

תכנית לתשתית לאומית 11/ב - הרחבת תחנת הכוח דוראד העברה לאישור הממשלה

ינואר 2022



מס"ד	המסמך	נושא	תאריך	עמוד
1	הוראות התכנית (גרסה 28)	-	16.01.2022	3
2	פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 13/2020	דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק.	13.07.2020	26
3	הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז דרום - מסמך החלטות לישיבת המליאה מספר 2020028	תת"ל 11/ ב - הרחבת תחנת הכח דוראד	09.11.2020	34
4	פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 23/2020	הצגת מדיניות המועצה הארצית לקידום חנות כח בגז טבעי.	30.11.2020	39
5	פרוטוקול ישיבת ועדת המשנה להערות והשגות של הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 01/2021	דיון בהערות ובהשגות לפי סעיף 76ג(9).	04.01.2021	45
6	פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 01/2021	השלמת טיעון בע"פ בנוגע למדיניות המועצה הארצית בהמשך להחלטת מליאת הות"ל מתאריך 30.11.2020. דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות, באישור התכנית והעברתה לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק.	11.01.2021	56
7	פרוטוקול ישיבת ועדת המשנה להערות והשגות של הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 10/2021	דיון בהשגת קצא"א	22.11.2021	75
8	החלטת ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של שתיות לאומיות מספר 20/2021	דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות ביחס להשגת קצא"א. דיון בהמשך להחלטת הוועדה מתאריך 11.01.21 ובאישור של התכנית והעברתן לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק	27.12.2021	79
9	תשריט מצב מוצע מוקטן (גרסה 14)	-	12.12.2021	87



הוראות התכנית (גרסה 28)

16.01.2022



הוראות התכנית



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

תכנית מס' תתל/ 11/ ב

הרחבת תחנת הכוח דוראד

מחוז

מרחב תכנון מקומי אשקלון

תכנית לתשתית לאומית

סוג תכנית

אישורים



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

ניתן לצפות במסמכי התכנית ובהחלטות בעניינה באתר תכנון זמין:

<http://mavat.moin.gov.il/MavatPS/Forms/SV3.aspx?ABC>

דברי הסבר לתכנית

מטרת התכנית להגדיל את הספק תחנת הכוח דוראד במתחם הקיים באשקלון ע"י הוספת יחידת ייצור בהספק של כ-650 מגה וואט בטכנולוגיית מחז"מ (מחזור משולב) ביתרת השטח המיועד לתחנת הכוח בתכנית המאושרת תת"ל/ 4 / 11. כמו כן, מאפשרת התכנית שטח לאגירת חשמל (סוללות) בהספק של כ-80 מגה ואט במסגרת התכנית יוקם קיר תומך בסוללת מאגר המים הצמודה לתחנה ותועתק צנרת מים של מקורות. כמ לבקשת חברת נתג"ז הורחב שטח התכנית מצפון לתחנה לשם הרחבת הרצועה המאפשרת העברת תשתית ג טבעי.

לתכנית מספר יתרונות מיקום:

1. שטח קרקע מצומצם מאוד תוך ניצול מיטבי של רצועה כלואה ומופרת בין התחנה הקיימת למאגר מקור כ-5 דונם להספק ייצור של כ-650 מגה וואט.
2. שימוש במערכת התשתיות הקיימת לתחנת הכוח לרבות צנרת גז טבעי וצנרת סולר.
3. שימוש במבני העזר של תחנת הכוח.

לאור היתרונות המנויים לעיל ניתן לממש את התכנית ולהתחיל בהפעלתה באופן המהיר ביותר. חיבור לרשת החשמל יהיה באמצעות קו מתח על 400 קילו-וולט הקיים לתחנת הכוח דוראד.



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

דף ההסבר מהווה רקע לתכנית ואינו חלק ממסמכיה הסטטוטוריים.

1. זיהוי וסיווג התכנית



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

1.1	שם התכנית ומספר התכנית	שם התכנית	הרחבת תחנת הכוח דוראד
-----	------------------------	-----------	-----------------------

מספר התכנית תתל/ 11/ ב

1.2	שטח התכנית	140.712 דונם
-----	------------	--------------

1.4	סיווג התכנית	סוג התכנית	תכנית לתשתית לאומית
-----	--------------	------------	---------------------

האם מכילה הוראות של תכנית מפורטת כן

ועדת התכנון המוסמכת ארצית להפקיד את התכנית

לפי סעיף בחוק

היתרים או הרשאות תכנית שמכוחה ניתן להוציא היתרים או הרשאות

סוג איחוד וחלוקה ללא איחוד וחלוקה

האם כוללת הוראות לענין תכנון תלת מימדי לא



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

1.5 מקום התכנית

1.5.1 נתונים כלליים

מרחב תכנון מקומי	אשקלון
קואורדינאטה X	155500
קואורדינאטה Y	616600

1.5.2 תיאור מקום

מכלול קצא"א אשקלון, תחנת כוח דוראד.

1.5.3 רשויות מקומיות בתכנית והתייחסות לתחום הרשות, נפה

אשקלון - חלק מתחום הרשות : אשקלון

נפה אשקלון

1.5.4 כתובות שבהן חלה התכנית

שכונה

1.5.5 גושים וחלקות בתכנית

מספר גוש	סוג גוש	חלק / כל הגוש	מספרי חלקות בשלמותן	מספרי חלקות בחלקן
1922	מוסדר	חלק		7-8, 18, 27
1923	מוסדר	חלק		1-3, 12
1924	מוסדר	חלק		11-14, 16
1925	מוסדר	חלק		6-7, 22-23

הכל על-פי הגבולות המסומנים בתשריט בקו הכחול.

1.5.6 גושים ישנים

לא רלוונטי

1.5.7 מגרשים / תאי שטח מתכניות קודמות שלא נרשמו כחלקות

לא רלוונטי

1.5.8 מרחבי תכנון גובלים בתכנית

לא רלוונטי



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

1.6 יחס בין התכנית לבין תכניות מאושרות קודמות

מספר תכנית מאושרת	סוג יחס	הערה ליחס	מספר ילקוט פרסומים	מס' עמוד בילקוט פרסומים	תאריך
תמא/ 1	כפיפות	תכנית זו אינה פוגעת בהוראות תמא/ 1. הוראות תמא/ 1 תחולנה על תכנית זו.	8688	3740	02/2020
תמא/ 34 / ב / 1	כפיפות	תכנית זו אינה פוגעת בהוראות תמא/ 34 / ב / 1. הוראות תמא/ 34 / ב / 1 תחולנה על תכנית זו.	4967	1836	01/03/2001
תמא/ 37 / 3 / ב	כפיפות	תכנית זו אינה פוגעת בהוראות תמא/ 37 / 3 / ב. הוראות תמא/ 37 / 3 / ב תחולנה על תכנית זו.	8688	3740	12/02/2020
תמא/ 37 / א / 2	כפיפות	תכנית זו אינה פוגעת בהוראות תמא/ 37 / א / 2. הוראות תמא/ 37 / א / 2 תחולנה על תכנית זו.	5150	1256	22/01/2003
תתל/ 4 / 11	החלפה	תכנית זו מחליפה רק את המפורט בתכנית זו וכל יתר הוראות תתל/ 4 / 11 ממשיכות לחול.	5318		08/2004
תממ/ 4 / 14	כפיפות	תכנית זו אינה פוגעת בהוראות תממ/ 4 / 14. הוראות תממ/ 4 / 14 תחולנה על תכנית זו.	4845		23/01/2000



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

1.7 מסמכי התכנית

נכלל בהוראת התכנית	תיאור המסמך	תאריך יצירה	עורך המסמך	תאריך עריכה	מספר עמודים/ גליון	קנה מידה	תחולה	סוג המסמך
כן			אבי מוססקו				מחייב	הוראות התכנית
לא	תשריט מצב מוצע		אבי מוססקו		1	1:1250	מחייב	תשריט מצב מוצע
לא	תכניות מתאר ארציות ותכנית מתאר מחוזית	12: 50 12/08/2020	רוני אורי	12/08/2020	1	1:10000	רקע	מצב מאושר
תולן זמין מונה הדפסה 28								
לא	תכניות מקומיות	12: 46 12/08/2020	אבי מוססקו	30/07/2020	1	1:1250	רקע	מצב מאושר
לא	נספח בינוי	12: 48 12/08/2020	אבי מוססקו	06/07/2020	1	1:1250	מנחה	בינוי
לא	נספח ניקוז	12: 53 12/08/2020	מתן בידרמן	04/03/2020	1	1:1000	מנחה	ניקוז
לא	נספח נופי	13: 05 06/07/2020	בני שדמי	24/03/2020	2	1:1250	מנחה	סביבה ונוף
לא	סקר עצים	12: 55 12/08/2020	בני שדמי	06/07/2020	1	1:1250	מנחה	שמירה על עצים בוגרים
לא	נספח תשתיות	12: 43 06/07/2020	אלכסנדר ויאומנסקי	13/02/2020	1	1:1000	מנחה	תשתיות
לא	תסקיר השפעה על הסביבה	11: 35 27/07/2020	אבי גולדשמיד	14/05/2020	508		רקע	תסקיר השפעה על הסביבה

כל מסמכי התכנית מהווים חלק בלתי נפרד ממנה, משלילים זה את זה ויקראו כמקשה אחת. במקרה של סתירה בין המסמכים המוחייבים המנחים יגברו המסמכים המוחייבים. במקרה של סתירה בין המסמכים המוחייבים לבין עצמם תגברנה ההוראות על התשריטים



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

1.8 בעלי עניין/ בעלי זכויות בקרקע / עורך התכנית ובעלי מקצוע

מגיש התכנית 1.8.1

										
דוא"ר	פקס	טלפון	בית	רחוב	ישוב	שם תאגיד	מספר רשיון	שם	סוג	מקצוע/ תואר
ip@dorad.il		03-6143405	13	בן גוריון דרך	בני ברק	דוראד אנרגיה בע"מ		אלי אסולין	פרטי	מנכ"ל

תכנון זמין
מונה/הדפסה 28

יזם 1.8.2

דוא"ל	פקס	טלפון	בית	רחוב	ישוב	שם תאגיד	מספר רשיון	שם	סוג
limorp@dorad.co.il		03-6143405	13	בן גוריון דרך	בני ברק	דוראד אנרגיה בע"מ		אלי אסולין	פרטי

בעלי עניין בקרקע 1.8.3

דוא"ל	פקס	טלפון	בית	רחוב	ישוב	שם תאגיד	מספר רשיון	שם	תיאור	סוג
ip@dorad.co.il		03-6143405	13	בן גוריון דרך	בני ברק	דוראד אנרגיה בע"מ		אלי אסולין	מנכ"ל	חוכר

הערה כללית לבעלי עניין בקרקע: תכנית זו כוללת מקרקעין בבעלות המדינה.



תכנון זמין
מונה/הדפסה 28

עורך התכנית ובעלי מקצוע 1.8.4

דוא"ל	פקס	טלפון	בית	רחוב	ישוב	שם תאגיד	מספר רשיון	שם	סוג	מקצוע/ תואר
office@mose.ssko.com		09-9583798	6	משכית	הרצליה	צ. מוססקו, אדריכל ומתכנן ערים בע"מ	07984	צבי מוססקו	עורך ראשי	אדריכל ומתכנן ערים

מקצוע/ תואר	סוג	שם	מספר רשיון	שם תאגיד	ישוב	רחוב	בית	טלפון	פקס	דוא"ל
מהנדס	מהנדס	מתן בידרמן	11872787	אקולוג הנדסה בע"מ	רחובות	פקריט	3	08-9475222	08-9477008	office@ecolo il
מהנדס	יועץ סביבתי	אבי גולדשמיד		י.גולדשמיד - תכנון והנדסה סביבתית בע"מ	תל אביב- יפו	אלון גאל	120	03-6481250	03-6496951	cy- shmid.co
יועץ סיכונים וגו	יועץ	יוסי וובר	32668	וובר הנדסת בטיחות בע"מ	חיפה	ולנברג ראול	10	04-8265608		ersafety @gmail.com
מהנדס	יועץ תשתיות	אלכסנדר ויאזמונסקי	91822		גבעתיים	שפע טל (1)		03-6911135	03-6911145	office@albex .co.il
מורד מוסמך	מורד	רון אורי	1493	הלפרין פליס מדידות ופוטוגרמטריה בע"מ	ראשון לציון	הכשרת הישוב	10	03-9627082	03-9626874	mail@hf- mapping.co.il
אדריכל נוף	יועץ נוף	בני שדמי	107531	מקום, אדריכלות נוף בע"מ	תל אביב- יפו	דרך בגין	114	03-5003950		benny@ma- com.co.il

(1) כתובת: מגדל השחר, אריאל שרון 4, גבעתיים, 5320045.

תכנון זמין
מונה הדפסה 28תכנון זמין
מונה הדפסה 28

1.9 הגדרות בתכנית

בתכנית זו יהא לכל מונח מהמונחים המפורטים להלן הפרוש המופיע בצד ההגדרה, אלא אם כן משתמע אחרת מהוראות התכנית או מהקשר הדברים.



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

מונח	הגדרת מונח
גז טבעי	תערובת של גזים פחמניים בתכולה עיקרית של גז מתאן אשר בטמפרטורה שיש מעלות צלזיוס ובלחץ של אטמוספירה אחת נמצאת במצב גז.
הוועדה	הוועדה הארצית לתכנון ובניה של תשתיות לאומיות, ו/או כל ועדת משנה שמועל עליה.
חברת החשמל	חברת החשמל לישראל בע"מ ו/או ספק שירות חיוני.
יחידת ייצור	טורבינת גז המונעת ע"י גזי שריפה ומניעה גנרטור ליצור חשמל.
לחץ	Operation pressure כהגדרתו בצו הבטיחות.
מחזור משולב	טכנולוגיה לייצור חשמל המשלבת טורבינת גז וטורבינת קיטור.
צו הבטיחות	צו הגז (בטיחות ורישוי) (מיתקנים להולכת גז טבעי) התשע"ח 2018, וכל צו אחר לפי חוק הגז (בטיחות ורישוי), תשמ"ט - 1989 הנוגע לעניין.
רשות הגז	רשות הגז הטבעי לפי חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב - 2002.
תחנת כוח	מתקן לייצור חשמל וקיטור לרבות התשתיות הנדרשות לו.

כל מונח אשר לא הוגדר בתכנית זו, תהיה נודעת לו המשמעות הנתונה לו בחוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965 (להלן "החוק") או בתקנות שהותקנו מכוחו, וזאת בהיעדר כוונה אחרת משתמעת.



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

2. מטרת התכנית ועיקרי הוראותיה

2.1 מטרת התכנית

הגדלת הספק תחנת הכוח דוראד ע"י הוספת יחידת ייצור נוספת במחזור"מ בהספק של כ-650 מגה וואט בתחום תחנת הכוח דוראד בשטח המיועד לתחנת כוח, ממערב לתחנה הקיימת. חיבור יחידת הייצור לרשת הולכת הגז הארצית ולרשת הולכת החשמל הארצית במתח על.

2.2 עיקרי הוראות התכנית

- קביעת תנאים להקמת יחידת ייצור נוספת והפעלתה.
- קביעת תנאים והוראות לחיבור יחידת הייצור לרשת החשמל הארצית ולתשתיות נלוות.
- קביעת זכויות בניה, הוראות בניה ותנאים למתן היתרי בניה.
- קביעת תנאים ושלביות להעתקת קווי מקורות.
- קביעת תנאים להקמת קיר תמך לסוללת מאגר המים.
- קביעת הוראות להנחת תשתית גז טבעי.
- קביעת אמצעים והוראות למזעור הפגיעה בסביבה ולצמצום מפגעים הנובעים מהתוכנית.
- קביעת מנגנוני גמישות.



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

3. טבלת יעודי קרקע ותאי שטח בתכנית

3.1 טבלת יעודי קרקע ותאי שטח בתכנית



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

יעוד	תאי שטח
מתקנים הנדסיים	30
רצועת תשתיות	40
יעוד עפ"י תכנית מאושרת אחרת	10
מגבלות בניה ופיתוח	20

סימון בתשריט	יעוד	תאי שטח כפופים
אתר עתיקות/אתר הסטורי	יעוד עפ"י תכנית מאושרת אחרת	10
אתר עתיקות/אתר הסטורי	מגבלות בניה ופיתוח	20
אתר עתיקות/אתר הסטורי	מתקנים הנדסיים	30
אתר עתיקות/אתר הסטורי	רצועת תשתיות	40
בלוק בריכת אגירה	מתקנים הנדסיים	30
קו בנין מתוכנית קודמת	מגבלות בניה ופיתוח	20
קו מים 4" ומעלה	מגבלות בניה ופיתוח	20
רצועה לתכנון (פוליגונית)	יעוד עפ"י תכנית מאושרת אחרת	10
רצועה לתכנון (פוליגונית)	מגבלות בניה ופיתוח	20
רצועה לתכנון (פוליגונית)	רצועת תשתיות	40



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

3.2 טבלת שטחים

מצב מאושר

יעוד	מ"ר	אחוזים
אזור אחסנה	18,610.51	13.23
דרך מאושרת	4,014.33	2.85
מסדרון תשתיות	13,285.13	9.44
מסילת ברזל	28,203.77	20.04
מתקני דלק	1,445.02	1.03
רצועת גז	203.92	0.15
שטח לשלוחת מסילת ברזל	1,025.07	0.73
תחנת כוח	73,925.16	52.54
סה"כ	140,712.91	100



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

מצב מוצע

יעוד	מ"ר מחושב	אחוזים מחושב
יעוד עפ"י תכנית מאושרת אחרת	73,922.78	52.53
מגבלות בניה ופיתוח	61,572.71	43.76
מתקנים הנדסיים	982.75	0.70
רצועת תשתיות	4,234.67	3.01
סה"כ	140,712.91	100

4. יעודי קרקע ושימושים



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

4.1

מתקנים הנדסיים

4.1.1

שימושים

- א. מאגר מים של חברת "מקורות".
- ב. מבנים ותשתיות נלווים למאגר המים.

4.1.2

הוראות

4.2

רצועת תשתיות

4.2.1

שימושים

- א. קווי תשתית עיליים ותת קרקעיים.
- ב. תשתית גז טבעי.
- ג. שימושים המותרים בתכניות החלות על השטח או כל שימוש שנעשה כדין ערב אישורה של תכנית זו, בכפוף להוראות צו הבטיחות.

4.2.2

הוראות

א

תשתיות

1. על שטח זה יחולו הוראות תמ"א 37/ א / 2.
2. סעיפים 15.5.9 ו- 22.6 בהוראות תמ"א 37/ א / 2 מבוטלים.
3. חל איסור נטיעת עצים בתחום רצועת התשתיות.

4.3

יעוד עפ"י תכנית מאושרת אחרת

4.3.1

שימושים

- א. תחנת כוח בעלת יכולת ייצור נומינלית של כ-1,500 מגה וואט. מתקנים לייצור חשמל, יחידות ייצור מחזור משולב, מבנים ומתקנים הנלווים אליהם, כגון: מבנים ומתקנים להשנאה ולמיתוג חשמל, מבני מנהלה ושירותים, חדרי מלאכה, מתקני עזר, מכלי מים לטורבינות, מתקני טיפול במים, חדרי חשמל, ציוד כיבוי אש, אחסון גזים לתפעול, קווי תשתיות על ותת קרקעים, צנרת הולכה וחלוקה בגז טבעי, דרכים, חניות וכן כל שימוש המשרת את תחנת הכוח במישרין וכל השימושים המותרים עפ"י תמ"א 37.
- ב. מערכת של סוללות אחסון, הכוללת מבנים ומתקנים הנלווים אליה.

4.3.2

הוראות

א

הוראות לתכניות לתשתיות לאומיות

1. יחידת הייצור תוסק בגז טבעי כדלק עיקרי ובסולר כגיבוי.
2. התחנה הקיימת תמשיך את פעולתה הרציפה.
3. העתקת קו מקורות ובנית קיר תמך יבוצעו לפי השלכיות המפורטת בסעיף 7.1 בהוראות תוכנית זו.
4. התחנה תמוגן על פי הנחיות פיקוד העורף לעניין מרחבים מוגנים וחומרים מסוכנים וכן על הנחיות משרד האנרגיה ופיקוד העורף לעניין רציפות תפקודית.
5. מגבלות תשתית הגז הפנים-מפעלית לא תחרוגנה ממגבלות התחנה ותשתיות הגז הקיימות.

4.4

מגבלות בניה ופיתוח

4.4.1

שימושים

- א. ייעודי הקרקע באזור זה והשימושים המותרים בו, יהיו כפי שנקבעו בתכניות תקפות ככל שהם מותרים על פי כל דין, ובכפוף לכך שלא תותר בשטח זה כל בניה, למעט על פי תכנית 4/ 02 / 101/



תכנון זמין
הדפסה 28

מגבלות בניה ופיתוח	4.4
<p>136 ובתנאי שלא יפגעו באפשרות להנחת קו המים ותפעולו.</p> <p>ב. רצועה לתשתיות קווי מים.</p> <p>ג. דרכי גישה.</p> <p>ד. שימושים זמניים להקמת תשתיות קווי מים, כגון שטחי התארגנות, אחסנה זמנית פתוחה, עירום קרקע, גדרות ושערים, משטחי עבודה, וכו'.</p>	
הוראות	4.4.2
<p>הוראות פיתוח</p> <p>בשטחים בהם בוצעו עבודות להקמת תשתיות קווי מים ובשטחים בהם בוצע שימוש זמני בקרקע, תוחזר הקרקע למצבה כפי שהיה לפני תחילת העבודות ו/או השימוש הזמני.</p>	א
<p>תשתיות</p> <p>1. הקמת תשתיות קווי מים בתיאום עם מקורות ועם חברות הגז הרלוונטיות.</p> <p>2. ביצוע עבודות מחייב תיאום וקבלת היתר חפירה ממפעיל תחנת הגז הסמוכה.</p> <p>3. העתקת קו המים בתיאום עם חברת קצא"א.</p>	ב



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

5. טבלת זכויות והוראות בניה - מצב מוצע



תכנון זמין

מונה הדפסה 28

קו בנין (מטר)	מספר קומות			גובה מבנה- מעל הכניסה הקובעת (מטר)	תכסית (% מתא שטח)	שטחי בניה (מ"ר)		גודל מגרש (מ"ר)	תאי שטח	יעוד
	צירי- שטחלי	אחורי	קדמי			סה"כ שטחי בניה	גודל מגרש כללי			
5	5	0	5	62	80	3666570 (1)	73922.78	10	10	יעוד עפ"י תכנית מאשרות אחרות

האמור בטבלה זו גובר, במקרה של סתירה, על הוראות כלליות אחרות, בין בהוראות התכנית ובין בתשריט המצב המוצע.

גם בטבלה עצמה גוברת הוראת מפורטת על הוראה כללית

שטחי הבניה המפורטים בטבלה שלעיל כוללים את כל שטחי הבניה המייבשים בתכנית זו
הערכים בטבלה מתייחסים לכל תא שטח בנפרד גם אם הוגדר טווח תאי שטח

הערה ברמת הטבלה:

א. יותרו מרתפים שלא יחרגו מקווי תכנון.

ב. ניתן יהיה לחלק את השטח לקומות ולגזירות.

ג. גובה ארובות הסורבינות לא יעלה על 85 מ' מעל פני הקרקע.

הערות לטבלת זכויות והוראות בניה – מצב מוצע:

(1) נפח בניה במ"ק.



תכנון זמין

מונה הדפסה 28

6. הוראות נוספות

6.1

הליכים סטטוטוריים

א. גמישויות ושינויים המותרים מכוח תכנית זו :

1. בתאי שטח 10 ו-30, שימושים שהיו מותרים על פי כל דין ומבנים שנבנו כחוק בשטח התחנה ערב אישורה של תכנית זו ימשיכו להיות שימושים מותרים, עד לתפיסה בפועל של המקרקעין.
2. רשות הרישוי תהיה רשאית לאשר שינויים טכניים במסמכים המחייבים הנובעים מתכנון בקנה מידה מפורט.
3. רשות הרישוי תהיה רשאית לאשר סטייה מהמסמכים המנחים הנובעת מתכנון בקנה מידה מפורט יותר, מאילוצים הנדסיים או מאילוצי שטח, שינוי בצרכים, הימצאות עתיקות, ערכי טבע וכיו"ב אילוצים דומים, ובתנאי שלכל סטייה כזו יצורף הסבר למהותה ולסיבות שהביאו לכך.
- יותר שינוי במערך הבינוי של מתקני תחנת הכוח, כמפורט בנספח הבינוי, בתחום המיועד לתחנת הכוח באישור רשות הרישוי.
- במסגרת תכנית לצורכי רישום תותר חלוקת תא שטח מספר 10 בהתאם לצורכי תפעול התחנה.
4. השינויים הבאים אינם מהווים סטייה מתכנית זו ואינם מחייבים הליך הקלה :
 - שינוי בהספק התחנה, בשיעור של עד 10%.
 - ניווד עד 30 מגה וואט בין הספק טורבינות גז במחזור פתוח להספק טורבינות במחזור משולב ולהפך.

5. באישור הוועדה, ולאחר שפורסמה הקלה בהתאם לסעיף 149 לחוק התכנון והבניה לתקן של 15 יום, ניתן יהיה :
 - להגדיל את ההספק נטו של התחנה, הנמדד בתנאי הסביבה באתר בין 11% ל-25%, ובתנאי שתוגש בחינה סביבתית, בהנחיית יועץ הסביבה לוועדה, אשר תוכיח שלא עתיד להיות גידול בערכי מזהמי אוויר בשימושי הקרקע הרגישים בסביבת התחנה ובהתאם לחוק אוויר נקי.
 - פרסום ההקלה יותנה בדיון בוועדה בו יציג משרד האנרגיה את הצפי לשינויים בתחנת הכוח ועידכונים בנוגע למדיניות הביזור של אתרי האנרגיה.
 - לשנות את ההרכבים הטכנולוגיים של יחידות הייצור בתחנה, בכפוף לתיאום עם רשות החשמל ובכפוף לבדיקות סביבתיות, בהנחיית יועץ הסביבה לוועדה, אשר יוכיחו כי אין בשינוי לגרום להרעה משמעותית בהיבטים הסביבתיים לעומת אלו שנבדקו בתכנית.
 - לאפשר בחלק משטח התכנית שימושים עבור תשתית אחרת מבלי להקטין את ההספק שנקבע בתכנית ובתנאי שהתשתית הנוספת לא תפגע בתפעול התחנה ובכפוף לבדיקות סביבתיות בהנחיית יועץ הסביבה לוועדה אשר יוכיחו כי אין בשימוש הנוסף כדי לגרום להרעה משמעותית בהיבטים הסביבתיים לעומת אלו שנבדקו בתכנית.

ב. גמישות ויחס לתכניות עתידיות :

תכנית שתאושר על ידי מוסד תכנון לא תהווה שינוי לתכנית זו, ובלבד שמוסד התכנון המוסמך להפקיד את התכנית מצא כי אין בה כדי לסכל את מטרות תכנית זו, ולאחר שהתייעץ עם מתכנתת הוועדה ועם מגיש תכנית זו.

ג. תיאומים :

בכל מקום בו נדרש על פי תכנית זו תיאום, חוות דעת או היועצות עם גורמים חיצוניים, יתבצע הנ"ל תוך 30 ימים מיום שהועברו מסמכים לאותו גורם על ידי יזם התכנית. היה ולא נמסרה חוות דעת הגורם החיצוני בתוך פרק הזמן שנקבע, יקבל מוסד התכנון החלטה ללא קבלתה.

<p>6.1 הליכים סטטוטוריים</p> <p>הוראה זו חלה גם במקום בו נדרשת היועצות של גורם חיצוני של יזם התכנית. במקום בו נדרש אישור גורם חיצוני על פי דין יחולו הוראות הדין.</p>	<p>6.1</p>
<p>6.2 חשמל</p> <p>הוצאת חשמל לרשת החשמל הארצית תבצע דרך מסדרון החשמל הקיים בשטח תחנת הכוח באמצעות קווי מתח על קיימים.</p>	<p>6.2</p>
<p>6.3 קביעת אמצעים למניעת מטרדים וזיהום סביבה</p> <p>א. איכות אוויר</p> <p>1. ביחידות הייצור יותקנו מערכות של הפחתת פליטה של תחמוצת חנקן בשיטה של הזרקת מים או בשיטת הורדה יבשה (DLN) או בשיטה שוות ערך באישור המשרד להגנת הסביבה.</p> <p>2. גובה הארובה יהיה לפי הוראות מסמך הטכני הגרמני TA-Luft 2002, ובהתאם להנחיות המשרד להגנת הסביבה לקביעת גובה ארובה, ובכל מקרה לא יעלה על 80 מ' + 5 מ' מעל פני הקרקע.</p> <p>3. שיטות הניטור והדיגום וכן חישוב תוצאותיהן של גזי הפליטה יהיו בהתאם להנחיות המשרד להגנת הסביבה שיפורטו בהיתר פליטה לפי חוק אוויר נקי, תשס"ח - 2008.</p> <p>4. מערכת הניטור: החברה תתקין מדי ניטור רציפים בארובות יחידות הייצור בהתאם לנוהל ניטור רציף של המשרד להגנת הסביבה לפי הנוסח המעודכן המפורסם באתר האינטרנט של המשרד והדרישות שיפורטו בהיתר פליטה. תתאפשר גישה אינטרנטית לנתונים לרכז איכות אוויר במשרד מחוז דרום ולאגוד ערים לאיכות הסביבה נפת אשקלון. בארובות תחנת הכוח יותקנו מרפסות ונקודות לדיגום.</p> <p>5. יחידת הייצור תפעל בגז טבעי כדלק עיקרי ובסולר כגיבוי. הסולר ישמש כגיבוי למצבים הבאים:</p> <ul style="list-style-type: none"> - בשעת תקלה או הגבלה במערכת הגז (הפקה, הולכה ואספקה). במצב זה ההפעלה בסולר תהיה על פי הנחיות מנהל המערכת והגדרות משרד האנרגיה. - בשעת חירום ביטחונית. מצב זה יוגדר ע"י מערכת הביטחון וידווח למשרד האנרגיה. - לצורך בדיקות תקינות תקופתיות. <p>6. הסולר לצורך עמידה בדרישת מנהל החשמל ל-100 ש"ע בדלק נוזלי יאוחסן במיכל המחובר באופן ישיר אל התחנה.</p> <p>7. ריכוזי המזהמים בגזי הפליטה לא יעלו על הקבוע בהיתר הפליטה על פי חוק אוויר נקי התשס"ח - 2008.</p> <p>ב. מניעת רעש</p> <p>1. מפלסי הרעש המצטברים מהתחנה ומהרחבה גם יחד, לא יחרגו מהערכים הקבועים בתלמינת מפגעים (רעש בלתי סביר) התש"ן -1990.</p> <p>2. במסגרת התכנון המפורט יבדקו שוב הנחות החיזוי. אם תמצא עלייה של 10 dBA במפלס הרעש המצטבר של המתקנים הדומיננטיים או שצפויה תוספת משמעותית של מתקנים, יש לערוך חישוב חוזר של השפעות הרעש על מנת לוודא עמידה "בתקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר) תש"ן 1990".</p> <p>3. על תוכניות הכוללות שימושים רגישים במרחק הקטן מ-1 ק"מ מגבול התחנה, לכלול חוות דעת אקוסטית בדבר השפעות התחנה.</p> <p>4. היה ותידרשנה פעולות חריגות, מהפן האקוסטי, בעת הקמת תחנת הכוח והרצתה הראשונית, הן תערכנה בשעות היום בלבד.</p>	<p>6.3</p>



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

קביעת אמצעים למניעת מטרדים וזיהום סביבה

6.3

ג. חומרים מסוכנים וסיכונים:

1. צנרת גז טבעי:

- צנרת הזנת הגז הטבעי מה-PRMS לטורבינה תוטמן באדמה בהתאם לתקנות.
- תוואי צנרת הגז התת-קרקעית יסומן בצורה ברורה.
- יותקנו שסתומי ניתוק (חירום) בקו אספקת הגז לחץ גבוה לטורבינת גז.

