברה לגביו אינה קבועה בתוספת II או בתוספת III לתקנה 396/2005, המכיל העניין שארית חומר הדברה ברמה העולה על הרמה המרבית המותרת כפי שחושבה לפי הוראות סעיף 20, תת סעיף 1, לתקנה האמורה.

חלק ג': הוראות לעניין הפרות מסוימות

1. לעניין פרטים 1 עד 5 בטבלה שבחלק ב'-
- (1) הוראות סעיפים 4 ו-5 לתקנה 1881/2006 יחולו לעניין קביעת רמה מרבית מותרת של אפלטוקסינים באגוזי אדמה (בוטנים) וזרעי שמן אחרים;
- (2) הוראות סעיף 4 לתקנה 1881/2006 יחולו לעניין קביעת רמה מרבית מותרת של אפלטוקסינים באגוזי עץ, פירות מיובשים, אורז ותירס;
- (3) הוראות סעיף 5 לתקנה 1881/2006 יחולו לעניין קביעת רמה מרבית מותרת של אפלטוקסינים, במוצרים נגזרים מאגוזי אדמה (בוטנים) או מזרעי שמן אחרים, ובדגנים;
- (4) הוראות סעיף 6 לתקנה 1881/2006 יחולו לעניין קביעת רמה מרבית מותרת של מזחם כימי בחסה.";
- (47) בתוספת שלישית א', שכותרת המשנה שתחתיה היא "(סעיף 79ד(1))" -
- (א) בפרט (1), במקום "המזון במסלול האירופי המסוים" יבוא "המזון המסוים";
- (ב) בפרט (4), אחרי "מיבואן" יבוא "המייבא";
- (48) בתוספת שלישית א', שכותרת המשנה שתחתיה היא "(סעיף 84(ב)(5))" -
- (א) במקום הכותרת וכותרות המשנה יבוא:
- "תוספת שלישית ב'**
- (סעיף 84(ב)(5))"**

מסמכים ופרטים נוספים בבקשה לקבלת תעודת שחרור למזון המיובא במסלול האירופי";

(ב) בפרט (11), פרט משנה (ב) – יימחק;

(49) אחרי התוספת החמישית יבוא:

"תוספת חמישית א"

(סעיף 132א), לעניין הפרות של סעיף 4א לפי סעיף 262א(א1))

הפרות המנויות בחלק ב' לתוספת שנייה ב', המוחרגות מהחזקה לעניין הוראות מסוימות
החלות על משווק

1. הפרה כאמור בפרט 5.

2. הפרה כאמור בפרט 8.

3. הפרה כאמור בפרט 11."

(50) אחרי התוספת השביעית לחוק העיקרי יבוא:

"תוספת שביעית א"

(סעיף 262(4))

תקנות לפי חוק רישוי עסקים שניתן להטיל עיצום כספי בשל הפרתן";

(51) בתוספת העשירית -

(א) בפרט (1) -

(1) ברישה, במקום "טיפול בבקשה" יבוא "הגשת בקשה";

(2) בטבלה -

(א) בכותרת טור ב', במקום "טיפול בבקשה" יבוא "הגשת בקשה";

(ב) בכותרות של טורים ג' ו-ד', במקום "טיפול בבקשה" יבוא "הגשת בקשה" והמילה "שהוגשה" - תימחק;

(ב) בפרט (2), במקום "טיפול בבקשה" יבוא "הגשת בקשה", במקום "או בבקשה" יבוא "או בקשה" ובמקום "ניתן האישור" יבוא "ניתנו האישור או התעודה";

(ג) בפרט (4), ברישה, אחרי "לרבות מזון" יבוא "המיובא";

(ד) בפרט (5), אחרי "בעד" יבוא "הגשת בקשה לקבלת";

(52) בתוספת השתים עשרה -

(א) בכותרת, במקום "(סעיפים 49א ו-54א)" יבוא "(סעיף 54א)";

(ב) בפרט (4), בסופו יבוא "למעט שימורי בשר ושימורי מוצרי בשר";

(ג) בפרט (5), בסופו יבוא "ולמעט שימורי דגים ושימורי מוצרי דגים".

