

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיטות החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיטות החוק המוצעת.

טיטות חוק התתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-2023, - פרק ____ - העמקת גביית המסים והגברת האכיפה

פרק _ - העמקת גביית המסים והגברת האכיפה

1. תיקון פקודת מס הכנסה
בפקודת מס הכנסה¹, אחרי סעיף 141ב יבוא:

"חובת דיווח של גוף 141ג. (א) בסעיף זה –
פיננסי וסולק

"גוף פיננסי" – אחד מאלה:

(1) גוף פיננסי כהגדרתו בחוק בנק ישראל,
התש"ע-2010²;

(2) גוף הנותן שירותי תשלום כהגדרתם בחוק
שירותי תשלום, התשע"ט-2019³, ולמעט בנק
ישראל;

"סולק" – כהגדרתו בסעיף 36 לחוק הבנקאות (רישוי),
התשמ"א-1981⁴;
"חשבון עסקי" –

(1) אם החשבון מנוהל אצל גוף פיננסי – אחד
מאלה: חשבון של תאגיד, וכל חשבון המוגדר בגוף
הפיננסי כחשבון עסקי;

(2) אם החשבון מנוהל בסולק – מי שהסולק
אישר לו סליקה כלקוח עסקי.

(ב) גוף פיננסי או סולק יגיש למנהל, ביום 15 בינואר
וביום 15 ביולי בכל שנה, דיווח לגבי כל חשבון עסקי המנוהל
אצלו, שיכלול את הנתונים האלה:

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשפ"א, עמ' 96.

² ס"ח התש"ע עמ' 2237; התשע"ו, עמ' 2570.

³ ס"ח התשע"ט, עמ' 2778.

(1) פרטי הזיהוי של הלקוח, ואם קיים נהנה ידוע בחשבון – גם פרטי הזיהוי של הנהנה, ובלבד שלא יהיה בכך כדי לחייב עורך דין לגלות ידיעות או מסמכים שלגביהם הוא חייב בשמירת סודיות לפי כל דין;

(2) סך כל הסכומים שהתקבלו לחשבון בששת החודשים שקדמו לחודש שבו הוגש הדיווח בחשבון העסקי;

(3) סך כל הסכומים שהוצאו בששת החודשים שקדמו לחודש שבו מוגש הדיווח בחשבון העסקי.

(ג) גוף פיננסי או סולק יידע את כל בעלי החשבונות העסקיים בדבר הדיווח כאמור בסעיף קטן (ב) על חשבונות אלה.

(ד) המידע שיתקבל בדיווחים ישמש רק לצורך ביקורת ועריכת שומות לפי חוקי המס ולצרכי אכיפה פלילית של עבירות לפי חוקי המס; לעניין זה, "חוקי המס" – פקודה זו, חוק מס ערך מוסף, חוק מיסוי מקרקעין, חוק הבלו על הדלק, התשי"ח-1958⁵, ופקודת המכס [נוסח חדש]⁶.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ד), המידע שיתקבל לא ייחשב כחומר חקירה לפי סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], תשמ"ב-1982⁷, ולא יהיה קביל כראיה בכל הליך משפטי פלילי, למעט כחומר מודיעיני שיוצג לעיון שופט במהלך דיון בבקשה לצו שיפוטי;

(ו) עיבוד, שימוש או צפייה בפרטי המידע שהתקבלו לפי סעיף זה לא יתאפשרו אלא בידי בעלי תפקידים ברשות המיסים העוסקים במילוי הוראות חוקי המס ואשר חתמו על התחייבות לשמירה על סודיות המידע.

(ז) אדם שנחשף למידע לפי סעיף זה במהלך מילוי תפקידו או עבודתו, ישמרנו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש אלא לפי הוראות סעיף זה או לפי צו בית משפט.

⁵ ס"ח התשי"ח, עמ' 160; התשע"ו, עמ' 280.

⁶ דיני מדינת ישראל [נוסח חדש] מס' 3, עמ' 39; ס"ח התשע"ד, עמ' 592.

⁷ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43; התשע"ז, עמ' 1200.

(ח) המידע שיתקבל יימחק באופן אוטומטי מיד לאחר חלוף תקופת הזמן שבה הוא דרוש לצורך הגשמת תכליות הדיווח ולכל היותר בתוך 6 שנים ממועד הגשתו, אלא אם המידע משמש לצורך הליכים לפי סעיף (ד);

(1) מערך איסוף וקליטת הדיווחים, שמירת המידע המתקבל והשימוש בו ייעשו באופן שימזער ככל הניתן את הסיכון לפגיעה בפרטיות נושאי המידע ואת סיכוני אבטחת המידע המועבר והנשמר;

(2) שר האוצר, בהתייעצות עם שר המשפטים והרשם כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁸, יקבע הוראות לגבי איסוף המידע לפי סעיף זה, שמירתו ואבטחתו.

(ט) על אף האמור בסעיף זה, רשאי שר האוצר לקבוע בתקנות סוגי לקוחות שלגבי חשבונותיהם העסקיים לא תחול חובת דיווח, בהתאם למבחנים של גובה סכומי הכנסות ומבחנים אחרים.