2. אמצעי הגנה:

- יוכן נוהל חירום. בכל מקרה של דליפה, או הצתה תופסק מיד פעולת המערכת ויעברו למצב המוכתב בנוהל החירום. תגובת החירום תכלול דיווח והודעה למפעלים ולגופים השכנים ולרשויות.
- יוכנו נהלים לבדיקה תקופתית של מכלול הציוד, כולל המכשור וציוד הבטיחות. תוצאות הבדיקות תתעדכנה ותשמרנה למשך 5 שנים.

3. אחזקת חומרים מסוכנים:

- פריקת, אחסון ואחזקת חומרים מסוכנים יעשו ע"פ נוהלי ותקני פיקוד העורף והמשרד להגנת הסביבה (מיכלים, מאצרות תקניות וכו').
- באתר יוחזקו חומ"ס בכמויות הדרושות לתפעול שוטף בלבד בנקודה ייעודית לכל חומר מעל משטח אטום ומנוקז.

4. מרחקי הפרדה:

- בתחום מרחק הפרדה, 50 מטרים מתחנת הגפה גז טבעי ומיכל הסולר, לא יתוכנן ולא יוקם רצפטור ציבורי.

ד. מים ושפכים

1. השפכים הסניטריים יוזרמו למערכת הביוב הקיימת של תחנת הכוח לפני פינוי להמשך טיפול.
2. תמלחות של התחנה יוזרמו למערכת הנטרול הקיימת בתחנה הכוח וממנה לבריכת מי מגדל הקירור לפני פינוי לים בהיתר הזרמה מאושר.
3. שמן ושמן משומש יוחזקו במיכלים או בתבניות שיוצבו על גבי מאצרות בנפח 110% מנפח המיכל, שמן משומש ישלח למיחזור.
4. כל המתחמים בהם עלולים להתקבל מים מזוהמים, יבנו משטחים אטומים ועמידים לחדירת שמן, דלקים וכימיקלים, וינוקזו במערכת נפרדת למפריד שמן/מים בהתאם להוראות ולתקנים מקובלים.
5. במיכל הסולר יותקנו שני אמצעי גילוי בפני מילוי יתר, בלתי תלויים זה בזה, שיתריעו על מילוי יתר ובמידת הצורך יעצרו את המילוי אוטומטית.

קביעת אמצעים למניעת מטרדים וזיהום סביבה

6.4

ה. הידרולוגיה וניקוז

1. מי הנגר העילי מהמשטחים שאינם חשודים בזיהום ינוקזו למוצא מחוץ לתחנה לעבר העוברה מדרום לכיוון הים. ינוקז באמצעות מרזבים ישירות למערכת הניקוז ההיקפית או לשוחת הניקוז, בעדיפות לנקז את גג המבנה ישירות לשטח פתוח חיצוני המחלחל לטובת שימור הנגר (במידה ושטחים אלה יאותרו במסגרת התכנון המפורט).
2. מערכת הניקוז וניהול הנגר תתוכנן כך שתתאים למבנה אגני ההיקוות וכיווני הזרימה הטבעיים ככל הניתן.
3. מערכת הניקוז ושימור הנגר בכל שטחי התכנית תתוכנן כך שתאפשר חלחול של נגר עילי לתת הקרקע בשטחים בהם לא סלילה או דיפון של משטח הקרקע אינה מחויבת, כל זאת תוך הקפדה



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

קביעת אמצעים למניעת מטרדים וזיהום סביבה

מלאה על הפרדה ממערכת השפכים, ממערכת התפעול של התחנה והבטחת פתרונות למניעת זיהום קרקע, מים עיליים ומי תהום בהתאם להנחיות סביבתיות ובאישור הגורמים המתאימים.



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

ו. זיהום קרקע ומי תהום

1. כל המיכלים בהם מאוחסנים חומרים מסוכנים יוצבו בתוך מאצרות בנפח 110% מנפח המיכל.
2. תבוצע ביקורת דליפות יומית על ידי מפעיל בבדיקה חזותית ואחת ל-5 שנים ייבדק כל מי באופן יסודי.
3. יוכן נוהל להקמה, תפעול ואחזקת מיכלי הדלק בהתאם לתקנות העדכניות לאותה עת של המשרד להגנת הסביבה.
4. בתחנה יהיה נוהל הפעלה שיציין הוראות תפעול, ביצוע ונוהלי בקרה לשמנים, דלקים וחומרים מסוכנים בכדי להפחית את החשש לזיהום.

ז. עבודות עפר, הקמה, הטמנת צנרת וקווי האנרגיה

1. בעת עבודות העפר, ימנעו אבק בדרכים הבאות:
 - יורטבו משטחי העבודה והדרכים.
 - בתוך גבול התוכנית תוגבל מהירות המשאיות המובילות אדמה והכלים הכבדים ל-20 קמ"ש.
 - העמסת ושפיכת חומרים, תעשה מגובה נמוך.
 - מיד לאחר העמסת המשאית, יכוסה המטען כדי לשמור על לחות החומרים ולמנוע פליטת במהלך ההובלה. כיסוי המשאיות יוסר רק בעת פריקה/העמסה של חומרים באתר עצמו. בע המתנה לפריקה יישארו המשאיות מכוסות.
 - יוכן נוהל לצמצום פליטות אבק מעבודות הקמה והעובדים באתר יתודרכו לפיו.
2. עד לשלב הפעלת התחנה לא תורשה כניסה לחומרים מסוכנים פרט לחומרים המשמשים לתהליך הבניה.
3. צנרת הגז הטבעי - הצנרת תונח לפי הנחיות ההקמה המפורטות בתמ"א 37/א/1 ותעמוד בכל המגבלות המפורטות בהנחיות.
4. תהא שמירה על גבולות העבודה המאושרים.
5. בתום עבודות ההקמה, יוחזר מצב השטח לקדמותו.
6. בעת הקמת התכנית יש לעשות שימוש בחומרים ובכלים בהתאם לתקנים ולמנוע שפך של חומרים בעלי פוטנציאל זיהום לקרקע באמצעות מאצרות שיוצבו למכלים ולמתקנים רגישים לדליפות, כגון שסתומים וחיבורי צנרת. כמו-כן יש להיערך באמצעות נהלים, אמצעים ופיקוח לטיפול בשפך של חומרים מזהמים.

ח. סיכונים סיסמיים

1. הבניה תעשה לפי תקן ישראלי 413 בגרסתו העדכנית ביותר ובהתאם להנחיות תמ"א 37/א/1 תוך התחשבות במבנה הגיאולוגי של האתר והסביבה הכוללת הנחיות הנדסיות לצורך התכנון הסייסמי של המבנים ומתקני האיחסון וההולכה של דלקים וחומ"ס, ומבנים קשורים.
2. יוכן סקר תגובת אתר שיבוצע לפי הנחיות ת"י 413 על עדכוניו.

ט. בקרה וניטור

בתחנת הכוח יותקנו מערכות בקרה וניטור כנדרש במסמך ההנחיות "נוהל ניטור רציף של מזהמים בארובה, אפריל 2017" וכפי שיקבע לתחנה במסגרת היתר הפליטה.



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

קביעת אמצעים למניעת מטרדים וזיהום סביבה

י. נוף וחזות

1. צמחיה וחקלאות

- עצים שימצאו בתחום עבודות העפר של קווי הגז וקווי המים, יועתקו, במידת האפשר ובה להוראות קק"ל/אדריכל הנוף, וישולבו בשיקום הצמחי במסגרת התכנון המפורט.

- עצים אשר יוגדרו לשימור, יוגנו באמצעות גדר שתוקם סביבם.

- גיאופיטים שיאותרו בשטחי התוכנית יאספו לפני תחילת עבודות העפר ועבודות החישוף ויועתקו לשמורת טבע סמוכה או לשטח שאינו מיועד לפיתוח בתיאום עם רשות הטבע והגני

2. שיקום נופי

- דרכים קיימות, שולי דרכים וכבישים בהם תוטמן צנרת הגז והמים, ישוקמו ויוחזרו למצבם המקורי.

- יש למקם שטחי התארגנות בשטחים בעלי ערכיות אקולוגית נמוכה או נמוכה מאוד שכיום כבר מופרים. אין למקם אתרי התארגנות בשטחי החולות המיוצבים והמיוצבים למחצה, בשטחי הכורכר או בשטח השקע שממזרח למסילה הנוטשה.

- בתום העבודות יש לסלק את כל עודפי העפר ואת הציוד משטחי ההתארגנות ולהחזיר את השטח לקדמותו. שיקום השטח ייעשה באמצעות אדמת חישוף שתילקח משטח האתר עצמו, על ידי חשיפת שכבת הקרקע העליונה לפני תחילת העבודות, הנחתה במערום בשולי שטח ההתארגנות, ופיזור בהמשך, עם תום העבודה. לא תילקח אדמת חישוף מקרבת מינים פולשים.

- הגינון, ככל שיידרש, יהיה בצמחייה מקומית בלבד המאפיינת שטחי בתה ושיחיה, בדומה לאופי הצומח הטבעי באזור.

3. שיקום אקולוגי של תוואי קו המים

- במסגרת היתר הבניה תוכן תכנית מפורטת לשיקום אקולוגי של תוואי קו המים בליווי צמוד של אקולוג המתמחה בנושא שיקום בתי גידול של חולות וכורכרים. התכנית תוצג לאישור הות"ל.

- לאורך תוואי קו המים תישמר שכבת הקרקע העליונה בעומק של עד 20 ס"מ לצרכי השיקום הנופי לאחר סיום הפרויקט. זאת על מנת לנצל את בנק הזרעים המקומיים הנמצאים בה. אין להשתמש בקרקע ממקומות בהם יש פרטים של מינים פולשים או הנמצאים במרחק של פחות מ-10 מ' מפרטים של מינים אלו. טיפול בקרקע באזור סמוך לפרטים ממינים פולשים בהתאם לסעיף יב. מינים פולשים.

- אין לנטוע עצים ברצועת קו מקורות.

יא. אלמ"ג

1. התוכנית תמלא אחר הנחיות המשרד להג"ס הכלולות בהיתרים להקמה והפעלה, הנדרש על פי חוק הקרינה הבלתי מיננת משנת 2006.

2. בשלב היתר הבניה תבחן שוב רמת שטף השדה המגנטי ע"י יועץ קרינה מוסמך. ההערכה תתייחס לכלל המרכיבים בתכנית.

3. רמות השדה המגנטי והשדה החשמלי ימדדו לאחר הפעלת התחנה בכל מקום שיהיה בו צורך בהתאם להנחיית המשרד להגנת הסביבה.

יב. מינים פולשים

1. יש לטפל במינים הפולשים הקיימים כיום. הטיפול ייעשה לפי המלצות מסמך המדיניות של רשות הטבע והגנים - "טיפול בצמחים פולשים ומתפרצים בעבודות תשתית בדגש על תשתיות אורכיות" (וולצ'אק ואנגרט 2012), ולפי מסמך הנחיות למניעת התבססות וטיפול במינים



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

קביעת אמצעים למניעת מטרדים וזיהום סביבה

6.5

פולשים בתכנון והקמת מתקנים וקווים של חברת מקורות (דפור-דרור 2016).
2. היה ובכל זאת נבטו צמחים פולשים באזור העבודה, יש להדבירם מוקדם ככל האפשר, בטרם יספיקו לפרוח ולייצר זרעים.

3. במקומות שנדרש חיפוי באדמה לשיקום נופי יש להעדיף שימוש באדמה מקומית על-פני אדמה מיובאת, שאינה מתאימה לאזור ועלולה להכיל זרעים של צמחייה שאינה שייכת לאזור לרבות מיני צמחים פולשים.

יג. מניעת זיהום אור

1. בשלב היתר הבניה, התכנון יכלול תאורה שאיננה מזהמת.

2. ייעשה שימוש בגופי תאורה עם פיזור אור מוגבל.

3. תכנון התאורה יקפיד על פיזור האור למשטח התאורה בלבד, תוך מניעת זליגת אור לשמיים ולשטחים פתוחים שכנים.

4. תאורת מחנה קבלן:

- אתרי העבודה ומחנה הקבלן יוארו רק במסגרת שעות העבודה המותרות.

- תאורת אתר העבודה ומחנה הקבלן תכוון בזווית חדה ככל האפשר כלפי הקרקע למניעת פיזור אור ומניעת זיהום אור בשטחים הגובלים.

- יש להשתמש בגופי תאורה בעלי פיזור מוגבל. גוף התאורה יותקן בזווית של 90 מעלות כדי למנוע "זליגת אור" כלפי השמיים.

- תאורת לילה תופעל לצרכי ביטחון או באזורים המיועדים לעבודת לילה בלבד.

גובה מבנים ו/או בטיחות טיסה

6.6

א. נדרש סימון הארובה בסימון יום (צבע כתום-לבן) ובסימון לילה (יותקנו לפחות 3 תאורות L-810 במפלס הנמוך ב-6 מ' מהקצה העליון של הארובות) לפי התקן הישראלי החדש לסימון מכשולי טיסה (ת"י 5139). במקרה של תקלה בתאורת המתקן, יש להודיע מיידית לחיל האוויר. יש לפעול לתיקון התקלה לאלתר.

ב. הגבהים בטבלה 5 מהווים את המדרגה העליונה לבניה, כולל מתקני עזר טכניים על המבנה ועזרי בניה וכל חריגה בגובה תהווה סטיה ניכרת.

ג. הגובה המירבי של תמרת גזי הפליטה של ארובות התחנה יעמוד על 205 מ' מעל פני הים, במהירות זרימה אנכית מירבית של 6.1 מ"/שנייה. כל חריגה מגובה זה טעונה אישור נציג שר הביטחון בוועדה.

תנאים בהליך הרישוי

6.7

א. מסמכים שיוגשו לאישור הוועדה כתנאי להיתר בניה לתחנת הכוח:

1. תכנית פיתוח כללית לתחנת הכוח אשר בה יצויינו בין השאר: המבנים, מתקני הייצור והתשתיות המוצעות, מפלסי קרקע קיימים ומתוכננים, נספח פיתוח נופי ותכנית שיקום נופ בדגש על תוואי קו המים ושיקום אתר ההתארגנות, פריסות גדרות ושטחי גינון, חניות והסז תנועה.

2. נספח סביבתי למניעת מטרדים בעת עבודות ההקמה.

3. תכנית מפורטת לשיקום אקולוגי של תוואי קו המים ושיקום שטחי ההתארגנות.

4. תכנון מערך ניקוז התשטיפים ומי הנגר בעלי פוטנציאל לזיהום בתחנה על פי שיפועים בשטח של אזורי משטחי הייצור, תפעול ואחסון, והסדרת פתרונות קצה לזרמי השפכים מהתחנה כמפורט בסעיף 6.3.

5. נספח ניקוז לניהול מי נגר - מי הנגר העילי מהמשטחים שאינם חשודים בזיהום כמפורט



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

תנאים בהליך הרישוי

6.7

בסעיף 6.3.

6. סקר תגובת אתר בהתאם להנחיות תקן 413 והטמעת מסקנותיו בתכנון תחנת הכוח והתשתיות הנלוות.

7. נספח מאזן חומרי מילוי וחפירה שיכלול טבלת מאזן עבודות עפר. אישורי אתרים מורשי לקליטת עודפים ככל ויידרשו.

8. נהלי אחסון, פינוי וטיפול בחומ"ס.

9. פרשה טכנית של כל מרכיבי התחנה המוצעים.

10. הרחבה של מבנה המשמש לאחסון ולשימוש בחומרים מסוכנים בתחנה תהיה כפופה לתוצאות סקר סיכונים פרטני בהיבטים של יצירת אפקט הדדי וזאת בהתאם למסמך מדיניות מרחקי הפרדה המעודכן לאותה העת של המשרד להגנת הסביבה.

11. נספח עצים בוגרים באישור פקיד היערות.

ב. תיאומים ואישורים נדרשים כתנאי להיתר בניה לתחנת הכוח :

1. אישור איגוד ערים לכיבוי אש (אמצעים לגילוי ומניעת שרפות), רשות התעופה האזרחית לאופן סימון הארובות, משרד הבריאות והמשרד להגנת הסביבה.

2. אישור חברת החשמל בכל הנוגע בתכנון והקמת חדרי שנאים ו/או חדרי מיתוג, וחיבור המתקן לרשת.

3. אישור המשרד להגנת הסביבה בדבר הגשת בקשה להיתר פליטה לפי חוק אוויר נקי התש - 2008 והיתר קרינה לפי חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו - 2006.

4. אישור משרד הבריאות ותאגיד המים והביוב למערך האיסוף והטיפול בנגר עילי מזהם ופתרונות הקצה לשפכים.

5. תיאום עם משרד הבריאות בנוגע לתכנית הסניטרית ולפרשה הטכנית.

6. תיאום עם רשות התעופה האזרחית למבנה שגובהו הכולל 60 מטר מעל פני השטח ומעלה.

7. תיאום עם רשות התעופה האזרחית לארובה או כל מתקן פולט תמרה שגובהו הכולל 50 מטר מעל פני השטח ומעלה.

8. העברת דו"ח ניתוח תמרה למתקנים המוצעים בהתאם לתקנים העדכניים הקיימים לרשות התעופה האזרחית.

9. אישור רשות התעופה האזרחית להקמת מנופים ועגורנים שגובהם הכולל 60 מטר מעל פני השטח בזמן הבניה.

10. תיאום עם בעלי הרישיונות לגז טבעי ומפעיל תחנת הגז הסמוכה לעמידה בדרישות צו הבטיחות ואישור רשות הגז הטבעי לעניין כל עבודה בתחום תוואי מערכת הולכת הגז הטבעי עפ"י תמ"א 37/א/2 ותת"ל 11/4.

11. אישור המשרד להגנת הסביבה לנתונים מעודכנים הכוללים את התוספת כתוצאה ממיכ התכנית, לגבי הספיקות הצפויות של תמלחות מיצור EDI/RO, נקז מצנני אוויר ויכולת קליטתם בצינור הביוב המוביל לים, כתנאי לקבלת היתר בנייה ליחידת הייצור.

12. ביצוע סקר השראות אלקטרומגנטיות על ידי חברת החשמל ובדיקת השפעתן על מערכת הטבעי, והעברת תוצאות הסקר לקצא"א, לחברות הגז הרלוונטיות ולמפעיל תחנת הגז הסמוכה.

13. תיאום עם קצא"א, עם חברות הגז הרלוונטיות ועם מפעיל תחנת הגז הסמוכה בכל הקשור לביצוע כבישים, תשתיות, מפלסי קרקע ומעבר כלים כבדים בסמוך למערכת הגז הטבעי.

14. אישור פקע"ר לעניין מיגון פיזי של המתקן, חומ"ס ורציפות תפקודית.

15. תיאום עם חברת קצא"א בכל הקשור לביצוע עבודות על פי תכנית זו ובכלל זה בניה, חפירה, הנחת תשתיות ומעבר של כלים כבדים במתחם קצא"א.



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

<p>6.7 תנאים בהליך הרישוי</p> <p>ג. לא יינתן היתר בנייה מכוח תכנית זו אלא אם בעת הגשת הבקשה להיתר בנייה אחת מהתכניות : תת"ל 20, תת"ל 98, תת"ל 91 לא תהיה בתוקף.</p>	
<p>6.8 תנאי להקמה</p> <p>א. תנאים להקמת תחנת הכוח :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. אישור מקורות על סיום שלב 2 כמתואר בסעיף 7. 2. עגורנים ומנופים הנדרשים להקמת המתקנים, יסומנו בהתאם לת"י 5139. 3. שלושה שבועות לפני תחילת ביצוע התכנית תישלח הודעת הקמה לנציג שר הביטחון בוועדה. 4. טרם תחילת עבודות יש לקבל היתר חפירה מבעל רישיון מערכת ההולכה והחלוקה של הגז הטבעי, לכל פעולה הכרוכה בבניה ו/או פיתוח ו/או שינוי פני ותכנית הקרקע. <p>ב. תנאים להקמת מערכת הולכת הגז הטבעי :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. אישור רשות הגז הטבעי למפרט הנדסי למערכת הגז הטבעי בהתאם לסעיף 24 לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב- 2002 . 2. על אף האמור לעיל, עבודות שאינן כרוכות במישרין בהנחת צנרת או חלק ממנה, כגון : חישוף השטח, עבודות יישור וחפירה לרבות הקמת מבנים זמניים לשימוש בתקופת הקמת המערכת ולצרכיה שאינם מהווים חלק ממנה ואשר יפורקו לא יאוחר מתחילת הפעלת המערכת לא נדרשים לאישור מפרט הנדסי, בכפוף לעמידה בצו הבטיחות. 3. התנאים להקמה של מערכת הולכת הגז הטבעי על כלל מגבלותיה, יהיו בהתאם להוראות תמ"א 37 א/ 1. 	
<p>6.9 תנאים למתן תעודת גמר</p> <p>א. אישור מפקח הוועדה כי המתקן הוקם בהתאם לכל תנאי ההיתר.</p> <p>ב. מנהל רשות הגז אישר שהושלם ביצוע חיבור תחנת הכוח למערכת הולכת הגז הטבעי ואושרה תכנית הפעלה ותכנית לשעת חירום בהתאם לסעיף 6.3, ס"ק א.5.</p>	
<p>6.10 תנאי להפעלה</p> <p>א. הפעלת יחידת הייצור תאושר רק לאחר שהתקיימו התנאים האלה :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. היחידה הסביבתית איגוד ערים לאיכות הסביבה נפת אשקלון אישרה שבוצעו כל המטלות כמפורט בסעיף קטן ב'. 2. התקבל היתר פליטה כחוק וכן ישום הדרישות להיתרי הבניה ע"פ חוות דעת שתועבר ע"י היחידה הסביבתית. 3. אישור המשרד להגנת הסביבה בדבר הצגת מוכנות לטיפול בתרחישי זיהום קרקע. 4. אישור המשרד להגנת הסביבה בדבר התקנת מערכות גילוי וזיהוי והגשת נוהל חירום במי של אירועי חומ"ס, דליפה או הצתה. <p>ב. תנאי להפעלת מערכת הגז הטבעי :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. אישור הזרמה זמני, אישור נהלי ההפעלה ואישור תכנית לשעת חירום על ידי רשות הגז הטבעי. 2. התנאים להפעלה של מערכת הולכת הגז הטבעי על כלל מגבלותיה, יהיו בהתאם להוראות תמ"א 37 א/ 1. 	



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28



תכנון זמין
מונה הדפסה 28

6.11

תשתיות

(סימון בתשריט: רצועה לתכנון (פוליגונית

א. בתוואי המסומן בתשריט המיועד לרצועת הגז הטבעי, יחולו הוראות תכניות תמ"א 37/ א/ 2 ותת"ל 4/ 11 להולכת גז טבעי ונגזרותיהן.

ב. חל איסור נטיעת עצים בתחום רצועת הצינור / מסדרון תשתיות תת קרקעיות של מערכת הטבעי.

6.12

תשתיות

א. על קו הבנין מתוכנית קודמת המסומן בתשריט יחולו הוראות תמ"א 37/ א/ 2 לעניין קו בנין.

ב. על קו עזר 1 המסומן בתשריט יחולו הוראות תמ"א 37/ א/ 2 לעניין תחום סקירה.

7. ביצוע התכנית

7.1 שלבי ביצוע

מספר שלב	תאור שלב	התנייה
1	העתקת צינורות	בשלב זה לא תבוצע כל עבודה בתא שטח 10, למעט עבודות הנדרשות להעתקת הצינורות הקיימים, עד לסיום העתקת הצינורות ואי מקורות כי הצינורות החדשים פועלים ובשימוש.
2	בניית קיר התמך	לא תבוצע כל עבודה בתא שטח 10 למעט העבודות הנדרשות לבניית קיר התמך, עד לסיום בניית קיר של מאגר מקורות. על אף האמור, ככל הניתן מבחינה הנדסית ותפעולית יבוצעו שלב 1 ושלב 2 במקביל.
3	הקמה יחידת יצור של כ-650 מגה וואט, מבנים ומתקנים נלווים	חברת החשמל לישראל, כספק שירות חיוני, אישרה שקיימת יכולת הולכה מספקת ברשת החשמל הארצית. כל העבודות שאינם בתחום תא שטח מס' 1 אינן מותנות בשלב 1 ו/או 2.

7.2 מימוש התכנית

היה ותחנת הכח לא הוקמה בתוך חמש שנים ממועד אישורה של תכנית זו, הוועדה תקיים דיון בנחיצות הה במידה והחליטה הוועדה כי אין נחיצות בתחנת הכח, יפקע תוקפה של התכנית. דיון כאמור יתקיים אחת ל שנים וככל שתחנת הכח לא הוקמה. ככל שתחליט הוועדה כי אין נחיצות בתכנית, יחזור ייעוד הקרקע לייעוד קודם אישורה.

**פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות
לאומיות מספר 13/2020
דיון בהעברת התכנית להערוות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק.**

13.07.2020



כ"ט באב התש"פ
19 באוגוסט 2020
תש 2020-1282

פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר

13/2020

פרטי הישיבה	
תאריך:	יום שני, 13 ביולי 2020 (כ"א בתמוז התש"פ)
שעה:	12:30-13:35
מקום:	באמצעות מערכת חיבור מרחוק

נושאי הישיבה:	
נושא מס' 1:	אישור פרוטוקולים
נושא מס' 2:	תת"ל 104 - קו 161 ק"ו מתחמ"ש אלון תבור לתחמ"ש נצרת
נושא מס' 3:	תת"ל 11 ב - הרחבת תחנת כוח דוראד
נושא מס' 4:	תת"ל 94 - תחנת כח OPC רותם
נושא מס' 5:	תת"ל 98 - תחנת כח קסם
	דיון בהמלצות ועדת המשנה להערות והשגות ודיון באישור התכנית והעברתה לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג' (9) לחוק - דיון פנימי
	דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג' (6) בחוק
	דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג' (6) בחוק
	דיון משלים בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג' (6) בחוק

#	נושא על סדר היום
1	אישור פרוטוקולים
חברי ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכנתת הות"ל יפתח סומך, משרד ראש הממשלה עפר לרנר, נציג ארגון העוסק בנושאי חברה ורווחה איל רוסו, רשות מקרקעי ישראל אלון ישעיהו, משרד הביטחון אלי אסקוזידו, שלטון מקומי דורית הוכנר, משרד האנרגיה עמית שטאובר, משרד האוצר דרור בוימל, ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה נחום זאב פלד, נציג ציבור אילה גלדמן, המשרד להגנת הסביבה חגית ברנר, משרד החקלאות אורנה להמן, משרד התחבורה אלעד לב, משרד הפנים אילנה טלר, משרד הבריאות (משקיף)
חברי ועדה חסרים:	ורד סלומון ממך/ אינה טבק/ שולמית גרטל/ חיים ליברמן, משרד הבינוי והשיכון שלומי הייזלר/ יערה למברגר קינר/ רני נויבאר, משרד המשפטים

פיקריות, אולם אם רוצים לספק את צורכי משק החשמל בשיאי ביקוש בקיץ ובחורף, אי אפשר להתבסס רק על אגירה. יש סיכון משמעותי לאספקת החשמל גם מכיוון שישראל היא אי אנרגטי. מצד שני, אישור התכנון של התחנות היום כרוך במחיר סיכון מאד קטן. התחנה תפעל רק לפי החלטת מנהל המערכת. צריכת השטח של התחנות היא קטנה ביחס לאנרגיות אחרות. מדובר בתחנות נקיות יחסית. אם לא נקדם אותן לא נוכל להשביח תחנות פחמיות וישנות שהן מזהמות הרבה יותר. גם בהנחות הכי אופטימיות עדיין נידרש לאנרגיה קונוונציונלית כפי שהוצג בעבודה של רשות החשמל.

דורית הוכנר – הגיבה להערות דוברים שונים בצ'אט והזמינה את כל מי שמעוניין להצטרף לצוות היגוי ואנרגיה שהוקם לאחרונה במשרד האנרגיה.

#	נושא על סדר היום
3	<p>תת"ל 11 ב - הרחבת תחנת כוח דוראד</p> <p>דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק</p>
חברי ועדה נוכחים:	<p>מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכננת הות"ל יפתח סומך, משרד ראש הממשלה עפר לרנר, נציג ארגון העוסק בנושאי חברה ורווחה איל רוסו, רשות מקרקעי ישראל אלון ישעיהו, משרד הביטחון אלי אסקוזידו, שלטון מקומי דורית הוכנר, משרד האנרגיה עמית שטאובר, משרד האוצר דרור בוימל, ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה נחום זאב פלד, נציג ציבור אילה גלדמן, המשרד להגנת הסביבה חגית ברנר, משרד החקלאות אורנה להמן, משרד התחבורה אלעד לב, משרד הפנים אילנה טלר, משרד הבריאות (משקיף)</p>
חברי ועדה חסרים:	<p>ורד סלומון ממך/ אינה טבק/ שולמית גרטל/ חיים ליברמן, משרד הבינוי והשיכון שלומי הייזלר/ יערה למברגר קינר/ רני נויבואר, משרד המשפטים</p>
צוות ות"ל נוכחים:	<p>ליאת דופור דרור, סגנית מתכננת הות"ל לינור לנקין, ראש צוות תכנון נעמה אשור בן ארי, ראש צוות סביבה ויקי ודובין, מרכזת פרויקטים אפרת ויסלר, מזכירת הוועדה</p>
נוכחים נוספים:	<p>אלון פולישוק, מנכ"ל משותף, קסם רותם ארז, אזרח אור קרן, עורך התכנית, צ. מוססקו רחל לוטן, מנהלת מחלקה, נתגז רן דרסלר, יועץ למינהל התכנון עמית קריספין, עו"ד, דוראד אנרגיה איריס ברקוביץ, ראש צוות תשתיות מחוז דרום, לשכת תכנון דרום</p>

<p>עמי לקס, מנהל תכנון, בן ציון כרמל ליאור אביבי, אדריכל, מוססקו אדריכלים דנה הררי, גיאולוגית, אקולוג הנדסה נרדית אסלנוב, מנהלת מחלקת תכנון ורישוי עסקים, איגוד ערים לאיכות הסביבה - נפת אשקלון נועה נאור, מנהלת אגף תשתיות, מינהל התכנון עידן ויינר, יועץ תקשורת, דן אורן רותי קירו, ממונה איכות אוויר ושינוי אקלים, המשרד להגנת הסביבה יוסי ובר, יועץ סיכונים חומ"ס, ובר הנדסת בטיחות בע"מ בן ציון כרמל, יועץ, בן ציון כרמל הנדסה בע"מ רנגל ויקטורטיה, מהנדסת עיר, עיריית אשקלון רותי תל אביבי, תושבת ראש העין, עצמאית פליקס וסרשטיין, סמנכ"ל הנדסה, דליה אנרגיות כוח</p>	<p>נוכחים נוספים:</p>
---	----------------------------------

רקע:

יזם התכנית, חברת דוראד אנרגיה בע"מ, הוסמך על ידי הממשלה, בהחלטה מס' 2592 מחדש אפריל 2017, להגיש תכנית לתחנת כוח מונעת בגז טבעי בהספק של 650 מגה וואט, בצמוד ממערב לתחנת כוח דוראד הקיימת. ההחלטה נועדה לייצר מלאי תכנוני עבור משק החשמל, עד לאישור תכניות בסך כולל של 25,000 מגה וואט הנדרשים עד לשנת 2040, מעבר לתכניות המאושרות בעת קבלת ההחלטה.

התחנה החדשה תוקם על שטח של 5 דונם שנותרו פנויים במתחם תחנת הכח דוראד הקיימת. ב-19.11.18 החליטה הוועדה על פרסום דבר הכנת התכנית בהתאם לסעיף 77 לחוק התכנון והבניה.