תיקון חוק קביעת מועד 2. בחוק קביעת מועד כניסה לתוקף של הוראות סימון מזון ארוז מראש, התשע"ה-2014 – כניסה לתוקף של הוראות סימון מזון ארוז מראש

(1) בסעיף 1, במקום ההגדרה "מזון" יבוא:

"מזון" – כהגדרתו בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015;";

(2) בסעיף 2(א)(3), במקום הסיפה החל במילים "התשע"ו-2015" יבוא "התשע"ו-2015 – יהיה מועד חובת הסימון במועד שקבע מאסדר בהתאם להוראות סעיף 3א(ד) לחוק האמור."

3. תיקון חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021 (בפרק זה – חוק התכנית הכלכלית) – תיקון חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022)

(1) בסעיף 106 –

(א) בפסקה (7)(ב), אחרי "במסגרת" יבוא "אישור ייצור נאות או במסגרת";

(ב) בפסקה (11), בסעיף 41 חמובא בה –

(1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "ותנאים למתן האישור";

(2) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "מנהל שירות המזון רשאי לתת אישור ייצור נאות לבעל רישיון ייצור אם מצא שמתקיימים בו כל אלה:

(1) הייצור במפעל מתנהל בתנאי ייצור נאותים;

(2) המפעל התקשר עם אחד מהגופים המנויים בפסקאות משנה (א) או (ב) של סעיף 42(ב1)(2), בהסכם לביצוע בקרה שוטפת בידי אותו גוף על יישום תכנית בטיחות מזון המבוססת על אחד מהתקנים הבין-לאומיים המקובלים כאמור באותו סעיף, המעיד כי המפעל מיישם תכנית כאמור;

(3) מתקיים בו תנאי אחר שקבע השר בתקנות."

(3) בסעיף קטן (ב) –

³ ס"ח התשע"ח, עמ' 120; התשפ"ב, עמ' 446.
⁴ ס"ח התשפ"ב, עמ' 80; התשפ"ב, עמ' 462.

(א) בפסקה (1), במקום "חמנהל" יבוא "מנהל שירות המזון או מי שהוא הסמיכו לכך";

(ב) בפסקה (2), ברישח, אחרי "לפי פסקה (1)" יבוא "או לחידוש";

(ג) בפסקה (3), אחרי "בבקרה עצמית" יבוא "או לחידוש", במקום "יחליט המנהל" יבוא "יחליט מנהל שירות המזון או מי שהוא הסמיכו לכך", ובמקום חסיפה החל במילים "לא החליט" יבוא "לא החליט מנהל שירות המזון או מי שהוא הסמיכו לכך בבקשה בתוך התקופה האמורה, יראו את היצרן החל מתום אותה תקופה כאילו ניתן לו אישור כאמור בפסקה (1) או כאילו חודש האישור";

(ד) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) יצרן שניתן לו אישור בדבר יישום תכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית כאמור בפסקה (1), יצרן שחודש אישור כאמור שניתן לו, או יצרן שרואים אותו לפי פסקה (3) כאילו ניתן לו אישור בדבר יישום תכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית, לא ייצר מזון אלא בהתאם לתכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית שנכללה בבקשה שהוגשה";

(4) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אישור בדבר יישום תכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית כאמור בסעיף קטן (ב) יחולו ההוראות לפי סעיפים 28(ד) ו-31 ו-33 עד 40, בשינויים המחויבים";

(5) בסעיף קטן (ג), המילים "ובעלי היתר לסימון בסמל תנאי ייצור נאותים" – יימחקו, ובמקום "ובקרה עצמית" יבוא "בבקרה עצמית כאמור בסעיף קטן (ב)";

(ג) בפסקה (39), אחרי פסקת משנה (א) יבוא:

"(1א) אחרי פסקה (17) יבוא:

"(17א) מייצר מזון שלא בהתאם לתכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית, בניגוד להוראות סעיף 41(ב)(4);";

(ד) בפסקה (47), בתוספת האחת עשרה המובאת בה –

(1) בפרט (2), אחרי "מזון ייעודי" יבוא "ובכלל זה מזון המסומן "ללא גלוטן";

(2) פרט (5) – יימחק;

(2) בסעיף 109 –

(א) בסעיף קטן (ב), בפסקה (1) -

(1) האמור בה יסומן כפסקת משנה (א), ובה, במקום "ו-52" יבוא "52 ו-17262(א)";

(2) אחרי פסקת משנה (א) יבוא :

"(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), תחילתה של מחיקת פסקה (3) של סעיף 12(ג) לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), כאמור בסעיף 106(7)(ג) לחוק זה, ביום פרסומו של חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023,."