(י) המנהל רשאי לקבוע הוראות בעניין אופן הגשת הדיווחים ומתכונותיהם.

(יא) מדי כל שישה חודשים ידווח המנהל בכתב, ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדה מוועדות הכנסת, על עניינים אלה:

(1) מספר הדיווחים שהתקבלו;

(2) השימוש שנעשה במידע שהועבר בדיווחים, בהתייחסות לשיעור הדיווחים שנעשה בהם שימוש בחקירה בלבד, ושיעור הדיווחים שהובילו להגשת כתבי אישום, וכן מידת התרומה של השימוש במידע לקידום החליץ הפלילי ולחומרת הענישה, ככל שהיתה;

(3) השימוש שנעשה במידע שהועבר, ומידת התרומה של השימוש במידע לגובה השומות, ככל שהיתה.

(יב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 235(א) לפקודה.

⁸ ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התשע"ד, עמ' 986.

דרישת מידע מגוף
פיננסי

141ד. (א) המנהל רשאי לדרוש, בכתב, כי גוף פיננסי או סולק, כהגדרתם בסעיף 141ג(א), יגישו לו דיווח אשר יכלול את המידע האמור בסעיף (ג) לגבי קבוצת לקוחות של אותו גוף פיננסי או סולק (להלן – דרישת מידע), אשר מתקיימים לגביה המאפיינים שפורטו בדרישת המידע.

(ב) גוף פיננסי או סולק שקיבל דרישת מידע רשאי לבקש כי המנהל יחזור ויעיין בה וישנה אותה, מן הטעם שמילוי דרישת המידע יהיה כרוך בעבודה מינהלית רבה או בעלויות ניכרות ובלתי סבירות; בקשה כאמור תוגש למנהל בכתב מנומק בתוך 15 ימים מקבלת דרישת המידע, והמנהל ימסור למבקש את החלטתו בתוך 15 ימים מיום הגשתה.

(ג) גוף פיננסי או סולק שקיבל דרישת מידע יגיש את הדיווח הנדרש בתוך 15 ימים מקבלת דרישת המידע, ואם הגיש בקשה כאמור בסעיף קטן (ב) – בתוך 15 ימים מיום קבלת החלטת המנהל בבקשה; הדיווח יכלול את הפרטים שלהלן לגבי כל אחד מן החשבונות של הלקוחות שבקבוצה המנוהלים אצל הגוף הפיננסי או הסולק:

(1) פרטי הזיהוי של הלקוח, ואם קיים נהנה ידוע בחשבון – גם פרטי הזיהוי של הנהנה, ובלבד שלא יהיה בכך כדי לחייב עורך דין לגלות ידיעות או מסמכים שלגביהם הוא חייב בשמירת סודיות לפי כל דין;

(2) סך כל ההכנסות שהתקבלו בחשבון בשנת המס שקדמה לשנה שבה נדרש הדיווח;

(3) סך כל ההוצאות שהוצאו מן החשבון בשנת המס שקדמה לשנה שבה נדרש הדיווח;

(4) יתרות הפתיחה ויתרות הסגירה בחשבון בשנת המס שקדמה לשנה שבה נדרש הדיווח.

(ד) המנהל לא ידרוש מידע כאמור בסעיף קטן (א) אלא אם כן יש לו יסוד סביר להניח כי הלקוחות שבקבוצה הפרו הוראה מהוראות חוקי המס, באופן שיש בו כדי לפגוע בגביית מס בהיקף שאינו מבוטל (להלן – יסוד סביר להעלמת מס), המבוסס על אחד או יותר מן הסממנים האלה:

(1) בחשבונות הלקוחות הופקדו סכום או סכומים בהיקף, באופן או בתדירות המקיימים יסוד סביר להעלמת מס, או שזהות המפקיד מקיימת יסוד סביר להעלמת מס;

(2) מחשבונות הלקוחות נמשכו או הועברו סכום או סכומים בהיקף, באופן או בתדירות המקיימים יסוד סביר להעלמת מס, או שזהות מי שהסכומים נמשכו או הועברו אליו מקיימת יסוד סביר להעלמת מס;

(3) באחד או יותר מחשבונות הלקוחות יש יתרות בהיקף בלתי סביר לגביהם;

(4) הלקוחות ביצעו פעילות המקיימת יסוד סביר להעלמת מס, לרבות פעילות עסקית בחשבון פרטי ופעילות במדינת חוץ;

לעניין זה, "חוקי המס" – פקודה זו, חוק מס ערך מוסף, חוק מיסוי מקרקעין חוק הבלו על הדלק, התשי"ח-1958, ופקודת המכס [נוסח חדש].

(ה) דרישת מידע תהיה בתדירות ובאופן שיבטיחו כי המידע שיתקבל לגבי קבוצת לקוחות לא יהיה קרוב בהיקפו למידע שהיה מתקבל בדרך של דיווח רציף.

(ו) דרישת מידע תהיה, ככל הניתן, בתדירות אשר אינה פוגעת בעבודת הגוף הפיננסי.