מהלך הדיון:

אלי אסולין, מנכ"ל דוראד, יזם התכנית הציג את הפרויקט. הדגיש כי התחנה מסתמכת על תשתיות קיימות ואין לה צורך בתוספת קווי חשמל או דלק ויש לה גיבוי סולר באתר. נדרשת הוספת קו גז קצר בלבד. לא מדובר בשינוי ייעוד או תוספת שטח אלא רק ניצול שטח קיים. הפעלת התחנה תחייב הקמת קו הולכה מאושר.

אור קרן, אדריכל היזם הציג את עיקרי התכנית, לרבות הבינוי והממשק עם מאגר מקורות המצריני וקווי המים שיועסקו. הציג את תיאום התשתיות העקרוני שנערך עם כל חברות התשתית הרלוונטיות.

אבי גולדשמידט, היועץ הסביבתי מטעם היזם הציג את עיקרי הממצאים מתסקיר ההשפעה על הסביבה.

שחר ניצן, נציג חח"י – להרחבה של דוראד הוכן בשנת 2017 סקר היתכנות והוא לא הצביע על יכולת להוציא חשמל במועד אישור התכנית. מאז השתנו אמות המידה ונדרש להזמין סקר תכנון מה שלא נעשה. לכן בנקודה זו לא יודעים מה נדרש לעשות במערכת כדי לאפשר הוצאת החשמל מהתחנה. מבקשים להתנות את הקמת התחנה בפועל בעריכת סקר היתכנות להוצאת האנרגיה כי ייתכן שיידרשו מהלכים סטטוטוריים נוספים.

עמית קריספין, נציג היזם השיב לנציג חח"י - אין צורך בהתניה עצמה, היא קיימת באמות המידה של רשות החשמל. בהליך ההסמכות נקבע שאחרי שהתכנית תאושר, היזם יפנה לחח"י לערוך סקר חיבור מחייב. הסיכון הוא שלנו.

נציגת עיריית אשקלון – לעירייה אין הערות לתכנית אבל נשענים על איגוד ערים לאיכות הסביבה אשקלון ששלח את ההערות שלו לתכנית.

איריס ברקוביץ, נציגת לשכת תכנון דרום – למחוז יש אמירה עקרונית לגבי כל התכניות שנדונות היום בשני רבדים – רובד של אמירה עקרונית תכנונית ורובד הנדסי. לגבי הרובד העקרוני -

6

ישיבת הו"ל (מליאה) מס' 13/2020 13.07.20 (תש 2020-938)

נוסח הפרוטוקול אושר במליאת הו"ל בתאריך 10.8.20 והוא הנוסח הקובע

בית השנהב, בנין C קומה 7, רח' בית הדפוס 12, גבעת שאול, ירושלים טל: 074-7578208, פקס: 077-4448813

אתר הו"ל: www.iplan.gov.il/vatal מייל: ti-tashtiyot@iplan.gov.il

מדיניות המועצה הארצית באה לידי ביטוי בתמ"א 11/ב/10, שם נאמר שיש לתת עדיפות לקידום תכניות בסמיכות לאזורי הביקוש. העבודה לא כללה במכוון את מחוז דרום מאחר והוא רווי בתחנות קיימות ומתוכננות, בעוד שמוקדי הביקוש הם במרכז והתחנות בדרום מחייבות קווי הולכה נוספים שקשה מאד למצוא להם תוואים. בהקשר למדיניות שהציג מנכ"ל משרד האנרגיה, הוועדה המחוזית דרום אישרה 21 אלף דונם לאנרגיות מתחדשות.

לגבי הרובד ההנדסי – מסמך של חח"י שפורסם לאחרונה מתייחס לתפרושת הקווים והוא מאשש את החששות שלנו. הדוח קובע שכבר היום יש עודף ייצור בדרום וכל ייצור נוסף ידחה את האפשרות לקלוט אנרגיות מתחדשות. כלומר 2 התחנות בדרום אינן תואמות את מדיניות המועצה הארצית. תחנת קסם כן עולה בקנה אחד עם המדיניות הזו.

לסיכום – תחנות קונוונציונליות בדרום מנוגדות למדיניות המועצה הארצית ופוגעות באפשרות לשלב אנרגיות מתחדשות. לגבי דוראד – נימוק טוב לאישורה יהיה סגירת התחנה הפחמית באשקלון.

אלעד לב, נציג משרד הפנים – לגבי הסוללות – מדובר בתשתית חדשה, עוד לא מכירים את כל ההשלכות הסביבתיות. יש להבטיח שאם וכאשר ימומש יובטחו ההיבטים הסביבתיים.

אורנה להמן, נציגת משרד התחבורה – יש להשלים תיאום עם רת"א בנוגע לבטיחות טיסה ומנופים ולהטמיע בהוראות.

נחום פלד, נציג ציבור – ביקש לדעת איך מתמודדים עם נושא זיהום פוטנציאלי של הקרקע ממכלי הסולר בכל התחנות.

אלון ישעיהו, נציג משרד הבטחון – משק החשמל הוא קריטי למשק במצבי חירום, לאו דוקא בשעת מלחמה. כדי להבטיח את תפקודו יש לדאוג למיגון תחנות קיימות ו/או ליצור יתירות. 30% אנרגיות מתחדשות לא מייתרות את הצורך בתחנות הגז. מבין את הטענות על עודף יתירות, אבל מבין התחנות המקודמות, תחנה כמו זו בשטח כל כך קטן נראית מועדפת.

דרור בוימל, נציג ארגון הגג של ארגוני איכות הסביבה ועפר לרנר, נציג ארגון שעניינו חברה ורווחה – ציינו באופן כללי כי אם בוחנים את כל התחנות המקודמות במועצה הארצית ובות"ל, נראה כי מקודם מלאי תכנוני מעבר ל-4000 מגה ואט שנדרשים.

דורית הוכנר, נציגת משרד האנרגיה – השיבה לדוברים. נכון שבדרום יש הספק ייצור נכבד אבל בהחלטת הממשלה 2592 דובר בדרום רק על הרחבה של תחנות קיימות. ככל שהיזם רואה היתכנות לתחנה גם ללא סקר חיבור, מדובר בסיכון שלו וממילא סקר היתכנות נכון לזמן עריכתו ויתכן שעד להקמת התחנה הוא כבר לא יהיה אקטואלי וידרש סקר חדש. בימים אלה נבחנת ההסבה של התחנה הפחמית באשקלון וגם רידינג לגז טבעי. אבל הן לא באות במקום התוספת של התחנות הגזיות, אלא במקום הפחמיות. נכון שמקודמות היום הרבה תחנות כוח במוסדות התכנון אבל במועצה הארצית מקדמים תכניות כבר 6 שנים ועד היום הצלחנו להביא רק תכנית אחד למתן תוקף. אם כל המלאי התכנוני: פרטי וממשלתי ייושם, נגיע ל-10-11 אלף מ"ו אבל מתוכו 3000 מ"ו הן בטכנולוגיות שלא בטוח שניתן יהיה ליישם בגלל מגבלות שונות. ניתן יהיה באותם מתחמים גם לאפשר אגירת אנרגיה.

גיל פרואקטור, נציג המשרד להגנת הסביבה – אגירת אנרגיה אינה טכנולוגיה נסיונית אלא כבר יש למעלה מ-3 ג'יגה בייט הספק מותקן בעולם ומדברים על גידול אקספוננציאלי שלה. מדינות שכבר הגדירו יעד של 100% ייצור מאנרגיות מתחדשות, הגדירו יעדים ספציפיים לאגירה. יש יותר ויותר דוגמאות קונקרטיות להקפאה של תחנות כח גזיות קיימות בגלל אגירה. גם לפי רשות החשמל צריך 3500 מ"ו ויש תכניות שכבר אושרו בהספק הזה לכן נכון להקפיא כרגע את המהלך. אסור לקבל החלטות שיקבעו את המציאות ל-20 שנה.

אייל רוסו, נציג רמ"י – תומכים בתחנות כח על גז. אין דבר כזה עודף תכנון. תהליכי התכנון אורכים זמן ולא צריך להמתין למשבר ואז לתכנן. צריך לקדם כמה שיותר תכניות.

אילנה טלר, משקיפה מטעם משרד הבריאות – ביקשה התייחסות לגבי השפעת תוספת מזהמים על מאגר מי השתיה הסמוך.

אבי גולדשמידט השיב – המאגר הוא מתחת לארובה של 80 מ', התמרה תהיה מאד גבוהה, הסבירות שהזיהום יגיע למאגר היא אפסית. מעבר לכך, בכל היבטי הזיהום רחוקים מערכי הסביבה.

הדיון הפנימי נערך במאוחד בשתי התכניות (תת"ל 11 ותת"ל 94) והחלטות בשתי התכניות התקבלו לאחריו, כמובא להלן תחת תת"ל 94.

#	נושא על סדר היום
4	<p>תת"ל 94 - תחנת כח OPC רותם</p> <p>דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק</p>
	<p>מרכזי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכננת הות"ל יפתח סומך, משרד ראש הממשלה עפר לרנר, נציג ארגון העוסק בנושאי חברה ורווחה איל רוסו, רשות מקרקעי ישראל אלון ישעיהו, משרד הביטחון אלי אסקוזידו, שלטון מקומי דורית הוכנר, משרד האנרגיה עמית שטאובר, משרד האוצר דרור בוימל, ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה נחום זאב פלד, נציג ציבור אילה גלדמן, המשרד להגנת הסביבה חגית ברנר, משרד החקלאות אורנה להמן, משרד התחבורה אלעד לב, משרד הפנים אילנה טלר, משרד הבריאות (משקיף)</p>
	<p>חברי ועדה נוכחים:</p>
	<p>ורד סלומון ממך/ אינה טבק/ שולמית גרטל/ חיים ליברמן, משרד הבינוי והשיכון שלומי הייזלר/ יערה למברגר קינר/ רני נויבואר, משרד המשפטים</p>
	<p>חברי ועדה חסרים:</p>
	<p>ליאת דופור דרור, סגנית מתכננת הות"ל לינור לנקין, ראש צוות תכנון נעמה אשור בן ארי, ראש צוות סביבה ויקי ודובין, מרכזת פרויקטים אפרת ויסלר, מזכירת הוועדה</p>
	<p>צוות ות"ל נוכחים:</p>
	<p>סוזי שרז, יועצת סטטוטורית, OPC רותם ארז, אזור, רותם ארז שרון כהן, מתכנן ויועץ סביבתי, גיא-פרוספקט דפנה שחורי, יועצת סביבתית, חברת החשמל רן דרסלר, יועץ למינהל התכנון איל, יועץ גז, TMNG דנית גופר, תכנון סטטוטורי, חח"י</p>
	<p>נוכחים נוספים:</p>

נחום פלד, נציג ציבור - צריך להבחין בין הרחבה כמו דוראד לבין פתיחה של אתרים חדשים.

מרדכי כהן, יו"ר הוועדה – מקבל את ההערה העקרונית של נציג שר הבטחון שיש מקום לקיים דיון מסודר במועצה הארצית שבו משרד האנרגיה יציג את התמונה המלאה של משק האנרגיה. מקבל את ההבחנה בין הרחבה של תחנות קיימות לבין תחנות חדשות. קיבלנו תשובות לשאלות הפרטניות. לא נכון לכרוך את ההרחבות והחדשות יחד.

אלי אסקוידו, נציג רשויות מקומיות – המהלך שעליו החליטה הממשלה לקידום תכניות ע"י יזמים פרטיים נולד בעקבות חוסר בתחנות. ההליך מנוהל ולא כל אחד יכול להקים תחנה איפה שהוא רוצה.

עפר לרנר, נציג ארגון שעניינו חברה ורווחה –

למרות שיש הגיון לקדם תוכניות של תחנות כח בצמידות דופן לתחנות קיימות, מסיבות של צדק חלוקתי ומכיוון שאתנגד לתת"ל 98 שתוצג בישיבה זו, אינני יכול לתמוך בתוכנית המקדמת תחנות כח בדרום הארץ.

החלטה – תת"ל 94:

הצעת היו"ר

מדובר בתכנית שתתרום למימוש חלקי של יעדי הממשלה בהחלטתה 2592, והוועדה סבורה כי מדובר במיקום מיטבי להקמת תחנות כח בצמידות דופן לתחנה קיימת ובאזור תעשייה. כן סבורה הוועדה כי בתכנון המוצע של מערכת הולכת החשמל, יש משום תרומה מרחבית לאיחוד תשתיות ולביטול קווי 161 קילו-וולט קיימים, שיאפשר גם ביצוע כריה וחציבה בשטחים ממערב לתחנה וישיחירו את רשת ההולכה עבור אנרגיות מתחדשות. הוועדה מחליטה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור בכפוף לתנאים הבאים:

1. עריכת תיקונים טכניים ותיקוני עריכה במסמכי התכנית;
2. הוספה למסמכי התכנית ביטול קו 161 ק"ו קיים בכיוון צפון-דרום המופיע בתמ"א 10 ותיקונים הנובעים משינויים בתחנות הגז והדלק והקווים אליהם כפי שהוצגו בדיון.
3. העברת כתב שיפוי בשיעור של 100% לוועדה המקומית.

הובהר כי דורית הוכנר, נציגת משרד האנרגיה תתכלל את נושא מעבר קווי החשמל בשטחי הכרייה בתקופת ההערות וההשגות.

כן מחליטה הוועדה כי משרד האנרגיה ידווח למועצה הארצית אחת לחמש שנים באשר לכלל התחנות לתחנות כח המאושרות והמופעלות בגז טבעי ונחיצותן.

הצעה נגדית של נציגת המשרד להגנת הסביבה ונציג ארגון הגג של הארגונים הירוקים:

מתוך ראייה תכנונית גמישה וצופה פני עתיד, טרם תחילת תהליך הקמה בפועל של תחנה המבוססת על דלקים פוסיליים, יש לבחון את הנחיצות שלה ביחס לאלטרנטיבה של ייצור חשמל ממקורות מתחדשים נכון לאותו הזמן. לכן, אנו מציעים את המנגנון הבא: אם עברו שלוש שנים מאישור התכנית וטרם החל יישומה, מוסד התכנון ישוב וידון בצורך בשמירת השטח לשימוש זה, בהתייחס למצב משק האנרגיה. לשם כך אנו מבקשים להטמיע את הסעיף הבא בהוראות התכנית: נוכח השינויים המתחוללים כיום במשק האנרגיה, הן ביחס ליעדי הייצור באנרגיה מתחדשת והן באשר לשילוב אגירת אנרגיה בהיקפים משמעותיים, בחלוף שלוש שנים ממועד אישור תכנית זו, וככל שלא הוגשה בקשה להיתר בניה להקמת תחנות הכוח, ידווח משרד האנרגיה על הצורך בתוספת הספק ייצור קונבנציונלי בגז טבעי ובנחיצות הקמת יחידות הייצור בתחנות הכוח למועצה הארצית, אשר תדון בנחיצות שמירת השטח לתחנות הכוח. כמו כן, לעת הקמת תחנות הכוח יש לקבוע אחוז אגירה מירבי בהתאם לתנאים המקומיים של השטח, ויש לשאוף ככל הניתן להקצות 50% משטח התכנית לצורך אגירה. בנוסף תנאי למתן היתר בניה יהיה קבלת אישור המשרד להגנת הסביבה כי תנאי איכות האוויר בשטח מאפשרים את הקמת התחנה.

בעד הצעת היו"ר - 12
בעד ההצעה הנגדית - 2
נגד - 1

החלטה – תת"ל 111:

הצעת היו"ר

מדובר בתכנית שתתרום למימוש חלקי של יעדי הממשלה בהחלטתה 2592 והוועדה סבורה כי מיקומה המוצע של תחנת הכח מאפשר ניצול מיטבי של תא שטח בתחום תחנת כח קיימת, בינה לבין מאגר מקורות קיים, במרחב תעשייתי, וביחס חסר תקדים של שטח לעומת הספק, ולכן מחליטה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור בכפוף לתנאים הבאים:

1. תיקונים טכניים ותיקוני עריכה בהנחיית מתכנתת הוועדה.
2. תיקונים בהוראות ובתסקיר ההשפעה על הסביבה בהתאם לחוות דעתה של היועצת הסביבתית לוועדה.
3. העברת כתב שיפוי בשיעור של 100% לוועדה המקומית.

כן מחליטה הוועדה כי משרד האנרגיה ידווח למועצה הארצית אחת לחמש שנים באשר לכלל התחנות הקונבנציונליות המאושרות והמופעלות בגז טבעי ונחיצותן, והמשמעויות הנלוות להקמתן.

בנוסף, יו"ר הוועדה מודיע כי בזמן הקרוב יעלה לסדר היום במועצה הארצית דיון רחב בנושא העקרוני שעלה מהדיון בתכנית במסגרתו יציג משרד האנרגיה את משק האנרגיה הקיים והעתיד והשלכות המדיניות החדשה לפיה יעד האנרגיות המתחדשות לשנת 2040 יעמוד על 30%.

הצעה נגדית של המשרד להגנת הסביבה ונציג ארגון הגג של הארגונים הירוקים:

מתוך ראייה תכנונית גמישה וצופה פני עתיד, טרם תחילת תהליך הקמה בפועל של תחנה המבוססת על דלקים פוסיליים, יש לבחון את הנחיצות שלה ביחס לאלטרנטיבה של ייצור חשמל ממקורות מתחדשים נכון לאותו הזמן. לכן, אנו מציעים את המנגנון הבא: אם עברו שלוש שנים מאישור התכנית וטרם החל יישומה, מוסד התכנון ישוב וידון בצורך בשמירת השטח לשימוש זה, בהתייחס למצב משק האנרגיה. לשם כך אנו מבקשים להטמיע את הסעיף הבא בהוראות התכנית: נוכח השינויים המתחוללים כיום במשק האנרגיה, הן ביחס ליעדי הייצור באנרגיה מתחדשת והן באשר לשילוב אגירת אנרגיה בהיקפים משמעותיים, בחלוף שלוש שנים ממועד אישור תכנית זו, וככל שלא הוגשה בקשה להיתר בניה להקמת תחנת הכוח, ידווח משרד האנרגיה על הצורך בתוספת הספק ייצור קונבנציונלי בגז טבעי ובנחיצות הקמת יחידות הייצור בתחנת הכוח למועצה הארצית, אשר תדון בנחיצות שמירת השטח לתחנת הכוח. כמו כן, לעת הקמת תחנת הכוח יש לקבוע אחוז אגירה מירבי בהתאם לתנאים המקומיים של השטח, ויש לשאוף ככל הניתן להקצות 50% משטח התכנית לצורך אגירה.

בעד הצעת היו"ר - 12
בעד ההצעה הנגדית - 2
נגד - 1

הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז דרום - מסמך החלטות
לישיבת המליאה מספר 2020028
תת"ל 11/ ב - הרחבת תחנת הכח דוראד.

09.11.2020



מדינת ישראל
יחידת סמך משרד הפנים

הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הדרום

מסמך החלטות לישיבת **המליאה** מספר 2020028

תאריך הישיבה : יום: **שני**, כ"ב חשוון תשפ"א, **09/11/2020**
מקום הישיבה :

הישיבה נערכה באמצעות מערכת לניהול ישיבות מרחוק ZOOM

עפ"י נהלי הוועדה המחוזית

מסמך זה נערך בהתאם לסעיף 48 ה' לחוק ומכיל את ההחלטות שנתקבלו בישיבת הוועדה ותו לא. פירוט נוסף בהתאם לסעיף 48ד' יבוא בפרוטוקול הישיבה עם אישורו ע"י חברי הוועדה בהתאם להוראות החוק.

- א. החלטה, שקיבל מוסד תכנון תיכנס לתוקפה במועד קבלתה.
- ב. החלטה שקיבל מוסד תכנון תפורסם באתר האינטרנט של מוסד התכנון, בתוך שלושה ימים ממועד קבלתה.
- ג. נקבעו בהחלטה, בחוק או בתקנות מועדים לשם נקיטת פעולות, יימנו המועדים מיום פרסום ההחלטה לפי סעיף קטן (ב), אלא אם כן קיימת הוראה אחרת לפי חוק זה.

לא ניתן להעיר על קובץ החלטות זה בעת הדיון באישור פרוטוקול הדיון למעט הודעות היו"ר על תיקון טעות סופר.
הישיבה החלה לאחר קיומו של מניין חוקי בהתאם להוראות סעיף 42 לחוק התו"ב.
מניין חוקי כאמור התקיים בכל מהלך הישיבה.

מספר	נושא	סטטוס	קישור לצפיה בیشות תכנונית
1	אישור פרוטוקול	לא נדון	
2	הודעות יו"ר	נדון	
3	תוכנית - 652-0824581. מתחם א', רמת צאן	נדון	לחץ כאן
4	תת"ל/ 94. תחנת כח OPC רותם 2	נדון	לחץ כאן
5	תת"ל/ 11/ ב. הרחבת תחנת הכח דוראד	נדון	לחץ כאן
6	תת"ל/ 102. תת"ל 102 - קו מטר M2	נדון	לחץ כאן
7	תוכנית - 651-0207530. מסוף מטענים נגב מערבי	נדון	לחץ כאן
8	תוכנית - 633-0415778. חוף אשקלון - שימושים לא חקלאיים בחלקות א במושבים (פל"ח)	נדון	לחץ כאן
9	תמ"מ/ 4/ 20/ 23/ 14. אתר תיירות ליד הר אבנון, ירוחם	נדון	לחץ כאן
10	תוכנית - 607-0479048. מתחם נאות הללי, דימונה	נדון	לחץ כאן
11	תוכנית - 603-0740076. אשדוד הצעירים- מע"ר צפון, רח' הבנים	נדון	לחץ כאן

חברי הועדה שנכחו בישיבה:

לילי פיינטוך - יו"ר הועדה
 תומר גוטלהף - מתכנן המחוז/ טל פודים/ רחל קטושבסקי - מ"מ
 שי טחנאי - נציג הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה / גלעד גבריאלי - מ"מ
 ליאורה גולוב - נציגת השרה להגנת הסביבה/ עדית אורלב/ ורד זיסו כהן/ מתן לוינסון - מ"מ
 חגי סלע - מ"מ נציג רשות מקרקעי ישראל
 טלי כפיר/ איציק סלובו מ"מ נציגת שר הבריאות
 ישי טלאור - נציג שרת התחבורה/ עדי אילן - מ"מ
 סיגל גבאי- נציגת שר התיירות
 אלון אורון - מ"מ נציג שר החקלאות ופיתוח הכפר
 טובה בוכריס - מ"מ נציגת שר המשפטים
 דודי לוטטי - מ"מ נציג שר הביטחון
 חני שלו - מ"מ נציגת שר הבינוי והשיכון
 מטי צרפתי הרכבי - ראש מועצת יואב, נציגת רשויות מקומיות
 טל אל על - סגן ראש העיר באר שבע, נציג רשויות מקומיות/ שמעון כצנלסון - סגן ראש העיר אשדוד - מ"מ
 ניסן בן חמו - ראש העיר ערד, נציג הרשויות המקומיות
 פני בדש - ראש המועצה המקומית עומר, נציג רשויות מקומיות
 ערן דורון - ראש המועצה האזורית רמת נגב, נציג רשויות מקומיות
 דני מורביה - ראש המועצה האזורית לכיש, נציג רשויות מקומיות

יועצים:

ניר שטרן - עו"ד, יועץ משפטי לוועדה המחוזית

משתתפים נוספים:

איתי קרן - המשרד להגנת הסביבה
 שרה חורי - צוערת
 מיכאל אפר - צוער
 נעם כהן - צוערת

רשמה: ליבי מנבדה - מזכירת ועדה מחוזית

5. תת"ל/11/ב : הרחבת תחנת הכח דוראד הוראות - 25 תשריט - 13 לצפיה במסמכי הישות לחץ כאן

נכחו:

אלי אסולין – מנכ"ל חברת דוראד
לימור פוקר – סמנכ"לית רגולציה חברת דוראד
דניאל יפה – סמנכ"ל טכני חברת דוראד
ליאור אביבי - צ. מוססקו, אדריכל ומתכנן ערים בע"מ
אור קרן - צ. מוססקו, אדריכל ומתכנן ערים בע"מ
איריס ברקוביץ – לשכת התכנון המחוזית

מטרת הדיון: התכנית מובאת לדיון בהערות הועדות המחוזיות ובהשגות הציבור בהתאם לסעיף 76 ג(6) ו-(8) לחוק.

רקע:

מדובר בתכנית להגדלת ההספק בתחנת הכח דוראד באזור תעשייה הדרומי של אשקלון על-ידי תוספת יחידת ייצור בהספק של כ- 650 מ"ו בטכנולוגיית מחזור משולב, ברצועת שטח כלואה ומופרת בין התחנה הקיימת למאגר מקורות בשטח של כ- 5 דונם, המיועדת לתחנת הכוח בתת"ל/4/11. תחנת הכוח הקיימת החלה לפעול בשנת 2014, והינה תחנה דו-דלקית (גז/סולר) קונבנציונלית בהספק של כ- 840 מ"ו, המשתרעת על שטח של כ- 75 דונם. באופן זה, היקף האנרגיה הצפוי לאחר הרחבת התחנה הוא כ- 1500 מ"ו. ההרחבה תסתמך על מערכות קיימות של הגז הטבעי, וחיבור החשמל יהיה דרך חצר מיתוג קיימת. מי רשת ומים מטופלים יתקבלו מהתחנה הקיימת. יידרשו קווי תשתית חדשים לגז, חשמל ומים כתוספות להשלמה בלבד. התכנית מאפשרת שטח לאגירת חשמל באמצעות סוללות בהספק של כ- 80 מ"ו. לשכת התכנון המחוזית ציינה כי טביעת הרגל של התחנה המוצעת ביחס להיקף ייצור החשמל היא מינימאלית וחשכונית. להיצמדות לתחנת הכוח הקיימת וההישענות על תשתיות גז וחשמל משותפות יש יתרון והיבט חשוב בדבר ייעול השימוש בקרקע. יחד עם זאת, יש לציין כי בדברי ההסבר לדיון במועצה בתמ"א/10/ב/11 לאיתור מתחמים להקמת תחנות כוח נוספות, הובהר כי האתרים שנבחנו בהליך איתור חלופות אינם כוללים את מחוז דרום, בו יש כבר כיום ייצור רב המצריך הולכה לאזורי הביקוש באזור המרכז. ככלל, המחוז סבור כי תפיסת התכנון הנכונה היא למקם תחנות כוח באזורי הביקוש. אמנם יש לתחנות כוח מסוג זה יתרון בשל הספק הייצור הגדול בתא שטח קטן יחסית, אולם קווי ההולכה והמגבלות הנובעות מהם יטילו מגבלות על שטחים עצומים ויפגעו בפיתוח אזור הדרום.

לתכנית התקבלו הערות של המשרד להגנת הסביבה ושל משרד הבריאות:

הערת המשרד להגנת הסביבה:

1. במסגרת עבודה רחבה של המשרד להגנת הסביבה "אגירת אנרגיה מתחדשת כתחליף לתחנות כוח פיקריות (יוני 2020)" נמצא כי בישראל, בניגוד למדינות ה-OECD, מקודמות תחנות כוח פוסיליות בהיקף מצטבר של אלפי מגה וואט. הקמת תחנות כוח חדשות מקבעת את תלות המשק בדלק יקר ומזהם, זאת על פני קידום אגירת אנרגיה בסוללות.
2. בנפת אשקלון אושרו תכניות רבות למתקנים פוטו-וולטאיים אשר יכולות להוות אכסניה לקליטה של יחידות אגירת אנרגיה.
3. במסגרת הדיונים בתמ"א/10/ב/11 נאמר כי באזורי החיפוש לאתרים הפוטנציאליים לא ייכלל מחוז הדרום. לכן, המשרד להגנת הסביבה סבור כי ראוי לבחון מספר חלופות לתכנית המוצעת ולמיקומה:
- א. הקמת יחידות אגירת אנרגיה משולבות פוטו-וולטאי על בסיס תכניות מאושרות למתקנים פוטו-וולטאיים.
- ב. ראוי לשקול מחדש את מיקום התכנית על-מנת לשמר את עתודות הקרקע אשר בסביבה החופית עבור שימושים עתידיים אשר להם זיקה ישירה לחוף ולים.
- ג. רק שיטת משטח התכנית שבו יהיה בינוי חדש מיועד לאגירת אנרגיה. ראוי לבחון אפשרות לעיבוי משמעותי של השטח שישמש לאגירת אנרגיה על חשבון השטח למחז"מ.
4. התכנית מציעה אתר התארגנות מחוץ לקו הכחול. סבורים שלא ניתן לכלול בתכנית הוראות שאינן חלות בתחום התכנית.

הערת משרד הבריאות :

תחנת הכוח מוצעת בצמידות דופן למאגר מי השתייה של העיר אשקלון ושל יישובי הסביבה. מאגר זה, בגודל 50,000 מ"ק מעביר את כל תכולת המים שבו, מדי שלוש שעות לאספקה מיידית, ללא פרק זמן מספק לניטור ובקרה של המים. הצמידות בין מאגר מי השתייה מסוג זה לבין מתקני התפעול והתחזוקה של תחנת הכוח הכוללים מתקני טיפול בשפכים מהווים פוטנציאל גבוה לפגיעה בבריאות הציבור. הסיכון לזיהום מי השתייה לעיר אשקלון וסביבתה אינו מאפשר את הקמת תחנת הכוח בצמידות דופן כה גדולה למאגר והמשרד מתנגד לתכנית.

החלטה :

הועדה, לאחר שהוצגה בפניה התכנית ולאחר שקיימה דיון בהערות השונות מפנה את הות"ל למדיניות התכנון הארצית למשק האנרגיה, כפי שבאה לידי ביטוי בתמ"א 11/ב/10 בה נקבע כי אין מקום לתכנן תחנות כח פוסיליות נוספות במחוז דרום. זאת לאור העובדה כי רוב צריכת החשמל נמצאת מחוץ לתחומי המחוז, בעיקר באזור המרכז ואילו רוב ייצור החשמל נעשה במחוז הדרום. המשמעות היא שכל תחנת כוח חדשה במחוז הדרום מצריכה הקמת קווי הולכה ארוכים חדשים, שלא היו נדרשים אילו תחנות הכוח היו מוקמות במרכז הארץ. הועדה סבורה כי אישור תחנות כח באזור המרכז, דוגמת תת"ל/98 - תחנת הכח קסם אנרגיה ותת"ל/91 - תחנת הכוח המזרחית, המקודמות אף הן בות"ל, יחסוך את הצורך ברישות המדינה בקווי הולכה שלא לצורך, המטילים מגבלות חמורות על שטחים בהיקף גדול ויוצרים מפגע נופי קשה.

בהקשר זה הועדה מציינת כי תוספת הייצור תחייב הקמתו של קו 400 ק"ו חדש בתוואי רוטנברג-אחוזם, שספק אם היה צורך בהקמתו ללא תוספת משמעותית של כושר הייצור באזור אשקלון כפי שמוצע בתכנית זו.

הוועדה מציינת ניתן להבחין במשמעות התכנונית והנופית של מצבור קווי ההולכה באתר דרך מספר 4 בהווה ותוספת קווי חשמל תוביל לפגיעה קשה במגבלות על הקרקע ובהיבט הנופי.

לסיכום, הועדה סבורה כי :

- יש לבחון תחילה את כלל ייצור החשמל הפוסילי בנפת אשקלון בבחינה כוללת, לרבות התכניות העתידיות של שדרוג תחנות כח של חברת החשמל באשכול וברוטנברג ולהבטיח כי סך היקף הייצור בנפת אשקלון, העומד כיום על כ-30% מייצור החשמל של ישראל, לא יגדל. נפת אשקלון במחוז הדרום "נותנת" כבר את חלקה בעניין זה, לרבות בהיבטי איכות האוויר, בכל הקשור בייצור החשמל.
- לצד זאת, הועדה מציינת לחיוב את הציפוף של התוספת לתחנת הכוח אשר תשתרע על שטח של דונמים בודדים, תוך שימוש בתשתיות קיימות וייעול משמעותי של השימוש בקרקע לייצור חשמל.
- על הות"ל לבחון שוב ובכובד ראש את פוטנציאל הפגיעה של תחנת הכוח במאגר מי השתייה של העיר אשקלון.
- יש לקשור באופן מחייב תוספת ייצור מדרום לאשקלון בהעתקת קו המתח העליון החוצה את העיר אל מחוץ לאזורי המגורים ובצמידות לדרך מס' 4.