4. פרק ... תחילה (א) תחילת ביטולם של סעיף 46 לחוק המזון לפי סעיף 1(13) לחוק זה, סימן משנה א' בסימן ב' לפרק ח' לחוק המזון לפי סעיף 1(33) לחוק זה, סעיף 256(ב)(49) לחוק המזון לפי סעיף 1(34)(ב)(3) לחוק זה, וסעיף 262(47) לחוק המזון לפי סעיף 1(36)(ד) לחוק זה, ותחילתם של ההגדרה "תכנית בטיחות מזון" שבסעיף 2 לחוק המזון ושל סעיפים 22(ב), 47, 256(ב)(21) ו-262(18) לחוק המזון, כנוסחם בסעיפים 1(ט), (6), (14), 34(2)(2) ו-36(ג) לחוק זה, בהתאמה, ביום י"ח באב התשפ"ו (1 באוגוסט 2026).

5. פרק ... – הוראת שעה בתקופה שמיום תחילתו של חוק עד יום י"ז באב התשפ"ו (31 ביולי 2026), יקראו את חוק המזון כך :

(1) בסעיף 2, יקראו את ההגדרה "תכנית בטיחות מזון" כך :

"תכנית בטיחות מזון" – כמשמעותה בסעיף 42(ב)(2) רישא ;

(2) בסעיף 12(ג) -

(א) במקום פסקה (1) יקראו :

"(1) בידיו אישור ייצור נאות ;"

(ב) בפסקה (2), בסופה יקראו "או שיש לו נוהל להארכת חיי מדף במסגרת אישור כאמור בפסקה (1) ;"

(3) בסעיף 22(ב), במקום "תנאי ייצור נאותים" יקראו "ייצור נאות ;"

(4) יקראו את סעיף 41 לחוק העיקרי כך :

(א) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה החל במילים "ורשאי הוא לקבוע" יקראו "ורשאי הוא לקבוע תנאים למתן אישור כאמור ;"

(ב) סעיף קטן (ב) – לא ייקרא ;

(ג) בסעיף קטן (ג), במקום "ובעל היתר לסימון בסמל תנאי ייצור נאותים" יקראו "ובעל היתר לסימון בסמל ייצור נאות ;"

(5) בסעיפים 46 ו-47, בכל מקום, במקום "תנאי ייצור נאותים" יקראו "ייצור נאות ;"

(6) בסעיפים 256(ב)(21) ו-262(18), במקום "בסמל תנאי ייצור נאותים" יקראו "בסמל ייצור נאות".

פרק ____': חקלאות (חלק ב').

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו ועיקרי החוק המוצע

כיום, אורך חיי המדף של מוצרי מזון שונים נקבע בידי יצרן המזון או בחקיקת המזון, כהגדרתה בסעיף 2 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015 (בסימן זה – **חוק המזון**), וזאת באמצעות חקיקת משנה פרטנית לסוגי מזון מסוימים, כגון מוצרי בשר ודגים מסוגים שונים.

כחלק מתמגמה של שירות המזון להסדיר את הרגולציה על מזון בהתאם למקובל במדינות מפותחות, ובפרט באיחוד האירופי, מוצע לקבוע כי היצרן יהיה הגורם האחראי על קביעת חיי המדף של המזון המיוצר על ידו, ובלבד שיש בידיו אישור ייצור נאות או שהוא מיישם תכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית, והכל בהתאם להוראות סעיף 41 לחוק המזון, כנוסחו בחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021 (להלן – **חוק התכנית הכלכלית 2021**).

ג. השפעת החוק המוצע על חוקים קיימים

יתוקן חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015.

ד. השפעה החוק המוצע על התקציב

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי

אין.

