



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1077 של הממשלה מיום 21.11.2023 .

1077. שחרור אסירים מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 8ב(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 ובהמשך להמלצת קבינט ניהול המלחמה מיום 21.11.2023, לקבוע כדלקמן:

1. בהתאם לחוות דעת ביטחונית של המטה לביטחון לאומי, שגובשה לאחר שהתקבלו עמדות גורמי הביטחון והוצגה לפני הממשלה ומצורפת **כנספח א'** להחלטה זו, לאשר מתווה לשחרור חטופים ישראלים חיים, אשר כולל תנאים נוספים המפורטים **בנספח ב'** המסווג בסיווג "סודי", שעיקריו הוצגו לפני שרי הממשלה והוא נמצא במזכירות הממשלה לעיון השרים (להלן - המתווה לשחרור החטופים הישראליים).

2. לאשר, מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה המחייבים זאת, שחרור ממאסר 300 אסירים ביטחוניים, שמוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר, מתוך רשימת אסירים ביטחוניים (הנמצאת בתיקי מזכירות הממשלה - **נספח ג'**) (להלן - רשימת האסירים הביטחוניים) ובלבד שבכפוף וקודם לשחרור, ישוחררו מרצועת עזה בחזרה למדינת ישראל, במסגרת מתווה זה, 100 חטופים חיים שהם אזרחים או תושבי מדינת ישראל (להלן - חטופים ישראלים), והכול בהתאם למתווה לשחרור החטופים הישראליים וכמפורט בהחלטה זו.

3. המתווה לשחרור חטופים ישראלים, במסגרת החלטה זו, יבוצע בשני שלבים ובמספר פעימות, כמפורט להלן:

שלב א': בכפוף לכך שחמישים חטופים ישראלים יועברו לידי כוחות הביטחון של מדינת ישראל, ישוחררו 150 אסירים ביטחוניים ממאסר, זאת בארבע פעימות, כאשר כל פעימה תכלול שחרור של לפחות 10 חטופים ישראלים. שלב א' יימשך 4 ימים שבהם תהיה הפוגה בלחימה.

שלב ב': בכפוף לכך שעד 50 חטופים ישראלים נוספים יועברו לידי כוחות הביטחון של מדינת ישראל - ישוחררו עד 150 אסירים ביטחוניים נוספים ממאסר. שלב ב' יבוצע בהתאם לקבוע בנוגע לשלב א', באופן שיישמר היחס שנקבע לעניין שלב א' בין מספר החטופים הישראלים שישוחררו חזרה למדינת ישראל לבין מספר האסירים הביטחוניים שישוחררו ממאסר, ובאופן שכל פעימה תכלול שחרור של לפחות 10 חטופים ישראלים. בגין כל שחרור של 10 חטופים ישראלים תהיה הפוגה בלחימה של 24 שעות.

4. בכל אחת מהפעילות, אסירים ביטחוניים ישוחררו בהתאם להוראות החלטה זו רק לאחר שהחטופים הישראלים מושא אותה פעימה הועברו לידי כוחות הביטחון של מדינת ישראל, והכול בכפוף למתווה לשחרור חטופים ישראלים וכמפורט בהחלטה זו.

5. מיד עם סיום ההפוגה בלחימה הנדרשת לשם יישום החלטה זו, תימשך הלחימה ברצועת עזה לשם השמדת היכולות הצבאיות והתשתיות השלטוניות והארגוניות של חמאס והג'יהאד האסלאמי ברצועת עזה ויצירת התנאים להשבת כלל החטופים, בהתאם להחלטת הקבינט הביטחוני מס' 27/ב' על מטרות הלחימה שהתקבלה ביום 16.10.2023.

6. להסמיק את ראש הממשלה, את שר הביטחון ואת השר בנימין גנץ, ביחד, כדלקמן:

6.1 בהתאם להמלצת גורמי הביטחון, לקבוע את זהות האסירים הביטחוניים, מבין אלו המנויים ברשימת האסירים הביטחוניים שישוחררו בכל פעימה;

6.2 לקבוע את מועד ביצועה של כל פעימה;

6.3 לאשר כי תנאי המתווה לשחרור חטופים ישראלים ותנאי החלטה זו ביחס לכל פעימה קוימו טרם שחרור אסירים ביטחוניים באותה פעימה.

6.4 להחליט על סיום ביצוע המתווה לשחרור חטופים ישראלים בהתאם להחלטה זו לא יאוחר מחלוף 10 ימים ממועד סיום הפעימה הראשונה. אסירים ביטחוניים שלא שוחררו עד מועד ההחלטה על סיום ביצוע המתווה, לא ישוחררו ממאסר, והחלטת ממשלה זו בעניינם תהא בטלה.

7. החלטה זו, לרבות רשימת האסירים הביטחוניים תפורסם בהקדם האפשרי לאחר אישורה באתר האינטרנט של משרד המשפטים ומשרד

## מוזכירות הממשלה

ראש הממשלה. הפעימה הראשונה מושא החלטה זו לא תבוצע בטרם יחלפו 24 שעות ממועד פרסומה האמור של ההחלטה. באתר האינטרנט של משרד המשפטים תהיה אפשרות לפנות באמצעות טופס מקוון לקבלת מידע בקשר לרשימת האסירים.