(ז) דרישת מידע טעונה אישור כי היא עומדת בתנאים המנויים בסעיף זה, מאת ועדה של שני עובדי רשות המסים שמינה המנהל ונציג ציבור שמינה היועץ המשפטי לממשלה (להלן – הוועדה) לאחר התייעצות עם המנהל; הודעה על הרכב הוועדה תפורסם ברשומות.

(ח) לאחר אישור הוועדה, אם ניתן, תועבר דרישת המידע ליועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא מינה לעניין זה, לצורך בחינה אם דרישת המידע עומדת בתנאים המנויים בסעיף זה.

(ט) מידע המפורט בדיווח שנמסר לפי סעיף זה ייאגר במאגר מידע כמשמעותו בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁹ (בסעיף זה – חוק הגנת הפרטיות), שהוא מאגר ייעודי, בנפרד מכל מאגר מידע אחר (בסעיף זה – מאגר המידע), לתקופה של ששה חודשים, ולגבי מידע שנמסר לאחר תום שנתיים מיום כניסתו לתוקף של סעיף זה – לתקופה של שלושה חודשים; בתום התקופות האמורות יימחק המידע, זולת אם נעשה בו שימוש כאמור בסעיף קטן (יג).

⁹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43; התשע"ז, עמ' 1200.

(י) הגוף הפיננסי או הסולק ימחק את הדיווח הכולל את המידע נושא דרישת המידע, בתוך 14 ימים מיום שמסר אותו למנהל.

(יא) מאגר המידע ומערך האיסוף וקליטת הדיווחים אליו יעוצבו בדרך שתמזער את הסיכון לפגיעה בפרטיותם של נושאי המידע, בשים לב, ככל האפשר, לחלופות הטכנולוגיות המקובלות, בהתייעצות עם הרשם כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות (בסעיף זה – הרשם).

(יב) המנהל יסמך מבין עובדי רשות המסים בישראל מורשי גישה למאגר המידע שיהיו אחראים לניהולו, לעיבוד המידע שבו ולהעברת מידע ממאגר המידע למי שרשאים להשתמש בו לפי סעיף קטן (ג); מי שהוסמך כאמור (בסעיף זה – מורשה גישה) לא ימלא תפקיד אחר מלבד תפקידו האמור.

(ג) מבלי לגרוע מהוראות סעיף 235(א), המנהל ומורשה הגישה לא ישתמשו במידע שהתקבל לפי סעיף זה ולא יעבירו אותו לאחר, אלא לבעלי תפקידים אלה, ובמידה שנדרש:

(1) לעובד רשות המסים בעל סמכויות חקירה (בסעיף זה – חוקר מס) – לשם קיומו של הליך פלילי, אם התעורר אצל חוקר המס חשד לביצוע עבירה לפי פקודה זו, חוק מיסוי מקרקעין או חוק מס ערך מוסף, חוק חבלו על הדלק, ופקודת המכס;

(2) לפקיד שומה – לצורך שומה כאמור בסעיף 145, אם יש לפקיד השומה יסוד סביר להניח כי לא דווחו הכנסות בסכום העולה על 100,000 שקלים חדשים; פקיד השומה יהיה רשאי להעביר את המידע לחוקר מס, אם יש במידע כדי לעורר חשד לעבירה לפי פקודה זו, לפי חוק מס ערך מוסף או לפי חוק מיסוי מקרקעין לשם קיומו של הליך פלילי;

(3) למנהל – לצורך קביעת מס ולצורך שומה כאמור בסעיפים 76 ו-77 לחוק מס ערך מוסף (בסעיף זה – מנהל מע"מ), אם יש למנהל מע"מ יסוד סביר להניח כי לא דווחו עסקאות בסכום העולה על 100,000 שקלים חדשים או כי נוכח מס תשומות הכלול בחשבונית מס שהוצאה שלא כדין, אשר הסכום המופיע בה עולה על 100,000 שקלים חדשים;

(4) למנהל כהגדרתו בחוק מיסוי מקרקעין (בסעיף זה – מנהל מיסוי מקרקעין) – לצורך שומה כאמור בסעיף 78 לחוק מיסוי מקרקעין, אם יש למנהל מיסוי מקרקעין יסוד סביר להניח כי ההצהרה לפי אותו סעיף אינה נכונה, והסטייה מאחד הפרטים שלגביהם ניתנה היא בסכום העולה על 100,000 שקלים חדשים ;

(5) לבעל תפקיד המנוי בפסקאות (1) עד (4), בהתקיים שני אלה :

(א) מורשה הגישה הצליב את המידע עם מידע אחר שבידי רשות המסים ; המידע לא יוצלב עם מאגר מידע אחר אלא אם כן מאגר המידע האחר כלול ברשימה שאישרו הוועדה והיועץ המשפטי לממשלה כמאגרי מידע שניתן להצליב עמם מידע לצורך סעיף זה ;

(ב) מורשה הגישה השתכנע כי יש חשד לביצוע עבירה, לאי דיווח על הכנסות, לאי דיווח על עסקאות, לניכוי מס תשומות או למסירת הצהרה לא נכונה כאמור בפסקאות (1) עד (4).

