



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2689 של הממשלה מיום 17.01.2025 .

### מתווה לשחרור חטופים ישראלים

2689.

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסמכות הממשלה על-פי דין ובכלל זאת סעיף 8ב(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 ובהמשך להמלצת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 17.1.2025, לקבוע כדלקמן :

1. בהתאם לחוות דעת ביטחונית-מדינית של המטה לביטחון לאומי אשר הונחה על שולחן הממשלה ומצורפת כנספח א' להחלטה זו וגובשה לאחר שהתקבלו עמדות הגורמים הביטחוניים והמדיניים השמורות במזכירות הממשלה, לאשר מתווה לשחרור חטופים ישראלים, חיים וחללים, אשר כולל תנאים נוספים המפורטים בנספח ב' השמור במזכירות הממשלה ומורכב ממסמך תנאים כלליים, רשימת חטופים שמשחררים בשלב א', רשימת אסירים ביטחוניים מגורשים, שלושה נספחים וקובץ מפות, שעיקריו הוצגו לממשלה והוא הונח על שולחן הממשלה (להלן - המתווה לשחרור החטופים הישראלים).

2. א. במסגרת שלב א' למתווה לשחרור החטופים הישראלים מאשרת הממשלה, כפוף למפתחות המפורטים בסעיף 5 להלן, מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה המחייבים זאת, לשחרר 735 אסירים ועצורים שמוחזקים במשמורת שירות בתי הסוהר (להלן – שב"ס) ולשחרר ממשמורת 1167 תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 ומוחזקים במשמורת שב"ס או צה"ל; ובנוגע לאלו המוחזקים במשמורת צה"ל, מנחה הממשלה את הרמטכ"ל, או קצין בדרגת תת אלוף שהרמטכ"ל הסמיך לכך בהתאם לסמכותו, להפעיל את סמכותו ולהורות על ביטול צו כליאה או הימנעות מהוצאת צו כליאה, בהתאם למקרה; והכול בלבד שכפוף וקודם לשחרורים האמורים, בהתאם להוראות החלטה זו, ישוחררו מרצועת עזה בחזרה למדינת ישראל 33

## מזכירות הממשלה

חטופים חיים וחללים שהם אזרחים או תושבי מדינת ישראל (להלן – החטופים הישראלים).

כלל המשוחררים ייקראו ביחד, לעיל ולהלן, לשם הנוחות בלבד, "האסירים הביטחוניים".

נספח ג' להחלטה זו כולל את רשימת האסירים הביטחוניים שבמשמורת שב"ס ונמצא בתיקי מזכירות הממשלה.

ב. מובהר כי החטופים הישראלים מושא שלב א' למתווה לשחרור החטופים הישראלים כוללים חטופים חיים וחללים שהם נשים, ילדים (מתחת לגיל 19) שאינם חיילים, חיילות, גברים מבוגרים (מעל גיל 50), חולים ופצועים שאינם חיילים וכן את אברה מנגיסטו ואת הישאם א-סייד.

3. המתווה לשחרור החטופים הישראלים יבוצע בשלושה שלבים ובמספר פעימות כמפורט בהחלטה זו להלן.

### 4. שלב א':

א. המתווה ייכנס לתוקף ביום 19.1.2025. הפעימה הראשונה תחל באותו היום לא לפני השעה 16:00. ביום הראשון למתווה לשחרור החטופים הישראלים ישוחררו אסירים ביטחוניים ממאסר בהתאם למפתח שחרור האסירים המפורט בסעיף 5 שלהלן (להלן – מפתח שחרור האסירים), כפוף לכך ש-3 חטופות ישראליות שנמצאות בחיים יועברו לכוחות הביטחון של מדינת ישראל.

ב. ביום השביעי למתווה לשחרור החטופים הישראלים ישוחררו אסירים ביטחוניים ממאסר בהתאם למפתח שחרור האסירים כפוף לכך ש-4 חטופות ישראליות שנמצאות בחיים יועברו לכוחות הביטחון של מדינת ישראל.

ג. החל מהיום ה-14 למתווה לשחרור החטופים הישראלים ועד וכולל השבוע החמישי לשלב א' של המתווה, ישוחררו – כל שבעה ימים – אסירים ביטחוניים ממאסר בהתאם למפתח שחרור האסירים כפוף לכך ש-3 חטופים וחטופות ישראלים יועברו לכוחות הביטחון של מדינת ישראל ביום ה-14 וכל שבעה ימים, כאמור.