ההחלטה התקבלה פה אחד

חברי הועדה שנכחו בדיון: לילי פיינטוך, תומר גוטהלף, עדי אילן, איציק סלובו, שי טחנאי, סיגל גבאי, מתן לוינסון, חני שלו, מטי צרפתי הרכבי, אלון אורון, פני בדש, טובה בוכריס.

**פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות
לאומיות מספר 23/2020
הצגת מדיניות המועצה הארצית לקידום חנות כח בגז טבעי.**

30.11.2020



י"ד בכסלו התשפ"א
30 בנובמבר 2020
תש 2020-1770

**פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבנין של תשתיות לאומיות מספר
23/2020**

פרטי הישיבה	
תאריך:	יום שני, 30 בנובמבר 2020 (י"ד בכסלו תשפ"א)
שעה:	12:30-17:00
מקום:	באמצעות מערכת חיבור מרחוק

נושאי הישיבה:	
נושא מס' 1: 35:12:30-12	אישור פרוטוקולים
נושא מס' 2: 50:12:35-12	תיקון החלטה מתאריך 14.9.20 בנושא תת"ל 79 (תיקון מאוחר)
נושא מס' 3: 50:12:50-14	הצגת מדיניות המועצה הארצית לקידום תחנות כח בגז טבעי (תיקון מאוחר)
נושא מס' 4: 20:14:50-16	תת"ל 70 / א' 1 – רכבת קלה במטרופולין ת"א – "הקו הסגול" – מעקף קווי דלק בדיפו דין בפרסום דבר הכנת תכנית עפ"י סעיף 77 בחוק
נושא מס' 5: 00:16:20-17	תת"ל 70 / א' 1 – רכבת קלה במטרופולין ת"א – "הקו הסגול" – מקטע פלורנטין דין בהמשך להחלטת מליאת הות"ל מיום 29.6.20

#	נושא על סדר היום
1	אישור פרוטוקולים
חברי ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכנתת הות"ל נחום זאב פלד, נציג ציבור חני דודי, משרד התחבורה דורית הוכנר, משרד האנרגיה דרור ביימל / אסף זנוורי, ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה אלון ישעיהו, משרד הביטחון אילה גלדמן, המשרד להגנת הסביבה יפתח סומך, משרד ראש הממשלה אלי אסקוזידו, שלטון מקומי רני נויבאר, משרד המשפטים איל רוסו, רשות מקרקעי ישראל אילנה טלר, משרד הבריאות (משקיפה)
חברי ועדה חסרים:	עמית שטאובר, משרד האוצר רותי פרום-אריכא, רענן אמויאל/חגית ברנר, משרד החקלאות ורד סלומון ממך אינה טבק/ שולמית גרסל/ חיים ליברמן, משרד הבינוי והשיכון
צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור דרור, סגנית מתכנתת הות"ל יעל אדורם, יועמ"ש ליטל ידן, ראש צוות תכנון אדם רוס, מ"מ מזכירת הועדה



#	נושא על סדר היום
3	הצגת מדיניות המועצה הארצית לקידום תחנות כח טבעי (דיון פנימי)
חברי ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאווה אלינסקי-רדאע, מתכנת הות"ל נחום זאב פלד, נציג ציבור חני דודי, משרד התחבורה דורית הוכנר, משרד האנרגיה דרור בוימל / אסף זגורי, ארגון הגג של הגופים המציינים שעניינם בשמירת איכות הסביבה אלון ישעיהו, משרד הביטחון אילה גלדמן, המשרד להגנת הסביבה יונתן חוברה / יפתח סומך, משרד ראש הממשלה אלי אסקוידו, שלטון מקומי רני נויבאר, משרד המשפטים איל רוסו, רשות מקרקעי ישראל אילנה סלר, משרד הבריאות (משקיפה)
חברי ועדה חסרים:	עמית שטאובר, משרד האוצר רותי פרום-אריכא / רענן אמויאל/חגית ברנר, משרד החקלאות ורד סלומון ממך אינה טבק / שולמית גרטל / חיים ליכרמן, משרד הבינוי והשיכון
צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור דרור, סגנית מתכנתת הות"ל יעל אדורס, יועמ"ש ליטל ידן, ראש צוות תכנון אדם רוס, מ"מ מזכירת הוועדה

נוכחים נוספים:

נועה נאור	מנהלת אגף אנרגיה	מינהל התכנון
רן דרסלר	יועץ לאגף בכיר לתכנון ארצי	מינהל התכנון

רקע:

נכון להיום קיימות ארבע תכניות תשתית לאומית של יזמים פרטיים לתחנות כח מונעות גז טבעי שמקודמות בוועדה בשלבים סטטוטוריים שונים:

תת"ל 98 – תחנת כח קסם – ממתנה לדיון פנימי בוועדה על החלטה להעברה להערוות והשגות;

תת"ל 94 – תחנת כח א.פ.י.סי במישור רותם – הועברה להערוות והשגות, המועד הסתיים ב-24.11.20, ממתנה לדיון בוועדת משנה להערוות והשגות;

תת"ל 11/ב – תחנת כח דוראד באזור אשקלון – הועברה להערוות והשגות, המועד הסתיים ב-10.11.20, ממתנה לדיון בוועדת משנה להערוות והשגות;

תת"ל 20/ב – תחנת כח א.פ.י.סי בחדרה – הוגש תסקיר השפעה על הסביבה, ממתנה לדיון לקראת החלטה על העברתה להערוות והשגות.

ב-10.11.20 שמעה המועצה הארצית לתכנון ובניה סקירה מאת משרד האנרגיה וקיימה דיון בצרכי תכנון לייצור אנרגיה לשנת 2030 לאור הגדלת הייצור באנרגיות מתחדשות. המועצה החליטה על העקרונות שינחו מוסד תכנון בבואו לשקול תכנית לתוספת יחידות ייצור.

מהלך הדיון:

יועץ לאגף לתכנון ארצי במינהל התכנון הציג את החלטת המועצה הארצית, תוך פירוט הקריטריונים המנחים למוסד תכנון בבואו לשקול תכניות לתוספת יחידות ייצור, וזאת בעקבות החלטת הממשלה להעלות את יעד האנרגיות המתחדשות לשנת 2030 ל-30%. משמעות ההחלטה היא הפחתה בהיקף ההספק הנדרש מתחנות כח מונעות גז טבעי ל-1400 מגה ואט למימוש ובנוסף



מלאי תכנוני של 4000 מגה ואט. כן הוחלט כי לא יקודמו הסמכות חדשות למתקני ייצור בגו טבעי. כמו כן, יתקיים דיון אחת לחמש שנים בנחיצות תחנות שטרם הוקמו, עם אפשרות לביטולן. הקריטריונים המנחים לבחינת תכניות לתוספת יחידות ייצור מונעות בגו טבעי הם: קרבה לאזורי הצריכה תוך צמצום רשת ההולכה; העדפה לתכנון תוספת יחידות ייצור שתיעשה באמצעות שדרוג או הרחבה של אתרים קיימים; צורך במתן עדיפות לקליטה של אנרגיה מתחדשת ברשת ההולכה; העדפה ליחידות ייצור שאותן ניתן להקים בטכנולוגיה מיטבית.

אילה גלדמן, נציגת השר להגנת הסביבה – ביקשה להוסיף כמה שיקולים שחסרו בהחלטת המועצה הארצית: מתן עדיפות לתחנות שאינן פיקריות שאין בהן צורך יותר; צמידות דופן במתקנים פוטו-וולטאיים קרקעיים; מנגנון מעקב לאישור מתקנים פוטו-וולטאיים קרקעיים. חסרה התייחסות לתחנות כח קטנות מתחת ל-250 מגה ואט ואיך הן נכנסות לחישוב.

מרדכי כהן, יו"ר הוועדה הבחיר כי הדיון בות"ל אינו תהליך להחלטות המועצה הארצית ואין כוונה לפתוח אותו שוב, אלא רק לבחון כיצד ההחלטות של המועצה משליכות על החלטות הות"ל בנוגע לתת"לים הנדונים בה. העקרונות צריכים לפגוש את המציאות בנוגע לתחנות הספציפיות. היוזמים צריכים להבין את העקרונות ולהציג לנו את התייחסותיהם בכתב ובע"פ לגביהם.

יעל אדורם, היועצת המשפטית לוועדה – חידדה את דברי היו"ר שהות"ל אינה ערכאת ערעור על המועצה הארצית. הות"ל אמורה ליישם את המדיניות של המועצה על התכניות שמקודמות אצלה. השיקולים שהעלתה נציגת המשרד להגנת הסביבה הם שיקולים שאפשר לשקול בכל תכנית פרטנית בנוסף לעקרונות של המועצה. העקרונות אינם רשימה סגורה של שיקולים.

אסף זנזורי, נציג ארגון הגג של הארגונים הירוקים – החלטת המועצה מדגישה את הצורך להיות זהירים במתקנים על הקרקע וזה צריך לכונן את הוועדה מהיום והלאה.

נחום פלד, נציג ציבור – שאל האם ניתן לאגור אנרגיה מהתאים הפוטו-וולטאיים? כמו כן, האם תחנות מונעות בגו טבעי עדיפות סביבתית, מדוע דורשים עבורן גיבוי בסולר? ביקש הבחירה האם המתקן בראש העין נכלל ב-1400 מגה ואט או רק במלאי התכנוני.

יו"ר הוועדה השיב לשאלותיו – נושא אגירת אנרגיה עדיין נמצא בפיתוח, בעתיד ניתן יהיה לאגור גם מתאים פוטו-וולטאיים; גיבוי בסולר נדרש לא משיקולים תכנוניים אלא בשל דרישות בטחונות של רציפות תפקודית בשעת חירום; התחנה בראש העין (קסם) נכללת במלאי התכנוני.

דורית הוכנר, נציגת שר האנרגיה – הדיון הוא על עקרונות המועצה הארצית שיסייעו בבחירת התכניות השונות על שולחן הות"ל. חשוב שהות"ל יטמיע את העקרונות ושנשמע את הערות בעלי העניין, כך שיעמדו בפני חברי הוועדה בבואם להחליט.

אייל רוזן, נציג רמ"י – מצפה לראות ניתוח של כל התכניות ואיך הן עומדות בעקרונות. בתשובה לשאלתו הובהר כי לא התקבלה הוראת מעבר.

נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכנתת הוועדה – השיבה כי ניתוח התכניות ביחס לקריטריונים ולמדיניות ייעשה בדיון הבא, המטרה היום לגבש את מתווה הדיון והאישור.

יעל אדורם, היועצת המשפטית לוועדה הציגה את המתווה המוצע (המפורט בהחלטה) להמשך הדיונים ואופן קבלת ההחלטות בנוגע ל-4 תת"לים לתחנות כח שטרם אושרו בות"ל והנמצאות בשלבים תכנוניים שונים.

אילה גלדמן, נציגת השר להגנת הסביבה – כיום מקודמות בות"ל 2,700 מגה ואט וביחד עם התכניות במועצה הארצית נדרשת חשיבה משותפת גם לגבי הפרישה הארצית כך שלא כל הקודם זוכה. ההליך המוצע אכן מייצר שיוניות ומאפשר קבלת החלטות מאוזנות ומסונכרנות.



על מנת ליישם את עקרונות המדיניות שנקבעו כאמור על התכניות המקודמות בוועדה זו, מחליטה הוועדה כדלקמן:

הוועדה תאפשר לארבעה יזמי התכניות המנויות לעיל וכן לוועדות המחוזיות ולוועדות המקומיות שבשטחן נמצאות התכניות וכן לוועדות מקומיות גובלות, להעביר התייחסותן בכתב תוך 21 יום מקבלת החלטה זו למידת עמידתן של התכניות בקריטריונים המפורטים בהחלטת המועצה הארצית כאמור;

לאחר שתתקבלנה העמדות בכתב, הן תועברנה על ידי מזכירות הוועדה לעיון חברי הוועדה; סמוך לאחר מכן ייקבע דיון במליאת הוועדה במסגרתו יורשה כל מי שהגיש עמדה בכתב, להישמע בפני הוועדה לצורך השלמת טיעון תמציתי בעל פה אך ורק לחידוד הטענות שנכללו בעמדה בכתב ולעניין יישום המדיניות בלבד;

לצורך יישום מתווה זה, ועל מנת לאפשר לגורמים הנוגעים בדבר, המנויים לעיל, להתייחס לשיקולי המדיניות טרם תקבל הוועדה הכרעה בעניין, באופן שוויוני, מאריכה הוועדה את המועדים שנקבעו בחוק לדיון באישורן של תת"ל 11/ב ותת"ל 94 וכן לדיון בהעברת תת"ל 20/ב להערות ולהשגות. דיונים אלה וכן הדיון בהעברת תת"ל 98 להערות והשגות יישמעו בדיון שייקבע לאחר קבלת העמדות ביחס לעקרונות המדיניות ושמיעתן, כך שבפני הוועדה יהיה מלוא המידע הנדרש לקבלת החלטה לגבי המשך קידומן של התכניות.

ההחלטה התקבלה פה אחד.

#	נושא על סדר היום
4	תת"ל 70/ג 1 – רכבת קלה במטרופולין ת"א – "הקו הסגול" – מעקף קווי דלק בדיפו
חברי ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכננת הות"ל נחום זאב פלד, נציג ציבור אורית נבון / חני דודי, משרד התחבורה דורית הוכנר, משרד האנרגיה דרור בוימל / אסף זנזורי, ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה אלון ישעיהו, משרד הביטחון אילה גלדמן, המשרד להגנת הסביבה יונתן חוברה / יפתח סומך, משרד ראש הממשלה אלי אסקוזידו, שלטון מקומי רני נויבאר, משרד המשפטים איל רוסו, רשות מקרקעי ישראל אילנה טלר, משרד הבריאות (משקיפה)
חברי ועדה חסרים:	עמית שטאובר, משרד האוצר רותי פרום-אריכא/ רענן אמויאל/ חגית ברנר, משרד החקלאות ורד סלומון ממך/ אינה טבק/ שולמית גרטל/ חיים ליברמן, משרד הבינוי והשיכון
צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור, סגנית מתכננת הות"ל יעל אדורם, יועמ"ש רון רקח, מנהל אגף א', תשתיות לאומיות ומעקב ובקרה אדם רוס, מ"מ מזכירת הוועדה

נוכחים נוספים:

אלעד לב	מנהל אגף תכנון ובניה	משרד הפנים
נטלי טרנופולסקי	מהנדסת הועדה	מהנדסת הועדה
בנג'ו ברמן	מרכז משק	בארות יצחק
אביבה רחמים	ממונה תו"ב ומקרקעין	תש"ן

**פרוטוקול ישיבת ועדת המשנה להערוות והשגות של הוועדה
הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 01/2021
דיון בהערוות ובהשגות לפי סעיף 176ג(9).**

04.01.2021



כ' בטבת התשפ"א
4 בינואר 2021
תש 2021-51

**פרוטוקול ישיבת ועדת המשנה להערות והשגות של הוועדה הארצית לתכנון
ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 01/2021**

פרטי הישיבה	
ישיבה מספר :	01/2021 – ישיבת ועדת משנה להערות והשגות
תאריך :	יום שני, 04 בינואר 2021 (כ' בטבת תשפ"א)
שעה :	9:00-11:30
מקום :	בית השנהב, רח' בית הדפוס 12, ירושלים

פרטי הישיבה :		
נושא מס' 1	תת"ל 94 – תחנת כח OPC רותם	דיון בהערות ובהשגות לתכנית לפי סעיף 76ג(9)
נושא מס' 2	תת"ל 11 ב – הרחבת תחנת הכח דוראד	דיון בהערות ובהשגות לתכנית לפי סעיף 76ג(9)

- הודעת פתיחה: הישיבה נפתחה במניין חוקי עפ"י סעיף 42 לחוק התכנון והבניה

#	פרויקט	נושא על סדר היום
1	תת"ל 94 – תחנת כח OPC רותם 2	דיון בהערות ובהשגות לתכנית לפי סעיף 76ג(9)
חברי ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכנתת הות"ל אלי אסקוזידו/ מ"מ – אילה גלדמן, שלטון מקומי / המשרד להגנת הסביבה רני נויבאר, משרד המשפטים	
	חברים ועדה חסרים:	נחום זאב פלד, נציג ציבור
	צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור דרור, סגנית מתכנתת הות"ל ליטל ידן ראש צוות תכנון נעמה אשור בן ארי, ראש צוות סביבה יעל אדורם, יועצת משפטית ויקי ודובין, מרכזת פרויקטים אפרת ויסלר, מזכירת הועדה

נוכחים נוספים :

אלעד לב	מנהל אגף תכנון ובניה	.
אמיר פולברמכר	מנהל תחום תכנון פיזי	משרד האנרגיה
עמית שטאובר	חבר	משרד האוצר
פנינה קפלן	ממונה תכנן סביבתי	המשרד להגנת הסביבה
נעמה שויקה	מנהלת רגולציה	אופסי
ניר זיידפונדן	יועץ חשמל	ניר זיידפונדן מהנדסים יועצים בע"מ
עמרי	פיתוח עסקי אופסי	אופסי
שרית גולדשטיין	מנהלת סטטוטורית	דליה אנרגיות

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

בית השנהב, בנין c קומה 7, רח' בית הדפוס 12, גבעת שאול, ירושלים טל: 074-7578208, פקס: 077-4448813

אתר הות"ל: www.iplan.gov.il/vatal מייל: ti-tashtiyot@iplan.gov.il

בעקבות עבודות אלה, בעקבות הגדלת יעדי האנרגיות המתחדשות ע"י משרד האנרגיה, ובהתחשב בהספק הייצור בתכניות מאושרות כיום, יש לבחון את נחיצותה שוב של קידום כל תכנית תחנת כוח, אחת כמה וכמה כשמדובר בתחנת כוח פיקרית. בנוסף, כפי שפורסם בדו"ח של המשרד להגנת הסביבה, ובהתאם לקביעות של משרד האנרגיה ורשות החשמל, ניתן להחליף פיקרים באגירה שהיא חלופה סביבתית, זולה יותר וזמינה, ולכן כיום אין הצדקה להקמתן.

בהתאם לקביעת המועצה הארצית יש לבחון את קידום כל תכנית לתחנת כוח פוסילית בהתייחס ל-4 קריטריונים – תחנה זו כפי שמוצעת לא עומדת בשניים מהם. היא אינה בקרבה של מוקד ביקוש ותידרש הקמת קווי הולכה והיא מתחרה בקליטת חשמל ברשת עם היקף גדול של אנרגיה מתחדשת בסביבתה. התחנה גם נמצאת בדרום הארץ איפה שיש עודף משמעותי של ייצור חשמל ביחס לצריכה. יתרה מכך, הרחבת התחנה עלולה להשפיע על הרחבת התעשייה בעתודה אסטרטגי לתעשייה כבדה בארץ.

לאור הנאמר לעיל, וביחס לתכניות אחרות שמקודמות היום לתחנות כוח אנו סבורים כי אין מקום לקדם את התחנה הזו כפי שמוצעת ויש לקדם את התכנית כתכנית לאגירת אנרגיה, לאור היקף הנרחב של תכניות למתקנים פוטו-וולטאים המקודמים באזור. כמו כן מבקשים לקבל את כל התיקונים של הצעת היו"ר שרלבנטיים לתחנה שהיא אגירה.

בעד הצעת היו"ר: 3

בעד ההצעה הנגדית של נציגת השרה להגנת הסביבה: 1

#	פרויקט	נושא על סדר היום
2	תת"ל 11 ב – הרחבת תחנת הכח דוראד	דיון בהערות ובהשגות לתכנית לפי סעיף 76ג(9)
	חברי ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכננת הות"ל אלי אסקוזידו/ מ"מ – אילה גלדמן, שלטון מקומי / המשרד להגנת הסביבה רני נויבואר, משרד המשפטים
	חברי ועדה חסרים:	נחום זאב פלד, נציג ציבור
	צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור דרור, סגנית מתכננת הות"ל ליטל ידן ראש צוות תכנון נעמה אשור בן ארי, ראש צוות סביבה יעל אדורם, יועצת משפטית ויקי ודובין, מרכזת פרוייקטים אפרת ויסלר, מזכירת הועדה

נוכחים נוספים:

אלעד לב	מנהל אגף תכנון ובניה	משרד הפנים
חזי קוגלר	מנכ"ל	קסם אנרגיה
אדרי' מירב שניר	אדרייכלית העיר אשקלון	עיריית אשקלון
לימור פוקר	סמנכל רגולציה	דוראד

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

בית השנהב, בנין c קומה 7, רח' בית הדפוס 12, גבעת שאול, ירושלים טל: 074-7578208, פקס: 077-4448813

אתר הות"ל: www.iplan.gov.il/vatal מייל: ti-tashtiyot@iplan.gov.il

לנה ריקון	מתכנת	אלבכס הנדסה
אלטיט מיריי	ס.רהע ממונה על מנהל הנדסה וממ הועדה	לא
תומר גוטהלף	מתכנ מחוז דרום	לשכת תכנון דרום
שימי סגל	הנדסה	נובל אנרגי
ליאור אביבי	אדריכל	צ.מוססקו אדריכלים
אלי אסולין	מנכל	דוראד
אבי גולדשמיד	יועץ סביבתי	י.גולדשמיד
אור קרן	עורך התכנית	צ. מוססקו
נרדית אסלנוב	מנהלת מחלקת תכנון סביבתי ורישוי עסקים	איגוד ערים לאיכות הסביבה נפת אשקלון
רחל לוטן	מנהלת מחלקת תכנון סטטוטורי	נתגז
איל גור	יועץ משפטי	משיגה - נובל אנרגי
דניאל יפה	סמנכ"ל טכני - דוראד	דוראד אנרגיה
ברנגל ויקטוריה	מהנדס עיר	אשקלון
דניאל רימון	יועץ משפטי	נובל אנרגי
עמי לקס	מנהל תכנון	סלמן יזמות והנדסה בע"מ
עמית קריספין	יועמ"ש	דוראד אנרגיה

רקע:

חברת דוראד אנרגיה בע"מ הוסמכה על ידי הממשלה בהחלטה מס' 2592 מחודש אפריל 2017 להגיש תכנית לתחנת כוח מונעת בגז טבעי בהספק של 650 מגה ואט, בצמוד ממערב לתחנת כוח דוראד הקיימת. התחנה עתידה לקום על שטח של 5 דונם שנותרו פנויים במתחם תחנת כוח דוראד הקיימת. הוועדה החליטה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור ב-13 ביולי 2020. בתקופת ההעברה להערות והשגות התקבלו הערות מחוז דרום וכן השגות של רשות הגז הטבעי, חברת נתיבי גז וחברת נובל אנרגי. חברי הוועדה קיבלו את ההערות וההשגות טרם הדיון.

מהלך הדיון:

הוועדה שמעה את ההערות וההשגות ואת תגובת היזם והחליטה כמפורט להלן:

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

בית השנהב, בנין c קומה 7, רח' בית הדפוס 12, גבעת שאול, ירושלים טל: 074-7578208, פקס: 077-4448813

אתר הות"ל: www.iplan.gov.il/vatal מייל: ti-tashtiyot@iplan.gov.il

החלטת ועדת המשנה	תגובת יזם ועורך התכנית אלי אסולין ואור קרן	עיקרי ההערה
<p>הוועדה סבורה כי תחנת הכח עומדת בשניי מסתד 4 הקירטירונים שקבעה המועצה הארצית ביחס לעידים החדשים של האנרגיה המתחדשת – מדובר בתחנה המהווה הרחבה של תחנה קיימת וכן בתחנה שתוכל לקום בטכנולוגיה מייטבית. כן עומדת התחנה בתנאי השלישי של קרבה למוקדי הצריכה, אולם ככל הנראה באזור זה קיים עודף היצע והיא אינה עומדת בחלקו השני של התנאי הנוגע לקיצור קווי הולכה.</p> <p>הוועדה מחליטה להעביר את ההחלטה בנושא זה למלילאת הוועדה, זאת, לאחר שתשמע את התיחסויות כל הנוגעים ל-4 התחנות המונעות בגו טבעי ומידת עמידתן בעקרונות המועצה הארצית.</p>	<p>דוראד פועלת מותקף החלק ממשלה משנת 2017. החברה מגדילה את כושר הייצור בשטח מצומצם, בתחום הקו הכחול המקורי, בטכנולוגיה מתקדמת רחוק ממגורים, ומתבססת על תשתיות קיימות. קו אחוזים-רוטנברג מאושר סטטוטורית בתמ"א 8/א/10.</p>	<p>המעירה: הוועדה המחוזית מחוז דרום</p> <p>בהתאם למדיניות התכנון הארצית למשק האנרגיה ועקרונות תמ"א 11/ב/10, אין להקים תחנות כח פוסיליות נוספות במחוז דרום. תוספת הייצור תחייב הקמת קו 400 ק"ו נוסף בתוואי רוטנברג-אחוזים, וקווים כאלה מטילים מגבלות ומהווים מפגע נופי.</p> <p>יש לבחון תחילה את כלל ייצור החשמל הפוסילי בגפת אשקלון בבחינה כוללת, לרבות התכניות העתידיות של שדרוג תחנות החיי באשכול וברוטנברג ולהבטיח כי סד הייצור באשקלון, העומד כיום על כ-30%, לא ינדל. עם זאת, הוועדה מציינת בחיוב את הניצול היעיל של הקרקע בתכנית זו.</p>
<p>לדחות את ההערה. סוגיית צמצום ומניעת מפגעים הנובעים משפכים, חומ"ס ודלקים נבחנה בתסקיר, והממצאים הראו כי עני נקיטת אמצעי המניע והטיפול לא צפוי חשש לזיהום קרקע ומים. סככת הכימיקלים הקיימת כיום במרחק של כ-60 מ' ממאגר מקורות תסובב ובכך תרחיק עוד יותר את מיקום הכימיקלים ביחס למצב כיום. מכל הסולר הקיים בתחנה הוא במרחק של כ-47 מ' מהמאגר ואילו המכל המתוכנן בתכנית זו הוא במרחק של כ-240 מ'. הרחבת התחנה תתבסס על מתקני הטיפול הקיימים בתחנת דוראד. סד אחסון השפכים והכימיקלים נמוד מאד וייעשה בשטח ייעודי בתוך מבנה ועל גבי מאצרות. הטורבינות תיבנה מחומרים אטומים לחלחול ותנוקזנה לבור איגום בתחומן והנוזלים יישאבו ויפנו לטיפול בתחנת דוראד.</p>	<p>1. ממאי 2014 פועלת תחנת הכח דוראד אנרגיה, תחנת כח דל-דלקית (גז/סולר) קונוונציונלית בהספק של 860 מגו ואט, בשכנות למאגר המים של מקורות. גזר התחנה הקיימת מרוחקת כ-35 מ' מסוללת המאגר נכון להיום.</p> <p>2. מאז שהחלה לפעול תחנת הכח דוראד לא התרחש אירוע שעלול היה לסכן את איכות מי המאגר.</p> <p>3. תחנת הכח המוצעת, המהווה הרחבה לתחנה הקיימת, תוקם בשטח הקיים בין המאגר לתחנת כח דוראד, שטח המשמש כיום בחלקו כדרך שירות ופטרוילים.</p> <p>4. ההרחבה המוצעת תשתרע על פני 5 דונם, רצועת שטח הכלואה כאמור בין תחנת כח דוראד הקיימת למאגר מקורות, המאפשרת יחס ייצור חשמל לצריכת שטח תקדימי שאין משתווה לו בארץ, בעזרת ההסתמכות על תשתיות קיימות באתר דוראד והתאמת רכיבי הייצור לשטח המצומצם המיועד לתוכנית.</p>	<p>על הוית"ל לבחון שוב ובכובד ראש את פוטנציאל הפגיעה של תחנת הכח במאגר מי השתייה של העיר אשקלון.</p>

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

בית השנה, בגין C קומה 7, רח' בית חדפוס 12, בעת שאול, ירושלים טל: 077-4448813 פקס: 074-7576208
אתר הות"ל: www.iplan.gov.il/vatol מייל: ti-tashitiyot@iplan.gov.il

החלטת ועדת המשנה	תגובת זים ועורך התכנית אלי אסולין ואור קרן	עיקרי ההערה
	<p>5. הפוטנציאל לסיכון זיהום קרקע או מים מפעילות של הרחבת תחנת כח המוצעת הינו : מדלקים נוזליים, שפכים או נגר מזוהם.</p> <p>6. במסגרת קידום תכנית הרחבת תחנת כח דוראד בוצע תיאום מול חב' מקורות בנוגע למאגר ולקיר התמד הנדרש, כאשר תכנון הסוללה נעשה ע"י מתכנן מטעם חב' מקורות ובהתאם לסטנדרטיים של חב' מקורות.</p> <p>7. תסקיר השפעה על הסביבה שנערך לתכנית ההרחבה הציג את המתקנים המתוכננים בעלי פוטנציאל זיהום קרקע (סעיף 3.10.1) ועלה כי הפוטנציאל לזיהום מים או קרקע באתר כאמור עשוי להיות מדלקים נוזליים, שפכים או נגר מזוהם. פרק 3.9.3 בתסקיר מציג את מערך הניקוז בתכנית, על הפרדת הזרמים ומיוגונים הקיימים. פרק 3.4 מתאר את מערך אחסון הסולר באתר.</p> <p>8. מערך הניקוז הקיים עובר מדרום לאתר דוראד והמאגר ואליו יתחבר מערך ניקוז הנגר העילי של התכנית המוצעת.</p> <p>9. התכנית המוצעת אמנם כוללת חוספת מיכל סולר אולם הוא יקום בצידה הצפון מזרחי של התחנה הקיימת ולמעשה יהיה מרוחק יותר מאשר מיכל הסולר הקיים באתר תחנת הכח הקיימת ולכן בהיבט זה אין סכנה. אין קבלה, אחסון או טיפול ראשוני בסולר בתחום ההרחבה המוצעת.</p> <p>10. המיוגונים הקיימים באתר דוגמת כל הפעילות בעלת פוטנציאל לזיהום קרקע או מים נעשת מעל משטחים אטומים עמידים לחלול ומנוקזים תמנע סיכון של נגר עילי מזוהם או אירוע של שבר בצנרת הולכת הדלק הנוזלי לצאת מאתר תחנת הכח ונוזלים אלה ישלחו במערכת נפרדת לטיפול אל עבר מפריד שמן הקיים בתחנת הכח הקיימת.</p> <p>11. שפכי הרחבת תחנת הכח יוזרמו אל מערכות השפכים הקיימות בתחנת הכח הקיימת ובהתאם גם אינם מהווים סיכון למאגר מי מקורות. אין מתקני</p>	

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 04.01.2021 מיום 01/2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

בית השנה, בנין C קומה 7, רח' בית חדפוס 12, בעת שאול ירושלים טל': 074-7576208, פקס: 077-4448813
אתר הות"ל: www.ipplan.gov.il/vatol מילי: ti-tashitiyot@ipplan.gov.il

עיקרי ההערה	תגובת יזם תעודת התכנית אלי אסולין ואור קרן	החלטת ועדת המשנה
יש לקשור באופן מחייב בין תוספת ייצור מדרום לאשקלון לבין העתקת קו המתח העליון החוצה את העיר אל מחוץ לאזורי המגורים ובצמידות לדרך מס' 4.	טיפול בשפכים בתחום ההרחבה המוצעת. 12. בפרק 4.4 בתסקיר בוצע ניתוח ההשפעות הסביבתיות בהיבט של סיכון זיהום קרקע או מי תהום וראמצעים למניעתם - השפעות סביבתיות אפשריות של פתרון הקצה לקולחין, בוצות, תמלחות ושפכים מסוכנים, כולל הדרכים והנהלים למניעת השפעות אלה. בסעיף 4.4.2 נבחנו ההשלכות של תקלות אפשריות במתקני השפכים בתחנה על הסביבה ופוטנציאל הזרמת גור העילי מזוהם מהמתקנים בתוכנית. הפרק כולל גם את מערכות ניטור שיותקנו בתכנית למערך השפכים והדלקים.	לדחות את ההערה – אין קשר בין תחנה זו לבין קו המתח העליון ואין זה סביר לקשור בין השניים.
המשיג: רשות הגז הטבעי (ההשגה הוקראה) יש להוסיף בהוראות התכנית, בתנאים להקמה את הסעיפים הבאים: אישור רשות הגז הטבעי למפרט הנדסי למערכת הגז הטבעי בהתאם לסעיף 24 לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002. על אף האמור לעיל, עבודות שאין כרוכות במישיגין בהנחת צנרת או חלק ממנה, כגון: חישוף השטח, עבודות יישור וחפירה לרבות הקמת מבנים זמניים לשימוש מהווים חלק ממנה המערכת ולצרכיה שאינם מהווים חלק ממנה ואשר יפורקו לא יאחר מתחילת הפעלת המערכת לא נדרשים לאישור מפרט הנדסי, בכפוף לעמידה בצו הבטיחות. בתנאים להפעלה יש להוסיף: תנאי להפעלת מערכת הגז הטבעי יהיה אישור הזרמה זמני, אישור נהלי ההפעלה אישור תכנית לשעת חירום על ידי רשות הגז הטבעי.	אין התנגדות, בכפוף להתחיות הות"ל.	לקבל את ההשגה בחלקה . בסעיף 6.8 להוראות התכנית (תנאים להקמה) תתווסף דרישה לאישור רשות הגז, למעט עבור עבודות שאינן קשורות בהנחת צנרת או חלק ממנה או עבודות זמניות.
	אין התנגדות, בכפוף להתחיות הות"ל.	לקבל את ההשגה ולהוסיף תנאי להפעלה כמבוקש בהשגה .