ו. הערות המשרדים

הערות המשרדים והערות ציבור, שבשלחן לא הוטמעו תיקונים בנוסח טיוטת החוק, כמפורט בטבלה מרכזת לכל טיוטות החוק שהועלו על סדר יומה של ועדת השרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2023 ו-2024 והצעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

ז. המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-חקתי) סמכה את ידיה על טיוטת החוק המוצעת.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיוטת החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיוטת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023

פרק ____': חקלאות (חלק ב')

סימן ____': ייבוא מוצרי מזון מן החי

(1) בסעיף 23 -

(א) בכותרת השוליים, במקום "חובת סימון מזון" יבוא "חובת סימון מזון וקביעת חיי מדף";

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) על אף האמור בסעיף קטן (ב), יצרן בעל אישור ייצור טאות לפי סעיף 41(א) או יצרן בעל תכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית לפי סעיף 41(ב), שלא נקבעה לגבי מזון שהוא מייצר הוראה מאומצת לפי סעיף 33 בעניין חיי מדף, יקבע את אורך חיי המדף של המזון שאותו ייצר ויסמנו בהתאם אלא אם כן חקיקת המזון פטרת אותו, ואלא אם כן קבע השר אחרת בתקנות לפי סעיף 3, שלגבי התקנת תקנות מכוחו לעניין זה יחולו גם הוראות סעיף 33A13.";

(2) בסעיף 56, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) בשר בהמות גולמי ובשר עוף גולמי, שלא עברו עיבוד כהגדרתו בסעיף 9.";

(3) אחרי סעיף 189 יבוא:

"חובת קביעת חיי מדף 189א. על אף הוראות סעיף 23(ב), מפעל לבשר גולמי, בעל היתר וסימון בידי מפעל לבשר הפעלה, שניתן לאחר שמנהל השירותים הווטרינריים מצא גולמי המיישם תכנית כי מיושמת בו תכנית בטיחות מזון, יקבע את אורך חיי המדף בטיחות מזון של המזון אותו הוא מייצר ולסמנו כאמור, וזאת בהתאם להוראות סעיף 23(ב1).";

(4) בסעיף 313A --

(א) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) קביעת השר לעניין אורך חיי מדף לפי סעיף 3, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 23(ב1).";

(ב) בסעיף קטן (ה), אחרי "יצורפו" יבוא "ההוראות אותן מבקש השר לקבוע לעניין אורך חיי מדף לפי סעיף 23(ב1).";

(ג) בסעיף קטן (ט), אחרי "יצורפו" יבוא "ההוראות אותן מבקש השר לקבוע לעניין אורך חיי מדף לפי סעיף 23(ב1).";

(ד) בסעיף קטן (י), אחרי "ההודעה לוועדת החריגים" יבוא "את ההוראות שהוא מבקש לקבוע לעניין אורך חיי מדף לפי סעיף 23(ב1).";

(ה) בסעיף קטן (יד), אחרי "סעיף 3א(ח)", יבוא "או לקבוע בצו את ההוראות לפי סעיף 23(ב1), או";

(ו) בסעיף קטן (טו), בפסקה (1), אחרי "במסלול האירופאי" יבוא "או את ההוראות לפי סעיף 23(ב1).";

בחוק המזון - הוראת שעה
2. בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום י"ז באב התשפ"ו (31 ביולי 2026), יקראו את סעיף 23(ב1) לחוק המזון כנוסחו בחוק זה, כך שבמקום "יצרן בעל תכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית לפי סעיף 41(ב)" בא "לפי סעיף 178".

חוק המזון - תחילה 3. תחילתו של סעיף 23(ב1) לחוק המזון, כנוסחו בחוק זה, לעניין ביצי מאכל כמשמעותו בתקנות בריאות הציבור (מזון) (שיווק ביצי מאכל), התשנ"ה-1994², כיום כ"ד באייר התשפ"ד (1 ביוני 2024).

דברי הסבר

סעיף 1 לפסקאות (1) ו-(4) כיום, אורך חיי המדף של מוצרי מזון שונים נקבע בידי יצרן המזון או בחקיקת המזון, כהגדרתה בסעיף 2 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015 (בסימן זה – חוק המזון), וזאת כאמצעות חקיקת משנה פרטנית לסוגי מזון מסוימים, כגון מוצרי בשר ודגים מסוגים שונים.

כחלק מהמגמה של שירות המזון להסדיר את הרגולציה על מזון בהתאם למקובל במדינות מפותחות, ובפרט באיחוד האירופי, מוצע לקבוע כי היצרן יהיה הגורם האחראי על קביעת חיי המדף של המזון המיוצר על ידו, ובלבד שיש בידי אישור ייצור נאות או שהוא מיישם תכנית בטיחות מזון בבקרה עצמית, והכל בהתאם להוראות סעיף 41 לחוק המזון, כנוסחו בחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021 (להלן – חוק התכנית הכלכלית 2021).