(יד) מידע שקיבל חוקר מס לפי סעיף זה לא ייחשב כחומר חקירה לפי סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹⁰, ולא יהיה קביל כראיה בכל הליך משפטי פלילי, למעט כחומר מודיעיני שיוצג לעיון שופט במהלך דיון בבקשה לצו שיפוטי.

(טו) אדם שהגיע אליו מידע לפי סעיף זה, תוך כדי מילוי תפקידו או במהלך עבודתו, ישמרנו בסוד, לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש אלא לפי הוראות סעיף זה או לפי צו בית משפט.

(טז) המגלה לאחר מידע שהגיע אליו לפי סעיף זה או העושה בו שימוש, בניגוד להוראות סעיף קטן (יד), דינו – מאסר שלוש שנים ; הגורם ברשלנות לגילוי מידע לאחר, בניגוד להוראות סעיף קטן (יג), תוך הפרת הוראה מההוראות שנקבעו לאבטחת מידע לפי סעיף זה, דינו – מאסר שנה.

¹⁰ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43 ; התשע"ט, עמ' 238.

(יז) המנהל ידווח בכתב, מדי שישה חודשים, ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדה מוועדות הכנסת על כל אלה :

(1) מספר דרישות המידע שנמסרו לגופים פיננסיים לפי סעיף זה, המאפיינים שפורטו בהן, מספר הלקוחות שלגביהם נמסר מידע בתגובה לכל דרישת מידע וסוגי המידע שהתקבלו לגבי כל לקוח ;

(2) שיעור העברות המידע שנעשה בהן שימוש בפועל בחקירה בלבד, ושיעור העברות המידע שהובילו להגשת כתבי אישום, והעונשים שהוטלו בהליכים כאמור שהסתיימו בהרשעה ;

(3) מידת התרומה של השימוש במידע לקידום החליך הפלילי ולחומרת הענישה, ככל שהיתה ;

(4) השימוש שנעשה במידע שהועבר לפי סעיף קטן (יג) (2), (3) ו-(4), לפי הסיווג שלהלן :

(א) שיעור העברות המידע שנעשה בו שימוש בפועל בשומות לפי סעיף 145 לפקודה זו, לפי סעיף 77 לחוק מס ערך מוסף ולפי סעיף 78 לחוק מיסוי מקרקעין, לפי העניין, מספר השומות, סכום השומות וסכומי המס שנגבו ממי שהוצאו לגביהם שומות כאמור ;

(ב) מידת התרומה של השימוש במידע לגובה השומה, ככל שהייתה תרומה כאמור.

(יח) שר האוצר, בהתייעצות עם שר המשפטים, יקבע הוראות בעניינים אלה :

(1) איסוף המידע לפי סעיף זה, שמירתו ואבטחתו, בהתייעצות עם הרשם ;

(2) קביעת המורשים לקבל מידע ממורשה גישה וכללים לחעברת המידע לפי סעיף קטן (יג).".

טיטות חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023 ו-2024), התשפ"ג-
2023

פרק ____ : גמלאות וקצבאות גישור

1. תיקון חוק הגמלאות
בחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970¹ (להלן – חוק שירות המדינה (גמלאות)) –
(1) בסעיף 8 –

(א) בהגדרה "משכורת קובעת", בכל מקום, אחרי "לרבות התוספות הקבועות" יבוא "ולמעט רכיבי שכר מוחרגים";

(ב) אחרי ההגדרה "משכורת שנתית" יבוא:

"רכיב שכר מוחרג" – רכיב שכר שמתקיימים לגביו כל אלה:

(1) הוא מגיע לעובד שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו, בהתאם להסכם הקיבוצי שחל לגביו, אשר נחתם ביום י"ב בסיוון התשפ"ג (1 ביוני 2023) ואילך (בהגדרה זו – ההסכם הקיבוצי) או בשל הצמדת משכורתו למשכורת של עובד שחל לגביו ההסכם הקיבוצי;

(2) נקבע בהסכם הקיבוצי כי הוא לא יובא בחשבון לצורך חישוב המשכורת הקובעת לעניין הוראות חוק זה;

(3) הוא לא היה קיים ערב החתימה על ההסכם הקיבוצי; לעניין זה, רכיב שכר שבא במקום רכיב שכר אחר שהיה קיים ערב החתימה על ההסכם הקיבוצי ולא נכלל בחישוב המשכורת הקובעת ערב החתימה על ההסכם הקיבוצי, ייחשב כרכיב שכר שלא היה קיים ערב החתימה על ההסכם הקיבוצי;";

(2) בסעיף 1א63, אחרי פסקה (ב) יבוא:

"(ב1) בהגדרה "רכיב שכר מוחרג" שבסעיף 8, פסקה (1) תיקרא לגבי עובד שירותי הביטחון, כאילו אחרי "לעובד שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו", נאמר "וכן מגיע לעובד המדינה שאינו עובד שירותי הביטחון, שוטר או סוהר";"

(3) בסעיף 71א, אחרי פסקה (ב) יבוא:

"(ב1) בהגדרה "רכיב שכר מוחרג" שבסעיף 8, פסקה (1) תיקרא כאילו אחרי "לעובד שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו", נאמר "וכן מגיע לעובד המדינה שאינו עובד שירותי הביטחון, שוטר או סוהר";"

¹ ס"ח התש"ל, עמ' 65; התשע"ט, עמ' 135.