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערת והשגות) מס' 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

בית השנת, בין 5 קומה 7, רח' בית חדפוס 12, בעת שאול, ירושלים טל': 074-7576208, פקס: 077-4448813

אתר הות"ל: www.ipplan.gov.il/vatol מייל: ti-tashitiyot@ipplan.gov.il

החלטת ועדת המשנה	הוועדה לתשתיות לאומיות (ות"ל)	מיון	עיקרי ההערה
<p>לקבל את ההשגה ולהוסיף את הסעיף המבוקש בסעיף 4.3.2 בהתאם לנוסח המוצע על ידי זים התכנון.</p>	<p>מציגים את הנוסח הבא: מגבילות תשתית המז הפנים-מפעלית לא תחרוגנה ממגבלות התחנה ותשתיות המז הקיימות.</p>	<p>יש להוסיף סעיף המתירייה למערכת הפנים-מפעלית של המז הטבעי (תחנת הכח), הקובע כי מגבלות תשתית המז הטבעי הפנים-מפעלית לא תחרוגנה מתחום תחנת הכח.</p>	
<p>לדחות את ההשגה. המענה להשגה יינתן במסגרת תוספת הדרישה לאישור של רשות המז. אין צורך בפירוט.</p>	<p>אין התנגדות, בכפוף להחלטות הות"ל.</p>	<p>יש לוודא קיום תיאום בדבר השפעת זרם חשמל על תשתית פלדה של מערכת הולכת זו טבעי בקרבה לקווי חשמל במתח גבוה, עליון או על, ולשם כך יש להוסיף את הסעיף הבא:</p> <p>תנאי להקמת תשתית זו טבעי המקבילה לקווי חשמל מתח על ומתח עליון יהיה ביצוע בדיקות מקבילות קווי זו טבעי-חשמל, תוך עמידה בתקני בטיחות, לרבות דירקטיבת רשות המז הטבעי ומיגון מערכת המז הטבעי וביצוע בקרה באחריות בעל רישיון לזו טבעי, לאורך כל חיי הפרויקט.</p>	
<p>להשגה מענה בהוראות התכנון – סעיף 6.7 ב.10) כבר מחייב תיאום עם בעל הרישיון לזו טבעי לעמידה בדרישות צו הבטיחות ואישור רשות המז הטבעי לעניין כל עבודה תחום תוואי מערכת הולכת המז.</p>	<p>תת"ל 11/ב מחליפה את תת"ל 11/4 וכפופה כבר להוראות תמ"א 2/א/37 ולמגבלות שהיא מטילה על שטחים המיועדים למערכת המז הטבעי. תכנית המסדירה סטטוטורית את סימון המגבלות של מערכת זאת תגדיר גם את היחס בינה ובין תכניות אחרות (תת"ל 11/ב בניה). קידום התכנית ייעשה כמקובל על"י הרגולטור ומינהל התכנון.</p>	<p>יש להוסיף סעיף דרישה לתיאום עם בעל רישיון מערכת הולכה על עמידה בדרישות צו הבטיחות באזורים תחת מגבלות התקן. יש לוודא כי בעל רישיון הולכה יפעל להסדרה סטטוטורית של סימון המגבלות בהמשך תהליך הגמישות.</p>	
המשיג: חברת נתיבי גז, רחל לוטן			
<p>לקבל את ההשגה ולמחוק את ההגדרה תחתית זו מסעיף 1.9 בהוראות התכנון.</p>	<p>אין התנגדות.</p>	<p>להסיר את ההגדרה "תחתית זו" בסעיף 1.9 בהוראות שאינה רלוונטית לתכנית זו.</p>	
<p>לקבל את ההשגה בחלקה:</p> <p>יתווסף לשימושים (סעיף 4.2.1) סעיף המתיר את השימושים המותרים בתכניות החלות על השטח או כל שימוש שנעשה כדין ערב תכנית זו, בכפוף להוראות צו הבטיחות.</p> <p>אין צורך בפירוט הרב המבוקש ביתר סעיפי ההשגה, נוסח ההוראות הקיים מתיר באופן כללי קווי תשתית</p>		<p>את הסעיפים הבאים:</p> <p>א. צינורות להולכת זו טבעי בלחץ גבוה בתת-הקרקע ומתקנים אחרים המשרתים במישרין את מערכת ההולכה ושאינם תחנות זו, כגון:</p> <p>מתקנים להגנה קתודית, מתקנים סולאריים, ארונות חשמל.</p> <p>ב. צינורות לחלוקת זו טבעי בלחץ נמוך לרשת</p>	

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערכת והשגות) מס' 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

בית השנה, בנין C קומה 7, רח' בית חדפוס 12, בעת שאול, ירושלים טל': 074-7576208, פקס: 074-4448613

אתר הות"ל: www.iplan.gov.il/vatol מייל: ti-tashitiyot@iplan.gov.il

החלטת ועדת המשנה	תגובת זים ועורך התכנית אלי אסולין ואור קרן	עיקרי ההערה
עליים ותת-קרקעיים וכן תשתית גז טבעי. כן נקבע בהוראות כי יוחלו על השטח הוראות תמ"א 2/א/37.		חלוקה ומתקנייגניים נלווים המשרתים במישורין את מערכת החלוקה, בכפוף לאישור רשות הגז הטבעי ותיאום עם בעל רישיון מערכת החלוקה. ג. כל השימושים המותרים בתכניות החלות על השטח או כל שימוש שעששה כדין ערב תכנית זו, בכפוף להוראות צו הבטיחות תנחיות מיוחדות. לא תותר כל פעולה שאינה עולה בקנה אחד עם צו הבטיחות ובכלל זה פעולה הכרוכה בבניה או בשינוי פני הקרקע.
לקבל את ההשגה. הוראות התכנית יתוקנו כך שתתירה הפרדה בתנאים להקמה ובתנאים להפעלה בין תחנת הכוח למערכת חולכת הגז הטבעי.	אין התנגדות, בכפוף להתחיות הות"ל.	ד. מעל צינור הגז המוטמן יישמר גובה אדמה, עם אפשרות לטמון לעומק רב יותר, באופן נקודתי ובהתאם לצו הבטיחות. בתיאום עם בעל הרישיון ובאישור רשות הגז הטבעי.
		להפריד בהוראות בין תנאים להקמה והפעלה של תחנת הכוח לבין תנאים להקמה והפעלה של מערכת חולכת הגז הטבעי, כפי שהדבר מתבצע בתכניות אחרות לתחנות כח. לשם כך, להוסיף את המילים "תחנת כח" לסעיף התנאים להיתר, ולהוסיף סעיף חדש המתייחס למערכת חולכת הגז הטבעי על מגבלותיה שבו ייקבע כי התנאים יהיו בהתאם להוראות תמ"א 2/א/37.
המשיג: חברת נובל אנרג'י, ע"ד איל גור, דניאלה רימון		
לקבל את ההשגה בחלקה – במקום חברת נתג"ז יירשם חברות הגז הרלוונטיות.	אין התנגדות, בכפוף להתחיות הות"ל.	להוסיף לסעיף 4.4.2 (ב) – ביצוע עבודות מחייב תיאום וקבלת היתר ממפעיל תחנת הגז הסמוכה.
		לתקן את סעיף 6.7 (10) ובמקום "בעל הרישיון לגז טבעי" לכתוב "בעלי הרישיונות לגז טבעי ומפעיל תחנת הגז הסמוכה".
		להוסיף בסעיפים 6.7 (12) + (13), את מפעיל תחנת הגז הסמוכה.

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

בית השנת, בגין C קופח 7, רח' בית הדפוס 12, בעת שאול, ירושלים טל: 074-7576208, פקס: 077-4448813
אתר הות"ל: www.iplan.gov.il/vatol מייל: ti-tashitiyot@iplan.gov.il

ויקטוריה ברנול, מהנדסת העיר אשקלון – לא הגישה השגה רשמית, אולם הביעה את עמדתה: מצטרפת לעמדת וועדה מחוזית מחוז דרום. בעבר הבנו שמדובר באנרגיה חדשנית, אולם כיום עמדתנו היא שיש לאפשר הקמת תחנת גז חדשה רק במקום התחנה ברוטנברג, ולא בנוסף.

שחר ניצן, נציג חנ"מ – ציין שאפשר יהיה לדעת את הדרישות של המערכת רק אחרי סקר חיבור מחייב שאותו אפשר להזמין רק אחרי אישור התכנית. היה אמנם סקר היתכנות, נכון לזמן שהוזמן. לפי הידוע כיום תידרש הקמת קו חדש לכיוון צפון לאזור גן שורק, חלק מהתוואי כלול בתכנית וחלקו לא.

נרדיט אסלנוב, נציגת איגוד ערים אשקלון – לא הגישה השגה רשמית, אולם הביעה את עמדתה: מצטרפת לעמדת הוועדה מחוזית מחוז דרום ועיריית אשקלון.

אלי אסולין, נציג היזם – הספק התחנות הפחמיות אמור לרדת ועל כן צפוי להתפנות מקום ברשת ההולכה הקיימת. ברור שיידרש סקר חיבור מחייב. נמצאים על שטח קיים המיועד לתחנת כח. התכנית מציעה יחס שטח מגה-וואטורה תקדימי.

דיון פנימי:

אילה גלדמן, נציגת השרה להגנת הסביבה ביקשה להכליל בתחום התכנית את שטחי ההתארגנות.

ליאת דופור-דרור, סגנית מתכנתת הוועדה – ההסמכה כללה רק את שטח התחנה ולפי חוות הדעת של ארז קמניץ לא ניתן להכניס לתכנית את שטחי ההתארגנות. ישנם שטחים צמודי דופן, פנויים ומופרים בתוך מתחם קצא"א.

אילה גלדמן, נציגת השרה להגנת הסביבה – מתנגדת לתכנית בשל המדיניות המעודכנת שלמשרד האנרגיה, עבודות שהכין המשרד להגניס והספק מאושר בתכנית אחרות. לאור זאת אין צורך באישור תחנות פוסיליות נוספות.

החלטה:

הוועדה שמעה את הערות הוועדה המחוזית מחוז דרום ואת השגות רשות הגז (ההשגה הוקראה), חברת נתיבי גז וחברת נובל אנרגי, ואת תגובת יזם התכנית להערות ולהשגות. כן שמעה התייחסות ממהנדסת העיר אשקלון ומנציגת איגוד ערים אשקלון.

הוועדה מחליטה להעביר למליאה את ההחלטה העקרונית האם לאשר את התכנית, לאחר שזו תשמע את התייחסויות כל הנוגעים בדבר בנוגע ל-4 התחנות המונעות גז טבעי המקודמות בוועדה ומידת עמידתן בעקרונות שקבעה המועצה הארצית.

ככל ומליאת הוועדה תחליט כי התכנית עומדת בעקרונות אלה וכי במכלול השיקולים יש להעבירה לאישור הממשלה, הוועדה מחליטה להמליץ למליאה להתנות את העברתה לממשלה בהשלמות ותיקונים בהוראות התכנית ובמילוי התנאים כמפורט להלן:

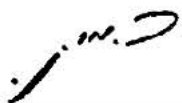
1. למחוק את ההגדרה תחנת גז מסעיף 1.9 בהוראות התכנית.
2. להוסיף בהוראות בסעיף השימושים (סעיף 4.2.1) סעיף המתיר את השימושים המותרים בתכניות החלות על השטח או כל שימוש שנעשה כדין ערב תכנית זו, בכפוף להוראות צו הבטיחות.
3. לערוך את הוראות התכנית כך שתהיה הפרדה בסעיפי התנאים להקמה והתנאים להפעלה בין התנאים לתחנת הכח לבין התנאים למערכת הולכת הגז הטבעי.
4. להוסיף בהוראות תנאי להפעלת מערכת הגז הטבעי - אישור רשות הגז הטבעי להזרמה זמנית, אישור נהלי ההפעלה, אישור תכנית לשעת חירום.
5. לתקן את סעיפים 4.4.2 (ב), 6.7 (10) ו-6.7 (12) בהוראות התכנית כך שבמקום "חברת נתג"ז" יירשם "חברות הגז הרלוונטיות".
6. בסעיף 6.8 להוראות התכנית (תנאים להקמה) תתווסף דרישה לאישור רשות הגז, למעט עבור עבודות שאינן קשורות בהנחת צנרת או חלק ממנה או עבודות זמניות.

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מיום 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 2020-1940)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

7. תיקונים טכניים ותיקוני עריכה בהוראות התכנית בהנחיית מתכננת הוועדה.

ההחלטה התקבלה פה אחד.



מרדכי כהן
יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות



אפרת ויסלר
מזכירת הוועדה לתשתיות לאומיות

תאריך חתימה: 4.3.21

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 01/2021 מיום 04.01.2021 (תש 1940-2020)
פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 1.3.21 והוא הנוסח הקובע

**פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות
לאומיות מספר 01/2021**
השלמת טיעון בע"פ בנוגע למדיניות המועצה הארצית בהמשך
להחלטת מליאת הות"ל מתאריך 30.11.2020.
דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות, באישור התכנית
והעברתה לאישור הממשלה לפי סעיף 176ג(9) לחוק.

11.01.2021





כ"ז בטבת התשפ"א
11 בינואר 2021
תש 7-2021

פרוטוקול ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר

01/2021

פרטי הישיבה	
תאריך:	יום שני, 11 בינואר 2021 (כ"ז בטבת תשפ"א)
שעה:	09:00-17:30
מקום:	באמצעות מערכת חיבור מרחוק

נושאי הישיבה:	
נושא מס' 1	אישור פרוטוקולים
נושא מס' 2	תת"ל 11ב', תת"ל 20ב', תת"ל 94, תת"ל 98 השלמת טיעון בע"פ בנוגע למדיניות המועצה הארצית בהמשך להחלטת מליאת הות"ל מתאריך 30.11.2020
נושא מס' 3	תת"ל 20 ב' - תחנת OPC חדרה 2 דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק
נושא מס' 4	תת"ל 11ב' - תחנת כח דוראד תת"ל 20ב' - תחנת כח OPC חדרה 2 תת"ל 94 - תחנת כח OPC מיזור רותם תת"ל 98 - תחנת כח קסם אנרגיה דיון פנימי בנושאים הבאים: תת"ל 11ב' - דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות, באישור התכנית והעברתה לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק תת"ל 94 - דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות, באישור התכנית והעברתה לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק תת"ל 20ב' - דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק תת"ל 98 - דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק, בהמשך לדיון מליאת מיום 13.7.20 דיון פנימי בנוגע להתאמת 4 התכניות למדיניות המועצה הארצית בהמשך להחלטת המליאה מיום 30.11.20

#	נושא על סדר היום
1	אישור פרוטוקולים
חברי ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכנתת הות"ל רון אייפר/יפתח סומך/יונתן חובר/איברהים זועבי/דניאל איטח, משרד ראש הממשלה חני דודי, משרד התחבורה ורד סלומון ממון, משרד הביטוי והשיכון דורית הוכנר, משרד האנרגיה אלון ישעיהו, משרד הביטחון אילה גלדמן/פנינה (פרל) קפלן, המשרד להגנת הסביבה איל רוסו, רשות מקרקעי ישראל



חבר ועדה נוכחים:	נחום זאב פלד, נציג ציבור חגית ברנר, משרד החקלאות אלי אסקוזידו, שלטון מקומי דרור בוימל, ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה עמית שטאובר, משרד האוצר רני נויבואר, משרד המשפטים אילנה טלר, משרד הבריאות (משקיף)
חבר ועדה חסרים:	--
צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור דרור, סגנית מתכנתת הות"ל יובל ענתבי, מנהל תחום רישוי וביצוע ליטל ידין, ראש צוות תכנון יעל אדורם, יועצת משפטית אפרת ויסלר, מזכירת הועדה

החלטה:

אושרו הפרוטוקולים הבאים:

ועדת המשנה להקלות מס' 12/2020 מתאריך 14.12.20.

ועדת המשנה להקלות מס' 13/2020 מתאריך 28.12.20.

#	נושא על סדר היום
2	תת"ל 11ב', תת"ל 20ב', תת"ל 94, תת"ל 98 השלמת טיעון בע"פ בנוגע למדיניות המועצה הארצית בהמשך להחלטת מליאת הות"ל מתאריך 30.11.2020
חבר ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכנתת הות"ל רוי אייפר/יפתח סומך/יונתן חובר/איברהים זועבי/דניאל איטח, משרד ראש הממשלה חני דודי, משרד התחבורה ורד סלומון ממון, משרד הבינוי והשיכון דורית חוכנר, משרד האנרגיה אלון ישעיהו, משרד הביטחון אילה נלדמן/פנינה (פרל) קפלן, המשרד להגנת הסביבה איל רוסי, רשות מקרקעי ישראל נחום זאב פלד, נציג ציבור חגית ברנר, משרד החקלאות אלי אסקוזידו, שלטון מקומי דרור בוימל, ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה עמית שטאובר, משרד האוצר רני נויבואר, משרד המשפטים אילנה טלר, משרד הבריאות (משקיפה)
חבר ועדה חסרים:	--
צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור דרור, סגנית מתכנתת הות"ל יובל ענתבי, מנהל תחום רישוי וביצוע ליטל ידין, ראש צוות תכנון נעמה אשור, ראש צוות סביבה אבי מושל, יועץ איכות אוויר יעל אדורם, יועצת משפטית אפרת ויסלר, מזכירת הועדה

גורמים נוספים:

אלעד לב	מנהל אגף תכנון ובניה	משרד הפנים
ברוך יוסקוביץ	חוקר	ב.נ. יוסקוביץ
רואי לובל	חבר ועד	נצבא
נעמה שויקה	מנהלת רגולציה	אופיסי
משה לורברבוים	מהנדס העיר ראש העין	עיריית ראש העין
אלון פולישוק	מנכל משותף קסם אנרגיה	קסם אנרגיה
שמואל שילה	אדריכל	פיטלסון, שילה, יעקובסון - אדריכלים
עמרי לנדאו	פיתוח עסקי	OPC
חזי קוגלר	מנכ"ל	קסם אנרגיה
רותם ארז	אזור	אזור
אלה פולוצקי	עוזרת שר	משרד האנרגיה
יובל ארד	ראש המועצה המקומית	כוכב יאיר-צור יגאל
פלג אלימלך	עו"ד	קסם אנרגיה
טלי ענבר גולן	עורכת דין	קסם אנרגיה
אודי אדירי	מנכל	משרד האנרגיה
נועה נאור	מנהלת אגף תשתיות	מינהל התכנון
אוושרת גני גון	ראש המועצה האזורית דרום השרון	המועצה האזורית דרום השרון
איתי סהר	חבר מועצת העיר אשקלון	עיריית אשקלון
רתם אבין	יועצת מנכ"ל	משרד האנרגיה
מיכל מור	תושבת ראש העין	מיכל מור
אורי בר-קמה	אזור	
ישי אדוארד	סגן ומ"מ ראש העיר ראש העין	עיריית ראש העין
ניר סגל	תושב	תושב ראש העין
ליאור אביבי	אדריכל תת"ל 11ב	צ. מוססקו אדריכל ומתכנן ערים בע"מ
וינר נועם	מוביל תחום אנרגיות מתחדשות ומחקר השפעות סביבתיות של תחנות גז	שומרי הבית
איריס ברקוביץ	לשכת תכנון דרום	מנהל התכנון
עיסא סאיד	מנהל	וועד ציבורי
מחמוד פריג	פרויקטור מטעם עיריית כפר קאסם	עיריית כפר קאסם
איתי רוכמן	מנכ"ל	רייגנדר אנרגיה
חוטימסקי רומן	מנהל תחום תשתיות	לשכת תכנון חיפה
שלום בן משה	ראש העיר	עיריית ראש העין
אור קרן	עורך תתל 11ב	צ. מוססקו
גל טופח	פיתוח עסקי	OPC
עדית קרמר	סגנית מתכנן מחוז מרכז	מחוז מרכז
איל טאובר	יועץ גז וסולר	TMNG
נעם דומיניץ	יועץ שר האנרגיה	משרד האנרגיה
חנוך עוז	חבר מועצת עיר	ראש העין
יאיר מרום	יו"ר קיבוץ גבעת השלושה	גבעת השלושה
דינה ברזין-ירון	תושבת ראש העין	
אפרת קניגסברג	מנהלת תחום בכיר תכנון פיס	רשות המים

משה קריגר	מנהל	ריינדיר אנרגיה
עפר לרנר	לשעבר נציג ארגון העוסק בנושאי חברה ורווחה בות"ל	עמותות מרחב
רויטל הולנדר	תושבת מודאגת מאוד מבניית תחנת הכוח בראש העין	פרטי
אורי זוהר שמש	מעצב תעשייתי. פעיל סביבתי	המרד בהכחדה
דניאל יפה	סמנכ"ל טכני	דוראד
איל גור	יועץ משפטי	מגיש התכנית
נערן קהלת	תושב	ראש העין
רועי גולדשטיין	לשכה משפטית משרד האנרגיה	משרד האנרגיה
יונתן לביא	סטודנט	אוני' עברית
דוד אמדור	מהנדס יועץ	יאני
יפה זעפרני	מבטיחה לא לכתוב בצאט	ראש העין
עמי לקס	מנהל תכנון	סלמן בע"מ
שני מנדל לאופר	רכזת אנרגיה, אגף התקציבים	משרד האוצר
ניר ברטל	ראש מועצת אורנית	מועצת אורנית
שחר ניצן	מתכנן	חברת ניהול המערכת
ארו רביב	כתב	דבר
הדר סלע	לשכת התכנון חיפה	לשכת התכנון חיפה
ניצן בסן	לוביסט	הקבינט
גיל יהודה	מנהל מגזר פיתוח המערכת	חברת ניהול המערכת
איל קנץ	מנכ"ל עיריית כפר קאסם	עיריית כפר קאסם
שי לוי	נציג מטה מאבק ציבורי	ראש העין
אבי ליכט	שותף - מיתר עורכי דין	מיתר
עידו מור	רפרנט אנרגיה	משרד האוצר

רקע:

ב-10.11.20 קיימה המועצה הארצית דיון במדיניות משרד האנרגיה בדבר צרכי תכנון לייצור אנרגיה לשנת 2030 לאור הגדלת הייצור באנרגיות מתחדשות, כך שהספק התחנות הנזיות שנדרשות עד לשנת 2030 עומד על 4,000 מגה וואט, ותחליטה על העקרונות שינחו מוסד תכנון בבואו לשקול תכנית לתוספת יחידות ייצור: קרבה לאזור ביקוש תוך צמצום רשת ההולכה; העדפה לתכנון תוספת יחידות ייצור שתעשה באמצעות שדרוג או הרחבה של אתרים קיימים; הצורך במתן עדיפות לקליטה של אנרגיה מתחדשת ברשת ההולכה; העדפה ליחידות ייצור שאותן ניתן להקים בטכנולוגיה מיטבית.

ב-30.11.20 הוצגו בפני הוועדה החלטת המועצה הארצית, והיא אימצה את העקרונות שנקבעו וקיימה דיון באופן יישום החלטה זו בנוגע להמשך קידום התכניות לתחנות כוח המונעות בגז טבעי המצויות בהליכי תכנון בוועדה כך שהיקף התכניות שיאושרו על ידה יותאם למדיניות זו. הוועדה החליטה לתת הזדמנות שווה לזמי התכניות, וכן לוועדות המחוזיות ולוועדות המקומיות שבשטחן נמצאות התכניות וכן לוועדות המקומיות הגובלות להשמיע עמדתם לעקרונות שגובשו בטרם תכריע בנושא.

בעקבות זאת התקבלו התייחסויות בכתב מצד יומי התכניות, הוועדות המחוזיות מרכז, חיפה ודרום, הוועדות והרשויות המקומיות שהתחנות נמצאות בשטחן או גובלות בהן, וכן התייחסויות של קבוצות ופרטים מקרב ציבור התושבים המתגוררים ליד חלק מהתחנות.

מהלך הדיון:

מרדכי כהן, יו"ר הוועדה פתח את הדיון והבהיר כי בכוונתו לתת הזדמנות לכל מי שמבקש להישמע בפני הוועדה להשמיע את דבריו.



יעל אדורם, היועצת המשפטית לוועדה התייחסה לפניו שהתקבלו בוועדה בימים האחרונים; מכתב בהיבט פרוצדורה נתקבל מהמועצה אזורית דרום השרון, ובו בקשה לדחות את הדיון מאחר ונציגי המועצה לא זומנו אליו. לעניין זה הפנתה להחלטת הוועדה מיום 30.11.20 שבה החליטה לאפשר לכל הגורמים הרלוונטיים להגיש עמדה בכתב תוך 21 יום, וכן לאפשר השלמות טיעון בע"פ לעמדה שהוגשה. ההחלטה הופצה עם מכתב מלווה של מזכירות הו"ל המבהיר את הדברים, ובסעיף 6 במכתב נאמר במפורש שמי שהגיש עמדה בכתב יוכל להישמע בע"פ. נבדק ונמצא שהמועצה אכן קיבלה את המייל עם המכתב. המועצה האזורית דרום השרון לא הגישה עמדה בכתב ולכן לא זומנה לדיון היום. עם זאת, ככל שהי"ר ימצא לנכון, הוא יוכל לאפשר להם להישמע, אבל אין בסיס לבקשה לדחות את הדיון.

כמו כן הגיעו מכתבים מבאי כח שונים, בין היתר מטעם יומי תחנת הכח קסם, תחנת כח ריינדיך ועיריית ראש העין. עלו מהם טענות שונות ולהלן החתיחות אליהן:

לעניין הטענות הנוגעות לתת"ל 91 תחנות כח ריינדיך – התכנית אושרה על ידי מליאת הוועדה לפני למעלה משנה, ביום 4.11.19 ולמעשה יצאה מגדר סמכותה של ועדה זו. מצב בו מוסד תכנון שכבר קיבל החלטה לאשר תכנית ונסוג בו מהחלטתו הוא מצב נדיר ביותר המתקיים בנסיבות חריגות ויוצאות דופן ומנימוקים כבדי משקל.

בעניינה של תחנה זו, התכנית עומדת בשלושה מתוך ארבעה הקריטריונים שנקבעו; היא ממוקמת במרכז הארץ בסמוך לאזורי צריכה, היא מתוכננת בטכנולוגיה מיטבית (BAT), והיא אינה תופסת מקום ברשת החולכה לאנרגיות מתחדשות. נוסף על אלו, מדובר בתחנה העומדת לא רק בערכי סביבה אלא גם בערכי יעד, היא מצויה בצמידות לקווי חשמל, קווי גז ולדרכים ארציות והיא מצויה בשטח כלוא. היות שהתחנה נמצאה כראויה על ידי הוועדה בהיבט הקונקרטי ובשים לב לעמידתה בקריטריונים כפי שנקבעו על ידי המועצה, לא מתקיימים בה אותן נסיבות חריגות או שינוי נסיבות המצדיקים השבתה לות"ל לדיון חוזר.

עם זאת, עת תובא התכנית לאישור הממשלה, היא תועבר יחד עם עקרונות המדיניות שנקבעו על ידי המועצה הארצית על מנת שאלה יישקלו גם על ידי הממשלה בעת קבלת החלטתה לאישור התכנית.

בהתייחס לשלב בו מצויות כל אחת מארבע התכניות המובאות לדיון – מדובר בשיקול מסדר שני, שכן הוא אינו נובע מעדיפות מהותית וככזה נכון שיינתן לו משקל מכריע רק במקום בו יימצא כי שתי תכניות עומדות באופן שווה במכלול הקריטריונים, שאז נכון יהיה להכריע ביניהן על בסיס השלב בו כל אחת מהן מצויה.

בדיון שקיימה הוועדה ביום 30.11.20 סברה הוועדה כי כל עוד לא החליטה הו"ל על אישורה של תכנית, מוטלת עליה החובה לבחון אותה בשים לב למדיניות התכנונית העדכנית ובענייננו צרכי האנרגיה כפי שאושרו על ידי הממשלה ועל פי מדיניות קידום תכניות לתחנות כח המופעלות בגז טבעי כפי שאושרו על ידי המועצה הארצית. זאת, בדומה להוראות מעבר הנקבעות בתמא"ות ובתממ"ים חדשות ולפיהן תכנית שהוחלט על הפקדתה קודם אישור התמא"א/התממ"י (וטרם הוחלט על אישורה) תיבחן על ידי מוסד התכנון בשים לב למידת הסטיה שלה מהמדיניות החדשה כפי שנקבע בתמא"א/בתממ"י. יתר על כן, עוד בדיון מיום 13.7.20 בהעברתן של תת"ל 11/ב, תת"ל 94 ותת"ל 98 להעברות והשגות כבר הודיע הי"ר כי בכוונתו לקיים במועצה הארצית דיון עקרוני בדבר מדיניות לקידום תכניות לתחנות כוח המונעות בגז טבעי כך שהיה ברור אותה עת כי הן תישקלנה בהמשך החליך התכנוני ביחס למדיניות שתיקבע.

בהתייחס להחלטת המדיניות על ארבע התכניות גופן – לנוכח מדיניות משרד האנרגיה האמון על צורכי משק האנרגיה ומדיניות המועצה הארצית כאמונה על מדיניות התכנון, על הוועדה לשקול בכובד ראש את ארבע התכניות המצויות על שולחנה בשים לב לצורכי משק האנרגיה כפי שהוצגו בפניה כאשר, כפי שהוצג, 4,000 מגה ואט הינם ביתירות והנדרש בטווח הקרוב הינו 1,400 מגה ואט בלבד. יש ליתן משקל משמעותי לנתון זה, ולא לאשר תחנות כח בהספק שעולה בהרבה על ההספק הנדרש, על כל המשתמע מכך.

בהתייחס למכתבים שנשלחו בעניין מטעם שר האנרגיה ומטעם מספר רשויות ובתשובה לשאלת אלי אסקוידו, נציג השלטון המקומי, מובהר כי המועצה הארצית לתכנון ובנייה קבעה בהחלטתה

בדבר מדיניות משק האנרגיה ארבעה עקרונות שאותם יש לשקול במסגרת קידומן של תכניות לתחנות כוח המונעות בגז, וזאת ללא כל עדיפות לעקרון אחד על משנהו וללא מדרג או מתן בכורה לאף אחד מהשיקולים.