הרציונל של קביעת חיי המדף על ידי היצרן הוא חלק מהתפיסה הכלכלית של העברת האחריות אל העוסק במזון. נקודת המוצא היא שהעוסק במזון, ובפרט היצרן, יודע יותר לגבי המזון שבטיפולו, ובפרט לעניין בטיחותו, איכותו, גורמי הסיכון והמאפיינים הפיסיקליים-כימיים של המוצר, וכן שאר ההיבטים של בריאות הציבור, ולפיכך הוא הגורם המתאים לקביעת אורך חיי המדף של המוצר.

לצד זאת, מוצע כי היצרן לא יוכל לקבוע את אורך חיי המדף כאמור בהתקיים אחת משתי חלופות: האחת – במקרה שבו אומצו, לפי סעיף 3א לחוק המזון, הוראות האיחוד האירופאי (המכונות "הוראות מאומצות" לפי חוק המזון) הנוגעות לאורך חיי המדף של המוצר הרלוונטי, במנגנון המובנה לכך בסעיף האמור, והטעון המלצת ועדת החריגים לפי סעיף 313א לחוק המזון, אם השר מבקש לקבוע תנאים והחרגות להוראות המאומצות האמורות. השנייה – אם שר הבריאות בחר להפעיל את סמכותו לקבוע הסדר אחר לעניין אורך חיי מדף של המוצר הרלוונטי בתקנות לפי סעיף 3 לחוק המזון, אשר לגבי התקנתן יחולו הוראות סעיף 313א לחוק המזון.

סעיף 313א האמור קובע מנגנון לקבלת המלצת ועדת החריגים שהוקמה לפי סעיף 2 לחוק המזון והייבוא והייצוא, ופועלת בהתאם להוראות לפי סעיף 313א לחוק המזון, וזאת כדי למנוע סכנה לבריאות הציבור וכדי להבטיח את תקינות המזון ואיכותו. בהמשך לכך, מוצע לתקן את סעיף 313א(א) לחוק המזון כך שתתווסף לתפקידי ועדת החריגים גם הסמכות לפעול ולהמליץ לעניין קביעת הוראות לפי סעיף 23(ב1) המוצע, וכן לתקן בהתאם את סעיפים קטנים (א), (ה), (ט), (י), (יד) ו-(טו) לסעיף 313א האמור.

לפסקה (2) הפיקוח על מוצרי מזון מן החי מתחלק בין משרד הבריאות למשרד החקלאות ופיתוח הכפר (בסימן זה – משרד החקלאות), כאשר משרד החקלאות אחראי על מוצרי המזון הגולמיים ומשרד הבריאות אחראי על מוצרי המזון המעובדים והמבושלים. כיום, משרד החקלאות ומשרד הבריאות נותנים אישורי ייבוא עבור בשר בהמות גולמי ובשר עוף גולמי, כתוצאה מכך קיימת כפילות בין הרגולטורים. במטרה לצמצם את הנטל הרגולטורי, מוצע לבטל את החובה להנפקת אישורי ייבוא למוצרים אלה על ידי משרד הבריאות, הקבועה בפרק ד' לחוק המזון, המסדיר את ייבוא המזון לישראל.

על כן, מוצע לתקן את סעיף 56 לחוק המזון, אשר קובע את סוגי המזונות המוחרגים מתחולת הוראות פרק ד' לחוק המזון, כך שלא יחולו חובות מכוח הפרק האמור לעניין רישום היבואן, מתן אישור מוקדם לייבוא המזון ותעודת שחרור המזון מתחנת ההסגר, ביחס לייבוא של בשר בהמות גולמי ובשר עוף גולמי שלא עברו עיבוד כהגדרתו בסעיף 9 לחוק המזון. ייבוא של כל אחד מסוגי המזון המפורטים בסעיף האמור, טעון ממילא היתר לייבוא לפי פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985, כך שלא נדרשת רגולציה נוספת מצד משרד הבריאות לעניין זה. כל זאת, מבלי לגרוע מהוראות חקיקת המזון לגבי כל אחד מהמזונות המפורטים בסעיף 56 לחוק המזון או מסמכויות השר כפי שנקבעו בחקיקת המזון לגביהם.