ד. במהלך השבוע השישי למתווה שחרור החטופים הישראלים ישוחררו אסירים ביטחוניים ממאסר בהתאם למפתח שחרור האסירים כפוף לכך שיתר החטופים הישראלים מושא שלב א'

למתווה לשחרור החטופים הישראלים יועברו לכוחות הביטחון של מדינת ישראל.

ה. בנוסף לאמור בסעיף ד' לעיל, במהלך השבוע השישי למתווה שחרור החטופים הישראלים ישוחררו 47 אסירים ביטחוניים משוחררי "מתווה ההסכם להחזרת החייל גלעד שליט שנחטף על ידי ארגון החמאס בשנת 2006", מושא החלטת הממשלה מס' 3761 מיום 11.10.2011, שנעצרו מחדש לאחר שחרורם, כפוף לכך שהועברו קודם לכן לכוחות הביטחון של מדינת ישראל 33 החטופים הישראלים מושא שלב א' למתווה לשחרור החטופים הישראלים ובהם אברה מנגיסטו והישאם א-סייד.

ו. מודגש כי בכל הפעילות של שלב א' - החל מהיום ה-14 למתווה שחרור החטופים הישראלים, ישוחררו קודם נשים הנמצאות בחיים (אזרחיות וחיילות) וכן כלל החטופים החיים, לפני שחרור חללים. כן מודגש כי שחרור חטופים ישראלים שהם חללים ייעשה במהלך השבוע השישי למתווה לשחרור החטופים.

ז. שלב א' למתווה לשחרור החטופים הישראלים ימשך 6 שבועות (42 ימים) שבהם תהיה הפוגה בלחימה.

ח. הסמכות להחליט על סיום שלב א' תהיה בידי ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי.

5. מפתח שחרור החטופים הישראלים לצורך שלב א' :

חטופה ישראלית חיה או ילדים ישראלים חטופים חיים מתחת לגיל 19 (חטופה או ילדים שאינם חיילים) - שחרור 30 אסירים ביטחוניים שהם ילדים או נשים בגין כל חטוף ישראלי כאמור, בהתאם לתנאי נספח ב'.

חטוף ישראלי מבוגר חי (מעל גיל 50) - שחרור 30 אסירים ביטחוניים מבוגרים (מעל גיל 50) או חולים בגין כל חטוף ישראלי כאמור, בהתאם לתנאי נספח ב'.

תשעת החטופים הישראלים החולים או פצועים שאינם חיילים - שחרור 110 אסירים ביטחוניים, בהתאם לתנאי נספח ב' ובאופן יחסי.

חטופה ישראלית חיה שהיא חיילת - שחרור 50 אסירים ביטחוניים בגין כל חטופה ישראלית כאמור, בהתאם לתנאי נספח ב'.

אברה מנגיסטו והישאם א-סייד – ביחס לכל אחד מהם - שחרור של 30 אסירים ביטחוניים בנוסף ל-47 אסירים ביטחוניים משוחררי עסקת שליט שיועברו עבור שניהם ביחד.

שחרור כלל החללים הישראלים ביחס לשלב א' - שחרור באופן יחסי של כלל הנשים והילדים (מתחת לגיל 19) העזתיים המוחזקים במשמורת שב"ס או צה"ל אשר לא היו מעורבים באירועי 7.10.2023.

1,000 תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 ישוחררו בהתאם לתנאי נספח ב'.

6. מודגש כי בכל אחת מפעילות שלב א' ישוחררו אסירים ביטחוניים בהתאם להוראות החלטה זו רק לאחר שהחטופים הישראלים מושא אותה פעימה הועברו לידי כוחות הביטחון של מדינת ישראל, והכול כפוף למתווה לשחרור חטופים ישראלים וכמפורט בהחלטה זו.

7. א. בהתאם לנספח ב', אסיר ביטחוני המיועד לשחרור במסגרת שלב א' למתווה לשחרור החטופים, אשר הורשע ברצח או בייצור אמל"ח ששימש לרצח או שילח מפגע לפיגוע עם הרוגים, ישוחרר לפי החלטה זו בתנאי שהוא יועבר לרצועת עזה או לחו"ל ובתנאי שלא ישוב למדינת ישראל או לשטחי איו"ש, לצמיתות או לפרק זמן של 3 שנים, הכול בהתאם למפורט ברשימת האסירים הביטחוניים המצורפת כנספח ג' ולרשימת האסירים הביטחוניים המגורשים המהווה חלק מנספח ב'.