(4) בסעיף 108ב –

- (א) לפני ההגדרה "המועד הקובע" יבוא:
- "גיל פרישת חובה" – כהגדרתו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004²;
- (ב) אחרי ההגדרה "המועד הקובע" יבוא:
- "מסלול קצבת גישור" – שירות המקנה זכאות לתשלום קצבת גישור לעובד ביטחון חדש שפרש משירות לפני גיל פרישת חובה ועד למועד שייקבע בתקנות לפי סעיף 108א(א);
- (ג) אחרי ההגדרה "קופת גמל לקצבה", "קרן ותיקה", "קרן חדשה מקיפה" ו-"קרן כללית" יבוא:
- "קצבת גישור" – סכום המשתלם מדי חודש לעובד שפרש משירותו ועד להגיעו לגיל מסוים;

(5) בסעיף 108ז –

- (א) האמור בו יסומן כסעיף קטן (א) ובו במקום "לפני גיל הפרישה כהגדרתו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004" יבוא "לפני גיל פרישת חובה, ועד למועד שייקבע בהוראות כאמור";
- (ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(ב) שר האוצר, בהסכמת ראש הממשלה ולפי המלצת ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים או ראש שירות הביטחון הכללי, לפי העניין, רשאי לקבוע, בצו נפרד לכל אחד משירותי הביטחון, מקצוע שאינו ייחודי לשירות הביטחון, אחד או יותר, אשר עובד שיחל לעבוד בו באותו שירות ביטחון לאחר מועד הוספתו לצו, לא יועסק במסלול קצבת גישור אלא אם כן מתקיימות בו נסיבות מיוחדות שייקבעו בהוראות לפי סעיף קטן (א), ובלבד שמתקיים לגבי המקצוע אחד מאלה:
- (1) תקופת ההעסקה המתאימה לעוסקים בו אינה לטווח ארוך בשל כך שהכישורים הנדרשים לעוסקים בו משתנים באופן תדיר או צפויים להתייטר כתוצאה משינויים טכנולוגיים או אחרים, וזאת בשים לב למאפיינים הייחודיים של שירות הביטחון;

² ס"ח התשס"ד, עמ' 46; התשפ"א, עמ' 80.

(2) נדרשת בו מומחיות הנובעת מניסיון משמעותי בתחום העיסוק או מהשכלה אקדמית רחבה טרם תחילת ההעסקה בשירות הביטחון, וזאת בשים לב למאפיינים הייחודיים של המקצוע, לרבות יכולת המעבר למקצוע אחר בתוך שירות הביטחון, לצד המאפיינים הייחודיים של שירות הביטחון;

(3) שירות הביטחון מתקשה לגייס או לשמר כוח אדם בו בשל תנאי השכר המוצעים במסלול קצבת גישור;

(4) 75% לפחות מכלל המועסקים בו שהחלו לעסוק בו בשירות הביטחון במהלך 36 החודשים שקדמו למועד מתן המלצת ראש שירות הביטחון לגביו, לא בחרו במסלול קצבת גישור, ובלבד שבמהלך כל התקופה האמורה יכלו עובדים שהחלו לעסוק בו כאמור שלא לבחור במסלול קצבת גישור;

(5) במועד מתן המלצת ראש שירות הביטחון לגביו, 50% לפחות מכלל העובדים החדשים בשירות הביטחון המועסקים במקצוע אינם מועסקים במסלול קצבת גישור.

(ג) צו לפי סעיף קטן (ב) ייכנס לתוקף במועד כניסתו לתוקף של תקנות לפי סעיף קטן (א)."

2. תיקון חוק הגמלאות – תחולה
סעיפים 8, 1א63 ו- 71א לחוק הגמלאות, כנוסחם בסעיפים 1(1) עד 1(3) לחוק זה יחולו על גמלאי שפרש מהשירות ביום התחילה ואילך;
3. תיקון חוק שירות הקבע (גמלאות)
בחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985³ (בפרק זה – חוק שירות הקבע (גמלאות)) –
(1) בסעיף 5 –

- (א) בהגדרה "המשכורת הקובעת", בכל מקום, אחרי "לרבות התוספות הקבועות" יבוא "ולמעט רכיבי שכר מוחרגים";
- (ב) אחרי ההגדרה "משכורת קובעת משוקללת" יבוא:

"רכיב שכר מוחרג" – רכיב שכר שמתקיימים לגביו כל אלה:

- (1) הוא מגיע לחייל שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו;
- (2) מקורו בהסכם קיבוצי שהמדינה צד לו, אשר נחתם ביום י"ב בסיוון התשפ"ג (1 ביוני 2023) ואילך (בהגדרה זו – ההסכם הקיבוצי);

³ ס"ח התשמ"ח, עמ' 142; התשע"ט, עמ' 67.