לפסקה (3) בהמשך למוצע בפסקאות (1) ו-(4), מוצע לאפשר למפעל לבשר גולמי כהגדרתו בסעיף 177 לחוק המזון, שהוא בעל היתר הפעלה שניתן לאחר שמנהל השירותים הווטרינריים מצא כי מיושמת בו תכנית בטיחות מזון, לקבוע את אורך חיי המדף של המזון אותו הוא מייצר ולסמנו כאמור. זאת כל עוד לא נקבע אחרת לפי ההוראות המאומצות או לפי

² ק"ת התשנ"ה, עמ' 20.

ז. המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי) אישר כי אין מניעה משפטית להעלות את טיוטת החוק לאישור ועדת שרים לתיקוני חקיקה.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיטוט החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיטוט חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023

פרק __: הגברת התחרותיות בשוק מוצרי המזון והטואלטיקה

1. תיקון חוק קידום התחרות בענף המזון – הוראת שעה
בתקופה שמיום התחילה עד יום ט"ו בסיוון התשפ"ו (31 במאי 2026) (בפרק זה – תקופת התחרות בענף המזון – הוראת שעה), יקראו את חוק קידום התחרות בענף המזון, התשע"ד-2014¹ (בפרק זה – חוק המזון), כנוסחו בחוק זה כך:

(1) בכותרת פרק ב', במקום "ספקים וקמעונאים" יבוא "ספקים, קמעונאים ויצרנים";

(2) בסעיף 8 –

(א) אחרי סעיף קטן (ג), יבוא:

"(ג1) קמעונאי גדול לא יהיה צד להסדר עם ספק גדול הנכלל ברשימה, וספק גדול לא יהיה צד להסדר עם קמעונאי גדול הנכלל ברשימה, שתוצאתו היא הנחת יעדים.";

(ב) בסעיף קטן (ה), לפני הגדרת "סל מצרכים, יבוא:

"הנחת יעדים" – הנחה שניתנת על ידי ספק לקמעונאי עבור מצרך מסוים, במישרין או בעקיפין, בשל רכישת כמות מסוימת של מצרך אחר ממצרכי הספק או בשל רכישת בהיקף כספי מסוים של מצרך אחר ממצרכי הספק;"

(3) אחרי סעיף 8 יבוא:

"איסור מיזוג חברות 8א. (א) בסעיף זה – של חברה שהיא יצרן גדול או חברה שהיא ספק גדול

"חברה" – חברה שנוסדה ונרשמה לפי פקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983, לרבות חברה חוץ, אגודה שיתופית רשומה כמשמעותה בפקודת האגודות השיתופיות, עמותה כמשמעותה בחוק העמותות, התש"ס-1980, ושותפות כהגדרתה בפקודת השותפויות [נוסח חדש], התשל"ה-1975

"יצרן" – חברה, שמייצרת מצרכים בעצמה או באמצעות אחר, לרבות אדם קשור;

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 438; התשפ"ג, עמ' 4247.

"יצרן בינוני" – יצרן שמחזור המכירות שלו לקמעונאים, או באמצעות קמעונאים, במישרין או באמצעות ספק, בישראל בשנת 2021, עלה על סך של 25 מיליון שקלים חדשים ולא עלה על סך של 150 מיליון שקלים חדשים;

"יצרן גדול" – יצרן שמחזור המכירות שלו לקמעונאים או באמצעות קמעונאים, במישרין או באמצעות ספק, בישראל בשנת 2021, עלה על סך של 150 מיליון שקלים חדשים;

"מיוזג חברות" – כהגדרתו לפי חוק התחרות הכלכלית;

"מצרך" – כהגדרתו בסעיף 29.

(ב) על אף האמור בחוק התחרות הכלכלית, לא יתמוגו חברות שהן יצרן גדול או ספק גדול, עם חברות שהן יצרן גדול, יצרן בינוני או ספק גדול."

(4) בסעיף 17 –

(א) אחרי סעיף קטן (ב), יבוא:

"(ב1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), קמעונאי גדול לא יידרש לקבל את אישור הממונה לפתיחת חנות גדולה נוספת באזור ביקוש שהשיעור המחושב בו כאמור בהודעה בדבר אזורי ביקוש עולה על 30% אך נמוך מ-50%, אם בכל אחד מששת החודשים שקדמו למועד פתיחת החנות הגדולה, 55% מהיקף המכירות של המצרכים שמכר הקמעונאי הגדול בישראל, לא היו של מצרכים שסופקו לקמעונאי הגדול בידי ספקים גדולים (בסעיף זה – האחוז הקובע);

(ב2) על אף האמור בסעיף קטן (ב1), האחוז הקובע יעלה בנקודת אחוז אחת בכל שנת כספים ביום 1 בינואר באותה שנה; הממונה יפרסם באתר האינטרנט הודעה על האחוז הקובע המעודכן לפי סעיף זה."