בהתייחס לטענת הסתמכות יזמים על הסמכת הממשלה - כפי שמובהר לכל יזם בעת קבלת הסמכה מהממשלה להכין ולהגיש לה תכנית, וכפי שמוצג על ידו, אין בהסמכה משום התחייבות שלטונית עתידית כלשהי לא למתן רשיון, לא לזכייה במכרז ולא לאישור התכנית, שכן הכל כפוף לשיקול דעת ענייני.

החלת מדיניות משק האנרגיה הינה בגדר שיקול תכנוני מובהק ולא ניתן להסתמך על כך שמדיניות לא תשתנה במעלה ההליך התכנוני. בעניין זה מפנה לסעיף 10 בהחלטת הממשלה 2592 (בעניין היקף ההסמכות וההספק שיש מקום לקדם עד שנת 2040) ולפיו "המשרד רשאי לעדכן מעת לעת את ההספק והתמהיל בהתאם להתפתחות במשק ומדיניות השר לפי סעיף 57 לחוק משק החשמל". איני מקלה ראש בהוצאות שהוציא כל יום לצורך קידום התכנית לה חוסמן, אולם סבורה כי האינטרס הציבורי וצורכי המשק הם השיקולים שלאורם על הוועדה להכריע בעניין.

אודי אדירי, מנכ"ל משרד האנרגיה – אנחנו נמצאים בשלב כמעט אחרון של תהליך שהתחיל עם שינוי מדיניות של משרד האנרגיה שעוגן גם בהחלטת ממשלה בדבר הגדלת יעדי האנרגיות המתחדשות וצמצום היקף התחנות הפוסיליות ל-4,000 מגה ואט לשנת 2030. בתרחיש הבסיס מקווים להקים רק 1,400 מגה ואט, היתרה היא מלאי תכנוני. מודה למועצה הארצית על התהליך הסדור והמקצועי שהייתה, שבו תרגמה את ההליך לשיקולים תכנוניים. עכשיו נמצאים בנקודה שבה עומדות על הפרק 4 תכניות, והרצון של הות"ל הוא לבחור מתוכן את אלו שיקודמו. למשרד האנרגיה חשוב שגם אם הות"ל תסמן את התכניות שיקודמו, הדבר לא יהיה סוף ההליך, כלומר לא יבוטלו תכניות. זקוקים ל-4,000 מגה ואט כמלאי. תחנה שנכנסת להליך הפקדה עדיין אינה מלאי תכנוני כי עליה לעבור התנגדויות והחלטות ממשלה. לכן מבקש לא לבטל תכניות עד לאישור בממשלה של המלאי התכנוני הנדרש. ארבע התכניות היום עלו לשלב הגמר מתוך כ-17 תכניות שהחלו את ההליך המוקדם. לא יהיה עוד מלאי של תכניות בעתיד הקרוב. מסלול ההסמכה לות"ל סגור ל-3 שנים. מכבד את הרצון לאשר רק 4,000 מגה ואט, זו פרשנות סבירה אולם חשוב לנו לא לפסול תכניות עד שיאושר סופית המלאי הזה.

המועצה הארצית אכן קבעה 4 קריטריונים. הממשלה נתנה עדיפות לאחד מבניהם, וציינה אותו בהחלטתה והטילה עלינו להביא את השיקול הזה בפניכם – עדיפות להקמת תחנות כח בסמיכות או בתוך תחנות כח קיימות. הממשלה ביקשה משר האנרגיה להביא זאת בפני מוסדות התכנון, וכך אני עושה עכשיו, כמובן שלוועדה יש סמכות לשקול זאת באופן עצמאי. אם נסתכל על כל התחנות שהוסמכו עד היום, מלבד אחת, כולן היו בצמוד למתקנים קיימים. שלוש מהתכניות המובאות היום נמצאות בסמיכות לתחנה קיימת.

לגבי פרישה גיאוגרפית – היא אכן חשובה. במועצה הארצית אישרנו את שורק. המשרד לקח את יותר התחנות הפריפריאלית שלא היו צמודות דופן וביטל אותן. היחידה שאישרנו היא שורק. גם ריינדיר היא במרכז הארץ. גם חדרה ודליה הן במרכז הארץ והוא הדין לגבי ריזינג. המדיניות אינה שכל התחנות צריכות להיות במרכז הארץ, גדרשת פרישה גיאוגרפית רחבה.

לגבי 3 הקריטריונים האחרים – הם טובים ונכונים. טכנולוגיה מיטבית היא קריטית וכולן עומדות בכך. קרבה למרכז הצריכה אינה אבסולוטית. לשאלת האנרגיות המתחדשות – זה קריטריון חשוב, אולם אף תחנה, גם לאחר שתאושר, לא תקבל מאיתנו משאב רשת, רק תחנה שתזכה במכרז או באסדרה תזכה במשאב רשת, לכן אישור התכנית אינו משעבד משאב רשת. גם אם תאושר תחנה בדרום, היא לא תחסום בשלב זה מיזמים של אנרגיה מתחדשת. בנוסף, מרבית מתקני האנרגיה המתחדשת יקומו במרכז בדו-שימוש, וזאת בגלל החלטת המועצה הארצית להגביל את המתקנים הקרקעיים ל-20 אלף דונם, לכן גם במרכז נדרשים משאבי רשת הולכה פנויים. אנחנו היום בעידן שבו בוחנים אגירה כתחליף לרשת. יש גם הרבה סוגים של תשתיות, יש תחנות שמצריכות 15 ק"מ של הולכת חשמל ואחרות שמחייבות 10 ק"מ של תשתית סולר.

לסיכום – מבחינת הממשלה יש חשיבות ראשונה במעלה להיצמדות לתשתית קיימת. הקריטריונים האחרים הם טובים אולם אינם שחור ולבן וצריך לנתח אותם באופן מקצועי. מבקש להשאיר על המדף תכניות שיוחלט שהן פחות טובות עד סיום ההליך.

מרדכי כהן, יו"ר הוועדה – השיב לשאלת אלי אסקוויטו בעניין אי אישור ריינדיר בממשלה כי הות"ל היא מוסד תכנוני ויש לייצר חיץ מאד ברור בינו לבין הממשלה, אין לערבב בין העולמות.

אשרת גני גונן, יו"ר המועצה האזורית דרום השרון – לאורך כל הדרך התנגדנו להקמת תחנות כח פוסיליות בתחומנו, ראשית בהיבט הצורך. ברכנו על החלטת הממשלה בנוגע לקידום אנרגיות מתחדשות. ל-4,000 מגה וואט כבר יש מענה בתכניות מאושרות. תמונה בעינינו שממשיכים לתבן תחנות פוסיליות. הרחבה של תחנות כח קיימות נותנת מענה, אין צורך בתכניות נוספות. קריטריון הטכנולוגיה המיטבית זו הטכנולוגיה של האתמול ולא של המחר, שהיא אנרגיות מתחדשות ומרכזי טעינה של סוללות. קריטריון רשת הולכה וקרבה למרכזי צריכה מתעלם מהמרחק המינימלי לאוכלוסיה ובריאות הציבור. כמו כן, גם מתעלמים מבעיות הרגישות ההידרולוגיות. מברכים על החלטת הוועדה המחוזית מחוז מרכז, אולם היא התבססה על כך שתחנת ריינדיר כבר מאושרת, בעוד שלמעשה היא לא אושרה בממשלה ואנחנו נילחם על כך שלא תאושר. לכן לא צריך להתייחס אליה ככזו. אם היא לא תוקם תוך 5 שנים היא תבוטל. מבקשת מהוועדה לחשב מסלול מחדש בנוגע לאישור תחנות כח דו-דלקיות.

עאדל בדיר, ראש עיריית כפר קאסם – תחנת קסם לא צריכה לקום, גם הוועדה המרחבית, גם הוועדה המחוזית וגם משרד הבריאות ורשות המים התנגדו לה. התחנה תפגע במאגר המים של מדינת ישראל ובבאר מיתלי. מקור המים של כפר קאסם. גם על פי החלטת הממשלה ועמדת שר האנרגיה אין צורך בעוד תחנות פוסיליות מעבר להרחבת תחנות קיימות או מאושרות.

יגאל להב, ראש המועצה האזורית קרני שומרון – אין צורך בתחנות הפוסיליות לפי היעדים העתידיים. העתיד הוא באנרגיות מתחדשות ובאגירה. בשנתיים האחרונות כבר התחילו לבנות את כביש 444 וצריך לשמור את השטח למחלף עם כביש 55 שתחנת ריינדיר פוגעת בו. יש הנחיה ברוח זו של שרת התחבורה.

שלום בן משה, ראש עיריית ראש העין – הדיון היום חשוב מאין כמוהו עבורנו. מגיפת הקורונה מוכיחה את חשיבות הרשויות המקומיות לבריאות התושבים שלהן. התייחס למכתבו של שר האנרגיה מאתמול, וציטט מתוכו את העמדה לפיה אין צורך בתחנות קסם וריינדיר ויש לקדם רק תחנות צמודות דופן. גם המשרד להגנת הסביבה ומשרד הבריאות מתנגדים לתחנה וכך גם הוועדה המחוזית מחוז מרכז, בעיקר מטעמי זיהום אוויר והסכנה לאקוויפר הארצי. נמצאים בסחרחורת כבר 3 שנים, כלל הרשויות יחד כבר הוציאו כמיליון ש"ח על יועצים מקצועיים. אנחנו דואגים לעתיד הילדים והעסקים שלנו. נמצאים היום בקרב האחרון של חיים ומוות ולא מעלה על דעתו שאפשר בכלל לאשר את תת"ל 98.

יוכל ארד, ראש המועצה כוכב יאיר-צור יגאל ויו"ר אשכול רשויות השרון – קרוב ל-25 רשויות מתייצבות יחד בנושא הזה. החלטת הממשלה שהתקבלה משנה את המצב. דברי אודי אדירי בתחילת הדיון לא ביטאו את מידת הנחרצות שהשמיע לנו השר בשיחתנו אתו אתמול, שבה אמר במפורש שלא דרוש יותר מלאי תכנוני. 31 שרים קיבלו החלטה שיש לתבן רק תכניות לתחנות כח בצמידות לתחנות כח קיימות. רק נציגת הג"ס התנגדה, אולם רק מהטעם שסברה שהיעד של 30% מתחדשות הוא נמוך מדי. לסיכום – יש לעצור את הליכי הרשתות של תת"ל 98.

מרדכי כהן, יו"ר הוועדה, התייחס לדבריו וציין כי אין סתירה בין דברי מנכ"ל משרד האנרגיה לדברי השר – ההחלטה היתה להעדיף תחנות בצמידות דופן.

שי רוזנצוויג, ראש המועצה המקומית אלפי מנשה – כסטארטאפיסט וכאבא לילדה שחלתה בסרטן, סבור שאסור לאשר תחנות כח פוסיליות שפולטות עשן המסכן את הבריאות. יש כאן קואליציה של ראשי רשויות ולא טאמפר את הקמתן. נירתנס לעזור לייצר אנרגיה מתחדשת.

ניר ברטל, ראש מועצת אורנית – מצטרף לדברי ראשי הרשויות האחרים. מבקש שלא לקבל החלטה היום מאחר שאין בהירות לגבי עמדת משרד האנרגיה.

תומר גוטהלף, מתכנן מחוז דרום – הדיון היום הוא דיון "נימבי" קלאסי. כל הרשויות באזור המרכז מתנגדות לתחנות בתחומן. הות"ל אישרה תחנה בקרית גת, תחנה בקרית מלאכי, תחנה ליד אשקלון. כלומר זה לא נכון שמאשרים רק תחנות במרכז. יש טעות יסודית בתפישה – במגורים מעדיפים הרחבה של יישוב קיים על פני פגיעה בשטחים פתוחים. בתחנות כח זה לא נכון. 30% מהייצור של החשמל הוא בנפת אשקלון. יש להסתכל כראיה כוללת על הרחבת תחנה קיימת – יש לכך השלכות מצטברות על האוכלוסיה. לכן יש לפזר את מוקדי הייצור ולהעדיף תחנות כמו קסם או ריינדיר על פני תחנות במקום שיש בו כבר 2000 מגה וואט. יש לחלק את השאלה לשניים – האם בכלל צריך תחנות נוספות בגו טבעי, אם לא צריך, אז לא צריך בשום מקום. אבל אם כן צריך, השאלה היא איפה. המועצה הארצית ומשרד האנרגיה החליטו בנובמבר 2020 על הגדלה דרמטית של הייצור הסולארי. החשמל הסולארי יהיה ברובו במחוז דרום ולכן צריך לקחת בחשבון את מערכת ההולכה בדרום. בהערכה שמרנית ביותר, אם ימומש היעד הסולארי בדרום, הוא יצטרך הולכה, שהמגבלות המצטברות שלה יגיעו לכדי 7,000 דונם. אם תורחב תחנת כח או.פי.סי. רותם, יידרשו עבודה קווי 400 קילו-וולט נוספים. מנכ"ל משרד האנרגיה אמר שהיא תחובר רק אחרי מכרז, אולם התחרות במכרז היא על מחיר ולא על נושא ההולכה או ההשלכות הסביבתיות. אם היא תוכה במכרז היא תהיה על חשבון ההולכה של האנרגיות המתחדשות. השיקול הזה צריך לקבל משקל יתר.

בהחלטה של ועדת המשנה על רותם נאמר שהטיעון בהערה שלנו לפיו יש לשמור מקום לאזור התעשייה העתידי ברותם אינו רלוונטי. לדעתנו השיקול הוא רלוונטי מאוד. בכסיפה עובר קו 161 ק"ו על בתים של אנשים. הם לא מיוצגים כאן. ההבדל בשטח בין רותם לקסם הוא 20 דונם. זה הבדל שבטל בשישים לעומת היקף התוספת של קווי ההולכה והמגבלות הרבות סביבם.

עזית קרמר, סגנית מתכננת מחוז מרכז – המלצתנו לא להמשיך לקדם את תת"ל 98 תוך התייחסות לעקרונות המועצה הארצית. תת"ל 91 אושרה ע"י הות"ל ואנחנו מתייחסים אליה כבעלת היתכנות גבוהה. גם תחנת שורק ככל הנראה תקום. לכן לדעתנו לא נכון להקים תחנה שלישית במרכז, במיוחד לאור שינוי המדיניות של הגדלת יעדי האנרגיות המתחדשות. אם בכל זאת צריך עוד, יש לבחון הרחבה של תת"ל 91 במקום הקמת תחנה בקסם. יש לקחת בחשבון גם את נושא גיבוי הסולר שיש לו השלכות על זיהום קרקע ומים, לכן יש להתייחס גם לרשת ההולכה של הסולר.

בהיבט של תפיסת רשת על חשבון אנרגיות מתחדשות – במחוז מרכז כמות המבנים היא גבוהה ואנחנו מעודדים אנרגיה מתחדשת על גגות, סדר גודל של 44% מהצריכה בשנת 2030 יוכל להיות על גגות המבנים.

דומן חוטימסקי, נציג לשכת תכנון מחוז חיפה – מסכימים למיקום של תת"ל 20/ב. היבטי ההספק וההיקף ייבדקו בתסקיר. מבקשים שהתסקיר יבחן השפעות מצטברות של כל המזהמים באזור. המיקום מתואם גם עם חדרה ועם התכניות שלה.

מירי אלטיט, מ"מ ראש העיר אשקלון – מודה לתומר גוטהלף על דבריו שמייצגים היטב את עמדת עיריית אשקלון. העיר אשקלון הפכה למעין חצר אחורית. נושא התחלואה בעיר קשה בגלל זיהום האוויר. החלוקה אינה שוויונית ואנחנו והתושבים לא ניתן לה יד.

אלון ישעיהו, נציג שר הבטחון – הבהיר שתחנת כח שורק אינה מעוכבת מסיבות בטחוניות, התיאום עם משרד האנרגיה הושלם.

נועם וינר, ארגון שומרי הבית – חקר לעומק את ההספק המותקן בישראל ואת נתוני רשות החשמל והגיע למסקנה שיש בהם טעויות. היתירות גבוהה בהרבה. ההספק הוא הספק שיא, יש שיא חורף ושיא קיץ. ההספק התחנות הגזיות בקור גדול ב-10% כלומר שיש עוד 4,000 מגה וואט יתירות לחורף. שיא קיץ – ב-14:00 הסולארי בשיא תפוקה וחייבים להתחשב בהספק שלו. לכן כל הדיון היום מיותר, כי יש עודף גדול.



עופר לרנר, עמותת מרחב – אינו נכנס לשאלת הצורך. ויצוג טבלה עם 9 תחנות הכח המאושרות והמקודמות. הציג את סדר העדיפות הנכון לדעתו לפי הקריטריונים של המועצה הארצית, כי הדבר צריך להשפיע גם על קבלת ההחלטות לגבי 4 התחנות הנדונות היום בוועדה: רדינג, אלון תבור, שורק – מגיע ל-1,400 מגה ואט. דליה יכולה להיות חלופית לשורק. לאחר מכן א.פ.י.סי חדרה וריינדיר – מביא ל-4,000 מגה ואט. כל היתר אינן נחוצות. לאחר מכן: דוראד. אין סיבה כרגע לאשר את דוראד, ועליה להמתין עד שיובהר הסטטוס של האחרות. בסוף סדר העדיפות: רותם וקסם. אישור קסם יפגע ברזרבות המים של מקורות הירקון וגם סותר את תת"ל 100. לסיכום: יש לקדם את א.פ.י.סי חדרה ולבטל את רותם ודוראד כתחנות כח, ולחסב אותן כמו במבואות גלבוש לאגירת אנרגיה.

אריאב, תושב פרדס חנה-כרכור, יו"ר מטה המאבק נגד תחנת כח א.פ.י.סי חדרה – מסתייג מעמדת לשכת תכנון מחוז חיפה כי מיקום התחנה תואם את התכנון של חדרה. אתמול התקבלה החלטה פה אחד של איגוד ערים דרום הכרמל להתנגד לתחנה הזו. לא מדובר בנימבי, יש לנו כאן את אורות רבין, את אסדות הגז, מתוכנן כאן גם שדה תעופה. קורא לוועדה להוריד את תחנת א.פ.י.סי מסדר היום.

איתי סהר, חבר מועצת העיר אשקלון – מצטרף לדברי תומר גוטהלף ומירי אלטיט. מבקש להוסיף ולחדד שכבר עכשיו בנפת אשקלון מייצרים 30% מכלל הצריכה הארצית אולם צורכים בעצמם רק 15%.

טליה סמולש, תושבת ראש העין, חלק ממטה המאבק – לעניין המלאי התכנוני – הובהר כבר שיש עודף. מטרת היום היא עסקית, ולכן לא הגיוני שאם התכנית תאושר הוא ישאיר אותה על המדף, לכן אסור לאשר מלאי.

יפה זעפוני, בשם דפנה לביא, ראש העין – התייחסה לעקרון ראשון של המועצה הארצית – קרבה לאזורי צריכה וצמצום הולכה – תקמת התחנה בקסם תגדיל את רשת הולכת הסולר, לפי הוועדה המחוזית יש להשאיר שטח לתשתיות אחרות, היא בקונפליקט עם תחנת הרכבת. ביחס לקריטריון השני – העדפה לשדרוג או הרחבה של תחנות קיימות – התחנה אינה עונה על קריטריון זה. קריטריון שלישי – עדיפות לאנרגיות מתחדשות – לדעתו שתי תחנות סמוכות זו לזו יסתמו את הרשת. יש לתת עדיפות למתחדשות ולאגירה. יש מקום לפאנלים סולריים על גגות. קריטריון רביעי – טכנולוגיה מיטבית – אגירה היא מיטבית. נימוקים נוספים חשובים שעל מוסד התכנון לשקול – השלב התכנוני הוא מוקדם, התכנית לא הופקדה, הסוגיה ההידרולוגית, הכנסת סולר לאזור רגיש מאוד, שעלול להגיע גם למי השתיה וגם לחקלאות.

שני מנדל, נציגת משרד האוצר, אגף תקציבים – התכנית אינן באותו סטטוס תכנוני. לא שמענו את ההתנגדויות לכולן ולכן אין הגיון לעצור חלק מהתכניות עכשיו בטרם נפרשו בפני הוועדה כל השיקולים. צריך מלאי כדי לאפשר תחרותיות במחיר החשמל. צפוי גידול בביקוש בעקבות כניסת הרכב החשמלי והגידול הטבעי וקידום של תכניות לוקח זמן רב ויש שינויים לא צפויים לביקוש החשמל, ואם אין מלאי צריך לבקש מחנ"י להקים תכניות במהירות וזה לא מצב רצוי.

שחר ניצן, נציג חנ"מ – בשביל להפעיל את תחנת כח דוראד נדרש להקים עוד קו 400 קילו וולט לכיוון צפון. תחנת א.פ.י.סי.רותם תתחרה על משאבי הרשת הקיימים של האנרגיה המתחדשת ביעדים החדשים. תחנת כח קסם – מבחינת מערכת הולכת החשמל נמצאת במיקום טוב, קרובה למערכת הקיימת ולאזורי הצריכה. תחנת כח א.פ.י.סי חדרה – במיקום טוב, יחסית במרכז, בטווח זמן מעט רחוק יותר, בין היתר חלופית ליחידות הייצור ברבין. נדרשת גמישות בתכנית לתחנות פיקריות.

אודי אדירי, מנכ"ל משרד האנרגיה – עמדת משרד מאד ברורה. המשרד הולך באופן חד-משמעי לכיוון של עידוד אנרגיות מתחדשות. אולם לצד זה אנחנו גם אחראים לאספקת חשמל אמינה לכל

הרשויות 24/7 וגם מהווייבים לאפשר חשמול התחבורה לטובת אוויר נקי יותר. סבורים שעד סוף העשור יש להסתפק ב-1,400 מגה וואט בגז, אולם מבקשים יתירות של 4,000 מגה וואט, מאחר שתהליכי תכנון והקמה לוקחים 10 שנים, נדרשת גמישות ופרישה. כמשרד וכממשלה מעדיפים היצמדות לתשתית קיימת. רואים לעינינו גם את שיקול הישימות. לגבי אוויר נקי – כולם מבקשים שהתחנה לא תקום לידם. המעבר לגז טבעי ומתחדשת מאפשר צמצום של 90% מזהום האוויר במדינה. תחנות גזיות אכן פולטות גזי תממה ולכן רוצים לצמצם אותן אולם ההשפעה שלהן על איכות האוויר מאד קטנה. בהיבט זה הציבור במדינה יצא נשכר.

בהתייחס לדברי מתכנן מחוז דרום - המועצה הארצית הגבילה אותנו ולכן רב הסולארי יהיה בדו-שימוש ובמרכז הארץ. יש יותר בדרום אבל הדרום הוא גם 70% משטח המדינה.

שום יזם אינו שולט בשיקולים, רק המשרד יחליט על הקמת תחנות לפי הצורך.

יניר זינדזאדה, תושב בנימינה, חבר בתנועת המרד בהכחזה – מצטרף לדברי נועם וינר ולטענות שלו. יש לקחת בחשבון גם את נושא פליטות גזי החממה ולא רק את זיהום האוויר. פליטות מתאן הרבה יותר משמעותיות מפחם ומשרד האנרגיה מתעלם מכך.

הזי קוגלר ואלון פולישוק, יזמי תת"ל 98, קסם אנרגיה – הדגישו שהדיון הוא במסגרת החלטת ממשלה שניעדה להסדיר את אספקת החשמל לתושבי המדינה עד 2030. רוצים לספק את כל החשמל בשונה מהיום ב-30% מתחדשות, הכל על רקע הביקושים. רק מי שיכול להכנס למסגרת הזו רלוונטי. הציג טבלה עם צרכי החשמל באזורי הצריכה של מרכז וגוש דן, לפיה קיים מחסור במקורות גנרציה לאספקת חשמל באזור ותוספת מקורות הייצור באזור זה הכרחית, במיוחד לנוכח קצב הגידול הגבוה של הביקושים. מבין 4 התחנות הנדונות היום, נציגי חנ"מ הבהירו שרק תחנת קסם לא צריכה תוספת של רשת ההולכה כדי לספק את הביקושים הדרושים לאזור הצריכה במרכז. התיפעה של התערבויות חיצוניות חדשות לבקרים עומדת בסתירה לתכלית של חת"ל, שהוקמה לפני 20 שנה בדיוק כדי להתגבר על תופעות כאלה וסמוכים ובטוחים שהניעדה תנהג כך גם היום.

הציגו את האופן שבו לדעתם תחנת קסם עומדת בקריטריונים של המועצה הארצית. אל מול 50% אוכלוסייה במחוז מרכז יהיה ייצור רק של 11%, כולל רידינג. החלטות הממשלה קבעו תנאי של גיבוי סולר – בקסם יש גם קו דלק וגם גיבוי מכלים. מי שאין לו את שני אלה אינו עומד בהחלטות הממשלה. קסם נמצאת בלב הארץ.

התחנה אינה הרחבה של תחנה קיימת אולם צמודה למתקני תשתית. כדי לעמוד ב-30% מתחדשות ידרשו 1,600 ק"מ קווי חשמל חדשים. קסם היא התכנית היחידה שלא דורשת עוד קווי חשמל. התחנה תתחבר לתחמי"ג עתידים ולתחמי"ג פתח תקוה, זו התכנית היחידה שמתחברת לתחמי"גים קיימים בקווים קיימים.

התחנה צמודה לקווי הולכת החשמל, לקווי הולכת הגז ותחנת הגפת גז, שניהם זמינים וערוכים לקליטה כך שכבר באמצע 2025 נוכל לספק חשמל. באופן ייחודי נוכל לקלוט חשמל מ-3 כיוונים. התחנה עומדת בדרישה לטכנולוגיה מיטבית והחוראות מאפשרות לנו גם שטח לאגירה. לסיכום – ציטט מהחלטת הו"ל מאוקטובר 2019: "מדובר בתכנית חיונית למשק האנרגיה הנותנת מענה לצורך בהקמת תחנות כח במרכז הארץ בקרבה לאזורי הצריכה והביקוש וליד רצועות החולות.

עו"ד אבי ליכט מטעם קסם אנרגיה – חולק על מסגרת הדיון שבו גוף התכנון צריך להחליט היום מי לחיים ומי למוות. סף ה-4,000 מגה ואט אינו סף תכנוני, בשום מקום בהחלטת הממשלה לא נאמר שמצופה מהוועדה לאשר היום רק 4,000 מגה ואט, זה רק סף שממנו והלאה לא יינתנו הסמכות נוספות. אין היגיון לא לאשר עוד תחנות כי לא נגיע למלאי תכנוני שיאפשר הליך תחרותי. התייחס להסתמכות של מנכ"ל משרד האנרגיה על סעיף 16 בהחלטת הממשלה לפיה יש להעדיף הרחבה של תחנות קיימות – זה לא מה שכתוב בהחלטה, הסעיף מדבר על תחנות כח בסמיכות למתקני תשתיות קיימים, לא בתוך תחנה קיימת. תשתית יכולה להיות גם תשתיות אחרות. מצופה מחברי הוועדה להבחין בין אנשים ולעשות עבודה שאינה תכנונית.

ג'ורא אלמוגי, מנכ"ל א.ו.מ.י, סי, יזם תת"ל 94 ותת"ל 20/ב – תחנת חדרה עומדת לפני דיון להעברת



להערות והשגות. צמודת דופן לתחנה קיימת, תואמת תכניות בכל המדרגים, עומדת בכל הקריטריונים של המועצה הארצית. ציטט מחוות דעת של ראש צוות תכנון בות"ל. תחנת רותם – עברה בהצלחה את כל שלבי התכנון. צפוי גידול בצריכה בדרום הארץ בכלל ובאזור התעשייה רותם בפרט ולכן היא עומדת בקריטריון של קרבה לאזורי צריכה. קריטריון רשת החולכה – התחנה תבטל ותעתיק קווי החולכה תוך תרומה לצמצום מגבלות על כרייה וחציבה ופיתוח אזור התעשייה. קריטריון עדיפות למתחדשות – התכנית תשחרר קו 161 ק"מ לטובת חיבור אנרגיות מתחדשות, יש כתכנית אפשרות לאגירה ולתחנה פיקרית. עומדת בקריטריון של שימוש בטכנולוגיה מיטבית. הקריא מתוך החלטת הות"ל בדיון להעברה להשגות ביולי 2020 המנמקת את יתרונות התחנה – מיקום מיטבי בצמודות דופן לתחנה, תרומה מרחבית לאיחוד תשתיות וביטול קווי 161 ק"מ ושחרור רשת החולכה עבור אנרגיות מתחדשות. אין חולק שהאזור מתאים לתחנות כח, וצריך לאשר את התחנה ולאפשר את הגמישות. התייחס לקריטריון בתמ"א 41 של הגבלה של עד 8% במתחם אחד. ציטט מתוך חוות דעת של אלוף במיל. גורא איילנד, לשעבר ראש המועצה לבטחון לאומי לגבי הצורך הבטחוני בפיוזר התחנות. רוב שטח התכנית כבר מיועד לתחנת כח. הריחוק מתושבים הוא יתרון לתחנת הכח. הקריטריונים של המועצה הארצית אינם תנאי סף שיש לכלא את כולם. ההחלטה התכנונית היא של הוועדה על סמך מכלול של שיקולים.

עמית קריספין ואלי אסולין, יזמי תת"ל 11/ב, תחנת כח דוראד – מדובר בהגדלה של תחנת הכח הקיימת, תוספת 650 מגה ואט בתוספת שטח של 5 דונם. בטכנולוגיה המתקדמת ביותר הקיימת כיום, הכל בתוך הקו הכחול של תת"ל 11/4 המאושרת, תוך ניצול יתרת השטח שלנו והסתמכות על תשתיות קיימות. שומרים גם שטח לאגירה בהספק של 80 מגה ואט שעה, שסייע לקליטת אנרגיות מתחדשות. סבורים שהתחנה עומדת בכל הקריטריונים של המועצה הארצית ושהיא גם התכנית המיטבית מבין כולן.

לפי מה שנמסר לנו בעבר על ידי חת"י יידרש רק מסעף קצר ומאושר בתכנית של 7 ק"מ מתחנת הכח הקיימת לאחוזם. כמו כן, במעבר של תחנת כח רוטנברג לייצור בגז, יתפנה מקום ברשת הקיימת.

קרובים לאזורי צריכה, צמודים לאשקלון, 60 ק"מ מגוש דן. נמצאים במרחב תעשייתי רחוק משימושים רגילים. יחס חסר תקדים של שטח להספק – 130 מגה ואט לדונם. לפי התסקיר לא צפויה פגיעה סביבתית.

התחנה לא מוסיפה קווי סולר - הגיבוי הנדרש נמצא בשטח התכנית.

ציטטו מהמלצת ראש צוות תכנון בבדיקה התכנונית המוקדמת התומכת בתחנה וגם מהחלטת הוועדה בדיון מ-13.7.20 המציינת את יתרונות התכנית.

ועדת המשנה החליטה להעביר את התכנית למלאכה, כלומר נמצאים בישורת האחרונה של ההליך הסטטוטורי.

אילה גלדמן, נציגת השרה להגנת הסביבה – הרבה גורמים לא רוצים הקמת תחנות כח פוסיליות, זו גם עמדת המשרד להגנת הסביבה. פונה לרשויות המקומיות לקדם מתקנים פוטו-וולטאיים בתחומן.

שלום בן משה, ראש עיריית ראש העין – נענים לבקשת נציגת המשרד להגנת הסביבה.

יעל אדורם, היועצת המשפטית לוועדה – הבהירה לגבי דברי נציגי מועצה אזורית דרום השרון ולדברי אבי ליכט, נציג קסם, כי עקרונות המועצה הארצית אכן אינם רשימה סגורה, והם נשקלים לצד שיקולים תכנוניים אחרים שעל בסיסם הוועדה תכריע.

כן הבהירה כי הוועדה אכן אינה חייבת לאשר רק 4,000 מגה ואט, אולם היא תתייחס בכובד ראש לשאלה אם ראוי לאשר מעבר לכך, זה בחלטת שיקול תכנוני, הוועדה אינה מדרגת אנשים ואינה מתחשבת בשיקולים זרים אלא דנה בכל תחנה לגופה.