ב. אסיר ביטחוני שהועבר כאמור לרצועת עזה או לחו"ל לפרק זמן מוגבל של 3 שנים, יוכל לשוב בתום תקופה זו למקום התושבות הקבועה שלו - למדינת ישראל או לשטחי איו"ש, לפי העניין ובתנאים המצטברים הבאים: בתנאי שלא ביצע עבירה שהיא מעשה טרור בהתאם לדין הישראלי בפרק הזמן האמור ושניתן על כך אישור של שירות הביטחון הכללי וכן כפוף לאישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי.

8. כל כניסת משאית לרצועת עזה בהתאם לתנאים הקבועים בסעיפים 3(c) ו-11 לנספח ב' (במסמך התנאים הכלליים), תהיה כפוף לבידוק ישראלי מלא לפי תו תקן משטרת ישראל בהתאם לאיום ייחוס עזה. בנוסף, מימוש סעיף 11 לנספח ב' (במסמך התנאים הכלליים) יהיה כפוף למספר המקסימלי של המשאיות המפורט בסעיף 3(c) לנספח ב'.

9. **שלב ב' –**

הצדדים יחלו במשא ומתן עקיף ביחס לשלב ב' בהתאם לנספח ב'.

10. **שלב ג' –**

שלב ג' ימומש בהתאם להוראות נספח ב'.

11. **להסמיך את ראש הממשלה ושר הביטחון, ביחד, כדלקמן:**

א. בהתאם להמלצת גורמי הביטחון, לקבוע את זהות האסירים הביטחוניים מבין אלו המנויים ברשימה המפורטת בנספח ג' להחלטה שישוחררו בכל פעימה.

ב. לקבוע את מועד ביצועה של כל פעימה.

ג. לאשר כי תנאי המתווה לשחרור חטופים ישראלים ותנאי החלטה זו ביחס לכל פעימה קוימו טרם שחרור אסירים ביטחוניים באותה פעימה.

12. **אסירים ביטחוניים שלא שוחררו עד מועד סיום ביצוע שלב א' במתווה לא ישוחררו ממאסר והחלטת ממשלה זו בעניינם תהא בטלה.**

13. א. החלטה זו, לרבות רשימת האסירים הביטחוניים המצוינת כנספח ג' להחלטה והנמצאת בתיקי מזכירות הממשלה, אך למעט שמותיהם של תושבי רצועת עזה שלא היו מעורבים באירועי 7.10.2023 המוחזקים במשמורת שב"ס; ולמעט שמות האסירים הביטחוניים הקטינים – שלגביהם יצוינו ברשימה, ככל הניתן, מספר התיק המשטרתי ומספר ההליך הפלילי הרלוונטי, תפורסם בהקדם האפשרי, לאחר אישורה, באתר האינטרנט של משרד המשפטים. הפעימה הראשונה מושא החלטה זו לא תבוצע לפני יום 19.1.2025 בשעה 16:00.

ב. באתר האינטרנט של משרד המשפטים תהיה אפשרות לפנות באמצעות טופס מקוון לקבלת מידע בקשר לרשימת האסירים הביטחוניים שתפורסם בהתאם לסעיף קטן א' לעיל.



היועץ לביטחון לאומי  
וראש המל"ל

י"ז      בטבת      התשפ"ה  
17      בינואר      2025  
סימוכין:      00133025

**חברי ממשלת ישראל**

**מתווה לשחרור חטופים ישראלים – חוות דעת ביטחונית-מדינית**

בהמשך להצעת ההחלטה בעניין "מתווה לשחרור חטופים ישראלים", רצ"ב חוות הדעת של המטה לביטחון לאומי בעניין ההיבטים הביטחוניים והמדיניים הנוגעים למתווה האמור, לאחר שהתקבלו חוות הדעת הביטחוניות המסווגות של צה"ל, שב"כ והמוסד וכן חוות הדעת המדיניות המסווגות ממשרד החוץ והמשרד לעניינים אסטרטגיים:

**רקע**

1. בבוקר יום שבת וחג שמחת תורה, 7.10.23, חדרו מרצועת עזה לשטח מדינת ישראל, החל משעות הבוקר המוקדמות, אלפי פעילי ארגון הטרור חמאס, הג'יהאד האיסלאמי וגורמים נוספים ברצועת עזה, כאשר פלשו ליישובי עוטף עזה והדרום ולבסיסי צה"ל מן היבשה, האוויר והים, במקביל לירי מאסיבי של רקטות ופצצות מרגמה ארגוני הטרור ששיגרו לעבר יישובים וערים בישראל. עם חדירתם לישראל, ביצעו פעילי הטרור מעשי זוועה - רצחו, עינו, אנסו, חיללו, באופן מתוכנן ומכוון, בדם קר, גברים, נשים, זקנים, ילדים וטף, ישראלים וזרים, חיילים וחיילות, ששהו באותה העת ביישובים אזרחיים, במסיבות טבע וכן בבסיסי צה"ל.

2. פעילי הטרור חטפו למעלה מ- 250 בני אדם לתוך שטח רצועת עזה, בהם ילדים וטף, נשים, גברים וקשישים – חלקם עדיין מוחזקים שם. מניין הנרצחים ב-7.10.23 עולה על 1,200 (בהם אזרחים, חיילים ואנשי כוחות הביטחון וההצלה). עד כה, הוחזרו למדינת ישראל 157 חטופים, חיים וחללים. 98 חטופים, חיים וחללים, עודם מוחזקים בשבי ארגוני הטרור ברצועת עזה. כמו כן, החל מתחילת התמרון הקרקעי ברצועת עזה, נפלו למעלה מ-400 חיילי צה"ל במסגרת הלחימה.

3. ביום 7.10.23 החליט הקבינט המדיני-ביטחוני על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות מכוח סמכותו בסעיפים 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל, באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

4. מלחמת "חרבות ברזל" נמשכת בימים אלו. מדובר במערכה רב-זירתית, במסגרתה מדינת ישראל מתמודדת עם איומים חסרי תקדים ומנהלת מערכה קשה נגד אויבינו.

**החלטת הקבינט המדיני-ביטחוני בעניין מטרות המלחמה**

5. ביום 16.10.23, הקבינט המדיני-ביטחוני החליט לעדכן את מטרות המלחמה. בהחלטה נקבעו, בין היתר, מטרות אלה: להשמיד את היכולות והתשתיות השלטוניות והארגוניות של חמאס והג'יהאד האסלאמי ברצועת עזה; ליצור את התנאים להשבת החטופים לישראל, וכן שמצב סיום המלחמה יהיה כאשר מרצועת עזה לא נשקף עוד איום על ישראל לאורך זמן.

**המתווה הראשון לשחרור החטופים הישראלים – נוב' 2023**

6. ביום 21.11.23 התקבלה החלטה מס' 1077 בעניין "שחרור אסירים מטעמים של ניהול יחסי החוץ של המדינה וביטחונה", במסגרתה אושר המתווה הראשון לשחרור החטופים הישראלים. במסגרת המתווה שוחררו 80 חטופים ישראלים ושוחררו בתמורה 240 אסירים.

7. לאחר יישום המתווה האמור, ישראל שבה להילחם בעצימות גבוהה ברצועת עזה והגיעה להישגים צבאיים רבים, תוך שחיילים רבים הקריבו כאמור לעיל את חייהם למען השגת מטרות המלחמה, לרבות לצורך יצירת התנאים להשבת החטופים. אלפים נפצעו ורבים נותרו נכים.

8. במקביל, ומאז נובמבר 2023, המו"מ על שחרור חטופים ישראלים נמשך בעצימות משתנה, בהנחיית הדרג המדיני ובמעורבותו. הקבינט המדיני-ביטחוני עודכן בהתפתחויות, קיים דיונים בנושא וקיבל החלטות שונות, לרבות כי המו"מ בסוגיית השו"ן ימשיך להתקיים תוך כדי לחימה ואושרו מפות הנוגעות לפריסת כוחות צה"ל בציר פילדלפי בתקופת ההפוגה.