(5) בסעיף 23 –

(א) אחרי פסקה (8) יבוא:

"(א8) קמעונאי גדול שהיה צד להסדר עם ספק גדול שנכלל ברשימה או ספק גדול שהיה צד להסדר עם קמעונאי גדול שנכלל ברשימה, שתוצאתו היא הנחת יעדים, בניגוד להוראות סעיף 8(11);"

(ב) אחרי פסקה (10) יבוא:

"(א10) חברה שעשתה מעשה שיש בו משום מיוזג מלא או חלקי, בניגוד להוראות סעיף 8א;"

(6) בסעיף 27 –

(א) אחרי פסקה (8) יבוא:

"(א8) קמעונאי גדול שהיה צד להסדר עם ספק גדול שנכלל ברשימה או ספק גדול שהיה צד להסדר עם קמעונאי גדול שנכלל ברשימה, שתוצאתו היא הנחת יעדים, בניגוד להוראות סעיף 8(ג1);";

(ב) אחרי פסקה (10) יבוא:

"(א10) חברה שעשתה מעשה שיש בו משום מיזוג מלא או חלקי, בניגוד להוראות סעיף 8א;";

2. (א) תחילתו של סעיף 8(ג1) לחוק המזון, כנוסחו בסעיף ____ לחוק זה, ביום כ' בטבת תשפ"ד (1 בינואר 2024).

(ב) שר הכלכלה והתעשייה רשאי להאריך בצו את תקופת הוראת השעה בתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שלוש שנים נוספות.

דברי הסבר

חוק קידום התחרות בענף המזון, התשע"ד-2014 (בפרק זה – חוק המזון), נחקק במטרה לקדם את התחרותיות בענף המזון ומוצרי הצריכה ולהביא להפחתת מחירי המצרכים לצרכן. חקיקת החוק נערכה בהתבסס על ממצאי הוועדה לבחינת התחרותיות והמחירים בשוק מוצרי הצריכה והמזון (בפרק זה – ועדת קדמי) ועל ממצאי הוועדה להגברת התחרות והסרת החסמים בתחום הייבוא. על פי ממצאי ועדת קדמי, אשר פורסמו ביום 18 ביולי 2012, בעקבות ריבוי מיזוגים ורכישות בין ספקי מזון, נשלט שוק מוצרי המזון והצריכה בידי מספר מצומצם של ספקים דומיננטיים בעלי נתח שוק גדול. לצד זאת, מתקיימות פרקטיקות שונות של הגורמים הדומיננטיים בתחום, אשר מחזקות את מעמדם של גורמים אלה וכתוצאה מכך מפחיתות את התחרות במקטע הספקים ובמקטע הקמעונאיים ומביאות לעליית המחירים לצרכן ולפגיעה במגוון המוצרים שעומדים לרשותו.

בהמשך לוועדות אלו, נערכה בשנה האחרונה בחינה מקצועית שהעלתה ממצאים לפיהם הריכוזיות הגבוהה בשוק המזון עודנה גבוהה על אף רפורמות שנעשו במהלך השנים בנושא, ומחירי המזון והטואלטיקה שנמכרת על ידי הקמעונאים, כהגדרתם בחוק המזון (בפרק זה – טואלטיקה ו-קמעונאיים, בהתאמה), גבוהים גם הם ביחס לעולם. נוכח זאת, מוצע לקבוע צעדים שיביאו להפחתת הריכוזיות ולהגברת התחרותיות בשוק מוצרי המזון והטואלטיקה.

מוצע לקבוע את ההוראות כהוראת שעה למשך שלוש שנים, אשר שר הכלכלה והתעשייה יהיה רשאי להאריך בצו לתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שלוש שנים נוספות. זאת, על מנת שניתן יהיה לבחון את השפעת ההוראות האמורות על שוק המזון והטואלטיקה והצורך בהן לאחר מספר שנים.