כן התייחסה להחלטת הממשלה וציטטה מסעיף 16. השר והמנכ"ל הפנו תשומת לב הוועדה לסעיף זה, והוא יישקל ביחד עם יתר השיקולים.



לגבי תחנת ריינדיר תת"ל 91, הבהירה כי לא נאמר שהיא עובדה קיימת אלא רק שהיא לא תובא לדיון חוזר בוועדה, היא אושרה לפני שינוי החלטת המדיניות ומשכך גם אין בה הוראת פקיעה.

כן הדגישה כי בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה בעניין, נציג שר בוועדה צריך להתחשב בעמדת השר אולם עליו לגבש עמדה עצמאית לאחר הדיון הפנימי.

מרדכי כהן, יו"ר הוועדה – המכתב שנשלח אתמול משר האנרגיה היה מאוד ממוקד ורק הסב את תשומת לבנו להחלטת הממשלה, לא מעבר לכך. גם בשיחות שקיימתי לקראת הדיון נאמרו דברים ברורים מאד – כל הדיון כאן אינו חלופה להליך תכנוני, שמתקיים באופן קונקרטי לכל תחנה.

החלטה:

החלטה בנושא התקבלה לאחר הדיון הפנימי הכללי בארבע התחנות, במסגרת נושא 4.

#	נושא על סדר היום
3	תת"ל 20 ב' - תחנת OPC חדרה 2 דיון בהעברת התכנית להערוות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק
חברי ועדה נוכחים:	מרדכי כהן, יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות נאוה אלינסקי-רדאעי, מתכנתת הות"ל רון אייפר/יפתח סומך/יונתן חובר/איברהים זועבי/דניאל איטח, משרד ראש הממשלה חני דוד, משרד התחבורה ורד סלומון ממון, משרד הבינוי והשיכון דורית הוכנר, משרד האנרגיה אלון ישעיהו, משרד הביטחון אילה גלדמן/פנינה (פרל) קפלן, המשרד להגנת הסביבה איל רוסו, רשות מקרקעי ישראל נחום זאב פלד, נציג ציבור חגית ברנר, משרד החקלאות אלי אסקוזידו, שלטון מקומי דרור בוימל, ארגון חגג של חגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה עמית שטאובר, משרד האוצר רני נויבואר, משרד המשפטים אילנה טלר, משרד הבריאות (משקיף)
חברי ועדה חסרים:	--
צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור דרור, סגנית מתכנתת הות"ל יובל ענתבי, מנהל תחום רישוי וביצוע ליטל ידן, ראש צוות תכנון יעל אדורס, יועצת משפטית אפרת ויסלר, מזכירת הוועדה

נוכחים נוספים:

ארו אריאב	תושב פרדס חנה כרכור	יו"ר מטה המאבק כנגד תחנת כוח בחדרה
טל כידן	אלונה	מועצה אזורית אלונה
עדן צולי	תושבת	אין
שרית גולדשטיין	מנהלת סטטוטורית	דליה אנרגיות

תותי תל אביבי	תושבת ראש העין	ראש העין
לימור פוקר	סמנכל רגולציה	דוראד
לנח רקון	מתכננת כבישים	אלבכס הנדסה
אלטיט מירי	ס. רה"ע ממונה על מנהל הנדסה	עיריית אשקלון
מירב שניר	אדריכלית העיר אשקלון	אשקלון
תומר גוטחלף	מתכנן מחוז דרום	לשכת תכנון מחוז דרום
דפנה רודיק	מנהלת מדור קיימות עיריית ראש העין	עיריית ראש העין
ענת אלוק	מ"מ מנהלת מחלקת תכנון פיזי	מקורות
דו לסרי	יועץ שר האנרגיה	משרד האנרגיה
טליה סמולש	פעילת איכ"ס	ראש העין
אלי אסולין	מנכ"ל	דוראד
יונת הראל	עו"ד, ב"כ עיריית ראש העין	הררי טויסטר ושות'
שי רוזנצוויג	ראש מועצה אלפי מנשה	מועצת אלפי מנשה
אדיר שוקרון	מטה המאבק	ראש העין
ליאב קריסי	צופה	ראש העין
סלבה	דייר	נופרים
דפנה בלוס זעירא	מנהלת מחלקת בריאות הסביבה	משרד הבריאות
יוסי ובר	סקירת סיכונים	ובר הנדסת בטיחות בע"מ
יגאל להב	ראש מועצת קרני שומרון	מ. מקומית
ויקטוריה ברנגל	מהנדס עיר	אשקלון
ניר ברטל	ראש מועצת אורנית	מועצת אורנית
אפרת ברנד	סגנית יועמש מינהל התכנון	
עמית קריספין	יועמ"ש	דוראד אנרגיה
טלי סיני	תושבת מודאגת מיתחנות כוח קסם	
קרימקא	בראש העין	AML
שרית קיצוני	תושבת ראש העין	מנהלת ביה"ס
רוני וינגרטן	אזרחית	תושבת אורנית
גיא קצ'קה		
יוסי שלי	יוסי שלי	יוסי שלי

דיון פנימי כללי באדב"ע התחנות

מרדכי כהן, יו"ר הוועדה פרש בפני חברי הוועדה את החלופות העומדות על הפרק:

עומדות בפנינו 3 חלופות בהנחה שארבע התחנות ראויות: חלופה אחת: "דחיית הקץ" – לאפשר לכל התחנות להתקדם עד הממשלה, והיא זו שתכריע; חלופה שנייה: לדון עכשיו בעקרונות ולבחור מי מבין ארבע התחנות עומדת בהן ומי לא ולאשר עד 4,000 בלבד מגה וואט בלבד; חלופה שלישית: להמתין עד שכל התחנות יגיעו לאותו שלב סטטוטורי של סיום ההערות ותהשגות. לאחר מכן לדון רק בתחנות שיעברו את כל ההליך.

אלי אסקווינדו, נציג השלטון המקומי - האופציה השלישית היא חכי הגיונית לעת הזו. יש כאן 2 תכניות שעדיין לא קיבלו את אותה הזדמנות.

דרור בוימל, נציג הארגונים שעניינם אימות הסביבה –כמו בכל תכנית הוועדה צריכה לבחון את הנחיצות, ולכן המגבלה של 4,000 מגה ואט שמשרד האנרגיה הגדיר עבור מוסדות התכנון היא שיקול מאד משמעותי. בכל מקרה, עדיף לאשר פחות מאשר יותר, יש כאן יתירות גדולה. לגבי החלופות שפרש היו"ר - לא בעד חלופה 1 של המתנה להכרעת הממשלה. תומך בחלופה 3, אולם

מדגיש כי תת"ל 94 מישור רותם בכל מקרה אינה ראויה. היא רלוונטית לאגירה, אולם זה לא נושא הדין.

יפתח סומך, נציג משרד רוה"מ – מברך על ההליך הסדור, המתקיים בצורה רוחבית ושקופה תוך שיתוף הציבור. עם זאת הגענו אליו באיחור, אחרי ההסמכות והאישורים בממשלה לשתי תחנות ועוד אחת שממתינה לאישור. נוצר כאן מצב שכל הקודם יזכה ולכן ההשוואה אינה נערכת עד הסוף לגבי כל התחנות. אין בטחון שתכניות יאושרו בממשלה. ולכן לא בטוח שאישור 4,000 מגה ואט מייצר מלאי תכנוני אמיתי. אי אפשר להתעלם מהיבט התחרות, אם המלאי יצומצם יש לכך עלויות משקיות. בצירוף 3 הנקודות, החלופה האידיאלית היא חלופה 1 אולם היא מעט רדיקלית. אם היא לא תתקבל, מעדיף את חלופה 3. מסכים עם דברי דרור בוינל שיש לבדל בין התחנות ותחנת כח רותם אינה על אותו סרגל כמו שלוש האחרות. אם נאשר 3 תכניות לא תהיה פגיעה משמעותית.

אילנה טלר, משקיפה מטעם משרד הבריאות – תומכת בחלופה 2, לא צריך ליישר קו שכולן יגיעו לאותו הליך סטטוטורי. לכולן כבר הוכן תסקיר, ואין טעם להמשיך לקדם תכניות שסביר שיפלו בהמשך, ובכך ליצור ציפיות לא ריאליות. לדעתה תחנות הכח קסם, דוראד וחדרה אינן עומדות בעקרונות של המועצה הארצית ולא נכון לקדם.

בכ קסס בגלל הנושא הנכסי שלא נפתר עדיין מול הקיבוץ.

חגית ברנר, נציגת שר החקלאות – צריך שיהיה מלאי תכנוני ראוי ולכן תומכת בחלופה 3.

אלון ישיעהו, נציג שר הבטחון – מברך את משרד האנרגיה. בעבר נכת בדיונים על תחנת הכח הפחמית שהיתה קללה והגו נחשב כברכה. יש כאן אבולוציה מעניינת. מבחינת מערכת הבטחון כל ארבע התחנות בסדר. אם נחליט כבר עכשיו על תעודת ונתייחס לתחנת ריינרדיר כאילו שהיא מאושרת, אנחנו נצמצם את שיקול הדעת של הממשלה. תחנת ריינרדיר בעייתית מבחינת מחלף

5/444

תומך בחלופה 3 אולם יש גם להחזיר את תחנת רייניר לדיון בוועדה. הו"ל דנה בתכנית מפורטות, היא אינה אמורה לקבוע מדיניות, לכן הדיון על הקריטריונים התקיים במועצה הארצית. לסיכום: אם צריך לתעדף היום, תומך בעמדת משרד האנרגיה שיש לתעדף הרחבה של תחנות קיימות ולכן יש לפסול את תחנת קסם.

מדרכי כהן, יו"ר הוועדה – מהדיון ברור כי אין תמימות ימים לגבי איזו תחנה צריך לפסול עכשיו. הדבר הכי קל לפקידים הוא להוריד מעצמם לחצים ולהשאיר את ההחלטות לממשלה. אולם איני נוהג כך בדרך כלל. תפקידנו לעשות את העבודה המקצועית ורצייתי מאוד להכריע בדיון הזה, אולם סבור עתה שעדיין איננו בשלים לכך. לכן נראה לי שזכנן יותר ללכת על חלופה 3. מאמין שגם הממשלה תבחן את כל התחנות, לרבות ריינדר, בהתאם לעקרונות המועצה הארצית.

מוכיח שבעבר דובר על 12 אלף מגה וואט, וכיום ירדו ל-4,000 מגה וואט.

אילה גלדמן, נציגת השרה להגנת הסביבה – מסכימה עם דברי היו"ר שלא נכון לקבל החלטות לפני שיש בידנו את כל המידע התכנוני. במיוחד לאור העובדה שקיימות עוד שתי תחנות שאין על שולחן הות"ל – אלון תבור ורידינג שיחד מגיעות ל-700 מגה ואט וגם הן צריכות להיכלל במאגר של 4,000 מגה ואט. בשונה מחברים אחרים, לא מאמינה שצריך לאשר יותר מ-4,000 מגה ואט כי גם ה-4,000 מגה ואט הוגדרו עם טווחי בטחון רחבים ואין צורך בכולם.

דרור בוימל, נציג הארגונים שעניינם איכות הסביבה – גם אני היוויתי שנגיע היום להכרעה ונסיים את הדיון בתחנות חכה. אבל מבין את עמדת היו"ר ומצטרף להצעתו. מסכים גם שתפקידה של הוועדה הוא להכריע, ולא להשאיר זאת לממשלה.

עמית שטאובר, נציג שר האוצר – נקודת המוצא היא שלא החלטת הממשלה ולא המועצה הארצית קבעו שלות"ל יש מניעה לאשר תכניות מעבר ל-4,000 מגה ואט. הות"ל היא השלב הראשון, לאחר מכן הממשלה, לאחר מכן מכרז ורשימות. ככל שהוועדה תאשר פחות תכניות, מחיר החשמל יהיה גבוה יותר. הוועדה חייבת להתחשב בכך. מה שניתן לאשר כיום בוועדה אין סיבה לא לעשות זאת. לגבי היתר, יש להמשיך את ההליך הסטטוטורי שלהן.

ורד סלומון ממנו, נציגת שר הבינוי והשיכון – מסכימה עם היו"ר.

ליאת דופור-דרור, סגנית מתכננת הוועדה הציגה את טבלת החשואה של 4 התחנות ואופן עמידתן ב-4 הקריטריונים של המועצה הארצית וכן שיקולים תכנוניים נוספים לגבי כל אחת מהן בהתאם להתייחסויות שהתקבלו מהיוזמים/רשויות. תחנת כח קסם עומדת ב-3 מתוך 4 הקריטריונים. אינה עומדת בקריטריון ההרחבה של תחנה קיימת אולם היא צמודה למחלף ולקווי תשתית ויכולה להתחבר למערכת ההולכה גם ביחד עם ריינדר. תחנת הכח חדרה עומדת בכל 4 הקריטריונים ויכולה להוות חלופה לשימור יחידות 1-4 באורות רבין. דורשת תוספת קווי הולכה של 2.3 ק"מ בלבד. תחנת רותם עומדת בשניים מהקריטריונים. הרחבת תחנה קיימת וטכנולוגיה מיטבית. יתרונה הוא שהוא בתחום קו כחול של תכנית מאושרת ושהיא משחררת מקום בקו 161 קילו-וולט התפוס כיום על ידי התחנה הקיימת. חסרונה שהיא מתחרה על משאבי רשת עם אנרגיות מתחדשות ורחוקה מאזורי צריכה. תחנת דוראד עומדת באותם שני קריטריונים כמו רותם. לגבי קרבה לאזור צריכה ותפיסת מקום ברשת – היא קרובה לאזור צריכה אולם ברשת ההולכה באזור יש כבר תפוסה מלאה. יתרונה בשטחה המצומצם והיותה בתחום קו כחול של תכנית מאושרת. חסרונה בכך שתידרש בהקמת תשתיות 400 ק"מ נוספות באזור דרום הארץ.

דני נויבאר, נציגת שר המשפטים – יש לקחת בחשבון את עקרונות המועצה הארצית ולכן הטבלה משכיילה ומובנת. גם המועצה הארצית הבעה שיש מקום לשקול שיקולים נוספים, בין היתר המצב הססטוטורי של התכניות. הות"ל צריכה לאפשר לממשלה לבצע את המדיניות שלה. מאחר שהשיקולים הם לא רק תכנוניים, צריך לתת לממשלה להכריע בנושא. על כן, יש מקום לאפשר מלאי תכנוני גדול יותר כי הוא יצטמצם בעתיד. עם זאת, חלופה 3 תספק לוועדה תמונה רחבה כדי להכריע אילו תכניות ראויות תכנונית ואילו לא בטרם העברתן לממשלה.

דורית הוכנר, נציגת שד האנגליה – היה כאן תהליך מאוד סדור בכל התחנות. המועצה הארצית היא זו שהחליטה על ה-4,000 מגה ואט. אם לא מחליטים היום או מחר, נוצר מצב שבו אי אפשר לצאת להליך מכריז עד שנת 2023 כי יש רק 2 תכניות מאושרות – דליה ושורק. פרט לעקרונות הממוקדים של המועצה הארצית, בראיה כוללת יש לנו את דליה, שורק וריינדייר, סך הכל 2,400 מגה ואט ואולי גם חדרה תאוושר. לפי החלטת הממשלה נדרש להקים כיום 1,400 מגה ואט אבל לא ניתן לקיים עכשיו מכריז. לסיכום – למרות שלא בטוחה שבעוד חצי שנה יהיה בידינו מידע חדש שיעזור להכרעה, תומכת בחלופה 3 אבל מסתייגת מההפקדה של תחנת קסם.

אלי אסקינודו, נציג השלטון המקומי – המועצה הארצית החליטה על 4,000 מגה וואט ועל העקרונות. לא ניתן להתנער מהחלטה זו עכשיו.

ממדכי בהן, יו"ר הוועדה – מציע לקבל החלטה על העברת-קסם וחדרה להערות והשגות ולחמתין עם ההחלטה הסופית לגבי שתי התחנות האחרות. לשוב ולדון בארבעתן בתום ההליך של קסם וחדרה.

אילה גלדמן, נציגת השרה להגנת הסביבה – לו היה צריך תחנות כח, מסכימה עם ההליך.

עמית שטאובר, נציג שר האוצר – מסכים להצטרף להצעת הוועד. בתקופה הזו צריך לעשות חשיבה נוספת על העקרונות הנוספים מעבר לעקרונות המועצה הארצית.

החלטה כללית (נושא 2):

בהמשך להחלטת הוועדה מיום 30.11.20 בנושא, ולאחר שנתקבלו עמדות בכתב מטעם גורמים רלוונטיים שנשלחו לעיונם של חברי הוועדה, קיימה הוועדה דיון פומבי בפניה על מנת לשמוע את מכלול העמדות ביחס להחלת העקרונות שקבעה המועצה הארצית בהחלטתה מיום 11.8.20 והשמעתו על המשך קידומן של ארבע התכניות לתחנות נח המונעות בגז טבעי המקדמות על ידה. לאחר ששמעה את מנכ"ל משרד האנרגיה, את נציגי הוועדות המחוזיות שבשטחן המקומיות שבשטחן או בסמיכות להן מקדמות התכניות, את נציגי הוועדות המחוזיות שבשטחן מקדמות התכניות, נציגים מהציבור, את נציגי חברת ניהול המערכת, את יזמי 4 התכניות האמורות, ואת התייחסויותיהם לתכניות ולמידת עמידתן בעקרונות שקבעה המועצה הארצית, הוועדה דנה בהמשך קידום ארבע התכניות והחליטה על המתווה הבא: טרם תדון הוועדה בדבר החלת המדיניות על ארבע התכניות העומדות בפניה, ולפני קביעת הכרעה אילו מהן נכון להעביר לאישור הממשלה, תדון הוועדה תחילה בהעברתן להערות והשגות של תת"ל 98 ושל תת"ל 20/ב וכן בהמלצות ועדת המשנה להערות והשגות לתת"ל 11/ב ולתת"ל 94. על מנת שהדיון בנושא המדיניות יערך באופן השוויוני ביותר האפשרי ושלבפני הוועדה יהיה את מרב המידע האפשרי הרלוונטי ביחס לארבע התכניות, יתקיים הדיון העקרוני בסוגיה זו לאחר שכולן תגענה לאותו שלב בהליך הסטטוטורי של סיום הדיון בהערות ובהשגות (בכפוף לכך שיוחלט להעביר את תת"ל 98 ותת"ל 20/ב להערות והשגות). באותו מועד תקיים הוועדה את הדיון הפנימי בדבר אופן החלת העקרונות על ארבע התכניות ותכריע בהן סופית.

ההחלטה התקבלה בה אחד.

תת"ל 20/ב – א.ו.פ.י.סי חדרה (נושא 3)

לאחר שהוצגו בפני הוועדה מסמכי התכנית ועיקרי הממצאים של תסקיר ההשפעה על הסביבה והועברו לה חוות הדעת של ראש צוות תכנון והיועצת הסביבתית לוועדה, ולאחר ששמעה את נציג הוועדה המחוזית, נציגת עיריית חדרה, נציגי גופי תשתיות ונציגי ציבור, מחליטה הוועדה בדלהלן:

הוועדה סבורה כי תחנת הכח עומדת בכל ארבעת הקריטריונים שהמועצה הארצית קבעה כי על מוסד תכנון לשקול בבואו לאשר תכנית לתחנת כח מונעת בגז טבעי: היותה הרחבה של תחנת כח קיימת, היותה ממוקמת בקרבה לאזורי הצריכה של החשמל, העובדה כי חיבורה למערכת הולכת החשמל לא יהיה על חשבון אפשרויות ההולכה של אנרגיות מתחדשות וכן יכולתה לפעול בטכנולוגיה מיטבית.

כן סבורה הוועדה כי השינוי המוצע בתוואי רצועת הולכת החשמל מצפון לתחנה הוא מיטבי מבחינה סביבתית, בדגש על שימור מדבי של עצים בוגרים.

לפיכך מחליטה הוועדה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור, בכפוף לתנאים הבאים:

1. צמצום הקו הכחול של התכנית כך שיכלול רק את החלופה הנבחרת בתוואי רצועת ההולכה.
2. הטמעת תיקונים בהוראות התכנית בהתאם להו"ד ראש צוות סביבה, תיקוני עריכה משפטיים בהנחיית היועצת המשפטית לוועדה ותיקונים טכניים בהנחיית מתכנתת הוועדה.
3. תיקון הסעיף המתייחס לגובה התמורה בהתאם לבקשת נציג שר הבטחון.
4. תיקונים בתסקיר בהנחיית היועצת הסביבתית לוועדה.



במי תהום ובקידוחי מי השתייה, לאחר שקיים יו"ר הוועדה סיור בשטח, ולאחר שהוצגו ברקע הדברים הקריטריונים של המועצה הארצית, הוועדה סבורה כי ראוי לקדם תכנית זו ומחליטה על העברתה להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור בלפוף לתנאים הבאים:

1. גריעת תא שטח 3 המיועד לחלופה למכל הדלק מתחום התכנית ותיקון כל המסמכים, לרבות ההוראות והתסקיר, בהתאם.
2. תיקוני עריכה בהוראות התכנית בהנחיית מתכננת הוועדה, לרבות התאמת סעיף מימוש התכנית להחלטת המועצה הארצית בעניין זה.
3. הוספת מסמך רקע המראה כי ניתן לכנס את כל הבינוי של המרכיבים בעלי חשש לזיהום מי שתייה מחוץ לרדיוס המגן של קידוח ראש העין 5.
4. העברת כתב שיפוי בשיעור של 100% לטובת הוועדות המקומיות.

ההחלטה התקבלה ברוב קולות.

בעד: 10

נגד: 2

נמנעים: 3

תת"ל 11/ב דוראד

רקע:

חברת דוראד אנרגיה בע"מ הוסמכה על ידי הממשלה להחלטה מס' 2592 מחדש אפריל 2017 להגיש תכנית לתחנת כוח מונעת בגז טבעי בהספק של 650 מגה וואט, בצמוד ממערב לתחנת כוח דוראד הקיימת. התחנה עתידה לקום על שטח של 5 דונם שנתרו פנויים במתחם תחנת כוח דוראד הקיימת.

הוועדה החליטה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור ב-13 ביולי 2020.

עקב משקלן והיקפן המצומצם יחסית של ההערות וההשגות נקבע בתן דיון ישירות בפני ועדת המשנה ב-4.1.21 שמעה ועדת המשנה להערות והשגות את ההערות שהתקבלו לתכנית מטעם הוועדה המחוזית מחוז דרום וכן את ההשגות של רשות הגז הטבעי, חברת נתיבי גז וחברת גזל נובל אנרגי. החלטות ועדת המשנה נשלחו לחברי המליאה.

מהלך הדיון הפנימי:

מתכננת הוועדה הציגה בפני חברי המליאה את עיקרי ההערות וההשגות שהתקבלו לתכנית ואת החלטות ועדת המשנה בגין.

החלטה:

לאחר שהוצגו בפני הוועדה החלטות ועדת המשנה להערות והשגות ולאחר שכל אלו נשקלו ונדונו מחליטה הוועדה לאמץ את החלטות ועדת המשנה להערות והשגות ובכלל זה ביחס לתיקונים הנדרשים במסמכי התכנית, וכן מחליטה על תיקון טעות סופר: בסעיף 6.7 ס"ק 13 במקום חברת נתג"ז, ירשם חברות הגז הרלוונטיות.

כן מחליטה הוועדה להשהות את החלטתה בנוגע להעברתה של תכנית זו לאישור הממשלה עד לאחר החלטת ועדת המשנה להערות והשגות שתדון בתת"ל 20 ב' ותת"ל 98, שאז תשוב ותדון בכל ארבע התכניות ותכריע בהן, בהתאם להחלטה הכללית שנתקבלה על ידה בעניין.

כפי שהוצג, על פניו, תחנת הכח עומדת בשניים מתוך ארבעת הקריטריונים שהמועצה הארצית קבעה כי על מוסד תכנון לשקול בבואו לאשר תכנית לתחנת כח מוגעת בגז טבעי: היותה הרחבה של תחנת כח קיימת ויכולתה לפעול בטכנולוגיה מיטבית. באשר לקריטריון הקרבה לאזורי הצריכה של החשמל/לצמצום קווי ההולכה – התחנה אמנם קרובה לאזורי צריכה עתידיים (מטרופולין אשקלון) אולם באזור זה היצע ההספק עולה בהרבה על הביקוש ולצורך הפעלתה יידרש להקים קו הולכה חדש וארוך. כמו כן, בהתאם לעמדת חנ"מ, בסבירות גבוהה הפעלת התחנה תהיה על חשבון הולכת אנרגיות מתחדשות.

הוועדה ציינה לטובה את שטח התחנה המצומצם מאד ואת היחס החיובי בשל כך בין הספק לשטח.

ההחלטה התקבלה פה אחד.

תת"ל 94 - א.נ.פ.י.רותם

רקע:

יו"ם התכנית, חברת או.פי.סי, הוסמך על ידי הממשלה בהחלטה מס' 2592 מחודש אפריל 2017 להגיש תכנית לתחנת כוח מונעת בגז טבעי בהספק של 530 מגה וואט, בצמוד לתחנה הקיימת במישור רותם.

בחדש נובמבר 2020 תיקנה הממשלה את החלטת ההסמכה הנ"ל וביטלה את מגבלת ההספק. הוועדה החליטה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור ב-13 ביולי 2020.

עקב משקלן והיקפן המצומצם יחסית של ההערות וההשגות נקבע בהן דיון ישירות בפני ועדת המשנה. ב-4.1.21 שמעה ועדת המשנה להערות והשגות את ההערות שהתקבלו לתכנית – ועדה מחוזית מחוז דרום, ועדה מקומית תמר, היחידה האזורית לאיכות הסביבה נגב מזרחי, בנק הגנים, חברת נתיבי גז, נת"י וכן השגה עצמית של היוזם.

החלטות ועדת המשנה נשלחו לחברי המליאה.

דיון פנימי:

מתכנתת הוועדה הציגה בפני חברי המליאה את עיקרי ההערכות וההשגות שהתקבלו לתכנית ואת החלטות ועדת המשנה בגינה.

יעל אדורס, היועצת המשפטית לוועדה התייחסה לסוגיית הספק התחנה והגמישות בהוראות, נושא שוועדת המשנה החליטה להעבירו למליאת הוועדה - בהחלטת ועדת המשנה נקבע כי השאלה האם עקב ביטול ההספק בהסמכה נדרשת הגבלה להספק שנבחן בתסקיר תתברר עד לדיון במליאה. לאחר שבחנה את הסוגייה והואיל וכל החיובים הנדרשים מוסדרים ברגולציה סביבתית מחייבת, לא נדרש להגביל את ההספק לנקוב בתסקיר. כמו כן, כפי שנמסר לה, גם קודמה תמ"א לבטל את המגבלות על תפעול התחנות לנוכח הסדרת היבטים אלה ברגולציה. הדגישה כי הדבר אינו מרוקן מתוכן את התסקיר אשר מטרתו היא לבדוק את היתכנות התכנית, את ערכי הסביבה והיעד, לתקן את הוראות התכנית בהתאם לממצאיו וכו'.

אילה גלדמן, נציגת השרה להגנת הסביבה - סבורה כי יש כאן בעיה גדולה עם הפרשנות, הדבר שומט את הקרקע מהתסקיר ונוגד את תקנות התסקירים. זה מעביר את האחריות לשלב הביצוע ומוריד את הערך שלו בהליך התכנוני.

יעל אדורס, היועצת המשפטית לוועדה – חזרה על מטרות התסקיר שעדיין נותרות בעינן. זה באינטרס של המשרד להגנת הסביבה למקסם את הייצור באותה יחידת שטח, כל עוד זה עומד ברגולציה הסביבתית.

**פרוטוקול ישיבת ועדת המשנה להערוות והשגות של הוועדה
הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 10/2021
דיון בהשגת קצא"א.**

22.11.2021



י"ח בכסלו התשפ"ב
22 בנובמבר 2021
תש 2021-1490

**פרוטוקול ישיבת ועדת המשנה להערות והשגות של הוועדה הארצית לתכנון
ולבניה של תשתיות לאומיות מספר 10/2021**

פרטי הישיבה	
ישיבה מספר :	10/2021 – ישיבת ועדת משנה להערות והשגות
תאריך :	יום שני, 22 בנובמבר 2021 (י"ח בכסלו תשפ"ב)
שעה :	8:30-11:15
מקום :	בית השנהב, רח' בית הדפוס 12, ירושלים

פרטי הישיבה :		
נושא מס' 1:	תת"ל 11 ב – הרחבת תחנת הכח דוראד	דיון בהשגת קצא"א
נושא מס' 2:	תת"ל 98 – תחנת כח קסם אנרגיה	דיון בהערות ובהשגות לתכנית לפי סעיף 76 ג (9) (דיון פנימי)
נושא מס' 3:	תת"ל 20 ב – תחנת כח OPC חדרה 2	דיון בהערות ובהשגות לתכנית לפי סעיף 76 ג (9) (דיון פנימי)

• הודעת פתיחה: הישיבה נפתחה במניין חוקי עפ"י סעיף 42 לחוק התכנון והבניה

#	פרויקט	נושא על סדר היום
1	תת"ל 11 ב – הרחבת תחנת הכח דוראד	דיון בהשגת קצא"א
חברי ועדה נוכחים:	נאוה אלינסקי-רדאעי, מ"מ יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות פנינה (פרל) קפלן, המשרד להגנת הסביבה רני נויבואר, משרד המשפטים נחום זאב פלד, נציג ציבור	
	חברי ועדה חסרים: --	
צוות ות"ל נוכחים:	ליאת דופור דרור, סגנית מתכנתת הות"ל יעל אדורם, יועמ"ש ליטל ידן, ראש צוות תכנון נעמה אשור בן ארי, ראש צוות סביבה ויקי ודובין, ראש תחום תשתיות לאומיות אפרת ויסלר, מזכירת הועדה	

נוכחים נוספים

דניאל איטח	משרד ראש הממשלה
ברוך יוסקוביץ	חוקר התוכנית
ניר סביון	סמנכ"ל הנדסה קצא"א
דניאל יפה	דוראד
אור קרן	צ. מוסקו
דינה בראון	קצא"א
	CTO
	עורך תתל/ 11 ב
	יועמ"ש

ישיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 10/2021 מיום 22.11.2021 (תש 2021-1490)
פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 13.12.2021 והוא הנוסח הקובע

בית השנהב, בנין c קומה 7, רח' בית הדפוס 12, גבעת שאול, ירושלים טל: 074-7578208, פקס: 077-4448813
אתר הות"ל: www.iplan.gov.il/vatal מייל: ti-tashtiyot@iplan.gov.il

אלי אסולין	מנכ"ל	דוראד
שני מנדל לאופר	ירושלים	משקד האוצר
כהן דודו	יזעץ תכנון	קצאא
לימור פוקר קוברינסקי	סמנכל רגולציה	דוראד אנרגיה

רקע:

חברת דוראד אנרגיה בע"מ הוסמכה על ידי הממשלה בהחלטה מס' 2592 מחודש אפריל 2017 להגיש תכנית לתחנת כוח מונעת בגז טבעי בהספק של 650 מגה וואט, בצמוד ממערב לתחנת כוח דוראד הקיימת. התחנה עתידה לקום על שטח של 5 דונם שנתרו פנויים במתחם תחנת כוח דוראד הקיימת.

הוועדה החליטה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור ב-13 ביולי 2020.

בתקופת ההעברה להערות והשגות התקבלו הערות הוועדה המחוזית מחוז דרום וכן השגות של רשות הגז הטבעי, חברת נתיבי גז וחברת נובל אנרג'י. ב-04.01.21 דנה ועדת המשנה בהערות ובהשגות אלה וקיבלה החלטות בעניינן. לאחר הדיון התברר כי בנוסף להשגות אלה התקבלה גם השגה מטעם חברת קצא"א אשר בשל טעות טכנית לא נקלטה במשרדי הות"ל ולכן לא נדונה על ידי ועדת המשנה.