#### מתווה שני לשחרור החטופים הישראלים – הצעת החלטה לממשלה

9. לפי נוסח הצעת ההחלטה שמונחת בפני הממשלה, מוצע לקבוע, בין היתר, כי הממשלה תאשר מתווה לשחרור חטופים ישראלים, לאחר שהוצגה בפניה חוות דעת זו יחד עם יתר חוות הדעת המסווגות של גופי הביטחון, משרד החוץ והמשרד לעניינים אסטרטגיים, והכל לפי המפורט בהצעת ההחלטה.

#### היבטים ביטחוניים ומדיניים למתווה שחרור החטופים הישראלים

10. בהתאם לבקשת המל"ל, ביום 16.1.25 התקבלו עמדות גורמי הביטחון (צה"ל, שב"כ והמוסד) ועמדות משרד החוץ והמשרד לעניינים אסטרטגיים ביחס למתווה לשחרור החטופים הישראלים. התייחסות המל"ל להיבטים הביטחוניים והמדיניים תובא בתמצית, לאור מגבלות הסיווג של עמדות גורמי הביטחון והמשרדים האחרים, כדלקמן.

11. החלטה על שחרור אסירים ביטחוניים וכלואים אחרים, ובכללם כאלה שביצעו עבירות חמורות ביותר שהדעת אינה סובלת, כחלק ממתווה לשחרורם של החטופים, אינה החלטה קלה כלל ועיקר.

12. ממשלת ישראל נאלצת לשקול "כאב מול כאב". קרי, מצד אחד, יש להכיר שכאב משפחות נפגעי העבירה אשר המחבל פגע בהם נמצא ברשימת האסירים הפוטנציאליים לשחרור, הוא כאב עמוק, כן ואמיתי שלא נקל בו ראש. ברם, מצד שני – החשש לחייהם של החטופים וסבלם היומיומי, לרבות של בני משפחותיהם, גם הוא עמוק, כן ואמיתי. לכאב הצדדים שותף כל עם ישראל.

13. בחוות הדעת המסווגות הוצגו השיקולים, ההזדמנויות והסיכונים הביטחוניים והמדיניים השונים לאישור המתווה, לרבות ההשלכות שעלולות להיות על השגת מטרות המלחמה ובמישורים נוספים. כך, למשל – אישור המתווה עשוי להביא להשלכות שליליות על המצב הביטחוני ביו"ש. על מנת לתת מענה לכך, קיבל הקבינט המדיני-ביטחוני החלטה ביום 17.1.2025 שמטרתה חיזוק הביטחון ביו"ש, בדגש על צירי התנועה והישובים.

14. בנוסף, על פי עמדות גורמי הביטחון קיימת חשיבות ודחיפות לביצוע המתווה בעת הנוכחית. כמו כן, לפי עמדות גופי הביטחון, משרד החוץ והמשרד לעניינים אסטרטגיים, המתווה יחזק את יחסי החוץ של מדינת ישראל וישרת אינטרסים רחבים הרלוונטיים לביטחון הלאומי של מדינת ישראל.

15. לפי גורמי הביטחון, קיימת דחיפות לקצר את פרק הזמן שניתן למי שרואה עצמו נפגע, לפנות למשרד המשפטים בעניין רשימת האסירים. למען הסר ספק, לפי הצעת החלטת הממשלה, הפעימה הראשונה של שחרור האסירים לא תבוצע בטרם יום 19.1.2025 בשעה 16:00.

16. יודגש כי עמדות צה"ל, השב"כ, המוסד, המשרד לעניינים אסטרטגיים ומשרד החוץ הן לתמוך באישור המתווה לשחרור החטופים הישראלים.

17. לסיכום, עמדת המטה לביטחון לאומי, על בסיס עמדות גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד, צה"ל), משרד החוץ והמשרד לעניינים אסטרטגיים, שתומכות באישור המתווה לשחרור החטופים הישראלים, ולאחר שהובאו בחשבון השיקולים הביטחוניים והמדיניים, היא שיש לתמוך באישור המתווה האמור, אשר מהווה חלק ממטרות המלחמה ומתחייב מטעמים של ביטחון מדינת ישראל וניהול יחסי החוץ.

ב ב ר כ ה ,



צחי הנגבי

לוט: העמדות המסווגות והמפורטות של גורמי הביטחון (צה"ל, שב"כ והמוסד), משרד החוץ והמשרד לעניינים אסטרטגיים.