- (3) נקבע בהסכם הקיבוצי כי הוא לא יובא בחשבון לצורך חישוב המשכורת הקובעת לעניין הנוראות חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970;
- (4) הוא לא היה קיים ערב החתימה על ההסכם הקיבוצי; לעניין זה, רכיב שכר שבא במקום רכיב שכר אחר שהיה קיים ערב החתימה על ההסכם הקיבוצי ולא נכלל בחישוב המשכורת הקובעת ערב החתימה על ההסכם הקיבוצי, ייחשב כרכיב שכר שלא היה קיים ערב החתימה על ההסכם הקיבוצי."

(2) בסעיף 6א -

(א) בסעיף קטן (א), בהגדרה "שיעור הניכוי", אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) לגבי מי שעבר פרישתו דורג בדירוג המחקר הביטחוני -

(א) אם פרש עד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010) וערב פרישתו דורג בדרגה א' או א'+, יהיה שיעור הניכוי לפי התקופות והשיעורים כלהלן:

(1) לגבי קצבת חודש ינואר 2011 עד חודש דצמבר 2011 - 2.8%;

(2) לגבי קצבת חודש ינואר 2012 ואילך - 5.6%;

(ב) אם פרש עד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010) וערב פרישתו דורג בדרגה ב' או ג' - יהיה שיעור הניכוי לפי התקופות והשיעורים כלהלן:

(1) לגבי קצבת חודש ינואר 2011 עד חודש דצמבר 2011 - 3.095%;

(2) לגבי קצבת חודש ינואר 2012 ואילך - 6.19%;

(ג) אם פרש בין יום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) ליום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011) וערב פרישתו דורג בדרגה א' או א'+, יהיה שיעור הניכוי לגבי קצבת חודש ינואר 2012 ואילך - 2.7237%;

(ד) אם פרש בין יום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) ליום ה' בטבת (31 בדצמבר 2011) וערב פרישתו דורג בדרגה ב' או ג', יהיה שיעור הניכוי לגבי קצבת חודש ינואר 2012 ואילך - 3.002%."

(ב) בסעיף קטן (ה), בפסקה (4), אחרי "דורג בדירוג הרופאים ופרש
כאמור עד יום כ"ט בתמוז התשע"א (31 ביולי 2011)" יבוא "
לגבי מי שערב פרישתו מהשירות דורג בדירוג המחקר
הביטחוני".

חוק שירות הקבע 4. (א) סעיף 5 לחוק שירות הקבע (גמלאות), כנוסחו בסעיף 3(1) לחוק זה,
(גמלאות) – תחילה יחול על גמלאי שפרש מהשירות ביום התחילה ואילך.
ותחילה

(ב) תחילתו של סעיף 6א לחוק שירות הקבע (גמלאות), כנוסחו בסעיף
2(2) לחוק זה, ביום י"א בסיוון התשע"ב (1 ביוני 2012).

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023 ו- 2024), התשפ"ג-2023, פרק ____: היטל מימון פיתוח על מקרקעי ק"ל.

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו ועיקרי החוק המוצע

מטרת החוק להסדיר את השתתפות קרן קיימת לישראל במימון תשתיות תומכות דיור באמצעות קביעת היטל מימון פיתוח שישולם למדינה ושכספי ההיטל ישמשו למימון תשתיות תומכי דיור שנקבעו בחוק התקציב השנתי. מוצע לקבוע היטל מימון פיתוח שיחול על קרן קיימת לישראל ויעמוד על 30% מההכנסות ממקרקעי קרן קיימת לישראל.

ג. השפעת החוק המוצע על חוקים קיימים

יתוקן חוק קרן קיימת לישראל (תחולת דיני המס והוראת שעה), התשע"ח-2018.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

העברות לתקציב המדינה בסכום שנאמד בכ-1.2 מיליארד ש"ח בשנה.

ה. השפעת החוק המוצע על חתקן המינהלי

ו. הערות המשרדים

הערות המשרדים והערות ציבור, שבשלהן לא הוטמעו תיקונים בנוסח טיוטת החוק, כמפורט בטבלה מרכזת לכל טיוטות החוק שהועלו על סדר יומה של ועדת השרים לתיקוני חקיקה הנדרשים ליישום החלטות שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2023 ו-2024 והצעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

ז. עמדת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט אזרחי) היא כי אין מניעה משפטית לקדם את טיוטת החוק המוצעת.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיוטת החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

טיוטת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2023 ו- 2024), התשפ"ג-2023, פרק ____: היטל מימון פיתוח על מקרקעי ק"ל

פרק ____: היטל מימון פיתוח על מקרקעי ק"ל

בחוק קרן קיימת לישראל (תחולת דיני המס והוראת שעה), התשע"ח-2018¹ אחרי סעיף 3
יבוא :

תיקון חוק קרן קיימת 1.
לישראל (תחולת דיני
המס והוראת שעה)

"היטל מימון פיתוח על א3. (א) בנוסף לאמור בכל דין, קרן קיימת לישראל תחויב
בתשלום היטל מימון פיתוח למדינה בשיעור של 30%
מההכנסות שקיבלה הרשות בעד שיווק מקרקעי קרן קיימת
לישראל או מי מטעמה, בכל שנה, לפני ניכוי (להלן – סכום
ההיטל).