השגת קצא"א הועברה לחברי הוועדה טרם הדיון.

מהלך הדיון והחלטה:

הוועדה שמעה את השגות חברת קצא"א ואת תגובת היזם והחליטה כמפורט להלן:

עיקרי ההשגה	תגובת יזם התכנית	החלטת ועדת המשנה
ייעוד הקרקע בתחום תחנת הכוח דוראד (תא שטח 10 בתת"ל 11/ב) על פי נכסי הפעילות דר/604/קצאא/101 ועל פי תת"ל 95/א הינו מתקן הנדסי עם הנחיות מיוחדות.	ייעוד הקרקע בתחום תחנת הכוח דוראד (תא שטח 10 בתת"ל 11/ב) הוא תחנת כוח מכוחה של תכנית תת"ל 4/11 המאושרת.	לדחות את ההשגה , הייעוד המאושר הוא תחנת כוח בהתאם לתת"ל 4/11 המאושרת. תכנית קצא"א היא תכנית ברמה מקומית ולכן אין צורך להתייחס אליה בתכנית זו.
יש להוסיף בסעיף 1.6 וכן בתשריט מצב מאושר את תשריט נכסי הפעילות ואת כל התכניות המפורטות שאושרו על ידי שר האוצר.	תשריט נכסי הפעילות לא היה בתוקף בעת הפקדת התכנית.	לדחות את ההשגה . אין צורך לפרט תכניות מפורטות בסעיף 1.6 בתת"ל מאחר ועל פי חוק תת"ל גוברת על כל תכנית קודמת אלא אם נכתב במפורש אחרת, החוק מחייב לציין במפורש רק שינויים לתמ"אות או תמ"מים.
מתנגדים להוספת רצועת תשתיות עבור הולכת גז מחוץ למתחם דוראד. ההרחבה לא תואמה עם קצא"א ואינה בסמכות מגיש התכנית. החלטת הממשלה דברה על הקמת מאגרים לתחנות ולא התייחסה לרצועות הולכת הגז. כמו כן, רצועת מגבלות הבניה עבור התשתיות חופפת בחלקה למסילת ברזל – מסוף כימיקלים שאושר בתכנית 136/101/02/04. יש לגרוע את תא שטח 40 מהתכנית.	השטחים מחוץ לתא השטח של תחנת הכוח דוראד נכללו בתכנית בהתאם לתיאומים שבוצעו בעת עריכת התכנית (עם מקורות ועם נתג"ז) ובהנחיית הות"ל. מבחינת היזם אין התנגדות לגרוע את השטח.	לדחות את ההשגה . כל תכנית לתחנת כוח כוללת בתוכה את רצועות התשתיות הנדרשות להפעלתה – חשמל, גז ודלק (אם אינן קיימות או מאושרות). ברור כי הסמכה להכין תכנית לתחנת כוח כוללת את כל הנדרש להקמתה, תחזוקתה ותפעולה. נערך תיאום עם חברת נתיבי גז.

שיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מס' 10/2021 מיום 22.11.2021 (תש 2021-1490)

פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 13.12.2021 והוא הנוסח הקובע

בית השנהב, בנין c קומה 7, רח' בית הדפוס 12, גבעת שאול, ירושלים טל: 074-7578208, פקס: 077-4448813

אתר הות"ל: www.ipan.gov.il/vatal מייל: ti-tashtiyot@ipan.gov.il

עיקרי ההשגה	תגובת יזם התכנית	החלטת ועדת המשנה
מתנגדים לתא שטח 20 המיועד לרצועת מגבלות בניה עבור קו מים. לא מתנגדים לעצם קו המים, אולם אין צורך סטטוטורי ברצועה זו שכן זהו שימוש מותר בהוראות מכלל אשקלון. אם יוחלט להשאיר את תא השטח בתכנית, בכל מקרה יש לתאם את ההעסקה עם קצא"א וכמו כן יש לתקן את סעיף 4.4.1 כך שיתאפשר להקים בתחום זה מסילות ברזל ושימושים אחרים תוך שמירה על מרחקי בטיחות. יש לתקן את נוסח הסעיף כך שהמגבלות לא יחולו על תכנית 136/101/02/04.	תא שטח 20 נוסף לתכנית בעקבות תיאום מול מקורות ובאישור הות"ל. אין מניעה עקרונית לקבל את ההתנגדות, כל עוד תתאפשר הרחבת התחנה וקידום התכנית לא ייפגע. יש לציין כי המגבלות המוטלות בשטח זה הן על בניה בלבד, וכי מצוין כי ייעודים ושימושים מתכניים קודמות תקפים בשטח זה (אין שינוי ייעוד).	לקבל את ההשגה בחלקה. על התכנית לשקף את כל התשתיות שהעסקתן נדרשת לצורך הקמתה ולאפשר אישור בות"ל. הרצועה הוכנסה בתיאום עם מקורות, שכן הקמת התחנה כרוכה בשינוי מאגר המים הקיים. עם זאת, להוראות התכנית תתווסף דרישה לתיאום העסקת קו המים עם קצא"א. כמו כן, סעיף 4.4.1 בהוראות יתוקן כך שיתאפשר השימושים המותרים מכח תכנית 136/101/02/04 ובתנאי שלא ייפגעו בהנחת קו המים.
אם לא יתקבלו ההשגות לענין גריעת תאי שטח 20 ו-40 מהתכנית, יש להוסיף בסעיף 1.8.3 את קצא"א כחוכרת של 50% מהזכויות בשטח	אין מניעה. כפוף להנחיית הות"ל.	לדחות את ההשגה. ציון בעלי הקרקע לא נדרש בתת"לים. בתכנית ייכתב "לא רלוונטי".
אם לא יתקבלו ההשגות לעניין גריעת תאי שטח 20 ו-40, לתקן את סעיף 6.1 א כך שלא יחול על שטחי קצא"א וזאת מאחר ולא מדובר על תפיסת שטחים שבבעלות קצא"א.	אין מניעה, כפוף להנחיית הות"ל.	לקבל את ההשגה הסעיף ידויק כך שיתייחס רק למאגר המים.
יש להוסיף דרישה לתיאום עם קצא"א בסעיפים 6.7 ס"ק 12, 15 ו-13.	אין מניעה, כפוף להנחיית הות"ל.	לקבל את ההשגה ולהוסיף דרישה לתיאום עם קצא"א בסעיפים 6.7 ס"ק 12, 13, 15.

בהמשך להחלטת הוועדה מיום 4.1.21, הוועדה מחליטה להמליץ למליאה להתנות את הגשת התכנית לממשלה בהשלמות ובתיקונים בהוראות התכנית כמפורט להלן:

- סעיף 4.4.1 בהוראות יתוקן כך שיתאפשר השימושים המותרים מכח תכנית 136/101/02/04 ובתנאי שלא ייפגעו באפשרות להנחת קו המים ותפעולו.
- לדייק את הניסוח של סעיף 6.1 א כך שיתייחס רק למאגר המים.
- להוסיף דרישה לתיאום עם קצא"א בסעיפים 6.7 ס"ק 12, 13, 15.

ההחלטה התקבלה פה אחד.

#	פרויקט	נושא על סדר היום
2	תת"ל 98 – תחנת כח קסם אנרגיה	דיון בהערות ובהשגות לתכנית לפי סעיף 76 ג (9) (דיון פנימי)
חברי ועדה נוכחים:	נאוה אלינסקי-רדאעי, מ"מ יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות פנינה (פרל) קפלן, המשרד להגנת הסביבה רני נויבאר, משרד המשפטים נחום זאב פלד, נציג ציבור	

שיבת הות"ל (ועדת משנה להערות והשגות) מיום 10/2021 מיום 22.11.2021 (תש 2021-1490)
פרוטוקול זה אושר במליאת הות"ל בתאריך 13.12.2021 והוא הנוסח הקובע

בית השנהב, בנין c קומה 7, רח' בית הדפוס 12, גבעת שאול, ירושלים טל: 074-7578208, פקס: 077-4448813
אתר הות"ל: www.ipan.gov.il/vatal מייל: ti-tashtiyot@ipan.gov.il

החלטת ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של שתיות לאומיות

מספר 20/2021

דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות ביחס להשגת קצאא.
דיון בהמשך להחלטת הוועדה מתאריך 11.01.21 ובאישור של
התכניות והעברתן לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק

27.12.2021



כ"ג בטבת התשפ"ב
27 בדצמבר 2021
תש 2021-1879

המסמך מכיל רק את החלטות הוועדה שנתקבלו ואושרו בישיבה.
פרוטוקול הישיבה המלא יפורסם עם אישורו על ידי חברי הוועדה.

החלטות ישיבת הוועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות

מספר 20/2021 מיום 27.12.21

פרטי הישיבה:

אישור פרוטוקולים		נושא מס' 1
תיקון החלטה – דיון פנימי	תת"ל 120 - מתקני תשתית לתפעול תחבורה ציבורית באוטובוסים	
דיון בהעברת התכנית להערות והשגות עפ"י סעיף 76ג(6) בחוק	תת"ל 80 א' - שדה תעופה חיפה	נושא מס' 2
דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות ביחס להשגת קצאא - דיון פנימי	תת"ל 11 ב' - תחנת כח דוראד	נושא מס' 3
דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות - דיון פנימי	תת"ל 98 - תחנת כח קסם אנרגיה	נושא מס' 4
דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות - דיון פנימי	תת"ל 20 ב' - תחנת כח OPC חדרה 2	נושא מס' 5
דיון בהמשך להחלטת הוועדה מתאריך 11.1.21 ובאישור התכנית והעברתן לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק - דיון פנימי	תת"ל 11 ב, 94, 98, 20 ב	נושא מס' 6

#	נושא על סדר היום
1	אישור פרוטוקולים

החלטה:

אושר פרוטוקול ועדת המשנה להערות והשגות מס' 11/2021 מתאריך 13.12.21.
אושר פרוטוקול ועדת המשנה למסמכי תכנון מפורט לפני ביצוע של רק"ל מס' 16/2021 מתאריך 29.11.21.
אושר פרוטוקול ועדת המשנה להקלות מס' 5/2021 מתאריך 15.11.21.


שלומי הינר
יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות

1

אביגיל גבון
מ"מ מזכירת הוועדה לתשתיות לאומיות

תאריך חתימה: 30.12.21

9. הגבלות הבניה שאושרו בתכנית נמל המפרץ יוטמעו במסמכי התכנית.

יובהר כי במידה ויוחלט על ידי הוועדה לבחינת שדה תעופה משלים לנתב"ג לקדם שדה בינלאומי משלים בחיפה, תידרש לצורך כך תכנית חדשה שתוכל להתאשר במקום נתב"ג 80 א', ועל כן אין בעצם אישור התכנית לסכל את הבחינה שנערכת בנוגע לשדה תעופה בינלאומי משלים.

לבקשת נציג שר הביטחון, הוועדה מפנה את תשומת לב משרד התחבורה לצורך לבטל את הסימון המאושר בתמ"א 13 מצפון לנמל חיפה עבור נמל צבאי.



שלומי הייזלר
יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות



אפרת ויסלר
מזכירת הוועדה לתשתיות לאומיות

תאריך חתימה: 29.12.21

#	נושא על סדר היום
3	תת"ל 11 ב' – תחנת כח דוראד דיון בהחלטות ועדת המשנה להערות והשגות - דיון בהשגת קצאא - דיון פנימי

החלטה:

הוועדה מחליטה לאמץ את החלטות ועדת המשנה בהשגת קצא"א מיום 22.11.21 ולתקן את התכנית בהתאם למפורט בהחלטות אלו.

ההחלטה התקבלה פה אחד.



שלומי הייזלר
יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות



אפרת ויסלר
מזכירת הוועדה לתשתיות לאומיות

תאריך חתימה: 30.12.21

כמו כן, יתווסף סעיף להוראות התכנית לפיו לא תופעל התחנה כל עוד יחידות 1-4 של תחנת כח אורות רבין יפעלו באופן שוטף.



שלומי הייזלר

יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות



אפרת ויסלר

מזכירת הוועדה לתשתיות לאומיות

תאריך חתימה: 30.12.21

#	נושא על סדר היום	
6	תת"לים 11 ב, 20, 98, 94 ב	דיון בהמשך להחלטת הוועדה מתאריך 11.1.21 ובאישור התכניות והעברתן לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג' (9) לחוק - דיון פנימי

החלטה:**החלטות ממשלה והסמכות**

בוועדה לתשתיות לאומיות קודמו ארבע תחנות כח מונעות בגז טבעי, כולן מכח החלטת הממשלה 2592 מיום 2.4.2017 שקבעה תנאים וקריטריונים להסמכה להכנת תכנית לתשתית לאומית לייצור חשמל ולהגשת התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות עבור תחנת כח לייצור חשמל בגז טבעי או לייצור חשמל באנרגיות מתחדשות או תחנת כח לייצור חשמל באגירה. כן קבעה ההחלטה כי אישור הבקשות להסמכה ייעשה עד לאישור תכניות בסך כולל של 25,000 מגה ואט הנדרשים לשנת 2040, ובכללן 13,000 מגה ואט ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות, לרבות באגירה. תוספת זו הינה מעבר לתכניות המאושרות כיום (המשמעות היא 12,000 מגה ואט בתחנות כוח קונבנציונליות).

נספח 5 של ההחלטה הנ"ל הסמיך באופן פרטני, בין היתר, את התחנות שלהלן:

- ✓ חברת איי.סי.פאואר ישראל בע"מ (להלן תת"ל 20/ב, או.פי.סי. חדרה) בהספק של עד 800 מגה ואט;
- ✓ חברת איי.סי.פאואר ישראל בע"מ (להלן תת"ל 94, או.פי.סי. רותם 2) בהספק של עד 530 מגה ואט;
- ✓ חברת דוראד אנרגיה בע"מ (להלן תת"ל 11/ב דוראד) בהספק של עד 650 מגה ואט;

חברת קסם אנרגיה (להלן תת"ל 98), הוסמכה בהחלטה נפרדת של הממשלה, מספר 3216 מיום 7.12.2017, להגיש תכנית לתשתית לאומית בהספק של עד 450 מגה ואט, ולאחר מכן, תוקנה החלטה זו בהחלטת ממשלה שמספרה 4629 מיום 12.7.2019, באופן שלא ייקבע הספק מקסימלי לתחנת הכוח המקודמת על ידי חברת קסם אנרגיה בע"מ.

בדיון במועצה הארצית ביום 10.11.2020, הציג משרד האנרגיה בחינה מחודשת של צורכי הייצור לאור החלטת הממשלה בעניין הגדלת יעד הייצור מאנרגיות מתחדשות ל-30%, ולפיו יש צורך

באישור תכניות בהיקף ייצור של 4,000 מגה וואט מגז טבעי ביתירות כמלאי תכנוני, כאשר הנדרש בטווח הקרוב הינו 1400 מגה וואט בלבד. החלטת הממשלה מיום 25.10.20 קבעה כי נדרש לאשר תכניות בהספק זה עד ה-31.7.23. בדיון שהתקיים במועצה הארצית ביום 21.12.21 בנושא אספקת חשמל לגוש דן, הוצגה שוב תמונה זוהה על ידי משרד האנרגיה ולפיה היקף הייצור הנדרש מגז טבעי עומד בתוקפו, כפי שנקבע כשנה קודם לכן ולא חל כל שינוי בעניין.

להלן ההספק המאושר והנמצא בהליכי תכנון, והיתרה הנדרשת לאישור בהתאם להחלטת הממשלה הנ"ל:

סוג	סטטוס
יזמים פרטיים	מאושר / מאושר על ידי מליאת הות"ל
	תת"ל 29/ב – הרחבת דליה – 850
	תת"ל 11/ב – דוראד – 650
	תת"ל 20/ב – א.פ.י. סי חדרה – 800
מתחמי מדינה	תת"ל 91 – ריינדיר – 850
	(אושרה על ידי מליאת הות"ל)
מתחמי רפורמה	תת"ל 94 – א.פ.י. סי רותם – 720
	תת"ל 98 – קסם – 720
סה"כ	3330 מ"ו
	2,890 מ"ו

לאחרונה, בעקבות פינוי שדה דב וקידום התכנית בשטח המתפנה, הכוללת מגדלי מגורים, משרד האנרגיה וחברת החשמל נערכים לאפשרות ולפיה התכנית להקמת יחידות ייצור חדשות בתחנת רדינג לא תקודם, והפעלתן של יחידות הייצור הקיימות בהספק של 428 מגה וואט, תוארך באופן זמני בלבד. לאור זאת, ייתכן שהיתרה הנדרשת לאישור צריכה לקחת בחשבון את אי הוודאות הקיימת לגבי תחנת הכח רדינג.

יתרה לאישור: 1,098 מגה וואט (4,000 מגה וואט הנדרשים בהפחתת 3,330 מגה וואט מאושרים ובתוספת 428 מ"ו לגביהם קיימת אי וודאות ברדינג).

החלטות המועצה הארצית לתכנון ובניה

לנוכח השינוי בצרכי משק האנרגיה, כפי שאושר על ידי הממשלה והוצג על ידי משרד האנרגיה במועצה הארצית, דנה המועצה ביום 10.11.2020, בצרכי התכנון לייצור אנרגיה לשנת 2030, והחליטה על העקרונות הבאים עבור תחנות כח בייצור קונבנציונלי, שיעמדו בין היתר בבסיס תכנון משק האנרגיה:

- קרבה לאזורי הצריכה, תוך צמצום רשת ההולכה;
- העדפה לתכנון תוספת יחידות ייצור שתעשה באמצעות שדרוג או הרחבה של אתרים קיימים;
- מתן עדיפות לקליטה של אנרגיה מתחדשת ברשת ההולכה;
- העדפה ליחידות ייצור שאותן ניתן להקים בטכנולוגיה מיטבית.

הליכים סטטוטוריים קודמים בות"ל

ב-30.11.20 קיימה מליאת הות"ל דיון באופן יישום החלטת המדיניות של המועצה הארצית מיום 10.11.20, והחליטה כי על מנת ליישם את עקרונות המדיניות שנקבעו כאמור, יש לתת הזדמנות שווה ליזמי ארבע התכניות וכן לוועדות המחוזיות והמקומיות הרלוונטיות להישמע בפני הוועדה בטרם קבלת החלטה סופית. בעקבות זאת, לאחר שניתנה הזדמנות לגורמים אלו להגיש עמדותיהם

בכתב, ב-11.1.2021 התקיים דיון ובו נשמעו המוזמנים, ובסופו החליטה הוועדה כי על מנת שהדיון בנושא המדיניות יערך באופן השוויוני ביותר האפשרי ושבפני הוועדה יהיה את מרב המידע האפשרי הרלוונטי ביחס לארבע התכניות, יתקיים הדיון העקרוני בסוגיה זו לאחר שכולן תגענה לאותו שלב סטטוטורי של סיום הדיון בהערות ובהשגות.

כיום כבר נדונו כלל ההערות וההשגות שהוגשו ביחס לארבע התכניות: הדיונים בהערות ובהשגות לתת"ל 94 ולתת"ל 11/ב התקיימו ב-4.1.21 (וכן דיון משלים נוסף בתת"ל 11/ב ביום 22.11.21) בוועדת המשנה להערות והשגות והתקבלה החלטה לגביהן. ב-11.1.21 התקיים גם דיון מליאה בהערות ובהשגות ונתקבלה בו החלטה, וביחס להגשתן לממשלה הוחלט, בהתאם למתווה עליו הוחלט במליאת הות"ל כאמור, להשהות את הדיון עד לאחר סיום הדיון בוועדת המשנה בשתי התכניות האחרות.

בהחלטה על תת"ל 11/ב הוועדה ציינה לטובה את שטח התחנה המצומצם מאד ואת היחס החיובי בשל כך בין הספק לשטח.

בהחלטה על תת"ל 94 הוועדה ציינה לטובה את העובדה כי כחלק מהקמת התחנה תוכנן להחליף קו 161 ק"ו בקו 400 ק"ו מאוחד לתחנה הקיימת ולתחנה זו, אולם למרות זאת הוצאת ההספק מהתחנה תהיה על חשבון ההולכה של אנרגיות מתחדשות ועל כן אינה עומדת גם בקריטריון זה.

ההערות וההשגות ביחס לתת"ל 98 ולתת"ל 20/ב נשמעו בידי חוקר שהגיש בעניין דוחות חוקר לוועדת המשנה להערות והשגות. ביום 22.11.21 דנה ועדת המשנה בדוחות אלה והחליטה לאמץ את המלצות החוקר. הבוקר, 27.12.21 דנה מליאת הות"ל בהערות ובהשגות בדוחות החוקר ובהמלצות ועדת המשנה לתת"ל 98 ולתת"ל 20/ב והחליטה לאמץ את החלטות ועדת המשנה, בכפוף לתנאים ולתיקונים שקבעה.

בהתייחס לתת"ל 91 תחנת הכוח ריינדיר, שאושרה ע"י הות"ל להגשתה לאישור הממשלה כפי שנאמר בדיון מיום 11.1.21, התכנית אושרה עוד ביום 4.11.19 ולמעשה יצאה מגדר סמכותה של ועדה זו, אך בכל מקרה התכנית עומדת בשלושה מתוך ארבעה הקריטריונים שנקבעו; היא ממוקמת במרכז הארץ בסמוך לאזורי צריכה, היא מתוכננת בטכנולוגיה מיטבית והיא אינה תופסת מקום ברשת ההולכה לאנרגיות מתחדשות. נוסף על אלו מדובר בתחנה העומדת לא רק בערכי סביבה אלא גם בערכי יעד, היא מצויה בצמידות לקווי חשמל, קווי גז ולדרכים ארציות והיא מצויה בשטח כלוא. על כן אין כל נסיבות חריגות המצדיקות השבתה לדיון בות"ל. עם זאת, עת תובא התכנית לאישור הממשלה, יצורפו אליה עקרונות המדיניות שנקבעו על ידי המועצה הארצית על מנת שאלה יישקלו גם על ידי הממשלה בדונה באישור התכנית.

על רקע האמור לעיל, ובהמשך להחלטתה הקודמת של הוועדה מיום 11.1.21 ובהמשך להחלטות ועדת המשנה להערות והשגות והחלטות המליאה בעניין כל אחת מהתכניות לגופן ולאחר שהוצג לוועדה כי ההספק התכנוני הנדרש לאישור על רקע החלטת הממשלה והמועצה הארצית עומד על בין 700 מגה וואט (בהנחה שניתן יהיה להכפיל את ההספק בתחנת הכח שורק ושחלוף רדינג ייעשה באמצעים אחרים ובהנחה שתחנת הכח ריינדיר תאושר על ידי הממשלה), לכ-1800 מגה וואט (במקרה שהתחנות הנ"ל לא תספקנה את ההספקים הנדרשים או לא תאושרנה ושחלופה של רדינג ייעשה אנרגיה קונבנציונלית), הוועדה סבורה כי בהתחשב בכל אלה, נכון להגיש לאישור הממשלה שלוש מתוך ארבע התכניות (שרק שתיים מתוכן יוכלו להתממש) לתחנות כח בגז טבעי העומדות על שולחנה התכנוני של הוועדה, שהספקן המצטבר ייתן את המענה התכנוני הנדרש לצורכי משק האנרגיה לשנת 2040 בהתאם למדיניות הממשלה העדכנית לעידוד השימוש באנרגיות מתחדשות.

בתוך כך, וכפי שיפורט להלן, תתייחס הוועדה לכל תכנית ותכנית, תוך שתינתן התייחסות גם לתעודת התחנות על רקע השונות ביניהן.

יודגש כי עניינה של ההחלטה ביצירת הספק תכנוני נדרש, ביתירות כמלאי תכנוני, שהינו, כפי שפורט לעיל בהיקף של 4,000 מגה וואט, כאשר מתוכם רק 1,400 מגה וואט נדרשים למימוש בטווח הקרוב.

להלן התייחסות הוועדה לתחנות השונות:

תחנת הכח **קסם אנרגיה (תת"ל 98)** עומדת בשלושה מתוך ארבעת הקריטריונים של המועצה הארצית: התחנה ממוקמת בסמוך לאזורי צריכה, מתוכננת בטכנולוגיה מיטבית ואינה תופסת מקום ברשת ההולכה לאנרגיות מתחדשות. חסרונה של קסם אנרגיה הוא שהיא אינה הרחבה של תחנה קיימת. עם זאת, היא נמצאת בתוך שטח כלוא, בין תשתיות, לרבות תשתיות הולכת חשמל וגז הנדרשות לחיבור התחנה.

תחנת הכח **או.פי.סי חדרה (תת"ל 20/ב)** עומדת בשניים מתוך ארבעת הקריטריונים של המועצה הארצית ועומדת חלקית בקריטריון נוסף. התחנה הינה הרחבה של תחנה קיימת ומתוכננת בטכנולוגיה מיטבית. כמו כן, התחנה ממוקמת בסמוך לאזורי צריכה. חסרונותיה של או.פי.סי. חדרה הינם תחרותה על המקום ברשת ההולכה אל מול האנרגיות המתחדשות מהצפון ובהיעדר זמינות להוצאת החשמל בטווח המידי, שכן לצורך הוצאת האנרגיה מהאתר תידרש הקמת תשתית 400 ק"ו נוספת באורך של כ-30 ק"מ. תכנית לקו זה מקודמת כבר היום במועצה הארצית במסגרת תמ"א/10/ג/10 אשכול השרון.

תחנת הכח **דוראד (תת"ל 11/ב)** עומדת בשניים מתוך ארבעת הקריטריונים: היא מתוכננת בטכנולוגיה מיטבית ומהווה הרחבה של תחנה קיימת. חסרונותיה של דוראד הינם תחרותה על המקום ברשת ההולכה אל מול האנרגיות המתחדשות המגיעות מהדרום והיעדר זמינות להוצאת חשמל מהתחנה, גם בטווח הרחוק, שכן לצורך הוצאת האנרגיה מהאתר תידרש הקמת תשתיות 400 ק"ו נוספות באזור דרום הארץ ומרכזה לכיוון גן שורק וראשל"צ. אורך הקו הנדרש כ-60 ק"מ ולא מקודמת עבורו כיום תכנית.

תחנת הכח **או.פי.סי רותם (תת"ל 94)** עומדת בשניים מתוך ארבעת הקריטריונים: היא מתוכננת בטכנולוגיה מיטבית ומהווה הרחבה של תחנה קיימת. חסרונותיה של התחנה הינם תחרותה על המקום ברשת ההולכה אל מול האנרגיות המתחדשות המגיעות מהדרום וריחוקה הרב מאזורי הביקוש. בהשוואה לתת"ל 11/ב, יש עדיפות לתחנת הכוח דוראד בשל שטחה המצומצם ביחס להספק המופק ממנה, כפי שכבר ציינה הוועדה בדיונה ביום ה-11.2.21. כמו כן, תחנת הכח דוראד קרובה יותר לאזורי הצריכה וכפועל יוצא, קו ההולכה הנדרש עבורה הינו קצר יותר.

יצוין כי כבר כיום באזור הדרום קיים עודף ייצור משמעותי ביחס לצריכה באזור ובכלל זה יותר ממחצית מהיקף הייצור הקונבנציונאלי הארצי, ועל כן אין מקום להוסיף עוד תחנות כח בתחום מחוז דרום. תכנון והקמה של רשת הולכה מהדרום למרכז צריכה לאפשר הולכת חשמל שמיוצר מאנרגיות מתחדשות ולא מייצור קונבנציונאלי.

בהתייחס לשיקול השלב בו מצויה התכנית, סבורה הוועדה כי מדובר בשיקול מסדר שני, שכן הוא אינו נובע מעדיפות מהותית. זאת ועוד, בדיון שקיימה ביום 30.11.20, סברה הוועדה כי כל עוד לא החליטה על אישורה של תכנית, מוטלת על הוועדה החובה לבחון אותה בשים לב למדיניות התכנונית העדכנית. יתר על כן, עוד בדיון מיום 13.7.20 בהעברתן של תת"ל 11/ב, תת"ל 94 ותת"ל

98 להערות והשגות כבר הודיע יו"ר הוועדה כי בכוונתו לקיים במועצה הארצית דיון עקרוני בדבר מדיניות לקידום תכניות לתחנות כח המונעות בגז טבעי, כך שהיה ברור באותה עת כי הן תישקלנה בהמשך ההליך התכנוני ביחס למדיניות שתיקבע. לפיכך הוועדה סבורה כי יש להתייחס לכל ארבע התכניות כמצויות באותו שלב. יצוין כי כאמור ברקע להחלטה זו, רק לגבי תת"ל 91 יש ליתן משקל משמעותי לאור המצאותה בשלב שלאחר אישורה במליאת הות"ל ולכן אין מקום להחזירה לשולחן הוועדה לאחר שנסיימם ההליך התכנוני בוועדה, בייחוד שעה שהיא עומדת בשלושה מתוך ארבעה הקריטריונים, והכל כמפורט לעיל.

לאור כל האמור לעיל מחליטה הוועדה כדלקמן:

תת"ל 98 – קסם אנרגיה

בהמשך להחלטות ועדת המשנה והחלטות הוועדה בהערות ובהשגות לתכנית, לנוכח יתרונות תחנת הכח בהתייחס למדיניות אישורן של תחנות כח כפי שגובשה על ידי המועצה הארצית ואומצה ע"י הות"ל, מחליטה הוועדה להגיש את התכנית לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק התכנון והבניה.

תת"ל 20/ב – או.פי.סי חדרה

בהמשך להחלטות ועדת המשנה והחלטות הוועדה בהערות ובהשגות לתכנית, לנוכח יתרונות תחנת הכח בהתייחס למדיניות אישורן של תחנות כח כפי שגובשה על ידי המועצה הארצית ואומצה ע"י הות"ל, מחליטה הוועדה להגיש את התכנית לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק התכנון והבניה.

תת"ל 11/ב – דוראד

הוועדה מחליטה לאשר את התכנית. עם זאת, על רקע המוסבר לעיל, סבורה הוועדה כי תכנית זו הינה בעדיפות שניה לתחנות הכלולות בתת"ל 20/ב, תת"ל 98 ותת"ל 91 שכבר אושרה על ידי הות"ל. בהתאם, ייקבע בהוראות התכנית כי ניתן יהיה לתת היתר מכח תכנית זו רק אם במועד הגשת הבקשה להיתר אחת מהתכניות המנויות לעיל לא תהיה בתוקף. בכפוף לכך, מחליטה הוועדה להגיש את התכנית לאישור הממשלה לפי סעיף 76ג(9) לחוק התכנון והבניה.

תת"ל 94 – או.פי.סי רותם

הוועדה מחליטה לדחות את התכנית. הוועדה מפנה את יזם התכנית לבדוק האם ניתן לנצל את השטח לטכנולוגיה אחרת וככל שתתקבלנה מסקנות חיוביות מהבחינה, לרבות בהקשר של יכולת הולכת חשמל מהתחנה, לפנות לשם כך לממשלה לתיקון ההסמכה.



שלומי הייזלר
יו"ר הוועדה לתשתיות לאומיות



אפרת ויסלר
מזכירת הוועדה לתשתיות לאומיות

תאריך חתימה: 30.12.21

תשריט מצב מוצע מוקטן (גרסה 14)

12.12.2021



חוק התכנון והבייה, התשכ"ה - 1965
תכנית לתשתית לאומית

מס' תתתל/11 ב

הרחבת תחנת הכוח דוראד

100%

דרום	
אשקלון	מזר'י
אשקלון	
אשקלון	

אוצרות	ללא איבוד מחיר	תוכנית שמסבירה ביקור לזכרונות היסטוריים ואתרים
אזור	14	נשר
	12/12/2021	
קנה תמיד	140,712 ₪	

יוזרים בתכנית מס' תתל/ 11/ ב

אל אורח¹ | דודא אנדען בע"מ
הענין: יחידא
צייט: 1908
הענין: א. א. מוסקא, אדריכל ומחנך נאציס בע"מ
אל אורח² | דודא אנדען בע"מ
הענין: יחידא

מחיר לון 1.700 ₪

[illegible]