היועץ לביטחון לאומי  
וראש המל"ל

ח' בכסלו, התשפ"ד  
21 נובמבר 2023  
סימוכין: 02246823

חברי ממשלת ישראל

מתווה לשחרור החטופים הישראלים – חוות דעת ביטחונית

בהמשך להצעת ההחלטה בעניין "שחרור אסירים מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה", רצ"ב חוות הדעת של המטה לביטחון לאומי הבלתי מסווגת בעניין ההיבטים הביטחוניים הנוגעים למתווה לשחרור החטופים הישראלים:

רקע

1. ביום 7.10.23, בחג שמחת תורה, החל משעות הבוקר המוקדמות, חדרו פעילי ארגון הטרור חמאס ברצועת עזה יחד עם אחרים, תוך שהם פורצים את גדר הגבול וכאשר חלקם חמושים היטב במגוון אמצעי לחימה, לשטח מדינת ישראל. פעילי הטרור ביצעו מעשי טרור קשים, רצחניים ואכזריים, במהלכם רצחו באופן מתוכנן ומכוון בדם קר גברים, נשים, זקנים, ילדים וטף, ישראלים וזרים, חיילים וחיילות ששהו באותה עת במספר רב של ישובים אזרחיים, במסיבת הטבע "נובה" ליד קיבוץ רעים, וכן בבסיסי צה"ל ופצעו רבים. מעבר לכך, חטפו פעילי טרור ברצועת עזה למעלה מ-240 ישראלים וזרים, גברים, נשים, קשישים, ילדים ופעוטות.
2. במקביל, החל משעות הבוקר המוקדמות של יום זה, ובמשך תקופה ממושכת, ירו ארגוני הטרור אלפי רקטות ופצצות מרגמה למדינת ישראל ופגעו בגופם וברכושם של ישראלים רבים.
3. במעשי הטרור הנפשעים של פעילי הטרור נרצחו למעלה מ-1300 ישראלים ואלפים נפצעו בדרגות פציעה שונות. במהלך האירועים פורסמו ברשתות סרטונים המתעדים את מעשי הזוועה ההמוניים.
4. מעשי זוועה אלה מהווים את הפשעים החמורים ביותר שבוצעו כנגד העם היהודי מאז השואה.
5. בעקבות זאת, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה ביום 7.10.2023 על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות מכוח הסמכות שניתנה לה בסעיפים 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני בעניין מטרות המלחמה

6. ביום 16.10.2023, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט המדיני-ביטחוני) החליטה לעדכן את מטרות המלחמה. בהחלטה נקבעו, בין היתר, מטרות אלה: להשמיד את היכולות והתשתיות השלטוניות והארגוניות של חמאס והג'יהאד האסלאמי ברצועת עזה; וכן ליצור את התנאים להשבת החטופים לישראל.

מתווה לשחרור החטופים הישראלים

7. לפי נוסח הצעת ההחלטה שמונח בפני הממשלה, מוצע לקבוע, בין היתר, כי הממשלה תאשר מתווה לשחרור חטופים ישראלים, לאחר שהוצגה בפניה חוות דעת זו, ואשר כולל תנאים המפורטים בנספח ב' מסווג, שעיקריו יוצגו בפני שרי הממשלה והוא יונח במזכירות הממשלה לעיון השרים, והכל לפי התנאים בהצעת ההחלטה.

היבטים ביטחוניים למתווה לשחרור החטופים הישראלים

8. בהתאם לבקשת המל"ל, התקבלו ביום 21.11.2023 עמדות גורמי הביטחון (צה"ל, שב"כ והמוסד) ביחס למתווה לשחרור חטופים ישראלים.
9. התייחסות המל"ל להיבטים הביטחוניים תובא בתמצית בשל מגבלות הסיווג של עמדות גורמי הביטחון, כדלקמן.
10. בהתאם לניתוח המסווג שמפורט בעמדות גורמי הביטחון, המתווה לשחרור החטופים הישראלים מאפשר לממש את אחת ממטרות המלחמה - יצירת התנאים להשבת החטופים לישראל. לצד זאת, יובהר כי לאחר ביצוע המתווה האמור, תימשך הפעילות להשגת מטרת המלחמה להשמדת היכולות והתשתיות השלטוניות והארגוניות של חמאס והג'יהאד האסלאמי.
11. בנוסף, על פי עמדות גורמי הביטחון קיימים חשיבות ודחיפות לביצוע המתווה בעת הנוכחית. כמו כן, המתווה יחזק את ניהול יחסי החוץ של מדינת ישראל, לרבות בנוגע להיבטי הלגיטימציה הבינלאומית.
12. לנוכח המתווה לשחרור החטופים הישראלים, קיימת דחיפות להעמיד את פרק הזמן שניתן למי שרואה עצמו נפגע לפנות למשרד המשפטים בעניין רשימת האסירים, על לא יותר מ-24 שעות ממועד פרסומה של החלטת הממשלה.
13. עמדות צה"ל, השב"כ והמוסד הן לתמוך באישור המתווה לשחרור החטופים הישראלים.
14. לסיכום, עמדת המטה לביטחון לאומי, על בסיס עמדות גורמי הביטחון שתמכו באישור המתווה לשחרור החטופים הישראלים, היא שהמתווה האמור מהווה חלק ממטרות המלחמה, ומתחייב מטעמים של ביטחון מדינת ישראל וניהול יחסי החוץ שלה.

בברכה,



צחי הנגבי

לוט: העמדות המסווגות והמפורטות של גורמי הביטחון – צה"ל, שב"כ והמוסד.