(ב) רשות מקרקעי ישראל תעביר למדינה, בשם קרן
קיימת לישראל, בתום כל שנה, את סכום ההיטל; את יתרת
התשלומים שהיה על רשות מקרקעי ישראל לשלם לקרן
קיימת לישראל או למי מטעמה – תעביר לקרן קיימת
לישראל או למי מטעמה.

(ג) הסכום שתעביר רשות מקרקעי ישראל למדינה
כאמור בסעיף קטן (ב) יהיה הוצאה מותנית בהכנסה
כמשמעותה בחוק תקציב שנתי, וחוא ישמש לפרויקטי
תשתיות תומכי דיור שנקבעו בחוק התקציב השנתי."

טיוטת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2023 ו-2024), התשפ"ג-

2023

פרק ____ : ביטוח לאומי

1. תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח חדש], התשנ"ה-1995¹ (בפרק זה – חוק הביטוח הלאומי) –

(1) בסעיף 32 –

(א) בפסקה (6), במקום "58.67" יבוא "58.82";

(ב) בפסקה (7), במקום "61.12" יבוא "59.76";

(2) במקום סעיף 149 א יבוא:

"חייב מעסיק בתשלום 149 א. (א) בסעיף זה – בשל פגיעה בעבודה

"הכנסה חודשית" – ההכנסה של העובד המשמשת יסוד לחישוב דמי ביטוח לפי פרק ט"ו;

"עובד" – לרבות מי שחלות עליו הוראות סעיף 344 א או 378 א, ולמעט כל אחד מאלה:

(1) מי שחל עליו פרק י"ג;

(2) עובד המועסק בידי יחיד שלא לצורך עסקו או משלח ידו של אותו יחיד.

(ב) מעסיק חייב לשלם בעד עובדו, נוסף על דמי הביטוח לפי חוק זה, תשלום בשיעורים המפורטים להלן מהכנסתו החודשית של העובד:

(1) משנת 2024 ועד לסוף שנת 2027 – 0.1%;

(2) משנת 2028 עד לסוף שנת 2031 – 0.15%;

(3) משנת 2032 ואילך – 0.2%.

(ג) על תשלום לפי סעיף זה יחולו ההוראות החלות על דמי ביטוח לפי חוק זה בשינויים המחויבים.

(ד) מעסיק לא יהיה רשאי לנכות את התשלום לפי סעיף זה, כולו או חלקו, משכרו של העובד."

(3) בסעיף 180, בהגדרה "שכר עבודה", אחרי "תגמול לפי פרק י"ב" יבוא "אך לא יותר מהסכום הבסיסי כפול חמש";

(4) בסעיף 182 –

(א) בפסקה (א1), המילים "שבו או אחריו הורה בית המשפט על פירוק התאגיד" – יימחקו;

(ב) אחרי פסקה (5) יבוא:

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשפ"ב, עמ' 858.

"(6) צו פירוק חברה לתועלת הציבור כהגדרתה בחוק החברות, התשנ"ט-1999,² שניתן לפי סעיף 257(4) לפקודת החברות³."

(5) בסעיף 183, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא :

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא הורה בית המשפט בצו לפתיחת הליכים לפי פרק ד' לחלק ב' לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, על פירוק התאגיד -

(1) לא ישולם חוב שכר העבודה כאמור בסעיף קטן (א) בעד תקופה שלפני חמשת החודשים שקדמו בתכוף למועד מתן הצו ;

(2) סכום פיצויי הפיטורים וכן כל סכום מחוב שכר העבודה שמקורו בזכויות הנובעות מסיום יחסי עבודה ישולם לפי הוראות סעיף קטן (א) רק אם לאחר אישור התכנית לשיקום כלכלי על ידי בית המשפט לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי או לאחר אישור מכירת פעילותו העסקית של התאגיד לשם שיקומו הכלכלי על ידי בית המשפט לפי החוק האמור, לא המשיך העובד לעבוד אצל מעסיק שמתקיים לגביו אחד מאלה :

(א) התאגיד שלגביו אושרה התכנית לשיקום כלכלי או אושרה מכירת פעילותו העסקית ;

(ב) תאגיד שלו נמכרה הפעילות העסקית של תאגיד כאמור בסעיף קטן (א) ;

(ג) מעסיק שהוא בעל שליטה באחד מהתאגידים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), או שאחד מהם הוא בעל שליטה בו ;

(ד) תאגיד שהוא ואחד מהתאגידים שבסעיפים קטנים (א) ו-(ב), נמצאים בשליטת אותו בעל שליטה.

לעניין סעיף זה - "שליטה" - כהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

(ג) אין בהוראות סעיף קטן (ב) כדי לגרוע מזכותו של העובד לקבל תמורה נוספת במסגרת התכנית לשיקום כלכלי לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי."

(6) בסעיף 195, בהגדרה "הכנסה מעבודה או ממשלח יד", בסופה יבוא "ולעניין סעיפים 201, 202 ו-201 - גם הכנסה מדמי אבטלה כהגדרתם בסעיף 158";

(7) בסעיף 202(ב)(3), בסופו יבוא "ובלבד שלא יובא בחשבון לעניין הכנסתו האמורה סכום השווה ל-11.37% מהשכר הממוצע";

(8) בסעיף 238, בהגדרה "הכנסה", בסופה יבוא "ויראו הכנסה מדמי אבטלה, כהגדרתם בסעיף 158, כהכנסה מעבודה או ממשלח יד";

(9) בסעיף 320(ח), המילים "לדמי אבטלה או" - יימחקו.