סעיפים 1(1)-(2)

נוכח הריכוזיות הגבוהה במקטע ההפצה בשוק מוצרי המזון והטואלטיקה והעובדה שהספקים הגדולים, כהגדרתם בחוק המזון (בפרק זה – ספקים גדולים), מפיצים לקמעונאים היקף גדול של מצרכים, מוצע להרחיב את איסור הקשירה הקיים בסעיף 8 לחוק המזון, ולאסור על ספקי מזון גדולים וקמעונאים גדולים, כהגדרתם בחוק המזון (בפרק זה – קמעונאים גדולים), להיות צד להסדר במסגרתו ניתנת לקמעונאי הגדול הנחה על מצרך של הספק הגדול, שתלויה ביעדי רכישה כספיים או כמותיים של מצרך אחר ממצרכי הספק הגדול.

סעיף 1(3)

פרק ג' לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק התחרות הכלכלית), קובע כי חברות, כהגדרתן בחוק זה, אשר חלות עליהן התנאים הקבועים לעניין זה, לא יתמזגו, אלא אם כן ניתנה תחילה הודעת מיזוג והתקבלה הסכמת הממונה על התחרות, בהתאם להוראות אותו פרק ולמבחנים הקבועים בו להשפעת המיזוג על התחרות.

כפי שמפורט לעיל, נוכח הריכוזיות הגבוהה הקיימת בשוק מוצרי המזון והטואלטיקה, ובמטרה לצמצם את המשך גידול הריכוזיות של היצרנים הגדולים והספקים הגדולים, מוצע לאסור, על אף הקבוע בחוק התחרות הכלכלית, למשך תקופת

הוראת השעה, על מיזוגים של חברות שהן יצרן גדול או ספק גדול עם חברות שהן יצרן גדול, יצרן בינוני וספק מזון גדול, בהתאם להגדרות המוצעות לעניין זה.

סעיף 1(4)

סעיף 17 לחוק המזון אוסר על קמעונאיים גדולים לפתוח חנות גדולה נוספת באזור ביקוש שנכלל בהודעה בדבר אזורי ביקוש, כהגדרתה בחוק המזון (בפרק זה – הודעה בדבר אזורי ביקוש), אלא אם כן קיבלו את אישור הממונה על התחרות, בכתב ומראש, ובהתאם לכללי האישור. עוד נקבעו לעניין זה, בין היתר, התנאים למתן אישור הממונה על התחרות, אשר משתנים בהתאם לשיעור הביקוש באזור בו מבקש הקמעונאי לפתוח את החנות הנוספת, כפי שנקבעו בהודעה בדבר אזורי הביקוש. במטרה לעודד מכירת מצרכים של ספקים קטנים ובינוניים ובכך להגדיל את התחרותיות ולהפחית את הריכוזיות בשוק מוצרי המזון והטואלטיקה, מוצע לתת פטור מהחובה לקבל את אישור הממונה על התחרות לפתוח חנות גדולה נוספת באזור ביקוש שהשיעור המחושב בו כאמור בהודעה בדבר אזורי ביקוש עולה על 30% אך נמוך מ-50%, אם בששת החודשים שקדמו למועד פתיחת החנות הגדולה הנוספת, היקף המכירות של הקמעונאי הגדול של מצרכים שלא סופקו לו על ידי ספקים גדולים, היה גבוה מ-55%. על מנת להגדיל את התועלת מהצעד המוצע ולאפשר לקמעונאים להיערך אליו באופן הדרגתי, מוצע לקבוע כי האחוז הקובע לעניין היקף המכירות כאמור, יעלה מידי שנת כספים, ב-1 בינואר בכל שנה, בנקודות אחוז נוספת.

סעיפים 1(5) ו-1(6)

מוצע להחיל את ההוראות הקבועות בסימן ג' לפרק ב' לחוק המזון, בנוגע לאכיפה, עונשין ועיצומים כספיים, על ההוראות המוצעות בטיטות חוק זו.

סעיף 2

מוצע לקבוע את ההוראות המוצעות בטיטות חוק זו כהוראת שעה לשלוש שנים, אשר שר הכלכלה והתעשייה יהיה רשאי להאריכה בצו לתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שלוש שנים נוספות, על מנת שניתן יהיה לבחון את השפעתן על שוק המזון והטואלטיקה והצורך בהן לאחר אותה תקופה.