2. תיקון חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980* (בפרק זה - חוק הבטחת הכנסה) - הכנסה

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.
³ דיני מדינת ישראל [נוסח חדש] 37, עמ' 761.
⁴ ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשפ"ב, עמ' 256.

(1) בסעיף 12(א), בפסקה (2), בסופה יבוא "ולעניין הורה עצמאי – סכום כמפורט להלן, לפי העניין (בפרק זה – סכום הניכוי להורה עצמאי):

(א) לעניין חלק ההכנסה מתגמול וכן מהמקורות המפורטים בסעיפים 12(1) ו-2) לפקודה (בפסקה זו – הכנסה מתגמול ומעבודה) עד ל-33.81% מהשכר הממוצע .. סכום השווה ל-75% מההכנסה מתגמול ומעבודה לאחר שנוכה ממנה הסכום האמור בפסקה (1);

(ב) לעניין חלק ההכנסה מתגמול ומעבודה העולה על 33.81% מהשכר הממוצע – סכום השווה ל-40% מההכנסה מתגמול ומעבודה;";

(2) בסעיף 12(ג), בהגדרה "תגמול", אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) דמי אבטלה כהגדרתם בסעיף 158 לחוק הביטוח;";

(3) בסעיף 12(א), בפסקה (2), בסופה יבוא "ולעניין הורה עצמאי – סכום הניכוי להורה עצמאי";

(4) בסעיף 12(ב), בפסקה (2), בסופה יבוא "ולעניין הורה עצמאי – סכום הניכוי להורה עצמאי";

בחוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007⁵ (בפרק זה – חוק להגדלת שיעור ההשתתפות), בסעיף 6(א) -

3. תיקון חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה)

(1) המילים "בשנות המס 2017 עד 2022" – יימחקו;

(2) במקום "הוראות חוק הבטחת הכנסה (הוראת שעה ותיקוני חקיקה), התשע"ו-2016, או לפי הוראות סעיפים 12(א), 12(א), 12(א) ו-12(ב)(2) לחוק הבטחת הכנסה כנוסחם בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ב-2021, לפי העניין" יבוא "הוראות חוק הבטחת הכנסה" ובמקום "לולא החוק האמור" יבוא "לולא הוראות סעיפים 12(א), 12(א), 12(א) ו-12(ב)(2) לחוק הבטחת הכנסה כנוסחם בחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"ג-2023".

בחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018⁶ (בפרק זה – חוק חדלות פירעון), בסעיף 84, אחרי סעיף קטן (א), יבוא:

4. תיקון חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי

"(1א) הגיש המוסד לביטוח לאומי תביעת חוב הנובעת מתשלום גמלה לפי פרק ח' לחוק הביטוח הלאומי, יסווג המוסד לביטוח לאומי כאסיפת סוג נפרדת לפי סעיף זה לשם אישור הצעת תכנית לשיקום כלכלי;".

בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), יקראו את סעיף 14 לחוק הבטחת הכנסה, כך שבמקום "6.4%" יבוא "8.51%".

5. חוק הבטחת הכנסה - הוראת שעה

⁵ ס"ח התשס"ח, עמ' 84; התשפ"ב 981.
⁶ ס"ח התשע"ח, עמ' 310; התשפ"ב, עמ' 934.

פרק __ - ביטוח לאומי 6.

- תחילה ותחולה

(א) הוראות סעיפים 180, 182 ו-183 לחוק הביטוח הלאומי וסעיף 84 לחוק חדלות פירעון, כנוסחם בחוק זה, יחולו על גמלאות המשתלמות בעד התקופה שמיום תחילתו של חוק זה ואילך.

(ב) תחילתם של סעיפים 195, 202, 238 ו-320 לחוק הביטוח הלאומי וסעיף 12(ג) לחוק הבטחת הכנסה, כנוסחם בחוק זה, ביום כ"ה בשבט התשפ"ג (16 בפברואר 2023) והם יחולו על גמלאות המשתלמות מיום זה ואילך.

(ג) תחילתם של סעיפים 12, 12א ו-12ב לחוק הבטחת הכנסה, כנוסחם בחוק זה, ביום כ"ה בשבט התשפ"ג (16 בפברואר 2023) והם יחולו על גמלאות המשתלמות לפי חוק הבטחת הכנסה או לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972⁷, מיום זה ואילך.

(ד) תחילתו של סעיף 16 לחוק להגדלת שיעור ההשתתפות, כנוסחו בחוק זה, ביום כ"ה בשבט התשפ"ג (16 בפברואר 2023), והוא יחול על גמלאות המשתלמות לפי חוק הבטחת הכנסה או לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972, מיום זה ואילך.

(ה) סעיף 14ב לחוק הבטחת הכנסה, כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, יחול על מענק חימום המשתלם בעד שנת 2023.

⁷ ס"ח התשפ"ב, עמ' 20.